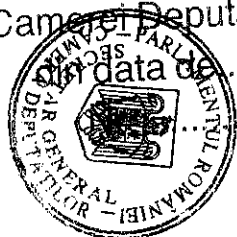


550/638/11.03.2011

(MR. Ref. 87)

APROBAT
în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 231 din 15.03.2011

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

INFORMARE

**Privind participarea la reuniunea de iarnă a
Adunării Parlamentare a Organizației pentru Securitate și
Cooperare în Europa (AP OSCE)
24 – 25 februarie 2011**

În perioada 24-25 februarie a.c., la Viena a avut loc Reuniunea de iarnă a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (**AP OSCE**), în organizarea AP OSCE împreună cu Parlamentul Austriei.

Principalele activități desfășurate în cadrul Reuniunii de iarnă au fost reprezentate de: reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE și reuniuni comune ale comisiilor generale, reuniuni ale grupurilor politice, precum și o dezbatere specială privind situația actuală din Belarus.

La Reuniunea de iarnă 2011 a AP OSCE din acest an au participat 250 de participanți, reprezentând parlamentari din 53 de state membre ale AP OSCE, reprezentanți ai Președinției în exercițiu a OSCE, înalți funcționari OSCE, parlamentari din statele cu statut de parteneri mediteraneeni pentru cooperare (Algeria, Egipt, Iordania, Israel, Maroc), precum și observatori (Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei), diplomați, reprezentanți ai misiunilor de la Viena ale statelor membre OSCE.

Delegația Parlamentului României la AP OSCE a fost reprezentată de:

- din partea Camerei Deputaților: doamna deputată **Rodica Nassar** (PSD) și domnul deputat **Paul Victor Dobre** (PNL);
- din partea Senatului: doamna senator **Doina Silistru** (PSD), domnii senatori **Cristian Rădulescu** (PD-L), președintele Delegației Parlamentului României la AP OSCE și **Puiu Hașotti** (PNL).

La diferite secțiuni din programul reuniunii au participat și reprezentanți ai Misiunii Permanente a României pe lângă organizațiile internaționale.

În prima zi a Reuniunii au avut loc lucrările Comisiei generale pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare, prezidată de doamna Walburga Habsburg Douglas, președinta comisiei, discuțiile axându-se pe situația actuală din Belarus și raportul misiunii OSCE privind alegerile din decembrie 2010 din această țară.

În cadrul lucrărilor comisiei, domnul Janez Lenarcic, directorul Biroului pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului, a reamintit concluziile raportului privind necesitatea democratizării procesului electoral în Belarus, respectarea legilor și a drepturilor cetățenești.

Prin discursul său, doamna Dunja Mijatovic, reprezentanta OSCE pentru libertatea presei, a prezentat modul în care autoritățile din Belarus s-au manifestat față de reprezentanții media, acestea continuând să aibă o atitudine ostilă presei, chiar arestând reprezentanți media sau organizând acțiuni de intimidare a acestora, interzicând activitatea mai multor instituții media. În acest sens, doamna Mijatovic a solicitat autorităților din Belarus precum și Ministerului de Externe permisiunea de a efectua o vizită în Belarus în vederea soluționării cât mai urgente a dificultăților cu care se confruntă reprezentanții media.

Față de această situație, președintele Parlamentului din Belarus, domnul Victor Guminski, președintele Delegației Belarusului la această reuniune, a declarat că alegerile din decembrie 2010 au fost monitorizate de asociații civile, nefiind aduse modificări ale legislației privind procesul electoral, iar în evenimentele de după alegeri fiind reținute persoane care au participat la manifestații neautorizate, protestând într-o manieră violentă și încercând să atace membri ai guvernului.

Domnia sa a subliniat faptul că intervențiile referitoare la situația din Belarus nu răspund deciziilor Summit-ului OSCE de la Astana, iar rezultatul alegerilor reflectă voința cetățenilor.

În intervenția sa privind măsurile de eficientizare a competențelor OSCE după Summit-ul OSCE de la Astana, domnul deputat Paul Victor Dobre a prezentat punctul de vedere al României care pledează pentru o întărire a rolului OSCE, în special prin întărirea executivului și prin adoptarea strategiilor organizației în funcție de specificitatea fiecărui domeniu al securității, urmărind transformarea OSCE într-un actor important în zona securității Euro-Atlantice și Eurasiatice. România urmărește întărirea rolului organizației în gestionarea noilor riscuri și amenințări la adresa securității internaționale (terorism, traficul de arme, droguri și persoane, crima organizată, amenințările cibernetice), amenințări caracterizate de un nivel înalt de interdependență.

Abordarea complexă și integrată a OSCE asupra securității persoanelor, securității economice, de mediu, securității politice și militare, luate ca o singură problemă, rămâne în continuare de neînlocuit. OSCE continuă să fie cea mai deschisă și complexă organizație regională în domeniul securității din spațiul Euro-Atlantic și Eurasian și continuă să furnizeze, funcționând pe baza consensului și a egalității suverane a statelor, promovarea unui dialog deschis, prevenirea și medierea conflictelor, construind un climat de înțelegere reciprocă și cooperare.

Domnul Dobre a explicat, de asemenea, necesitatea măsurilor care ar trebui implementate în vederea soluționării amenințărilor regionale la adresa securității cu care OSCE se confruntă, în special cu privire la găsirea unor soluții fezabile în cazul conflictelor din spațiul OSCE (Republica Moldova - Transnistria, Georgia - Osetia de Sud și Abhazia, la fel ca și în Nagorno-Karabah).

Lucrările au continuat cu reuniunea comună a celor trei comisii generale prezidată de domnul Petros Efthymiou, președintele AP OSCE, care prin alocuțiunea sa de deschidere și-a exprimat intenția de a începe un proces de mobilizare mai accentuată în vederea reînnoirii organizației, un pas important în acest proces fiind alegerea noului Secretar general al organizației. Președintele a reamintit importanța acestei reuniuni în vederea găsirii unor soluții benefice problemelor actuale de un real interes, menționând una dintre temele principale care se va afla pe ordinea de zi, vineri, 25 februarie, respectiv "Situația actuală din lumea arabă".

A urmat alocuțiunea domnului Audronius Azubalis, președintele în exercițiu al OSCE, care a precizat faptul că este preocupat să urmărească problematica OSCE și din perspectiva parlamentară, apreciind că aceasta oferă garanția unei președinții de succes a OSCE. De asemenea, el a subliniat că la Summit-ul de la Astana, șefii de stat și de guvern au exprimat intenția de a adânci cooperarea cu dimensiunea parlamentară a OSCE. Din aceste considerente, ministrul Azubalis i-a încurajat pe parlamentari să sprijine protecția drepturilor omului, demersurile de soluționare a conflictelor înghețate sau prelungite, contribuind în acest fel la realizarea unor progrese notabile în aceste domenii prioritare ale OSCE. Domnul Audronius Azubalis s-a referit apoi la o altă sarcină importantă a Președinției în exercițiu, și anume alegerea noului Secretar general al OSCE. Pentru aceasta, a fost constituit un grup format din 5 ambasadori din rândul misiunilor permanente de la Viena, care să sprijine Președinția în exercițiu în alegerea celui mai bun dintre cei 4 candidați excelenți care și-au depus candidatura la funcția de Secretar general al AP OSCE, respectiv: Ursula Plassnik (Austria), Ersin Ercin (Turcia), Joao Soares (Portugalia) și Lamberto Zannier (Italia).

În cadrul lucrărilor Comisiei generale pentru probleme politice și securitate, doamna Canan Kalsin, vicepreședintă a comisiei, a prezentat principalele elemente legate de implementarea Declarației de la Oslo în ceea ce privește: situația din Kârgâstan; consolidarea participării AP OSCE la Procesul Corfu privind securitatea în Europa și prioritățile viitoare ale Adunării; consolidarea regimului Documentului de la Viena din 1999 privind încrederea regională și Negocierile privind Măsurile de creștere a încrederii și securității (CSBMs); susținerea procesului de pace în Orientul Mijlociu; securitatea nucleară; Moldova; Guantanamo; Afganistan; Rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU privind femeile, pacea și securitatea.

Domnul Tonino Picula, Raportor al Comisiei generale pentru probleme politice și de securitate a prezentat principalele sale opinii și propuneri pentru Raportul pe care urmează să îl prezinte la Sesiunea anuală de la Belgrad.

În cea de a doua zi a reuniunii au avut loc lucrările Comisiei permanente care a avut ca principale puncte pe ordinea de zi:

1.intervenția doamnei Barbara Prammer, președinta Consiliului Național (*Nationalrat*) al Austriei. Aceasta a precizat că Austria apreciază faptul că AP OSCE și-a stabilit ca priorități evaluarea progreselor OSCE, formularea de propuneri menite să eficientizeze activitățile desfășurate de această organizație. De asemenea, Președinta Consiliului Național a menționat că țara sa susține prioritățile Președinției în exercițiu a Lituaniei și a exprimat speranța că reuniunea ministerială de la Vilnius, din decembrie va fi un succes. De asemenea, doamna Prammer a remarcat importanța unei noi arhitecturi europene a securității, în contextul acutizării problemelor survenite în ultima perioadă și a evoluțiilor rapide care au loc în nordul Africii. Referindu-se la situația femeilor și la implicarea lor sporită în toate domeniile vieții economice, sociale, politice, doamna Prammer a subliniat că aceasta reprezintă una dintre prioritățile Austriei. Din această perspectivă, s-a pronunțat în favoarea creșterii rolului politic al Secretarului general al OSCE afirmând că în cazul în care va fi acceptată candidata țării sale pentru funcția de Secretar general, respectiv doamna deputat Ursula Plassnik, fost ministru de externe, ar fi pentru prima dată când o femeie ar ocupa această poziție. În încheiere, doamna Prammer a spus că, la nivelul AP OSCE există un curent favorabil instituționalizării unei reuniuni anuale a președinților de parlamente din statele membre ale OSCE și a fost de acord cu ideea că în acest fel, Adunarea ar beneficia de o recunoaștere sporită, iar deciziile strategice legate de viitorul Adunării ar fi luate la cel mai înalt nivel și ar avea o mai mare legitimitate.

2. informarea domnului Petros Efthymiou, președintele AP OSCE, cu privire la activitățile desfășurate în perioada iulie 2010 - februarie 2011 și care au avut drept scop consolidarea rolului Adunării Parlamentare în cadrul arhitecturii OSCE. Domnul Efthymiou s-a referit la participarea la Summit-ul OSCE de la Astana (1-2 decembrie 2010), precum și la alte reuniuni internaționale unde a reprezentat Adunarea. În alocuțiunea rostită cu prilejul Summit-ului de la Astana, domnul Efthymiou a precizat că se impune stimularea dialogului politic, element determinant pentru soluționarea crizei de identitate cu care se confruntă OSCE-ul și reconstruirea atmosferei de încredere între membrii săi. Întrebarea la care trebuie să găsim răspuns nu este *a fi sau a nu fi ci cum să fie*, a mai precizat domnul Efthymiou. Tocmai din aceste considerente, Adunarea Parlamentară apreciază că atât poziția de secretar general al OSCE cât și cea de director ODIHR (Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului) trebuie să fie ocupate în urma unei atente selecții a candidaților, pentru a identifica persoane de înalt nivel politic. Aceasta este încă un mod prin care poate crește vizibilitatea, poate fi consolidat rolul organizației noastre, a spus Președintele Efthymiou. De asemenea, el a prezentat informații sintetice cu privire la misiunile de observare a alegerilor desfășurate în cea de a doua parte a anului 2010, după cum urmează: alegerile generale din Bosnia și Herțegovina (3 octombrie); alegerile parlamentare din Kârgâstan (10 octombrie); alegerile pentru Congresul SUA (2 noiembrie); alegerile parlamentare din Azerbaidjan (7 noiembrie); alegerile parlamentare anticipate din Republica Moldova (28 noiembrie); alegerile prezidențiale din Belarus (19 decembrie).

În acest context, a insistat asupra faptului că parlamentarii, cu incomparabila lor credibilitate și autoritate în materie electorală, vor continua să joace un rol primordial în monitorizarea alegerilor de către OSCE. Președintele Efthymiou a remarcat contribuția semnificativă a parlamentarilor în cadrul celei mai importante activități a OSCE - misiunile de teren. Nu în ultimul rând, a insistat asupra necesității îmbunătățirii cooperării cu ODIHR, eliminarea rivalităților, respectarea angajamentelor asumate în baza Acordului de cooperare între AP OSCE și ODIHR din 1997, care stipulează rolul fiecăreia dintre cele două instituții în cadrul misiunilor de monitorizare a alegerilor, precum și armonizarea activității acestora.

3. raportul trezorerului AP OSCE și raportul de audit pentru anul financiar 2009/2010 au fost prezentate de către dl. Roberto Batteli. Acesta a subliniat cu satisfacție că pentru al 18-lea an consecutiv cheltuielile Adunării se încadrează în limita bugetului aprobat. Mai mult decât atât, bugetul pentru anul financiar în curs, așa cum a fost aprobat la Oslo, nu a presupus nici o creștere față de bugetul anului precedent.

Pentru a doilea an, consecutiv, s-a decis înghețarea bugetului Adunării, ceea ce a însemnat păstrarea neschimbată a contribuțiilor naționale și în acest an. Parlamentele noastre se confruntă cu numeroase constrângeri, pentru a putea face față crizei. Așa cum s-a subliniat în numeroase alte ocazii, cu toate că AP OSCE are de departe cel mai mic număr de personal în cadrul Secretariatului Internațional, față de alte organizații parlamentare internaționale europene, aceasta menține în continuare, ba chiar își sporește numărul de activități. Raportul auditorilor externi evaluează pozitiv managementul financiar. Referitor la contribuțiile naționale anuale, acestea, până în acest moment, au fost achitate în proporție de 85% din bugetul total. Proiectul de buget pentru următorul an financiar va fi prezentat la reuniunea Biroului, care se va reuni la Copenhaga, în data de 11 aprilie 2011, urmând să fie prezentat membrilor Comisiei Permanente până la data de 6 iunie 2011, în conformitate cu prevederile din Regulamentul Adunării.

4. raportul Secretarului General al AP OSCE, dl. Spencer Oliver, s-a referit la principalele activități derulate de la ultima întâlnire a Comisiei Permanente (Reuniunile de toamnă ale AP OSCE, Palermo, 8 - 11 octombrie 2010). De asemenea, a fost prezentat stadiul pregătirilor Sesiunii Anuale a AP OSCE, care va avea loc la Belgrad, în perioada 6 - 10 iulie 2011. A fost subliniată importanța participării parlamentarilor la misiunile de monitorizare electorală, modul în care acestea contribuie, substanțial, la dezvoltarea și consolidarea democrației în spațiul OSCE și a apreciat utilitatea Buletinului săptămânal al Adunării (*News from Copenhagen*), editat și transmis săptămânal fiecărei delegații naționale de către Secretariatul Internațional. Referitor la programul pentru stagiaari, care a demarat în 1995, a fost precizat faptul că, de atunci, peste 185 de studenți sau absolvenți (în special, științe politice, drept sau relații internaționale) din 30 de state membre OSCE, au lucrat la Copenhaga sau Viena pentru șase luni sau un an, acumulând experiență în domeniul relațiilor internaționale, respectiv, realizând activități de documentare și cercetare și redactând rapoarte de prezentare pentru diferitele proiecte ale APOSCE și sprijinind activitatea membrilor Secretariatului Internațional.

5. Raportul președintelui Subcomisiei de examinare a Regulamentului, doamna Pia Christmas-Moller și prezentarea amendamentelor la Regulament. Membrii Comisiei Permanente au discutat 8 amendamente și au adoptat 6 dintre acestea. Amendamentul referitor la alegerea Secretarului general și a Secretarilor generali adjuncți ai AP OSCE s-a decis să fie analizat mai în profunzime și să fie rediscutat la următoarea reuniune a Comisiei Permanente. Tot atunci, va fi examinată și propunerea Delegației Federației Ruse la Adunare de limitare a

numărului de Puncte Suplimentare care pot fi propuse pentru Sesiunea Anuală, la maxim 5. Amendamentul referitor la posibilitatea reînnoirii mandatului Președintelui AP OSCE și al vicepreședinților a fost, de asemenea, amânat.

6. Raportul președintelui Comisiei ad-hoc pentru transparență și responsabilitate în cadrul OSCE, domnul Johannes Koskinen. Președintele a afirmat: "Rezultatul Summit-ului de la Astana este cunoscut: a fost adoptată o Declarație comemorativă. Această Declarație reconfirmă angajamentele OSCE, inclusiv cele privitoare la protecția drepturilor omului. Cu toate acestea Summit-ul nu a ajuns la consens în ceea ce privește adoptarea unui Plan de Acțiune, deși multe state erau în favoarea acestuia. Având însă în vedere faptul că 99% din textul care s-a redactat a fost acceptat, marea majoritate a delegațiilor de la Viena sunt de acord să îl folosească ca bază pentru continuarea activității. Pregătirea Summit-ului de la Astana a revelat faptul că este necesar să se acționeze mai hotărât pentru ca la nivelul comunității diplomatice să se înțeleagă mai bine valoarea și importanța activității parlamentare, în general și a Adunării Parlamentare, în special. Neînțelegerea care se întâlnește cel mai frecvent este aceea că guvernele sunt cele care elaborează reglementările, iar parlamentele sunt cele care trebuie să le implementeze. Din moment ce această opinie este larg răspândită în rândul diplomaților, opiniile noastre legate de rolul central al controlului parlamentar și al responsabilității democratice nu sunt împărtășite de mulți dintre ei. Ca atare, apelurile noastre pentru consolidarea responsabilității și a transparenței OSCE sunt considerate ca amestecuri în activitatea lor". O altă problemă majoră o reprezintă acceptarea Adunării Parlamentare ca instituție a OSCE, deși Summit-ul de la Istanbul din 1999 a recunoscut în mod explicit acest statut.

În finalul reuniunii Comisiei Permanente, Președintele AP OSCE, Petros Efthymiou a prezentat calendarul reuniunilor 2011:

- Reuniune de Birou: Copenhaga, 10 – 11 aprilie;
- A 20-a Sesiune Anuală a AP OSCE: Belgrad, 6 – 10 iulie;
- Reuniunile de toamnă a AP OSCE: Dubrovnik; 7 – 10 octombrie;
- Reuniune de Birou: Vilnius, 5 decembrie.

Lucrările au continuat cu reuniunea comună a celor trei comisii generale în cadrul căreia au fost dezbătute teme speciale de actualitate cum ar fi: "Imigrarea, integrarea și dialogul multi-etnic în spațiul OSCE", "Situația actuală din lumea arabă" precum și raportul doamnei Hedy Fry, reprezentant special al AP OSCE pentru probleme de gen.

În raportul său privind problemele de gen, doamna Hedy Fry, Reprezentant special al AP OSCE pentru probleme de gen, a prezentat abordarea statului canadian cu privire la această problemă, foarte importantă fiind susținerea implicării femeilor în viața economică, socială, politică și culturală.

În deschiderea dezbaterilor privind problematica imigrației, integrării și dialogului multi-etnic, doamna Kathleen Ferrier, reprezentant special al AP OSCE privind migrația, a reamintit existența problemelor care afectează securitatea țărilor OSCE, subliniind faptul că datorită evenimentelor actuale din lumea arabă, mulți cetățeni își părăsesc țările, căutând refugiu în țările din spațiul OSCE. Față de aceste imigrări, țările OSCE ar trebui să fie pregătite pentru a face față într-un mod uman acestui aflux.

Referitor la problematica integrării minorităților în comunitate și a dialogului multi-etnic în spațiul OSCE, domnul Knut Vollebaek, înaltul Comisar pentru Minorități Naționale a subliniat importanța parlamentarilor OSCE și rolul special pe care aceștia îl au în vederea dezvoltării unor noi abordări inovatoare în gestionarea diversității într-un mod foarte benefic.

În intervenția sa în cadrul dezbaterii speciale, domnul senator Puiu Hașotti, membru al Delegației Parlamentului României la AP OSCE, s-a referit la situația străinilor din România, prezența cetățenilor străini nefiind foarte numeroasă comparativ cu țările dezvoltate. Pentru moment, România nu înregistrează mari fluxuri de imigrație. Cu toate acestea, constatăm că nivelul imigrației a crescut în ultimii ani, în special în urma aderării la Uniunea Europeană. Trebuie menționat, de asemenea faptul că există un deficit de forță de muncă la nivel național, ca urmare a migrației din România a forței de muncă calificate, ceea ce a permis accesul forței de muncă străine. Datele statistice demonstrează clar faptul că România evoluează treptat de la o țară de tranzit la una de destinație. În ultimii ani, România a adoptat și dezvoltat sistemul legislativ și instituțional din domeniul protecției refugiaților și al solicitanților de azil și a luat parte la acțiuni și misiuni umanitare.

„Nu doresc să pun accentual pe prezentarea cadrului legislativ”, a afirmat domnul senator Hașotti, „doresc încă să menționez că străinii și apatrizii care trăiesc în România beneficiază de protecția generală a persoanelor și de drepturile garantate de Constituție și de celelalte acte normative în vigoare”. Legislația națională reglementează: statutul refugiaților, regimul protecției subsidiare (*protecția străinilor și a*

apatrizilor a căror situație nu este reglementată de Convenția de la Geneva referitoare la statutul refugiaților, din 1951) și regimul protecției temporare (o procedură specială în cazul unor fluxuri masive a persoanelor deplasate/strămutate din alte țări).

România respectă drepturile umane ale migranților indiferent de statutul acestora, ca migranți. Statutul de imigrant cu reședință legală în România permite accesul la o serie de drepturi. Domnul senator a afirmat faptul că în România sunt luate toate măsurile pentru a facilita participarea activă a străinilor care au dobândit dreptul de reședință la viața economică, socială și culturală a societății românești, în vederea prevenirii și combaterii excluziunii sociale și pentru a facilita integrarea acestora.

Înainte de a încheia, domnul senator a prezentat un proiect de mare importanță pentru România și pentru comunitatea internațională. Din anul 2008, România a devenit una dintre puținele țări din lume care acceptă refugiați pentru relocare, înființându-se în acest scop Centrul de Tranzit de la Timișoara. Acest centru reprezintă o locuință temporară pentru refugiații care se află în pericol în prima țară de azil și permite desfășurarea procedurilor de relocare în mediu sigur și protejat. De la deschiderea Centrului și până în prezent, au fost găzduiți peste 622 de refugiați. Acest Centru reprezintă un excelent exemplu pentru crearea unui loc umanitar, un proiect de succes care a fost realizat în colaborare cu Înalțul Comisariat ONU pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație.

Referitor la situația actuală din lumea arabă, domnul Alcee L. Hastings, membru al delegației Statelor Unite ale Americii la AP OSCE, a explicat necesitatea țărilor din Nordul Africii de a implementa o abordare democratică în viitorul apropiat, în vederea participării populației în mod activ la procesul de democratizare. Dorința și necesitatea popoarelor de a avea un viitor mai bun, mai sigur, mai prosper, se poate asigura numai printr-un proces electoral liber și transparent. AP OSCE va fi un susținător puternic și continuu al statelor care își vor dori cu adevărat o schimbare, o implementare a unui sistem judiciar independent, a mass-mediei libere, a respectului pentru drepturile minorităților, și a condițiilor care să încurajeze investițiile economice, a subliniat domnul Hastings.

În finalul reuniunii, domnul Petros Efthymiou a prezentat, în numele adunării următoarea Declarație: "Adunarea Parlamentară a OSCE, reunită la Viena cu prilejul Reuniunii de iarnă, a exprimat profunda îngrijorare legată de conflictele și violențele din țările din nordul Africii și represiunea inacceptabilă din Libia pusă la cale de regimul Gaddafi.

Susținem principiile democrației, libertății și drepturilor omului oriunde în lume, precum și necesitatea unei evoluții pașnice către democrație.

AP OSCE, în conformitate cu Actul Final Helsinki, se angajează să coopereze cu Națiunile Unite, Uniunea Europeană, Liga Arabă și toate organizațiile internaționale, pentru adoptarea unor măsuri eficiente și pro-active care să stopeze violența și masacrul populației civile, și se alătură angajamentului de a ajuta și susține refugiații și victimele crizei."

Deputat: Rodica Nassar


.....

Deputat: Paul Victor Dobre


.....

Red: M. Ș.