

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 11/6090 / 15.12.2011

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1387 din 15.12.2011

Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 15 decembrie 2011

APROBAT
În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 19.12.2011

NOTĂ

privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E44/2011, E 53/2011, E57/2011-s, E 58/2011-s, E 59/2011,
E 60/2011, E 61/2011, E 62/2011-s, E 63/2011, E 64/2011-s,
E 65/2011-s, E 66/2011-s, E 70/2011-s, E 71/2011-s, E 76/2011-s

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/538 din 13.12.2011 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- pentru proiectele finale de opinie, Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, semnată de Președintele Camerei Deputaților care dispune difuzarea către instituțiile Uniunii Europene și către Guvernul României.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

A. S. I.
H. B. P.

București, 13.12.2011

Nr. 40 / 538

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 05.09.2011, 04.10.2011, 18.10.2011, 25.10.2011, 02.11.2011 și 15.11.2011 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art.39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității privind Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290-2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234-2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune COM (2011) 634

- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene.
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru muncă
2. Examinare pe fond a Comunicării – O legislație europeană comună în materie de vânzare în vederea facilitării tranzacțiilor transfrontaliere în cadrul pieței unice COM (2011) 636
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proiect de opinie al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
3. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și a obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 COM (2011) 614
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru administrație publică
4. Examinare pe fond și conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Legislația europeană comună în materie de vânzare COM (2011) 635
 - a. Proiect de opinie, Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proiect de opinie, al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
5. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 COM (2011) 615

- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
 - d. Proces verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - e. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii
 - f. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - g. Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
6. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară COM (2011) 655
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe, și bănci
7. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin schema de sprijin în cadrul politicii agricole comune COM (2011) 625
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii.
8. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulament privind OCP unică”) COM (2011) 626
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

- c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii
9. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR COM (2011) 627.
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii
10. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea părților directe pentru fermieri în anul 2013 COM (2011) 630
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii
11. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2011 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii
12. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC. COM (2011) 628.
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii

13. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe COM (2011) 663.
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii.
14. Examinare pe fond privind Comunicarea – Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic COM (2011) 571
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proiect de opinie al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului
 - c. Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
 - d. Comisia pentru agricultură nu a transmis punctul de vedere
15. Examinare pe fond privind Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării : o agendă a schimbării COM (2011) 637 și Comunicare – Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe COM (2011) 638
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
16. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE COM (2011) 657
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor
17. Examinare privind controlul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește permisele de conducere care

includ funcțiile unei cartele de conducător auto COM (2011) 710

- a. Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- b. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii

18. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006 CE COM (2011) 658

- a. Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- b. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii

19. Examinare pe fond privind Noul Cadru financiar multianual pentru anii 2014 – 2020 COM (2011) 398, 403, 500, 510, 511, 512,

- a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- b. Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

20. Examinare pe fond Comunicare - O foaie de parcurs către stabilitate și creștere COM(2011) 669

- a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- b. Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
- c. Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

Președinte,

Viorel HREBENCIUC





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 524

**NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii modificate de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului
și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului
în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către
persoanele cele mai defavorizate din Uniune
COM(2011) 634**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a *Propunerii modificate de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune, COM(2011) 634.*

I. IDENTIFICARE:

Data sesizării:	18.10.2011 / BPI-117/E – s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 290, art. 291 și art. 293 alin. (2) din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	12.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: 25.11.2011
2. Comisia pentru muncă și protecție socială: 25.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: 29.11.2011
2. Comisia pentru muncă și protecție socială: 17.11.2011

II: OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul major al acestei propuneri modificate de Regulament este de a menține în viitor nivelul actual de finanțare de către UE a programului inițial¹ de distribuire de alimente, menținând totodată plafonul actual al contribuției financiare a UE, de 500 milioane EUR, pentru a asigura stabilitatea financiară.

În anul 1987 se stabileau printr-un Regulament al Consiliului, normele generale aplicabile operațiunilor de furnizare de către anumite organizații desemnate a unor produse alimentare provenind din stocuri de intervenție și destinate distribuirii către persoanele cele mai defavorizate din Comunitatea Europeană. De-a lungul a peste două decenii, aceste stocuri au reprezentat o sursă sigură de aprovizionare. În urma creșterii substanțiale a populației defavorizate, necesitatea distribuirii de alimente a crescut proporțional, astfel încât în anul 2010 de acest program au beneficiat peste 18 milioane de persoane.

Prin COM(2010) 486, Comisia propunea revizuirea programului de distribuire de alimente către persoanele defavorizate din Uniune, având la bază elemente ca:

- două surse de aprovizionare : stocurile de intervenție și piața;
- varietate mai mare de produse alimentare distribuite și priorități mai clare;
- perspectiva pe termen lung;
- co-finanțarea;
- consolidarea monitorizării și a raportării.

Noua propunere modificată păstrează sistemul actual de planuri anuale, precum și toate elementele din propunerea inițială, enumerate mai sus.

Propunerea prevede ca achiziția de produse alimentare să se facă pe baza unor proceduri concurențiale, alimentele urmând să provină din Uniune, sub forma unei priorități care să poată fi decisă de către statele membre atunci când acestea aleg tipurile de alimente ce urmează a fi distribuite.

Distribuirea de produse urmează a se face prin intermediul unor organizații desemnate de statele membre, produsele alimentare fiind oferite gratuit acestora, Uniunea fiind cea care finanțează costurile eligibile (ale produselor eliberate din stocurile de intervenție, ale produselor achiziționate de pe piață, ale transportării produselor între statele membre), în temeiul programului.

Recent, autoritățile naționale din statele membre ale UE și un număr impresionant de reprezentanți ai societății civile și-au exprimat dorința ca programul de distribuire de alimente către persoanele defavorizate să continue să fie finanțat integral din bugetul Uniunii, fiind de părere că – în contextul actualei crize financiare - anumite state membre participante s-ar putea afla în imposibilitatea de a-și asigura partea lor de finanțare națională și, prin urmare, programul de distribuire de alimente ar putea fi întrerupt acolo unde este imperios necesar.

Urmărind creșterea rolului fondurilor CSC în îndeplinirea ȋntelilor principale ale strategiei Europa 2020, propunerea Comisiei din iunie 2001 privind un nou cadru financiar multianual a stabilit cote minime pentru Fondul social european (FSE) pentru fiecare categorie de regiuni. Aplicarea acestor cote duce la o cotă minimă globală pentru FSE de 25% din bugetul alocat politicii de coeziune, adică 84 de miliarde EUR. ***Este important de reținut că alocarea minimă din FSE indicată include bugetul***

¹ COM(2008) 563 final

pentru o propunere a Comisiei privind sprijinul alimentar pentru persoanele cele mai defavorizate.

III. SUBSIDIARITATE

Alinierea la noile norme din Tratat a programului de distribuire de alimente către cele mai defavorizate persoane constă într-o procedură de calificare prin care normele de aplicare adoptate de Comisie pentru a asigura executarea fără probleme a măsurii sunt acum clasificate ca acte de punere în aplicare sau acte delegate.

Programul Uniunii referitor la distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate nu aduce atingere programelor naționale prin care se distribuie, conform legislației europene, produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate.

Comisia pentru afaceri europene:

- constată că prezentul regulament ar putea contribui la unele obiective-cheie ale strategiilor majore ale UE, în special ale Strategiei Europa 2020, prin accelerarea creșterii economice și îmbunătățirea coeziunii și a competitivității;
- consideră că sunt necesare politici naționale puse în aplicare de către administrațiile publice, cât și mobilizarea societății civile, pentru a oferi securitate alimentară persoanelor defavorizate

Comisia Europeană trebuie să se asigure că cererile de oferte sunt emise conform unor norme uniforme în toate statele membre, să asigure un nivel armonizat de performanță a diferitelor elemente ale sistemului de control și să garanteze aplicarea uniformă a planului de către autoritățile din statele membre.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 16.11.2011 a Comisiei pentru muncă și protecție socială, membrii comisiei prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității, având în vedere faptul că propunerea modifică un act de drept al Uniunii Europene aflat în vigoare, acțiune care nu ar putea fi realizată de către statele membre.

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, întruniți în ședința la 22.11.2011, au votat cu 24 voturi „pentru” și 1 vot împotriva conformarea cu principiul subsidiarității a propunerii în discuție.

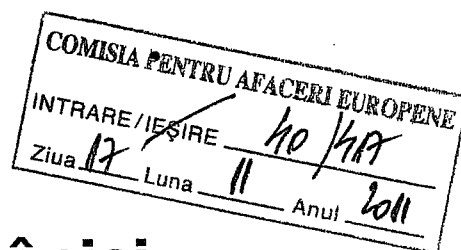
Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13.12.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 16 noiembrie 2011

Nr. 27/534

Către: **Comisia pentru afaceri europene**
Spre informare: **Biroului permanent al Camerei Deputaților**
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune – COM (2011) 634*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune – COM(2011) 634*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 9 noiembrie 2011.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Europene, domnul Bogdan Mănoiu, Secretar de Stat și doamna Maria Baci, director.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că obiectivul prezentei propuneri constă în modificarea unei alte propuneri prezentată în 2010 (COM 486/2010) în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune.

Potrivit propunerii, urmează ca programul de distribuire a produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune să fie în continuare *finanțat în totalitate din bugetul UE, menținându-se plafonul actual al contribuției financiare a UE de 500 milioane EUR*.

Propunerea prevede ca achiziția de produse alimentare să se facă pe baza unor proceduri concurențiale, alimentele urmând să provină din Uniune, sub forma unei priorități care poate fi decisă de statele membre atunci când acestea aleg tipurile de alimente care urmează a fi distribuite.

Cele două surse de aprovizionare rămân stocurile de intervenție și stocurile de pe piață, avându-se în vedere o mai mare varietate de produse alimentare combinată cu un accent sporit pe aspectele nutriționale.

Distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate este efectuată prin intermediul unor organizații desemnate de statele membre.

Produsele alimentare sunt oferite gratuit organizațiilor respective, Uniunea finanțând costurile eligibile (costul produselor eliberate din stocurile de intervenție, al produselor alimentare achiziționate de pe piață, transportării produselor între statele membre), în temeiul programului.

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea vizează un domeniu care nu ține de competența exclusivă a Uniunii Europene.

Programul Uniunii Europene referitor la distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate nu aduce atingere programelor naționale prin care se distribuie produse alimentare celor mai defavorizate persoane, în conformitate cu legislația Uniunii Europene.

Principiul subsidiarității este respectat în măsura în care propunerea modifică legislația existentă a Uniunii Europene.

Propunerea modificată prevede adoptarea de către Comisie, a metodei de calculare a alocării resurselor, inclusiv distribuirea stocurilor de intervenție și a mijloacelor financiare.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au constatat că principiul subsidiarității este respectat având în vedere faptul că propunerea modifică un act de drept al Uniunii Europene aflat în vigoare, acțiune care nu ar putea fi realizată de către statele membre.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Kerekes Karoly

Șef serviciu Elena Mesaros

Întocmit,
Expert parlamentar Geta Doană

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
INTRARE/IESIRE 40 / 464
Ziua 29 Luna 11 Anul 2011

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 24.11.2011
Nr.24/648*

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din ziua de 22 noiembrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în ziua de **22 noiembrie 2011**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră Pachetului de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013):

a. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune - **(COM(2011)625)**;

b. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) - **(COM(2011)626)**;

c. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - **(COM(2011)627)**;

d. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune - **(COM(2011)628)**;

e. Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole - **(COM(2011)629)**;

f. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 - **(COM(2011)630)**;

g. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor - **(COM(2011)631)**;

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe – **COM (2011)663**;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - **(COM(2011)615)**;

4. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune - **(COM(2011)634)**.

Au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnii deputați Valeriu Tabără, Dan Ștefan Motreanu și Filip Georgescu.

Ca invitat a participat domnul Sorin Chelmu, secretar general în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, care a informat că suntem sesizați cu propunerile sus menționate pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

După dezbaterile celor patru puncte de pe ordinea de zi, membrii Comisiei nu au avut observații și completări de fond și s-a propus avizarea favorabilă a tuturor propunerile cuprinse în ordinea de zi.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu 24 voturi pentru și un vot împotriva.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE,
Dr. ing. Stelian FUIA



SECRETAR,
Marian AVRAM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 524.

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune,
COM(2011) 634

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 18.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune, COM(2011) 634, BPI-117/E-s/18.10.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 542

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
legislația europeană comună în materie de vânzare**

COM(2011) 635

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind legislația europeană comună în materie de vânzare, COM(2011) 635, BPI-124/ E-s / 25.10.2011.*

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	25.10.2011 / BPI-124/E – s/
Tip document:	legislativ
Temei juridic:	art. 114 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	12.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	25.11.2011
--	------------

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	29.11.2011
--	------------

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul general al prezentei propuneri este de a îmbunătăți instituirea și funcționarea pieței interne prin facilitarea extinderii comerțului transfrontalier pentru întreprinderi și a achizițiilor transfrontaliere pentru consumatori.

Prezenta propunere de Regulament ar urma să înlăture obstacolele existente în calea libertăților fundamentale care rezultă din diferențele dintre legislațiile naționale privind vânzarea produselor, în special diferențele dintre costurile suplimentare de tranzacționare transfrontaliere, precum și lipsa de încredere a consumatorilor în drepturile lor, reticenți atunci când tranzacționează în altă țară. Toate aceste aspecte au efect direct asupra funcționării pieței interne în ceea ce privește tranzacțiile între întreprinderi și consumatori. Regulamentul ar permite părților să utilizeze un set unic de norme în materie de drept al contractelor pe întreg teritoriul UE, fără a înlocui legislațiile naționale în materie de vânzare ale statelor membre.

Propunerea cuprinde trei părți principale:

- un regulament;
- anexa I la regulament, care conține normele de drept ale contractelor (Legislația europeană comună în materie de vânzare);
- anexa II, care conține un formular standard de informare.

Regulamentul urmează a fi opțional – aplicarea sa va depinde de un acord între părțile contractante, și facultativ – se va aplica doar în cazuri transfrontaliere, regim care se va adăuga normelor de drept în vigoare, fără a le înlocui. În aceste condiții, statele membre vor avea posibilitatea extinderii aplicabilității regulamentului funcție de situațiile interne specifice fiecărui stat în parte.

Regulamentul propus ar putea fi aplicat în următoarele domenii:

1. Domeniul material / tipuri de contracte: tranzacții transfrontaliere ce au ca obiect vânzarea de bunuri (contracte de vânzare-cumpărare); furnizarea de conținut digital; prestarea de servicii conexe. Propunerea exclude contractele cu obiect mixt și contractele legate de un credit de consum.
2. Domeniul teritorial / caracter transfrontalier: părțile au reședința obișnuită în state diferite, dintre care cel puțin unul este stat membru UE – aplicabilitatea teritorială a acestor norme ar urma să se extindă și la țările terțe.
3. Domeniul personal: contracte între comercianți și contracte între comercianți și consumatori. În situația în care părțile convin să aplice legislația europeană comună în materie de vânzare pentru un contract, aspectele care fac obiectul acestei legislații urmează a fi reglementate în mod exclusiv de aceasta. În condițiile în care respectivul contract a fost efectiv încheiat, legislația europeană comună va reglementa și respectarea obligațiilor de furnizare a informațiilor precontractuale și măsurile reparatorii în cazul neexecutării acestor obligații.

Acordul consumatorului de a aplica legislația europeană comună în materie de vânzare ar putea fi admisibil doar dacă este exprimat sub forma unei declarații explicite, diferită de declarația în care este exprimat acordul pentru încheierea contractului.

Prin urmare, comercianții ar putea să beneficieze de costuri de tranzacționare suplimentare reduse aferente dreptului contractelor și ar putea funcționa într-un cadru juridic mai puțin complex al comerțului transfrontalier pe baza unui set unic de norme în întreaga Uniune Europeană.

Ei ar putea profita în mai mare măsură de avantajele oferite pe piața internă prin extinderea comerțului în afara granițelor, ceea ce ar aduce creșterea concurenței pe piața internă.

Consumatorii ar putea beneficia de acces mai bun la produsele oferite pe teritoriul Uniunii, cu prețuri mai mici și s-ar confrunta cu mai puține refuzuri de vânzare.

Statele membre vor putea extinde aplicarea noului regulament în materie de vânzare la contractele interne și la contractele în care toate părțile sunt comercianți, însă nici o parte nu este IMM.

Deși legislația comună ar putea asigura același nivel ridicat de protecție a consumatorilor pe întreg teritoriul Uniunii, unele state membre au reacționat vehement în legătură cu temeiul juridic al propunerii și în legătură cu analiza de impact privind necesitatea creării unui asemenea instrument.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

În ședința din 22.10.2011, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut propunerea de regulament, hotărând ca respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene recunoaște că diferențele între legislațiile naționale în materie contractuală continuă să genereze costuri de tranzacționare suplimentare semnificative pentru tranzacțiile transfrontaliere. Într-adevăr, statele membre nu pot elimina aceste costuri, Uniunea fiind mai în măsură să abordeze problemele legate de fragmentarea juridică prin măsuri luate în domeniul dreptului contractelor, măsuri menite să apropie normele aplicabile tranzacțiilor transfrontaliere. Comisia pentru afaceri europene acceptă argumentele autorului că, pe măsură ce complexitatea pieței evoluează și obligă statele membre să acționeze independent, este foarte probabil ca divergențele de reglementare care duc la creșterea costurilor de tranzacție și lacunele în materie de protecție a consumatorului să crească.

Comisia pentru afaceri europene subliniază că, într-adevăr, cadrul normativ propus nu reprezintă o alegere a legii aplicabile în sensul dreptului internațional privat, ci o alegere în cadrul unei legislații naționale aplicabile în conformitate cu normele de drept internațional privat.

Cu toate acestea, Comisia pentru afaceri europene **exprimă serioase rezerve** cu privire atât la necesitatea și oportunitatea normelor propuse, cât și cu privire la impactul autonomizării noțiunilor reglementate, în sensul în care normele acestuia din urmă vor fi interpretate în mod autonom, adică fără a lua în considerare în mod necesar noțiuni ale ordinilor juridice ale statelor membre. În același timp, competența exclusivă de interpretare îi este conferită Curții Europene de Justiție. O astfel de abordare complică cadrul juridic existent, fără însă a fi expusă o garanție că obstacolele eliminate prin propunere au meritat acest risc.

Menționăm și că în statele membre cu un ansamblu de norme de drept civil extins, cum este și cazul României, propunerea creează **de facto** un cadru juridic paralel celui național aplicabil. România a adoptat recent noul Cod Civil, acesta a intrat în vigoare la 1 octombrie 2011, după o aprofundată analiză de drept comparat, astfel încât existența paralelă a cadrului juridic propus pare mai degrabă să micșoreze eficacitatea dorită a ansamblului de norme civile decât să o mărească.

Comisia pentru afaceri europene consideră că **textul ar trebui revizuit esențial și**

furnizate elementele necesare pentru a permite o analiză detaliată și fundamentată a pertinentei și eficienței propunerii, în sensul celor de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene consideră că o astfel de analiză ar fi de natură să surprindă eventualele încălcări ale principiului proporționalității.

Comisia subliniază faptul că în absența analizei menționate este dificil, dacă nu imposibil, să fie evaluată respectarea principiului subsidiarității.

Lăsarea aplicării la acordul de voință a părților nu este suficientă pentru a suplini o analiză detaliată a respectării principiului subsidiarității, cât timp prin simplitatea sa cadrul propus va conduce la o armonizare **de facto** a legislației aplicabile, adică la un instrument de reglementare paralelă ce ține de competența statelor membre. Din această perspectivă, Regulamentul ar fi trebuit să se întemeieze pe art. 352 TFUE, ceea ce ar fi necesitat votul unanim în Consiliu.

Din aceste motive, informațiile puse la dispoziție de către Comisia Europeană nu permit verificarea detaliată a respectării principiului subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 decembrie 2011, admite că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind legislația europeană comună în materie de vânzare îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității, cu rezervele semnificative menționate.**

Președinte

Viorel HREBENCU



Redactat: Gabriela Negreș, Florin Alexandru



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 542

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor
dispoziții comune privind legislația europeană comună în materie de vânzare,
COM(2011) 635

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 25 octombrie 2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind legislația europeană comună în materie de vânzare, COM(2011) 635, BPI-1124/E-s/25.10.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității, incluzând rezervele exprimate în Nota de informare.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
PROIECT/IESIRE	40/459	
29	Luna 11	Anul 2011

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 22.11.2011
Nr. 31/981/27.10.2011

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Legislația europeană comună în materie de vânzare (E 16/2011/635)*.

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului și a principiului subsidiarității.

Propunerea de regulament urmărește instituirea unui set unitar de norme de drept contractual în materia vânzării (ale cărui dispoziții sunt enunțate în anexa I - „Legislația europeană comună în materie de vânzare”), în scopul îmbunătățirii instituirii și funcționării pieței interne. Regulamentul urmează a fi opțional, în sensul că, aplicarea sa va depinde de un acord între părțile la un contract și facultativ, în sensul că, se va aplica doar în cazuri transfrontaliere, regim care se va adăuga normelor de drept al contractelor în vigoare, fără a le înlocui. Statele membre vor avea posibilitatea extinderii aplicabilității sale pentru situațiile interne.

Propunerea de regulament are ca temei juridic art. 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Principalele domenii vizate de inițiativa Parlamentului și a Consiliului sunt următoarele: **domeniul material**/tipuri de contracte: tranzacții transfrontaliere având ca obiect vânzarea de bunuri (contracte de vânzare-cumpărare); furnizarea de conținut digital (contracte de furnizare de conținut digital); sau prestarea de servicii conexe, în cazul în care părțile contractante convin în acest sens (contracte de prestare de servicii conexe); propunerea exclude contractele cu obiect mixt și contractele legate de un credit

de consum; **domeniul teritorial**/caracter transfrontalier: părțile au reședința obișnuită în state diferite, dintre care cel puțin unul este un stat membru (prin urmare, aplicabilitatea teritorială a acestor norme ar urma să se extindă și la țările terțe); **domeniu personal**: contracte între comercianți și contracte între comercianți și consumatori. În situația în care părțile vor conveni să aplice legislația europeană comună în materie de vânzare pentru un contract, aspectele care fac obiectul acestei legislații urmează a fi reglementate în mod exclusiv de aceasta, cu condiția ca respectivul contract să fi fost efectiv încheiat.

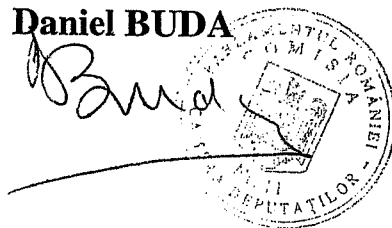
În urma dezbaterii și examinării proiectului de regulament și având în vedere elementele de analiză prezentate mai sus, Comisia apreciază că *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Legislația europeană comună în materie de vânzare*, respectă principiul juridic al subsidiarității, în ceea ce privește competențele U.E. România trebuie să susțină și să sprijine adoptarea acestui instrument legislativ pentru că vizează crearea unui drept comun european în materia vânzării sub forma unui corp comun de reguli contractuale uniforme care reglementează întregul ciclu de viață al unui contract.

România trebuie să se declare în favoarea unui astfel de instrument cu caracter neobligatoriu care să cuprindă un set de recomandări, linii directoare și orientări ce ar putea facilita încheierea contractelor pe piața unică.

În ceea ce privește principiul proporționalității, reținând faptul că proiectul în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, considerăm că dispozițiile proiectului nu exced criteriilor și condițiilor impuse de aplicarea acestuia.

PREȘEDINTE

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur





Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 537

PROIECT DE OPINIE

privind

1) fondul propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind **Legislația europeană comună în materie de vânzare**,
COM(2011) 635

2) fondul Comunicării - **O legislație europeană comună în materie de vânzare în vederea facilitării tranzacțiilor transfrontaliere în cadrul pieței unice**,
COM(2011) 636

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia juridică, de disciplină și imunități în ședința sa din 25.10.2011, precum și proiectul de opinie exprimat de Comisia juridică, de disciplină și imunități în ședința sa din 22.11.2011 cu privire la controlul respectării principiilor subsidiarității și proporționalității de către propunerea de regulament [COM(2011) 635],

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin notele Ministerului Afacerilor Europene privind cele două documente,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13.12.2011, propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Legislația europeană comună în materie de vânzare, COM(2011) 635, precum și comunicarea - O legislație europeană comună în materie de vânzare în vederea facilitării tranzacțiilor transfrontaliere în cadrul pieței unice, COM(2011) 636, a adoptat următorul **proiect de opinie:**

I. Obiectivul propunerii de regulament

În esență, comunicarea însoțește și explică propunerea de regulament.

Comunicarea și propunerea de regulament pornesc de la premisa că diferențele între legislațiile naționale în materie contractuală constituie obstacole care împiedică consumatorii și comercianții să beneficieze de avantajele pieței interne. Reflecția privind incidența unor atari obstacole generate de coexistența legislațiilor naționale în materie contractuală a fost demarată în 2001, identificarea unor astfel de obstacole putând motiva intervenția legislativă de la nivelul Uniunii Europene.

Mai recent, în răspunsuri către parlamente naționale la cartea verde din 2010¹ care a inițiat reflecția privind propunerea de regulament, Comisia Europeană a arătat că inițiativa legislativă era motivată de faptul că nici consumatorii și nici întreprinderile nu puteau beneficia în mod deplin de pe urma pieței unice drept consecință a coexistenței în UE a unor regimuri naționale în domeniul dreptului contractelor, ceea ce determină ca tranzacțiile transfrontaliere să fie mai complexe și costisitoare.

Propunerea de regulament urmărește instituirea unui set unitar de norme de drept contractual în materia vânzării, în scopul îmbunătățirii instituirii și funcționării pieței interne.

Anexa I la propunerea de regulament – intitulată „Legislația europeană comună în materie de vânzare” – conține un set unitar de norme de drept contractual în materia vânzării.

Regimul ar urma să fie opțional (aplicarea sa urmând a depinde de un acord între părțile la un contract) și facultativ (regimul urmându-se a aplica doar în cazuri transfrontaliere, adăugându-se normelor de drept al contractelor în vigoare, fără a le înlocui; în plus, statele membre vor avea posibilitatea extinderii aplicabilității sale pentru situațiile interne).

Domeniul de aplicare al regulamentului va include:

- domeniul *material*, în sensul tipurilor de contracte vizate: tranzacții transfrontaliere având ca obiect vânzarea de bunuri (contracte de vânzare-cumpărare); furnizarea de conținut digital (contracte de furnizare de conținut digital); sau prestarea de servicii conexe, în cazul în care părțile contractante

¹ Carte verde privind opțiunile de politică în perspectiva unui drept european al contractelor pentru consumatori și întreprinderi, COM(2010) 348, 1.7.2010.

convin în acest sens (contracte de prestare de servicii conexe); propunerea exclude contractele cu obiect mixt și contractele legate de un credit de consum;

- domeniul *teritorial*, în sensul caracterului transfrontalier: părțile trebuie să aibă reședința obișnuită în state diferite, dintre care cel puțin unul este un stat membru (prin urmare, aplicabilitatea teritorială a acestor norme ar urma să se extindă și la țările terțe);

- domeniul *personal*, în sensul calității contractanților: regulamentul se va aplica contractelor încheiate între comercianți² și contracte încheiate între comercianți și consumatori. În situația în care părțile vor conveni să aplice Legislația europeană comună în materie de vânzare pentru un contract, aspectele care fac obiectul acestei legislații urmează a fi reglementate în mod exclusiv de aceasta. Cu condiția ca respectivul contract să fi fost efectiv încheiat, Legislația europeană comună în materie de vânzare reglementează, de asemenea, respectarea obligațiilor de furnizare a informațiilor precontractuale și măsurile reparatorii în cazul neexecutării acestor obligații.

Regulamentul va armoniza dreptul statelor membre în materie contractuală nu prin impunerea revizuirii legislației contractuale adoptate anterior, ci prin crearea în cadrul dreptului național al fiecărui stat membru a unui al doilea cadru juridic pentru contractele care fac obiectul de aplicare a acestuia; acel cadru juridic va fi identic pe întreg teritoriul UE și va coexista cu dispozițiile naționale deja adoptate din legislația contractuală.

Propunerea nu reprezintă o alegere a legislației aplicabile în sensul normelor privind conflictul de legi; ea nu va aduce atingere acelor norme - Regulamentele „Roma I”³ și „Roma II”⁴ (acesta din urmă în privința obligațiilor de furnizare a informațiilor precontractuale).

Propunerea urmărește instituirea unui set complet de norme imperative armonizate integral în domeniul protecției consumatorilor.

Propunerea ar urma să se completeze cu legislația națională în vigoare în privința aspectelor de natură contractuală sau extracontractuală care nu sunt reglementate prin cea dintâi (pentru exemple - considerentul (27) din preambul).

² Această legislație ar urma să se aplice în cazul unor atari contracte doar dacă cel puțin una dintre părți este o întreprindere mică sau mijlocie („IMM”); art. 7 din propunere definește IMM.

³ Regulamentul (CE) nr. 593/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iunie 2008 privind legea aplicabilă obligațiilor contractuale (Roma I), JO L 177, 4.7.2008, p. 6.

⁴ Regulamentul (CE) nr. 864/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2007 privind legea aplicabilă obligațiilor necontractuale, JO L 199, 31.7.2007, p. 40.

Regulamentul nu va aduce atingere cerințelor de informare prevăzute în Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne⁵.

II. Poziții exprimate în privința propunerii

Restrângerea domeniului propunerii (la contractul de vânzare-cumpărare) a avut loc ulterior Consiliului neoficial (JAI) din iulie 2011 (Sopot, Polonia), organizat de președinția poloneză a Uniunii Europene. Mai multe de state membre au exprimat rezerve cu privire la temeiul juridic al propunerii și au susținut necesitatea supunerii anexei I a propunerii procedurii legislative.

Guvernul României susține, cu titlu general, adoptarea propunerii de regulament, precizând că orice instrument care are ca scop consolidarea pieței unice este apreciat ca binevenit.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a apreciat că instituirea unei legislații comune constituie o soluție concretă pentru o problemă reală a întreprinderilor și a consumatorilor. Totodată, acea comisie a identificat ca efecte pozitive ale propunerii: eliminarea incertitudinilor juridice, diminuarea costurilor și scăderea prețurilor la unele produse, garantarea unui nivel ridicat de protecție, reducerea birocrăției și a costurilor de tranzacționare, toate acelea cu efecte benefice pentru creșterea schimburilor transfrontaliere și pentru creșterea economică, în general.

⁵ Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, JO L 376, 27.12.2006, p. 36, Ediție specială 13/vol. 58, p. 50.

III. Aprecieri ale Comisiei pentru afaceri europene

Considerațiile Comisiei pentru afaceri europene privind respectarea de către propunerea de regulament a principiilor subsidiarității și proporționalității se regăsesc în nota de informare elaborată de Comisie pentru ședința din 13.12.2011.

Cu titlu preliminar, Comisia pentru afaceri europene consideră că, din punct de vedere terminologic, ar fi de preferat utilizarea noțiunii „drept” european, în locul celei de „legislație” europeană, de vreme ce alte versiuni lingvistice au recurs la acel termen⁶. În plus, această terminologie este susținută și de sintagma „drept privat european” căreia îi aparține propunerea de regulament de față.

Comisia pentru afaceri europene susține necesitatea de a supune anexa I a propunerii de regulament discutării și adoptării ei prin procedura legislativă ordinară (aplicabilă întregului regulament).

Comisia pentru afaceri europene remarcă recurgerea la tehnica de reglementare printr-un al 28-lea regim, care va coexista cu regimurile naționale, tehnică de reglementare care fusese evocată și în 2010, prin raportul Monti⁷, înțeleasă drept cadru normativ alternativ, care nu înlocuiește regulile naționale; respectivul regim s-ar aplica în mod predominant operațiunilor transfrontaliere, cele pur interne (situate într-un singur stat membru) urmând a rămâne supuse regimului național. Primul exemplu de recurgere la acea tehnică a avut loc în privința statutului societății comerciale europene⁸. Comisia pentru afaceri europene salută această tehnică de reglementare, menită să nu aducă atingere cadrului juridic național. Comisia pentru afaceri europene favorizează această soluție inclusiv în măsura în care ar consolida securitatea juridică a raporturilor juridice.

Comisia pentru afaceri europene ia notă de autonomizarea noțiunilor reglementate prin regulamentul de față, în sensul în care normele acestuia din urmă vor fi interpretate în mod autonom, adică fără a lua în considerare în mod necesar noțiuni ale ordinilor juridice ale statelor membre. Curtea de Justiție va deține autoritatea exclusivă în a interpreta acele noțiuni.

Comisia pentru afaceri europene menționează și că în Statele membre cu un ansamblu de norme de drept civil extins, cum este și cazul României, propunerea crează **de facto** un cadru juridic paralel celui național aplicabil. România a adoptat noul Cod Civil recent, acesta a intrat în vigoare la 1 octombrie 2011, după o aprofundată analiză de drept comparat, astfel încât

⁶ Cf. „law” (en.), „droit” (fr.), „diritto” (it.), „recht” (germ.).

⁷ Mario Monti, *O nouă strategie pentru piața unică. În serviciul economiei și societății europene*, raport către președintele Comisiei Europene, 9 mai 2010.

⁸ Regulamentul (CE) nr. 2157/2001 al Consiliului din 8 octombrie 2001 privind statutul societății europene, JO L 294, 10.11.2001, p. 1, Ediție specială 06/vol. 04, p. 113.

existența paralelă a cadrului juridic propus pare mai degrabă să micșoreze eficacitatea dorită a ansamblului de norme civile decât să o mărească.

Comisia pentru afaceri europene consideră că lăsarea aplicării la acordul de voință a părților va conduce la o armonizare **de facto** a legislației aplicabile, adică la un instrument de reglementare paralelă ce ține de competența Statelor membre. Din această perspectivă, Regulamentul ar fi trebuit să se întemeieze pe art. 352 TFUE, ceea ce ar fi necesitat votul unanim în Consiliu. Comisia pentru afaceri europene atenționează că nu există nici o asigurare că un conflict de norme este evitat prin procedura descrisă și nici că potențialii beneficiari ar percepe noul regulament ca o ancoră de stabilitate, mai degrabă decât ca pe o nouă variabilă în analiza preliminară încheierii contractelor.

Având în vedere insuficiența informațiilor transmise de către Comisia Europeană în ce privește analiza respectării principiului subsidiarității propunerilor, Comisia pentru afaceri europene nu a avut posibilitatea de a se exprima în sensul emiterii unui aviz motivat. Cu toate acestea, Comisia pentru afaceri Europene insistă asupra revizuirii textului propunerilor în modalitatea în care a solicitat-o ca urmare a testării subsidiarității și asupra furnizării unor informații suficient de detaliate pentru a permite o analiză amănunțită a propunerilor în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

*

* *

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor către Comisia Europeană în cadrul dialogului informal propus de aceasta din urmă în Comunicarea „O agendă pentru cetățeni - Rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

Președinte,


Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț, Florin Alexandru

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40 / 441	
Ziua	Luna	Anul
28	11	2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**Bucuresti, 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European,
Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor
privind creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o
agendă a schimbării**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pe data de 26.10.2011, pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor privind creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării, COM(2011)637.

Comisia propune o agendă a schimbării care ar conduce la:

- o pondere mai mare din programele UE de cooperare la nivel național și regional dedicate priorităților politice menționate la punctele 2 și 3 de mai jos;
- concentrarea activităților UE în fiecare țară pe cel mult trei sectoare;

sine stătători, în timp ce alte țări se confruntă cu o fragilitate crescândă. În prezent, UE trebuie să exploreze noi modalități de lucru cu aceștia și să promoveze o agendă internațională în domeniul dezvoltării, mai favorabilă incluziunii. Datorită acestei perioade dificile din punct de vedere economic și bugetar este greu să se asigure faptul că ajutoarele sunt cheltuite în mod eficient și oferă cele mai bune rezultate. De aceea, Comisia a lansat o consultare referitoare la politica UE în domeniul dezvoltării și s-a ajuns la concluzia că sunt necesare modificări în mai multe direcții, cu scopul de a realiza: buna guvernare, creșterea durabilă și favorabilă incluziunii pentru dezvoltare umană, protecția socială, dezvoltarea domeniului sănătății și cel al educației, facilitarea mobilității forței de muncă la nivel regional, dezvoltarea unui mediu de afaceri favorabil, sprijin pentru sectorul agricol și pentru cel energetic, direcționarea resurselor în zonele cu impact maxim, coerența politicii de dezvoltare, etc. O programare și o coordonare mai eficientă, la nivelul Statelor Membre UE, pot asigura un nivel de asistență mai transparent și mai predictibil. Asistența bugetară se va materializa numai cu condiția ca partenerii-beneficiari să respecte drepturile omului, democrația și statul de drept.

În Comunicarea referitoare la *Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe – COM(2011)638*, Comisia stabilește o nouă politică în materie de sprijin bugetar și avansează propuneri de politică pentru o abordare coordonată la nivelul UE. Aceasta urmărește adaptarea politicii în materie de sprijin bugetar la schimbările contextului politic și privind politica în domeniu, inclusiv la Tratatul de la Lisabona, și creșterea eficacității instrumentului de sprijin bugetar al UE. Sprijinul bugetar este un instrument important al politicii globale UE în materie de dezvoltare față de țările partenere. Acesta implică dialog privind politica în domeniu, transferuri financiare în contul trezoreriei naționale a țării partenere, evaluarea rezultatelor și consolidarea capacităților, care au la bază parteneriatul și răspunderea reciprocă. În contextul interdependenței crescânde între economiile naționale de pe tot globul și a internaționalizării atât a aspectelor economice cât și de altă natură (demografice, alimentare, energetice, schimbări climatice, etc.), este important ca UE să joace un rol activ în relațiile cu alte țări. Statele membre pot, de asemenea, să le considere drept recomandări în ceea ce privește sprijinul lor bugetar bilateral, pentru a se obține o abordare coordonată la nivelul întregii UE.

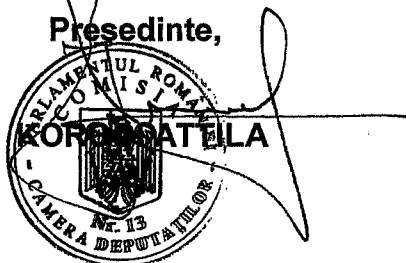
Comisia a fost sesizată pentru analizarea fondului celor două comunicări.

Membrii Comisiei au analizat și au apreciat ideile exprimate în cadrul celor două Comunicări, în ședința Comisiei din data de 17 noiembrie a.c.

România salută intenția Comisiei Europene de creștere a eficacității instrumentului de sprijin bugetar al Uniunii Europene. Pentru România, prioritară în procesul atribuirii banilor de la bugetul UE, sunt *Politica de Coeziune (PC)* și *Politica Agricolă Comună (PAC)*.

La ședință au fost prezenți toți cei 23 membri ai Comisiei, care au fost apreciat în unanimitate conținutul celor două Comunicări.

Presedinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
COMISIA
FOROȘAT E LA
CĂMERA DEPUTAȚILOR
Nr. 13



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 523

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și
obiectivul referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței
de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006

COM(2011) 614

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivul referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, COM(2011) 614, BPI-122/ E-s / 25.10.2011.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temei juridic¹:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

25.10.2011 / BPI-122/E – s/
legislativ

art. 174, art.176 și art. 349 din
TFUE

Examinare subsidiaritate

13.12.2011

¹ Art. 174 din TFUE invită Uniunea Europeană să dezvolte acțiuni care să întărească coeziunea sa economică, socială și teritorială și să promoveze o dezvoltare armonioasă generală prin reducerea diferențelor existente între nivelurile de dezvoltare ale regiunilor și prin promovarea dezvoltării în regiunile defavorizate și stipulează că se va acorda o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială, precum și regiunilor afectate de un handicap natural sau demografic grav și permanent, cum ar fi regiunile cele mai nordice, cu densitate foarte scăzută a populației, precum și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase;

Art. 176 din TFUE prevede că obiectivul FEDER constă în promovarea dezvoltării și a ajustării structurale a regiunilor mai puțin dezvoltate și a regiunilor industriale aflate în declin.

Art. 349 din TFUE prevede că vor fi adoptate măsuri specifice pentru a ține cont de situația socială și economică structurală a regiunilor ultraperiferice, agravată de anumite trăsături specifice care dăunează grav dezvoltării lor. Măsurile specifice trebuie să includă condițiile de acces la fondurile structurale.

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 2. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 25.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 08.12.2012 |

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul general al prezentei propuneri este stabilirea domeniului de intervenție al Fondului european de dezvoltare regională (FEDER) și definirea unei liste negative de activități care nu vor fi eligibile pentru sprijin. Propunerea de Regulament definește prioritățile în materie de investiții pentru fiecare dintre obiectivele tematice.

Regiunile de tranziție și regiunile mai dezvoltate vor trebui să concentreze cea mai mare parte a fondurilor care le sunt alocate (cu excepția FSE) în domeniul eficienței energetice și al energiei din surse regenerabile, al competitivității IMM-urilor și al inovării. Regiunile mai puțin dezvoltate vor fi în măsură să consacre fondurile care le sunt alocate unei game mai largi de obiective, care reflectă gama mai largă de necesități de dezvoltare. Mecanismul propus prevede astfel:

- ca cel puțin 80% din resurse să se concentreze pe eficiența energetică și pe energia din surse regenerabile, pe cercetare și dezvoltare și pe sprijinirea IMM-urilor în regiunile mai dezvoltate și în regiunile de tranziție, dintre care 20% vor fi consacrate eficienței energetice și energiei din surse regenerabile. Având în vedere nevoile continue de restructurare ale acestor regiuni excluse progresiv din obiectivul de convergență, procentul minim este redus la 60%.
- ca cel puțin 50% din resurse să se concentreze pe eficiența energetică și pe energia din surse regenerabile, pe cercetare și dezvoltare și pe sprijinirea IMM-urilor în regiunile mai puțin dezvoltate, dintre care 6% vor fi consacrate eficienței energetice și energiei din surse regenerabile.

Regulamentul propus:

- prevede acordarea unei atenții sporite dezvoltării urbane durabile. Atenția sporită trebuie concretizată prin consacrarea a cel puțin 5% din resursele FEDER dezvoltării urbane durabile, prin înființarea unei platforme de dezvoltare urbană pentru a promova consolidarea capacităților și schimbul de experiențe și prin adoptarea unei liste de orașe în care vor fi puse în aplicare acțiuni integrate pentru dezvoltarea urbană durabilă;
- vizează să contribuie la o orientare sporită către rezultatele finanțării, prin definirea unor indicatori comuni în ceea ce privește atât realizările fizice, cât și rezultatele referitoare la obiectivul final al finanțării;
- menționează necesitatea de a se acorda o atenție specială, în cadrul programelor operaționale, dificultăților specifice ale regiunilor afectate de un handicap natural sau demografic grav și permanent;
- cuprinde dispoziții specifice pentru utilizarea alocației adiționale specifice pentru regiunile ultraperiferice.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Propunerea de Regulament examinată va respecta principiul subsidiarității, întrucât misiunile FEDER sunt stabilite în tratat și politica este pusă în aplicare în conformitate cu principiul gestionării comune și respectând competențele instituționale ale statelor membre și ale regiunilor.

Atât instrumentul legislativ, cât și tipul măsurii (de exemplu, finanțare) sunt definite în TFUE, care a furnizat temeiul juridic pentru fondurile structurale și prevede că misiunile, obiectivele prioritare și organizarea fondurilor structurale trebuie să fie definite în regulamente.

Comisia pentru afaceri europene a constatat că modificările propuse vin în sprijinul dezvoltării economice existente și viitoare din regiunile ultraperiferice, necesitând ca un procent de cel puțin 50% din alocația adițională să fie alocat acțiunilor de diversificare și modernizare a acestor economii.

Analizând textul propunerii de Regulament în ședința din 22 noiembrie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerea respectă principiul subsidiarității, subliniind faptul că politica de coeziune este principalul instrument de investiții pentru sprijinirea priorităților cheie ale Uniunii enunțate în Strategia Europa 2020. Ea își îndeplinește această misiune concentrându-se asupra țărilor și regiunilor cu cele mai importante nevoi.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința comisiei din 6.12.2011 și au hotărât, cu unanimitate de voturi, că aceasta respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 decembrie 2011, admite că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivul referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, COM(2011) 614, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 523 -

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivul referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006,
COM(2011) 614

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 25.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivul referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006, COM(2011) 614, BPI-122/E-s/25.10.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 522

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare
regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european
agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri
maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a
unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională,
Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1083/2006,
COM(2011) 615

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006, COM(2011) 615, BPI-123/ E-s / 25.10.2011.*

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temei juridic¹:

25.10.2011 / BPI-123/E – s/
legislativ

art. 174, art. 38 și art. 39,
art.162, art. 175, art.176, art.
177 și art. 349 din TFUE

¹ Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității. Dreptul de a acționa este consacrat de articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să pună în aplicare această politică prin intermediul fondurilor structurale, precum și de articolul 177, care definește rolul FC. Obiectivele FSE, FEDER și FC sunt definite la articolele 162, 176 și, respectiv, 177 din TFUE. Acțiunile legate de agricultură și pescuit sunt justificate de articolele 38 și 39 din TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

12.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 28.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 28.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 28.11.2011 |
| 4. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: | 28.11.2011 |
| 5. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 28.11.2011 |
| 6. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 28.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 24.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 18.11.2011 |
| 4. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice: | 29.11.2011 |
| 5. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic: | 08.12.2011 |
| 6. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 17.11.2011 |

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul general al prezentei propuneri este promovarea dezvoltării armonioase și echilibrate a statelor membre și a regiunilor și reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni.

Obiectiv specific : susținerea statelor membre și a regiunilor în promovarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii în conformitate cu Strategia Europa 2020.

Prezenta propunere de Regulament urmărește să stabilească norme comune aplicabile Fondului european de dezvoltare regională, Fondului social european, Fondului de coeziune, Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, care funcționează în temeiul cadrului strategic comun, precum și stabilirea a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006.

Principiile generale care reglementează contribuția tuturor fondurilor CSC vor include parteneriatul și guvernanta pe mai multe niveluri, respectarea legislației UE și naționale aplicabile, promovarea egalității între bărbați și femei, precum și dezvoltarea durabilă. Cadrul strategic comun va traduce obiectivele și țintele din cadrul priorităților Uniunii privind o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în acțiuni-cheie pentru FEDER, FC, FSE, FEADR și EMFF, ceea ce va asigura o utilizare integrată a fondurilor CSC în vederea atingerii obiectivelor comune. Comisia va fi asistată în continuare un comitet (prevăzut la art. 163 din Tratat) compus dintr-un reprezentant al guvernului, un reprezentant al organizațiilor de lucrători și un reprezentant al organizațiilor de angajatori pentru fiecare stat membru.

În propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual, adoptată de Comisie la 29 iunie 2011, se prevede o sumă de 376 de miliarde EUR pentru coeziunea economică, socială și teritorială în perioada 2014-2020, iar printre principalele elemente definitorii ale propunerii se află simplificarea realizării politicilor, orientarea către rezultate și utilizarea crescută a condiționalității – pentru consolidarea performanței. Condiționalitățile vor fi atât de forma condițiilor ex-ante, pentru garantarea îndeplinirii condițiilor necesare unui sprijin eficient, cât și a condițiilor ex-post, ce vor determina o atenție mărită performanței și obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Urmărind creșterea rolului fondurilor CSC în îndeplinirea ȋntelilor principale ale strategiei Europa 2020, propunerea Comisiei a stabilit, de asemenea, cote minime pentru FSE pentru fiecare categorie de regiuni. Aplicarea acestor cote duce la o cotă minimă globală pentru FSE de 25% din bugetul alocat politicii de coeziune, adică 84 de miliarde EUR. Este important de reținut că alocarea minimă din FSE indicată include bugetul pentru o propunere viitoare a Comisiei privind sprijinul alimentar pentru persoanele cele mai defavorizate.

Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC), Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și viitorul Fond european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF) urmăresc obiective politice complementare, iar gestionarea lor este partajată între statele membre și Comisie. Prin urmare, este important să se maximizeze eficacitatea tuturor instrumentelor structurale în ceea ce privește realizarea obiectivelor și ȋntelilor stabilite în programe și să se optimizeze sinergia și eficiența diferitelor instrumente. Acest lucru se va putea obține doar prin crearea unui cadru politic, de reglementare și instituțional solid pentru fonduri, prin orientarea către rezultate și monitorizând progresele către obiectivele și ȋntele stabilite în programe, precum și prin accentuarea armonizării normelor privind punerea în aplicare și a cerințelor privind controlul.

În acest context, prezenta propunere de Regulament stabilește un set comun de norme de bază. El este organizat în două părți.

Prima parte stabilește o serie de dispoziții comune care reglementează toate instrumentele structurale acoperite de cadrul strategic comun, dispoziții care se referă la principiile de asistență generale (parteneriatul, guvernanta pe mai multe niveluri, egalitatea între femei și bărbați, caracterul durabil) și respectarea legislației UE și naționale aplicabile.

De asemenea, propunerea conține elemente comune privind planificarea strategică și programarea, inclusiv o listă de obiective tematice comune derivate din strategia Europa 2020, dispoziții privind cadrul strategic comun la nivelul Uniunii și contractele de parteneriat care urmează să se încheie cu fiecare stat membru. Propunerea de Regulament stabilește o abordare comună pentru a consolida orientarea către performanță a politicii de coeziune, a politicii de dezvoltare rurală și a politicii privind afacerile maritime și pescuitul și, prin urmare, include dispoziții privind condiționalitățile și analiza performanței, dar și modalitățile de monitorizare, raportare și evaluare.

În această primă parte se mai stabilesc și dispoziții comune privind punerea în aplicare a fondurilor cadrului strategic comun (CSC) în ceea ce privește normele de eligibilitate, și sunt definite modalități specifice pentru instrumentele financiare și dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității. Unele modalități de gestiune și control sunt, de asemenea, comune tuturor fondurilor CSC.

A doua parte include dispoziții specifice privind FEDER, FSE și FC, dispoziții în legătură cu misiunea și obiectivele politicii de coeziune, cadrul financiar, modalitățile specifice de programare și raportare, proiectele majore și planurile de acțiune comune și stabilește cerințele privind sistemele de gestiune și control din cadrul politicii de coeziune și elaborează modalitățile specifice de control și gestiune financiară.

În același timp, Comisia se va asigura că sinergia deja obținută prin simplificarea și armonizarea primului pilon (FEGA – Fondul European de Garantare Agricolă) și celui de-al doilea pilon (FEADR) ale politicii agricole comune este menținută. Prin urmare, legătura puternică între FEGA și FEADR va fi menținută iar structurile deja existente în statele membre vor fi susținute.

În ceea ce privește viitorul dezvoltării rurale, între 23 noiembrie 2010 și 25 ianuarie 2011 a avut loc o consultare publică, iar la 12 ianuarie 2011 a fost organizat un comitet consultativ cu participarea părților interesate, în total Comisia primind 517 contribuții : din partea reprezentanților sectorului agricol și de prelucrare, de la autorități naționale, regionale și locale, organizații de mediu, grupuri de reflecție și institute de cercetare, de la organizații de dezvoltare, reprezentanți ai sectorului comerțului și organizații de consumatori, precum și de la organizații de protecție a consumatorilor, organisme de gospodărire a apelor și reprezentanți ai societății civile.

În privința reformei politicii comune în domeniul pescuitului, în aprilie 2009 a fost adoptată o carte verde², urmată de o consultare publică. În plus față de consultarea publică, au fost organizate în jur de 200 de reuniuni cu statele membre, cu Comitetul consultativ pentru pescuit și acvacultură (CCPA) și cu consiliile consultative regionale (CCR), cu industria pescuitului, sectorul de prelucrare și comercializare, sindicatele, ONG-urile și comunitatea cercetătorilor.

Din rezultatele diferitelor consultări publice se pot desprinde o serie de concluzii comune, care au confirmat următoarele:

- majoritatea părților interesate a susținut continuarea sprijinului financiar pentru aceste politici;
- sprijinul UE ar trebui să se concentreze asupra unei serii de priorități, iar diferitele politici ar trebui aliniate cu strategia Europa 2020;
- în special în privința politicii de coeziune, părțile interesate au susținut necesitatea unei abordări mai puternic orientate către rezultate, existând un sprijin puternic pentru stabilirea unui set mai transparent și simplificat de proceduri de gestiune financiară.

Majoritatea părților interesate au susținut necesitatea unei abordări mai integrate sau a unor strategii coordonate cu alte politici și instrumente financiare ale UE.

Din punct de vedere al impactului, au fost analizate valoarea adăugată UE, performanța și realizarea politicilor, precum și simplificarea și armonizarea normelor, iar evaluările impactului s-au referit la îmbunătățirea capacității politicilor de a crea valoare adăugată europeană, creșterea performanței politicilor și simplificarea / reducerea costurilor administrative și minimizarea riscului de eroare:

- Pentru a fi în măsură să furnizeze o mai mare valoare adăugată europeană, este necesar ca programele structurale să-și concentreze contribuțiile asupra priorităților UE și să asigure coordonarea cu alte politici ale UE și instrumente financiare.
- În privința concentrării asupra priorităților UE, opțiunile evaluate au inclus: o abordare flexibilă a concentrării prin dispoziții referitoare la alocare; o legătură mai vizibilă și cuprinzătoare cu țintele principale ale strategiei Europa 2020 și

² COM(2009)163 final.

Orientările integrate, asigurarea unei mase critice pentru FSE și, în al treilea rând, concentrarea asupra priorităților UE exclusiv în statele membre mai puțin dezvoltate. Opțiunea preferată este cea a stabilirii unei legături puternice cu țintele stabilite de strategia Europa 2020, ceea ce ar contribui în cea mai mare măsură la îndeplinirea țăntelor principale.

- În privința coordonării cu alte politici și instrumente financiare ale UE, opțiunile examinate au inclus o aliniere în sens larg pe baza unor Orientări strategice UE neobligatorii, o aliniere mai cuprinzătoare la obiectivele strategiei Europa 2020 prin intermediul cadrului strategic comun și al contractului de parteneriat și lipsa oricărei alinieri cu alte politici și instrumente financiare ale UE, cu excepția unei conformități formale. Modalitățile de planificare strategică incluzând cadrul strategic comun la nivelul Uniunii și contracte de parteneriat la nivel național sunt luate în considerare pentru a asigura o coordonare eficientă între politicile și instrumentele Uniunii.

Pentru a maximiza impactul politicii în ceea ce privește realizarea priorităților europene, Comisia propune consolidarea procesului de programare strategică. Aceasta implică alcătuirea, în cadrul regulamentului, a unei liste de obiective tematice conforme cu strategia Europa 2020:

- 1) consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării;
- 2) sporirea utilizării și a calității și accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor;
- 3) îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol (în cazul FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru EMFF);
- 4) sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele;
- 5) promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și a gestionării riscurilor;
- 6) protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;
- 7) promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;
- 8) promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă;
- 9) promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
- 10) investițiile în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții;
- 11) consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene a constatat că modificările propuse sunt binevenite și salutare pentru fiecare stat membru în parte, inclusiv România și vin în sprijinul dezvoltării economice eficiente, mai ales în conjunctura generată de criza economico-financiară.

România trebuie să se implice activ, cu poziții bine conturate și fundamentate, la dezbaterile europene pe tema politicii de coeziune pentru dezvoltarea economică, socială și teritorială a sa și mai ales trebuie să definească traiectoria națională de dezvoltare pentru 2014 – 2020, printr-un cadrul legislativ național capabil să direcționeze procesul de pregătire al documentelor programatice pentru următorul exercițiu financiar multi-anual.

Analizând textul reglementării în ședința din 9.11.2011, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerea respectă principiul subsidiarității, având în vedere următoarele aspecte:

- Opțiunile examinate pentru politica de coeziune au inclus diferite opțiuni de rambursare, principalele diferențe fiind legate de nivelul implicării Comisiei Europene în evaluarea sistemelor de gestiune și control;
- Contractele de parteneriat dintre Comisie și fiecare stat membru vor defini angajamentele partenerilor la nivel național și ale Comisiei. Aceste contracte vor fi corelate cu obiectivele Strategiei Europa 2020 și cu programele naționale de reformă;
- Membrii comisiei consideră că existența unei game largi de opțiuni de rambursare este corectă, întrucât aceasta determină o reducere semnificativă a costurilor aferente controalelor, conducând la o scădere a volumului de muncă.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii, în ședința din 14.11.2011, au hotărât, cu unanimitate, că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

Analizând textul reglementării în ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că acțiunea UE este justificată în temeiul obiectivelor stabilite la art. 174 din TFUE, care prevede că se va acorda o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială și regiunilor afectate de dezavantajele naturale și demografice grave și permanente. De asemenea, constată că dreptul de a acționa este consacrat de art. 175 din TFUE, care definește rolul Fondului de coeziune. Cu unanimitate de voturi, membrii comisiei au hotărât că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

În ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu unanimitate de voturi, că actul normative european supus dezbaterii respectă principiul subsidiarității atâta timp cât propunerea de Regulament nu se încadrează în sfera competențelor exclusive ale Uniunii.

În ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au hotărât, cu 24 de voturi „pentru” și un vot împotriva, că propunerea respectă principiul subsidiarității.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința comisiei din 6.12.2011 și au hotărât, cu unanimitate de voturi, că aceasta respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 decembrie 2011, admite că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 522

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006,

COM(2011) 615

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 25.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006, COM(2011) 615, BPI-123/E-s/25.10.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității. Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40 / 428	
Ziua	Luna	Anul
24	11	2011

București, 22.11.2011
Nr. 21/263

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 - COM(2011) 615 final, trimisă cu adresa nr. 16/E din 26 octombrie 2011, înregistrată sub nr. 21/263 din 26 octombrie 2011.*

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **28 noiembrie 2011**.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de **22 noiembrie 2011**.

La dezbaterea acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Maria Baciuc – director.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității* atâta timp cât propunerea de Regulament nu se încadrează în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene.

PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE		
40/446		
INTRARE / IESIRE		
Ziua 25	Luna 11	Anul 2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 23. 11. 2011
Nr. 221/451**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006

In conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul**

europăan de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006, COM (2011)615.

Prezentul regulament stabilește un set comun de norme de bază și este organizat în două părți.

Prima parte stabilește o serie de dispoziții comune care reglementează toate instrumentele structurale acoperite de cadrul strategic comun. Aceste dispoziții se referă la principiile de asistență generale, precum parteneriatul, guvernanta pe mai multe niveluri, egalitatea între femei și bărbați, caracterul durabil și respectarea legislației UE și naționale aplicabile. De asemenea, propunerea conține elemente comune privind planificarea strategică și programarea, inclusiv o listă de obiective tematice comune derivate din strategia Europa 2020, dispoziții privind cadrul strategic comun la nivelul Uniunii și contractele de parteneriat care urmează să se încheie cu fiecare stat membru. Ea stabilește o abordare comună pentru a consolida orientarea către performanță a politicii de coeziune, a politicii de dezvoltare rurală și a politicii privind afacerile maritime și pescuitul și, prin urmare, include dispoziții privind condiționalitățile și analiza performanței, dar și modalitățile de monitorizare, raportare și evaluare. Se stabilesc, de asemenea, dispoziții comune privind punerea în aplicare a fondurilor cadrului strategic comun (CSC) în ceea ce privește normele de eligibilitate, și sunt definite modalități specifice pentru instrumentele financiare și dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității. Unele modalități de gestiune și control sunt, de asemenea, comune tuturor fondurilor CSC.

A doua parte include dispoziții specifice privind FEDER, FSE și FC. Printre acestea se numără dispoziții în legătură cu misiunea și obiectivele politicii de coeziune, cadrul financiar, modalitățile specifice de programare și raportare, proiectele majore și planurile de acțiune comune. A doua parte stabilește cerințele privind sistemele de gestiune și control din cadrul politicii de coeziune și elaborează modalitățile specifice de control și gestiune financiară.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată următoarele:

- propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
- propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene;
- acțiunea UE este justificată în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din TFUE care prevede că se va acorda o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială și regiunilor afectate de dezavantajele naturale și demografice grave și permanente;
- dreptul de a acționa este consacrat de articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să pună în aplicare această politică prin intermediul fondurilor structurale, precum și de articolul 177, care definește rolul FC.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22.11.2011, a hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității** deoarece obiectivul prezentului regulament, și anume reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor sau insulelor defavorizate, a anumitor zone rurale, a zonelor afectate de tranziția industrială, precum și a regiunilor defavorizate puternic și permanent din punct de vedere natural sau demografic, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,

Consilier parlamentar Ene Giorgia



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	424	
Ziua 18	Luna 11	Anul 2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/330/14.11.2011

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006* [COM(2011)615, BPI-123/E-s/26.10.2011].

Obiectivul general este promovarea dezvoltării armonioase și echilibrate a statelor membre și a regiunilor și reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni.

Obiectivele specifice sunt reprezentate de susținerea statelor membre și regiunilor în promovarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii în conformitate cu Strategia Europa 2020 prin abordarea problemelor specifice.

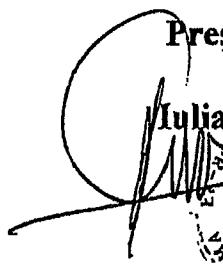
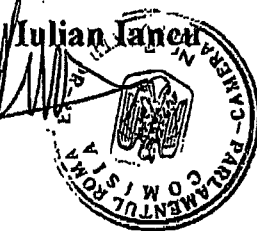
Prin prezenta propunere de Regulament se stabilesc norme comune aplicabile Fondului european de dezvoltare regională, Fondului social european, Fondului de coeziune, Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, care funcționează în temeiul cadrului strategic comun.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 14 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robc

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaţilor



*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară şi servicii specifice*

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40 / 467	
Ziua	Luna	Anul
29	11	2011

*Bucureşti, 24.11.2011
Nr.24/648*

PROCES VERBAL
al şedinţei Comisiei din ziua de 22 noiembrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară şi servicii specifice şi-a desfăşurat lucrările în şedinţă în ziua de **22 noiembrie 2011**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbaterea Pachetului de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013):

a. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune - **(COM(2011)625)**;

b. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de instituire a unei organizări comune a pieţelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) - **(COM(2011)626)**;

c. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - **(COM(2011)627)**;

d. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune - **(COM(2011)628)**;

e. Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare şi restituiri legate de organizarea comună a pieţelor produselor agricole - **(COM(2011)629)**;

f. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce priveşte aplicarea plăţilor directe pentru fermieri în anul 2013 - **(COM(2011)630)**;

g. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce priveşte schema de plată unică şi sprijinul acordat viticultorilor - **(COM(2011)631)**;

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acţiunile de informare şi promovare pentru produsele agricole pe piaţa internă şi în ţările terţe – **COM (2011)663**;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - **(COM(2011)615)**;

4. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune - **(COM(2011)634)**.

Au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnii deputați Valeriu Tabără, Dan Ștefan Motreanu și Filip Georgescu.

Ca invitat a participat domnul Sorin Chelmu, secretar general în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

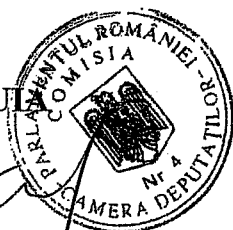
Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, care a informat că suntem sesizați cu propunerile sus menționate pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

După dezbaterile celor patru puncte de pe ordinea de zi, membrii Comisiei nu au avut observații și completări de fond și s-a propus avizarea favorabilă a tuturor propunerilor cuprinse în ordinea de zi.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu 24 voturi pentru și un vot împotriva.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE,
Dr. ing. Stelian FULIA



SECRETAR,
Marian AVRAM



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/503	
Ziua	Luna	Anul
8	12	2011

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 7 decembrie 2011
Nr. 26/447**

PROCES VERBAL

E 16/2011

**asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și
al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului
european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la
investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și
de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 (COM (2011)614)
și asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul
european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de
coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul
european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului
strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale
privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social
european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului(CE)
nr.1083/2006 (COM (2011)615);**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică amenajarea

teritoriului și echilibrul ecologic prin adresa nr.16/E/25.10.2011 a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile specifice aplicabile Fondului european de dezvoltare regională și obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006 (COM(2011)614) și a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului(CE) nr.1083/2006 (COM (2011)615);

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativele legislative europene în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

Din numărul total de 28 membri ai Comisiei, au participat la ședință 26 deputați.

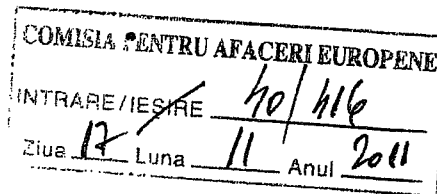
În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că inițiativele legislative europene respectă principiul subsidiarității.



PREȘEDINTE,

VASILE GHERASIM

Întocmit,
Consilier, Iulia Toader



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 16 noiembrie 2011
Nr. 27/538

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 – COM(2011) 615*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011, cu propunerea de *Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 – COM(2011) 615*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 9 noiembrie 2011.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Europene, domnul Bogdan Mănoiu, Secretar de Stat și doamna Maria Baci, director.

Prezenta propunere de regulament cuprinde dispoziții comune care reglementează toate fondurile Cadrului Strategic Comun privind contribuția acestor fonduri, parteneriatul, guvernanta pe mai multe niveluri, respectarea legislației Uniunii Europene și naționale aplicabile, promovarea unei politici de dezvoltare durabilă conforme cu strategia Europa 2020, fiind structurată în două părți.

Prima parte stabilește o serie de dispoziții comune ce reglementează instrumentele structurale acoperite de Cadrul Strategic Comun. Propunerea stabilește o abordare comună pentru a consolida orientarea către performanță a politicii de coeziune, de dezvoltare rurală, a politicii privind afacerile maritime și pescuitul.

A doua parte include dispoziții specifice privind Fondul agricol de dezvoltare rurală, Fondul social și cel de coeziune, stabilind cadrul financiar, proiectele majore și planurile de acțiune comune.

Referitor la principiul subsidiarității, membrii comisiei au constatat că principiul subsidiarității este respectat având în vedere următoarele aspecte:

- opțiunile examinate pentru politica de coeziune au inclus diferite opțiuni de rambursare, principalele diferențe fiind legate de nivelul implicării Comisiei Europene în evaluarea sistemelor de gestiune și control;
- contractele de parteneriat dintre Comisie și fiecare stat membru vor defini angajamentele partenerilor la nivel național și ale Comisiei. Aceste contracte vor fi corelate cu obiectivele strategiei Europa 2020 și cu programele naționale de reformă;
- membrii comisiei consideră că existența unei game largi de opțiuni de rambursare este corectă, întrucât aceasta determină o reducere semnificativă a costurilor aferente controalelor conducând la o scădere a volumului de muncă.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

 **PRESEDINTE,**
Victor Paul Dobre

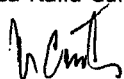
SECRETAR,
Kerekes Karoly



Șef serviciu Elena Mesaros



Întocmit,
Consilier parlamentar Monica Rallu Curta





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 521

NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității
asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește
anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în
cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt
amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară
COM(2011) 655

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 25.10.2011, în temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM(2011) 655.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	25.10.2011/BPI-126/E-s
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 177 TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	14.12.2011
Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:	
1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci	28.11.2011
Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:	
1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci	25.11.2011

Prezenta notă de informare a fost redactată având drept documentație procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci din data de 22.11.2011.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul propunerii constă în furnizarea de aporturi de capital pentru acoperirea pierderilor prevăzute și neprevăzute legate de credite și garanții care urmează a fi extinse în cadrul unui parteneriat de împărțire a riscurilor cu Banca Europeană de Investiții („BEI”) și/sau cu alte instituții financiare cu misiune de interes public. Propunerea urmărește crearea posibilității de instituire a unui instrument de împărțire a riscurilor în privința anumitor state membre (Ungaria, România, Letonia, Portugalia, Grecia și Irlanda) care au fost cel mai afectate de criză și au primit asistență financiară în cadrul unui program al mecanismului european de stabilizare financiară (pentru țările din zona euro) sau al mecanismului privind balanța de plăți (pentru țările din afara zonei euro), în scopul facilitării punerii rapide în aplicare a programelor din cadrul politicii de coeziune.

Propunerea va modifica Regulamentul nr. 1083/2006¹ pentru a permite, pe de o parte, gestionarea instrumentului de împărțire a riscurilor în cadrul gestiunii centralizate indirecte, iar pe de altă parte, pentru a permite acelor state să dedice o parte din sumele care le-au fost alocate pentru obiectivele „convergență” și „competitivitate regională și ocuparea forței de muncă” din cadrul politicii de coeziune pentru constituirea de provizioane și pentru aportul de capital destinat împrumuturilor sau garanțiilor acordate promotorilor de proiecte și altor parteneri publici sau privați în mod direct sau indirect de către BEI sau de alte instituții financiare internaționale.

Statul membru vizat ar urma să poată cere Comisiei Europene să decidă termenii și condițiile aplicabile instrumentului de împărțire a riscurilor. Comisia ar urma să adopte decizii *ad hoc* în acea privință, pe baza sumelor care urmează a fi transferate din sumele alocate statului membru în cauză din fondurile structurale² și Fondul de coeziune.

III. PRINCIPIILE SUBSIDIARITĂȚII ȘI PROPORȚIONALITĂȚII

În privința subsidiarității, necesitatea intervenției la nivelul Uniunii Europene a fost motivată prin aceea că propunerea are ca scop să înlesnească acordarea de sprijin, prin intermediul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune, anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți majore, în special probleme în ceea ce privește creșterea lor economică și stabilitatea financiară, precum și cu o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzată și de conjunctura economică și financiară internațională.

Valoarea adăugată a implicării UE rezidă în posibilitatea de continuare a punerii în aplicare a programelor, prin injectarea de fonduri suplimentare de la BEI și de la alte instituții financiare internaționale.

¹ Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, JO L 210, 31.7.2006, p. 25; Ediție specială, 14/vol. 2, p. 64.

² Aceste fonduri sunt enunțate la art. 175 primul paragraf TFUE: Fondul european de orientare și garantare agricolă (secțiunea „Orientare”), Fondul social european, Fondul european de dezvoltare regională.

Motivarea principiului proporționalității este susținută prin faptul că propunerea se încadrează în condițiile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului (de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară), respectiv în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului³, sau, în cazul Greciei, care a primit asistență financiară în afara (mecanismului european de stabilizare financiară în temeiul acordului între creditori (*Inter-creditor Agreement*) și a acordului de împrumut pentru zona euro (*Euro Area Loan Facility Act*).

IV. Evaluare

În urma dezbaterilor, din ședința din 22.11.2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității întrucât, printre altele, nu există nici un impact asupra creditelor de angajament, nefiind propusă nicio modificare asupra sumelor maxime ale finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune prevăzute în programele operaționale pentru perioada de programare 2007-2013, iar, în plus, propunerea arată dorința Comisiei Europene de a susține eforturile statelor membre pentru a face față crizei financiare, oferind acelor fonduri necesare pentru sprijini proiecte și procesul de redresare a economiei.

Comisia pentru afaceri europene consideră întemeiat motivul avansat de Comisia Europeană privind criza financiară și economică, ceea ce necesită înlesnirea acordării de sprijin prin intermediul fondurilor UE.

Alături de motivele avansate de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în sensul respectării principiului subsidiarității, Comisia pentru afaceri europene apreciază că propunerea respectă cele două principii prin faptul că statul membru vizat va putea cere Comisiei Europene să decidă termenii și condițiile aplicabile unui instrument de împărțire a riscurilor. Comisia Europeană va adopta decizii *ad hoc*, pe baza sumelor care urmează a fi transferate din sumele alocate statului membru în cauză din fondurile structurale și Fondul de coeziune.

Pentru aceste motive, în ședința din 13.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Președinte

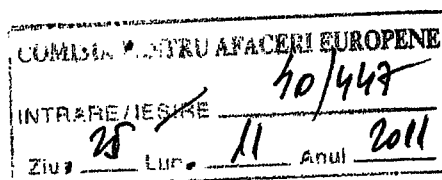
Viorel HREBENCIUC



Redactat: Mihai Banu (DDC)

³ Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului din 18 februarie 2002 de înființare a unui mecanism de asistență financiară pe termen mediu pentru balanțele de plăți ale statelor membre, JO L 53, 23.2.2002, p. 1, Ediție specială, 10/vol. 01, p. 274.

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

București 23. 11. 2011
Nr. 22/461

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară

In conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară**, COM (2011)655.

Prin prezenta propunere de regulament se recomandă modificarea articolului 14 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 cu scopul de a

permite gestionarea instrumentului de împărțire a riscurilor în cadrul gestiunii centralizate indirecte. De asemenea, se propune modificarea articolului 36 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 cu scopul de a permite statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți în ceea ce privește stabilitatea lor financiară să dedice o parte din sumele care le-au fost alocate pentru obiectivele „convergență” și „competitivitate regională și ocuparea forței de muncă” din cadrul politicii de coeziune constituirii de provizioane și aportului de capital pentru împrumuturi sau garanții acordate promotorilor de proiecte și altor parteneri publici sau privați în mod direct sau indirect de către BEI sau de alte instituții financiare internaționale.

La cererea statului membru în cauză, Comisia ar trebui să decidă termenii și condițiile aplicabile acestui instrument de împărțire a riscurilor. Comisia ar trebui să adopte, la cererea statelor membre în cauză, decizii *ad hoc* de stabilire a termenilor și condițiilor aplicabile acestui instrument, pe baza sumelor care urmează a fi transferate din sumele alocate statului membru în cauză din fondurile structurale și Fondul de coeziune.

În expunerea de motive se precizează faptul că propunerea respectă principiul subsidiarității în măsura în care are ca scop să înlesnească acordarea de sprijin, prin intermediul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune, anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți majore, în special probleme în ceea ce privește creșterea lor economică și stabilitatea financiară, precum și cu o deteriorare a situației deficitului și datoriei lor, cauzată și de conjunctura economică și financiară internațională. În acest context, este necesar să se stabilească, la nivelul Uniunii Europene, un mecanism care să permită Comisiei Europene să creeze instrumente de împărțire a riscurilor care să faciliteze acordarea de împrumuturi sau garanții destinate să cofinanțeze contribuțiile private la proiectele puse în aplicare cu sprijin public în cadrul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune.

De asemenea, tot în expunerea de motive se menționează că prezenta propunere respectă principiul proporționalității, deoarece oferă un sprijin sporit din fondurile structurale și din Fondul de coeziune statelor membre care se confruntă cu dificultăți sau sunt amenințate de dificultăți grave, cauzate de evenimente excepționale, situate în afara controlului lor și care se încadrează în condițiile prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului (de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară), sau statelor membre care se confruntă cu dificultăți ori care sunt serios amenințate de dificultăți în ceea ce privește balanța de plăți și care se încadrează în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 332/2002 al Consiliului, precum și Greciei, care a primit asistență financiară în afara MESF în temeiul acordului între creditorii (*Inter-creditor Agreement*) și al acordului de împrumut pentru zona euro (*Euro Area Loan Facility Act*).

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 de deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată următoarele:

- propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;

- propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene;

- nu există niciun impact asupra creditelor de angajament deoarece nu se propune nici o modificare a sumelor maxime ale finanțării din fondurile structurale și din Fondul de coeziune prevăzute în programele operaționale pentru perioada de programare 2007-2013;

- propunerea arată dorința Comisiei de a sprijini eforturile depuse de statele membre pentru a face față crizei financiare. Modificarea va oferi statelor membre în cauză fondurile necesare pentru a sprijini proiecte și procesul de redresare a economiei.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22.11.2011 a hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Bama



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,
Consilier parlamentar Ene Giorgia



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 521.

PROCES – VERBAL

privind controlul subsidiarității
asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006
în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de
împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu
dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la
stabilitatea lor financiară
COM(2011) 655

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 25.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la instrumentele de împărțire a riscurilor în cazul statelor membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară COM(2011) 655, BPI-126/E-s/25.10.2011.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 decembrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40 / 544

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin
scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune
COM (2011) 625**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune**
COM (2011) 625 / 12.10.2011

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-127/E-s/25.10.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. , al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 29.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 29.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 24.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

În vederea aplicării regulamentului privind plățile directe de la 1 ianuarie 2014, prezentul regulament stabilește plafoane nete pentru plățile directe pentru anul calendaristic 2013, prevăzând un mecanism de ajustare similar modulării, astfel încât să asigure continuitate în ceea ce privește nivelurile plăților, ținând în același timp seama de introducerea treptată în noile state membre.

Plățile directe trebuie să promoveze o producție durabilă prin alocarea a 30 % din pachetul lor bugetar către măsuri obligatorii în favoarea climei și a mediului. Nivelurile plăților trebuie să devină treptat convergente, iar plățile către marii beneficiari să facă obiectul unei plafonări progresive.

Dezvoltarea rurală trebuie inclusă într-un cadru strategic comun împreună cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE, cu o abordare consolidată orientată spre rezultate și sub rezerva îndeplinirii unor condiții *ex-ante* mai bune și mai clare. În sfârșit, în ceea ce privește măsurile de piață, finanțarea PAC trebuie consolidată cu două instrumente din afara CFM: 1) o rezervă de urgență pentru a face față situațiilor de criză și 2) extinderea domeniului de aplicare al Fondului european de ajustare la globalizare.

În cadrul analizării rezultatelor consultărilor cu părțile interesate și a evaluării impactului părțile interesate au manifestat opinii divergente în ceea ce privește direcționarea sprijinului (în special redistribuirea ajutoarelor directe și plafonarea plăților).

Se propune menținerea structurii actuale cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II. Cu toate acestea, noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonări cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

În ceea ce privește ajutoarele directe, plafoanele nete extinse pentru 2014 (anul calendaristic 2013) incluse în propunerea referitoare la tranziție depășesc cuantumul alocate pentru ajutoarele directe indicate. Scopul acestei extinderi este asigurarea continuității legislației existente într-un scenariu în care toate celelalte elemente ar rămâne nemodificate, fără a se aduce atingere eventualei nevoi de aplicare a mecanismului de disciplină financiară.

Regulamentul privind plățile directe prevede norme comune pentru schema de plată de bază și plățile conexe. Pe baza reformei din 2003 și a „bilanțului de sănătate” din 2008, care au decuplat plățile directe de producție, condiționându-le totodată de respectarea cerințelor de ecocondiționalitate, regulamentul urmărește în prezent să direcționeze mai bine sprijinul destinat anumitor acțiuni, zone sau beneficiari și să pregătească terenul pentru convergența nivelului sprijinului în și între statele membre. De asemenea, regulamentul cuprinde o secțiune cu privire la sprijinul cuplat.

Schema unică la nivelul UE - schema de plată de bază, care va înlocui schema de plată unică și schema de plată unică pe suprafață începând din 2014, va funcționa pe baza drepturilor la plată alocate la nivel național sau regional tuturor fermierilor în funcție de numărul hectarelor lor eligibile în primul an de aplicare. În acest mod modelul regional, care a fost opțional în perioada actuală, este generalizat și va cuprinde efectiv în sistem toată suprafața agricolă. Normele cu privire la gestionarea drepturilor și la rezerva națională urmează în mare parte normele în vigoare.

Pentru repartizarea echitabilă a sprijinului, valoarea drepturilor trebuie să convergă la nivel național sau regional spre o valoare uniformă. Acest lucru se face în mod progresiv pentru a evita producerea unor perturbări majore.

Creșterea performanței generale de mediu a PAC prin ecologizarea plăților directe cu ajutorul anumitor practici agricole benefice pentru climă și mediu pe care trebuie să le aplice toți fermierii care depășesc cerințele de ecocondiționalitate, reprezintă un element important.

Sunt prevăzute următoarele plăți:

Sunt prevăzute, de asemenea, următoarele plăți:

- o plată, care reprezintă 30% din plafonul național anual, pentru fermierii care aplică practici agricole benefice pentru climă și mediu: diversificarea culturilor, menținerea pajiștilor permanente și a zonelor de interes ecologic.
- o plată facultativă, care reprezintă până la 5% din plafonul național anual, pentru fermierii din zonele care se confruntă cu constrângeri naturale specifice (modul de delimitare a acestor zone este identic cu modul de delimitare în scopuri legate de dezvoltarea rurală);
- o plată, care reprezintă până la 2% din plafonul național anual, pentru instalarea tinerilor fermieri, care poate fi completată prin instituirea unor ajutoare în cadrul dezvoltării rurale.

Regulamentul prevede o schemă simplificată destinată micilor fermieri (până la 10% din plafonul național anual), care pot primi o plată forfetară care înlocuiește toate plățile directe, și simplifică sarcina administrativă prin reducerea obligațiilor acestor fermieri legate de ecologizare, de ecocondiționalitate și de controale.

Pentru anumite tipuri de activități agricole sau pentru anumite sisteme agricole care se confruntă cu anumite dificultăți și care sunt deosebit de importante din motive economice și/sau sociale, se prevede o schemă de sprijin cuplat facultativ (până la 5% din plafonul național anual, cu posibilitatea de depășire a acestuia în cazuri particulare).

Regulamentul menține posibilitatea acordării unor plăți directe naționale complementare Bulgariei și României și include o plată specifică pentru bumbac.

Noile plăți directe se vor baza pe un singur tip de drepturi la plată și vor raționaliza normele privind transferul, simplificând astfel gestionarea acestora; armonizarea dispozițiilor privind plățile cuplate în cadrul unei singure rubrici face cadrul juridic mai ușor de utilizat, iar schema destinată micilor fermieri, cu cerințele și procedurile sale simplificate, va reduce birocrăția cu care se confruntă fermierii și va spori competitivitatea acestora.

Propunerea prevede ca în cazul tuturor SM, în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE, să fie acoperită o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

III SUBSIDIARITATE

Propunerea respectă principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut acesta la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

PAC, fiind o politică comună, este un domeniu de competențe partajate între UE și SM, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre.

Această nouă configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Regulamentul privind plățile directe prevede norme comune pentru schema de plată de bază și plățile conexe. Pe baza reformei din 2003 și a „bilanțului de sănătate” din 2008, care au decuplat plățile directe de producție, condiționându-le totodată de respectarea cerințelor de ecocondiționalitate, regulamentul urmărește în prezent să direcționeze mai bine sprijinul destinat anumitor acțiuni, zone sau beneficiari și să pregătească terenul pentru convergența nivelului sprijinului în și între statele membre. De asemenea, regulamentul cuprinde o secțiune cu privire la sprijinul cuplat.

În cazul acestei propuneri se respectă principiul subsidiarității și proporționalității din perspectiva articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Trebuie însă acordată atenția cuvenită următoarelor probleme:

1. Considerăm că aplicarea prevederilor art. 2, art. 9 alin.(3) lit. a), b) și c) și art. 38 alin.(7) ar trebui să se facă prin acte de punere în aplicare și nu prin acte delegate, ținând cont de aspectele esențiale reglementate de acestea și da dreptul statelor membre de a-și exprima punctul de vedere
2. **Convergența plăților directe**¹ – această creștere nu corespunde în totalitate obiectivului de echitate și convergență enunțat de COM în cadrul dezbaterilor pe viitorul PAC. Este nevoie pentru reducerea mai rapidă a diferențelor între nivelurile de plăți directe de o abordare adecvată, mai ambițioasă. Dacă plățile pentru Bulgaria și România ar putea ajunge la valoarea integrală a limitelor naționale în 2014 în loc de 2016, progresul ar fi unul substanțial.

Media cuantumului plății directe nu este corect calculată, este un simplu rezultat al împărțirii dintre suprafața totală eligibilă UE și bugetul ne-integral al plăților

¹ pentru toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să fie acoperită o treime din acest decalaj (sau închiderea diferenței dintre nivelul actual și 90% din media UE a plății directe cu 33% din diferență).

directe, întrucât bugetul nu include alocări financiare pentru anumite componente, cum ar fi pachetul financiar POSEI conținând măsurile specifice din domeniul agriculturii pentru regiunile ultraperiferice ale Uniunii Europene, componenta de sprijin pentru bumbac, sectorul vitivinicol, etc.

După consultarea celor implicați s-a conturat concluzia ca să se înlocuiască propunerea din regulament a procentului de 90% în cadrul diminuării decalajului dintre vechile și noile state membre, și solicitarea schimbării procentului de 33% cu un procent mai apropiat de nivelul mediu al subvenției europene.

În documentele tehnice, a fost exprimat dezacordul față de modul de calculare al mediei subvenției europene, prevăzută în documentul COM. nr. 12734/2011, în baza căruia s-a fundamentat și aplicat convergența și în baza căruia s-au constituit plafoanele naționale din anexa II a prezentului regulament. Este importantă solicită revizuirea acestei formule de calcul și aplicarea mediei la cuantumurile din coloana "DIRECT payment / ha – existing legislation 2017".

3. S-a considerat că introducerea ecologizării trebuie analizată (în perioada următoare) atât din punct de vedere al repartizării bugetului general cât și al cuantumului plății la hectar care trebuie să fie egal în Uniune, cât și în privința celor 3 cerințe specifice, pe care fermierii trebuie să le respecte pentru a accesa această componentă de ecologizare din cadrul noului sistem de plăți directe.
4. S-a considerat că rata de transfer a fondurilor între pilonii PAC să fie de **până la 10 %** în ambele sensuri, pentru a da o marjă mai mare de flexibilitate și subsidiaritate deciziilor de politică agricolă luate de statele membre. Execuția financiară a acestor sume astfel previzionate trebuie realizată conform regulii N + 2. Prin urmare, fiecare din statele membre amintite în Regulament trebuie să își poată realiza o rezervă de 10% pentru transfer în pilonul I sau în pilonul II, și pe care să o poată activa anual, iar o dată la doi ani să o poată aproviziona, dar nu mai mult de 10% pe toată perioada de programare.
5. În cazul **plafonării plăților directe pentru marii beneficiari**, poate apare riscul ca plafonarea să afecteze fermele performante, care contribuie major la asigurarea securității alimentare și se conformează standardelor ridicate și au o contribuție majoră la asigurarea securității alimentare și se conformează standardelor ridicate. Din totalitatea plăților directe care fac obiectul plafonării **ar trebui excluse** plățile voluntare pentru zonele cu constrângeri naturale și în plus doar în cazul României și al Bulgariei, pentru anul 2014 și 2015, sumele aferente plăților naționale directe complementare (PNDC), acestea fiind acordate de la bugetul național.
6. În cazul **Schemei pentru tinerii fermieri**, considerăm ca ar fi necesară o discuție privind creșterea procentului de 2% din plafonul național alocat și a suprafeței eligibile (care acum este de max. 25 ha).

Tot în cadrul schemei pentru micii fermieri, este important să se stabilească limită superioară mai ridicată pentru fermierii care nu își vor transfera/vinde ferma și care vor participa în rețeaua Parteneriatul European pentru Inovare.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbatelor desfășurate în ședința din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 13.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

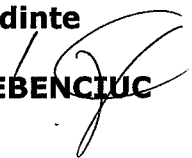
Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra comentariilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / comentariilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40 / 544.

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a
Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate
fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune
COM (2011) 625**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea ***Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune COM (2011) 625***

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

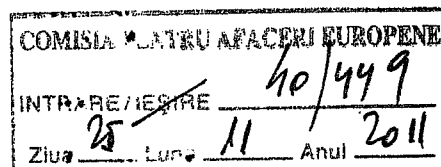
Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune COM (2011) 625*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte
Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/451/ 23.11.2011**

Către

**Comisia de afaceri europene, domnului Victor HREBENCIUC,
Biroului Permanent al Camerei Deputaților,
Direcția de drept comunitar**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor norme privind plățile
directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole
comune COM(2011) 625**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată, la data de 26.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune COM(2011) 625.**

În ședința din data de 22 noiembrie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, la care au participat 32 deputați din 33 membrii ai comisiei, analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, precum și argumentele Guvernului, au constatat următoarele :

1. Obiectivele întregului proiect de reformă a PAC propus pentru perioada de după 2013 sunt următoarele :
 - sporirea competitivității, a durabilității și asigurarea prezenței agriculturii pe întreg teritoriul Uniunii Europene pentru a garanta cetățenilor europeni o alimentație sănătoasă și de calitate, pentru a proteja mediul și pentru a dezvolta zonele rurale;
 - promovarea inovării, sporirea competitivității sectorului agricol - atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere ecologic - combaterea schimbărilor climatice, și sprijinirea ocupării forței de muncă și a creșterii economice, noua politică aducând astfel o contribuție hotărâtoare la Strategia Europa 2020.
2. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune are caracter legislativ, **făcând obiectul controlului parlamentar.**

Fiind un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, se aplică **principiul subsidiarității.**

PAC este gestionată la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare.

Se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la Strategia Europa 2020 (inclusiv un cadru comun cu alte fonduri ale UE) și vor fi introduse o serie de îmbunătățiri și de elemente simplificatoare. Analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

Obiectivele prezentului regulament pot fi realizate mai eficient la nivelul Uniunii prin intermediul garanției multianuale a finanțării acordate de Uniune și prin concentrarea asupra unor priorități clar definite, având în vedere legăturile existente între prezentul regulament și celelalte instrumente ale PAC, diferențele existente între diverse zone rurale și resursele financiare limitate ale statelor membre, într-o Uniune extinsă.

Astfel, în opinia Comisiei pentru buget, finanțe bănci **prezentul regulament este în concordanță cu principiul subsidiarității**, în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Totodată, Comisia apreciază că, întrucât domeniul de aplicare al prezentului regulament este limitat la ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale, acesta **respectă principiul proporționalității**, în conformitate cu articolul 5 alineatul (4) din TUE.

P R E Ș E D I N T E,

Maria Eugenia BARNA



S E C R E T A R,

Nicolae BUD

A handwritten signature in black ink, appearing to read "N. Bud", is written next to the name Nicolae Bud.

Consilier parlamentar,
Luminița Ghiorghiu

A handwritten signature in black ink, appearing to read "L. Ghiorghiu", is written below the name Luminița Ghiorghiu.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 529

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului
de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole
(„Regulamentul privind OCP unică”)
COM (2011) 626 /12.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”)** COM (2011) 626 /12.10.2011.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	BPI-129 / E-s / 25.10.2011
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 43, alin 3, al TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	29.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	29.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	23.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	24.11.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație NOTA privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei

organizări comune a piețelor produselor agricole (Regulamentul privind OCP unică)-COM(2011) 626, elaborată de Ministerul Afacerilor Europene – Direcția Coordonare poziții, politici și instituții europene, Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Această propunere de regulament va permite garantarea bunei funcționări a schemei de ajutoare pentru furnizarea anumitor produse lactate prelucrate către copii din instituțiile de învățământ și asigurarea flexibilității administrării schemei, stabilirea condițiilor adecvate de fixare a cuantumurilor ajutoarelor pentru lapte și toate celelalte produse lactate eligibile, precum și asigurarea bunei funcționări a sistemului de restituiri la export, stabilirea măsurilor adecvate pentru fixarea cuantumului restituirilor. În sectoarele cerealelor și orezului, va permite stabilirea măsurilor adecvate de fixare a sumelor corective și ajustarea cuantumului de restituit în funcție de modificările survenite în ceea ce privește nivelul prețului de intervenție.

În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. [COM(2010)799], mai multe măsuri sectoriale, inclusiv schema pentru restituirile la producție pentru zahăr, vor expira la sfârșitul anului de comercializare a zahărului 2014/2015. După abrogarea Regulamentului (UE) nr. [COM(2010)799], dispozițiile relevante din acesta referitoare la schema menționată trebuie, totuși, să continue să se aplice până la expirarea schemelor în cauză. Din acest motiv, măsurile pentru determinarea restituirilor la producție pentru produsele din sectorul zahărului prevăzute la articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. [COM(2011)193] trebuie să se aplice în continuare până la sfârșitul anului de comercializare 2014/2015.

Principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC) sunt stabilite în cadrul propunerii Comisiei privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2014-2020, prin elaborarea unui set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii.

PAC este structurată în jurul a doi piloni care utilizează instrumente complementare pentru realizarea obiectivelor: pilonul I care acoperă plățile directe și măsurile de piață, (oferind fermierilor din UE un ajutor anual pentru venitul de bază și sprijin în caz de perturbări specifice ale pieței) și pilonul II care acoperă dezvoltarea rurală (oferind statelor membre un cadru comun pentru elaborarea și cofinanțarea unor programe multianuale.

Reforme succesive la nivelul PAC pe de-o parte au accentuat orientarea spre piață a agriculturii, asigurând producătorilor un ajutor pentru venit, au ameliorat integrarea cerințelor de mediu și au consolidat sprijinul pentru dezvoltare rurală ca politică integrată pentru dezvoltarea zonelor rurale din întreaga UE și pe de altă parte au generat exigențe legate de o mai bună distribuire a sprijinului între SM și în interiorul acestora, de creșterea orientării măsurilor destinate către provocările legate de mediu și de combaterea volatilității ridicate a pieței.

Valoarea adăugată, specifică UE a viitoarei PAC constă în faptul că va deveni o politică de importanță strategică pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial și în faptul că va utiliza eficient resursele bugetare limitate cu scopul de a menține o agricultură durabilă pe întregul teritoriu al UE.

Urmare a scăderii ritmului de creștere a productivității și reducerii marjei de profit datorită creșterii costurilor de producție, fermierii se confruntă cu multe riscuri și în

consecință, este necesar să se mențină ajutorul pentru venit și să se consolideze instrumentele existente în vederea unei mai bune gestionări a riscurilor și a unei reacții mai eficiente la situațiile de criză.

Conform cadrului prevăzut de propunerea privind CFM, PAC trebuie să-și mențină structura bazată pe doi piloni, în care bugetul alocat fiecărui pilon va fi menținut în termeni nominali la nivelul din 2013.

Plățile directe trebuie să promoveze o producție durabilă prin alocarea a 30 % din pachetul lor bugetar către măsuri obligatorii în favoarea climei și a mediului. Plățile către marii beneficiari să facă obiectul unei plafonări progresive. Dezvoltarea rurală trebuie inclusă într-un cadru strategic comun împreună cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE, cu o abordare consolidată orientată spre rezultate și sub rezerva îndeplinirii unor condiții *ex ante* mai bune și mai clare.

Din perspectiva măsurilor de piață, finanțarea PAC trebuie consolidată cu două instrumente din afara CFM: 1) o rezervă de urgență pentru a face față situațiilor de criză și 2) extinderea domeniului de aplicare al Fondului european de ajustare la globalizare.

Pornind de la aceste considerente, principalele elemente ale cadrului legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020 sunt stabilite în următoarele regulamente:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune („Regulamentul privind plățile directe”);
- Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole (Regulamentul privind OCP unică) („Regulamentul privind OCP unică”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune („Regulamentul orizontal”);
- Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul schemei de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor.

În 2010 a fost inițiat un proces de consultări cu părțile interesate, în urma căruia au fost elaborate 3 scenarii de politică: 1) un scenariu de ajustare care menține cadrul actual de politică¹; 2) un scenariu de integrare care implică schimbări majore la nivel de politică²; 3) un scenariu de redirecționare³.

¹ Care soluționează cele mai importante deficiențe ale acestuia, precum distribuirea plăților directe.

² Acestea constau într-o mai bună orientare și o ecologizare a plăților directe și într-o consolidare a orientării strategice a politicii de dezvoltare rurală în condițiile unei mai bune coordonări cu alte politici ale UE, precum și într-o extindere a temeiului juridic pentru a crea posibilități mai ample de cooperare între producători

În urma evaluării impactului a rezultat că scenariul de integrare este cel mai echilibrat din punctul de vedere al alinierii progresive a PAC la obiectivele strategice ale UE, iar acest echilibru poate fi regăsit și în implementarea diferitelor elemente în cadrul propunerilor legislative.

Se va elabora și unui cadru de evaluare pentru măsurarea performanței PAC, care să cuprindă un set comun de indicatori legați de obiectivele de politică.

De-a lungul acestui proces, o preocupare principală a fost nevoia de simplificare, care s-ar putea realiza prin metode, precum raționalizarea eco-condiționalității și a instrumentelor de piață sau prin elaborarea unei scheme de ajutoare pentru micii fermieri. La acestea se poate adăuga ecologizarea plăților directe. ar trebui astfel concepută încât să reducă la minimum sarcina administrativă, inclusiv costurile controalelor.

Regulamentul propus de acest document se referă la condițiile pentru determinarea de către COM a unor ajutoare și restituiri și cunștururile ajutoarelor pentru furnizarea de produse lactate copiilor, restituirile de export și dispozițiile specifice privind restituirile la export pentru cereale și orez.

Referitor la *ajutoare pentru furnizarea de produse lactate copiilor*, Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare, cunștururile ajutoarelor pentru furnizarea de produse lactate copiilor. Comisia stabilește cunștururile ajutoarelor pentru produsele lactate eligibile, altele decât laptele, prin acte de punere în aplicare.

Referitor la *stabilirea restituirilor la export*, Comisia stabilește, prin acte de punere în aplicare că acestea pot fi stabilite periodic prin prin proceduri de ofertare pentru cereale, orez, zahăr, lapte și produse lactate.

Comisia poate ajusta, dacă este necesar, prin acte de punere în aplicare, cunșturumul restituirii, la cererea unui stat membru sau din proprie inițiativă.

Referitor la *măsurile specifice privind restituirile la export pentru cereale și orez*, Comisia poate stabili prin acte de punere în aplicare, o sumă corectivă aplicabilă restituirilor la export fixate pentru sectoarele cerealelor și orezului. Prin acte de punere în aplicare, Comisia poate modifica, dacă este necesar, sumele corective.

Comisia poate aplica dispozițiile produselor din sectoarele cerealelor și orezului care sunt exportate sub formă de mărfuri prelucrate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1216/2009 al Consiliului⁴.

Conform propunerii CFM, o parte semnificativă a bugetului UE va fi dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Din perspectiva distribuției sprijinului între SM, propunerea prevede ca, în cazul tuturor SM în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE, o treime din acest decalaj să fie acoperită. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II vor fi completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru

³ Acesta reorientează politica exclusiv către mediu, eliminând progresiv plățile directe, și care se bazează pe ipoteza că pentru a menține capacitatea de producție nu este nevoie de sprijin și că necesitățile socioeconomice ale zonelor rurale pot fi satisfăcute prin alte politici.

⁴ JO L 328, 15.12.2009, p. 10.

ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

III SUBSIDIARITATE

PAC este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, a combaterii schimbărilor climatice și întăririi solidarității între statele membre. Totodată PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare.

Se propune menținerea structurii actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II

Pentru a se asigura o gestionare zilnică eficientă a politicii agricole comune, măsurile de fixare a ajutoarelor, restituirilor și prețurilor prevăzute de prezentul regulament trebuie să fie limitate la condițiile generale de stabilire a unor sume concrete în funcție de fiecare caz în parte. Pentru a se asigura condiții uniforme de implementare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să i se delege competențe de executare în vederea stabilirii sumelor respective.

Mai mult, pentru a se garanta o reacție promptă la circumstanțele schimbătoare de pe piață, Comisiei trebuie să i se delege competența de a stabili noi niveluri de restituiri și, în sectoarele cerealelor și orezului, de a adapta suma corectivă fără aplicarea Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

Susținem propunerea care lasă SM o marjă de manevră suficient de mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile locale și pentru a cofinanța pilonul II, în condițiile menținerii instrumentelor actuale în cadrul celor doi piloni.

Agricultorii din SM concurând pe o piață unică, este de datoria UE să asigure condiții echitabile de concurență și funcționarea corectă a pieței.

În cazul sistemelor de intervenție publică și de ajutorare pentru depozitare privată considerăm necesară revizuirea acestora pentru a crește viteza de reacție și eficiența acestora. Susținem introducerea unei clauze de salvagardare pentru toate sectoarele pentru a permite COM să ia măsurile de urgență ce se impun pentru a răspunde perturbărilor generale de pe piață (ex. măsurile luate în timpul crizei E.coli din mai-iulie 2011), măsuri care vor fi finanțate din rezerva pentru situații de criză definită în CFM.

Pozițiile diferitelor SM privind PAC în perspectiva anului 2020, conțin elemente ale unui mesaj de continuitate privind arhitectura generală dar și principalele instrumente ale PAC. Statele nu sunt de acord cu re-naționalizarea PAC și nici cu cofinanțarea măsurilor din Pilonul 1.

SM manifestă anumite interese de grup, apartenența (formală) la un grup sau la altul fiind dată de pozițiile și soluțiile privind susținerea agriculturii și, mai ales, amplexarea și viitorul plăților directe.

România sprijină dispozițiile legate de eliminarea perturbării pieței în situații de criză⁵ și dorește extinderea regimului actual al cotelor de zahăr până în 2020⁶. Sistemul de cote pentru zahăr ar trebui să expire la 30.09.2015. Pentru că cele mai multe țări în curs de dezvoltare beneficiază de un acces nelimitat i fără taxe vamale la piața UE, în timp ce exporturile sunt limitate de reglementările OMC, suprimarea cotelor devine singura opțiune pentru a oferi sectorului o perspectivă pe termen lung. În perioada ce va urma suprimării cotelor, zahărul alb va deveni eligibil pentru ajutorul pentru depozitare publică și va fi necesar a se stabili dispoziții standard pentru acordurile între fabricile de zahăr și cultivatorii de sfeclă de zahăr.

Susținem programul de încurajare a consumului de fructe în școli și sistemul de distribuire a laptelui în școli.

România alături de statele nou-aderate, (grupul celor 12 state nou-aderate) dorește, reechilibrarea (chiar egalizarea plăților directe) și aplicarea unui tratament egal pentru toți fermierii, pentru a se asigura condiții de concurență loială și creșterea competitivității fermelor.

România, s-a alăturat grupului țărilor în care ponderea fermelor mari este importantă, atât ca suprafață, cât și ca aport la securitatea alimentară a populației, care resping propunerea de limitare a plăților directe către fermele mari (Cehia, Slovacia și România).

În cadrul dezbaterilor membrilor comisiei s-au evidențiat și următoarele amendamente și comentarii:

La Articolul 6 Anii de comercializare – La nivel tehnic, nu există un acord ca anii de comercializare pentru sectorul de fructe și legume proaspete și fructe și legume destinate prelucrării să se stabilească de către Comisie, prin acte delegate. Se subliniază că anii de comercializare trebuie să se stabilească fie prin acte de implementare, ca până acum, fie, având în vedere că pentru aceste sectoare nu mai există scheme de sprijin care să ia în considerare ciclurile de recoltare, anii de comercializare pot fi armonizați și pot fi stabiliți prin regulamentul Consiliului – 1 ianuarie-31 decembrie.

La Articolul 17 Condiții de acordare a ajutorului - Este necesară stabilirea unui preț mediu al pieței, de la care se poate declanșa procedura ajutorului de stocare privată.

La Articolul 18 – Competențe delegate – Considerentele care fac obiectul aliniatelor 3 și 4 trebuie tratate prin intermediul actelor de punere în aplicare, ele fiind elemente esențiale ce necesită expertiza statelor membre prin Comitetele de Gestiune.

La Articolul 126 și Articolul 139 – Competențe delegate – Articolele conțin elemente esențiale, ce ar trebui reglementate prin intermediul actelor de punere în aplicare și nu prin intermediul actelor de delegare.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

⁵ Alături de Cipru, Irlanda, Malta, Austria, Spania, România, Franța, Finlanda, Polonia.

⁶ Alături Slovacia, Belgia, Danemarca, Portugalia, Ungaria, Lituania

Pentru aceste motive, în ședința din 6.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

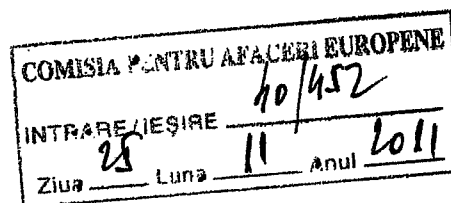
Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

București ,

Nr. 22/451/ 23.11.2011

Către

**Comisia de afaceri europene, domnului Victor HREBENCIUC,
Biroului Permanent al Camerei Deputaților,
Direcția de drept comunitar**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unei organizări comune a
piețelor produselor agricole ("Regulamentul privind OCP unică")
COM(2011)626**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată, la data de 26.10.2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL**

CONSILIULUI de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole("Regulamentul privind OCP unică") COM(2011)626.

În ședința din data de 22 noiembrie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, la care au participat 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, precum și argumentele Guvernului, au constatat următoarele :

Regulamentul privind OCP unică prevede norme cu privire la organizarea comună a piețelor agricole, schema de ajutoare pentru persoanele cele mai defavorizate, urmând a fi inclusă într-un instrument separat. Regulamentul are drept obiective:

- raționalizarea, extinderea și simplificarea dispozițiilor pe baza experienței dobândite până acum în materie de intervenție publică, depozitare privată, măsuri excepționale/de urgență și sprijinire a unor sectoare specifice;
- facilitarea cooperării prin intermediul organizațiilor de producători și al celor interprofesionale.

Domeniul de aplicare este reprezentat de piețele produselor agricole, care înseamnă toate produsele enumerate în anexa I la TFUE, cu excepția produselor din pescuit și din acvacultură enumerate în anexa I la Regulamentul (CE) nr. [COM(2011)416] privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor din pescuit și din acvacultură.

Principiul subsidiarității

Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. Deoarece PAC este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre se aplică principiul subsidiarității. **Propunerea respectă principiul subsidiarității** deoarece:

- este un domeniu gestionat la nivelul UE;
- în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE;

- în vederea abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre;
- lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II, datorită menținerii actuale a instrumentelor în cei doi piloni;
- agricultorii din statele membre UE concurează pe o piață unică – este de datoria UE să asigure condiții echitabile de concurență și funcționarea corectă a pieței.

Sistemele de **intervenție publică și de ajutoare pentru depozitare privată** și-au dovedit eficiența ca mecanisme de siguranță care îi pot ajuta pe producători atunci când se confruntă cu dificultăți pe piață (de exemplu în urma unei crize alimentare). Totuși, aceste sisteme vor fi revizuite pentru a le face să reacționeze mai repede și mai eficient. Este introdusă o **clauză de salvagardare pentru toate sectoarele**, cu scopul de a permite Comisiei să ia măsuri de urgență pentru a răspunde **perturbărilor generale de pe piață** – precum măsurile luate în timpul crizei E.coli din mai-iulie 2011. Aceste măsuri vor fi finanțate din rezerva pentru situații de criză definită în linii generale în cadrul financiar multianual.

Cotele pentru lapte și drepturile referitoare la plantarea viței-de-vie urmează să expire, iar Comisia încearcă să pună capăt ultimului sistem de cote - pentru zahăr. **Sistemul de cote pentru zahăr** ar trebui să expire la 30 septembrie 2015. Având în vedere că cele mai multe țări în curs de dezvoltare beneficiază de un acces nelimitat și fără taxe vamale la piața UE, dar exporturile UE sunt limitate de reglementările OMC (atât timp cât există cote), suprimarea cotelor este singura opțiune pentru a oferi sectorului o perspectivă pe termen lung – mai ales în contextul îmbunătățirilor preconizate în ceea ce privește productivitatea. În perioada de după suprimarea cotelor, zahărul alb va deveni eligibil pentru ajutorul pentru depozitare publică și vor trebui stabilite dispoziții standard pentru acorduri între fabricile de zahăr și cultivatorii de sfeclă de zahăr.

Se propune prelungirea **programului de încurajare a consumului de fructe în școli și sistemul de distribuire a laptelui în școli**. Textele reflectă, de asemenea, **propunerile existente, din decembrie 2010, referitoare la**

standardele de comercializare pentru produsele lactate (contracte scrise obligatorii și putere mai mare de negociere în cadrul filierei agroalimentare) și **privind calitatea** - inclusiv conceptul de „loc de proveniență agricolă”.

Pentru a îmbunătăți poziția de pe care negociază fermierii în cadrul filierei agroalimentare, Comisia caută o metodă mai bună de organizare a sectoarelor. Normele referitoare la recunoașterea **organizațiilor de producători (OP)** și a **organizațiilor interprofesionale** sunt extinse acum pentru a cuprinde toate sectoarele - opțiunile suplimentare privind înființarea unor astfel de organizații de producători fiind transferate acum, în ceea ce privește finanțarea în cadrul dezvoltării rurale. Din motive de simplificare, sunt suprimate câteva scheme minore (ajutoarele pentru includerea laptelui praf în hrana animalelor, ajutoarele cuplate pentru viermii de mătase).

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,

Nicolae BUD

A handwritten signature in black ink, appearing to read "N. Bud", written over the printed name Nicolae BUD.

Consilier parlamentar,
Luminița Ghiorghiu

A handwritten signature in black ink, appearing to read "LGH", written over the printed name Luminița Ghiorghiu.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaţilor



*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară şi servicii specifice*

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEŞIRE	40 / 464	
Ziua	Luna	Anul
29	11	2011

*Bucureşti, 24.11.2011
Nr.24/648*

PROCES VERBAL
al şedinţei Comisiei din ziua de 22 noiembrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară şi servicii specifice şi-a desfăşurat lucrările în şedinţă în ziua de **22 noiembrie 2011**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbaterea Pachetului de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013):

a. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune - **(COM(2011)625)**;

b. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de instituire a unei organizări comune a pieţelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) - **(COM(2011)626)**;

c. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - **(COM(2011)627)**;

d. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune - **(COM(2011)628)**;

e. Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare şi restituiri legate de organizarea comună a pieţelor produselor agricole - **(COM(2011)629)**;

f. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce priveşte aplicarea plăţilor directe pentru fermieri în anul 2013 - **(COM(2011)630)**;

g. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce priveşte schema de plată unică şi sprijinul acordat viticultorilor - **(COM(2011)631)**;

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acţiunile de informare şi promovare pentru produsele agricole pe piaţa internă şi în ţările terţe – **COM (2011)663**;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - (COM(2011)615);

4. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune - (COM(2011)634).

Au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnii deputați Valeriu Tabără, Dan Ștefan Motreanu și Filip Georgescu.

Ca invitat a participat domnul Sorin Chelmu, secretar general în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

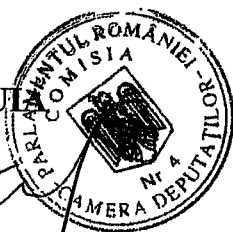
Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, care a informat că suntem sesizați cu propunerile sus menționate pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

După dezbaterile celor patru puncte de pe ordinea de zi, membrii Comisiei nu au avut observații și completări de fond și s-a propus avizarea favorabilă a tuturor propunerile cuprinse în ordinea de zi.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu 24 voturi pentru și un vot împotriva.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE,
Dr. ing. Stelian FULIA



SECRETAR,
Marian AVRAM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40/529

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a
Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor
produselor agricole
(„Regulamentul privind OCP unică”)
COM (2011) 626 /12.10.2011**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) COM (2011) 626.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) COM (2011) 626*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40 / 528

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru
dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”)
COM(2011) 627**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627/ 12.10.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-130 / E-s / 25.10.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 107-109 , al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 29.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 29.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 24.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind**

sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627, transmisă de MAEur Direcția Coordonare Poziții de Piață Internă al guvernului României, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Documentul elaborat de COM reprezintă un Regulamentul privind dezvoltarea rurală și se bazează pe o propunere prezentată de COM la 6 octombrie 2011, prin care se stabilesc norme comune pentru toate fondurile care funcționează într-un cadru strategic comun. Acesta va fi urmat de un alt regulament privind schema pentru persoanele cele mai defavorizate, pentru care finanțarea este finanțată în prezent în cadrul unei alte rubrici a CFM.

Obiective specifice pentru dezvoltare rurală: promovarea dezvoltării ecologice prin inovare, susținerea ocupării forței de muncă în mediul rural și menținerea structurii sociale a zonelor rurale, ameliorarea economiei rurale și promovarea diversificării, facilitarea diversității structurale a sistemelor agricole.

Pentru a găsi modalitatea optimă de reconciliere a principiul transparenței cu dreptul beneficiarilor la protecția datelor cu caracter personal, sunt în curs de elaborare și norme noi privind publicarea informațiilor referitoare la beneficiari, care țin seama de obiectiile exprimate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Regulamentul privind dezvoltarea rurală, în scopul unei mai bune adaptări a intervenției la particularitățile naționale și regionale, se bazează pe abordarea strategică prin care statele membre și-au elaborat strategiile și programele pe baza unei analize SWOT. Noul mecanism de punere în aplicare urmărește consolidarea abordării strategice prin stabilirea unor priorități comune clar definite pentru dezvoltarea rurală la nivelul UE (cu indicatori-țintă comuni asociați) precum și prin introducerea modificărilor necesare având în vedere experiența acumulată până în prezent.

Regulamentul include și parteneriatul european pentru inovare privind productivitatea și durabilitatea agriculturii, destinat promovării utilizării eficiente a resurselor, creării legăturilor între cercetare și practică, precum și încurajării inovării.

Conform propunerii prezentate de către Comisie la 6 octombrie 2011, fondurile vor fi plasate într-un cadru strategic comun (CSC) la nivelul UE, care va fi transpus în contracte de parteneriat la nivel național ce includ obiective comune și norme privind funcționarea lor. Prin stabilirea de norme comune pentru toate fondurile care funcționează într-un cadru strategic comun, proiectele vor deveni mai ușor de manevrat atât de beneficiari, cât și de autoritățile naționale.

Conform strategiei Europa 2020, obiectivele generale ale sprijinului pentru dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 sunt:

- încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și zonele rurale;
- creșterea competitivității tuturor tipurilor de agricultură și creșterea viabilității exploatațiilor;

- promovarea organizării lanțurilor alimentare și a gestionării riscurilor în agricultură;
- refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor care depind de agricultură și silvicultură;
- promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic;
- promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Aceste priorități trebuie să constituie baza programării, care include definirea indicatorilor-țintă pentru fiecare dintre ele. Regulamentul include norme privind elaborarea, aprobarea și revizuirea programelor care urmează în mare măsură normele actuale și oferă subprogramelor (de exemplu, celor privind tinerii fermieri, micii fermieri, zonele montane, lanțurile de aprovizionare scurte) posibilitatea de a beneficia de intensități mai mari ale ajutoarelor.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM. Se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM (*bugetul total se va ridica la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020*).

Propunerea prevede ca distribuția sprijinului între statele membre să fie acoperită o treime din acest decalaj, în cazul tuturor statelor membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se face în baza unor criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa LEADER.

Este prevăzut un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite SM să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru SM în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

Trebuie instituit un sistem electronic de informații pentru a se asigura un schimb de date eficient și sigur.

Pentru a se asigura condiții uniforme pentru implementarea prezentului regulament în ceea ce privește prezentarea programelor de dezvoltare rurală, aprobarea și modificarea programelor, procedurile și calendarele pentru aprobarea programelor, procedurile și calendarele pentru aprobarea modificărilor aduse programelor, inclusiv intrarea lor în vigoare și frecvența prezentării lor, condiții specifice pentru implementarea măsurilor de dezvoltare rurală, structura și funcționarea rețelelor instituite prin prezentul regulament, adoptarea sistemului de monitorizare și evaluare, normele pentru operarea sistemului de informare, trebuie să se delege Comisiei competențe de executare. Competențele respective trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor

generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.

Noua schemă de sprijin prevăzută în prezentul regulament înlocuiește schema de sprijin instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005. Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 trebuie abrogat de la 1 ianuarie 2014.

A fost simplificată lista măsurilor individuale, iar măsurile individuale au fost revizuite¹. Deoarece majoritatea măsurilor deserveșc potențial mai multe obiective sau priorități, nu se mai consideră oportună gruparea lor în axe; programarea pe baza priorităților trebuie să asigure programe echilibrate.

Se instituie o măsură specifică privind agricultura ecologică și se introduce o nouă delimitare a zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale specifice. Se consolidează dispoziția referitoare la sprijinirea acțiunilor comune de protecție a mediului.

Măsura actuală privind cooperarea este semnificativ consolidată și extinsă pentru a sprijini o gamă largă de tipuri de cooperare (economică, de mediu și socială) între mai multe categorii de beneficiari potențiali. În prezent, măsura acoperă în mod explicit atât proiecte-pilot, cât și acțiuni de cooperare care depășesc granițele regionale și naționale. Abordarea LEADER și cea bazată pe interconectare vor continua să joace un rol important, în special în ceea ce privește dezvoltarea zonelor rurale și diseminarea inovării. Sprijinul acordat prin axa LEADER va fi coerent și coordonat cu sprijinul pentru dezvoltare locală acordat din alte fonduri cu gestiune partajată ale UE. Un premiu pentru proiecte inovatoare de cooperare pe plan local va sprijini inițiativele transfrontaliere favorabile inovării.

Combaterea volatilității piețelor agricole, care se preconizează că va continua pe termen mediu, se va face printr-un set de instrumente pentru gestionarea riscurilor (ex. sprijinul destinat fondurilor mutuale și un nou instrument de stabilizare a veniturilor).

Eliminarea actualului sistem de axe va permite raționalizarea programării de către statele membre.

Plățile directe și măsurile de piață ale PAC trebuie să fie completate de o politică de dezvoltare rurală, pentru îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. De asemenea, o politică de dezvoltare rurală trebuie să includă principalele obiective de politică prezentate în comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020 O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”² (denumită în continuare „strategia Europa 2020”), și să fie coerentă cu obiectivele generale legate de politica de coeziune economică și socială prevăzute în tratat.

Obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat numai de către statele membre, având în vedere legăturile existente între dezvoltarea rurală și celelalte instrumente ale PAC, amploarea disparităților dintre diversele zone rurale și caracterul limitat al resurselor financiare ale statelor membre într-o Uniune extinsă. Acesta poate fi atins mai bine la nivelul Uniunii datorită garanției multianuale a finanțelor Uniunii și prin concentrarea asupra priorităților acesteia, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității prevăzut la

¹ Au fost introduse o serie de ajustări în scopul soluționării unor probleme legate de domeniul de aplicare, de implementare și de acceptare, evidențiate în cursul perioadei actuale.

² COM(2010) 2020 final, 3.3.2010.

articolul 5 alineatul (4) din tratatul respectiv, prezentul regulament nu depășește măsura necesară pentru atingerea acestui obiectiv.

Propunerea menținere structura actuală cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II.

Noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Astfel se menține și structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

Se propune valorificarea cadrului comun de monitorizare și evaluare (CCME) introdus în perioada actuală, care va fi simplificat și ameliorat pe baza experienței dobândite până în prezent. Va fi elaborată și conetată la prioritățile de politică o listă comună de indicatori, în scopul monitorizării și al evaluării.

Noua schemă de sprijin prevăzută în prezentul regulament înlocuiește schema de sprijin instituită prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005³.

Pentru a se facilita o tranziție fără probleme de la sistemul stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 la sistemul stabilit prin prezentul regulament, trebuie să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din tratat în ceea ce privește stabilirea de dispoziții tranzitorii.

Pentru a facilita realizarea proiectelor de investiții, trebuie ca statele membre să poată plăti avansuri. Pentru a se asigura eficiența, echitatea și efectul durabil al ajutorului acordat din FEADR, trebuie prevăzute norme care să garanteze că investițiile aferente operațiunilor sunt durabile și că sprijinul acordat din FEADR nu este utilizat în scopul denaturării concurenței.

Anumite măsuri din prezentul regulament prevăd, ca o condiție pentru acordarea sprijinului, ca beneficiarii să-și asume angajamente care depășesc nivelul de referință relevant definit prin standarde sau cerințe obligatorii. Având în vedere posibilele modificări ale legislației în perioada angajamentelor, care determină modificarea nivelului de referință, trebuie prevăzute dispoziții cu privire la revizuirea contractelor în cauză, pentru a se asigura respectarea permanentă a acestei condiții.

SM trebuie să stabilească criterii de selecție pentru selectarea proiectelor în vederea garantării că resursele financiare alocate dezvoltării rurale sunt utilizate în modul cel mai eficient posibil și pentru a orienta măsurile din cadrul programelor de dezvoltare rurală în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală, precum și garantarea egalității de tratament între solicitanți. În aplicarea criteriilor de selecție trebuie să se țină seama de principiul proporționalității în ceea ce privește subvențiile mici.

FEADR trebuie să sprijine, prin intermediul asistenței tehnice, acțiuni legate de implementarea programelor de dezvoltare rurală, inclusiv suportând costurile aferente protecției simbolurilor și abrevierilor legate de schemele de calitate ale Uniunii pentru care se poate acorda sprijin pentru participare în temeiul prezentului regulament și

³ Regulamentul (CE) nr. 1698/2005 trebuie abrogat de la 1 ianuarie 2014.

cheltuielile efectuate de statele membre pentru delimitarea zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale.

Interconectarea trebuie finanțată în cadrul asistenței tehnice la nivelul Uniunii, întrucât s-a dovedit că interconectarea rețelelor, a organizațiilor și a administrațiilor naționale implicate în diversele etape ale implementării programelor, organizată în contextul rețelei europene pentru dezvoltare rurală, a dovedit că joacă un rol important în ameliorarea calității programelor de dezvoltare rurală printr-o mai mare implicare a părților interesate în guvernanta dezvoltării rurale, precum și în informarea publicului larg cu privire la beneficiile acestora.

SM trebuie să ia toate măsurile necesare și să pună în aplicare dispoziții adecvate pentru a garanta că măsurile lor de dezvoltare rurală pot face obiectul unor verificări și controale. În acest scop, autoritatea de gestionare și agenția de plăți trebuie să prevadă o evaluare ex ante și să procedeze la evaluarea măsurilor pe durata întregului proces de implementare al programului. Măsurile care nu respectă această condiție trebuie ajustate.

Trebuie să existe o autoritate unică de gestionare care să fie responsabilă pentru gestionarea și implementarea fiecărui program de dezvoltare rurală, ale cărei sarcini să fie specificate în prezentul regulament. Autoritatea de gestionare trebuie să poată delega o parte din sarcinile sale, rămânând totodată responsabilă de eficiența și corectitudinea gestionării. În cazul în care un program de dezvoltare rurală conține subprograme tematice, autoritatea de gestionare trebuie să poată desemna un alt organism care să desfășoare toate activitățile de gestionare și de implementare a subprogramelor respective în legătură cu alocările financiare care au fost identificate pentru acestea în cadrul programului, asigurând totodată buna gestiune financiară a subprogramelor respective.

Responsabilitatea pentru monitorizarea programelor trebuie partajată între autoritatea de gestionare și un comitet de monitorizare instituit în acest scop. Comitetul de monitorizare trebuie să aibă sarcina de a monitoriza eficacitatea implementării programului. În acest scop, trebuie specificate responsabilitățile comitetului în cauză.

În ceea ce privește dezvoltarea rurală, rezultatele și impactul preconizate vor depinde de programele de dezvoltare rurală pe care le vor prezenta statele membre Comisiei. Se va solicita statelor membre să stabilească ținte în programele lor.

III SUBSIDIARITATE

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre.

Considerăm că din perspectiva introducerii a numeroase acte delegate, din partea SM, i s-au conferit COM puteri sporite.

În același context, s-au identificat anumite dispoziții care acordă COM prerogative suplimentare limitând drepturile statelor membre de a reglementa situații precum:

- Condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată "tânăr fermier" (reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție

- de statul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE).
- Cerințele minime în materie de protecție a mediului (art. 23 (3)) aplicabile în cadrul măsurii de împădurire)
 - Condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale (art. 29 (10) coroborat cu art. 41 (c)) în cadrul angajamentelor de agromediu.
 - Prevederea privind transferarea la nivelul Comisiei a competențelor de reglementare a condițiilor de detaliu aplicabile angajamentelor care privesc creșterea animalelor, limitarea utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor, precum și la definirea operațiunilor eligibile în vederea conservării raselor locale aflate în pericol.

Actele delegate prevăzute la: *art. 2 alin.(2)* care reglementează condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată "tânăr fermier", având în vedere faptul că reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție de statul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE; *art. 23 alin.(3)* care se referă la cerințele minime în materie de protecție a mediului aplicabile în cadrul măsurii de împădurire; *art. 29 alin.(10)* care se referă condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale în cadrul angajamentelor de agromediu.

Avem art. 30 Agricultura ecologică este un sector reglementat, atât prin prevederi ale legislației naționale, cât și prin legislația europeană, existând o serie de norme și standarde obligatorii pentru operatorii aflați în conversie sau pentru cei certificați privind practicile agricole și inputurile. Astfel, obligațiile operatorilor și standardele aplicabile în agricultura ecologică depășesc ca nivel de restricție practicile agricole convenționale.

În contextul prevederii *art. 30 (2)* al propunerii de regulament FEADR, nivelul de baza neremunerat (baseline) pentru beneficiarii măsurii agricultura ecologică ar putea include unele standarde superioare față de cele aplicabile agriculturii convenționale. Acest lucru ar conduce pe de-o parte la un nivel mai restrictiv al obligațiilor beneficiarilor măsurii și pe de altă parte la un nivel mai mic al plății compensatorii.

Acest lucru nu trebuie să se întâmple deoarece beneficiarii măsurii adoptă practicile specifice agriculturii ecologice în mod voluntar (conf. art. 30 (2)). În concluzie, standardele minime obligatorii relevante trebuie să fie aceleași aplicabile agriculturii convenționale.

Un risc pentru România este asociat faptului că, în conf. cu prevederile art. 29 (10) CE i se delegea competența de a adopta acte delegate privind stabilirea unor standarde care constituie baseline-ul pentru măsura de agro-mediu, dar și pentru agricultura ecologică: utilizarea îngrășămintelor și a substanțelor de protecție a plantelor. Aceasta propunere trebuie atent analizată prin prisma respectării principiului subsidiarității.

Considerăm că, prevederea existentă în noua propunere de regulament care se referă la **eligibilitatea beneficiarilor pentru plățile compensatorii acordate deținătorilor de păduri afectați de restricțiile impuse de implementarea Natura 2000 este defavorabila Romaniei.**

În cadrul acestei măsuri beneficiarii publici nu sunt considerați eligibili, această abordare nefiind favorabilă pentru România, intrucat majoritatea terenurilor forestiere situate în situri Natura 2000 în România aparțin statului. Restricțiile impuse prin desemnarea Natura 2000 afectează atât deținătorii de păduri privați, cât și deținătorii de păduri publici, dar care nu beneficiază de fonduri din bugetul național sau bugetele locale. **Aceștia ar trebui considerați beneficiari eligibili pentru sprijinul acordat deținătorilor de păduri afectați de restricții Natura 2000.**

În ceea ce privește *Art. 10 Condiționalități ex-ante - Anexa IV*, membrii comisiei CAE, își exprima următorul punct de vedere:

În contextul condiționalităților ex-ante stabilite prin propunerea de regulament, îndeplinirea acestora reprezintă o mare provocare pentru România, luând în calcul diferențele de dezvoltare socio-economică fata de vechile state membre, dar și modificările instituționale care pot influența respectarea termenelor stabilite.

România ca nou stat membru nu a avut obligația de a implementa anumite prevederi care fac obiectul Anexei 4. În acest context condiționalități ex-ante de genul Capacității consultative, nu pot fi îndeplinite de RO la momentul depunerii programului, iar termenul limita de încă 2 ani pentru îndeplinirea acestora considerăm a fi insuficient pentru a crea o sistem funcțional mai ales pe fondul situației socio-economice de criza în care cheltuielile bugetare trebuie diminuate.

În ceea ce privește *Art. 18 - Împădurirea și crearea de suprafețe împădurite*, membrii comisiei CAE, își exprima următorul punct de vedere:

Art. 18 - Posibilitatea creșterii nivelurilor de sprijin public (50%) prevăzute în Anexa I (lit. c), pentru această măsură sunt insuficiente pentru atingerea priorităților specifice nevoilor de dezvoltare rurala din România, în special în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii agricole și forestiere.

De asemenea, targetarea restructurării spre ferme cu grad redus de participare pe piață care nu au potențial real de a contribui la creșterea competitivității în sectorul agricol nu conduce la maximizarea eficienței acțiunilor vizate în scopul priorității propuse. Considerăm necesară definirea fermelor ce trebuie restructurate să fie lăsată la latitudinea statului membru fără a se limita la anumite dimensiuni fizice.

Este important să se ia în considerare faptul că România, fata de alte state membre, are o situație deosebită datorată trecerii de la statul comunist la statul de drept și ne referim la dreptul de proprietate asupra terenurilor agricole. După Revoluția din Decembrie 1989, datorită trecerii în proprietatea cetățenilor a proprietăților agricole și nu numai, exploatarea agricolă a suferit un proces de faramitare, ajungându-se la situația că până la 30% din terenul agricol al României să nu fie utilizat și acum. Aceasta stare de fapt se datorează mai multor factori, dar în principal din cauza lipsei sprijinului acordat și a incapacității financiare a cetățenilor din mediul rural sau al celor rămași fără loc de muncă în zonele urbane, care gasesc în reîntoarcerea în zona rurală șansa unei vieți decente, dar și dețin terenuri agricole în zonele de origine, pentru înființarea de ferme agricole performante și moderne – ferme de subzistență, ferme mici (în cultura plantelor și legumelor cât și în zootehnie, pomicultura și acvicultura) cu suprafețe până în 25 ha.

Trebuie luat în considerare și gradul de îmbătrânire existent al populației din mediul rural.

În consecință, considerăm că ar trebui să se ia în calcul o schemă de ajutor pentru înființarea de ferme cu suprafețe până la 25 ha, indiferent de vârsta deținătorului de proprietate cu destinație agricolă (pentru definirea beneficiarului acestei scheme de ajutor, se poate folosi sintagma de fermier activ). Această nouă schemă va duce atât la revitalizarea spațiului rural cât și la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă din mediul rural, eliminându-se astfel eventualele discriminări dintre cetățenii europeni din spațiul rural, între tineri și celelalte categorii de cetățeni. Actualele scheme de finanțare nu sunt suficiente și nu au dus la atingerea obiectivelor propuse.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 29.11.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/433	
Ziua 25	Luna 11	Anul 2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Domnului Viorel Hrebenciuc
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

Spre informare

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de drept comunitar

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală
acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală
(FEADR) - COM(2011) 627**

In conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - COM(2011) 627.

naționale și/sau regionale, reflectând, în același timp, prioritățile UE, și va face obiectul aceluiași dispoziții prevăzute în strategia Europa 2020 axată pe condiționalitate în funcție de performanțe, ca și celelalte fonduri structurale. În perioada de după 2013.

Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) va fi inclus în cadrul strategic comun pentru toate fondurile structurale și în contractele prevăzute cu toate statele membre. Acordând o atenție mai mare dimensiunii teritoriale a dezvoltării socio-economice și reunind toate fondurile UE disponibile într-un singur contract, dezvoltarea economică a zonelor rurale din întreaga UE va beneficia de mai mult sprijin în viitor.

Acest subiect poate ridica probleme sensibile noilor state membre, pentru care rezultatele implementării Programelor de dezvoltare rurală nu sunt în prezent, relevante. În plus, infrastructura necesară întocmirii unui număr mare de proiecte nu este încă dezvoltată, aspect care reprezintă un dezavantaj competitiv pe acest punct. Setul de indicatori din cadrul sistemului de acordare a pachetelor financiare către statele membre ne este în avantaj în forma actuală, modificarea acestui pachet de indicatori ar putea conduce la micșorarea nivelului fondurilor destinate României.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, a hotărât, cu majoritate de voturi, că ***propunerea este conformă cu principiul subsidiarității*** conform alin. (3) al art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

PRESEDINTE,

Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,

Nicolae BUD

Consilier parlamentar
Vasilica Popa



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40 / 528

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul
european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)
(„Regulamentul privind dezvoltarea rurală”)
COM(2011) 627**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală”) COM(2011) 627** este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40 / 526

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Reg.(CE) nr.73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea
plăților directe pentru fermieri în anul 2013
COM (2011) 630**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Reg.(CE) nr.73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 COM(2011) 630/12.10.2011**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-132 / E-s / 25.10.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. , al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 29.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 29.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură: | 24.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

În vederea aplicării regulamentului privind plățile directe de la 1 ianuarie 2014, prezentul regulament stabilește plafoane nete pentru plățile directe pentru anul calendaristic 2013, prevăzând un mecanism de ajustare similar modulării, astfel încât să asigure continuitate în ceea ce privește nivelurile plăților, ținând în același timp seama de introducerea treptată în noile state membre.

Plățile directe trebuie să promoveze o producție durabilă prin alocarea a 30 % din pachetul lor bugetar către măsuri obligatorii în favoarea climei și a mediului. Nivelurile plăților trebuie să devină treptat convergente, iar plățile către marii beneficiari să facă obiectul unei plafonări progresive.

Dezvoltarea rurală trebuie inclusă într-un cadru strategic comun împreună cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE, cu o abordare consolidată orientată spre rezultate și sub rezerva îndeplinirii unor condiții *ex-ante* mai bune și mai clare. În sfârșit, în ceea ce privește măsurile de piață, finanțarea PAC trebuie consolidată cu două instrumente din afara CFM: 1) o rezervă de urgență pentru a face față situațiilor de criză și 2) extinderea domeniului de aplicare al Fondului european de ajustare la globalizare.

În cadrul analizării rezultatelor consultărilor cu părțile interesate și a evaluării impactului părțile interesate au manifestat opinii divergente în ceea ce privește direcționarea sprijinului (în special redistribuirea ajutoarelor directe și plafonarea plăților).

Se propune menținerea structurii actuale cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II. Cu toate acestea, noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

În ceea ce privește ajutoarele directe, plafoanele nete extinse pentru 2014 (anul calendaristic 2013) incluse în propunerea referitoare la tranziție depășesc cuantumul alocate pentru ajutoarele directe indicate. Scopul acestei extinderi este asigurarea continuității legislației existente într-un scenariu în care toate celelalte elemente ar rămâne nemodificate, fără a se aduce atingere eventualei nevoi de aplicare a mecanismului de disciplină financiară.

Propunerea va avea o durată limitată: 01.01.2014 – 31.12.2020.

În preambulul propunerii, aliniatul (4) se menționează că:

„În conformitate cu mecanismul de introducere treptată prevăzut în Actul de aderare din 2005, în Bulgaria și în România nivelul plăților directe continuă să fie, după aplicarea ajustării plăților către fermieri în perioada de tranziție, inferior nivelului plăților directe aplicabil în 2013 în celelalte state membre. Prin urmare, mecanismul de ajustare nu trebuie aplicat în cazul fermierilor din Bulgaria și din România”.

Valoarea adăugată a implicării UE : Viitoarea PAC nu se va mai axa doar pe o parte restrânsă, deși esențială, a economiei UE, ci va deveni și o politică de importanță strategică pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial. Astfel, PAC, ca politică cu adevărat comună, folosește în modul cel mai eficient resurse bugetare limitate pentru a menține o agricultură durabilă în întreaga UE, pentru a aborda probleme transfrontaliere importante cum sunt schimbările climatice și a pentru consolida solidaritatea dintre statele membre.

În loc să gestioneze 27 de politici și bugete separate pentru agricultură, SM își pun în comun resursele pentru a gestiona o singură politică europeană, cu un buget unic european. Deci, bugetul PAC reprezintă o parte semnificativă din bugetul UE. Această abordare este mai eficientă și mai rentabilă decât o abordare națională necoordonată.

III SUBSIDIARITATE

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre.

Propunerea respectă principiul subsidiarității. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede o anumită flexibilitate între piloni (până la 5 % din plățile directe): de la pilonul I la pilonul II, pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală, și de la pilonul II la pilonul I, pentru statele membre unde nivelul plăților directe se menține sub 90 % din media UE.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 6.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

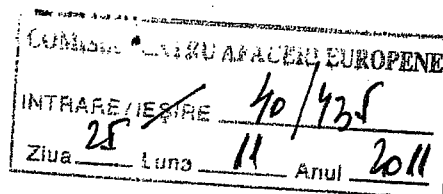
Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Domnului Viorel Hrebenciuc
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de drept comunitar

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009
al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru
fermieri în anul 2013 - COM(2011) 630**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 - COM(2011) 630.

În vederea aplicării regulamentului privind plățile directe de la 1 ianuarie 2014, prezentul regulament stabilește plafoane nete pentru plățile directe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40/526.

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare
a Reg.(CE) nr.73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea
plăților directe pentru fermieri în anul 2013 COM (2011) 630**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Reg.(CE) nr.73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 COM (2011) 630.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Reg.(CE) nr.73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 COM (2011) 630**, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 525

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și
sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631 /12.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631 /12.10.2011**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	BPI-133 / E-s / 25.10.2011
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 43 par 2 al TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	29.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	29.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	23.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	24.11.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Principalele elemente ale cadrului legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020 sunt stabilite în următoarele regulamente:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme comune privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune („Regulamentul privind plățile directe”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole (Regulamentul privind OCP unică) („Regulamentul privind OCP unică”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune („Regulamentul orizontal”);
- Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013;
- ***Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul schemei de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor.***

Propunerea de modificare adusă regulamentului privind OCP unică prevede transferarea definitivă a măsurii privind sprijinul acordat viticultorilor spre SPU. Statele membre trebuie să ia o hotărâre în acest sens până la 1 decembrie 2012, aplicabilă începând cu anul 2014.

În Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 septembrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole se prevedea posibilitatea ca statele membre să acorde viticultorilor ajutoare decuplate în cadrul schemei de plată unică. Mai multe SM au recurs la această posibilitate, fapt care indică utilitatea măsurii.

SM pot modifica programele de sprijin o dată pe an, inclusiv în ceea ce privește partea din bugetul Uniunii alocată schemei de plată unică. Întrucât programele de sprijin durează cinci ani, în timp ce drepturile de plată în cadrul schemei de plată unică se acordă pentru o perioadă nedeterminată, au rezultat sarcini administrative și bugetare, în special în ceea ce privește monitorizarea fondurilor alocate schemei de plată unică.

Pentru simplificarea gestionării acestei măsuri, este necesar ca aceasta să primească un caracter definitiv, luând în considerare faptul că trebuie să continue să se aplice prin intermediul schemei de plată unică.

Rezultă deci necesitatea modificării Regulamentului (CE) nr. 1234/2007.

III SUBSIDIARITATE

PAC este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, a combaterii schimbărilor climatice și întăririi solidarității între statele membre. Totodată PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare.

Se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II .

Pentru a se asigura o gestionare zilnică eficientă a politicii agricole comune, măsurile de fixare a ajutoarelor, restituirilor și prețurilor prevăzute de prezentul regulament trebuie să fie limitate la condițiile generale de stabilire a unor sume concrete în funcție de fiecare caz în parte. Pentru a se asigura condiții uniforme de implementare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să i se delege competențe de executare în vederea stabilirii sumelor respective.

Mai mult, pentru a se garanta o reacție promptă la circumstanțele schimbătoare de pe piață, Comisiei trebuie să i se delege competența de a stabili noi niveluri de restituiri și, în sectoarele cerealelor și orezului, de a adapta suma corectivă fără aplicarea Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

Susunem această propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 întrucât va conduce la reducerea numărului sarcinilor administrative și bugetare legate de monitorizarea fondurilor alocate schemei de plată unică

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 6.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



Politica agrară comună este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

1. Propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;

2. Se propune menținerea structurii actuale cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II. Cu toate acestea, noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Pe această bază, se menține și structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011 a hotărât, cu majoritate de voturi, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității** conform alin. (3) și al art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

PREȘEDINTE,
Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,
Nicolae BUD

Consilieri parlamentari
Mariana Bărdiță
Vasilica Popa



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40 / 525

PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare
a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de
plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631
/12.10.2011

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631 /12.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM (2011) 631 /12.10.2011**, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40 / 527

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea,
gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune
COM (2011) 628 /12.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune COM (2011) 628 /12.10.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	BPI-131 / E-s / 25.10.2011
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. art 43 par 2 al TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	15.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	29.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	29.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci:	23.11.2011
2. Comisia pentru agricultură:	24.11.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru agricultură.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Principalele elemente ale cadrului legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020 sunt stabilite în următoarele regulamente:

- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme comune privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune („Regulamentul privind plățile directe”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole (Regulamentul privind OCP unică) („Regulamentul privind OCP unică”);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („Regulamentul privind dezvoltarea rurală”);
- **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune („Regulamentul orizontal”);**
- Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013;
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul schemei de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor.

Regulamentul orizontal îmbină norme relevante pentru toate instrumentele, de exemplu dispoziții privind ecocondiționalitatea, controalele și penalitățile. Regulamentul stabilește acum norme privind finanțarea, sistemul de consiliere agricolă, sistemele de gestionare și control, ecocondiționalitatea și verificarea și închiderea conturilor.

Scopul este acela de a ajusta normele privind finanțarea pe baza experienței de până în prezent, de a raționaliza și îmbunătăți ecocondiționalitatea și de a consolida sistemul de consiliere agricolă.

Din perspectiva ecocondiționalității normele actuale au fost revizuite în vederea simplificării, a consolidării dimensiunii referitoare la schimbările climatice din cadrul GAEC și a asigurării coerenței cu dispozițiile referitoare la ecologizare și la măsurile relevante din punctul de vedere al mediului prevăzute în cadrul dezvoltării rurale.

Regulamentul oferă baza unui cadru comun de monitorizare și evaluare pentru măsurarea performanței politicii agricole comune în perioada următoare.

Propunerea COM include și elemente de simplificare:

- regroupează într-un singur act legislativ toate normele referitoare la ecocondiționalitate și îmbunătățește inteligibilitatea acestora.
- prevede reducerea numărului de agenții de plăți și consolidarea rolului organismului de coordonare, în scopul sporirii transparenței sistemului și scăderii sarcinilor pentru administrațiile naționale, cât și pentru serviciile COM (vor fi necesare mai puține acreditări și declarații de asigurare la nivelul statului membru și va fi redus numărul auditurilor Comisiei)

În baza acestei propuneri se vor alinia, cât se poate de mult, normele privind gestiunea și controalele pentru cei doi piloni ai PAC, astfel încât să existe mai multă claritate juridică și proceduri armonizate. Mai mult decât atât, regulamentul prevede delegarea de competențe către Comisie, astfel încât aceasta să permită reducerea numărului de controale la fața locului în cazul statelor membre care au sisteme de control ce funcționează în mod corespunzător și care au rate de eroare scăzute. S-ar putea

reduce astfel sarcinile administrative atât în cazul fermierilor, cât și în cel al administrațiilor naționale.

III SUBSIDIARITATE

PAC este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, a combaterii schimbărilor climatice și întăririi solidarității între statele membre. Totodată PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare.

Se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II .

Pentru a se asigura o gestionare zilnică eficientă a politicii agricole comune, măsurile de fixare a ajutoarelor, restituirilor și prețurilor prevăzute de prezentul regulament trebuie să fie limitate la condițiile generale de stabilire a unor sume concrete în funcție de fiecare caz în parte. Pentru a se asigura condiții uniforme de implementare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să i se delege competențe de executare în vederea stabilirii sumelor respective.

Mai mult, pentru a se garanta o reacție promptă la circumstanțele schimbătoare de pe piață, Comisiei trebuie să i se delege competența de a stabili noi niveluri de restituiri și, în sectoarele cerealelor și orezului, de a adapta suma corectivă fără aplicarea Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

Susținem această modificare de regulament și elemente de simplificare propuse pentru alinierea normelor privind gestiunea și controalele pentru cei doi piloni ai PAC, menite a aduce clarificări juridice și proceduri armonizate pentru asigurarea unor condiții echitabile de concurență și funcționarea corectă a pieței pentru agricultori.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11.2011 a Comisiei pentru buget finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 24.11.2011 a Comisiei pentru agricultură, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 6.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/434	
Ziua	Luna	Anul
15	11	2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Domnului Viorel Hrebenciuc
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

Spre informare:

- **Biroul Permanent al Camerei Deputaților**
- **Direcția de drept comunitar**

PROCES VERBAL asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune – COM (2011) 628

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune - COM (2011) 628.

Prin prezentul act legislativ se propune menținerea structurii actuale cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II. Cu toate acestea, noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonări cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Pe această bază, se menține și structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

În expunerea de motive se precizează că propunerea respectă principiul subsidiarității. PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

Pe lângă dispozițiile referitoare la finanțare, regulamentul orizontal îmbină norme relevante pentru toate instrumentele, de exemplu dispoziții privind ecocondiționalitatea, controalele și penalitățile. Prin urmare, regulamentul stabilește acum norme privind finanțarea, sistemul de consiliere agricolă, sistemele de gestionare și control, ecocondiționalitatea și verificarea și închiderea conturilor.

Scopul este acela de a ajusta normele privind finanțarea pe baza experienței de până în prezent, de a raționaliza și îmbunătăți ecocondiționalitatea și de a consolida sistemul de consiliere agricolă.

În special în ceea ce privește ecocondiționalitatea, normele actuale au fost revizuite în vederea simplificării, a consolidării dimensiunii referitoare la schimbările climatice din cadrul GAEC și a asigurării coerenței cu dispozițiile referitoare la ecologizare și la măsurile relevante din punctul de vedere al mediului prevăzute în cadrul dezvoltării rurale.

În sfârșit, regulamentul oferă baza unui cadru comun de monitorizare și evaluare pentru măsurarea performanței politicii agricole comune în perioada următoare.

Prezentul regulament include diverse elemente de simplificare. În primul rând, regroupează într-un singur act legislativ toate normele referitoare la ecocondiționalitate, îmbunătățind inteligibilitatea acestora.

În plus, prevede reducerea numărului de agenții de plăți și consolidarea rolului organismului de coordonare. Astfel, sistemul va deveni mai transparent și mai puțin împovărat atât pentru administrațiile naționale, cât și pentru serviciile Comisiei. Vor fi necesare mai puține acreditări și declarații de asigurare la nivelul statului membru, iar numărul auditurilor Comisiei va putea fi redus.

Vor fi aliniate, cât se poate de mult, normele privind gestiunea și controalele pentru cei doi piloni ai PAC, astfel încât să existe mai multă claritate juridică și proceduri armonizate. Mai mult decât atât, regulamentul prevede delegarea de competențe către Comisie, astfel încât aceasta să permită reducerea numărului de controale la fața locului în cazul statelor membre care au sisteme de control ce

funcționează în mod corespunzător și care au rate de eroare scăzute. S-ar putea reduce astfel sarcinile administrative atât în cazul fermierilor, cât și în cel al administrațiilor naționale.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

- propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;

- propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene;

- în conformitate cu propunerea privind Cadrul financiar multianual, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică;

- în ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să poată recupera o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri;

- distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader;

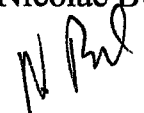
- se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, a hotărât, cu majoritate de voturi, că **propunerea respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele prezentului regulament, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum se prevede la articolul menționat anterior, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.

PREȘEDINTE
Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,
Nicolae BUD



Consilier parlamentar
Vasilica Popa





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 noiembrie 2011
Nr. 40 / 527.

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune
COM (2011) 628 /12.10.2011**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune COM (2011) 628 /12.10.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 decembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune COM (2011) 628 /12.10.2011** este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher
consilier parlamentar



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13.12.2011
Nr. 40 / 530

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și a Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 3/ 2008 al Consiliului privind acțiunile de
informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă
și în țările terțe COM(2011) 663

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 25.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe COM(2011) 663.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	25.10.2011 / BPI-134/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 42 și 43 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	09.12.11.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci | 02.12.2011 |
| 2. Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii | 02.12.2011 |

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci | 25.11.2011 |
|---|------------|

Prezenta Notă de informare a fost redactată având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget finanțe și bănci din data de 22 noiembrie 2011 și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru agricultură din data 22 noiembrie 2011.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul prezentei propuneri constă în alinierea Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al Consiliului din 17 decembrie 2007 privind acțiunile de informare și de promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe cu dispozițiile articolelor 290 și 291 din TFUE.

În cadrul prezentei propuneri, obiectivele și principiile și alte elemente esențiale ale politicii privind acțiunile de informare și de promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țări terțe sunt stabilite de organul legislativ.

Datorită nivelului din ce în ce mai mare de liberalizare a comerțului, inclusiv a comerțului cu produse agricole și alimentare, schimburile comerciale între statele membre ale UE și țări terțe devin din ce în ce mai importante. În același timp, sprijinul oferit producătorilor din UE care concurează cu producători din afara UE pe piețele Uniunii Europene și pe cele globale a fost limitat (de exemplu, restituirile la export). Regulamentul privind acțiunile de informare și de promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe este, prin urmare, un instrument esențial și în concordanță cu noul cadru din Acordul OMC privind agricultura.

De asemenea, Uniunii Europene îi revine, în mod natural, sarcina să promoveze înaltele standarde de calitate ale produselor agricole ale UE și să încurajeze programele de promovare comune care implică mai mult de un stat membru al UE sau mai mult de un sector agricol.

Pentru a asigura coerența și eficacitatea măsurilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr.3/2008, precum și buna gestionare a acestora și cea mai eficientă utilizare a fondurilor Uniunii, trebuie să i se delege Comisiei competența de a adopta acte, în conformitate cu articolul 290 din tratat, în ceea ce privește definirea unui program de informare și de promovare, determinarea caracteristicilor pe care trebuie să le îndeplinească mesajele de informare și de promovare, elaborarea de liste ale temelor, produselor și țărilor terțe care pot fi reglementate prin aceste măsuri, adoptarea de norme care să definească strategia programelor de informare și de promovare, adoptarea de norme detaliate privind programele care urmează să fie puse în aplicare în țări terțe în colaborare cu organizații internaționale și definirea de priorități suplimentare de selectare a programelor, pe lângă cele deja stabilite prin Regulamentul (CE) nr.3 /2008.

În vederea asigurării unor condiții uniforme de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.3/2008, Comisiei trebuie să i se confere competențe de executare. Aceste competențe trebuie exercitate în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr.182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele

de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie.

III SUBSIDIARITATE

Politica UE în domeniul promovării și informării completează și consolidează în mod util acțiunile desfășurate de statele membre, prin promovarea imaginii produselor pentru consumatori din UE și din țările terțe, îndeosebi în ceea ce privește calitatea, valoarea nutritivă și siguranța alimentelor și a metodelor de producție. Contribuind la deschiderea unor noi piețe de desfacere în țări terțe, această acțiune ar putea avea, de asemenea, un efect de multiplicare asupra inițiativelor naționale și private.

Propunerea intră în domeniul comun de competență al UE și al statelor membre și respectă principiul subsidiarității.

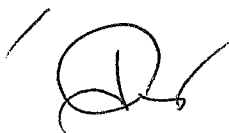
Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011 a hotărât, cu majoritate de voturi, că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității conform alin.(3) al art.5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, în ședința sa din 22 noiembrie 2011 a hotărât, cu majoritate de voturi, că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 06.12.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat R.T.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaţilor



*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară şi servicii specifice*

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEŞIRE	40 / 464	
Ziua	Luna	Anul
29	11	2011

*Bucureşti, 24.11.2011
Nr.24/648*

PROCES VERBAL
al şedinţei Comisiei din ziua de 22 noiembrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară şi servicii specifice şi-a desfăşurat lucrările în şedinţă în ziua de **22 noiembrie 2011**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbaterea Pachetului de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013):

a. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune - **(COM(2011)625)**;

b. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de instituire a unei organizări comune a pieţelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) - **(COM(2011)626)**;

c. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - **(COM(2011)627)**;

d. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune - **(COM(2011)628)**;

e. Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare şi restituiri legate de organizarea comună a pieţelor produselor agricole - **(COM(2011)629)**;

f. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce priveşte aplicarea plăţilor directe pentru fermieri în anul 2013 - **(COM(2011)630)**;

g. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce priveşte schema de plată unică şi sprijinul acordat viticultorilor - **(COM(2011)631)**;

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acţiunile de informare şi promovare pentru produsele agricole pe piaţa internă şi în ţările terţe – **COM (2011)663**;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - (COM(2011)615);

4. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune - (COM(2011)634).

Au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnii deputați Valeriu Tabără, Dan Ștefan Motreanu și Filip Georgescu.

Ca invitat a participat domnul Sorin Chelmu, secretar general în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

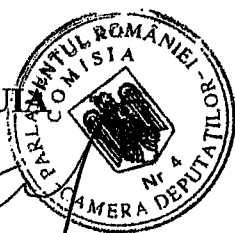
Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, care a informat că suntem sesizați cu propunerile sus menționate pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

După dezbaterile celor patru puncte de pe ordinea de zi, membrii Comisiei nu au avut observații și completări de fond și s-a propus avizarea favorabilă a tuturor propunerilor cuprinse în ordinea de zi.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu 24 voturi pentru și un vot împotriva.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE,
Dr. ing. Stelian FULIA



SECRETAR,
Marian AVRAM

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE <u>40/437</u>		
Ziua <u>28</u>	Luna <u>11</u>	Anul <u>2011</u>

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Domnului Viorel Hrebenciuc
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

Spre informare:

- **Biroul Permanent al Camerei Deputaților**
- **Direcția de drept comunitar**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al
Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele
agricole pe piața internă și în țările terțe - COM(2011) 663**

In conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 26.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe - COM(2011) 663.

Obiectivul prezentei propuneri constă în alinierea Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al Consiliului din 17 decembrie 2007 privind acțiunile de informare și de



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 530

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Regulament a PE și a Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 3/2008 al Consiliului privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe. COM (2011) 663**

Comisia a fost sesizată privind controlul principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 6 decembrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011

Nr. 40/531

Proiect de Opinie
privind fondul

Comunicării „Foaie de parcurs către o Europa eficientă din punct de vedere energetic”

COM(2011) 571

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru industrii și servicii, în ședința sa din 29/11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere exprimat de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, în ședința sa din 08/12/2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13/12/2011, Comunicarea **Foaie de parcurs către o Europa eficientă din punct de vedere energetic**, a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

1. În capitolul **3.3.Sprijinirea cercetării și a inovării, Comunicarea identifica nevoia stabilirii unei** baze de cunoștințe mai cuprinzătoare și credibilă cu privire la modul în care reacționează diversele sisteme naturale la presiunile exercitate asupra lor.”

Având în vedere numărul mare de tipuri de habitate comunitare din România, conform Directivei Habitats, precum și faptul că planurile de management pentru siturile Natura 2000 se află în prezent în curs de elaborare, sublinierea acestei necesități este salutară pentru România.

Sistemele naturale prezintă o complexitate de relații funcționale între elementele vii componente. Între speciile de importanță comunitară (europeană) și cele necomunitare există strânse relații ecologice, spre exemplu în lanțurile trofice sau în cele pradă-prădător. Din acest motive, recomandăm **Comisiei Europene să insiste, prin grupurile de lucru, asupra necesității de a studia toate speciile din siturile Natura 2000 pentru fundamentarea planurilor de management ale acestora, și nu doar a speciilor comunitare** (din anexele directivelor Specii și Habitare).

2. În capitolul **3.4.1. Eliminarea treptată a subvențiilor ineficiente**, Comunicarea face o precizare binevenită asupra efectelor potențial negative ale subvențiilor asupra mediului. Este amintit în acest context efectul unor categorii de subvenții de a crește cantitatea de deșeuri sau de a genera un impact negativ asupra biodiversității.

Această abordare are o relevanță deosebită în contextul eforturilor de dezvoltare economică în direcția coeziunii europene pe care România le face.

Din aceste motive, considerăm că ar fi binevenit ca grupurile de lucru ale **Comisiei Europene să în dezbatere și diversele forme de impact negativ asupra mediului și resurselor generate de economia de scară, în special în situația corporațiilor transnaționale, pentru a surprinde efectele la scară europeană** ale acestor politici de subvenționare.

3. În capitolul **4.6.Terenuri și soluri**, Comunicare atenționează asupra faptului că: „În UE, peste 1 000 km² fac obiectul „ocupării de terenuri” în fiecare an pentru locuințe, industrie, drumuri sau în scopuri recreative. Aproximativ jumătate din această suprafață este de fapt „impermeabilă”¹. Dacă dorim să ajungem în poziția de a nu exista nicio ocupare de terenuri până în 2050, urmând o traiectorie liniară, ar trebui să reducem ocuparea terenurilor la o medie de 800 km² pe an în perioada 2000-2020.”.

Considerăm binevenite aceste sublinieri și **recomandăm Comisiei Europene să insiste asupra integrării obiectivului reducerii suprafeței construite (impermeabile) în toate politicile la nivel european relevante.**

4. În același capitol, se menționează că: „În numeroase regiuni, solurile sunt erodate în mod ireversibil, sau au un conținut redus de materie organică.”.

Acest aspect are o importanță deosebită pentru România, având în vedere erodarea solului înregistrată. În același timp, solul reprezintă o inestimabilă resursă pentru biodiversitate, puțin

¹ *Report on best practices for limiting soil sealing and mitigating its effects* (Raport privind cele mai bune practici pentru a limita impermeabilizarea solului și atenuarea efectelor sale), Prokop et al, Comunitățile Europene 2011.

studiată și luată în considerare la nivelul Uniunii, inclusiv la nivelul rețelei Natura 2000, cu toate eforturile notabile ale DG ENV.

Siturile Natura 2000 ocupă peste 15% din suprafața României, **astfel încât considerăm că obiectivul de studiere și ocrotire a biodiversității solurilor ar trebui pus în legătură cu obiectivele de creștere a bazei de cunoaștere menționat de Comunicare la capitolul 3.3.S prijinirea cercetării și a inovării.**

5. La capitolul **3.1.2. Promovarea producției eficiente** se menționează că: „Europa înregistrează cel mai mare volum de importuri nete de resurse pe persoană și economia sa deschisă depinde în mare măsură de importurile de materie primă și energie. [...] Îmbunătățirea reutilizării materiilor prime printr-o mai mare „simbioză industrială” (în care reziduurile provenind de la unele societăți sunt utilizate ca o resursă pentru altele) pe tot cuprinsul UE ar putea economisi 1,4 miliarde de euro pe an și genera 1,6 miliarde de euro din vânzări².”

Ecologia industrială a elaborat și promovat relativ recent (începutul anilor 2000) conceptul de „simbioză industrială” amintit. În acest moment este recunoscută eficiența sa limitată de considerente organizatorice și de specificul mediului de afaceri. Pe teritoriul Uniunii Europene sunt cunoscute relative puține inițiative de eco-dezvoltare industrială. Dintre acestea este notabil Parcul industrial de la Kalundborg, Danemarca. În literatura științifică de specialitate se menționează însă că evaluarea acestor inițiative din punct de vedere economic este extrem de dificilă. Nu a putut fi identificat nici un raport independent de evaluare a acestor inițiative la nivelul Statelor Membre.

Din aceste motive, până în momentul în care se va putea demonstra prin analize economice clare și elocvente valoarea adăugată a acestui concept de „simbioză industrială” comparativ cu practicile curente de utilizare a deșeurilor ca materie primă, considerăm că ar trebui evitat riscul alocării de eforturi administrative și financiare europene pentru promovarea acestui concept puțin concludent în acest moment și recomandăm eliminarea menționării sale din Comunicare.

6. În capitolul **3.2. Transformarea deșeurilor în resurse** se menționează că: „se va asigura că finanțarea din fonduri publice de la bugetul UE acordă prioritate activităților aflate pe o poziție superioară în ierarhia deșeurilor, astfel cum este definit în Directiva-cadru privind deșeurile (de exemplu, prioritate pentru instalațiile de reciclare în defavoarea eliminării deșeurilor) (în 2012/2013).”

²

Pentru detalii, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei.

Cuprinsul Planurilor de management regionale ale deșeurilor municipale, așa cum a fost recomandat de experții Comisiei Europene nu cuprinde o analiză detaliată a acestei etape finale de reciclare, inclusiv sub aspect economic și al mediului de afaceri. Comisia Europeană ar trebui să insiste asupra aspectelor concrete și de afaceri în elaborarea liniilor directoare sau a oricăror documente de orientare în aplicarea strategiilor relevante. **Fie în această Comunicare, fie în alte acte relevante, Comisia ar trebui să acorde un spațiu mai larg aspectelor menționate în textul citat.**

7. In secțiunea dedicată Biodiversității, Comuncarea amintește că:

„Biodiversitatea stă la baza multora dintre ecosistemele noastre și este vitală pentru rezistența acestora. Pierderea sa poate slăbi un ecosistem, compromițând furnizarea de servicii ecosistemice și făcându-l mai vulnerabil la șocuri de mediu. Restaurarea ecosistemelor degradate este costisitoare și, în unele cazuri, schimbarea poate deveni ireversibilă.

S-a estimat că până în 2050, oportunitățile de afaceri la nivel mondial care depind de biodiversitate și de serviciile ecosistemice la baza cărora stă aceasta, ar avea o valoare între 800-2 300 miliarde de dolari pe an. Cu toate acestea, în practică, la nivel operațional, valoarea biodiversității abia începe să fie luată în considerare în procesul de luare a deciziilor. Dacă se dorește ca biodiversitatea să fie păstrată, aceasta trebuie să devină o practică curentă.

Etapa: Până în 2020, pierderea biodiversității în UE și degradarea serviciilor ecosistemice vor fi oprite și, în măsura în care acest lucru este realizabil, biodiversitatea va fi restabilită.”

Rețeaua Natura 2000 se află în plină dezvoltare în Uniunea Europeană. În România, aceasta acoperă peste 15% din suprafața țării. Având în vedere această magnitudine, considerăm nerealist obiectivul stabilit de comunicare, anume că „biodiversitatea va fi restabilită până în 2020”, chiar și la nivel de posibilitate. În același sens, „restabilirea serviciilor ecosistemelor” până în 2020 pare un obiectiv prea optimist în condițiile în care aceste servicii sunt insuficient studiate. **Recomandăm Comisiei Europene să explice obstacolele de acest tip în calea atingerii obiectivelor citate și să prevadă strategii alternative pentru astfel de riscuri.**

8. In capitolul 4.4. Apă sunt stabilite următoarele sarcini pentru Comisie:

- „continuă integrarea considerațiilor privind eficiența utilizării resurselor în politicile privind apa, cu un plan de salvagardare a apelor europene care să definească o strategie cu costuri mici (în curs);
- evaluează planurile de gestionare a bazinelor hidrografice ale statelor membre, în vederea identificării domeniilor în care sunt necesare acțiuni suplimentare (în 2011)”.

Planurile de management bazinal au fost prevăzute și cu scopul de a armoniza diferite interese ale utilizatorilor de apă, fiind prevăzute în Directiva Cadru apă. România este situată în totalitate în bazinul Dunării și a elaborat aceste planuri în paralel cu perioada de adaptare la statutul de Stat Membru.

Dintre utilizatorii resurselor acvatice, populația ca atare (cetățenii) prezintă cea mai mare vulnerabilitate din punct de vedere al respectării intereselor. Considerăm că Planurile de management bazinal ar trebui evaluate cu maximă atenție iar recomandările de îmbunătățire ar trebui să se refere și la modalitățile în care acestea sunt puse la dispoziția cetățeanului european. Nu este suficient că planurile să fie public disponibile ci informația din acestea ar trebui special prelucrată pentru a fi accesibilă oricărui cetățean. **Comisia ar trebui să prevadă posibilitatea publicării rezumatelor planurilor de management bazinal în alte limbi ale Statelor Membre, în special în cele ale statelor vecine celor cărora le aparține planul în cauză.**

9. In capitolul 4.7. Resursele marine Comunicarea subliniază:

„Mediul marin deține oportunități economice pentru o gamă largă de sectoare, cum ar fi extracția de minerale, produse farmaceutice, biotehnologie și energie. Mediul marin asigură, de asemenea, principalele servicii ecosistemice, cum ar fi funcțiile de reglare naturale care contribuie la combaterea schimbărilor climatice sau pentru încetinirea eroziunii costiere. Presiunile exercitate asupra acestor sisteme, inclusiv prin deversări de substanțe poluante din apele dulci în mare, sunt încă grave, chiar dacă în anumite cazuri în scădere. Nu există o gestiune coerentă a spațiului maritim, ceea ce ne afectează deja posibilitățile de a beneficia de pe urma activităților maritime. Utilizarea instrumentelor de amenajare a spațiului în zonele marine ar contribui la utilizarea eficientă a resurselor.

Epuizarea stocurilor de pește are consecințe economice și sociale grave pentru zonele costiere și contribuie la pierderea biodiversității în sensul tulburării sistemelor, iar poluarea marină și schimbările climatice reprezintă alte provocări (de exemplu, acidifiere). Politica comună a UE în domeniul pescuitului și Politica maritimă integrată a UE plasează sustenabilitatea în centrul obiectivelor lor, pentru a asigura utilizarea eficientă și sustenabilă a resurselor marine de către toți operatorii din lanțul de valori.”

În primul paragraf sunt amintite, în mod salutar, serviciile ecosistemice ale mediului marin. În considerarea acestor servicii, al doilea paragraf amintește stocurile de pește și Politica de pescuit comunitară.

Intr-adevăr, Axa 4 a Fondului European pentru Pescuit este destinată acestor aspecte socio-economice, prevăzând posibilitatea grupurilor comunităților locale de a decide prioritățile de finanțare din fondurile ce le sunt alocate. România are astfel de grupuri în zona costieră a Mării Negre. **Considerăm însă că aplicarea**

condițiilor generale ale Fondului European pentru Pescuit, inclusiv regula N+2 reprezintă un obstacol pentru aceste grupuri, deoarece accesarea finanțării este posibilă numai în situația existenței unei capacități instituționale adecvate a grupurilor, capacitate ce se atinge într-un timp îndelungat mai ales în cazul grupurilor mici și cu resurse interne restrânse, cum este cazul celor din România.

10. In capitolul 5.1. Abordarea problemei alimentare, Comunicarea amintește:

„Lanțul valoric al alimentelor și băuturilor în UE este responsabil de 17% din emisiile directe de gaze cu efect de seră și de utilizarea a 28% din resursele noastre materiale, modelele noastre de consum având impacturi globale, în special legate de consumul de proteine animale. Acest lanț este un utilizator major de apă de calitate superioară, care este esențială pentru reușita sa. Cu toate acestea, numai în UE, 90 de milioane de tone de alimente sunt risipite în fiecare an, fie 180 kg de persoană. O mare parte din acestea sunt alimente, care sunt încă adecvate pentru consumul uman.”

Considerăm ca binevenită prioritatea acordată schimbării comportamentului alimentar. In sprijinul acestei abordări adăugăm faptul că supraconsumul alimentar conduce la obezitate, însoțită de numeroase afecțiuni, ceea ce scade calitatea vieții pe plan european și sporește cheltuielile pentru sănătate.

11. In capitolul 5.3. Asigurarea mobilității eficiente se amintește:

„Un sistem de mobilitate modern, eficient din punct de vedere al resurselor, care servește atât pentru pasageri, cât și pentru mărfuri poate contribui în mod semnificativ la competitivitate și sustenabilitate. Cartea Albă privind transporturile³ oferă o gamă largă de opțiuni pentru continuarea politicii globale necesare în domeniul transporturilor.”.

Recunoaștem importanța asigurării mobilității eficiente și caracterul pragmatic al „Cărții Albe privind Transporturile”. Cu toate acestea, **în contextul sporirii eficienței resurselor, considerăm că ar trebui subliniată și încurajarea „lucrului la distanță” (teleworking).**

12. In capitolul 6.1. Noi modalități de acțiune privind eficiența resurselor se specifică:

„Dezvoltarea unor indicatori și obiective potențiale: Stabilirea indicatorilor și definirea unui proces pentru eficiența pe scară largă în utilizarea resurselor va contribui la urmărirea obiectivelor viziunii pentru 2050: politica publică poate fi mai bine elaborată, astfel încât să se țină seama de costurile și beneficiile utilizării mai

³ COM(2011) 144.

eficiente a resurselor, iar sectorul privat va beneficia de semnale mai bune pentru planurile de investiții, a previzibilității și transparenței necesare pentru a lua decizii pe termen lung.”

Este de apreciat abordarea cantitativă, prin indicatori, a monitorizării. Totuși, având în vedere atât costul obținerii valorilor unor asemenea indicatori (important pentru un Stat Membru cu resurse financiare limitate) cât și rolul jucat de aceștia nu doar ca instrument al monitorizării strategice la nivel european, cât și ca instrumente utile în urmărirea eficienței programelor operaționale și a politicilor Statelor Membre, considerăm că **ar trebui redus la minim posibil numărul de indicatori obligatorii și recomandăm ca Statelor Membre să le fie lăsată posibilitatea de a-și forma propriile sisteme de indicatori pentru monitorizare curentă.**

- 13.** Comunciarea prezintă în mod integrat relațiile recioproce dintre diferitele politici și domenii europene relevante pentru gestionarea resurselor (în anexă). **Considerăm însă că ar trebui adăugat un capitol specific sprijinirii și încurajării IMM-urilor pentru adoptarea unor planuri de afaceri și realizarea unor investiții relevante, inclusiv prin posibilitatea lasată Statelor Membre de a formula modalități specifice de sprijin.**

*

* *

Pentru aceste motive, în ședința din 13/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/Sol	
Ziua 8	Luna 12	Anul 2011

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 7 decembrie 2011
Nr. 26/447**

PROIECT DE OPINIE

**E 13/2011 Comunicare - Foaie de parcurs către o Europă eficientă
din punct de vedere energetic (COM(2011)571)**

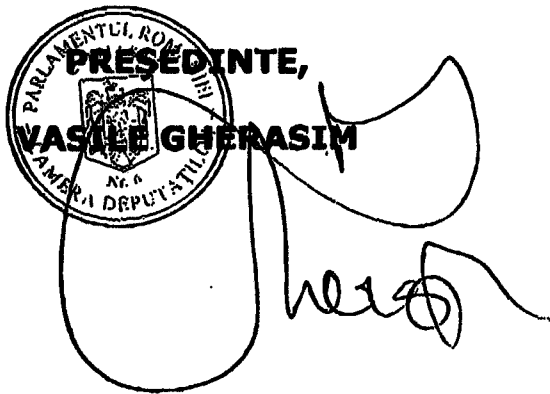
În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.**13/E/4.10.2011** a fost sesizată cu Comunicare - Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic (COM (2011)571).

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului comunicării.

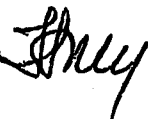
Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

Din numărul total de 28 membri ai Comisiei, au participat la ședință 26 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că nu au nicio obiecțiune față de comunicarea prezentată.


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
PREȘEDINTE,
VASILE GHERASIM
Nr. 6
CAMERA DEPUTAȚILOR

Întocmit,
Consilier Iulia Toader





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/462	
Ziua 6	Luna 12	Anul 2011

București, 29.11.2011
Nr.23/298/2011

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic [COM(2011)571]*, transmisă cu actul nr.13/E/04.10.2011.

Comunicarea este un plan de acțiune care are ca scop transformarea economiei și plasarea acesteia pe o traiectorie eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor care va conduce la creșterea competitivității.

Măsurile cuprinse în foaia de parcurs stabilesc etapele necesare pentru a ne plasa pe calea unei creșteri economice sustenabile și eficiente din punct de vedere energetic.

Propunerea este oportună deoarece face parte din măsurile de implementare a Strategiei Europa 2020 și pentru că trasează pașii de urmat în vederea eficientizării modului în care percepem și utilizăm resursele limitate de care dispunem.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea în ședința din 29 noiembrie 2011.

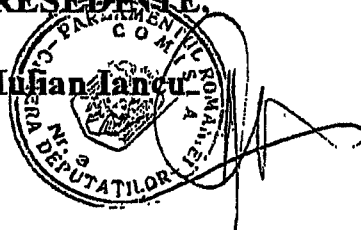
În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât următoarele:

- încurajarea gândirii inovatoare pe termen lung care să conducă la asimilarea de noi practici sustenabile;
- abordarea preocupărilor privind competitivitatea la nivel național și încercarea de a obține un consens cu partenerii internaționali în privința unei direcții similare;
- anticiparea și luarea în considerare în elaborarea politicii și stabilirea obiectivelor „efectul de recul”;
- acordarea priorității mai ridicată reutilizării și reciclării, atunci când un tip de deșeu este pe cale să devină o resursă care să fie reintrodusă în economie;

- tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon;
- prevenirea daunelor aduse solului de emisiile de dioxid de sulf;
- instituirea măsurilor pentru prevenirea poluării cauzate de îngrășăminte și pesticide;
- instituirea măsurilor pentru asigurarea recuperării energiei din deșeuri;
- reciclarea deșeurilor în construcții;
- reducerea consumului de resurse primare;
- reducerea pierderilor de apă în rețeaua de alimentare care ajunge la consumator;
- îmbunătățirea rolul politicilor naționale;
- identificarea resurselor prioritare și abordarea acestora prin programe de acțiuni specifice;
- reducerea poluării cauzate de transportul pe ape;
- reducerea emisiilor gazelor de seră provenite din clădiri.

PRESEDINTE

Julian Iancu



Şef serviciu,
Viorica Petruşcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 537

PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor
„Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării:
o agendă a schimbării „**

COM(2011) 637

și asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor
„Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe”**

COM(2011) 638

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctele de vedere ale Guvernului României, exprimate prin Notele transmise de Ministerul afacerilor europene,
- Luând în considerare Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,
- Luând în considerare proiectele de opinie exprimate de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 22.11.2011,
- Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru politică externă în ședința sa din 17.11.2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.12, a examinat pe fond, în ședința sa din 13 decembrie 2011, Comunicarea Comisiei – **„Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării”** – COM(2011) 637, precum și Comunicarea Comisiei – **„Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe”** – COM(2011) 638 și a adoptat prezentul proiect de opinie.

În esență, Comunicarea **„Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării”** – COM(2011) 637 descrie viitorul cadru al politicii UE de dezvoltare, în care se vor redefini prioritățile în materie de furnizare a ajutorului către țările în curs de dezvoltare pentru a se asigura un impact maxim asupra reducerii sărăciei.

Conform Tratatului de la Lisabona, sprijinirea eforturilor depuse de țările în curs de dezvoltare pentru eradicarea sărăciei constituie obiectivul primordial al politicii UE în domeniul dezvoltării și o prioritate a acțiunii externe a Uniunii, în sprijinul intereselor sale pentru o lume stabilă și prosperă. În acest sens, Comisia a lansat o consultare referitoare la politica UE în domeniul dezvoltării și s-a ajuns la concluzia că sunt necesare modificări în mai multe direcții, în scopul de a se realiza buna guvernare, creșterea durabilă și favorabilă incluziunii pentru dezvoltarea umană, protecția socială, dezvoltarea în domeniul sănătății și al învățământului, dezvoltarea unui mediu de afaceri favorabil, sprijin pentru sectorul agricol și cel energetic, etc. Pentru a se asigura o eficacitate maximă, aceste obiective ar trebui să fie însoțite de parteneriate de dezvoltare diferențiate, de acțiunea coordonată a UE și de o mai bună coerență între politicile UE.

În Comunicarea referitoare la **„Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe”** – COM(2011) 638, Comisia stabilește o nouă politică în materie de sprijin bugetar și avansează propuneri de politică pentru o abordare coordonată la nivelul UE. Se urmărește adaptarea politicii în materie de sprijin bugetar la schimbările contextului politic și creșterea eficacității instrumentului de sprijin bugetar al UE, care este un instrument important al politicii globale a UE în materie de dezvoltare față de țările partenere. Aceasta implică dialog privind politica în domeniu, transferuri financiare în contul trezoreriei naționale a țării partenere, evaluarea rezultatelor și consolidarea capacităților, care au la bază parteneriatul și răspunderea reciprocă. Este important ca UE să joace un rol activ în relațiile cu alte țări, iar statele membre pot primi recomandări în ceea ce privește sprijinul lor bugetar bilateral, pentru a se obține o abordare coordonată la nivelul întregii Uniuni.

UE în ansamblul său este cel mai important donator de ajutor oficial pentru dezvoltare din lume, furnizând numai în anul 2010 peste 50% din ajutorul global (53,8 miliarde EUR). Comisia Europeană răspunde de gestionarea unui ajutor în valoare de 11 miliarde EUR, fiind al doilea între donatori la nivel mondial. Pentru a genera mai multe resurse, UE va analiza căi inovatoare de finanțare a dezvoltării, iar Comisia va încuraja Uniunea și statele sale membre să pregătească împreună strategii și programe (așa numita „programare comună”) și să își împartă mai bine munca pentru a crește eficacitatea ajutorului.

Membrii Comisiei pentru politică externă, ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și ai Comisiei pentru afaceri europene au analizat pe fond cele două Comunicări, considerând benefică inițiativa Comisiei Europene de creștere a eficacității instrumentului de sprijin bugetar al Uniunii Europene și au subliniat următoarele aspecte:

- pentru România, prioritare în procesul atribuirii banilor de la bugetul UE sunt Politica de coeziune (PC) și Politica agricolă comună (PAC);
- propunerile Comisiei urmăresc să confere eficiență și eficacitate sprijinului bugetar al UE în obținerea unor rezultate în materie de dezvoltare și să aprobe aceste propuneri, în corelare cu sprijinul bugetar bilateral;
- ajutorul furnizat de UE ar trebui să se concentreze asupra sectoarelor care pun bazele unei creșteri durabile și favorabile incluziunii;

- sprijinul bugetar al UE este în concordanță cu principiile și obiectivele primordiale ale acțiunilor externe ale sale (conform art. 21 din TFUE) și cu politica în materie de dezvoltare (art. 208 din TFUE).

Comisia pentru afaceri europene salută propunerile Comisiei Europene și susține necesitatea ca statele membre ale UE să pună în aplicare agenda schimbării în materie de sprijin financiar către țările în curs de dezvoltare, în condițiile introducerii unui criteriu specific de eligibilitate referitor la transparență și control bugetar.

În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea, de către membrii Comisiei pentru politică externă, ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și membrii Comisiei pentru afaceri europene, a celor două acte legislative europene, aceștia au apreciat că, din punct de vedere al principiului proporționalității, propunerile în fondul lor nu aduc atingere elementelor de drept substanțial național, respectă cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, astfel că dispozițiile Propunerii de regulament și ale Comunicării nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea lor.

Președinte



Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/441	
Ziua 28	Luna 11	Anul 2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European,
Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor
privind creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o
agendă a schimbării**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pe data de 26.10.2011, pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor privind creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării, COM(2011)637.

Comisia propune o agendă a schimbării care ar conduce la:

- o pondere mai mare din programele UE de cooperare la nivel național și regional dedicate priorităților politice menționate la punctele 2 și 3 de mai jos;
- concentrarea activităților UE în fiecare țară pe cel mult trei sectoare;

- o majorare a volumului și a cotei de ajutor din partea UE către țările care au cel mai mult nevoie de ajutor și în care UE poate avea un impact real, inclusiv către statele fragile;
- o importanță sporită a drepturilor omului, a democrației și a bunei guvernante în determinarea combinației de instrumente și de modalități de ajutor la nivel național;
- un sprijin continuu pentru incluziunea socială și dezvoltarea umană prin cel puțin 20% din asistența UE;
- un accent mai mare pe investiții în factorii care pot stimula o creștere economică durabilă și favorabilă incluziunii, oferind un fundament pentru eforturile de reducere a sărăciei;
- o pondere mai mare a ajutorului acordat de UE prin intermediul unor instrumente financiare inovatoare, inclusiv în cadrul unor mecanisme care facilitează combinarea granturilor și a împrumuturilor;
- concentrarea pe contribuția la reducerea expunerii țărilor în curs de dezvoltare la șocurile mondiale, cum ar fi schimbările climatice, degradarea ecosistemelor și a resurselor, instabilitatea și escaladarea prețurilor la produsele agricole și la energie, prin concentrarea investițiilor în agricultură și energie durabile;
- identificarea unor soluții la provocările în materie de securitate, fragilitate și tranziție;
- strategii de răspuns elaborate în comun de UE și statele membre pe baza strategiilor de dezvoltare ale partenerilor, cu o diviziune sectorială a muncii;
- un cadru comun al UE de raportare a rezultatelor;
- o mai mare coerență a politicii în domeniul dezvoltării, inclusiv prin noi programe tematice care creează sinergii între interesele globale și eradicarea sărăciei.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, în ședința din data de 22.11.2011 membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au concluzionat următoarele:

- viitoarele cheltuieli ale UE ar trebui să se concentreze asupra sectoarelor care sunt esențiale pentru creșterea pe termen lung și favorabilă incluziunii, să fie direcționate către țările care au cel mai mult nevoie de sprijin extern și pentru care ajutorul poate aduce o schimbare;
- ajutorul furnizat de UE ar trebui să se concentreze asupra sectoarelor care pun bazele unei creșteri durabile și favorabile incluziunii. Acestea includ:
- buna guvernare, inclusiv respectarea drepturilor omului și a democrației;

- egalitatea de șanse între femei și bărbați, rolul societății civile și combaterea corupției;
- protecția socială, sănătatea și educația;
- susținerea unui mediu de afaceri favorabil și a unei integrări regionale mai profunde;
- agricultura durabilă și energia nepoluantă, contribuind la oferirea de garanții împotriva șocurilor externe și transformarea provocărilor legate de siguranța alimentară și de schimbările climatice în oportunități de creștere.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Bărnău



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,
Consilier parlamentar Ene Giorgiana

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRODUCERE/IEȘIRE	hp/448	
Ziua	Luna	Anul
28	11	2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/451**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor, referitoare la Abordarea
viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor, referitoare la Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe, COM(2011)638.

În prezenta comunicare, Comisia stabilește o nouă politică în materie de sprijin bugetar și avansează propuneri de politică pentru o abordare coordonată la nivelul UE. Aceasta urmărește adaptarea politicii în materie de sprijin bugetar la schimbările contextului politic și privind politica în domeniu, inclusiv la Tratatul de la Lisabona, și creșterea eficacității instrumentului de sprijin bugetar al UE. Statele membre pot, de asemenea, să le considere drept recomandări în ceea ce privește sprijinul lor bugetar bilateral, pentru a se obține o abordare coordonată la nivelul întregii UE.

CE țintește către o abordare modernă privind sprijinul bugetar, prin:

- Valorificarea succesului - Sprijinul bugetar al UE ar trebui să continue să asigure un grad înalt de previzibilitate, să se axeze pe strategiile naționale de dezvoltare proprii și să aloce tranșe de plăți în funcție de rezultate.

- Răspunsul la noile provocări și obiective în materie de dezvoltare - Noua abordare ar trebui să consolideze parteneriatul contractual dintre UE și țările partenere privind sprijinul bugetar al UE, în vederea instituirii și consolidării democrațiilor, să urmărească o creștere economică durabilă și eradicarea sărăciei

De asemenea, se dorește o abordare coordonată la nivel UE. Obiectivul principal al unei abordări coordonate de UE în ceea ce privește sprijinul bugetar ar fi sporirea eficacității acestei modalități de a contribui la politicile în materie de dezvoltare și de reformă, și de a asigura răspunsuri coerente și consecvente la provocările întâmpinate. UE ar trebui să colaboreze cu statele membre în special în vederea unui „contract unic la nivelul UE de bună guvernare și dezvoltare”. O acțiune comună ar spori efectul de levier al dialogul politic și privind politica în domeniu, precum și impactul sprijinului bugetar al UE și al celui bilateral al statelor membre asupra dezvoltării țărilor partenere. Coordonarea ar trebui să aibă la bază următoarele principii-cheie:

În ceea ce privește criteriile de eligibilitate pentru sprijinul bugetar, Comisia va continua să aplice cele trei criterii de eligibilitate actuale consolidând în același timp, pentru fiecare, următoarele dimensiuni:

- Cadru macroeconomic stabil;
- Politici și reforme naționale/sectorial;
- Gestionarea finanțelor publice (GFP);

Comisia poate decide, de la caz la caz, dacă într-un mediu de gestionare a finanțelor publice deficitar ar fi indicat să se solicite unele măsuri pe termen scurt selectate din strategia proprie de reformă a GFP a țării partenere, înainte de începerea operațiunilor de sprijin bugetar.

Lupta împotriva corupției și fraudei reprezintă o dimensiune-cheie care ar trebui să beneficieze de o importanță mai mare în cadrul acestui criteriu. Comisia va acorda o atenție specială luptei împotriva corupției și va promova o utilizare mai accentuată a prevederilor anticorupție. Este necesar ca țările partenere să se angajeze activ în lupta împotriva corupției și fraudei și să dispună de mecanisme corespunzătoare și eficace pentru a împiedica și detecta fraudă și corupția (inclusiv autorități de control și capacitate judiciară adecvate), precum și să furnizeze răspunsuri adecvate și mecanisme eficace de sancționare. Nerespectarea acestei obligații poate duce la suspendarea sprijinului bugetar al UE.

Comisia va introduce, de asemenea, un nou criteriu de eligibilitate, și anume:

- Transparență și supraveghere bugetară.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

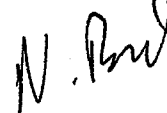
În urma dezbaterilor, în ședința din data de 22.11.2011 membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată următoarele:

- prezenta propunere de comunicare urmărește să confere eficiență și eficacitate sprijinului bugetar al UE în obținerea unor rezultate în materie de dezvoltare, și să aprobe aceste propuneri, în corelare cu sprijinul bugetar bilateral, cu scopul
- de a pune la dispoziția UE și a statelor membre UE o „abordare coordonată la nivel UE” a sprijinului bugetar;
- sprijinul bugetar al UE este în concordanță cu principiile și obiectivele primordiale ale acțiunii externe a Uniunii Europene (articolul 21 din TUE) și cu politica în materie de dezvoltare (articolul 208 din TFUE);
- sprijinul bugetar este un instrument important al politicii globale a UE în materie de dezvoltare față de țările partenere. Sprijinul bugetar implică dialog privind politica în domeniu, transferuri financiare în contul trezoreriei naționale a țării partenere, evaluarea rezultatelor și consolidarea capacităților, care au la bază parteneriatul și răspunderea reciprocă;
- pentru România, prioritare în procesul atribuirii banilor de la bugetul UE, sunt Politica de Coeziune (PC) și Politica Agricolă Comună (PAC). Cu toate acestea, în contextul interdependenței tot mai mari între economiile naționale de pe tot globul și a internaționalizării atât a aspectelor economice, cât și de altă natură (demografice, alimentare, energetice, schimbări climatice etc.) este important ca UE să joace un rol activ în relațiile cu alte țări. Sprijinul bugetar acordat de UE țărilor terțe reprezintă un element al rolului de partener global pe care Uniunea s-a angajat să-l întreprindă.

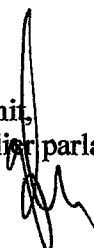

PRESEDINTE,
Maria Eugenia Barna

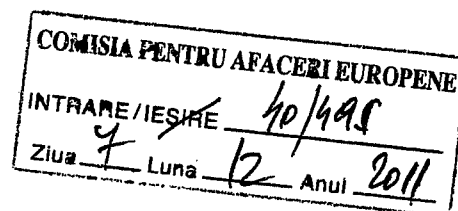
SECRETAR,

Nicolae Bud



Întocmit,
Consilier parlamentar Ene Giorgiana





Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 7 decembrie 2011

Nr. 33/206a/206b

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE
asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și social și Comitetul Regiunilor referitoare la **Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării**
COM (2011) 637

și asupra

Comunicării **Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe**

COM (2011) 638

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru politică externă a fost sesizată cu Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul economic și social și Comitetul Regiunilor referitoare la *Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării* – **COM(2011) 637** – **examinare fond** și Comunicarea referitoare la *Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe* – **COM(2011) 638**, de asemenea **examinare fond**.

Comunicarea **COM(2011) 637** descrie cadrul viitor al politicii UE de dezvoltare.

După cum prevede Tratatul de la Lisabona, sprijinirea eforturilor depuse de țările în curs de dezvoltare pentru eradicarea sărăciei constituie obiectivul primordial al politicii în domeniul dezvoltării și o prioritate a acțiunii externe a UE în sprijinul intereselor UE pentru o lume stabilă și prosperă. Politica UE în domeniul dezvoltării trebuie să țină seama de diferențele tot mai mari între țările în curs de dezvoltare. Recent, mai multe țări partenere au devenit donatori de

sine stătători, în timp ce alte țări se confruntă cu o fragilitate crescândă. În prezent, UE trebuie să exploreze noi modalități de lucru cu aceștia și să promoveze o agendă internațională în domeniul dezvoltării, mai favorabilă incluziunii. Datorită acestei perioade dificile din punct de vedere economic și bugetar este greu să se asigure faptul că ajutoarele sunt cheltuite în mod eficient și oferă cele mai bune rezultate. De aceea, Comisia a lansat o consultare referitoare la politica UE în domeniul dezvoltării și s-a ajuns la concluzia că sunt necesare modificări în mai multe direcții, cu scopul de a realiza: buna guvernare, creșterea durabilă și favorabilă incluziunii pentru dezvoltare umană, protecția socială, dezvoltarea domeniului sănătății și cel al educației, facilitarea mobilității forței de muncă la nivel regional, dezvoltarea unui mediu de afaceri favorabil, sprijin pentru sectorul agricol și pentru cel energetic, direcționarea resurselor în zonele cu impact maxim, coerența politicii de dezvoltare, etc. O programare și o coordonare mai eficientă, la nivelul Statelor Membre UE, pot asigura un nivel de asistență mai transparent și mai predictibil. Asistența bugetară se va materializa numai cu condiția ca partenerii-beneficiari să respecte drepturile omului, democrația și statul de drept.

În Comunicarea referitoare la *Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe – COM(2011)638*, Comisia stabilește o nouă politică în materie de sprijin bugetar și avansează propuneri de politică pentru o abordare coordonată la nivelul UE. Aceasta urmărește adaptarea politicii în materie de sprijin bugetar la schimbările contextului politic și privind politica în domeniu, inclusiv la Tratatul de la Lisabona, și creșterea eficacității instrumentului de sprijin bugetar al UE. Sprijinul bugetar este un instrument important al politicii globale UE în materie de dezvoltare față de țările partenere. Acesta implică dialog privind politica în domeniu, transferuri financiare în contul trezoreriei naționale a țării partenere, evaluarea rezultatelor și consolidarea capacităților, care au la bază parteneriatul și răspunderea reciprocă. În contextul interdependenței crescânde între economiile naționale de pe tot globul și a internaționalizării atât a aspectelor economice cât și de altă natură (demografice, alimentare, energetice, schimbări climatice, etc.), este important ca UE să joace un rol activ în relațiile cu alte țări. Statele membre pot, de asemenea, să le considere drept recomandări în ceea ce privește sprijinul lor bugetar bilateral, pentru a se obține o abordare coordonată la nivelul întregii UE.

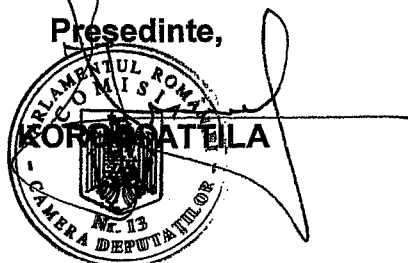
Comisia a fost sesizată pentru analizarea fondului celor două comunicări.

Membrii Comisiei au analizat și au apreciat ideile exprimate în cadrul celor două Comunicări, în ședința Comisiei din data de 17 noiembrie a.c.

România salută intenția Comisiei Europene de creștere a eficacității instrumentului de sprijin bugetar al Uniunii Europene. Pentru România, prioritară în procesul atribuirii banilor de la bugetul UE, sunt *Politica de Coeziune (PC)* și *Politica Agricolă Comună (PAC)*.

La ședință au fost prezenți toți cei 23 membri ai Comisiei, care au fost apreciat în unanimitate conținutul celor două Comunicări.

Președinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
COMISIA
FOROȘAT ÎN
CĂMERA DEPUTAȚILOR
Nr. 13



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13.12.2011

Nr. 40 / 535

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările
pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr.
1336/97/CE COM(2011) 657

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 15.11.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE COM(2011) 657.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	15.11.2011 / BPI-141/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 172 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	16.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor 09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor 08.12.2011

Prezenta Notă de informare a fost redactată având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 8 decembrie 2011.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta inițiativă este ancorată în Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, care a conferit infrastructurilor digitale un rol central în inițiativa emblematică „O agendă digitală pentru Europa”.

Scopul prezentului regulament este acela de a institui o serie de orientări referitoare la obiectivele și la prioritățile avute în vedere pentru rețelele în bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale în domeniul telecomunicațiilor în contextul mecanismului Conectarea Europei.

Implicațiile trans-naționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului industriei și pieței interne. Prezentul proiect contribuie la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), la promovarea interconectării și interoperabilității rețelelor naționale, precum și accesul la aceste rețele, și va sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului.

Se constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate.

Obiectivul special al propunerii de Regulament, respectiv eliminarea blocajelor care stau în calea finalizării pieței digitale unice, prin asigurarea conectivității la rețea și a accesului, inclusiv transfrontalier, la o infrastructură de servicii digitale publice, este de natură să aducă beneficii concrete cetățenilor Uniunii și beneficii generale în domeniul concurenței.

Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele :

- se stabilesc orientări în vederea identificării rețelelor de telecomunicații transeuropene care vor beneficia de sprijin financiar în vederea dezvoltării, punerii în aplicare, implementării, interconectării și a realizării interoperabilității acestora. Orientările identifică proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale;
- se facilitează în special implementarea infrastructurii de telecomunicații și promovarea serviciilor de către entități private (inclusiv operatori, companii de utilități, producători de echipamente etc.), precum și de către autorități regionale și locale;
- crearea unor oportunități de afaceri, implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale vor stimula crearea de locuri de muncă în Uniune. Construirea rețelelor în bandă largă va avea, de asemenea, un efect imediat asupra locurilor de muncă, în special în sectorul ingineriei civile;
- dezvoltarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale va contribui la obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect

- de seră, permițând adoptarea unor soluții eficiente din punct de vedere energetic în multe sectoare ale economiei europene;
- interoperabilitatea rețelelor în bandă largă și a infrastructurii de comunicații digitale asociate rețelelor de energie creează un sistem convergent de comunicații care permite implementarea unor rețele digitale eficiente din punct de vedere energetic, fiabile și rentabile. În plus, convergența nu va însemna numai conectivitate, ci va permite furnizorilor de energie și celor de servicii de telecomunicații să furnizeze pachete integrate de servicii de energie și telecomunicații.

III SUBSIDIARITATE

Dezvoltarea coordonată a unei rețele de telecomunicații transeuropene pentru a sprijini implementarea infrastructurilor de bandă largă și promovarea serviciilor în cadrul pieței europene unice, precum și coeziunea economică, socială și teritorială, impune întreprinderea unor acțiuni la nivelul Uniunii, acestea nefiind posibile la nivelul statelor membre.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 8 decembrie 2011 a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

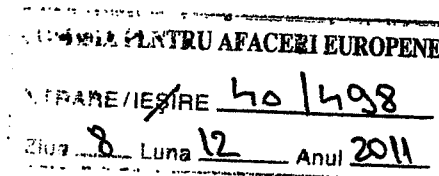
Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 13.12.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat R.T.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

**București
8 decembrie 2011
Nr.36/160**

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de
orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei
1336/97/CE**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 17.11.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE, COM (2011) 657, BPI – 141/E/19.10.2011.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 1229 final și SEC (2011) 1230 final, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 535

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Regulament a PE și a Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE COM (2011) 657**

Comisia a fost sesizată privind controlul principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 13 decembrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13.12.2011
Nr. 40 / 534

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a
Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea
ce privește permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de
conducător auto COM(2011) 710

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 15.11.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de conducător auto COM(2011) 710.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	15.11.2011 / BPI-152/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 91 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	16.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru industrii și servicii	09.12.2011
---	------------

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru industrii și servicii	06.12.2011
---	------------

Prezenta Notă de informare a fost redactată având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii din data de 8 decembrie 2011.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea de modificare a Directivei 2006/126/CE urmează propunerii de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3821/85 privind aparatura de înregistrare în transportul rutier („regulamentul privind tahograful”). Cele două propuneri constituie un pachet legislativ care urmărește atât mai buna aplicare a normelor sociale în ceea ce privește transportul rutier, cât și reducerea fraudelor și a sarcinii administrative, prin dezvoltarea aspectelor tehnice și sporirea eficienței tahografelor.

De la 19 ianuarie 2018, cartelele de conducător auto se integrează în permisele de conducere și sunt eliberate, reînnoite, schimbate și înlocuite în conformitate cu dispozițiile Directivei 2006/126/CE privind permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de conducător auto.

Începând de la 19 ianuarie 2018, orice nou permis de conducere sau orice cartelă de conducător auto nouă va fi emis(ă) ca document unic. Fuziunea ar reduce sarcina administrativă a conducătorilor auto, care nu ar mai fi nevoiți să solicite și să dețină două documente diferite.

Modificarea directivei privind permisele de conducere este necesară pentru a organiza din punct de vedere juridic coexistența celor două funcții fuzionate într-un singur document, permisul de conducere având funcțiile unei cartele de conducător auto.

Propunerea nu va avea nici o consecință asupra permiselor de conducere pentru persoanele fizice și se referă doar la conducătorii auto profesioniști care trebuie să respecte normele privind timpul de conducere și perioadele de odihnă și să utilizeze tahograful. Începând de la 19 ianuarie 2018, orice nou permis de conducere sau orice cartelă de conducător auto nouă va fi emis(ă) ca document unic.

În prezent, cartelele de conducător auto sunt supuse unor norme de omologare suplimentare față de cele aplicabile permiselor de conducere. Începând de la 19 ianuarie 2018, normele de omologare în cazul permiselor de conducere eliberate conducătorilor profesioniști, permise care includ funcțiile unei cartele de conducător auto, vor trebui să respecte cerințele aplicabile în legătură cu microcipul stabilite în conformitate cu prezenta directivă.

III SUBSIDIARITATE

Prin urmare, fuzionarea permisului cu cartela nu ar impune schimbarea perioadei de valabilitate a actualelor cartele de conducător auto și nici, prin urmare, a durabilității lor (deoarece sunt folosite zilnic, spre deosebire de permisele de conducere). Fuzionarea cartelelor de conducător auto cu permisele de conducere ar facilita, în timpul unui control în trafic, detectarea conducătorilor auto care utilizează o cartelă care nu le aparține sau care utilizează două cartele. Mai mult decât atât, conducătorii auto vor fi mai puțin tentați să îi lase pe alți conducători auto să le folosească permisul de conducere pentru a frauda sistemul de tahograf.

Concluzia evaluării impactului este că fuzionarea cartelelor de conducător auto cu permisele de conducere ar permite reducerea sarcinii administrative cu aproximativ 100 milioane EUR pe an.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 29 noiembrie 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 13.12.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat R.T.



710

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/387/29.11.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/101	
Ziua	Luna	Anul
6	12	2011

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei nr.2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de conducător auto

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Directivei nr.2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de conducător auto* [COM(2011)710, E76/17.11.2011].

Obiectivul general este fuziunea permisului de conducere cu cartela de conducător auto.

Fuziunea nu ar schimba perioada de valabilitate a actualelor cartele de conducător auto.

În prezent, cartelele de conducător auto sunt supuse unor norme de omologare suplimentare față de cele aplicabile permiselor de conducere. Începând de la 19 ianuarie 2018, normele de omologare în cazul permiselor de conducere eliberate conducătorilor profesioniști, permise care includ funcțiile unei cartele de conducător auto, vor trebui să respecte cerințele aplicabile în legătură cu microcipul stabilite în conformitate cu prezenta directivă.

Prezenta inițiativă nu va avea nicio consecință asupra permiselor de conducere pentru persoanele fizice și se referă doar la conducătorii auto profesioniști care trebuie să respecte normele privind timpul de conducere și perioada de odihnă și să utilizeze tahograful. Începând de la 19 ianuarie 2018, orice nou permis de conducere sau orice cartele de conducător auto nouă va fi emis(ă) ca document unic.

Fuzionarea cartelelor de conducător auto cu permisele de conducător ar facilita, în timpul unui control în trafic, detectarea conducătorilor auto care utilizează o cartelă care nu le aparține sau care utilizează două cartele.. mai mult decât atât, conducătorii auto nu vor mai fi tentați să îi lase pe alți conducători auto să le folosească permisul de conducere pentru a frauda sistemul tahograf.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 534.

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Directivă a PE și a Consiliului de modificare a Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește permisele de conducere care includ funcțiile unei cartele de conducător auto COM (2011) 710**

Comisia a fost sesizată privind controlul principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 13 decembrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 532

**NOTĂ DE INFORMARE
privind**

**controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru
infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr.
1364/2006/CE, [COM (2011)658]**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE, [COM (2011)658].

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-142 / E-s / 15.11.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 171 al TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

16.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru industrie și servicii: 09.12.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru industrie și servicii: 06.12.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrie și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul general al propunerii este asigurarea infrastructurii energetice pe teritoriul Uniunii Europene.

În acest scop, propunerea stabilește măsuri pentru dezvoltarea suficientă a coridoarelor energetice transeuropene prioritare, prin:

- fluidizarea procedurilor de autorizare.
- facilitarea alocării resurselor în funcție de beneficiile aduse.
- elaborarea regulilor de eligibilitate pentru ajutorul financiar primit din partea Uniunii, bazat pe piață.

Propunerea stabilește un regim de interes comun¹ pentru proiectele de interes comun, atribuind responsabilități speciale unei autorități competente naționale din fiecare stat membru pentru a coordona și a supraveghea procesul de autorizare² pentru proiectele de interes comun, stabilind standarde minime de transparență și participare a publicului și fixând durata maximă admisă a procesului de autorizare. Propunerea precizează, de asemenea, că proiectele de interes comun³ pot fi puse în aplicare în anumite condiții din „motive cruciale de interes public superior”, în sensul Directivelor 92/43/CE și 2000/60/CE.

III. SUBSIDIARITATE

Realizarea infrastructurii energetice corespunzătoare coridoarelor transeuropene este desigur posibilă și prin acțiune la nivelul Statelor Membre. Nivelul de acțiune național ar însemna însă coordonarea foarte bună între state atât în ce privește realizarea fizică a infrastructurii cât și în ce privește planificarea. Acțiunea la nivelul Uniunii reduce semnificativ riscurile de întârziere, fiind astfel în concordanță cu criteriul valorii adăugate. Totuși, este de dorit ca mecanismele administrative prin care se vor implementa prevederile în cauză să fie urmărite pentru a fi asigurată coordonarea dorită pe întreg parcursul de implementare.

În materie de proporționalitate, propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor vizate, având în vedere obiectivele politicii în domeniul energiei și al climei, convenite la nivelul Uniunii, și barierele în calea dezvoltării adecvate a infrastructurilor energetice.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 29.11.2011 a Comisiei pentru industrie și servicii, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate de voturi că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 13.12.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu voturi, că propunerea de regulament este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

¹ Pct (15) din preambul: "Identificarea proiectelor de interes comun trebuie să aibă la bază criterii comune, transparente și obiective (...)".

² Art. 9 alin. 3.

³ Ref. Art. 4 lit.c).

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 13 decembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității**, urmărind totodată evoluția și clarificarea acestui dosar din perspectiva comentariilor anexate, precum și aprofundarea analizei de impact la nivel național.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA





658

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/387/29.11.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IESIRE <u>40/485</u>			
Ziua <u>6</u>	Luna <u>12</u>	Anul <u>2011</u>	

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și
de abrogare a Deciziei nr.1364/2006/CE

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr.1364/2006/CE* [COM(2011)658, E71/17.11.2011].

Obiectivul general este promovarea de a asigura dezvoltarea suficientă și la timp a infrastructurilor energetice pe teritoriul Uniunii Europene și pe teritoriile vecine, în vederea realizării obiectivelor de politică energetică ale Uniunii.

Prezenta inițiativă vizează implementarea, până în 2020, a coridoarelor prioritare ale infrastructurii energetice transeuropene, prin:

- fluidizarea procedurilor de autorizare, în sensul reducerii semnificative a duratei acestora în cazul proiectelor de interes comun și al creșterii gradului de implicare a publicului și a nivelului de acceptare pentru implementarea unor astfel de proiecte;

- facilitarea procesului de reglementare pentru proiectele de interes comun în domeniul electricității și gazelor, prin alocarea costurilor în funcție de

beneficiile aduse și garantarea faptului că ratele de rentabilitate permise sunt proporționale cu riscurile suportate;

- elaborarea unor reguli de eligibilitate pentru ajutorul financiar din partea Uniunii, acordat sub formă de sprijin bazat pe piață și sprijin financiar direct din partea UE pentru proiectele de interes comun.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.



Șef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 532

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE, [COM (2011)658].

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului propunerii și pentru controlul respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din 13 decembrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40 / 536

Proiect de Opinie
privind fondul

Noului cadru financiar multianual pentru anii 2014 - 2020
[COM(2011): 398, 403, 500, 510, 511, 512]

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din 22.11.2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului afacerilor europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13.12.2011, Pachetul legislativ „*Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014 - 2020*” [COM(2011) 398, COM(2011) 403, COM(2011) 500, COM(2011) 510, COM(2011) 511, COM(2011) 512], a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

Pe termen lung, reforma bugetului UE reprezintă cea mai importantă temă de pe agenda comunitară a statelor membre. Prin urmare, perspectiva financiară introduce în dezbaterile europene pozițiile naționale ale statelor membre, diverse analize și scenarii asupra evoluției UE, menite să stabilească prioritățile Cadrului financiar multianual al UE pentru următoarea perioadă, 2014 - 2020.

Scopul prezentei propuneri este multiplu, dar obiectivul principal este de a reduce contribuțiile naționale și de a contribui astfel la eforturile de consolidare bugetară în statele membre, de a crea o legătură între obiectivele de politică ale UE și finanțarea UE și de a face ca sistemul să fie mai transparent și mai echitabil. Însă acest lucru nu presupune creșterea bugetului Uniunii.

De asemenea, se urmăresc următoarele aspecte :

- finanțarea politicilor europene, care nu poate fi asigurată integral de statele membre (SM);
- respectarea principiului solidarității, prin asigurarea sprijinului pentru regiunile mai slab dezvoltate;
- finanțarea intervențiilor, având ca scop finalizarea creării pieței unice a UE;
- asigurarea sinergiilor și a economiilor de scală, prin facilitarea cooperării și identificării unor soluții comune pentru problemele la care SM nu pot găsi singure răspuns;
- asigurarea unui răspuns la provocările actuale – mediu, schimbări climatice, ajutor umanitar, schimbări demografice și cultură.

Principalele elemente de noutate ale propunerii Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual vizează:

➤ Pe partea de alocări:

- asigurarea unei logici pan-europene a finanțărilor în sensul sprijinirii implementării Strategiei Europa 2020;
- sprijinirea implementării măsurilor de coordonare a politicilor economice, în contextul Semestrului European;
- implementarea principiului solidarității, în cadrul căruia finanțarea va fi orientată spre obiective de coeziune, migrație, securitate energetică, sprijin pentru statele terțe.

➤ Pe partea de venituri:

- asigurarea unui nivel adecvat al bugetului Uniunii Europene (BUE), în linie cu recomandările Parlamentului European și ale Consiliului European – Comisia propune un nivel de 1,05% din VNB în credite de angajamente și 1% în credite de plăți;
- se are în vedere un nivel de 0,02% de posibile cheltuieli în afara CFM și 0,04% posibile cheltuieli în afara Bugetului UE pentru situații de criză și de urgență, care ridică la 1,11% alocările finanțării europene;
- asigurarea unor resurse proprii veritabile pentru Bugetul UE și reducerea contribuțiilor bazate pe VNB.

Principiile care stau la baza cadrului financiar post-2013 sunt următoarele:

- concentrarea pe prioritățile politicilor cheie, în special implementarea strategiei Europa 2020;
- concentrarea pe valoare adăugată la nivel UE;
- concentrarea pe impact și pe rezultate;
- asigurarea de beneficii la nivelul întregii UE.

Noile resurse propuse pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene sunt:

- o taxă pe tranzacțiile financiare (TTF);
- o nouă resursă bazată pe TVA constituită de „o parte din taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată furnizărilor de bunuri și servicii, achizițiilor intracomunitare de bunuri și importului de bunuri care fac obiectul unei cote standard a TVA în fiecare stat membru”.

Observăm, comparând actualul cadru financiar 2007 – 2013 cu noua perspectivă financiară, că aceasta din urmă aduce alocări de fonduri politicilor de cercetare și inovare, educație și cultură, securitate și cetățenie, dar înregistrează diminuări ale alocărilor de fonduri la bugetul UE la capitolul “Politica de coeziune” (36,2 % față de 39,4 % în exercițiul precedent) și doar o ușoară creștere pentru capitolul “Politica Agricolă Comună” (36,7% față de 35% în exercițiul precedent).

Pentru a consolida performanța, noul CFM introduce și noi **condiționalități**:

- condiționalități care vor asigura focusarea finanțării către rezultate și care vor crea stimulente puternice pentru SM în atingerea obiectivelor și țintelor Strategiei Europa 2020 (condiționalități **ex-ante** care trebuie îndeplinite înainte ca fondurile să fie cheltuite și condiționalități **ex-post** care vor permite eliberarea unor fonduri adiționale legat de atingerea unor rezultate prestabilite) ;
- condiționalități suplimentare legate de noua guvernanță economică.

Obiectivul general al României pentru viitorul perspectivei financiare este de a își îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu UE față de cea din actuala perspectivă, precum și contribuția la realizarea Strategiei Europa 2020. Pentru acest obiectiv se are în vedere faptul că România nu a beneficiat în aceeași măsură ca celelalte state membre de alocările din cadrul PAC și de faptul că, în cadrul PC, România are nivelul de dezvoltare care să-i asigure o poziție cel puțin egală cu actualul CFM.

Cu toate acestea, ca poziție preliminară, în condițiile existenței de restricții bugetare datorate situației economice actuale, România apreciază că *nivelul bugetului comunitar ar trebui menținut cât mai aproape de cel actual*.

În ceea ce privește partea de *venituri a bugetului comunitar*, România susține un sistem al resurselor proprii bazat pe venitul național brut - VNB și pe resursele tradiționale¹. România consideră că viitorul buget comunitar va trebui să fie echitabil pentru toate statele membre și să se renunțe la mecanismele de corecție existente pe partea de venituri, de genul rabatului Marii Britanii².

În ceea ce privește *introducerea unei noi resurse proprii veritabile* (EU tax), partea română este deschisă analizării acestei opțiuni din toate punctele de vedere, dar mai ales din cel al impactului financiar per SM.

În perspectiva lansării acestor discuții, a fost declanșat procesul intern de poziționare a României, iar în luna decembrie 2010 Guvernul României a aprobat poziția preliminară privind prioritățile României în cadrul negocierilor pentru viitoarea perspectivă financiară și al procesului de reformă a bugetului Uniunii Europene.

În opinia noastră, **noul cadru financiar ar putea fi mai convingător și mai eficient** în ce privește sprijinirea finanțării SM în viitor, dacă ar fi luate în considerare și următoarele aspecte:

- a) Pentru un buget comunitar modern, capabil să reflecte provocările actuale, UE ar trebui să definească prioritățile sale de dezvoltare într-un mod mult mai coerent și mai eficient; apreciem că *nivelul bugetului comunitar ar trebui menținut cât mai aproape de cel actual* – România ar putea să accepte o creștere a acestuia în condițiile păstrării unor marje suficiente până la plafonul maxim al resurselor proprii ;
- b) Politica de coeziune (PC) și Politica agricolă comună (PAC) ar trebui să beneficieze în continuare de alocări corespunzătoare de fonduri europene, pentru menținerea neschimbată a aspectelor privind cele două politici în viitorul buget European;

¹ Taxe vamale, resurse de natură agricolă (prelevări agricole, cotizație funcție de producția de zahăr).

² Consiliul European de la Fontainebleau a decis să introducă în 1984 rabatul britanic. Acest mecanism oferă despăgubiri Marii Britanii în echivalent până la 0,66% din soldul sau net negativ.

- c) În privința introducerii unei noi resurse proprii comunitare (**EU tax**), România consideră că este importantă prezentarea de către Comisia Europeană a impactului financiar ale actualelor propuneri ³, ceea ce ar permite lansarea unor discuții mai consistente.

Apreciem că această propunere a Comisiei Europene:

- constituie un valoros punct de plecare pentru negocierile apropiate, principiile propuse reprezentând un răspuns adecvat în contextul crizei economice și financiare globală, ca și pentru schimbările pe care UE le întâmpină în acest moment;
- structura propusă va contribui la creșterea flexibilității: credem că bugetul UE ar trebui să asigure, în primul rând, stabilitatea fondurilor de rambursare a cheltuielilor disponibile, cu care SM se confruntă deja;

În general, în opinia membrilor comisiilor sesizate cu examinarea pe fond a Noului Cadru financiar multianual (Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru afaceri europene), noul cadru financiar multianual 2014 – 2020 ar trebui să:

- aducă o mai strânsă legătură cu programele naționale de reformă și cu programele de stabilitate și cele de convergență, elaborate de statele membre, precum și cu recomandările specifice fiecărui stat adoptate de Consiliu;
- insiste pe **acțiuni concrete de politică, cât și pe acțiuni concrete de sprijin**, astfel încât să se constituie într-un cadru eficient, aplicabil și specific al diverselor instrumente de luptă împotriva crizei financiare existente și potențial viitoare;
- în ceea ce privește mecanismele de corecție existente pe partea de venituri a bugetului UE, considerăm că acestea ar trebui eliminate treptat;
- să fie mai puțini bani alocați / cheltuiți pentru administrarea programelor atât la nivel național, cât și la nivelul Comisiei Europene;
- procentual, să se aloce mai multe resurse acolo unde capitalul privat nu găsește elemente de atractivitate;
- să fie încurajat cu mai multă insistență efectul de pârghie (*leverage effect*).

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci : consideră că este în beneficiul României ca, și în viitor, o pondere importantă în bugetul UE să fie deținută de principalele două politici comunitare de care beneficiem în prezent (Politica de Coeziune și de Politica Agricolă Comună) ; apreciază favorabil propunerea Comisiei Europene de a elabora, într-un strâns parteneriat cu statele membre, un Cadru Strategic Comun (CSC) pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European Maritim și de Pescuit, care să stabilească un set integrat și coerent de linii directoare pentru implementarea acestor instrumente ale bugetului comunitar.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră oportun accentul pe care Comisia Europeană intenționează să-l pună în perioada de programare 2014-2020 pe investițiile în dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia.

În ceea ce privește Politica Comună de Pescuit, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază că trebuie acordat sprijin financiar pentru cercetare și

³ Taxa pe tranzacții financiare (FTT), taxa pe activități financiare (FAT), venituri din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (ETS), taxa pe transport aerian, TVA comunitar, taxa pe energie, impozit pe profit european, etc. Funcție de algoritmul de aplicare agreat și de ponderea deținută în cadrul economiei naționale, fiecare dintre acestea poate majora sau diminua „contribuțiile naționale” ale SM la bugetul UE.

inovare, inclusiv pentru acvacultură în ape dulci, pentru creșterea calității și valorii adăugate a produselor rezultate din pescuit și acvacultură, precum și promovarea acestora în rândul consumatorilor.

Referitor la politica de mediu, Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră necesară evaluarea și luarea în considerare în procesul de negociere a impactului integrării politicilor privind schimbările climatice în elaborarea celorlalte politici sectoriale.

Privitor la valoarea totală a bugetului, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată o ușoară creștere a valorii acestuia în raport cu 2007-2013, respectiv un plus de 3,2% .

Pentru aceste motive, în urma dezbatelor **Noului cadru financiar multianual pentru anii 2014 – 2010**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din 22.11.2011 și membrii Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în ședința din 13.12.2011 au hotărât în unanimitate că fondul acestei propuneri respectă principiul proporționalității, neaducând atingere elementelor de drept substanțial național și respectă cadrul juridic intern. Dispozițiile propunerii nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia. *Noul cadru financiar multianual* este conform cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

*
* *

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative următoare.

Propunem în același timp transmiterea observațiilor / recomandărilor noastre Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

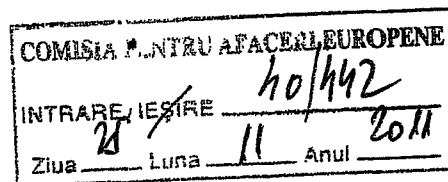
Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: GN

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/385**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

privind Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014-2020

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu **Noul cadru financiar multianual pentru anii 2014-2020 – E44/2011(COM(2011) 398,403,500,510,511,512).**

Cadrul financiar multianual reprezintă, în termeni financiari, prioritățile politice ale Uniunii pentru o perioadă de cel puțin 5 ani. Articolul 312 din Tratatul de la Lisabona prevede modalitatea de adoptare a cadrului financiar multianual (CFM) printr-un regulament adoptat în unanimitate de Consiliu, după aprobarea Parlamentului European. Acesta stabilește cuantumul anuale maxime (plafoanele) pentru totalul cheltuielilor UE și pentru principalele categorii de cheltuieli.

În ceea ce privește durata cadrului financiar, propunerea este de a menține durata de 7 ani a acestuia, fapt care va permite consolidarea legăturii cu îndeplinirea la timp a obiectivelor strategiei Europa 2020.

Prin definirea unor limite pentru fiecare categorie de cheltuieli, cadrul financiar multianual impune o disciplină bugetară și garantează evoluția ordonată a cheltuielilor Uniunii, în limita resurselor sale proprii și în conformitate cu obiectivele de politică ale acesteia. În plus, acest sistem garantează un flux previzibil de resurse

în ceea ce privește prioritățile pe termen lung ale Uniunii și oferă o mai mare certitudine beneficiarilor fondurilor UE, cum ar IMM-urile, regiunile care recuperează decalajul, studenți, cercetători, organizațiile societății civile.

Principalele elemente de noutate ale propunerii Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual vizează:

Pe partea de alocări:

- asigurarea unei logici pan-europene a finanțărilor în sensul sprijinirii implementării Strategiei Europa 2020;
- sprijinirea implementării măsurilor de coordonare a politicilor economice, în contextul Semestrului European;
- implementarea principiului solidarității, în cadrul căruia finanțarea va fi orientată spre obiective de coeziune, migrație, securitate energetică, sprijin pentru statele terțe.

Pe partea de venituri:

- asigurarea unui nivel adecvat al bugetului Uniunii Europene (BUE), în linie cu recomandările Parlamentului European și ale Consiliului European – Comisia propune un nivel de 1,05% din VNB în credite de angajamente și 1% în credite de plăți;
- se are în vedere un nivel de 0,02% de posibile cheltuieli în afara CFM și 0,04% posibile cheltuieli în afara BUE pentru situații de criză și de urgență, care ridică la 1,11% alocările finanțării europene.
- asigurarea unor resurse proprii veritabile pentru BUE și reducerea contribuțiilor bazate pe VNB.

Scopul urmărit prin CFM post-2013 este multiplu:

- finanțarea politicilor europene care nu poate fi asigurată integral de statele membre (SM);
- respectarea principiului solidarității, prin asigurarea sprijinului pentru regiunile mai slab dezvoltate;
- finanțarea intervențiilor având ca scop finalizarea creării pieței unice a UE;
- asigurarea sinergiilor și a economiilor de scală prin facilitarea cooperării și identificării unor soluții comune pentru problemele la care SM nu pot găsi singure răspuns;
- asigurarea unui răspuns la provocările actuale – mediu, schimbări climatice, ajutor umanitar, schimbări demografice și cultură.

Principiile care stau la baza cadrului financiar post-2013 sunt următoarele:

- concentrarea pe prioritățile politicilor cheie, în special implementarea strategiei Europa 2020;
- concentrarea pe valoare adăugată la nivel UE;
- concentrarea pe impact și pe rezultate;
- asigurarea de beneficii la nivelul întregii UE.

Noile resurse propuse pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene sunt:

- o taxă pe tranzacțiile financiare (TTF). Comisia va prezenta o propunere pentru TTF în toamna anului 2011;

- o nouă resursă bazată pe TVA constituită de „o parte din taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată furnizărilor de bunuri și servicii, achizițiilor intracomunitare de bunuri și importului de bunuri care fac obiectul unei cote standard a TVA în fiecare stat membru”.

Comisia Europeană propune introducerea acestor resurse începând cu 1 ianuarie 2018 cel târziu.

Guvernul a aprobat o poziție preliminară referitoare la Comunicarea Comisiei Europene privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020, susține principiile pe care Comisia Europeană le propune pentru noul cadru financiar multianual și salută menținerea, între acestea, a principiului solidarității. De asemenea, este salutară legătura solidă între prioritățile de finanțare ale bugetului UE și obiectivele Strategiei Europa 2020, prin care se asigură o utilizare mai eficientă, strategică și integrată a resurselor financiare comunitare în scopul generării de valoare adăugată europeană.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

La dezbaterile pe fond a propunerilor înaintate de Comisia Europeană în ceea ce privește Cadrul financiar multianual a participat domnul Leonard Orban – ministrul afacerilor europene.

În urma dezbaterilor, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au concluzionat următoarele:

Propunerea Comisiei Europene în ceea ce privește finanțarea bugetului Uniunii Europene răspunde dezideratului României de simplificare, prin eliminarea resusei bazate pe TVA și menținerea resuselor proprii tradiționale și a resursei proprii bazate pe VNB.

În ceea ce privește introducerea unor noi resurse proprii veritabile (taxa pe tranzacții financiare, TVA comunitar), membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că este importantă prezentarea de către Comisie a impactului financiar al actualelor propuneri, a modului de configurare și de aplicare a viitoarelor resurse proprii, ceea ce ar permite lansarea unor discuții mai consistente.

Referitor la mecanismele de corecție existente pe partea de venituri ale bugetului Uniunii Europene, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că acestea ar trebui să dispară treptat și apreciază că ar trebui să fie efectuată o prezentare de către Comisie a unei analize financiare detaliate.

Ca urmare a analizei celor două perspective financiare: 2007-2013 și 2014-2020, se observă faptul că singurele capitole bugetare pentru care se înregistrează diminuări ale alocărilor de la bugetul UE sunt cele aferente politicilor de coeziune, respectiv politici agricole comune, aceste două politici continuând să concentreze aproximativ 73% din creditele de angajament ale noului CFM propus de Comisie.

În acest sens, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră că este în beneficiul României ca, și în viitor, o pondere importantă în bugetul UE să fie deținută de principalele două politici comunitare de care beneficiem în prezent și anume Politica de Coeziune și de Politica Agricolă Comună.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază favorabil propunerea Comisiei Europene de a elabora, într-un strâns parteneriat cu statele membre, un Cadru Strategic Comun (CSC) pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Fondul European Maritim și de Pescuit, care să stabilească un set integrat și coerent de linii directoare pentru implementarea acestor instrumente ale bugetului comunitar.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră oportun accentul pe care Comisia Europeană intenționează să-l pună în perioada de programare 2014-2020 pe investițiile în dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia.

În ceea ce privește Politica Comună de Pescuit, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci apreciază că trebuie acordat sprijin financiar pentru cercetare și inovare, inclusiv pentru acvacultură în ape dulci, pentru creșterea calității și valorii adăugate a produselor rezultate din pescuit și acvacultură, precum și promovarea acestora în rândul consumatorilor.

Referitor la politica de mediu, Comisia pentru buget, finanțe și bănci consideră necesară evaluarea și luarea în considerare în procesul de negociere a impactului integrării politicilor privind schimbările climatice în elaborarea celorlalte politici sectoriale.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,

Consilier parlamentar Ene Georgiana



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 decembrie 2011
Nr. 40/533

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere -
COM (2011) 669**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului Afacerilor Europene,

Luând în considerare Concluziile Consiliului European din 9 decembrie 2011 și Declarația șefilor de stat sau de guvern din zona Euro

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13 decembrie 2011, Comunicarea Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere, COM (2011) 669, BPI-120 E / 18.10.2011, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

În anii care au precedat criza, costurile de finanțare scăzute au alimentat alocarea necorespunzătoare a resurselor, deseori către utilizări mai puțin productive, ducând la niveluri de consum nesustenabile, bule imobiliare și acumularea de datorii externe și interne în unele state membre.

Uniunea monetară a permis politici financiare relaxate, încurajate și de suspendarea în anul 2003 de către Germania și Franța a procedurii de deficit bugetar excesiv care urma să li se aplice.

Opțiunea politică dominantă se baza pe paradigma „Marii Moderații”, pe care o putem sintetiza

astfel: „Disciplina fiscală în combinație cu o inflație mică și stabilă erau condițiile necesare și suficiente pentru stabilitatea macroeconomică”.

Această paradigmă a dominat lumea în ultimele două decenii, fiind fundamentată de opțiunea ideologică pentru piețe care se autoreglează și credința că singurele surse ale ciclurilor economice sunt șocurile tehnologice și schimbările de preferințe, șomajul fiind considerat rezultatul unor decizii voluntare.

Tratatul de la Maastricht a propus o arhitectură instituțională a guvernantei economice a UE inspirându-se din principalele concepte ale paradigmei Marii Moderații. Tratatul de la Lisabona a ratat șansa de a corecta imperfecțiunile, fiind negociat în perioada în care paradigma Marii Moderații era încă la modă.

După izbucnirea crizei, UE a încercat, pe lângă măsurile imediate de salvare de urgență a instituțiilor financiare și de stimulare monetară și fiscală a economiilor, să revizuiască o parte din conceptele dinaintea crizei, utilizând mai eficient vechile instrumente și inventând instrumente noi.

Lecțiile majore ale crizei financiare și economice arată că este nevoie de:

- reglementarea adecvată a piețelor financiare pentru a le stimula să funcționeze pentru economia reală;
- întărirea supravegherii piețelor financiare pentru a evita riscurile sistemice;
- realizarea supravegherii macroeconomice, neglijată în perioada dinaintea crizei;
- întărirea supravegherii bugetare pentru a garanta sustenabilitatea finanțelor publice

Uniunea Europeană deține acum instrumente mai puternice de consolidare a guvernantei economice și de asigurare a faptului că se iau măsurile necesare pentru a scoate Europa din criză:

- Strategia Europa 2020 continuă să ghideze Uniunea și statele membre în activitățile de promovare a elaborării de reforme structurale în vederea stimulării creșterii economice;
- Semestrul european va contribui la asigurarea faptului că acestea continuă să pună în aplicare reformele în cauză în mod coordonat;
- Pactul euro plus va obține o nouă calitate a coordonării politicii economice între statele membre participante;
- Pachetul de șase acte legislative privind guvernanta economică va permite un nivel mult mai ridicat de supraveghere și coordonare, necesar pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice și pentru a evita acumularea dezechilibrelor excesive.

Totuși, cu toate eforturile întreprinse la nivelul UE, nu s-a reușit până acum controlul eficace al evenimentelor și rezolvarea crizei. UE a intervenit în general cu întârziere, iar măsurile au fost insuficiente.

Principalele evenimente după adoptarea foii de drum s-au consumat la 23 și 26 octombrie și respectiv 8-9 decembrie 2011, cu ocazia reuniunilor la nivel înalt în cadrul Consiliului European și Consiliului European al zonei Euro.

Cu ocazia summitului Euro din 26 octombrie, considerat decisiv, s-au decis următoarele:

- Realizarea unui acord privind reducerea datoriei Greciei cu obiectivul de a ajunge la 120% din PIB în 2020. Implicarea sectorului privat (ISP) va însemna un schimb voluntar de obligațiuni cu o rată nominală de actualizare de 50% din datoria noțională a Greciei deținută de investitori privați. Statele membre din zona Euro vor contribui la pachetul ISP

cu până la 30 miliarde de euro. Până la sfârșitul anului va fi angajat un program multianual de finanțare nou UE-FMI în valoare de 100 miliarde de Euro. Acesta va fi asociat de consolidarea mecanismelor de monitorizare a implementării reformelor;

- Optimizarea semnificativă a resurselor FESF, fără a extinde garanțiile care susțin facilitatea. Opțiunile agreeate vor permite creșterea resurselor EFSF prin efectul de levier (leverage). Efectul de levier a ambelor opțiuni agreeate poate ajunge la 4 sau 5, ceea ce va permite atingerea unei valori de circa 1 miliard de Euro;
- Un set cuprinzător de măsuri pentru a crește încrederea în sistemul bancar prin: (1) facilitarea accesului la finanțarea printr-o abordare coordonată la nivel UE și (2) atingerea unei rate superioare a capitalului de 9% din capitalul de cea mai înaltă calitate până în iunie 2012;
- Un angajament fără echivoc pentru a sigura disciplina fiscală și a accelera reformele structurale pentru creștere și ocupare;
- O consolidare semnificativă a coordonării și supravegherii economice și fiscale. Un set de măsuri specifice care merg dincolo de pachetul de guvernanță economică adoptat recent va fi realizat;
- 10 măsuri pentru îmbunătățirea guvernanței în zona euro;
- Un mandat pentru președintele Consiliului European în colaborare cu președintele Comisiei și președintele Eurogrup pentru a identifica posibili pași în vederea întăririi uniunii economice, inclusiv explorarea posibilității schimbărilor limitate ale Tratatului.

Declarația șefilor de stat sau de guvern din zona Euro, adoptată cu prilejul reuniunii Consiliului European din 8-9 decembrie 2011 prevede favorizarea disciplinei fiscale și aprofundarea integrării pe piața internă, precum și pe o creștere mai intensă, competitivitate sporită și coeziune socială.

Pentru a îndeplini acest obiectiv, semnatarii se angajează la valorifica și îmbunătățirea a ceea ce s-a realizat în ultimele 18 luni: Pactul de stabilitate și creștere consolidat, punerea în aplicare a semestrului european începând din luna decembrie 2011, noua procedură privind dezechilibrele macroeconomice și Pactul Euro plus.

Se preconizează ca reformele pe termen mai lung să fie combinate cu o acțiune imediată pentru „a se aborda în forță tensiunile existente în prezent pe piață”.

S-a decis punerea rapid în practică a efectului de pârghie al Fondului european de stabilitate financiară - (FESF), accelerarea intrării în vigoare a Tratatului privind Mecanismul european de stabilitate (MES), precum și furnizarea de resurse suplimentare pentru FMI de până la 200 de miliarde EUR, sub forma unor împrumuturi bilaterale.

S-a convenit asupra unui nou „pact fiscal” și asupra unei coordonări semnificativ mai intense a politicilor economice, cu măsuri specifice dintre care se disting:

- deficitul structural anual sub 0,5% din PIB-ul nominal.
- împuternicirea Comisiei de a iniția un mecanism de corecție automată dacă se constată că un stat membru a depășit pragul de 3%
- competența Curții de Justiție de a verifica transpunerea acestei reguli la nivel național
- un mecanism pentru raportarea *ex ante* de către statele membre a planurilor lor naționale privind emisiunile de datorie publică

Deși în etapa actuală, demersurile sunt direcționate, cu prioritate, spre statele zonei Euro, miza constituind-o stabilitatea zonei Euro, trebuie avut în vedere faptul că deciziile cu privire la

coordonarea politicilor economice trebuie să implice, într-o anumită măsură, toate statele Uniunii Europene fără a limita dreptul la acțiune al statelor direct interesate – cele din zona Euro. Rațiunea pe care se bazează acest considerent constă în două aspecte:

- pe de o parte, majoritatea statelor membre din afara zonei Euro sunt state membre cu derogare de la adoptarea monedei unice, în baza art. 139 TFUE, fapt ce determină ca măsurile/deciziile cu privire la politicile economice ale zonei Euro să le vizeze în mod direct;
- pe de altă parte, trebuie avut în vedere faptul că o coordonare la nivelul doar al unor state din Uniune fără garantarea unor angajamente din partea statelor din afara riscă să pericliteze convergența reală la nivelul UE, care constituie unul din obiectivele fundamentale ale acesteia.

Efectele crizei au fost exacerbate prin neglijarea gestionării relației dintre autoritatea publică și instituțiile financiare private, care a inclus și defecțiuni de comunicare.

Astfel, poziția Germaniei ca sectorul privat să participe la restructurarea datoriilor, reflectată și în orientările statuate cu ocazia reuniunii tripartite franco-germano-ruse de la Deauville, 18 octombrie 2010, unde se stabilea ca sectorul privat să fie implicat în orice program de asistență financiară, a provocat reacția bruscă de degradare a datoriilor suverane din eurozonă. A fost acuzată inabilitatea de comunicare a autorității publice, de vreme ce se știe că piețele financiare nu se ajustează lin ci prin șocuri și au tendința de a exagera estimările negative.

Tratatele UE nu permit „salvarea” unui stat membru¹ prin transferuri fiscale. Totuși, în cazul unui colaps al lichidității, transferurile fiscale ar deveni inevitabile, fie și pentru a salva propriile bănci de falimentul statelor membre, provocat de datoriile suverane.

Întârzierea în a se identifica măsuri rapide și decisive de asigurare a lichidității în zona Euro, au făcut ca percepția piețelor financiare să supraliciteze riscurile. Este paradoxal că state îndatorate din afara zonei Euro nu sunt sancționate de piețele financiare, chiar dacă au datorii publice impresionante. De exemplu Italia cu un deficit de 4% și o datorie publică de 120% este cotate de piețe ca risc maxim, în vreme ce Japonia cu o datorie publică de 200%, nu are probleme în a-și plasa obligațiunile la dobânzi rezonabile.

II. Prezentare generală

Prezenta comunicare încearcă să găsească o soluție care să permită „spargerea cercului vicios” format de îndoielile legate de sustenabilitatea datoriei suverane, stabilitatea sistemului bancar și perspectivele de creștere ale UE.”

Propunerile Comisiei Europene cuprinse în Foia de parcurs vin ca răspuns la necesitatea de a identifica pârgii suplimentare de intervenție pentru a asigura stabilitatea și sustenabilitatea financiară a Uniunii și cu precădere a zonei Euro.

Comisia Europeană a propus 5 acțiuni interdependente: un răspuns hotărât la problemele Greciei, consolidarea mecanismelor de protecție ale zonei Euro în fața crizei, consolidarea sistemului

¹ Articolul 125 (1) TFUE: Uniunea nu răspunde și nu își asumă angajamentele autorităților administrațiilor publice centrale, ale autorităților regionale sau locale, ale celorlalte autorități publice sau ale altor organisme ori întreprinderi publice dintr-un stat membru, fără a aduce atingere garanțiilor financiare reciproce pentru realizarea în comun a unui proiect specific. Un stat membru nu răspunde și nu își asumă angajamentele autorităților administrațiilor publice centrale, ale autorităților regionale sau locale, ale celorlalte autorități publice sau ale altor organisme ori întreprinderi publice din alt stat membru, fără a aduce atingere garanțiilor financiare reciproce pentru realizarea în comun a unui proiect specific.

bancar prin recapitalizare, concentrarea eforturilor pe politicile care favorizează stabilitatea și creșterea, consolidarea unei guvernante economice integrate.

Dintre măsurile cu cel mai mare impact estimat ne oprim la:

- Sporirea flexibilității și eficacității FESF (Fondul european de stabilitate financiară) și a MES (Mecanismul european de stabilitate) în special cu privire la:
 - programele de prevenire combinate cu condiționalități privind programe progresive de ajustare macroeconomică, supuse consultării prealabile a Comisiei și a BCE și acompaniate de un grad ridicat de monitorizare și de supraveghere
 - sprijinirea statelor membre în procesul de recapitalizare bancară prin împrumuturi acordate țărilor care nu beneficiază de programe de asistență, ca o completare, în caz de nevoie, la soluțiile venite din partea sectorului privat și la mijloacele naționale.
 - îmbunătățirea capacității FESF de a interveni prin cumpărarea datoriei publice pe piețele primare și de a interveni pe piețe secundare în care există condiții de piață excepționale și anumite riscuri la adresa stabilității financiare, sub rezerva îndeplinirii unor condiții corespunzătoare.
- Recapitalizarea băncilor prin:
 - luarea în considerare a tuturor expunerilor la datoria suverană a UE ale băncilor în cauză (evaluarea prudentă a tuturor datoriilor suverane, atât din portofoliul bancar, cât și din portofoliul de tranzacționare) pentru a asigura transparența deplină cu privire la calitatea activelor.
 - solicitarea temporară a unei rate a capitalului semnificativ mai mare de capital de cea mai bună calitate după luarea în calcul a expunerii.
 - băncile care nu își păstrează capitalul necesar ar trebui să prezinte planuri de recapitalizare și ar trebui să le pună în aplicare cât mai repede posibil. În termeni concreți, autoritățile naționale de supraveghere ar trebui să stabilească aceste cerințe prin competențele de supraveghere pe care le dețin, sub forma unor protecții suplimentare care să împiedice distribuirea de dividende sau de prime înainte de recapitalizare.

Băncile ar trebui în primul rând să folosească surse private de capital, inclusiv prin restructurarea și conversia datoriei în instrumente de capitaluri proprii. Dacă este necesar, guvernul național ar trebui să ofere sprijin și, în cazul în care acest sprijin nu este disponibil, recapitalizarea ar trebui să fie finanțată printr-un împrumut din FESF.
- Finalizarea cât mai repede posibil a unui nou sistem de reglementare pentru sectorul financiar.
- Întărirea rolului comisariatului european pentru afaceri economice și monetare și crearea unui cadru comun pentru guvernanta economică bazat pe metoda comunitară.
- Crearea unei dimensiuni europene la nivelul zonei Euro mai puternică în domeniul planificării, implementării și evaluării ex-post a politicilor statelor membre.
- Evaluarea și lansarea unor „*stability bonds*” ca instrumente ale zonei euro.

III. Observații și recomandări

A. Prevederi apreciate favorabil, datorită contribuției la realizarea scopului și obiectivelor fundamentale al Uniunii Europene, precum și aportului de valoare adăugată

- Cerința Comisiei ca activitatea în curs privind instituirea unui nou sistem de reglementare pentru sectorul financiar trebuie să fie finalizată cât mai repede posibil;
- Consolidare a sustenabilității datoriei publice printr-o combinație adecvată între consolidarea bugetară și reformele structurale de întărire a creșterii;
- Cerința Comisiei ca taxa pe tranzacțiile financiare să fie adoptată rapid la nivelul UE, ca mijloc de a se asigura faptul că sectorul financiar contribuie în mod echitabil la eforturile de redresare;
- Cerința axării cu prioritate a cheltuielilor publice pe domeniile care favorizează creșterea, înlăturării obstacolelor și valorificării potențialului care nu este utilizat pe deplin;
- Cerința ca statele membre, în special cele care se confruntă cu tensiuni pe piețele datoriilor suverane, să își ia angajamentul de realizare a unor reforme structurale mai solide de consolidare a creșterii;
- Realizarea de investiții direcționate corect la nivelul UE;
- Stabilirea modalităților prin care BEI să fie implicată într-o măsură mai mare în finanțarea investițiilor pe termen mai lung, inclusiv prin utilizarea instrumentelor de finanțare inovatoare;
- Efort de recapitalizare a băncilor coordonat și bine direcționat;
- Indicația de utilizare a cooperării consolidate în cazul în care ar fi dificil să se ajungă la un acord cu privire la propunerile în procedură accelerată

B. Prevederi problematice și lacune

- Mecanismele de adoptare a deciziei, prevăzute în Tratatul par să fi fost înlocuite de „mecanisme ad-hoc” cum este „Grupul de la Frankfurt”². În acest fel, însuși actul supus examinării ar pierde din importanță dacă Comisia ar fi pierdut inițiativa în favoarea Consiliului European sau a unui grup și mai restrâns, cum este cel menționat;
- Problema esențială a repartiției pierderilor nu este încă rezolvată, dar se manifestă o tendință de a împovăra cetățenii excesiv și de a menaja băncile;
- Câteva lecții ale crizei par să fi fost uitate:
 - stabilitatea prețurilor nu este suficientă pentru asigurarea stabilității financiare;
 - prudența fiscală nu este suficientă pentru asigurarea stabilității economice;

² Așa-numitul "Grup Frankfurt" este compus din liderii Franței și Germaniei, președintele Comisiei Europene, șeful Consiliului European, guvernatorii Băncii Centrale Europene (BCE) și FMI, liderul miniștrilor de finanțe ai zonei euro și comisarul european pentru afaceri economice și monetare

- fără reglementarea și supravegherea adecvate ale piețelor financiare, riscurile sistemice vor fi în continuare foarte mari.
- Acțiunile întreprinse sunt asociate cu asimetrii care riscă să lase lucrurile doar pe jumătate rezolvate:
 - asimetria între austeritate și inițiativele pentru creșterea economică;
 - asimetria de tratament al deficitelor externe, față de surplusurile externe;
 - asimetria între tratamentul foarte sever al datoriilor suverane și tratamentul mai blând al datoriilor private
- Nu se distinge mai precis între situațiile de insolvabilitate și cele de lichiditate, deși de aceasta depinde raportul între finanțare și restructurare a datoriilor suverane;
- Nu se clarifică ce se întâmplă cu sistemul bancar din umbră, care a jucat un rol decisiv în producerea crizei;
- Nu se prevăd măsuri specifice de blocare și sancționare a unor eventuale acțiuni speculative ale instituțiilor financiare, precum și a reluării de către acestea a erorilor care au generat criza financiară.

IV. Concluzii

Apreciem validitatea, în principiu, a acțiunii Comisiei Europene, recunoscând importanța consolidării guvernantei în zona Euro și identificării de măsuri pe termen lung pentru consolidarea Uniunii Economice și Monetare

Recunoscând că sistemul bancar european se găsește sub o presiune importantă, datorită posibilităților de finanțare reduse pentru băncile cu expuneri substanțiale la datorii suverane nesustenabile și restrângerii finanțării din piețele interbancare, optăm pentru echilibru în ce privește împărțirea dezavantajelor măsurilor de consolidare financiară, între instituțiile publice și cele private din sector. Nu acceptăm însă nicio revenire la practicile bancare care au generat criza financiară, dorim continuarea în ritm susținut și substanțial a acțiunii de reglementare a piețelor financiare și încurajăm măsurile destinate să reducă decalajele dintre profiturile băncilor și cele din sectorul producției de bunuri și servicii, considerate ca făcând parte din „economia reală”.

Considerăm că repartiția pierderilor între cetățeni și instituțiile financiare trebuie să fie echilibrată, taxa pe tranzacțiile financiare constituind un instrument credibil în acest sens.

În ceea ce privește necesarul de capital din sectorul bancar european, considerăm că propunerea de majorare a cerințelor de fonduri proprii de nivel 1 („core tier 1”) la 9% din activele ponderate la risc, ar putea contribui la restabilirea încrederii investitorilor în reziliența instituțiilor de credit din UE.

Susținem ideea recapitalizării băncilor din țările de origine pentru reluarea/întărirea creditării, pentru evitarea riscului de „credit crunch”, întărirea solvabilității, recăștigarea încrederii investitorilor în sistemul financiar european în scopul reluării creșterii economice.

Salutăm propunerea Comisiei Europene pentru un cadru unic, coerent de consolidare a coordonării economice și integrării, în mod special în zona Euro, dar subliniem necesitatea de a asigura compatibilitatea între UE 17 și UE 27 din punct de vedere al măsurilor

propuse.

Considerăm deosebit de importantă corelarea demersurilor la nivelul zonei Euro cu cele la nivelul întregii Uniuni Europene. Vrem să se evite o Europă cu două viteze și decuplarea evoluțiilor din zona Euro de restul statelor membre, în special de statele care au obligația de a adopta moneda unică.

În ce privește măsurile de întărire a disciplinei financiare, România și-a asumat angajamentul de încadrare în prevederile pactului de stabilitate și creștere în anul 2012. mai mult decât atât, în contextul angajamentelor asumate în cadrul Pactului Euro Plus, România are în vedere introducerea în legislația națională a unei reguli numerice pentru deficitul bugetului general consolidat în conformitate cu Tratatul de la Maastricht. De asemenea, România va adera la noul Pact fiscal promovat la Consiliul European din 8-9 decembrie 2011.

Considerăm că riscul de eșec al politicii de austeritate bugetară, prin efectul reducerii veniturilor bugetare, care ar putea să degradeze suplimentar indicatorii de performanță fiscală, este relativ redus în comparație cu riscul de contagiune.

În același timp apreciem că riscul degradării indicatorului ratei datoriei externe raportat la PIB, ca urmare a aplicării măsurilor de austeritate bugetară, este minim pe termen mediu și lung și reprezintă un risc pe termen scurt doar pentru statele cu datorie externă mai mare de 100% din PIB.

Constatând că s-au demonstrat deja efectele dure ale crizei de încredere în ce privește capacitatea unor state membre de a-și gestiona datoria, încurajăm adoptarea unor măsuri expeditiv de creștere a lichidității în zona Euro.

Dorim o soluție credibilă pentru ajustarea dezechilibrelor din interiorul UE. Ajustarea unilaterală, doar a deficitelor, nu este posibilă. Pentru succesul ajustării e nevoie de conștientizarea naturii duble a acesteia, pentru că implică două părți: deficitele externe, dar și surplusurile externe. Este nevoie și de ajustarea surplusurilor prin creșterea cererii interne.

*

* *

Față de cele expuse mai sus, în ședința din 13 decembrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezenta Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare și de ulterioară reglementare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 06.12.2011
Nr. 21/259**

**Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra
*Comunicării Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere
COM(2011) 669 final*, transmisă cu adresa nr. 15/E din 19 octombrie 2011, înregistrată
sub nr. 21/259 din 19 octombrie 2011.

PREȘEDINTE

Mikael TUDOSE





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 06.12.2011
Nr. 21/259**

**PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere**

În conformitate cu *Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere COM(2011) 669 final**, transmisă cu adresa nr. 15/E din 19 octombrie 2011, înregistrată sub nr. 21/259 din 19 octombrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului Comunicării Comisiei. Termenul pentru exprimarea pe fond este **9 decembrie 2011**.

Actul normativ european a plecat de la necesitatea restabilirii încrederii în sectorul bancar din Uniunea Europeană deoarece îndoielile persistente cu privire la Grecia au contribuit foarte mult la subminarea încrederii în stabilitatea financiară a zonei euro în ansamblul său.

Aceste îndoieli trebuie să fie spulberate imediat și definitiv. Pentru a restabili această încredere, este necesar, alături de celelalte acțiuni ale prezentei strategii, de un efort de recapitalizare coordonat și bine direcționat. Pentru aceasta este nevoie de eforturile conjugate ale statelor membre, ale Autorității Bancare Europene (ABE), ale Băncii Centrale Europene, precum și ale Comisiei. În același timp, activitatea în curs privind instituirea unui nou sistem de reglementare pentru sectorul financiar trebuie să fie finalizată cât mai repede posibil. Comisia va prezenta propunerile rămase până la sfârșitul acestui an, respectiv norme mai ferme în ceea ce privește agențiile de rating al creditelor, transparența și comportamentul pe piață pe toate platformele de tranzacționare, un cadru consolidat de combatere a abuzurilor de piață, inclusiv sancțiuni penale și un cadru

european pentru soluționarea situațiilor de criză bancară. Este esențial să se asigure adoptarea rapidă a tuturor acestor propuneri de către colegislatori, în mod ideal în termen de 12 luni de la prezentarea acestora de către Comisie.

Propunerea de taxă pe tranzacțiile financiare trebuie să fie adoptată la fel de rapid la nivelul Uniunii Europene, ca mijloc de a se asigura faptul că sectorul financiar contribuie în mod echitabil la eforturile de redresare. Uniunea Europeană ar trebui să promoveze în continuare adoptarea acestei propuneri la nivel mondial.

În ce privește măsurile de întărire a disciplinei financiare, România și-a asumat angajamentul de încadrare în prevederile PSC în anul 2012. Mai mult decât atât, în contextul angajamentelor asumate în cadrul Pactului Euro Plus, România are în vedere introducerea în legislația națională a unei reguli numerice pentru deficitul bugetului general consolidat în conformitate cu Tratatul de la Maastricht.

Comisia a dezbătut Comunicarea Comisiei în ședința din data de **6 decembrie 2011**.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei: O foaie de parcurs către stabilitate și creștere*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE



SECRETAR

Marin ALMĂJANU

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "M. Almajanu", written over a light background.

Consilier parlamentar
Anca Chiseș

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Anca Chiseș", written over a light background.

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IEȘIRE	40 / 438	
Ziua	Luna	Anul
25	11	2011

**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/443**

**Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru Afaceri Europene**

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de Drept Comunitar

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – O foaie de parcurs către stabilitate
și creștere – COM (2011) 669

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 15/E, la data de 19.10.2011, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra Comunicării – O foaie de parcurs către stabilitate și creștere – COM (2011) 669.

Foaia de parcurs vizează enunțarea priorităților pe termen mediu și lung, cu măsuri de luat pe termen scurt în domeniul guvernancei economice (inclusiv cu posibila modificare a Tratatelor) și al managementului crizelor.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci examinând în ședința sa din data de 22 noiembrie 2011 Comunicarea – O foaie de parcurs către stabilitate și creștere – COM (2011) 669 a adoptat următorul proiect de opinie:

1. Propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității.

2. Apariția unor dezechilibre de proporții, printre care s-au numărat discrepanțe importante și persistente la nivelul competitivității, s-au dovedit, în momentul declanșării crizei, extrem de dăunătoare pentru Uniunea Europeană și în special pentru moneda euro. În anii care au precedat criza, costurile de finanțare scăzute au alimentat alocarea necorespunzătoare a resurselor, deseori către utilizări mai puțin productive, ducând la niveluri de consum nesustenabile, bule imobiliare și acumularea de datorii externe și interne în unele state membre.

Aceste lucruri s-au petrecut din cauza opțiunii politice bazate pe paradigma „Marii Moderații”, pe care o putem sintetiza astfel: *„Disciplina fiscală în combinație cu o inflație mică și stabilă erau condițiile necesare și suficiente pentru stabilitatea macroeconomică”*. În plus, se considera că reglementarea piețelor financiare nu influențează echilibrele macroeconomice. Această paradigmă a dominat lumea în ultimele două decenii, fiind fundamentată de opțiunea ideologică pentru piețe care se autoreglează și credința că singurele surse ale ciclurilor economice sunt șocurile tehnologice și schimbările de preferințe, șomajul fiind considerat rezultatul unor decizii voluntare. Nu este o pură întâmplare că lumea dinaintea crizei era asemănătoare cu lumea dinaintea Marii Depresiuni. Tratatul de la Maastricht a propus o arhitectură instituțională a guvernantei economice a UE inspirându-se din principalele concepte ale paradigmei Marii Moderații. Tratatul de la Lisabona a ratat șansa de a corecta imperfecțiunile, fiind negociat în perioada în care paradigma Marii Moderații era încă la modă.

După izbucnirea crizei, UE a încercat, pe lângă măsurile imediate de salvare de urgență a instituțiilor financiare și de stimulare monetară și fiscală a economiilor, să revizuiască o parte din conceptele dinaintea crizei, utilizând mai eficient vechile instrumente și inventând instrumente noi.

Lecțiile majore ale crizei financiare și economice, ale cărei amplitudine și durată se dovedesc, din păcate, mai mari decât se prevăzuse inițial, arată că este nevoie de:

- reglementarea adecvată a piețelor financiare pentru a le stimula să funcționeze pentru economia reală;
- întărirea supravegherii piețelor financiare pentru a evita riscurile sistemice;
- realizarea supravegherii macroeconomice, neglijată în perioada dinaintea crizei;
- întărirea supravegherii bugetare pentru a garanta sustenabilitatea finanțelor publice

Astfel, geografia mai mare a reformei guvernantei economice propusă în UE cuprinde 3 dimensiuni majore:

- politică fiscală sănătoasă;
- creștere economică echilibrată;
- rezolvarea crizelor

Uniunea Europeană deține acum instrumente mai puternice de consolidare a guvernantei economice și de asigurare a faptului că se iau măsurile necesare pentru a scoate Europa din criză:

- Strategia Europa 2020 continuă să ghideze Uniunea și statele membre în activitățile de promovare a elaborării de reforme structurale în vederea stimulării creșterii economice;

- Semestrul european va contribui la asigurarea faptului că acestea continuă să pună în aplicare reformele în cauză în mod coordonat;

- Pactul euro plus va obține o nouă calitate a coordonării politicii economice între statele membre participante.

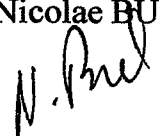
- Pachetul de șase acte legislative privind guvernanța economică va permite un nivel mult mai ridicat de supraveghere și coordonare, necesar pentru a asigura sustenabilitatea finanțelor publice și pentru a evita acumularea dezechilibrelor excesive.

Totuși, cu toate eforturile întreprinse la nivelul UE, nu s-a reușit până acum controlul eficace al evenimentelor și rezolvarea crizei. UE a intervenit în general cu întârziere, iar măsurile au fost insuficiente.

Prezenta comunicare - O foaie de drum către stabilitate și creștere — încearcă să găsească o soluție care să permită spargerea cercului vicios format de îndoielile legate de sustenabilitatea datoriei suverane, stabilitatea sistemului bancar și perspectivele de creștere ale UE.


Maria Eugenia BĂRNA


SECRETAR,

Nicolae BUD


Consilier parlamentar
Vasilica Popa
