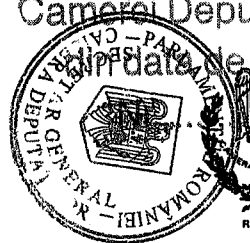


**APROBAT**

În şedinţa Biroului permanent al C.D. Nr. 155 din 25.02.2011

Camerei Deputaţilor

data de 28.02.2011



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

**COMISIA  
PENTRU AFACERI EUROPENE**



## **INFORMARE**

**privind participarea delegaţiei Comisiei pentru afaceri europene a  
Parlamentului României la Conferinţa Preşedinţilor organelor  
parlamentare specializate în chestiunile Uniunii - COSAC**

**Budapesta, 10 – 11 februarie 2011**

Au participat domnul senator **Marian – Iulian RASALIU**, vicepreşedinte al Comisiei, domnul deputat **Tudor – Alexandru CHIUARIU**, membru al Comisiei, dl. **Andrei MOCEAROV**, Directorul Direcţiei drept comunitar – Camera Deputaţilor şi dl. **Marian POPA**, consilier parlamentar, Direcţia pentru afaceri europene - Senat.

### **Ordinea de zi**

După cuvântul de întâmpinare adresat participanţilor de către dl. **Laszlo KOVER**, Preşedintele Adunării Naţionale a Ungariei, a intervenit dl. **Richard HORCSIK**, Preşedintele Comisiei pentru afaceri europene. În cadrul pregătirilor la nivel naţional pentru asumarea Preşedinţiei Consiliului UE, dl. **HORCSIK** a menţionat activitatea Grupului de lucru constituit în Parlament, subliniind implicarea parlamentarilor maghiari în dezbaterile politice pe subiecte europene. Menţionând că Preşedinţia va trebui să rezolve problemele legate de bugetul UE pe 2011 adoptat şi de amendarea simplificată a Tratatului de la Lisabona, a afirmat că prioritatea principală a Preşedinţiei - guvernarea economică - trebuie să fie dublată de dezbaterile asupra Strategiei UE 2020 pentru o valoare adăugată a Uniunii.

În continuare, preşedintele Comisiei pentru afaceri europene maghiare a supus aprobării plenului proiectul ordinii de zi, cuprinzând următoarele teme:

- Priorităţile Preşedinţiei ungare a UE;
- Programul anual de lucru al Comisiei Europene pentru 2011;
- Probleme actuale privind relaţiile între parlamentele naţionale şi Comisia Europeană.

## **1. Prioritățile Președinției ungare a UE - prezentare dl. Janos Martonyi, ministrul afacerilor externe**

- La începutul intervenției sale, ministrul ungar a apreciat faptul că actuala președinție se va concentra atât pe substanță priorităților cât și pe procedura de lucru utilizată. În acest sens a subliniat că, pentru realizarea obiectivelor de bază, rolul Președinției Consiliului UE constă în realizarea continuității, stimularea cooperării și găsirea compromisului. Pentru ca Europa să fie mai puternică la sfârșitul lunii iunie, al terminarea președinției ungare a UE, sunt necesare instituții puternice și economii stabile dublate de politici coerente.

- Ungaria va reprezenta prima Președinție pe perioada căreia va începe implementarea „Semestrului european”.

- În privința guvernării economice, ministrul de externe ungar s-a pronunțat în favoarea compromisurilor necesare pentru adoptarea până în iunie 2011 a pachetului legislativ referitor la guvernarea economică în UE.

- În schimb, nu poate prevedea ce sa va întâmpla cu Pactul de competitivitate, propus la Summitul din 4 februarie, de doamna Merkel și domnul Sarkozy.

- Ungaria intenționează să monitorizeze negocierile privind supravegherea financiară, care trebuie să includă transparența pe piețele de capital, elaborarea unui cadru de prevenire a crizei și de revizuire a cerințelor de capitalizare a băncilor. În acest sens, 6 acte legislative vor fi adoptate în luna martie. De asemenea, vor fi continuate eforturile privind reasigurarea piețelor și stabilitatea monedei unice.

- Referitor la securitatea energetică, dl. Martonyi a subliniat că Summitul energetic de la începutul lunii iunie va lua decizii importante privind piața energetică integrată, în vederea liberalizării complete până în 2014. În contextual realizării unui raport corect între reglementare și infrastructură, aprovizionarea energetică reprezintă o provocare majoră pentru toate statele, luând în considerare și dimensiunea externă.

- Realizarea unei politici de coeziune integrate, eficiente și consistente reclamă resurse financiare adecvate. În perspectivă, bugetul financiar multianual trebuie să conducă la adaptarea mai bună a Europei la aspectele globale. În acest cadru, politica agricolă sănătoasă, corect finanțată, va reprezenta în continuare un capitol important.

- Președinția va fi preocupată de două strategii, diferite în esență, dar importante pentru Europa Centrală. Prima, Strategia de Integrare a romilor va lua în considerare și aspectele umanitare. Referitor la Strategia Dunării, la care participă alături de 8 state membre UE și o serie de state vecine Uniunii, Ungaria se pronunță pentru un tratament nediferențiat a acestei noi inițiative, împreună cu inițiativele macro-regiunilor Baltica și Adriatica. Având un pronunțat caracter inclusiv, Strategia urmărește extinderea cooperării pe diverse proiecte, în scopul unei mai bune convergențe a politicilor europene și a întări rolul acestei regiuni în cadrul Uniunii.

- Ministrul de externe maghiar a reafirmat angajamentul țării sale în vederea integrării României și Bulgariei în spațiul Schengen și s-a pronunțat pentru încheierea cât mai rapidă a negocierilor de aderare cu Croația. În ceea ce privește Parteneriatul Estic, Ungaria împreună cu Polonia, care va asigura următoarea Președinție a UE, se

vor concentra asupra problemelor specifice ale Europei centrale, al cărei concept geostrategic este astăzi mult mai cuprinzător. În acest sens, președinția maghiară se manifestă pentru o Europă puternică, nu cu două viteze, în cadrul căreia cooperarea și coeziunea întărite să confere valoare adăugată.

Întrebările care au fost adresate de către participanți în cadrul dezbaterii au vizat în principal următoarele subiecte:

- Politica externă a UE - formularea unei poziții puternice a Uniunii și a unor acțiuni specifice în raport cu situația din Egipt și în general în Africa de Nord (Lituania, Suedia);
- Menținerea principiului egalității între statele membre în guvernarea economică a UE, fără a introduce o linie de separare între state vechi și state noi (Polonia);
- Extinderea Uniunii – evaluarea respectării de către Croația a criteriilor de aderare, problema blocării de către Grecia a negocierilor de aderare cu Macedonia (Slovenia), liberalizarea regimului de vize cu Bosnia și Herțegovina, stadiul negocierilor cu Turcia - blocare capitole, condiționalități (Turcia, Suedia, Germania, Croația, Parlamentul European);
- Guvernarea economică –lipsă de realism, lipsa detalii specifice (UK);
- Revizia Tratatului de la Lisabona – semne de întrebare privind oportunitatea reviziei art. 136 (Portugalia);
- Spațiul Schengen – eforturile asumate de Bulgaria pentru îndeplinirea criteriilor (Belgia)
- Responsabilitatea Uniunii în menținerea unei producții interne în sectorul producției de lapte (Franța, Letonia);
- Eficacitatea controlului parlamentar (UK)
- Finanțarea sectorului public energetic (Letonia);
- Strategia Dunării – reprezintă o enormă șansă pentru rezolvarea problemelor energetice ale regiunii (Germania);

Răspunzând la întrebări, dl. Janos Martonyi a precizat:

- Guvernarea economică trebuie să reprezinte o preocupare atât pentru statele membre ale zonei cât și pentru cele nemembre, acestea din urmă fiind obligate prin Tratat să adere la zona euro;
- Criteriile aferente aderării la Spațiul Schengen trebuie îndeplinite într-o perioadă scurtă de timp;
- Stabilirea unei strânse consultări în cadrul G20 este necesară pentru reglementarea provocării reprezentate de problema piețelor derivate;
- Modificările Tratatului de la Lisabona trebuie să fie efectuate în conformitate cu un mecanism permanent și stabil.

## **2. Programul de lucru al Comisiei Europene - prezentare dl. Maros Sefcovic, vicepreședinte al Comisiei**

- Comisarul european a apreciat că anul 2011 va fi marcat de o serie de provocări majore, în perspectiva accelerării redresării economice. În ceea ce privește dialogul cu parlamentele naționale, dl. Sefcovic a menționat o întărire a acestuia, care se traduce prin primirea a aproximativ 200 de opinii, dintre care 33 au ridicat probleme referitoare la respectarea principiilor de subsidiaritate și proporționalitate. Ca urmare, s-a decis ca, la nivelul direcțiilor generale ale Comisiei, să se pună un accent mult mai mare pe detalierea memorandumurilor explicative cu privire la aceste principii. Prin intermediul unor dezbateri aprofundate, se va realiza o mai bună comunicare între Parlamentul European și parlamentele naționale.

- Finalizarea reformei sectorului financiar va conduce la reglementarea piețelor cu rezultate notabile asupra creșterii inteligente și competitivității. În acest sens, acordurile privind supravegherea financiară, adoptate sau în curs de a fi adoptate, constituie fundamentul de reglementare financiară.

- În cadrul celor 5 obiective stabilite prin Strategia UE 2020, se va urmări revigorarea Pieței interne unice.

- În prelungirea Summitului european din 4 februarie, Comisia va acorda atenție în special consolidării și coordonării guvernării economice. Competitivitatea și convergența vor fi principalele subiecte abordate la Summitul din martie pentru fundamentarea unor soluții globale pentru viitor în conformitate cu dispozițiile Tratatului. Începând cu a doua jumătate a anului 2011, Semestrul european va reprezenta un indicator solid pentru bugetele naționale în vederea stimulării creșterii economice și ocupării forței de muncă la nivel european. Prin aplicarea noilor mecanisme se urmărește prevenirea sau corectarea disfuncționalităților cu care se confruntă stabilitatea fiscală și financiară a Europei.

Întrebările adresate de către parlamentari au fost articulate în jurul următoarelor aspecte:

- Echilibrul instituțional european, posibilitatea unui COSAC care să reprezinte un liant al diverselor opinii exprimate (Parlamentul European);
- Controlul subsidiarității – modalitatea de definire a actelor delegate, care pot scăpa controlului exercitat de parlamentele naționale (Polonia);
- Existența unor reglementări excesive cu efect de constrângere care împiedică activitatea IMM urilor (UK);
- Aspecte legate de „Analiza anuală a creșterii” și consolidarea fiscală (Belgia, Polonia, România, Portugalia);
- Necesitatea ca memorandumurile explicative să fie mai explicite (Belgia);
- Rolul parlamentelor naționale în cadrul semestrului european (Portugalia);

- Extinderea spațiului Schengen (România);
- Ridicarea exigențelor privind criteriile de aderare, în vederea eliminării eventualele diferende în plan bilateral între statele membre (Germania);
- Modul în care Comisia Europeană percepe inițiativa cetățenească și încadrarea eventualelor derapaje care pot fi generate (Franța);

Dl. senator **Marian – Iulian RASALIU** a abordat problema aderării României la Spațiul Schengen. A apreciat că deși decizia privind aderarea de noi membri la zona Schengen aparține Consiliului UE, Comisia Europeană rămâne un actor cheie, în special când este vorba de reguli pe care UE urmează să le respecte. Problema securității cetățenilor este una dintre principalele priorități ale Comisiei Europene pentru 2011, iar Schengen este o chestiune de securitate. În această privință, România și-a făcut temele. Gradul de pregătire pentru accederea în zona Schengen a fost confirmat de șapte misiuni de evaluare.

Domnul senator a spus în continuare că așteptăm ca UE să-și respecte propriile reguli și, din moment ce suntem gata pentru aderarea la zona Schengen, fapt evaluat de Comisia Europeană, este normal să așteptăm un calendar clar de aderare pentru acest an. Prin urmare, obiectivul nostru legitim este de a vedea o decizie în timpul președinției ungare a UE. Domnul senator Rasaliu a apreciat foarte mult angajamentul președinției ungare, reiterată de domnul Martonyi în sesiunea anterioară de a promova extinderea zonei Schengen pentru a include România și Bulgaria.

În intervenția sa la acest punct, dl. deputat **Tudor–Alexandru Chiuariu** a salutat ideea introducerii Semestrului european, subliniind faptul că examinarea ex-ante a politicilor economice naționale, inclusiv a cadrelor bugetare naționale, reprezintă o evoluție pozitivă pentru guvernarea economică a UE.

În opinia sa, ajustarea dezechilibrelor macroeconomice și de competitivitate trebuie tratată în mod egal cu ajustarea deficitelor bugetare. Totuși, "Analiza anuală a creșterii", dă prioritate consolidării fiscale, în timp ce dezechilibrele externe constituie un obiectiv secundar.

Actuala criză economică se datorează în primul rând dezechilibrelor macroeconomice excesive alimentate de îndatorarea sectorului privat, în special financiar, și nu deficitelor bugetare.

Implementarea supravegherii competitivității implică identificarea anumitor indicatori. Cu toate acestea, controversa în jurul conceptului de competitivitate este încă puternică. Domnul Chiuariu a întrebat pe comisarul european dacă consideră necesară consultarea mai strânsă a Comisiei Europene cu statele membre pentru identificarea indicatorilor, luând în considerare și particularitățile naționale.

Răspunzând la întrebări, Vicepreședintele Comisiei Europene a remarcat, printre altele:

- Beneficiile Pieței Interne trebuie să se exercite dincolo de frontiere, în avantajul IMM-urilor. Se impune în acest sens, standardizarea pentru contractele comerciale;
- În materie de reglementare financiară, obiectivele și ambițiile la nivel național trebuie să se manifeste cu mai multă forță. De asemenea, sunt utile dezbaterile în cadrul parlamentelor naționale. Organizarea unei conferințe asupra Analizei anuale a creșterii trebuie luată în considerare;
- Printr-o bună cooperare între statele membre, UE reprezintă un actor important în cadrul G20. În vederea înregistrării unor progrese reale, este necesar realizarea unui echilibru inteligent la nivelul politicilor macro – economice.
- Referitor la Spațiul Schengen, domnul vicepreședinte a remarcat intervenția ministrului de externe Martonyi și s-a arătat convins că Președinția ungară va continua menținerea contactelor necesare în vederea depășirii acestui moment politic.

**Propunem:**

1. Organizarea unor dezbateri structurate în cadrul Parlamentului României asupra Programului de lucru al Comisiei pentru 2011 cu implicarea Comisiei comune pentru afaceri europene și a comisiilor specializate ale celor două camere, pentru identificarea și examinarea în continuare a principalelor inițiative ce urmează a fi adoptate în cursul anului 2011;
2. Organizarea unor dezbateri structurate în cadrul Parlamentului României, cu implicarea Comisiei comune pentru afaceri europene și a comisiilor specializate ale celor două camere, privind "Analiza anuală a creșterii", document adoptat de Comisia Europeană la 12 ianuarie 2011, și care a inițiat "semestrul european", în cadrul căruia statele membre vor identifica *ex ante* principalele orientări referitoare la viitoarele bugete naționale și la planurile naționale de reformă.

**Senator Marian – Iulian RASALIU**  
**Vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene**

**Deputat Tudor – Alexandru CHIUARIU**  
**Membru al Comisiei pentru afaceri europene**

Întocmit: A. Mocearov, M. Popa