



Parlamentul României

Camera Deputaților

PROIECT

HOTĂRÂRE

Privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale

- Având în vedere faptul că o parte importantă a legislației aplicabile în România este adoptată de către instituțiile Uniunii Europene și considerând că, datorită impactului direct asupra cetățenilor români al actelor legislative adoptate la nivel european, afacerile europene nu pot fi considerate altfel decât afaceri interne;
- luând notă de rolul sporit al Parlamentelor naționale în cadrul procesului legislativ european, consfințit prin Tratatul de la Lisabona, în special în cadrul Protocolului I (art. 3 și art. 10) și Protocolului II (art. 7) al acestuia;
- considerând că Parlamentele naționale au datoria de a folosi aceste noi prerogative pentru a veghea asupra respectării drepturilor cetățenilor și pentru a sprijini îndeplinirea priorităților naționale;
- subliniind că o intervenție substanțială în formularea politicilor Uniunii Europene se poate realiza numai în fazele premergătoare adoptării documentelor;
- având în vedere nevoia de a identifica, din timp, propunerile legislative prioritare pentru Camera Deputaților, în scopul unei gestionări mai eficiente a fluxului de informații și a unui control riguros al propunerilor legislative de importanță deosebită;
- având în vedere faptul că procesul de control parlamentar al proiectelor legislative europene trebuie să beneficieze de suportul tehnic al experților cu pregătire specifică din cadrul serviciilor Camerei Deputaților;
- constatând nevoia implicării unui număr cât mai mare de deputați în procesul de control parlamentar al legislației europene, în scopul obținerii unei legitimități sporite a avizelor formulate de Camera Deputaților, dar și a angrenării deputaților cu competențe specifice în politicile sectoriale vizate de diferitele proiecte legislative europene;
- conștient fiind de nevoia de a respecta un termen de opt săptămâni de la primirea scrisorii de sesizare de la instituțiile Uniunii Europene și până la transmiterea către acestea a avizului privind respectarea principiului subsidiarității și considerând că respectarea acestui termen nu poate fi realizată decât prin instituirea unui mecanism simplificat, cu termene limită interne ferme;
- având în vedere importanța dialogului politic informal cu Comisia Europeană, și recunoscând faptul că acest proces poate depăși termenul de opt săptămâni aferent procedurii de control al subsidiarității;

- subliniind nevoia unui dialog permanent și constructiv între Comisiile permanente ale Camerei Deputaților și Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și recunoscând, în același timp, expertiza specifică a acesteia;
- considerând că procedura de control parlamentar a propunerilor legislative europene nu poate avea un impact în absența unei coordonări permanente cu celelalte Camere Legislative din Uniunea Europeană, și subliniind rolul Reprezentantului permanent al Camerei Deputaților pe lângă Parlamentul European în vederea facilitării acestei coordonări;

Biroul Permanent al Camerei Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Examinarea parlamentară în domeniul afacerilor europene se realizează în 3 forme:

- a) Participarea la identificarea principalelor opțiuni de politici privind inițiativele legislative și consultative relevante ale Uniunii Europene în cadrul formulării poziției naționale exprimate de România în Consiliul UE, prin organizarea de dezbateri, audieri și schimb de informații;
- b) Participarea în cadrul mecanismului de alertă timpurie prevăzut de Protocolul 2 al Tratatului de la Lisabona, destinat controlului *ex ante* al subsidiarității de către parlamentele naționale;
- c) Participarea la dialogul politic, inițiat în anul 2006, între Comisia Europeană și parlamentele naționale, intitulat "inițiativa Barosso"

Art. 2. Examinarea parlamentară urmărește două obiective majore:

- a) Evaluarea fondului propunerilor legislative și a documentelor de consultare, inclusiv a pozițiilor Guvernului României față de acestea;
- b) Respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității propunerilor legislative eligibile pentru testul subsidiarității conform Protocolului 2 al Tratatului de la Lisabona.

Art. 3. Sunt supuse examinării parlamentare următoarele documente ale UE:

- a) Toate proiectele de acte legislative eligibile pentru testul subsidiarității conform Protocolului 2 al Tratatului de la Lisabona în vederea stabilirii respectării sau încălcării principiului subsidiarității;
- b) Proiectele de acte legislative ale Comisiei Europene, Consiliului UE sau Parlamentului European și documentele de consultare ale Comisiei Europene, selectate de Camera Deputaților în funcție de relevanța lor politică, economică, socială, financiară sau juridică;
- c) Toate proiectele de acte legislative ale UE pentru care Guvernul României elaborează mandate generale.

Art. 4. Examinarea parlamentară se finalizează prin elaborarea unuia sau mai multor documente sau acte ale Camerei Deputaților, după cum urmează:

- a) Aviz motivat, în cazul identificării nerespectării principiului subsidiarității de către o propunere legislativă a UE;
- b) Opinie, în cazul examinării fondului propunerilor legislative și a documentelor de consultare, care exprimă punctul de vedere al Camerei Deputaților;
- c) Raport de informare asupra documentelor examinate, la inițiativa Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, pentru care aceasta desemnează un raportor sau un grup de raportori;
- d) Proces verbal al dezbaterii sau audierii organizate de comisiile sesizate, în ședințe separate sau comune.

Art.5. (1) Direcția de drept comunitar întocmește lista cu toate proiectele de

acte legislative și documentele de consultare ale Comisiei Europene primite de la instituțiile UE, identificând următoarele:

- a) Proiectele de acte legislative eligibile pentru testul subsidiarității conform Protocolului 2 al Tratatului de la Lisabona;
- b) Proiectele de acte legislative și documente de consultare prioritare, selectate în funcție de relevanța lor politică, economică, socială, financiară sau juridică;
- c) Proiectele de acte legislative pentru care Guvernul elaborează mandate generale;
- d) Comisiile propuse pentru sesizare în vederea examinării;
- e) Termenele pentru finalizarea examinării ținând cont de cadrul de 8 săptămâni pentru testul subsidiarității și de calendarul estimat de dezbateri în Consiliul UE sau în Parlamentul European

(2) Direcția de drept comunitar transmite, în fiecare zi de luni, către Biroul Permanent, lista de la alin (1), conform formatului din anexă.

I. Preselectarea proiectelor legislative europene și a documentelor de consultare din Programul de lucru anual al Comisiei Europene în vederea identificării actelor prioritare pentru examinare la Camera Deputaților

Art. 6. Programul de lucru anual al Comisiei Europene este transmis de Comisia Europeană către Camera Deputaților.

Art. 7. Direcția de drept comunitar examinează lista propunerilor din Programul de lucru anual al Comisiei Europene și nominalizează o parte dintre ele, în urma evaluării relevanței lor politice și juridice, pentru dezbateri, în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către Camera Deputaților.

Art. 8. Lista cu propuneri pentru dezbateri, împreună cu programul de lucru, sunt transmise către Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și către comisiile permanente.

Art. 9. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și comisiile permanente examinează lista propunerilor legislative elaborată de Direcția de drept comunitar.

Art. 10. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României organizează dezbateri privind opțiunile politice deja conturate în perioada de reflecție și consultare premergătoare adoptării de către Comisia Europeană a programului de lucru, cu participarea reprezentanților comisiilor permanente. La dezbateri sunt invitați reprezentanți ai Guvernului, patronatelor, sindicatelor, asociațiilor profesionale, mediului academic și alți reprezentanți ai societății civile.

Art. 11. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României centralizează punctele de vedere exprimate în cadrul dezbaterilor. În baza acestora, precum și a listei de propuneri înaintate de Direcția de drept comunitar, Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României elaborează o listă finală de propuneri de proiecte legislative și documente de consultare europene care vor fi supuse, cu prioritate, procedurii de control parlamentar.

Art. 12. Lista finală este prezentată în cadrul Biroului Permanent al Camerei Deputaților, fiind supusă aprobării acestuia.

Art. 13. Reprezentantul Camerei Deputaților pe lângă Parlamentul European

urmărește procesul legislativ european, alertând structurile Camerei Deputaților asupra adoptării, de către Comisia Europeană, a propunerilor legislative și a documentelor de consultare incluse în lista prioritară aprobată de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților.

II. Examinarea propunerilor legislative ale UE în vederea verificării respectării principiilor subsidiarității și proporționalității

Art. 14. Camera Deputaților primește scrisoarea de sesizare care inițiază procedura de 8 săptămâni pentru evaluarea respectării de către propunerea legislativă a principiului subsidiarității.¹

Art. 15. Scrisoarea de sesizare este înregistrată la Direcția de drept comunitar.

Art. 16. Direcția de drept comunitar notifică Biroul Permanent conform art. 5.

Art. 17. Biroul Permanent transmite propunerea legislativă Comisiei sau Comisiilor permanente propuse de către Direcția de drept comunitar, precum și Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, în termen de 7 zile calendaristice de la data primirii recomandărilor scrise de la Direcția de drept comunitar. Biroul Permanent poate decide transmiterea propunerii legislative către alte Comisii permanente decât cele propuse de Direcția de drept comunitar.

Art. 18. Transmiterea documentelor se realizează simultan, către toate comisiile sesizate pe fond, precum și către Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României.

Art. 19. În cazul în care Biroul Permanent nu se întrunește în termen de 7 zile de la primirea propunerilor scrise de la Direcția de drept comunitar, sau nu ia o decizie, în acest termen, privind transmiterea documentelor și propunerilor legislative europene, transmiterea se face de către Președintele Camerei Deputaților, cu informarea ulterioară a Biroului Permanent.

Art. 20. Comisiile permanente sesizate urmăresc, în cadrul examinării, respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității.

Art. 21. Examinarea se finalizează astfel:

- a) În cazul respectării principiului subsidiarității, Comisia permanentă sesizată redactează un proces verbal, care conține elemente principale ale dezbaterii, votul exprimat, dacă este cazul, și constatarea respectării principiului subsidiarității. Procesele verbale sunt transmise spre informare Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Direcției de Drept Comunitar pentru înregistrare.
- b) În cazul nerespectării principiului subsidiarității, Comisia permanentă sesizată redactează un aviz motivat.

¹ Conform Tratatului de la Lisabona (TL), Camera Deputaților a Parlamentului României primește următoarele categorii de documente:

- Din partea Comisiei Europene: documente de consultare (conform Protocolului nr. 1 al TL), proiecte de acte legislative și proiecte de modificări de acte legislative.
- Din partea Parlamentului European: proiecte de acte legislative inițiate de acesta, proiecte de modificări ale actelor legislative
- Din partea Consiliului Uniunii Europene: proiecte de acte legislative inițiate de un grup de state membre, de Curtea de Justiție, Banca Centrală Europeană sau Banca Europeană de Investiții, precum și modificări ale acestor proiecte.

Art. 22. În cazul constatării nerespectării principiului subsidiarității de către o propunere legislativă a Uniunii Europene, subiect al testului subsidiarității, Comisia permanentă sau Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României avertizează imediat Direcția de drept comunitar în vederea transmiterii informației reprezentantului permanent al Camerei Deputaților pe lângă Parlamentul European și comunicării acesteia parlamentelor naționale prin intermediul platformei IPEX, menționându-se că avizul motivat se află în faza de proiect și nu reprezintă un punct de vedere oficial al Camerei Deputaților.

Art. 23. Comisia permanentă sesizată transmite avizul motivat sau procesul verbal către Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României, cel mai târziu în a 40-a zi de la primirea scrisorii de sesizare din partea instituțiilor Uniunii Europene.

Art. 24. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României dezbate și redactează, după caz, următoarele documente:

- a) proiectul final de aviz motivat, integrând punctele de vedere exprimate de comisiile permanente, în cazul constatării nerespectării principiului subsidiarității;
- b) o notă de informare la care se atașează procesele verbale de la comisiile permanente și procesul verbal al dezbaterii de la Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României, în cazul constatării respectării principiului subsidiarității.

Art. 25. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României transmite proiectul final de aviz motivat sau nota de informare către Biroul Permanent al Camerei Deputaților, cel mai târziu în a 47 -a zi de la primirea scrisorii de sesizare de la instituțiile UE.

Art. 26. În cazul proiectului de aviz motivat pentru încălcarea principiului subsidiarității, Biroul Permanent poate decide următoarele: a) includerea pe ordinea de zi a plenului Camerei Deputaților în vederea dezbaterii și aprobării proiectului de aviz motivat. Plenul Camerei votează asupra proiectului de aviz în prima sa ședință de la includerea acestuia pe ordinea de zi, dar nu mai târziu de 56 de zile calendaristice de la primirea scrisorii de sesizare de la instituțiile Uniunii Europene; b) acordul pentru transmiterea avizului motivat către Guvernul României și instituțiile Uniunii Europene direct de către Președintele Camerei Deputaților.

Art. 27. (1) Avizul motivat privind încălcarea principiului subsidiarității se transmite imediat, de către Direcția de drept comunitar, reprezentantului permanent al Camerei Deputaților la Parlamentul European și se încarcă pe platforma IPEX.

(2) În cazul respectării principiului subsidiarității, Direcția de drept comunitar comunică prin intermediul platformei IPEX încheierea procesului de examinare și conformarea privind respectarea principiului subsidiarității

Art. 28. În cazul în care în timpul examinării respectării principiului subsidiarității, se degajă observații sau recomandări privind conținutul propunerii legislative, Camera Deputaților poate decide exprimarea unei opinii după o procedură identică cu cea descrisă în Secțiunea III.

III. Examinarea parlamentară a proiectelor de acte legislative și a documentelor de consultare ale Comisiei Europene privind fondul propunerilor

Art. 29. Camera Deputaților primește proiectele de acte legislative ale Comisiei, Parlamentului European și ale Consiliului UE, rezoluțiile legislative ale Parlamentului European și pozițiile Consiliului, documentele de consultare ale Comisiei Europene.

Art. 30. Direcția de drept comunitar înregistrează toate documentele primite de la instituțiile UE.

Art. 31. Direcția de drept comunitar notifică Biroul Permanent conform art. 5.

Art. 32. (1) Biroul Permanent sesizează comisiile permanente și Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României în vederea examinării fondului proiectelor de acte legislative și a documentelor de consultare prioritare selectate de Direcția de drept comunitar. Biroul Permanent poate decide sesizarea și a altor comisii permanente decât cele propuse de Direcția de drept comunitar.

(2) Biroul Permanent stabilește, pe baza propunerii Direcției de drept comunitar, termenele pentru finalizarea și redactarea proiectelor de opinii.

Art. 33. Transmiterea documentelor se realizează simultan, către toate comisiile sesizate pe fond, precum și către Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României.

Art. 34. Comisiile permanente sesizate și Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României pot decide să examineze și alte propuneri legislative și documente de consultare decât cele aflate în lista de documente prioritare semnalate de Direcția de drept comunitar. Când o comisie decide examinarea unei alte propuneri în afara listei cu documente prioritare notifică Biroului Permanent și informează Direcția de drept comunitar în vederea înregistrării.

Art. 35. Fiecare comisie permanentă, precum și Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României, își organizează procesul de examinare și audieri ținând cont de termenele fixate. În funcție de modificările survenite în calendarul estimat de adoptare în cadrul instituțiilor Uniunii Europene, după consultarea cu Departamentul pentru afaceri europene din cadrul Guvernului și cu reprezentantul permanent al Camerei Deputaților pe lângă Parlamentul European, comisiile sesizate pot solicita Biroului Permanent schimbarea termenelor inițiale pentru finalizarea proiectului de opinie.

Art. 36. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României solicită Departamentului pentru afaceri europene din cadrul Guvernului și/sau Ministerului afacerilor externe poziția inițială a Guvernului privind proiectul de act legislativ sau document de consultare, precum și oricare alte informații relevante necesare examinării. Informațiile puse la dispoziție de Departamentul pentru Afaceri Europene și/sau Ministerul Afacerilor Externe sunt transmise imediat comisiilor permanente sesizate.

Art. 37. În timpul procesului de examinare, Comisiile permanente sesizate și Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României pot solicita Departamentului pentru afaceri europene, ministerelor de linie sau agențiilor guvernamentale informațiile pe care le consideră relevante pentru examinare.

Art. 38. Comisiile permanente sesizate redactează un proiect de opinie privind fondul documentului examinat și îl transmit Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României într-un timp util pentru a permite acestuia să redacteze proiectul final de opinie, nu mai târziu de 3 zile lucrătoare înainte de termenul fixat, împreună cu procesele verbale ale dezbaterilor și audierilor și/sau cu raportul pe baza căruia s-a adoptat proiectul de opinie.

Art. 39. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României redactează proiectul final de opinie, integrând punctele de vedere ale comisiilor permanente sesizate, pe care îl transmite Biroului Permanent, la termenul fixat.

Art. 40. Biroul Permanent poate decide supunerea proiectului final de opinie aprobării Plenului Camerei Deputaților sau transmiterea directă a opiniei către instituțiile Uniunii Europene și Guvernul României de către Președintele Camerei Deputaților. În cazul supunerii proiectului plenului Camerei Deputaților, proiectul de opinie se consideră adoptat cu votul majorității deputaților prezenți. El se transmite de către Președintele Camerei Deputaților către instituțiile Uniunii Europene și Guvernului României.

Art. 41. Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și comisiile permanente sesizate urmăresc în continuare evoluția procesului de negociere în cadrul instituțiilor Uniunii Europene și documentele succesive care pot fi adoptate în cursul acestui proces (proiecte de acte legislative modificate, rezoluții legislative ale Parlamentului European, poziții ale Consiliului).

Art. 42. În cazul unor evoluții sau amendamente semnificative, Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și comisiile permanente sesizate în primă instanță pot decide continuarea examinării. Comisia care decide redeschiderea examinării înștiințează imediat celelalte comisii sesizate inițial, notifică Biroului Permanent și informează Direcția de drept comunitar în vederea înregistrării.

Art. 43 Pentru proiectul de opinie redactat conform art. 42, se utilizează procedura de adoptare și transmitere descrisă începând de la art. 36.

Art. 44. Până la modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor Camerei Deputaților, atribuțiile Departamentului de Studii Parlamentare și Drept comunitar, Departamentului Legislativ și ale Departamentului Secretariatului Tehnic, vor fi stabilite prin Ordin al Secretarului General al Camerei Deputaților.

Această hotărâre a fost adoptată de Biroul permanent al Camerei Deputaților în ședința din

PREȘEDINTELE
Camerei Deputaților
Roberta Alma Anastase

București,
Nr.