

**APROBAT**

Camera Deputaților

55a/3064/F.N. 2011

(HR.REF-17.158)

În ședința Biroului permanent al

1196 din 8.11.2011  
NOTĂ

Camerei Deputaților

privind participarea la a-11-a Reuniune Interparlamentară pentru energia regenerabilă,

din data de 9.11.2011

Stockholm, 30 septembrie-1 octombrie 2011

1196

*Amu*

În perioada 30 septembrie – 1 octombrie 2011 s-a desfășurat la Stockholm cea de a 11-a Reuniune Interparlamentară privind Energia Regenerabilă, organizată de EUFORES în cooperare cu Parlamentul Suediei.

La dezbateri au participat Dl. Senator Varujan Vosganian, Președintele Comisiei Economice, Industrii și Servicii a Senatului, Dl. Senator Petru Șerban Mihăilescu, Dl. Deputat Iulian Iancu, Președintele Comisiei pentru Industrie și Servicii a Camerei Deputaților și Dl. Deputat Istvan Antal.

### Contextul general

Politica energetică a Uniunii Europene pe termen mediu 2020, este marcată de trei obiective importante: creșterea securității în alimentarea cu energie, creșterea competitivității în domeniul energiei și reducerea impactului asupra mediului.

Printre măsurile propuse la nivelul Uniunii Europene pentru îndeplinirea acestor obiective se regăsesc: reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră din combustibilul utilizat pentru acoperirea consumului de energie la nivelul anului 2020 cu 30%; reducerea la nivelul anului 2020 a consumului final de energie primară cu 20% și creșterea producerii energiei produse din surse regenerabile la 20% din consumul brut de energie, la nivelul anului 2020.

În aprilie 2009, Parlamentul European a aprobat Directiva 2009/28/CE pentru producerea utilizării energiei din surse regenerabile. Aceasta prevede că, pentru atingerea obiectivelor naționale și implicit a celor comunitare în ceea ce privește extinderea utilizării energiei electrice produse din surse regenerabile de energie, atâta timp cât prețurile la energia electrică pe piața internă nu reflectă în totalitate costurile de mediu, sociale și beneficiile surselor de energie utilizate, este necesară aplicarea schemei de promovare. Pentru România s-a stabilit ținta națională de 24% pondere SRE în consumul național final de energie la nivelul anului 2020.

### Reuniuni interparlamentare - Cadrul organizatoric

Forumul European pentru Energie Regenerabilă – EUFORES – este o rețea a parlamentarilor europeni compusă din membri ai Parlamentului European aparținând majorității grupurilor politice și din reprezentanți ai Parlamentelor Naționale, al cărui obiectiv principal este promovarea energiei regenerabile și a eficienței energetice în Europa.

Unul dintre evenimentele organizate de EUFORES este Reuniunea anuală Interparlamentară cu ocazia căreia se realizează un schimb de opinii, se oferă informații utile și se promovează legislația în domeniul energiei regenerabile și eficienței energetice.

La reuniuni participă atât membri ai Parlamentului European și ai Parlamentelor Naționale, cât și oficiali și experți ai Comisiei Europene, reprezentanți din industrie, cercetare științifică, media și societatea civilă.

Participarea membrilor Comisiei economice, industrii și servicii la întâlnirile EUFORES, pe parcursul mai multor ani consecutiv, a constituit un exercițiu important în ceea ce privește colaborarea interparlamentară, având în vedere că întâlnirile s-au interconectat cu pași importanți în domeniul legislației europene și naționale, în contextul noilor documente europene.

Punctăm câteva dintre aceste momente:

- Comisia Europeană lansează în dezbatere viitoarea Directivă Cadru pentru Energie Regenerabilă (RES);
- Proiectul intră în dezbaterea Parlamentului European raportorul fiind Claude Turmes, membru al Parlamentului European care este și președinte EUFORES, astfel încât apare posibilitatea realizării unor consultări prealabile adoptării Directivei;

- Adoptarea Directivei RES, statele membre transpun prevederile ei în legislația națională
- Statele membre elaborează Planuri Naționale de Acțiune în domeniul Energiei Regenerabile (PNAER);
- Directiva este transpusă la nivel național prin Legea nr.220/2008 privind promovarea energiei din surse regenerabile;
- În cadrul reuniunilor se dezbate problemele apărute în transpunerea și implementarea Directivei și elaborarea PNAER
- Comisia propune noua Directivă privind eficiența energetică.

Dezbaterile de la Stockholm s-au axat, în principal, pe stadiul implementării Planurilor Naționale de Acțiune pentru Energia Regenerabilă, promovarea energiei regenerabile la nivel regional, aspecte legate de finanțarea producerii energiei din surse regenerabile, scenarii energetice pentru 2050, noua directivă privind eficiența energetică, Planurile Naționale de Acțiune privind Eficiența Energetică.

Potrivit lui *Hans von Steen, DG Energy – Comisia Europeană*, planurile naționale indică o creștere planificată pentru 2020 de 20,6%; majoritatea statelor vor atinge targetul prin producția internă; 2 – 4 state se bazează pe cooperare; consumul de energie regenerabilă se va dubla din 2005 până în 2020 de la 99Mtoe (2005) la 245 Mtoe (2020). Proiecția pentru 2020 la nivelul UE este: electricitate din surse regenerabile 34%, încălzire și climatizare din surse regenerabile 21,5%, transport din surse regenerabile 11%.

Un alt subiect abordat în cadrul dezbaterilor, EU Energy Roadmap, stabilește principalele elemente ce trebuie să ghideze acțiunea UE în domeniul combaterii schimbărilor climatice și să contribuie la trecerea UE la o economie competitivă, cu emisii scăzute de CO<sub>2</sub> până în 2050. Documentul presupune determinarea politica de a reduce până în 2050 gazele cu efect de seră cu 80-95% sub nivelul din 1990. În acest context, pe 8 martie 2011, Comisia a adoptat o comunicare pentru trecerea la o economie competitivă, cu emisii scăzute de bioxid de carbon până în 2050, realizată pe baza de modele și scenarii luând în considerare creșterea populației la nivel mondial, creșterea PIB-ului global, tendințele globale variabile în materie de combatere a schimbărilor climatice, de energie și de evoluție tehnologică. Scenariile au luat în considerare mediul de afaceri, inițiativele politice, eficiența energetică ridicată, tehnologii diversificate de aprovizionare, utilizarea la nivel înalt a energiei regenerabile, reducerea utilizării energiei nucleare.

În analiza Energy Roadmap pe 2050 unele abordări generale au sens doar în cazul scenariilor ample: evaluarea interacțiunii între deciziile MS asupra mix-ului de energie; luarea în considerare a diferitelor opțiuni, costuri; evaluarea implicațiilor politice pentru infrastructura, previziuni de piață; luarea în considerare a direcției, vitezei de schimbare, a reperelor necesare.

Energy Roadmap se afla în acest moment în faza publicării rezultatelor consultărilor publice, a continuării dialogului cu părțile interesate, a pregătirii raportului de către experții independenți ai grupului de consultanță, a finalizării scenariilor de evaluare a impactului. Energy Roadmap este planificat a se adopta până la sfârșitul anului 2011 și constituie o prioritate a președințiilor poloneze și daneze. (*Hans von Steen, DG Energy*)

*Gustave Resch Universitatea din Viena, (Energy Economic Group) partener științific la proiectul REPAP* a prezentat „Rezultatele unei evaluări științifice a PNAER” - REPAP (*Renewable Energy Policy Action Paving the Way towards 2020*) este un proiect început în aprilie 2009 în scopul facilitării procesului de implementare a Directivei RES la nivel național.

Ca urmare a acestui proiect și în urma analizei planurilor naționale, au apărut unele aspecte critice dintre care menționăm: lipsa coordonării între autorități; lipsa unui cadru legal necesar elaborării procedurilor administrative; număr exagerat de permise; proceduri complexe; transparența redusă; noutatea pe care o reprezintă RES pentru reprezentanții anumitor țări, RO și BG; diferența între teorie și practică; sprijin insuficient pentru tehnologiile cheie; cotele ținta insuficiente pentru a conduce la dezvoltarea resurselor regenerabile; finanțarea RES dependentă de buget; sprijin insuficient sau deloc în ceea ce privește încălzirea și răcirea; obligația RES privind încălzirea și răcirea implementată doar în puține țări; lipsa unor măsuri de sprijin privind utilizarea surselor de energie regenerabilă în transport.

*O privire de ansamblu asupra PNAER", Dorte Fouquet, consilier pe probleme juridice BBH*

Directiva CE 2009/28 privind Promovarea Energiei Regenerabile pe piața internă, art.4 solicită fiecărui stat membru să transmită planurile de acțiune la nivel național în ceea ce privește energia regenerabilă. Planurile vor detalia modalitatea în care fiecare stat membru intenționează să atingă targetul 2020. Targeturile sunt împărțite în: targeturi sectoriale, mixul de tehnologie ce este așteptat a se folosi, traiectoria urmata, măsurile și reformele ce se vor lua pentru a încuraja sursele de energie regenerabile.

Targeturile fiecărei țări sunt cele impuse în anexa 1 a directivei.

În targeturile indicative ale CE din 2010 au fost identificate următoarele blocaje: bariere administrative, constrângeri la nivelul interacțiunii, sprijin redus în anumite state membre, lipsa informației și a know-how - ului pentru dezvoltarea afacerii.

S-a constatat o tendință generală la nivel UE de încetinire în timp a gradului de creștere a utilizării energiei regenerabile. De exemplu, rata medie anuală de creștere pe perioada 2010-2015 este mai mare decât cea din perioada 2015-2020.

Soluții pentru viitor ar fi impunerea de costuri și prețuri clare și impunerea unui target obligatoriu la nivel UE de min. 45% RES până în 2030.

Un alt subiect supus dezbaterii a fost proiectul noii directive privind eficiența energetică ce constituie unul dintre principalele obiective ale Strategiei Europa 2020. Eficiența energetică este modalitatea cea mai rentabilă și cea mai rapidă de a asigura siguranța aprovizionării și este un mod eficient de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, responsabile pentru schimbările climatice. Astfel, cum s-a subliniat în Comunicarea Comisiei "O foaie de parcurs pentru trecerea la o economie competitivă cu emisii reduse de carbon în 2050", eficiența energetică poate ajuta UE să obțină performanțe deosebite, chiar și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Eficiența energetică va avea, de asemenea, un impact pozitiv în ceea ce privește creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Economia de energie eliberează resurse financiare care pot fi reinvestite în altă parte, în cadrul economiei UE și pot ajuta la atenuarea presiunii asupra bugetelor publice. Pentru persoanele fizice, eficiența energetică înseamnă să plătească mai puțin la facturile de energie. Sărăcia energetică poate fi rezolvată strategic prin luarea de măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice.

Proiectul de directivă privind eficiența energetică transformă în măsuri obligatorii multe dintre acțiunile cheie propuse în Planul 2011 al Comisiei Europene privind eficiența energetică.

Planul de acțiune propune mai multe acțiuni noi:

- Promovarea rolului sectorului public, ca exemplu, și propunerea unui obiectiv obligatoriu pentru a accelera rata de renovare a clădirilor din sectorul public. Autoritățile publice trebuie să fie obligate să renoveze cel puțin 3% din clădirile lor în fiecare an. Se introduc, de asemenea, criteriile de eficiență energetică în domeniul achizițiilor publice.

- Declanșarea procesului de renovare a clădirilor private și îmbunătățirea performanței energetice a aparatelor electrice.

- Urmărirea îmbunătățirii eficienței generării de energie electrică și termică.

- Standarde privind eficiența energetică pentru producătorii de echipamente, o consolidare a informațiilor furnizate de IMM-uri, precum și audituri energetice și sisteme de gestionare a energiei pentru societățile mari.

- Dezvoltarea de rețele și contoare inteligente care oferă consumatorilor informații și servicii necesare pentru a optimiza consumul lor de energie și a calcula economiile lor în acest domeniu.

- Proiectul de directivă pornește de la directivele existente privind cogenerarea și serviciile energetice și le reunește într-un instrument legislativ cuprinzător care abordează eficiența energetică la nivelul furnizării energiei și la nivelul consumului final al energiei.

Noua Directivă privind eficiența energetică intenționează să accelereze atingerea țintei de 20% prin targeturi naționale indicative privind eficiența energetică sectoarele: cerere și oferta de energiei măsuri orizontale și monitorizare.

Asigurarea posibilității consumatorilor de a controla și economisi energia prin: instalarea obligatorie de contoare individuale, acces gratuit la propriile date de consum, asigurarea facturării regulate și exacte pe baza consumului efectiv, obligația de a informa și consilia consumatorul odată cu trimiterea facturii. (Paul Hodson, DG Energy, Comisia Europeană)

*Finanțarea regenerabilelor în mijlocul crizei economice: Maud Skaringer (DG Regio Comisia Europeană)*

Comunicarea comisiei din ianuarie 2011 privind creșterea finanțării RES prevede: necesitate dublării investiției în energia regenerabilă de la 35 miliarde EUR în 2009 la 70 miliarde EUR; sprijin național în domeniul tarifelor, obligațiilor și a mecanismelor de cooperare cât și în modificarea, reformarea și revizuirea anuală a instrumentelor, uneori într-un mod mai ușor altele mai dificil.

Fondurile europene pentru susținerea energiei regenerabile: aprox. 4-5 miliarde EUR pentru investiții inovatoare; planurile/ fondurile structurale, de coeziune și dezvoltare rurală ale UE; Banca Europeană de Investiții propune anual 2-3 miliarde de EUR pentru; planuri de cercetare și dezvoltare.

În contextul necesității adoptării unor reforme și măsuri de coordonare se identifică următoarele acțiuni posibile de urmat: facilitarea dezvoltării unor mecanisme de cooperare atât între statele membre cât și cu țări terțe; revizuirea fondurilor structurale și de coeziune europene în contextul bugetului UE revizuit; munca susținută alături de instituții financiare pentru îmbunătățirea sprijinului european în domeniul investițiilor private în proiecte privind energia regenerabilă; pregătirea unor linii de acțiune pentru armonizarea schemelor naționale de susținere în domeniul energiei regenerabile; promovarea reformelor în bazinul sudmediteranean.

Linia strategică de urmat în perioada 2007-2013: sprijinirea dezvoltării și utilizării tehnologiilor regenerabile și alternative (precum vântul, soarele, biomasa) inclusiv pt. încălzire sau răcire, care pot da UE o direcție de urmat, întărindu-i astfel poziția competitivă.

Aspecte de luat în seamă; alinierea politicii de coeziune la strategia Europa 2020, incluzând targeturile referitoare la eficiența energetică, sursele de energie regenerabilă și reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub>.

Propuneri: alocarea de min. 20% din fonduri în regiunile dezvoltate sau în tranziție; fondurile de coeziune să fie disponibile și pentru investițiile în energia regenerabilă, acolo unde sunt aduse avantaje mediului înconjurător; concentrarea asupra instrumentelor financiare; fonduri orientate spre prioritățile decise la nivel regional și național; obiectivele tematice vor constitui subiectul unor reglementări ca linii viitoare de urmat pentru investițiile din cadrul comun general din zonele de interes.

Menționez intervenția doamnei Barbel Hohn, vicepreședinte al grupului Partidului Verzilor în Bundestagul German. În contextul deciziei luate de Guvernul Merkel de închidere a șapte unități în operare de dinainte de 1980 și închiderea celorlalte în 2020 – 2022, s-a acordat o atenție deosebită dezvoltării energiei regenerabile, astfel încât anul 2011 a fost un an extrem de favorabil acesteia.

*Câteva aspecte critice aduse României pe parcursul dezbaterilor, luând în considerare evaluarea PNAER-urilor:* în ceea ce privește procedurile administrative se consideră că pentru România și Bulgaria problema energiilor regenerabile este un element de „noutate”; se constată o diferență între teorie și practică, numărul exagerat de mare de permise, proceduri complexe, lipsa transparenței, sprijin insuficient în ceea ce privește încălzirea și răcirea, lipsa unor măsuri de sprijin privind utilizarea surselor de energie regenerabilă în transport (Gustav Resch); lipsa dezvoltării unor tehnologii privind energia solară și termală; alături de Estonia, România nu a prezentat nici un raport în acest sens (Dorte Fouquet).

Domnul Președinte Iulian Iancu a prezidat sesiunea de lucrări dedicată statelor din Europa Centrală și de Sud Est, privind stadiul implementării legislației și Planurilor Naționale privind Sursele Regenerabile de Energie.

În intervențiile sale domnul Iulian Iancu a propus:

- promovarea cu ajutorul organizației EUFORES a unor proiecte pilot, care vor fi prezentate ca model pentru identificarea pașilor pentru atragerea fondurilor europene în vederea promovării Surselor Regenerabile de Energie și Eficienței Energetice, precum și extinderea acestei utilizări și pentru domeniul transporturilor;
- Identificarea cazurilor de bună practică pentru a fi extinse și statelor din Europa Centrală și de Sud – Est, având în vedere că în prezent Uniunea Europeană nu are îndeplinite țintele asumate din cadrul Strategiei Uniunii Europene 20-20-20;
- Extinderea măsurilor pentru domeniul alimentării cu energie termică în sistem centralizat, utilizând buna experiență a țărilor nordice în acest sens, în special Suedia și Danemarca;
- Utilizarea Platformei EUFORES pentru schimb de bune practici în domeniul:
  - tehnologiei de înaltă eficiență;
  - proiectelor de succes atât la nivelul autorităților locale cât și persoanelor fizice;
- Identificarea unor:
  - a) pârgăii fiscale unitar aplicate la nivelul Uniunii Europene în vederea stimulării promovării acestor tehnologii și de controlul strict de “windfull profit”;
  - b) pași concreți în vederea promovării conceptului;
    - smart grids;
    - decarbonizarea sectorului energetic;
    - independența de combustibili fosili până în anul 2050;
    - cercetare și dezvoltare pentru :
      - automobilele electrice și hibride;
      - scheme suport;
      - “city smart ”.
    - biomasă;
    - legislația strictă privind exploatarea pădurilor.
- Dezvoltare de noi programe în domeniul Surselor Regenerabile de Energie și Eficienței Energetice, pentru crearea de noi:
  - locuri de muncă;
  - profesii;
  - proces de învățare continuă.
- Extinderea instrumentelor financiare pentru Surse Regenerabile de Energie și pentru domeniul alimentării cu echipamente de răcire;
- Ghid pentru armonizarea regulilor privind promovarea Surselor Regenerabile de Energie și Eficienței Energetice, pentru o strategie comună, standardizare, calificare;
- Program destinat pentru clădirile publice.

Toate acestea au făcut subiectul unor dezbateri în detaliu fiind reținute de organizatori în platforma comună a dezbaterii ce urmează a fi înaintate Comisiei Europene.

Referitor la susținerea investițiilor în domeniul energiei regenerabile dl. deputat Iulian Iancu, care a condus Panelul de dezbateri privind promovarea RES în zona centrală și sud-estică a Europei, a subliniat necesitatea armonizării măsurilor privind bunele practici precum și promovarea la nivel național a unui cadru legislativ stabil atât la nivel de legislație primară cât și la nivel de legislație secundară, necesitatea scurtării procedurilor de autorizare, a implicării și sensibilizării administrațiilor locale, facilitarea accesului la rețea, realizarea unor dezbateri între administrațiile locale și centrale, Parlament, bănci și operatori în scopul adoptării unei poziții comune de susținere a producerii energiei din surse regenerabile.

De asemenea, ca urmare a aspectelor prezentate, domnul senator Petru Șerban Mihăilescu a propus urmărirea transpunerii la nivel național a Țintelor de eficiență energetică, prin armonizarea strategiilor și transpunerea și implementarea legislației.

Parlamentarii participanți la reuniune și-au propus să dezbată, în cadrul unor ședințe de comisie, situația progreselor înregistrate de România în domeniul energiei regenerabile în general și a biomasei în special, comparativ cu alte state membre, constatând lipsa unui program coerent în ceea ce privește biomasa.

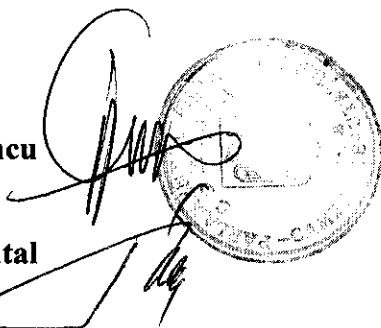
Totodată se are în vedere promovarea în regim de urgență prin legislația primară a pachetului 3 legislativ al uniunii europene privind energia electrică și gazele naturale precum și a legislației privind eficiența energetică cu accent pentru eficiența energetică pentru clădiri.

Propunerile părții române privind proiectele pilot precum și de amendare sau susținere a pachetului legislativ din domeniul energetic vor fi înaintate în cursul lunii Noiembrie atât EUFORES cât și Comisiei Europene, în vederea susținerii și promovării după caz.

Aceste propuneri vor fi corelate și cu proiecte specifice setului de măsuri al Uniunii Europene privind Strategia Dunării.

**Deputat Iulian Iancu**

**Deputat Istvan Antal**



Redactat: D. Bădică

V. Petrașcu