

51/4054/13.10.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 11 octombrie 2011
Nr. 27/441

Parlamentul României
Camera Deputaților

E.P. Nr. 1060 din 13.10.2011

B.S. i
pt - inf. B. P.
[Signature]

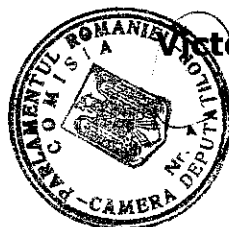
Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor - COM (2011) 555, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre



PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor – COM (2011) 555*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 4 octombrie 2011.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că în anul 1978, între statele părți la Organizația maritimă internațională (OMI) a fost încheiată Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru navigatori (*Convenția STCW*). Convenția reglementează cerințele de formare a navigatorilor (în special ofițeri) și certificarea relevantă.

Convenția STCW a fost modificată semnificativ în 1995, a fost integrată în legislația comunitară prin Directiva 94/58 privind nivelul minim de instruire a navigatorilor, fiind modificată de mai multe ori și, în cele din urmă, înlocuită de Directiva 2001/25, la rândul său înlocuită de Directiva 2008/106, care este în prezent în vigoare.

În 2007, Organizația maritimă internațională a lansat o *examinare cuprinzătoare* a Convenției STCW, în urma căreia s-au adoptat modificări semnificative, care au fost convenite de către statele-părți la conferința de la Manila la 25 iunie 2010. Modificările de la Manila vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2012.

Obiectivul prezentei propuneri este de a integra în legislația UE modificările din 2010 la Convenția STCW, în special pentru a se evita orice conflict între obligațiile internaționale și cele care țin de UE ale statelor membre.

De asemenea, prezenta propunere include câteva elemente menite să introducă o eficientizare a Directivei STCW. Aceste caracteristici privesc introducerea obligației pentru statele membre de a furniza Comisiei informațiile existente privind certificatele în scopuri statistice și prelungirea unui termen limită impracticabil privind procedura de recunoaștere a sistemelor STCW ale țărilor terțe.

Principalele modificări reflectate în prezenta propunere, sunt:

- Dispoziții consolidate privind formarea și evaluarea, emiterea certificatelor de competență, precum și pentru prevenirea practicilor frauduloase;
- Standarde actualizate referitoare la starea medicală, capacitatea de a efectua serviciul la bord, precum și abuzul de alcool;
- Noi cerințe privind certificarea pentru marinari calificați, pentru ofițeri electrotehniști, precum și formarea privind securitatea pentru toți navigatorii;
- Cerințe actualizate pentru personalul de pe anumite tipuri de nave;
- Clarificarea și simplificarea definiției termenului „certificat”.
- În sfârșit, propunerea a adaptat dispozițiile STCW privind efectuarea serviciului de cart, în scopul de a le alinia cu normele UE privind timpul de lucru pentru navigatori.
- Prolungirea de la 3 la 18 luni a termenului prevăzut în prezent la art.19 alin.(3) din Directiva 2008/106. *Această dispoziție se referă la termenul de care dispune Comisia pentru a lua o decizie cu privire la recunoașterea unei țări terțe ca urmare a unei cereri depuse de un stat membru.*
- Punerea la dispoziția Comisiei a informațiilor existente privind certificatele. *Se prevede o nouă dispoziție care cere statelor membre să furnizeze Comisiei informații standardizate pentru analiza statistică. Comisia are intenția de a utiliza „sistemul de informații STCW” al EMSA, ca o platformă de colectare a informațiilor necesare și pentru efectuarea analizei statistice, după caz. Conținutul detaliat al unor astfel de informații este prezentat într-o anexă tehnică la prezenta propunere.*

- Adaptarea la noile norme privind „comitologia”. *În cadrul sistemului instituit prin Directiva 2008/106, comitologia este relevantă în două privințe. Primul aspect se referă la adaptările tehnice, limitate acum la cerințele de informare (nou introduse). În al doilea rând, comitologia este relevantă în ceea ce privește procedura pentru recunoașterea țărilor terțe. În conformitate cu noul tratat, procedura de adaptare tehnică a directivei este guvernată de normele privind „actele delegate”, în timp ce deciziile privind recunoașterea țărilor terțe de cele privind „actele de punere în aplicare”. Prezenta propunere conține dispoziții în acest sens.*

Acordul de la Manila include, de asemenea, dispoziții tranzitorii care au scopul de a permite candidaților care au început programul de formare înainte ca modificările de la Manila să intre în vigoare, să îl poată finaliza în temeiul aceluiași norme.

Dispozițiile tranzitorii, în același mod, permit reînnoirea și revalidarea certificatelor emise înainte de intrarea în vigoare a convenției modificate la 1 ianuarie 2012. Deoarece certificatele trebuie să fie revalidate sau reînnoite după cel târziu cinci ani și având în vedere că durata maximă posibilă a unui program de formare este de cinci ani, convenția de la Manila prevede că atât certificatele noi, cât și reînnoirile/revalidările pot fi finalizate/realizate în temeiul vechilor norme până la 1 ianuarie 2017.

În acest context, se propune ca directiva să reflecte convenția și în ceea ce privește măsurile tranzitorii. Dispozițiile tranzitorii din convenție au fost, așadar, reproduse în propunere.

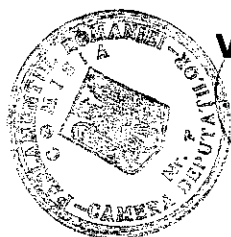
Referitor la *principiul subsidiarității* și *principiul proporționalității* s-a precizat că acestea sunt respectate întrucât Convenția STCW a fost deja transpusă în legislația UE, este justificat ca modificările Convenției STCW să fie, la rândul lor, transpuse în legislația UE. Statele membre nu pot pune în aplicare Convenția STCW într-o manieră omogenă fără existența posibilităților de aplicare în legislația UE.

Dacă modificările de la Manila nu ar fi integrate în legislația UE, începând cu ianuarie 2012 (când modificările intră în vigoare), statele membre ar încălca fie dreptul internațional, fie dreptul UE, un conflict care ar trebui evitat.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, s-a întocmit prezentul proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

PRESEDINTE,

Victor Paul Dobre



Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,

Expert parlamentar Lidia Vlădescu