



A.S.T.
X.R.B.P.
[Signature]

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 1 februarie 2011
Nr. 27/764

Către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Ref. la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere

Prin adresa nr.1387 BP/30.11.2010, Biroul permanent al Camerei Deputaților a transmis Comisiei pentru muncă și protecție socială un memorandum intern cu tema „Avizul motivat transmis Camerei Deputaților de către Președintele Senatului Republicii Cehe”, pentru formularea unui punct de vedere.

Avizul motivat are ca obiect *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere.*

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au examinat memorandumul și propunerea de directivă în ședința din 25 ianuarie 2011 și au hotărât să transmită Biroului Permanent un punct de vedere favorabil, de susținere a acestei propuneri de directivă, deși o serie de îmbunătățiri aduse formei finale a textului ar fi bine-venite.

În acest sens, considerăm că stabilirea unor norme clare, transparente și echitabile care să asigure o politică de admisie eficientă,

este un element necesar unei politici bine gestionate în domeniul migrației.

Atașăm la prezenta punctul de vedere, care cuprinde și observațiile față de textul propunerii de directivă.



PREȘEDINTE,

Victor Paul DOBRE

Punct de vedere

Ref. la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în vederea ocupării unor locuri de muncă sezoniere

Propunerea de Directivă este discutată la nivelul Consiliului în cadrul Grupului de lucru Integrare, Migrație și Expulzare, grup de lucru care pregătește lucrările Consiliului Justiție și Afaceri Interne. Reprezentarea României în cadrul acestui grup de lucru este asigurată de către Ministerul Administrației și Internelor, instituție care coordonează elaborarea poziției naționale cu privire la propunerea de directivă.

La solicitarea noastră, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a transmis că este implicat în procesul de elaborare a poziției naționale referitoare la această propunere de directivă, formulând, în acest sens, Ministerului Administrației și Internelor propriile observații și comentarii cu privire la documentele de lucru referitoare la negocierile care au loc la Bruxelles pe acest dosar.

Prin prezenta propunere de act normativ sunt stabilite norme echitabile și transparente în ceea ce privește intrarea și șederea acestei categorii de lucrători și prevede, de asemenea, stimulente și garanții pentru ca șederea temporară să nu devină permanentă.

Propunerea de Directivă introduce o procedură specială pentru intrarea și șederea lucrătorilor sezonieri din țări terțe și definește drepturile lor, pe baza unei definiții și a unor criterii comune, în special pe baza existenței unui contract de muncă sau a unei oferte ferme de angajare în care se prevede un salariu egal sau superior unui prag minim stabilit, oferind în același timp stimulente pentru mobilitatea circulară a acestor lucrători.

Angajatorii trebuie să prezinte dovezi în sensul că lucrătorii sezonieri vor avea cazare corespunzătoare pe perioada șederii și că sunt elaborate dispoziții referitoare la facilitarea contestațiilor.

În vederea prevenirii permanentizării șederii temporare dincolo de durata legală a lucrătorilor sezonieri din țări terțe, este prevăzută o durată maximă de ședere pe an calendaristic, precum și obligația expresă de a reveni după această perioadă; nu există posibilitatea de schimbare de statut.

Reglementarea în legislația română a materiei la care face referire propunerea de act comunitar

Cadrul legal, actual, privind accesul cetățenilor străini, ca lucrători sezonieri, pe piața muncii în România este reprezentat de:

- ✓ *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată*
- ✓ *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 56 din 26.06.2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, modificată și aprobată prin Legea 134/2008.*

Legislația din România conține prevederi specifice referitoare la lucrătorii sezonieri terți, care reglementează admisia și șederea acestei categorii de străini, referitoare la aplicarea procedurii unice de obținere a unui permis de ședere și de muncă, eliberarea permisului de ședere pentru lucrătorii cuprinși în această categorie, egalitatea în drepturi cu propriii cetățeni, precum și termenele reduse de soluționare a cererilor de eliberare a permiselor de ședere (30 zile).

Referitor la aspectele ce țin de reglementarea principiului nediscriminării și al egalității de tratament, apreciem că legislația română conține prevederi favorabile salariaților angajați pe perioadă determinată, cu respectarea reglementărilor legale, acordând egalitate de tratament din prima zi de angajare și nepermițând derogări de la acest principiu.

**Raportat la textul propunerii de directivă transmis spre analiză,
formulăm următoarele observații,
conform domeniului de competență al Comisiei pentru muncă și
protecție socială:**

În contextul actual, la nivelul UE mai sunt 10 state membre care mențin măsurile tranzitorii privind accesul lucrătorilor români și bulgari pe piețele naționale ale muncii (Austria, Belgia, Franța, Germania, Irlanda, Italia, Luxemburg, Malta, Marea Britanie, Olanda), inclusiv pentru activitățile lucrative sezoniere.

Programul Stockholm, aprobat în decembrie 2009, reafirmă principiul preferinței comunitare și dreptul statelor membre de a determina volumele admisiilor de lucrători cetățeni din țări terțe, pe cale de consecință de a se ține seama în mod corespunzător de competențele fiecărui stat membru în gestionarea piețelor forței de muncă.

Astfel, apreciem că este în interesul Uniunii de a stimula mobilitatea resortisanților statelor membre ale UE, prin accesul prioritar al cetățenilor Uniunii la aceste locuri de muncă.

În considerarea celor de mai sus:

- Apreciam ca fiind oportun ca în cuprinsul textului articolului 5 din propunerea de Directivă să se regăsească și condiția ca, printre documentele care trebuie să însoțească cererile de admisie pe teritoriul unui stat membru, să fie enumerate și documentele care să ateste calificările profesionale ale lucrătorilor sezonieri, în conformitate cu legislația națională.
- Textul alineatului 2 al articolului 6 din propunerea de Directivă să fie formulat în sensul că statul membru trebuie să verifice, înainte de aprobarea unei cereri de admisie pe teritoriul respectiv în vederea ocupării unui loc de muncă sezonier, dacă locul de muncă nu ar putea fi ocupat de un cetățean al Uniunii Europene sau un terț care locuiește legal și care deja muncește pe teritoriul statului membru respectiv.

- În cazul străinilor, legislația română nu permite desfășurarea de activități lucrative de orice fel fără obținerea în prealabil a unui permis de ședere în scop de muncă (permanent/sezonier) – pe cale de consecință apreciem ca fiind oportună reformularea textului alineatului 1 al articolului 10 din propunerea de Directivă în sensul în care, în forma propusă, acesta nu dispune asupra posibilității statului membru al Uniunii de a elibera un permis de ședere pentru lucrătorii sezonieri pentru perioada de până la 3 luni.
- Propunerea nu prevede un mecanism eficient care să asigure respectarea prevederilor articolului 11 privind durata maximă a șederii, respectiv să prevină solicitarea unui permis în alt stat membru odată ce permisul original în primul stat membru a expirat.
- În condițiile în care se eliberează permise pentru mai multe sezoane pentru un singur lucrător terț, conform dispozițiilor articolului 12 alineatul 1 din propunerea de Directivă, se crează premisele unor posibile eludări ale aplicabilității principiului preferinței pentru cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene, cu referire directă la cetățenii români și bulgari. Totodată, formulăm rezervă cu privire la aplicarea principiului subsidiarității în ceea ce privește cuprinsul articolului 12 alineatul 1.
 - Conform principiului subsidiarității, în domeniile care nu sunt de competența sa exclusivă, raportat la dispozițiile articolului 5 – paragraful (3) din TUE, Uniunea intervine numai dacă și în măsura în care obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.