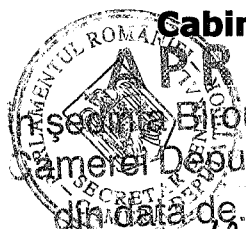


Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 05 decembrie 2011



NOTĂ

privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E52/2011, E56/2011-s, E 57/2011-s

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/469 din 29.11.2011 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- pentru proiectele finale de opinie, Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, semnată de Președintele Camerei Deputaților care dispune difuzarea către instituțiile Uniunii Europene și către Guvernul României.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 29.11.2011
Nr. 40/1469

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

- D. S. T.
pt. B. P.
- Dep. Studii parlam.
și dr. Comunitar
NOTA
ff

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.10.2011, 11.10.2011 și 18.10.2011, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 din Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art.39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

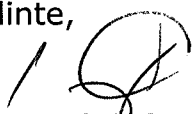
1. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE COM (2011) 594
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene.

- b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.
- 2. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a regulamentului (CE) nr.1081/2006 COM (2011) 607
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
- 3. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020) COM (2011) 608
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - d. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
 - e. Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
- 4. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială COM (2011) 609

- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport nu a transmis punct de vedere
5. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări COM (2011) 610
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic nu a transmis punct de vedere
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
6. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană COM (2011) 611
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe, și bănci
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
 - d. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic nu a transmis punct de vedere

7. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului(CE) nr.1084/2006 COM (2011) 612
- a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - c. Proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - d. Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
 - e. Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic nu a transmis punct de vedere
8. Examinare pe fond privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic Social și Comitetul Regiunilor „Sprijinirea creșterii și ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa” COM (2011) 567.
- a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport.

Președinte,



Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 471.

PROCES VERBAL
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei
pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE
COM (2011) 594 /28.09.2011

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE - COM (2011) 594 /28.09.2011.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE - COM (2011) 594 /28.09.2011,* este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / ~~47~~/

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei
pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE
COM (2011) 594 /28.09.2011**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 11.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Directivă a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE - COM (2011) 594 /28.09.2011**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	11.10.2011 / BPI-108/E-s /
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 113, al TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	25.11.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 18.11.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 18.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 16.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ privind Propunerea de directivă privind taxa pe tranzacții financiare (TTF)** transmisă

de MAEur Direcția Coordonare Poziții de Piață Internă al guvernului României, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Această comunicare prevede armonizarea taxelor pe tranzacțiile financiare practicate de statele membre, în scopul de a asigura buna funcționare a pieței unice, precum și crearea unui nou flux de venituri cu scopul de a reduce treptat contribuțiile naționale la bugetul UE și implicit presiunea asupra bugetelor naționale¹.

COM consideră că propunerea sa privind TTF ar permite sectorului financiar, care beneficiază în prezent de o impozitare scăzută comparativ cu alte sectoare, să aducă o contribuție echitabilă la finanțele publice.

Propunerea de instituire a unei TTF are rolul de a completa reformele reglementare prevăzute în cadrul reformei UE în domeniul serviciilor financiare, reformă care este structurată în jurul a patru obiective strategice: îmbunătățirea supravegherii sectorului financiar; consolidarea instituțiilor financiare și stabilirea unui cadru pentru redresarea lor dacă este cazul; aducerea unui grad mai mare de siguranță și transparență pe piețele financiare; sporirea protecției consumatorilor de servicii financiare.

Introducerea unor taxe ar putea contribui la responsabilizarea sectorului financiar în scopul prevenirii și/sau tratării unor dezechilibre apărute la nivelul instituțiilor financiare. Acum majoritatea serviciilor financiare sunt exceptate de la plata TVA, fapt ce conduce la eventual efect de „hazard moral”.

Acceastă propunere se concentrează asupra stabilirii unei structuri comune a impozitării și unor dispoziții comune privind eligibilitatea, dar lasă SM o marjă de manevră suficientă pentru stabilirea efectivă a ratelor de impozitare situate deasupra nivelului minim, specificarea obligațiilor contabile și de raportare și prevenirea fraudei, evaziunii sau abuzului.

A fost lansat un studiu de impact și din evaluarea acestuia a rezultat că TTF ar putea avea potențialul de generare a unor venituri fiscale importante atrase din sectorul financiar, dar ar putea prezenta și riscul unor efecte negative minore în legătură cu PIB² și cu reducerea volumului de piață al tranzacțiilor, ca și TAF³.

Abordarea coordonată atât la nivelul UE se impune pentru a evita riscul de delocalizare, și pentru a se evita fragmentarea pieței unice.

TTF conține o serie de elemente conceptuale specifice cu rol de atenuare a efectelor economice și a incidenței taxei, de combatere a posibilelor strategii de evaziune și de reducere a riscurilor de delocalizare pentru a preveni riscurile legate de reacția pieței și de impactul asupra creșterii.

TTF va exercita un impact asupra comportamentului de piață și asupra modelelor de afaceri din sectorul financiar. Taxa ar putea genera o creștere a costurilor per tranzacție, afectând astfel tranzacționarea automată pe piețele financiare, iar costurile suplimentare rezultate ar putea eroda profitul marginal.

¹ conform cu Propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene din 29 iunie 2011 - COM(2011) 510 final

² Se așteaptă ca, pe termen lung, impactul negativ asupra nivelului PIB să rămână în jurul valorii de 0,5% față de scenariul de referință.

³ Taxa pe activități financiare - TAF

Impactul TTF va crește proporțional cu venitul întrucât grupurile cu venituri mai mari beneficiază mai mult de pe urma serviciilor furnizate de sectorul financiar, în cazul în care o TTF se va limita la tranzacțiile cu instrumente financiare, cum ar fi acțiunile, obligațiunile și instrumentele derivate. Gospodăriile individuale și IMM-urile care nu investesc activ pe piețele financiare ar urma să fie foarte puțin afectate de această propunere, mulțumită compartimentării domeniului de aplicare al TTF.

Directiva prevede că măsurile specifice de contracarare a fraudei, evaziunii și abuzului urmează a fi definite la nivelul statelor membre și la nivelul Uniunii, prin intermediul actelor delegate.

Clauza de revizuire va permite, după trei ani de implementare, examinarea impactului TTF asupra bunei funcționări a pieței interne, asupra piețelor financiare și economiei reale, ținând cont de modul în care progresează impozitarea sectorului financiar în context internațional.

Temeiul juridic pertinent pentru directiva propusă este articolul 113 din TFUE.

Pentru TTF este necesară o definiție uniformă la nivelul UE pentru a se asigura buna funcționare a pieței interne și pentru a se evita denaturarea concurenței în interiorul UE și a se reduce fragmentarea actuală a pieței interne, inclusiv în cazul diferitelor produse din sectorul financiar care sunt folosite adesea drept substituenți. Nearmonizarea TTF ar impune sectorului financiar costuri suplimentare de punere în conformitate, generate de diferențele prea mari dintre regimurile fiscale.

Principalele elemente ale propunerii sunt:

- **baza de impozitare:** Comisia a propus ca baza de impozitare să fie foarte largă pentru a evita riscul de evaziune fiscală și de relocare a capitalurilor. Astfel taxa se va aplica pe toate tranzacțiile cu instrumente financiare efectuate între instituțiile financiare, dacă cel puțin una dintre instituțiile financiare respective este considerată ca fiind stabilită în UE. Instrumentele financiare vizate sunt acțiunile, obligațiunile, instrumentele derivate și instrumentele financiare structurate.
- **contribuabilul:** Principalii contribuabili ar urma să fie instituțiile financiare care realizează tranzacții financiare și care sunt considerate a fi stabilite pe teritoriul unui SM. În scopul aplicării directivei, au fost stabilite o serie de condiții pentru ca instituția financiară să fie considerată ca fiind stabilită pe teritoriul unui SM.
- **cotele de impozitare:** Comisia a propus o cota minimă de impozitare de **0,1 % pentru tranzacțiile cu obligațiuni și acțiuni și de 0,01 % pentru instrumentele derivate**. SM vor putea să aplice cote mai ridicate.
- **plata impozitului:** Taxa se va plăti de fiecare parte la o tranzacție în țara de reședință sau unde se consideră țara de reședință. Dacă doar o parte la tranzacție este stabilită sau se consideră a fi stabilită într-un SM al UE, atunci acea instituție financiară va trebui să plătească taxa calculată prin aplicarea dublului cotei de impozitare. Taxa ar urma să fie plătită imediat de către instituțiile financiare pe baza tranzacțiilor efectuate, înainte de compensarea și regularizarea operațiunilor.
- data intrării în vigoare a taxei propusă de Comisie este 1 ianuarie 2014.

Se va avea în vedere *utilizarea principiului reședinței* – impozitarea în statul membru în care s-au stabilit actorii financiari, indiferent de locul unde se derulează tranzacția, precum și *excluderea din domeniul de aplicare a TTF a tranzacțiilor financiare de tipul celor derulate cu Banca Centrală Europeană (BCE) și cu băncile*

centrale naționale, pentru ca directiva să nu afecteze posibilitățile de refinanțare ale instituțiilor financiare sau instrumentele de politică monetară.

TTF este corelată cu demersurile la nivel UE privind **viitorul cadru financiar multianual post-2014**. Astfel *impozitarea sectorului financiar la nivelul UE*, se numără printre mijloacele de finanțare care ar putea constitui eventuale surse de venit propriu, și care să înlocuiască treptat contribuțiile naționale și să ușureze povara asupra bugetelor naționale.

În această abordare TTF ar reprezenta o nouă resursă proprie de introdus în bugetul UE (însă nu este detaliată modalitatea în care se va realiza acest lucru).

La nivelul UE, se observă o tendință spre armonizare fiscală⁴ și întărirea guvernantei fiscal-bugetare, care poate diminua capacitatea statelor membre de a apela la aceste pârghii.

III SUBSIDIARITATE

Propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;

Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

România susține necesitatea asigurării unor instrumente menite a responsabiliza sectorul financiar și de a determina un comportament prudent al investitorilor, dar considerăm că trebuie evitată suportarea costurilor induse de un comportament iresponsabil al investitorilor și al instituțiilor financiare de către bugetele naționale, respectiv plasarea acestei poveri financiare asupra contribuabililor.

În definirea poziției naționale față de propunerea COM privind TTF trebuie analizat: dimensiunile sectoarelor financiare vizate de prezenta propunere, nivelul de dezvoltare a acestora, dimensiunea actorilor și pieței, precum și a riscului aferent acestor piețe.

Considerăm că pentru a putea susține o decizie în acest sens, SM ar trebui să cunoască propunerile concrete cu privire la modul de impunere, de colectare și de utilizare a resurselor astfel create, luând în considerare, totodată, și riscurile de delocalizare a investițiilor / investitorilor.

Nu trebuie neglijată nici importanța coordonării demersurilor UE cu cele internaționale, îndeosebi cu cele ale G20 întrucât :

1. la nivel global se discută despre introducerea unei taxe globale pe tranzacții financiare
2. armonizarea / coordonarea la nivelul UE cu demersurile la nivel internațional va contribui la menținerea și consolidarea competitivității sectorului financiar european, va evita împovărarea suplimentară a instituțiilor financiare ce operează pe piața internă și va reduce riscul de delocalizare.

Din evaluările instituțiilor responsabile (MFP) a propunerilor anterioare ale Comisiei Europene, a rezultat că în cazul taxei pe tranzacțiile financiare există potențialul ca aceasta să genereze sume importante pentru bugetul de stat, în timp

⁴ Vezi noua strategie a CE privind taxa pe valoarea adăugată, propunerea privind baza comună de impozitare a impozitului pe profit etc.

ce costurile administrative ale acestui demers sunt reduse comparativ cu cele aferente altor categorii de resurse bugetare.

Trebuie avute, însă, în vedere efectele eventualului declin atât în număr, cât și valoric al tranzacțiilor asupra volatilității prețurilor activelor financiare și eficienței piețelor rămân un subiect deschis, microstructura piețelor fiind o variabilă importantă în această privință.

TTF, comparativ cu taxa bancară, se poate adresa mai punctual vulnerabilităților sistemice ce au favorizat amplificarea crizei financiare internaționale, dacă selectarea instrumentelor și mecanismul de taxare va acoperi și instrumentele financiare derivate.

Trebuie avut însă în vedere că introducerea acestei taxe numai la nivelul UE, ar putea să mărească riscul relocărilor în UE. Analiza legată de modelul propus de COM considerăm că nu acoperă toate efectele pe care le poate produce relocarea. Trebuie evaluat și impactul negativ la nivelul infrastructurii care sprijină aceste activități (administrativ, IT și contabilitate).

Relocarea ar putea să conducă și la o reducere dramatică a lichidităților pe piață.

Nu au fost făcute evaluări din care să rezulte foarte clar că această taxă ar putea reprezenta o modalitate economică mai eficientă de a crește venitul anual. Din studiile efectuate în 2010 de PE ar rezulta că există alte taxe care ar putea constitui instrumente mai promițătoare de creștere a venitului anual. Considerăm de aceea că există îndoieli că această taxă ar reprezenta o sursă sustenabilă pentru venitul anual.

Pentru România în mod deosebit considerăm că TTF ar genera costuri suplimentare pentru consumatori, fondurile de pensii și a taxelor plătite de asigurători.

Desemnarea instrumentelor financiare relevante, precum și identificarea bazei de calcul **rămân subiecte de clarificat** pentru o evaluare cuprinzătoare a costurilor și beneficiilor pe care implementarea unei TTF le-ar genera.

În plus, România va avea în vedere faptul că demersul CE de introducere a unei taxe unice la nivel european poate fi un prim pas către uniformizarea sistemelor fiscale ale SM, ce poate duce treptat, la reducerea independenței fiscale față de Bruxelles. Pârghiile fiscale reprezintă un instrument economic național important, la care țara noastră a apelat, atunci când s-a considerat necesar (cota de 16% pentru atragerea investitorilor, creșterea TVA la 24% pentru sporirea încasărilor bugetare).

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 14.11.2011 a Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât cu majoritate că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Pentru aceste motive, în ședința din 29.11.2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu 13 voturi, că propunerea de directivă este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Propunem informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29 noiembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 472

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de
abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 - COM(2011) 607**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 - **COM(2011) 607**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

BPI-111/ E-s / 18.10.2011

Tip document:

legislativ

Temeiul juridic:

art. 164 din TFUE

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

09.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 23.11.2011 |

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 2. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 02.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru afaceri europene al Guvernului României, **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Proiectul de regulament privind FSE pentru perioada 2014-2020 propune ca FSE să vizeze patru „**obiective tematice**” în întreaga Uniune Europeană:

1. promovarea ocupării forței de muncă și a mobilității lucrătorilor;
2. efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții;
3. promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
4. consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice.

Proiectul de regulament:

- clarifică și consolidează contribuția FSE la angajamentul Uniunii în favoarea *eliminării inegalităților dintre femei și bărbați și prevenirea discriminării*.
- are drept obiectiv de a consolida *inovarea socială și cooperarea transnațională* în cadrul FSE
- propune *standarde minime de calitate și un set de indicatori comuni obligatorii*.
- acordă o mare importanță implicării *partenerilor sociali și a organizațiilor neguvernamentale* în materie de programare și punere în aplicare a priorităților și operațiunilor FSE.
- propune un număr limitat de *norme de eligibilitate specifice* pentru a facilita accesul beneficiarilor mai mici și al operațiunilor de dimensiuni mai reduse la finanțarea acordată din FSE
- introduce *dispoziții specifice privind instrumentele financiare* pentru a încuraja statele membre și regiunile să utilizeze FSE într-un mod mai avantajos

Acest fond este perceput ca o sursă importantă de valoare adăugată europeană, deoarece permite statelor membre și regiunilor să abordeze principalele priorități europene prin intermediul finanțării europene.

III SUBSIDIARITATE

FSE are ca obiectiv final sprijinirea libertății circulației forței de muncă. În Preambul, în special la alineatele 1) și 2) propunerea face însă referire la paleta mai variată de domenii de acțiune, inclusiv sănătate și învățare de-a lungul vieții, ceea ce reprezintă o intervenție extinsă în domeniul vieții sociale din Statelor Membre.

În Art 3, prioritățile „modernizarea și întărirea instituțiilor pieței muncii” precum și „întărirea capacității factorilor interesați în crearea locurilor de muncă” reprezintă o intervenție directă în piața Statelor Membre.

Caracterul preponderent administrativ și exterior scopului principal al FSE ale celor două categorii de intervenție menționate conduc la întrebarea dacă Statele Membre nu ar putea să acționeze și în absența prevederilor amintite, atât timp cât nu sunt identificate obstacole administrative ce ar putea fi înlăturate numai pe calea unor măsuri la nivelul Uniunii.

Propunerea reglementează și zone de acțiune ce ar putea fi menținute la nivelul Statelor Membre. Într-o asemenea alternativă însă, ar rămâne riscul scăderii

eficienței măsurilor prevăzute, dacă ar exista diferențe de performanță între Statele Membre în implementarea măsurilor de organizare administrativă ce le-ar fi lăsate în elaborare și aplicare exclusivă. Astfel, se justifică intervenția la nivelul Uniunii și în cazurile analizate.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

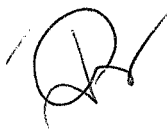
În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 2.11. 2011 a Comisiei pentru muncă și protecție socială, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40/472

**PROCES VERBAL
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și
de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 –
COM(2011) 607**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM(2011) 607*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

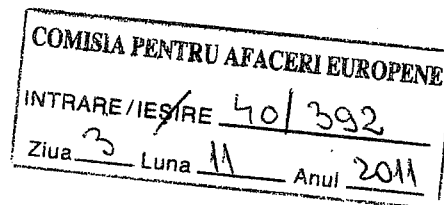
Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM(2011) 607* este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte / 

Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 noiembrie 2011
Nr. 27/492

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterea în cadrul comisiei asupra *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM(2011) 607*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PRESEDINTE,
Victor Paul Dobre

PROCES- VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 - COM (2011) 607*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 1 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat, din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna director Maria Baci.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate, de către doamna Monica Rallu Curta, consilier parlamentar în cadrul comisiei, obiectul de reglementare, conținutul propunerii de regulament, examinându-se și respectarea principiului subsidiarității.

Obiectul prezentei propuneri constă în precizarea misiunii și a domeniului de aplicare a Fondului Social European (FSE) alături de prioritățile de investiții și de obiectivele tematice de finanțat.

Referitor la conținutul propunerii de regulament, s-a precizat faptul că, pentru perioada 2014-2020, se au în vedere patru obiective în întreaga Uniune Europeană, și anume:

- promovarea ocupării forței de muncă și a mobilității lucrătorilor;
- efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții;
- promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
- consolidarea capacității instituționale și a eficienței administrației publice.

Propunerea de regulament clarifică și consolidează contribuția FSE la angajamentul Uniunii în favoarea eliminării inegalităților dintre femei și bărbați și prevenirea discriminării.

Propunerea de regulament acordă o mare importanță implicării partenerilor sociali și organizațiilor neguvernamentale în materie de programare și punere în aplicare a priorităților FSE. În acest sens, pentru țările

mai puțin dezvoltate, propunerea de regulament prevede ca o sumă corespunzătoare din resursele FSE să fie alocată pentru acțiuni de consolidare a activităților comune întreprinse de partenerii sociali, luând în considerare rolul acestora în domeniul ocupării forței de muncă, al educației și al incluziunii sociale.

Propunerea de regulament introduce dispoziții specifice privind instrumentele financiare pentru a încuraja statele membre să utilizeze FSE într-un mod mai avantajos, crescând capacitatea acestuia de a finanța acțiuni de susținere a ocupării forței de muncă, a educației și a incluziunii sociale.

Doamna Maria Baci, director în cadrul Ministerului Afacerilor Europene, în completarea celor prezentate, a arătat că, spre deosebire de Regulamentul anterior, nr.1081/2006, actuala propunere de regulament, care se dezbate în grupuri de lucru ale Consiliului European, propune un număr limitat de norme de eligibilitate specifice pentru a facilita accesul beneficiarilor mai mici la finanțarea acordată de FSE. De asemenea, domnia sa a precizat faptul că FSE va contribui la alte priorități importante ale Strategiei Europa 2020, cum ar fi consolidarea investițiilor în cercetare și inovare, creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, protecția mediului și promovarea utilizării durabile a resurselor. FSE își va desfășura activitatea în sinergie cu noul program integrat pentru schimbare socială și inovare. Împreună, acestea vor constitui inițiativa europeană cuprinzătoare în materie de ocupare a forței de muncă și incluziune socială.

În ceea ce privește verificarea respectării principiului subsidiarității, s-a precizat că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității, luând în considerare două criterii importante, și anume:

- sarcinile FSE sunt prevăzute în tratat, iar politica este pusă în aplicare în conformitate cu principiul gestiunii partajate, respectând competențele instituționale ale statelor membre;

- având în vedere caracterul transfrontalier, obiectivele urmărite de propunerea de regulament pot fi realizate mai bine la nivel comunitar.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu Elena Mesaros

Întocmit,
Consilier parlamentar Monica Rallu Curta

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE <u>40/439</u>		
Ziua <u>28</u>	Luna <u>11</u>	Anul <u>2011</u>

**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/443**

**Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru Afaceri Europene**

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de Drept Comunitar

PROCES – VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind Fondul social european și de
abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM(2011)607

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 15/E, la data de 19.10.2011, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 – COM(2011)607.

Proiectul de regulament privind Fondul social european pentru perioada 2014-2020 propune ca FSE să vizeze patru „obiective tematice” în întreaga Uniune Europeană:

1. Promovarea ocupării forței de muncă și a mobilității lucrătorilor;
2. Efectuarea de investiții în domeniul educației, al formării competențelor și al învățării pe tot parcursul vieții;
3. Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 473

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la
globalizare (2014-2020)
COM(2011) 608**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de **Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) CCM(2011) 608**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

BPI-112/ E-s / 18.10.2011
legislativ
art. 42 și 43, art. 175
alin 3 din TFUE
Examinare subsidiaritate
08.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 22.11.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare | 22.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii | 22.11.2011 |
| 4. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 22.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 2. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 22.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii | 14.11.2011 |
| 4. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 02.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Pe durata cadrului financiar multianual (CFM) 2014 – 2020 se va asigura un sprijin specific, unic, pentru lucrătorii concediați ca urmare a unor schimbări structurale majore generate de globalizarea tot mai extinsă a modelelor de producție și de comercializare, prin Fondul european de ajustare la globalizare (FEG),

Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) a fost instituit inițial pe durata perioadei de programare 2007 – 2013 prin Regulamentul (CE) nr. 1927/2006¹ pentru a oferi Uniunii un instrument de a demonstra solidaritatea față de lucrătorii concediați ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial ca urmare a globalizării și de a le oferi acestora un sprijin în cazul în care concedierile respective au un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale. Prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii, FEG vizează facilitarea reintegrării lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii care suferă șocul unor perturbări economice grave.

FEG este un instrument speciale care nu este inclus în CFM, cu o valoare maximă de 3 miliarde EUR din ianuarie 2014 până la 31 decembrie 2020, iar suma în favoarea sectorului agricol este de până la 2,5 miliarde de euro.

Nu poate depăși o valoare anuală maximă de 429 milioane EUR

Obiectivul - *dovada de solidaritate la nivelul Uniunii în circumstanțe excepționale față de acea parte a forței de muncă care a fost afectată în mod negativ de globalizare, de o criză neprevăzută sau de acorduri comerciale* - poate fi îndeplinit mai bine la nivelul Uniunii, ținând cont că FEG este o expresie a solidarității colective și reciproce a statelor membre.

Mobilizarea unei contribuții financiare din partea FEG va necesita acordul ambelor componente ale autorității bugetare, exprimând astfel solidaritatea atât a Uniunii, cât și a statelor membre.

III SUBSIDIARITATE

Argumentul furnizat de Comisia Europeană în ce privește respectarea principiului subsidiarității derivă direct din fundamentul solidarității colective a Statelor Membre, în coroborare cu caracterul excepțional al acestui fond.

În sine, invocarea principiului solidarității nu se poate înșă substitui demonstrării respectării principiului subsidiarității, deoarece solidaritatea se poate manifesta și prin intermediul cooperării directe între Statele Membre.

Totuși, se remarcă faptul că o astfel de coopeare la nivel guvernamental ar prezenta riscul de a fi tardivă sau inoperabilă din cauza complicațiilor administrative. Din acest motiv, propunerea se poate implementa mai eficient la nivelul Uniunii.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 14.11. 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 02.11. 2011 a Comisiei pentru muncă și protecția socială, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu majoritate de voturi (1 vot împotriva) că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40/473

PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul european de
ajustare la globalizare (2014-2020)
COM(2011) 608

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) - COM(2011) 608*.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) - COM(2011) 608* este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte
Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/391	
Ziua	Luna	Anul
3	11	2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 noiembrie 2011
Nr. 27/408

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) – COM (2011) 608*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PRESEDINTE,

Victor Paul Dobre

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020)-COM(2011) 608*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 1 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna Maria Baci, director.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că obiectivul prezentei propuneri constă în precizarea misiunii și a domeniului (perioadei) de aplicare ale fondului, alături de prioritățile de investiții și de obiectivele tematice de finanțat.

Fondul european de ajustare la globalizare (FEAG) a fost instituit inițial pe durata perioadei de programare 2007 – 2013 prin Regulamentul (CE) nr.1927/2006 pentru a oferi Uniunii un instrument de a demonstra solidaritatea față de lucrătorii concediați ca urmare a schimbărilor structurale majore din structura comerțului mondial ca urmare a globalizării și de a le oferi acestora un sprijin în cazul în care concedierile respective au un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale.

Luând în considerare situația economică actuală și necesitatea consolidării fiscale, Comisia a propus ca derogarea temporară aferentă crizei să fie prelungită până la 31 decembrie 2013, pentru a asigura continuitatea funcționării Fondului în următoarea perioadă de programare, în conformitate cu principiile fundamentale stabilite pentru CFM 2014 – 2020 care a extins și domeniul de aplicare a FEAG, pentru a include agricultorii.

FEAG vizează facilitarea reintegrării lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii afectate de perturbări economice grave, prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii.

Fondul se adresează în special persoanelor care și-au pierdut locul de muncă în urma:

- **schimbărilor survenite în structura comerțului mondial**, de exemplu când o întreprindere de mari dimensiuni își închide porțile ori se mută în afara UE
- **crizei economice și financiare** – în acest caz, finanțarea FEAG este disponibilă în perioada 1 mai 2009 - 30 decembrie 2011. Totuși, Comisia a propus extinderea acestei perioade până la data de 31 decembrie 2013 (când urmează să fie revizuit întregul regulament referitor la FEAG).

Ajutorul oferit de FEAG se adresează în principal finanțării unor măsuri precum:

- asistență pentru căutarea unui loc de muncă
- orientare profesională
- formare generală și reconversie profesională
- mentorat
- promovarea spiritului antreprenorial.

În finanțarea unor măsuri excepționale de acordare a unui sprijin individual limitat, precum:

- alocații pentru căutarea unui loc de muncă
- alocații de mobilitate
- alocații pentru participarea la programe de formare și de învățare de-a lungul vieții.

FEAG nu finanțează măsuri de protecție socială, cum ar fi pensiile și alocațiile de șomaj. Acestea țin de competența statelor membre.

Doamna director Maria Baciuc a arătat că spre deosebire de Regulamentul precedent actualul Regulament care se află la nivelul grupurilor de lucru din cadrul Consiliului European prevede extinderea ariei de aplicare și pentru lucrătorii cu contracte pe durată determinată, lucrătorii temporari, precum și proprietarii/managerii de microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii și lucrătorii care desfășoară o activitate independentă (inclusiv lucrătorii rurali).

Referitor la **principiul subsidiarității**, s-a precizat că acesta se aplică în măsura în care propunerea vizează un domeniu care nu ține de competența exclusivă a Uniunii Europene.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au constatat că principiul subsidiarității este respectat având în vedere faptul că propunerea modifică un act de drept al UE aflat în vigoare, acțiune care nu ar putea fi realizată de către statele membre, ținând cont că FEAG este o expresie a solidarității colective și reciproce a statelor membre, precum și faptul că obiectivele propunerii pot fi atinse numai prin intermediul unei acțiuni la nivelul Uniunii.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (un vot împotrivă), întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40 / 411	
Ziua	16	Luna 11 Anul 2011

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/318/14.11.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de ajustare la globalizare (2014 – 2020)

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de ajustare la globalizare (2014 – 2020)* [COM(2011)608, BPI-112/E-s/19.10.2011].

Obiectivul principal al acestei propuneri este de a asigura continuitatea funcționării Fondului european de ajustare la globalizare (FEG), scopul acestuia este acela de a contribui la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă în Uniune.

Asistența din partea FRG se va adăuga la eforturile depuse de statele membre, la nivel național, regional și local.

FEG contribuie la atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020 menită să permită Uniunii să iasă din criză mai puternică și să-și direcționeze economia către o creștere economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, însoțită de un nivel ridicat al ocupării forței de muncă, al productivității și al coeziunii sociale.

Obiectivele de a da dovadă de solidaritate la nivelul Uniunii în circumstanțele excepționale față de acea parte a forței de muncă care a fost

afectată în mod negativ de globalizare, de o criză neprevăzută sau de acorduri comerciale, nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual.

Obligațiile impuse statelor membre reflectă necesitatea de a sprijini forța de muncă afectată în adaptarea la schimbarea circumstanțelor și în reîntregirea rapidă în muncă.

Sarcina administrativă asupra Uniunii și autorităților naționale a fost limitată la ceea ce este necesar pentru asumarea răspunderii de către Comisie pentru punerea în aplicare a bugetului Uniunii. Deoarece contribuția financiară este vărsată statului membru, în conformitate cu principiul gestionării repartizate, statul membru va fi obligat să prezinte un raport cu privire la modul în care a utilizat contribuția financiară.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 14 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE/IESIRE		40/440	
Ziua	Luna	Anul	
26	11	2011	

**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/443**

**Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru Afaceri Europene**

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de Drept Comunitar

PROCES – VERBAL

asupra Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului
privind Fondul european de ajustare la globalizare
(2014 – 2020) – COM (2011) 608

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 15/E, la data de 19.10.2011, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020) – COM (2011) 608.

Obiectivul principal al acestei propuneri este de a asigura continuitatea funcționării FEG în următoarea perioadă de programare, în conformitate cu principiile fundamentale stabilite pentru CFM 2014 – 2020 care a extins și domeniul de aplicare a FEG, pentru a include agricultorii.

În conformitate cu obiectivul principal al Regulamentului (CE) nr. 1927/2006, propunerea urmărește să demonstreze solidaritatea la nivelul Uniunii cu lucrătorii concediați afectați de circumstanțe excepționale și să ofere sprijin pentru reintegrarea lor profesională rapidă în conformitate cu obiectivele strategiei Europa 2020.

Pentru a se asigura că FEG rămâne un instrument valabil la nivel european, o cerere de sprijin FEG pentru lucrători poate fi prezentată numai în cazul în care numărul de concedieri atinge un prag minim. Experiența în ceea ce privește funcționarea Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 a demonstrat că un prag de 500 de concedieri într-o perioadă de referință dată este acceptabil, mai ales dacă se ia în considerare posibilitatea de depunere a cererilor pentru un număr mai mic de concedieri în cazul piețelor de dimensiuni reduse ale forței de muncă sau în cazuri excepționale.

Pentru sectorul agricol, o cerere FEG s-ar prezenta pe o bază diferită. Se vor furniza în analiza realizată de departamentele Comisiei pentru negocieri comerciale informații ex-ante privind sectoarele și/sau produsele care pot fi afectate de creșterea importurilor ca urmare directă a acordurilor comerciale. Odată cu parafarea acordului comercial, departamentele Comisiei verifică în continuare sectoarele sau produsele pentru care se așteaptă o creștere substanțială a importurilor în Uniune și o scădere semnificativă a prețurilor și evaluează efectul probabil asupra veniturilor sectoriale. Pe această bază Comisia va desemna sectoare sau produse agricole și, după caz, regiuni eligibile pentru un posibil sprijin prin FEG. Statele membre ar avea posibilitatea de a depune cereri pentru o contribuție FEG cu condiția să poată dovedi că sectoarele eligibile suferă pierderi semnificative legate de comerț, că agricultorii care își desfășoară activitatea în aceste sectoare sunt afectați și că au identificat și vizat agricultorii afectați.

Pentru a se asigura de disponibilitatea sprijinului FEG pentru lucrători independent de contractul lor de muncă sau de relațiile de muncă, noțiunea de „lucrători” este extinsă pentru a include nu numai lucrătorii cu contracte de muncă pe durată nedeterminată precum în Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, ci și lucrătorii cu contracte pe durată determinată și lucrătorii temporari, precum și proprietarii/managerii de microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii și lucrătorii care desfășoară o activitate independentă (inclusiv agricultorii).

Procedura bugetară din propunere derivă direct din punctul 13 din proiectul de acord interinstituțional. Oricând este posibil, procesul va fi scurtat și raționalizat.

Ținând cont de faptul că măsurile cofinanțate de FEG se pun în aplicare prin intermediul gestionării comune cu statele membre, mecanismul de plată pentru contribuția financiară va rămâne conform cu cele aplicate pentru acest mod de gestionare a bugetului Uniunii. Rata de cofinanțare va fi modulată, de regulă, cu o contribuție de 50 % la costurile pachetului și punerea în aplicare a acestuia și cu posibilitatea de a ridica acest nivel la 65 % în cazul cererilor depuse de acele state membre pe teritoriul cărora este eligibilă cel puțin o regiune la nivel NUTS II în conformitate cu obiectivul „Convergență” al fondurilor structurale. Scopul acestei modulări este de a se asigura că exprimarea solidarității UE cu lucrătorii din aceste state membre și regiuni nu este perturbată de o lipsă de resurse de cofinanțare în

statele membre, după cum se întâmplă în cazul ratelor de cofinanțare mai ridicate stabilite în cadrul fondurilor structurale. Comisia, în evaluarea acestor cereri, va decide dacă rata de cofinanțare mai mare este justificată în cazul specific propus de statul membru.

Unul dintre mesajele-cheie pentru perioada 2014 – 2020 este acela potrivit căruia cheltuielile la nivelul Uniunii ar trebui să fie orientate spre rezultate, garantând astfel că rezultatul și impactul cheltuielilor avansează punerea în aplicare a strategiei Europa 2020 și îndeplinirea obiectivelor acesteia. Pentru cheltuieli legate de FEG, CFM fixează drept obiectiv găsirea unui loc de muncă nou și stabil după 12 luni pentru cel puțin 50 % dintre lucrătorii sprijiniți prin FEG. Pentru a permite Comisiei să verifice dacă statele membre se îndreaptă cu succes către îndeplinirea acestui obiectiv, statele membre vor prezenta un raport interimar cu privire la punerea în aplicare a sprijinului FEG după 15 luni. În aceeași abordare orientată spre rezultate, propunerea prevede posibilitatea ca statele membre, cu acordul Comisiei, să modifice măsurile active de politică a pieței muncii planificate dacă, în cursul perioadei de aplicare de 24 de luni, alte măsuri devin mai relevante și promițătoare pentru atingerea unei rate mai ridicate de integrare.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

1. Propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității.

2. Necesitatea de a se asigura, pe durata cadrului financiar multianual (CFM) 2014 – 2020 un sprijin specific, unic, pentru lucrătorii concediați ca urmare a unor schimbări structurale majore generate de globalizarea tot mai extinsă a modelelor de producție și de comercializare. Acest sprijin specific ar trebui asigurat prin intermediul Fondului european de ajustare la globalizare (FEG), unul din instrumentele speciale existente a căror mobilizare nu afectează plafoanele de cheltuieli ale CFM.

Prin FEG, Uniunea ar trebui să fie în măsură să ofere și sprijin în eventualitatea unor concedieri pe scară largă ca urmare a unor perturbări grave a economiei locale, regionale sau naționale cauzate de o criză neașteptată. Domeniul de aplicare al FEG va fi extins și mai mult pentru a oferi sprijin tranzitoriu pentru agricultori în vederea facilitării adaptării lor la o nouă situație de piață care rezultă din încheierea de către Uniune a unor acorduri comerciale care afectează produsele agricole.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, a hotărât, cu majoritate de voturi, că **propunerea respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele care dau dovadă de solidaritate la nivelul Uniunii în circumstanțe excepționale față de acea parte a forței de muncă care a fost afectată în mod negativ de globalizare, de o criză neprevăzută sau de acorduri comerciale, nu pot fi îndeplinite în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual. Acestea pot fi îndeplinite mai bine la nivelul Uniunii, ținând cont că FEG este o expresie a solidarității colective și reciproce a statelor membre. Mobilizarea unei contribuții financiare din partea FEG va necesita acordul ambelor componente ale autorității bugetare, exprimând astfel solidaritatea atât a

Uniunii, cât și a statelor membre. Astfel, principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu intră în sfera competenței exclusive a Uniunii.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,

Nicolae BUD

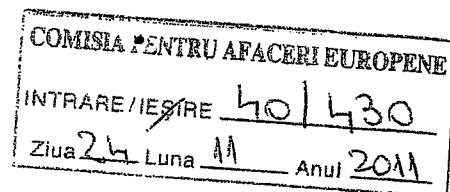
Consilieri parlamentari

Mariana Bărdică

Vasilica Popa



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 22.11.2011
Nr. 21/258

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 - 2020) - COM(2011) 608 final, trimisă cu adresa nr. 15/E din 19 octombrie 2011, înregistrată sub nr. 21/258 din 19 octombrie 2011.*

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **22 noiembrie 2011**.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de **22 noiembrie 2011**.

La dezbaterea acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Maria Baciuc – director.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității* atâta timp cât propunerea de Regulament nu se încadrează în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 474

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al PE și al Consiliului
de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și
inovare socială COM(2011) 609**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de **Regulament al PE și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială COM(2011) 609**.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

BPI-113/ E-s / 18.10.2011

legislativ

**art. 46 (d), art. 149,
art 153 (2) și art. 175
(3) din TFUE**

Tipul examinării:

Examinare subsidiaritate

Termen limită de control al subsidiarității:

07.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 21.11.2011 |
| 2. Comisia pentru învățământ, cercetare, tineret și sport: | 21.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 02.11.2011 |
| 2. Comisia pentru învățământ, cercetare, tineret și sport: | 29.11.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru învățământ, cercetare, tineret și sport.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Programul va urmări obiectivele generale:

- să încurajeze adeziunea la obiectivele Uniunii în domeniul social, al ocupării forței de muncă și al condițiilor de muncă în rândul principalilor responsabili politici europeni și naționali, precum și în rândul altor părți interesate;
- să sprijine dezvoltarea unor sisteme adecvate, accesibile și eficiente de protecție socială și a piețelor muncii și să faciliteze reforma politică, prin promovarea unei bune guvernări, a învățării reciproce și a inovării sociale;
- să modernizeze legislația Uniunii în conformitate cu principiile reglementării inteligente și să garanteze aplicarea efectivă a legislației Uniunii în domeniile legate de condițiile de muncă;
- să promoveze mobilitatea geografică a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă prin dezvoltarea piețelor europene ale muncii, deschise și accesibile tuturor;
- să promoveze ocuparea forței de muncă și incluziunea socială prin creșterea disponibilității și accesibilității microfinanțărilor pentru categoriile vulnerabile și microîntreprinderi și prin facilitarea accesului la finanțare pentru întreprinderile sociale.

III SUBSIDIARITATE

Conform articolului 23 al propunerii, una dintre activitățile eligibile este finanțarea entităților care acordă la rândul lor finanțări pentru întreprinderile sociale.

Acest tip de activitate economică – întreprinderea socială – este organizată diferit în statele membre, reflectând atât cadrul legal cât și condițiile socio-economice diverse (a se vedea studiul "Social Enterprise in Europe, recent trends and developments" EMES – European Research Network, Liege, Belgia WP 01/08). Prin urmare, domeniul de intervenție al propunerii include aceste aspecte ce cunosc o diversitate ridicată în Statele Membre, ceea ce ar recomanda mai curând o acțiune la nivelul Statelor Membre. Totuși, prin interpunerea unor instituții de gestionare a fondurilor puse la dispoziție, ce operează la nivel național, această contrângere a fost depășită.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 02.11. 2011 a Comisiei pentru muncă și protecție socială, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 29.11. 2011 a Comisiei pentru învățământ, cercetare, tineret și sport, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte
Viorel HREBENCIUC

Redactat F.A.





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 474

PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al PE și al Consiliului de instituire a unui program al
Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială
COM(2011) 609

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială COM(2011) 609*.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială COM(2011) 609*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte
Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 noiembrie 2011

Nr. 27/497

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de Instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială – COM (2011) 609*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de Instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială* - **COM (2011) 609**, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 1 noiembrie 2011.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna Maria Baci, director.

Obiectivul prezentei propuneri este instituirea unui program al UE pentru schimbări și inovare socială în contextul strategiei "Europa 2020".

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că societățile europene se confruntă cu provocări multiple, determinate de concurența mondială tot mai mare, de ritmul rapid al progresului tehnologic, de tendințele demografice și de schimbările climatice. Această situație a fost agravată de recenta criză financiară și economică, care a afectat toate statele membre și regiunile din UE.

S-a apreciat că o acțiune coordonată la nivelul Uniunii este mai eficientă în abordarea acestor provocări decât acțiunile individuale ale statelor membre.

Doamna Maria Baci, director în Ministerului Afacerilor Europene, a menționat că programul Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială se bazează pe trei instrumente existente:

- Programul Progress, instituit prin Decizia nr. 1672/2006/CE;
- EURES;
- Instrumentul european de microfinanțare Progress pentru ocuparea forței de muncă și incluziune socială instituit prin Decizia nr. 283/2010/UE.

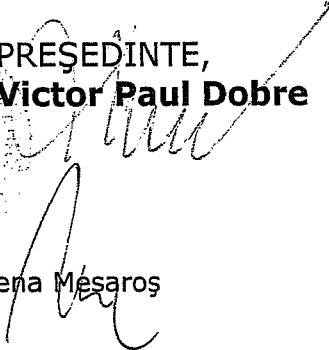
Programul va contribui la îndeplinirea următoarele obiective generale:

- (a) încurajarea adeziunii la obiectivele Uniunii în domeniul social, al ocupării forței de muncă și al condițiilor de muncă în rândul principalilor responsabili politici europeni și naționali;
- (b) sprijinirea dezvoltării unor sisteme adecvate, accesibile și eficiente de protecție socială și a piețelor muncii și să faciliteze reforma politică;
- (c) modernizarea legislației Uniunii în conformitate cu principiile reglementării inteligente și să garanteze aplicarea efectivă a legislației Uniunii în domeniile legate de condițiile de muncă;
- (d) promovarea mobilității geografice a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă prin dezvoltarea piețelor europene ale muncii.

Referitor la *principiul subsidiarității* s-a precizat că acestea sunt respectate întrucât acesta se aplică în măsura în care propunerea vizează un domeniu care nu ține de competența exclusivă a Uniunii Europene.

Având în vedere faptul că obiectivele programului propus pentru schimbări sociale și inovare socială nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

 **PREȘEDINTE,**
Victor Paul Dobre


Șef serviciu Elena Mesaros

Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu

SECRETAR,
Adrian Solomon





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/466	
Ziua	Luna	Anul
29	11	2011

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 29 noiembrie 2011
Nr.29/238**

PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și
inovare socială
COM (2011) 609**

1. Numele și numărul documentului:

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială. COM (2011) 609

2. Data sesizării: 19.10.2011

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 28.11.2011

4. Dezbateri în data: 29 noiembrie 2011

5. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- în domeniul ocupării forței de muncă și al politicii sociale, Uniunea continuă să se confrunte cu probleme complexe, cum ar fi: nivelul ridicat al șomajului, diminuarea forței de muncă și creșterea presiunii asupra sistemelor de protecție socială, dificultăți în asocierea responsabilităților profesionale cu cele personale, un număr inacceptabil de mare de persoane care trăiesc sub pragul de sărăcie și în condiții de excludere socială;

- reformele sau lipsa reformelor dintr-o țară influențează performanța celorlalte țări;

- inovarea socială și în special experimentarea socială pot fi instrumente puternice de orientare a reformelor și de adaptare a politicilor pentru punerea în aplicare a strategiei Europa 2020;

- politica Uniunii în domeniul social și al ocupării forței de muncă urmărește cu precădere, în limitele competențelor Uniunii, să asigure acțiunea colectivă și coordonarea eficientă a politicilor între statele membre;

- libera circulație a lucrătorilor, una din cele patru libertăți consacrate în Tratat, contribuie la dezvoltarea economică și coeziunea socială în Uniune;

- desfășurarea de activități independente este una dintre modalitățile prin care persoanele fără loc de muncă pot intra pe piața muncii;

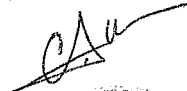
- Programul va urmări să contribuie la următoarele obiective generale: să încurajeze adeziunea la obiectivele Uniunii în domeniul social, al ocupării forței de muncă și al condițiilor de muncă în rândul principalilor responsabili politici europeni și naționali; să sprijine dezvoltarea unor sisteme adecvate, accesibile și eficiente de protecție socială și a piețelor muncii și să faciliteze reforma politică; să modernizeze legislația Uniunii; să promoveze mobilitatea geografică a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă; să promoveze ocuparea forței de muncă și incluziunea socială prin creșterea disponibilității și accesibilității microfinanțării;

- creditele financiare pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020 se vor ridica la 958,19 milioane EUR (la prețurile curente);

- soluția ar fi un nou program integrat pentru schimbări sociale și inovare socială, format din trei axe distincte, dar complementare: Progress, EURES și Microfinanțare și antreprenariat social, care ar aduce cele mai multe beneficii în termeni de creștere a eficienței, masă critică, coerență și eficacitate, evitând totodată riscurile politice și instituționale.

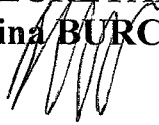
6. Principiul subsidiarității

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.


PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU

SECRETAR

Doina BURCĂU


Consilier

Ioana Florina Mînză





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 475

**NOTĂ DE INFORMARE
privind**

**controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al PE și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al
Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare
teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și
îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări
COM(2011) 610**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de **Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări COM(2011) 610.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

BPI-114/ E-s / 18.10.2011

legislativ

**art. 175 (3), art. 209 (1), art.
212 (1) din TFUE**

Examinare subsidiaritate

09.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică:

23.11.2011

2. Comisia pentru industrii și servicii:

23.11.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică:

nu a transmis

2. Comisia pentru industrii și servicii:

14.11.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Modificările introduse se referă la componența, conținutul Convenției și al statutului unei GECT, scopul acesteia, procesul de autorizare de către autoritățile naționale, legislația aplicabilă în materie de ocuparea forței de muncă și de achiziții, abordarea cu privire la GECT-urile ai căror membri nu au aceeași răspundere în ceea ce privește acțiunile lor și procedurile mai transparente de comunicare.

III SUBSIDIARITATE

Propunerea are ca obiect clarificări terminologice și de procedură, ceea ce nu crează puncte sensibile din punct de vedere al respectării principiului subsidiarității. Urmărind armonizarea procedurală, aceste obiective pot fi atinse eficient numai prin acțiune la nivelul Uniunii.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 14.11. 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.

DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al
Consiliului privind o grupare europeană de cooperare teritorială
(GECT) privind clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în
aplicare a unor astfel de grupări**

**COM(2011)610
2011/0272/COD**

Observații privind principiul subsidiarității

1. Principiul subsidiarității ¹

Având în vedere că obiectivul prezentului regulament, și anume îmbunătățirea instrumentului juridic GECT², nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, așa cum se menționează la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește limita necesară pentru a realiza acest obiectiv, recurgerea la o GECT fiind facultativă, în conformitate cu sistemul constituțional al fiecărui stat membru.

COM (2011)610

http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=ro&DosId=200887

25 octombrie 2011

¹ Principiul subsidiarității are menirea de a asigura luarea deciziilor cât mai aproape de cetățean precum și verificarea permanentă a necesității întreprinderii unor acțiuni la nivel comunitar în lumina posibilităților existente la nivel național, regional sau local. Mai exact, este principiul conform căruia Uniunea nu întreprinde acțiuni (cu excepția domeniilor care țin exclusiv de competența sa) dacă acestea nu sunt mai eficiente decât acțiunile întreprinse la nivel național, regional sau local. Potrivit acestui principiu, exceptând domeniile care țin exclusiv de competențele sale, Uniunea acționează doar în cazul în care intervenția sa este mai eficientă decât o acțiune întreprinsă la nivel național.

² GECT - Gruparea Europeană de Cooperare Teritorială este destinată să faciliteze și să promoveze cooperarea transfrontalieră, transnațională și interregională.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/410	
Ziua	Luna	Anul
16	11	2011

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/318/14.11.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1082/2006 al
Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare
europeană de cooperare teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea,
simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel
de grupări

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei
Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional
pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative
ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul
parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu
*Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr.1082/2006 al Parlamentului European și
al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare
teritorială (GECT) în ceea ce privește clarificarea, simplificarea și
îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări*
[COM(2011)610, BPI-114/E-s/19.10.2011].

Schimbările propuse au la bază trei principii cheie:

- continuitate: deoarece natura de bază a unei GECT nu va fi modificată și nicio GECT actuală nu ar trebui să-și schimbe statutul sau modurile de funcționare;
- claritate: deoarece regulamentul va fi modificat pentru a se ține seama de Tratatul de la Lisabona, pentru a simplifica și califica anumite aspecte

care s-au dovedit a fi surse de confuzie și pentru a se asigura mai multă vizibilitate și comunicare privind formarea și funcționarea GECT – urilor;

- flexibilitate: prin deschiderea GECT la orice aspect al cooperării teritoriale și prin stabilirea unui temei juridic pentru a permite autorităților și regiunilor din țările terțe să participe în calitate de membri.

- sporirea utilizării principiului condiționalității și simplificarea acordării acestor finanțări.

Regulamentul nu este un regulament financiar și nu are implicații bugetare pentru Uniune sau pentru statele membre. GECT pot fi finanțate prin fonduri locale, regionale sau naționale și pot realiza acțiuni care sunt cofinanțate de fondurile europene.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 14 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 475

PROCES VERBAL

**privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al
PE și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie
2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în
cea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea
constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări
COM(2011) 610**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în cea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări COM(2011) 610.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind o grupare europeană de cooperare teritorială (GECT) în cea ce privește clarificarea, simplificarea și îmbunătățirea constituirii și punerii în aplicare a unor astfel de grupări COM(2011) 610*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 476

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al PE și al
Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului
european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială
europeană
COM(2011) 611**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de **Regulament al PE și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană COM(2011) 611.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

BPI-115/ E-s / 18.10.2011

legislativ

art. 178 TFUE

Examinare subsidiaritate

12.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|--|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 25.11.2011 |
| 2. Comisia pentru industrii și servicii: | 25.11.2011 |
| 3. Comisia pentru administrație publică: | 25.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|--|---------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru industrii și servicii: | 14.11.2011 |
| 3. Comisia pentru administrație publică: | nu a transmis |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea de regulament stabilește dispozițiile generale care reglementează cooperarea teritorială europeană.

Politica de coeziune este principalul instrument de investiții pentru sprijinirea priorităților-cheie ale Uniunii enunțate în Strategia Europa 2020. Ea își îndeplinește această misiune concentrându-se asupra țărilor și regiunilor cu cele mai importante nevoi.

Cadrul general al orientărilor politice pentru viitoarea politică de coeziune este, de asemenea, aplicabil în contextul cooperării teritoriale europene.

Regulamentul propus conține deci alinierea la Strategia Europa 2020, elemente pentru a crește eficiența intervențiilor fondurilor, precum și o abordare globală simplificată pentru punerea în aplicare.

III SUBSIDIARITATE

Implementarea politicilor de coeziune este prin definiție posibilă numai prin acțiune la nivelul Uniunii. Analiza nu a evidențiat puncte sensibile pentru România ca Stat membru al Uniunii Europene.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11. 2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 23.11. 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat F.A.





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IES/RE	40/409	
Ziua	Luna	Anul
16	11	2011

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/318/14.11.2011

Către

COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană* [COM(2011)611, BPI-115/E-s/19.10.2011].

Obiectivul principal al acestei propuneri este stabilirea dispozițiilor generale care reglementează cooperarea teritorială europeană.

Principalele caracteristici ale propunerii sunt următoarele :

- concentrarea finanțărilor asupra unui număr restrâns de priorități mai puternic legate de Strategia Europa 2020;
- accentul pus pe rezultate;
- monitorizarea progreselor realizate în ceea ce privește atingerea obiectivelor convenite;
- sporirea utilizării principiului condiționalității și simplificarea acordării acestor finanțări.

FEDER sprijină cooperarea transfrontalieră, transnațională și interregională. Cooperarea transfrontalieră ar trebui să aibă drept obiectiv să facă față unor provocări comune identice în comun în regiunile de frontiere și valorificarea potențialului neexploatat în zona de frontieră, consolidând, în același timp, procesul de cooperare pentru dezvoltarea generală a Uniunii. Cooperarea transnațională ar trebui să aibă drept obiectiv consolidarea cooperării prin intermediul acțiunilor care conduc la dezvoltarea teritorială integrată de prioritățile politicii de coeziune a Uniunii. Cooperarea interregională ar trebui să aibă drept obiectiv consolidarea eficienței politicii de coeziune prin încurajarea schimbului de experiență între regiuni pentru a ameliora elaborarea și punerea în aplicare a programelor operaționale în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 14 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/432	
Ziua 25	Luna 11	Anul 2011

**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 23.11.2011
Nr. 22/443**

**Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru Afaceri Europene**

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de Drept Comunitar

PROCES – VERBAL

asupra Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului
privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de
dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană
– COM (2011) 611

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 15/E, la data de 19.10.2011, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană – COM (2011) 611.

Se propune un regulament distinct pentru cooperarea teritorială europeană, pentru a se ține mai bine seama de contextul multinațional al programelor și pentru a formula dispoziții specifice pentru programele și operațiunile de cooperare, astfel cum a fost solicitat de către un număr mare de părți interesate.

Propunerea stabilește domeniul de aplicare al Fondului european de dezvoltare regională în ceea ce privește obiectivul de cooperare teritorială europeană.

Propunerea definește obiectivele prioritare și organizarea FEDER, criteriile de eligibilitate, resursele financiare disponibile și criteriile de alocare a acestora.

Propunerea stabilește modalitățile de punere în aplicare, inclusiv dispozițiile pentru gestionarea și controlul financiar. Regulamentul privind dispozițiile comune și regulamentul FEDER se aplică sub rezerva dispozițiilor specifice incluse în prezentul regulament.

Propunerea face parte din pachetul legislativ referitor la politica de coeziune pentru perioada 2014-2020. Cooperarea teritorială europeană este unul din obiectivele politicii de coeziune și oferă un cadru pentru punerea în aplicare a unor acțiuni comune și schimburi de politici între actorii naționali, regionali și locali din diferite state membre. Acest lucru este cu atât mai important cu cât provocările cu care se confruntă statele membre și regiunile depășesc tot mai mult granițele naționale și regionale și necesită acțiuni comune, de cooperare la nivelul teritorial adecvat.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

1. Propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității.

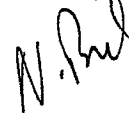
2. Propunerea de regulament privind dispozițiile comune prevede o integrare fermă a cooperării teritoriale europene, atât în cadrul strategic comun și contractul de parteneriat, cât și în procedurile aferente de raportare. În plus, elementele privind coerența dintre programele regionale și cele de cooperare care operează în aceeași zonă fac parte din documentele de programare. Acest lucru va îmbunătăți coerența politicii de coeziune în ansamblu.

Pentru a furniza un cadru mai personalizat pentru programele de cooperare, se propune un regulament distinct pentru programele de cooperare teritorială europeană. Prezentul regulament conține dispoziții privind concentrarea tematică și un mai mare accent asupra rezultatelor, precum și o serie de elemente de simplificare.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22 noiembrie 2011, a hotărât, cu majoritate de voturi, că **propunerea respectă principiul subsidiarității** având în vedere caracterul transfrontalier al cooperării transnaționale promovate de prezenta propunere.


PREȘEDINTE
Măria Eugenia BĂRNA

SECRETAR,
Nicolae BUD



Consilieri parlamentari
Mariana Bărdiță
Vasilica Popa



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 476

PROCES VERBAL
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al PE și al
Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea
Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de
cooperare teritorială europeană
COM(2011) 611

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană COM(2011) 611.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al PE și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană COM(2011) 611*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte


Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011
Nr. 40 / 477

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al PE și al
Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1084/2006
COM(2011) 612**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 18.10.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunere de **Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006 COM(2011) 612**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

BPI-116/ E-s / 18.10.2011
legislativ
art. 177 (2) TFUE
Examinare subsidiaritate
09.12.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 23.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 23.11.2011 |
| 4. Comisia pentru administrație publică: | 23.11.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|---------------|
| 1. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 22.11.2011 |
| 2. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 23.11.2011 |
| 3. Comisia pentru industrii și servicii: | 14.11.2011 |
| 4. Comisia pentru administrație publică: | nu a transmis |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ** transmisă de Ministerul Afacerilor Europene, Departamentul pentru politici europene, **NOTĂ** transmisă de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Politica de coeziune este o expresie importantă a solidarității cu regiunile cele mai sărace și mai slab dezvoltate ale UE, dar înseamnă mai mult decât atât. Unul dintre cele mai importante succese înregistrate de UE a fost capacitatea sa de a crește nivelul de trai pentru toți cetățenii săi. Acest lucru nu este realizat doar prin ajutarea statelor membre și a regiunilor mai sărace să se dezvolte și să evolueze, dar și prin rolul UE în integrarea pieței unice ale cărei dimensiuni oferă piețe și economii de scară tuturor regiunilor UE, bogate sau sărace, mari sau mici.

Fondul de coeziune sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE-27 să facă investiții în rețelele de transport TEN-T și în domeniul mediului.

O parte din bugetul Fondului de coeziune (10 miliarde EUR) va fi alocată pentru a finanța rețelele de transport de bază în cadrul facilității „Conectarea Europei”. Fondul de coeziune poate sprijini, de asemenea, proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile.

III SUBSIDIARITATE

Implementarea politicilor de coeziune este prin definiție posibilă numai prin acțiune la nivelul Uniunii. Analiza nu a evidențiat puncte sensibile pentru România ca Stat membru al Uniunii Europene.

În consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu majoritate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 22.11. 2011 a Comisiei pentru industrii și servicii, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 29.11.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 477

PROCES VERBAL
privind
controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al PE și al
Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1084/2006
COM(2011) 612

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006 COM(2011) 612.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 29 noiembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al PE și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006 COM(2011) 612*, este conformă cu principiul subsidiarității.

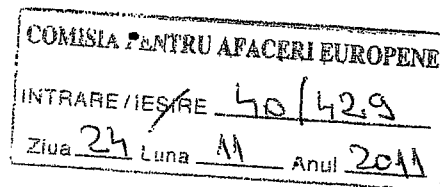
Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 22.11.2011
Nr. 21/260

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006 - COM(2011) 612 final, trimisă cu adresa nr. 15/E din 19 octombrie 2011, înregistrată sub nr. 21/260 din 19 octombrie 2011.*

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **23 noiembrie 2011.**

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de **22 noiembrie 2011.**

La dezbaterea acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Maria Baciuc – director.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității.*

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
40/444		
INTRARE/IESIRE		
Ziua 25	Luna 11	Anul 2011

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

București 23. 11. 2011
Nr. 221/451

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

PROCES VERBAL

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului(CE) nr. 1084/2006

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 19.10.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului(CE) nr. 1084/2006 , COM (2011)612.**

Regulamentul propus stabilește posibilitățile de intervenție ale Fondului de coeziune. Acesta include un articol privind definirea zonelor generale de aplicare pentru intervenție în domeniul transporturilor și mediului. Posibilitățile de intervenție sunt de asemenea definite printr-o listă negativă de activități care nu sunt eligibile pentru contribuție, precum și o listă de priorități de investiții.

În domeniul mediului, Fondul de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban. În conformitate cu propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual, investițiile în energie sunt, de asemenea, eligibile pentru a beneficia de contribuție, cu condiția ca acestea să aibă efecte pozitive asupra

mediului. Prin urmare, investițiile în eficiența energetică și energia regenerabilă sunt, de asemenea, sprijinite.

În domeniul transporturilor, Fondul de coeziune va contribui la investițiile în rețeaua transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați din totalul de 33 de membri ai comisiei.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității și de asemenea propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene;

De asemenea, Comisia consideră că politica de coeziune este o formă importantă a solidarității cu regiunile cele mai sărace și mai slab dezvoltate ale UE.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 22.11.2011, a hotărât cu majoritatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității** deoarece sarcinile din Fondul European de Dezvoltare Regională (care are ca obiect consolidarea coeziunii economice și sociale în UE prin diminuarea dezechilibrelor regionale) sunt prevăzute în tratat, iar politica este pusă în aplicare în conformitate cu principiul gestionării partajate și respectând competențele instituționale ale statelor membre și ale regiunilor.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,
Consilier parlamentar Ene Giorgia



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE <u>40/408</u>		
Ziua <u>16</u>	Luna <u>11</u>	Anul <u>2011</u>

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/318/14.11.2011

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1084/2006

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1084/2006 [COM(2011)612, BPI-116/E-s/19.10.2011]*.

Obiectivul principal al acestei propuneri este definirea misiunii fondului și domeniul de aplicare al contribuțiilor acordate din acesta.

Fondul de coeziune asigură contribuții pentru:

- investițiile în domeniul mediului, inclusiv în domenii legate de dezvoltarea și energia durabilă care prezintă beneficii de mediu;
- rețele transeuropene în sectorul infrastructurilor de transport;
- asistență tehnică.

Fondul de coeziune nu asigură contribuții pentru:

- dezafectarea centralelor nucleare;
- locuințe.

Fondul de coeziune sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90% din media UE – 27 să facă investiții în rețelele de

transport și în domeniul mediului. De asemenea, poate sprijini proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile.

Regulamentul stabilește posibilitățile de intervenție ale Fondului de coeziune.

În domeniul mediului, Fondului de coeziune va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climaterice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban.

În domeniul transporturilor, Fondul de coeziune va contribui la investițiile în rețeaua de transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

Uniunea poate contribui, prin intermediul Fondului de coeziune, la acțiunile care au ca scop atingerea obiectivelor Uniunii în domeniul mediului și cel al transporturilor.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 14 noiembrie 2011.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Iulian Iancu



Șef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe

Propunere de
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**
privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.
1084/2006

**COM(2011)612
2011/0274/COD**

Observații privind principiile subsidiarității

1. Principiul subsidiarității ¹

Prezentul regulament stabilește dispozițiile care reglementează Fondul de coeziune și abrogă Regulamentul (CE) nr. 1084/2006.

Politica de coeziune este o expresie importantă a solidarității cu regiunile cele mai sărace și mai slab dezvoltate ale UE. Fondul de coeziune sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE-27 să facă investiții în rețelele de transport TEN-T² și în domeniul mediului. Fondul de coeziune poate sprijini, de asemenea, proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile. Propunerea legislativă respectă principiul subsidiarității deoarece sarcinile din FEDER³ sunt prevăzute în tratat, iar politica este pusă în aplicare în conformitate cu principiul gestionării partajate și respectând competențele instituționale ale statelor membre și ale regiunilor.

COM (2011)612

http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=ro&DosId=200888

SEC (2011)1138

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52011SC1138:RO:NOT>

SEC (2011)1139

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52011SC1139:RO:NOT>

25 octombrie 2011

¹ Principiul subsidiarității are menirea de a asigura luarea deciziilor cât mai aproape de cetățean precum și verificarea permanentă a necesității întreprinderii unor acțiuni la nivel comunitar în lumina posibilităților existente la nivel național, regional sau local. Mai exact, este principiul conform căruia Uniunea nu întreprinde acțiuni (cu excepția domeniilor care țin exclusiv de competența sa) dacă acestea nu sunt mai eficiente decât acțiunile întreprinse la nivel național, regional sau local. Potrivit acestui principiu, exceptând domeniile care țin exclusiv de competențele sale, Uniunea acționează doar în cazul în care intervenția sa este mai eficientă decât o acțiune întreprinsă la nivel național.

² TEN-T (Trans-European transport network) – rețeaua de transport trans-european.

³ FEDER - Fondului European de Dezvoltare Regională are ca obiectiv consolidarea coeziunii economice și sociale în UE prin diminuarea dezechilibrelor regionale.

28.10.2011

NOTĂ

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006**

Rezumat

Pe scurt vor fi evidențiate:

1) Tema și scopul documentului

Propunerea de regulament definește misiunea Fondului de Coeziune (FC) și domeniul de aplicare al contribuțiilor acordate din acesta cu privire la obiectivul de investiții în creșterea economică și ocupare a forței de muncă.

2) Analiza juridică

Acțiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității. Dreptul de a acționa este consacrat de articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să pună în aplicare politica de coeziune prin intermediul fondurilor structurale, precum și de articolul 177, care definește rolul FC. Obiectivele FSE, FEDER și FC sunt definite la articolele 162, 176 și, respectiv, 177 din TFUE.

Regulamentul va abroga Regulamentul nr. 1084/2006 începând cu data de 1 ianuarie 2014.

Parte din FC (10 miliarde alocate Facilității „Conectarea Europei”) se va supune și regulamentului ce va guverna Facilitatea „Conectarea Europei”.

3) Analiza de oportunitate

FC sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE-27 să facă investiții în rețelele de transport TEN-T și în domeniul mediului.

În domeniul mediului, FC va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban în scopul atingerii obiectivelor Uniunii în domeniul mediului. În conformitate cu propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual, investițiile în energie sunt, de asemenea, eligibile pentru a beneficia de contribuție, cu condiția ca acestea să aibă efecte pozitive asupra mediului. În domeniul transporturilor, FC va contribui la investițiile în rețeaua transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban.

Conform propunerii de Regulament General, se prevede ca o parte din bugetul FC (10 miliarde EUR) să fie alocată pentru a finanța rețelele de transport de bază în cadrul facilității „Conectarea Europei”. Comisia va adopta, printr-un act de punere în aplicare, o decizie de stabilire a sumei care urmează să fie transferată din suma alocată din FC fiecărui stat membru pentru întreaga perioadă. Alocarea din FC pentru fiecare stat membru va fi redusă în mod corespunzător. Contribuția din FC în temeiul facilității „Conectarea Europei” se aplică în conformitate cu articolul 13 din propunerea de Regulament privind instituirea facilității „Conectarea Europei”. Totodată, în propunerea de Regulament General, se prevede ca partea din bugetul Uniunii alocată fondurilor CSC este pusă în aplicare în cadrul gestiunii partajate între statele membre și Comisie, cu excepția sumelor din FC transferate pentru facilitatea „Conectarea Europei”.

De subliniat este faptul că la punctul 57 al preambulului propunerii de Regulament General se menționează că alocarea de credite anuale din fonduri și sumele transferate din FC către facilitatea „Conectarea Europei” și către un stat membru ar trebui limitate la un plafon care urmează să fie stabilit în funcție de capacitatea respectivului stat membru de a absorbi aceste credite.

În art. 11 al propunerii de regulament privind stabilirea Facilității „Conectarea Europei” sunt prevederi speciale pentru tipurile de infrastructură ce vor fi finanțate din FC prin acest instrument.

Considerăm în continuare că nu sunt suficiente date furnizate de către COM cu privire la modul de utilizare a sumelor ce vor fi transferate din suma alocată fiecărui stat membru din FC și ce se întâmplă dacă aceste sume nu sunt utilizate.

Apreciem că trebuie propusă de către COM o metodologie echitabilă și transparentă de stabilire a sumelor ce vor fi transferate din suma alocată fiecărui stat membru din FC avându-se în vedere implicarea acestora în lista de proiecte propusă în anexa regulamentului (care ulterior să fie discutată cu SM) și nu să se meargă pe un procent fix din alocarea din FC pe fiecare SM.

Denumirea temei

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006.

Descrierea propunerii de act comunitar

Propunerea de regulament definește misiunea Fondului de Coeziune (FC) și domeniul de aplicare al contribuțiilor acordate din acesta cu privire la obiectivul de investiții în creșterea economică și ocupare a forței de muncă menționat în articolul 81 din propunerea de Regulament General.

Domeniul de aplicare al contribuțiilor din FC :

1. FC asigură contribuții pentru:

- investițiile în domeniul mediului, inclusiv în domenii legate de dezvoltarea și energia durabilă care prezintă beneficii de mediu;
- rețele transeuropene în sectorul infrastructurilor de transport, în conformitate cu orientările adoptate prin Decizia nr. 661/2010/UE;
- asistență tehnică.

2. FC nu asigură contribuții pentru:

- dezafectarea centralelor nucleare;
- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră de la instalațiile care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE;
- locuințe.

Prioritățile de investiții din FC :

(a) tranziția către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon în toate sectoarele prin:

- promovarea producerii și distribuției de energie din surse regenerabile;
- promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile în întreprinderi mici și mijlocii;
- sprijinirea eficienței energetice și utilizarea energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice;
- dezvoltarea sistemelor de distribuție inteligente la nivel de joasă tensiune;
- promovarea de strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru zonele urbane;

(b) promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și managementul riscurilor prin:

- sprijinirea investițiilor specifice pentru adaptarea la schimbările climatice;
- promovarea investițiilor pentru a face față unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea sistemelor de management al dezastrelor;

(c) protecția mediului și promovarea eficienței resurselor prin:

- satisfacerea necesităților importante de investiții în sectorul deșeurilor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii;
- satisfacerea necesităților importante de investiții în sectorul apelor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii;

- protejarea și refacerea biodiversității, inclusiv prin infrastructuri ecologice;
 - îmbunătățirea mediului urban, inclusiv regenerarea terenurilor industriale dezafectate și reducerea poluării aerului;
- (d) promovarea transportului sustenabil și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore, prin:
- sprijinirea unui spațiu unic european de transport multimodal prin investiții în rețeaua transeuropeană de transport;
 - dezvoltarea de sisteme de transport cu emisii reduse de carbon care să respecte mediul, inclusiv promovarea mobilității urbane sustenabile;
 - dezvoltarea de sisteme feroviare complete, de înaltă calitate și interoperabile;
- (e) consolidarea capacității instituționale și eficientizarea administrației publice prin întărirea capacității instituționale și a eficienței administrațiilor și serviciilor publice legate de implementarea FC.

Indicatorii propuși în regulament sunt:

1. *indicatori comuni* pentru care valorile de referință se stabilesc la zero și țintele cumulative se fixează pentru anul 2022.
2. *indicatori de realizare specifici fiecărui program*, pentru care valorile de referință se stabilesc la zero și țintele cumulative se fixează pentru anul 2022.
3. *indicatori de rezultat specifici fiecărui program*, pentru care valorile de referință se stabilesc în funcție de cele mai recente date disponibile și se fixează ținte pentru anul 2022, acestea pot fi exprimate în termeni cantitativi sau calitativi.

Indicatori comuni sunt prevăzuți în anexa de la propunerea de Regulament după cum urmează:

	Unitate	Indicator
Mediu		
Deșeuri solide	tone	Capacitate suplimentară de reciclare a deșeurilor
Alimentare cu apă	persoane	Populație suplimentară care beneficiază de o mai bună alimentare cu apă
	m ³	Reducere estimată a scurgerilor din rețeaua de distribuție a apei
Epurarea apelor uzate	echivalent populație	Populație suplimentară care beneficiază de o mai bună tratare a apelor uzate
Prevenirea și gestionarea riscurilor	persoane	Populație care beneficiază de măsurile de protecție împotriva inundațiilor
	persoane	Populație care beneficiază de protecție împotriva incendiilor forestiere și de alte măsuri de protecție
Reabilitarea solului	hectare	Suprafața totală a reabilitat terenului
Impermeabiliz area solului	hectare	Modificări ale solurilor impermeabilizate datorate dezvoltării
Natură și biodiversitate	hectare	Aria suprafețelor aflate într-un stadiu de conservare mai bun
Energie și schimbări climatice		
Energie din surse regenerabile	MW	Capacitatea suplimentară de producție de energie regenerabilă

Eficiență energetică	gospodării	Numărul de gospodării cu clasificare mai bună a consumului de energie
	kWh/an	Scăderea consumului primar de energie al clădirilor publice
	utilizatori	Numărul de utilizatori de energie suplimentari conectați la rețele inteligente
Reducerea gazelor cu efect de seră	Echivalent tone de CO ₂	Scădere estimată a emisiilor de gaze cu efect de seră în echivalent CO ₂
Transport		
Cale ferată	km	Lungimea totală a noii linii de cale ferată
	km	Lungimea totală a liniilor de cale ferată renovate sau modernizate
Drumuri	km	Lungimea totală a drumurilor nou construite
	km	Lungimea totală a drumurilor renovate sau modernizate
Transport urban	călătorii pentru persoane	Creșterea numărului de călătorii pentru persoane utilizând serviciile de transport urban care beneficiază de sprijin,
Căi de navigație interioară	tone-km	Creșterea cantității de mărfuri pe căi de navigație interioară îmbunătățite

Analiza juridică

Ațiunea UE este justificată atât în temeiul obiectivelor stabilite la articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cât și în temeiul principiului subsidiarității. Dreptul de a acționa este consacrat de articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să pună în aplicare politica de coeziune prin intermediul fondurilor structurale, precum și de articolul 177, care definește rolul FC. Obiectivele FSE, FEDER și FC sunt definite la articolele 162, 176 și, respectiv, 177 din TFUE.

Articolul 174 din TFUE prevede că se va acorda o atenție deosebită zonelor rurale, zonelor afectate de tranziția industrială și regiunilor afectate de dezavantaje naturale și demografice grave și permanente, cum ar fi regiunile cele mai nordice, cu densitate foarte scăzută a populației, precum și regiunile insulare, transfrontaliere și muntoase.

Articolul 349 din TFUE stabilește că se vor adopta măsuri specifice prin care se va avea în vedere situația economică și socială structurală a regiunilor ultraperiferice, caracterizate de anumite trăsături specifice care conduc la o limitare severă a dezvoltării acestora.

Regulamentul va abroga Regulamentul nr. 1084/2006 începând cu data de 1 ianuarie 2014.

Parte din FC (10 miliarde alocate Facilității „Conectarea Europei”) se va supune și regulamentului ce va guverna Facilitatea „Conectarea Europei”.

Analiza de oportunitate

Propunerea de regulament stabilește dispozițiile care vor reglementa FC în perioada post 2013 și care vor abroga Regulamentul (CE) nr. 1084/2006. În propunerile făcute în acest regulament Comisia a ținut seama de aspectele relevante de cel de-al patrulea raport privind coeziunea, din mai 2007, care sublinia principalele provocări cu care se vor confrunta regiunile în următoarele decenii și de cel de-al cincilea raport privind coeziunea, care a prezentat o analiză a tendințelor sociale și economice, precum și orientări pentru viitoarea politică de coeziune. De asemenea, Comisia a ținut seama de rezultatele consultărilor publice din cadrul celui de-al cincilea raport intermediar privind coeziunea economică și

socială; Revizuirea bugetului UE¹, propunerile pentru cadrul financiar multianual², cel de-al 5-lea raport privind coeziunea³.

Consultarea publică referitoare la concluziile celui de-al cincilea raport privind coeziunea a avut loc. De asemenea, a fost organizată o consultare publică cu privire la viitorul rețelelor transeuropene de transporturi între 4 mai 2010 și 15 septembrie 2010. Majoritatea părților interesate, în special la nivelul statelor membre și regional, sprijină o mai bună coordonare între diferitele instrumente financiare prin care este finanțat TEN-T la nivelul UE, adică politica de coeziune, finanțarea cercetării, programul TEN-T și intervențiile BEI.

Totodată, rezultatele evaluărilor *ex post* desfășurate cu privire la programele pentru 2000-2006 și o gamă largă de studii și consultanță de specialitate au fost folosite ca input. Consultanța de specialitate a fost furnizată, de asemenea, prin intermediul Grupului de reflecție la nivel înalt privind viitoarea politică de coeziune, compus din experți ai administrațiilor naționale, cu 10 reuniuni care au avut loc între anii 2009 și 2011.

FC sprijină statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE-27 să facă investiții în rețelele de transport TEN-T și în domeniul mediului.

În domeniul mediului, FC va sprijini investițiile în adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor, investițiile în sectoarele de apă și de deșeuri, precum și în mediul urban în scopul atingerii obiectivelor Uniunii în domeniul mediului prevăzute la articolele 11 și 191 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

În conformitate cu propunerile Comisiei privind cadrul financiar multianual, investițiile în energie sunt, de asemenea, eligibile pentru a beneficia de contribuție, cu condiția ca acestea să aibă efecte pozitive asupra mediului. FC poate sprijini proiecte în domeniul energiei, cu condiția ca acestea să prezinte în mod clar beneficii pentru mediu, de exemplu prin promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile.

În domeniul transporturilor, FC va contribui la investițiile în rețeaua transeuropeană de transport, precum și la cele în sisteme de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon și în transportul urban, în conformitate cu articolele 171 și 177 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Conform art. 84, punctul 4 din propunerea de Regulament General, se prevede ca o parte din bugetul FC (10 miliarde EUR) să fie alocată pentru a finanța rețelele de transport de bază în cadrul facilității „Conectarea Europei”. Astfel, Comisia va adopta, printr-un act de punere în aplicare, o decizie de stabilire a sumei care urmează să fie transferată din suma alocată din FC fiecărui stat membru pentru întreaga perioadă. Alocarea din FC pentru fiecare stat membru va fi redusă în mod corespunzător. Contribuția din FC în temeiul facilității „Conectarea Europei” se aplică în conformitate cu articolul 13 din propunerea de Regulament privind instituirea facilității „Conectarea Europei” pentru proiectele enumerate în anexa 1 la regulamentul respectiv, acordând prioritate, în măsura posibilului, proiectelor care respectă alocările naționale în temeiul FC.

Totodată, în propunerea de Regulament General, la art. 4, pct. 7 se prevede ca partea din bugetul Uniunii alocată fondurilor CSC este pusă în aplicare în cadrul gestiunii partajate între statele membre și Comisie, cu excepția sumelor din FC transferate pentru facilitatea „Conectarea Europei”.

De subliniat este faptul că la punctul 57 al preambulului propunerii de Regulament General se menționează că alocarea de credite anuale din fonduri și sumele transferate din FC către facilitatea „Conectarea Europei” și către un stat membru ar trebui limitate la un plafon care urmează să fie stabilit în funcție de capacitatea respectivului stat membru de a absorbi aceste credite.

În proiectul de regulament privind stabilirea Facilității „Conectarea Europei”⁴, adoptat de Comisia Europeană la 19 octombrie 2011, la punctul 13 din considerente se explică rațiunea pentru care s-a

¹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și parlamentele naționale: Revizuirea bugetului UE - COM(2010) 700, 19.10.2010.

² Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un buget pentru Europa 2020, COM (2011) 500 final, 29.6.2011.

³ Al cincilea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială, noiembrie 2010.

⁴ COM(2011) 665 final

considerat necesară alocarea a 10 mld euro din FC pentru acest instrument. Astfel, se menționează că motivul care a stat la baza acestei propuneri este acela că multe SM, care sunt eligibile pentru FC, întâmpină obstacole semnificative în realizarea în timp util a infrastructurii de transport transfrontieră cu valoare adăugată mare pentru Uniune. Astfel, pentru a se îmbunătăți realizarea proiectelor de transport, în particular a celor transfrontieră cu valoare mare adăugată pentru Uniune, s-a considerat necesar transferul a 10 mld. euro pentru finanțarea proiectelor de transport aflate în coridoare ale rețelei centrale în SM eligibile FC. Se menționează că SM eligibile FC vor primi sprijin din partea COM pentru a dezvolta proiecte adecvate.

În art. 11 al propunerii de regulament privind stabilirea Facilității „Conectarea Europei” sunt prevederi speciale pentru tipurile de infrastructură ce vor fi finanțate din FC prin acest instrument. Acestea se referă în principal la: transportul feroviar, maritim și căi navigabile interioare. Astfel, Comisia propune să nu se finanțeze infrastructura rutieră prin acest instrument. Așa cum rezultă din anexa propunerii de regulament, COM a identificat proiectele situate pe rețeaua centrală ce vor fi finanțate prin acest instrument. Astfel, accentul va fi pus pe infrastructura feroviară, pe porturi și pe căile navigabile interioare, excepție făcând anumite secțiuni minore care vor permite conectarea porturilor și aeroporturilor, care fac parte din rețeaua centrală, la restul rețelei rutiere. Lista prezentată în anexa propunerii de regulament relevă faptul că acestea au fost grupate în trei categorii principale:

1. priorități orizontale – sisteme inovative de management al traficului pe toate modurile de transport (SESAR, ERTMS, ITS, RIS), precum și porturile și aeroporturile situate pe rețeaua centrală;
2. o listă de 10 coridoare ale rețelei centrale. România este inclusă doar în două dintre acestea: coridorul 4, care urmează aliniamentul actualului proiect prioritar nr. 22 (secțiunea feroviară Arad – Timișoara - Calafat) și coridorul 10 – Dunărea, care include Dunărea și portul Constanța, precum și secțiunea feroviară Arad – Brașov – București - Constanța;
3. o listă de proiecte individuale, menite să înlăture principalele blocaje transfrontaliere (printre acestea secțiunea feroviară Timișoara - Moravița).

Din lista prezentată în anexa propunerii de regulament rezultă că marea majoritate a proiectelor ce vor fi finanțate prin Facilitatea „Conectarea Europei” sunt concentrate în partea centrală și vestică a UE și mult mai puțin către zona de E, SE, ceea ce dezavantajează România.

Totodată, considerăm în continuare că nu sunt suficiente date furnizate de către COM cu privire la modul de utilizare a sumelor ce vor fi transferate din suma alocată fiecărui stat membru din FC și ce se întâmplă dacă aceste sume nu sunt utilizate.

Apreciem că trebuie propusă de către COM o metodologie echitabilă și transparentă de stabilire a sumelor ce vor fi transferate din suma alocată fiecărui stat membru din FC avându-se în vedere implicarea acestora în lista de proiecte propusă în anexa regulamentului (care ulterior să fie discutată cu SM) și nu să se meargă pe un procent fix din alocarea din FC pe fiecare SM.

Urmărirea temei (calendar, participare)

1. Programarea strategică:

- Regulamentul general: definiții și principii (parte din art.2, art.3-8), CSC (art.10-12), CP(Art. 13-15), PO (Art.23-27, Art. 87-89, Art. 93-98)
- Regulamentul FSE(Art. 6-11), Regulamentul CTE (Art. 7-8)

2. Concentrare tematică:

- Regulamentul general:principiu general (Art.16), obiective tematice (Art. 9)
- Regulament FSE (Art.2-4)
- Regulament FEDR (Art.2-5)
- Regulament FC (Art.2-3)
- Regulament CTE (Art.2, Art.5-6)

3. Condiționalități:

- Regulamentul general: condiționalități ex-ante (Art.17, anexa 4), rezerva de performanță (Art.18), evaluarea performanței (Art.19-20; anexa 1), condiționalități macroeconomice (Art. 21) acestea vor fi discutate în Prietenii Președinției pe MFF

4. Dezvoltare teritorială:

- Regulamentul general: dezvoltarea locală condusă de comunitate (Art.28-31), dezvoltare teritorială (Art. 99)
- Regulament FEDR (Art.7-11)
- Regulament FSE (Art.12)
- Regulament CTE (Art. 9-10).

Calendarul transmiterii **comentariilor SM:**

- **10 noiembrie** - programare strategică;
- **14 noiembrie** - concentrate tematică;
- **15 noiembrie** – condiționalități, inclusiv cele macroeconomice;
- **24 noiembrie** – Facilitatea Conectarea Europei;
- **30 noiembrie** – condiționalități - inclusiv cele macroeconomice, dezvoltare teritorială;
- **14 decembrie** – condiționalități - inclusiv cele macroeconomice, dezvoltare teritorială.

Concluzii

Dezbaterile se anunță dificile, mai ales în conjunctura generată de criza economico-financiară. Subliniem necesitatea implicării active a României la aceste dezbateri, cu poziții ferme și bine fundamentate, având în vedere importanța politicii de coeziune pentru dezvoltarea economică, socială și teritorială a țării noastre. Totodată, reiterăm importanța unui document național care să definească traiectoria națională de dezvoltare pentru perioada 2014-2020, menit să orienteze întregul proces de pregătire al documentelor programatice pentru următoarea perioadă financiară.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 29 noiembrie 2011

Nr. 40 / 470

**PROIECT DE OPINIE
asupra
Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic Social și Comitetul Regiunilor
„ Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru
modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa”
COM (2011) 567 / 20.09.2011**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota transmisă de Ministerul Afacerilor Europene
- Luând în considerare punctul de vedere al Ministerului educației, cercetării, tineretului și sportului, Direcția generală învățământ superior
- Luând în considerare opinia Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, exprimată în ședința sa din data de 25.10.2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.12, a examinat în ședința sa din 22 noiembrie 2011, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic Social și Comitetul Regiunilor „Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa”, COM(2011) 567 / 20.09.2011.

Comunicarea ia în discuție aspectele strategice esențiale pentru statele membre și instituțiile de învățământ superior care doresc să-și maximizeze contribuția la creșterea economică a Europei și a ocupării forței de muncă.

Obiectivele urmărite sunt: creșterea numărului de absolvenți ai acestui nivel de educație, creșterea calității instruirii și maximizarea contribuției învățământului superior la ieșirea din criza economică.

Documentul se adresează, în egală măsură, persoanelor care provin din medii defavorizate, cele aflate pe piața muncii care doresc o recalificare și la studenții din state terțe.

Comunicarea se concentrează asupra:

1. aspectelor strategice esențiale pentru statele membre și instituțiile de învățământ superior care doresc să-și maximizeze contribuția la creșterea economică a Europei și a ocupării forței de muncă (creșterea nivelului de educație pentru a forma absolvenții și cercetătorii de care Europa are nevoie, îmbunătățirea calității și relevanței învățământului superior, creșterea calității prin mobilitate și cooperare transfrontalieră, activarea triumphiului cunoașterii: stabilirea unei legături între învățământul superior, cercetare și mediul de afaceri pentru a favoriza excelența și dezvoltarea regională, îmbunătățirea guvernantei și finanțării);
2. măsurilor specifice pe care UE le va adopta, aducând valoarea sa adăugată în sprijinul eforturilor de modernizare ale autorităților publice și instituțiilor .

Responsabilitatea principală pentru realizarea reformelor în învățământul superior revine statelor membre și instituțiilor de învățământ. Cu toate acestea, procesul de la Bologna, agenda UE pentru modernizarea universităților și crearea spațiului european de cercetare, indică faptul că provocările și răspunsurile politice transcend frontierele naționale. Astfel, pentru a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii sunt necesare reforme în domenii cheie, precum: creșterea numărului de absolvenți de învățământ superior la toate nivelurile; sporirea calității și relevanței dezvoltării capitalului uman în învățământul superior; crearea mecanismelor eficace de guvernare și finanțare în sprijinul excelenței și consolidarea triumphiului cunoașterii între educație, cercetare și întreprinderi. La acestea se adaugă mobilitatea internațională a studenților, cercetătorilor și personalului, precum și sporirea internaționalizării învățământului superior, care exercită un impact puternic asupra calității și afectează fiecare dintre aceste domenii cheie.

În acest moment, România nu are formulată o poziție pe marginea Comunicării Comisiei. Însă, având în vedere că liniile generale de acțiune propuse prin această Comunicare se subsumează Strategiei UE 2020, considerăm că poziția României trebuie să țină cont de punctul de vedere exprimat anterior adoptării Strategiei și să fie coerentă cu acesta.

1. Apreciem sublinierea faptului că Europa are nevoie de o mare diversitate a instituțiilor de învățământ, ca și mențiunea faptului că responsabilitatea reformelor revine statelor membre și unităților de învățământ. Considerăm însă că implicarea angajatorilor și a instituțiilor de pe piața muncii în definirea și realizarea programelor nu poate atinge eficiența scontată decât în condițiile în care instituțiilor de învățământ li se lasă libertatea de a alege și organiza disciplinele de studiu și programele într-o măsură cât mai mare posibil.

Programa națională poate fi modificată într-un timp prea îndelungat pentru a se adapta cu eficiență dinamicii tot mai ridicate a pieței muncii. Angajatorii au nevoie de specializări și pregătiri dintre cele mai diverse și în continuă și rapidă modificare, ceea ce presupune ca și programa să poată fi modificată cu rapiditatea necesară, iar acest lucru este posibil numai dacă prin aplicarea deplină a autonomiei universitare, instituțiile de învățământ superior pot să dispună asupra curriculei și programelor.

Recomandăm ca obiectivele menționate în Comunicare să fie însoțite de această precizare.

2. Comunicarea se referă pe larg și fundamentat la îmbunătățirea guvernantei și a finanțării sistemelor de învățământ superior, accentuând importanța investițiilor publice, dar și necesitatea implicării finanțării private.

Considerăm că o astfel de strategie poate câștiga în eficiență dacă în finanțarea publică sunt evitate orice discriminări pe baza patrimoniului instituțiilor de învățământ superior – fie acesta public, fie privat și recomandăm să fie inclusă această precizare în Comunicare.

3. Remarcăm absența oricăror referiri la rolul sistemelor de învățământ superior în stimularea entrepreneurship-ului în rândul studenților, formarea spiritului întreprinzător fiind baza dezvoltării unui sector IMM puternic și competitiv al Uniunii.

Recomandăm completarea Comunicării cu o analiză sintetică în acest sens.

Având în vedere caracterul neobligatoriu al Comunicărilor Comisiei, estimăm că impactul Comunicării analizate asupra legislației naționale în domeniu ar fi minor, putând conduce, cel mult, la modificarea și completarea acesteia.

4. Universitățile din RO tocmai au trecut printr-un proces recent de evaluare și ierarhizare de către Asociația Universităților Europene, în 3 categorii, în spiritul noului instrument „U-Multirank” de informare și de clasificare bazat pe performanță, pentru stabilirea clasamentului instituțiilor de învățământ superior. Susținem introducerea acestui instrument pentru:

- oferă un cadru unitar util pentru a compara multitudinea informațiilor oferite de sistemele universitare;
- facilitează orientarea firmelor (angajatorilor) asupra absolvenților pe care doresc să-i angajeze;
- facilitează orientarea cercetătorilor care doresc expertize profesionale competente;
- sunt făcute publice aspectele negative care ar putea fi corectate;
- modul de finanțare în învățământul superior (clasificarea și ierarhizarea universităților introduce un sistem stimulator de finanțare a excelenței, care va asigura performanța instituțională și calitatea serviciilor de educație, efectul cumulativ al acestui sistem fiind reunit în performanța universității).

În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea, de către membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport și membrii Comisiei pentru afaceri europene, a *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic Social și Comitetul Regiunilor „ Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa” COM(2011) 567 /20.09.2011*, aceștia au apreciat că proiectul în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectă cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, astfel că dispozițiile proiectului nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 31 octombrie 2011
Nr.29/237

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40 / 389	
Ziua	Luna	Anul
3	11	2011

PROCES VERBAL

**asupra Comunicării – Sprijinire creșterii și a ocupării forței de muncă – un
proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ din Europa
COM (2011) 567**

1. Numele și numărul documentului:

Comunicare – Sprijinire creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ din Europa.

2. Data sesizării: 04.10.2011

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 11.11.2011

4. Textul proiectului de opinie

Comunicare – Sprijinire creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ din Europa (**COM (2011) 567**) a fost dezbătută în Comisie în ședința din 25 octombrie 2011.

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- Comunicarea identifică aspectele strategice esențiale pentru statele membre și instituțiile de învățământ superior. Sunt avute în vedere două secțiuni: aspectele strategice esențiale pentru statele membre și instituțiile de învățământ superior care doresc să-și maximizeze contribuția la creșterea economică a Europei și a ocupării forței de muncă, precum și măsurile specifice pe care UE le va adopta;

- se recomandă o curricula care să corespundă cerințelor de pe piața muncii pentru a facilita tranziția către ocuparea locurilor de muncă. Se urmărește astfel creșterea procentului de elevi care urmează cursuri universitare, îmbunătățirea calității și relevanței învățământului superior, creșterea calității instruirii și maximizarea contribuției învățământului superior la ieșirea din criza economică;

- Strategia Europa 2020, prin inițiativele și orientările sale, a plasat cunoașterea în centrul eforturilor Uniunii de a atinge o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Obiectivul principal al strategiei prevede că, până în 2020, 40% dintre tineri ar trebui să absolve o instituție de învățământ superior sau studii echivalente. Pentru a maximiza contribuția sistemelor europene de învățământ superior la o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, sunt necesare

reforme în domenii cheie: creșterea numărului de absolvenți de învățământ superior la toate nivelurile; sporirea calității și relevanței dezvoltării capitalului uman în învățământul superior, crearea mecanismelor eficace de guvernare și finanțare în sprijinul excelenței și consolidarea triumghiului cunoașterii între educație, cercetare și întreprinderi. Trebuie stabilite legături strânse și eficiente între educație, cercetare și întreprinderi, cele trei laturi ale „triumghiului cunoașterii”;

- educația și, în special, învățământul superior, și legăturile acestuia cu cercetarea și inovarea, joacă un rol fundamental în progresul indivizilor și al societății, precum și în formarea de capital uman cu înaltă calificare și de cetățeni participativi de care Europa are nevoie în vederea creării de locuri de muncă, creșterii economice și prosperității. Instituțiile de învățământ superior sunt, prin urmare, parteneri cruciali în realizarea strategiei Uniunii Europene de a stimula și de a menține creșterea economică;

- învățământul superior reprezintă o alegere corectă, dar potențialul instituțiilor de învățământ superior din Europa de a-și îndeplini rolul în societate și de a contribui la prosperitatea Europei rămâne neexploatat. Europa trebuie să atragă o secțiune transversală mai largă a societății în învățământul superior, în special categoriile dezavantajate și vulnerabile;

- 35% din totalul locurilor de muncă din UE vor necesita calificări de nivel înalt, până în 2020; în prezent, doar 26% din forța de muncă deține o calificare obținută în învățământul superior;

- Uniunea Europeană are aproximativ 4 000 de universități și alte instituții de învățământ superior și peste 19 milioane de studenți. În România, în anul 2000 erau 453.000 studenți, iar în 2009 1.098.000, creșterea fiind de 10,3%;

- la sfârșitul anului 2010, rata media șomajului în rândul absolvenților de învățământ superior, în Uniunea Europeană, era de 5,4%, față de rata generală a șomajului care se ridică la 9,3%. În România, rata șomajului în rândul populației cu studii superioare s-a dublat în 2010 față de 2008 cu consecințele sociale de rigoare;

- economia bazată pe cunoaștere necesită persoane care dețin combinația optimă de competențe: competențe transversale, competențe informatice pentru era digitală, creativitate și flexibilitate, precum și o înțelegere temeinică a domeniului ales;

- angajatorii raportează din ce în ce mai multe dezechilibre și dificultăți în a găsi persoanele adecvate pentru necesitățile lor în continuă schimbare. Absolvenții întâmpină dificultăți în găsirea unui loc de muncă de calitate în conformitate cu studiile lor;

- instituțiile de învățământ superior încearcă de prea multe ori să concureze în prea multe domenii, deși relativ puține au capacitatea de a excela în ansamblul domeniilor. Prin urmare, prea puține instituții europene de învățământ superior sunt recunoscute în actualele clasamente universitare mondiale axate pe cercetare;

- Europa are nevoie de o mare diversitate a instituțiilor de învățământ superior și fiecare trebuie să aibă drept scop atingerea excelenței în conformitate cu misiunea și prioritățile sale strategice. În România, în vederea dezvoltării Cadrului Național al Calificărilor în Învățământul Superior (CNCIS) au fost descrise 573 de calificări;

- responsabilitatea principală pentru realizarea reformelor în învățământul superior revine statelor membre și instituțiilor de învățământ. Miniștrii din Spațiul

europăean al învățământului superior (SEIS) au convenit să dubleze proporția de studenți care încheie o perioadă de studii sau de formare în străinătate, aceasta trebuind să ajungă la 20% până în 2020;

- structura licență-masterat-doctorat și progresul privind asigurarea calității au facilitat mobilitatea individuală și au consolidat instituțiile și sistemele;

- dezvoltarea spațiului european de cercetare (ERA) crește complementaritatea dintre sistemele naționale pentru a spori eficiența costurilor investițiilor în domeniul cercetării, precum și intensificarea schimburilor și a cooperării între instituții;

- recunoașterea diplomelor obținute în străinătate continuă să fie prea dificilă, transferabilitatea burselor și împrumuturilor fiind limitată; mobilitatea „verticală” rămâne limitată, împiedicând libera circulație a cercetătorilor în interiorul UE. Punerea în aplicare a recomandării Consiliului privind promovarea mobilității în scop educațional și utilizarea instrumentelor europene de asigurare a calității, cum ar fi Registrul european de asigurare a calității, ar facilita încrederea reciprocă, recunoașterea academică și mobilitatea;

- Comisia Europeană va lansa instrumentul „U-Multirank” un nou instrument de informare și de clasificare bazat pe performanță pentru stabilirea clasamentului instituțiilor de învățământ superior. Acest sistem pluridimensional de clasificare a universităților, le va evalua pe criterii mai generale decât cele aplicate în clasificările actuale care au tendința să acorde prioritate cercetării în detrimentul altor factori precum calitatea învățământului, internaționalizarea și inovarea. Totodată, în cooperare cu Eurostat, va îmbunătăți datele referitoare la mobilitatea în scop educațional și la capacitatea de inserție profesională asociate învățământului superior european și va contribui la crearea unui registru european al învățământului superior. Mobilitatea pentru cercetători va fi facilitată prin cadrul european pentru carierele în cercetare, un nou instrument de transparență care va fi aplicat în Portalul ocupării forței de muncă EURAXESS.

- Comisia Europeană dorește să adopte, până la sfârșitul anului 2011, o agendă strategică de inovare, să valorifice proiectul pilot lansat recent pentru a consolida interacțiunea dintre universități și întreprinderi prin alianțele cunoașterii, să consolideze în cadrul acțiunilor Marie Curie un program doctoral industrial european pentru a sprijini cercetarea aplicată și să propună un cadru de calitate pentru stagii, pentru a-i ajuta pe studenți și absolvenți în obținerea cunoștințelor practice necesare pentru locul de muncă și în a beneficia de mai multe stagii în întreprindere și de mai bună calitate. De asemenea, Comisia va crea o platformă unică și centralizată pentru ofertele de stagii în Europa;

- în ceea ce privește cheltuieli publice sau private destinate învățământului superior, exprimate ca pondere din PIB, România face parte (alături de Letonia, Olanda și Portugalia) din zona „de mijloc” a statelor membre, cu un nivel mediu al cheltuielilor destinate învățământului superior ca proporție din PIB și cu un amalgam al surselor de investiții care provin atât din sectorul public, cât și din cel privat. Prin angajamentul luat în Programul național de guvernare 2009-2012 care prevede alocarea a 6% din PIB pentru finanțarea educației, România consideră investițiile în educație și formare drept elemente cheie pentru o economie competitivă și pentru asigurarea coeziunii sociale;

- noua Lege a educației naționale, nr. 1/2001, și-a propus orientarea instituțiilor de învățământ superior din România spre performanță și competitivitate, în conformitate cu orientările din Europa și pe plan mondial;

- clasificarea și ierarhizarea universităților din România introduce un sistem stimulator de finanțare a excelenței, care va asigura performanța instituțională și calitatea serviciilor de educație, efectul cumulativ al acestui sistem fiind reunit în performanța universității;

- având în vedere caracterul neobligatoriu al Comunicării Comisiei, impactul acesteia asupra legislației naționale în domeniu poate conduce doar la modificarea și completarea acesteia;

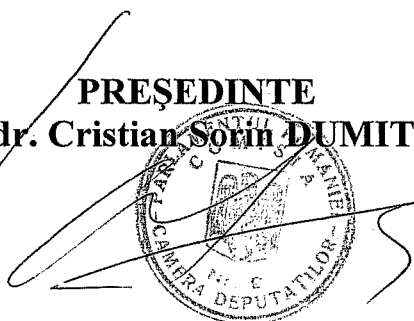
- trebuie să reformăm învățământul superior și formarea profesională astfel încât să dotăm tinerii cu competențele de care au nevoie pentru a-și valorifica potențialul în materie de dezvoltare și de capacitate de inserție profesională.

6. Principiul subsidiarității

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU



SECRETAR

Doina BURCAU

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Doina BURCAU.

Consilier

Ioana Florina Mînză

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Ioana Florina Mînză.