

51/2401/24.05.2011

APROBAT



B.P. Nr. 551 din 24.05.2011

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 24.05.2011

Nr. 551

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru afaceri europene

Proiectele de opinie ale Comisiei pentru afaceri europene
de la pct. 1, 2 și 3
București, 24 mai 2011

Nr. 40 / 115



Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

A. S. T
pr-B.P.

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 18.04.2011, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 și 39 din Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art. 39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020 - COM(2011)173 [termen BP: 12.05.2011 - fond]

- a. proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- b. proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport
- c. proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale
- d. proiecte de opinie al Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă
- e. proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială

(Comisia pentru sănătate și familie nu a remis proiectul de opinie)

2. Planul 2011 pentru eficiență energetică - COM(2011)109 [termen BP: 13.05.2011 - fond]

- a. proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- b. proiect de opinie formulat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare
- c. proiect de opinie formulat de Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic
- d. proiect de opinie formulat de Comisia pentru industrii și servicii

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei - COM(2011)137 [termen BP: 13 mai 2011 - control subsidiaritate și fond]

- a. notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
- b. proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- c. proces verbal al Comisiei juridice de disciplină și imunități
- d. proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- e. proiect de opinie al Comisiei juridice de disciplină și imunități

Întrucât procedura introdusă de HCD nr. 11/2011 nu conține prevederi pentru situațiile în care:

- ⇒ au fost sesizate o comisie sectorială și Comisia pentru afaceri europene dar comisia sectorială nu a transmis proiectul de aviz motivat / procesul verbal / proiectul de opinie
- ⇒ au fost sesizate două sau mai multe comisii sectoriale și Comisia pentru afaceri europene dar una sau mai multe comisii sectoriale nu au transmis proiectul de aviz motivat / procesul verbal / proiectul de opinie

Adresăm rugămintea de a adopta o hotărâre în sensul validării / invalidării proiectului de opinie al Comisiei pentru afaceri europene de la pct. 1, în condițiile în care Comisia pentru sănătate și familie nu s-a pronunțat încă.

Președinte,



Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București 17 mai 2011

Nr. 40/ **99**

PROIECTUL DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei Europene:
Un cadru UE pentru strategiile naționale de incluziune a romilor până în
2020 (COM (2011) 173)

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată (în data de 18.04.2011) în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 / 27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, să examineze pe fond: **Comunicarea Comisiei Europene: Un cadru UE pentru strategiile naționale de incluziune a romilor până în 2020 (COM (2011) 173).**

Propunerea de opinie a fost realizată conform art. 24 și art. 39 din Hotărârea al Camerei Deputaților din 27.02.2011, integrând punctele de vedere exprimate de comisiile permanente sectoriale, sesizate, în Proiectele de opinie anexate și punctele de vedere exprimate în cadrul dezbaterilor din ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din 16.05.2011.

Comisiile permanente sesizate au fost: Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (inclusiv Subcomisia parlamentară pentru romi), Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru sănătate și familie, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, termenul pentru exprimarea opiniilor lor fiind stabilit în data de 5 mai 2011.

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație: Proiectul de opinie al Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (inclusiv Subcomisia parlamentară pentru romi) primit în data de 3 mai 2011, Comisia pentru muncă și protecție socială primit în data de 9 mai 2011, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, primit în data de 4 mai 2011, Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, primit în data de 5 mai 2011, NOTĂ referitoare la Comunicarea Comisiei privind Cadrul european pentru strategii naționale de incluziune a romilor, întocmită de Departamentul pentru afaceri europene al Guvernului României. Comisia pentru sănătate și familie nu a transmis încă un Proiect de opinie vizând acest document.

Documentul poate fi considerat oportun și obiectiv, fiind importantă dimensiunea europeană a problematicii și stabilirea unui cadru legal unitar, armonizat care să protejeze drepturile etnicilor romi ca și cetățeni europeni.

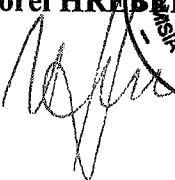
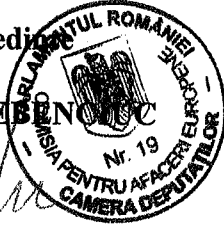
Acest document încurajează continuarea eforturilor comune la nivel european, în vederea integrării sociale a romilor, reducerea sărăciei, precum și a ratei infracționalității,

În susținerea acestui punct de vedere pot fi aduse următoarele aspecte:

- Problematika supusă atenției de acest document, demonstrează că la acest moment se recunoaște faptul că tratarea acesteia nu mai poate face obiectul unei abordări la nivel național ci la nivel european. Incluziunea romilor trebuie să se facă pe întreg teritoriul UE. Din această perspectivă s-ar putea impune formularea: **romii pot fi considerați o minoritate europeană** și, în acest caz, evaluate în acest caz a avantajele unei asemenea abordări pentru etnicii romi. România a susținut de mai multă vreme că **e nevoie de o acțiune comună europeană, fiindcă vorbim de o minoritate europeană**, cu un grad ridicat de mobilitate, ale cărei probleme nu pot fi rezolvate prin eforturi necoordoanate. Identificarea unor soluții viabile care să aducă o îmbunătățire în condițiile de trai ale romilor pot fi realizate numai printr-un demers european bine pregătit.
- Importanța acestui document derivă și din tensiunile care se manifestă la nivel european cu privire la direcțiile de dezvoltare a politicilor de incluziune a romilor și la nivelul de responsabilitate, precum și la existența unor divergențe legate de oportunitatea unei abordări europene.
- Abordarea generală a Comisiei este una deschisă medierii și compromisului.
- Cadrul european pune accentul pe angajamentul politic al tuturor statelor membre, abordarea integrată fiind bazată pe acțiuni în domeniul educației, forței de muncă, locuințelor și sănătății
- Romii ca și cetățeni europeni trebuie să aibă asigurată și să beneficieze de toate drepturilor fundamentale de care se bucură orice european.
- Susținem necesitatea elaborării unor strategii, programe specifice cetățenilor romi, care să facă obiectul unor documente specifice separat de cele care se adresează grupurilor vulnerabile, datorită specificității acestei problematice, cât și necesității participării reprezentanților organizațiilor societății civile rome la elaborarea acestora. În acest mod vor fi elaborate programe conform nevoilor lor și vor participa la viața comunității, ceea ce va conduce la facilitarea procesului de incluziune.
- Necesitatea ca toate statele membre să elaboreze sau să își revizuiască strategiile naționale de integrare a romilor și să le prezinte Comisiei până la sfârșitul lunii decembrie 2011, strategii care ar trebui să se integreze în cadrul Strategiei Europa 2020 și să fie coerente cu programele naționale de reformă)
- Trebuie avut în vedere că nu în toate statele membre comunitatea romilor reprezintă o parte importantă a cetățenilor și, prin urmare nu toate sunt interesate în a dezvolta asemenea strategii și programe. Această atitudine ar putea afecta demersurile Comisiei de a re-analiza finanțarea europeană în vederea re-alocării de fonduri către programe care să se adreseze comunităților rome.
- Creșterea numărului funcționarilor publici de etnie romă, precum și a celor care au experiență în activitatea cu comunitățile de romi ar conduce la un impact sporit al derulării programelor.
- În ceea ce privește specificitatea ea poate fi exemplificată prin următoarele:
 - accesul la educație: specific comunităților rome este numărul mare de copii analfabeți (50% din copii înscriși la școală) și abandonul școlar încă din ciclul primar
 - Statele membre trebuie să se asigure că toți copiii romi au acces la educație de calitate și că aceștia nu sunt supuși discriminării și segregării în școli, indiferent dacă sunt sedentari sau nu. Mai mult, statele membre trebuie să asigure, cel puțin, absolvirea unei școli primare, să extindă accesul la educație timpurie de calitate și să reducă rata părăsirii timpurii a școlii în ciclul secundar, conform obiectivelor strategiei Europa 2020. Tinerii romi ar trebui

- puternic încurajați să urmeze cicluri secundare și terțiare de educație;
- Combaterea sărăciei pornește de la asigurarea accesului la educație, dobândirea unei calificări și obținerea unui loc de muncă, pentru a dispune de venituri de natură salarială și ar trebui descurajată susținerea pe baza fondurilor de asistență socială.
 - Accesul la ocuparea forței de muncă: specific este șomajul ridicat în rândul etnicilor romi datorat nu numai restricțiilor impuse de comunitate în general ci și de comportamentul acestora (majoritatea preferă să lucreze ca zilieri, nu doresc un loc de muncă stabil). Considerăm oportun a fi inițiate programe care să încurajeze deschiderea de afaceri familiale, care să fie însă evaluate prin intermediul mecanismului robust de monitorizare.
 - În cazul romilor este dificil să fie estimată rata șomajului întruncât în cele mai multe cazuri se declară a fi casnici
 - Accesul la serviciile medicale: procentul mortalității în rândul copiilor romi este mai ridicat; trebuie dezvoltate în special rețeaua serviciilor de îngrijire preventivă, în condițiile în care specialiștii de etnie romă ar trebui implicați cât mi mult în astfel de programe.
 - Un aspect de interes menționat de acest document este mai ales cel al consolidării rolului societății civile, în special al schimbării mentalității față de această comunitate și modul cum aceasta este reflectată în audiovizual. Imaginea mediatică reflectă în mod secundar această realitate, ocupându-se în principal de infraționalitate. Există o percepție pe care o putem schimba, încercând să propunem teme care să conștientizeze publicul larg asupra unor aspecte precum: nevoia de educație școlară sau îmbunătățirea asistenței medicale. Serviciile publice de radio ar trebui să difuzeze emisiuni de prezentare privind problemele, dar și valorile culturii și tradițiilor fiecărei minorități etnice din România, inclusiv cea a romilor.
- Documentul încearcă să răspundă anticipativ unor posibile puncte de divergență în Consiliu, prin formulări care să răspundă unor preocupări punctuală ale unor delegații – ex. includerea în cadrul european a principiului proporționalității -.
- Acest cadru european este conform cu obiectivele generale al Strategiei Europa 2020, stabilite de Uniunea Europeană.
- Comunicarea vine să completeze legislația și politicile comunitare în domeniul egalității și oferă un cadru menit să ghideze politicile naționale privind romii și să mobilizeze fondurile disponibile la nivel Uniunii Europene;

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, consideră că, din punctul de vedere al României, **documentul poate fi considerat oportun și obiectiv**, fiind importantă dimensiunea europeană a problematicei și stabilirea unui cadru comun al Uniunii Europene.

Președinte
Viorel HREBENIUC



Redactat: M.B.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPEENLE		
INTRARE / IESIRE	40/84	
Ziua	Luna	Anul
40	05	2011

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 04 mai 2011
Nr.29/110

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Un cadru UE pentru strategii naționale de incluziune a
romilor până în 2020 (COM (2011) 173)
- E 9/2011 -

1. *Numele și numărul documentului:*

Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020–
COM (2011) 173

2. *Data sesizării:* 18.04.2011

3. *Data scadentă pentru exprimarea opiniei:* 05.05.2011

4. *Dezbateri*

- *Data:* 03.05.2011

- *Invitat:* domnul Andrei Gheorghe Kiraly – secretar de stat, Ministerul Educației,
Cercetării, Tineretului și Sportului

5. *Textul proiectului de opinie*

Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul european pentru strategii
naționale de incluziune a romilor (E 9/2011) a fost dezbătută în Comisie în ședința
din 03 mai 2011.

Referitor la **conținutul propunerii**, membrii Comisiei au subliniat
următoarele:

- Comunicarea este conformă cu obiectivele generale ale Strategiei *Europa*
2020;

- Comunicarea vine să completeze legislația și politicile comunitare în
domeniul egalității și oferă un cadru menit să ghideze politicile naționale privind
romii și să mobilizeze fondurile disponibile la nivel Uniunii Europene;

- Comunicarea conține soluții pentru eliminarea unor tensiuni existente la nivel
european cu privire la direcțiile de dezvoltare a politicilor de incluziune a romilor și
la nivelul de responsabilitate;

- Comunicarea susține că Statele membre trebuie să asigure copiilor romi au
acces la educație de calitate și să evite ca aceștia să fie supuși discriminării și
segregării în școli, indiferent dacă sunt sedentari sau nu. Mai mult, statele membre

trebuie să asigure, cel puțin, absolvirea unei școli primare, să extindă accesul la educație timpurie de calitate și să reducă rata părăsirii timpurii a școlii în ciclul secundar, conform obiectivelor strategiei Europa 2020. Tinerii romi ar trebui puternic încurajați să urmeze cicluri secundare și terțiare de educație;

- cea mai reprezentativă politică publică națională din România în domeniu este Programul-cadru destinat incluziunii sociale a persoanelor vulnerabile aparținând minorității romilor pentru perioada 2011 – 2020. Obiectivele specifice ale acestuia sunt: creșterea investițiilor în dezvoltarea educației formale și informale, a abilităților și competențelor femeilor, copiilor și tinerilor romi; creșterea ratei de ocupare, în rândul minorității romilor; combaterea sărăciei care afectează minoritatea romilor;

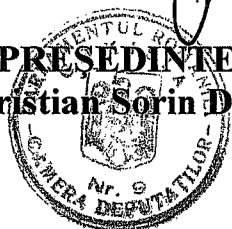
- autoritățile române împreună cu toți factorii implicați lucrează la Strategia națională pentru incluziunea socială a romilor, însoțită de planurile de măsuri sectoriale;

Cadrul european pune accentul pe angajamentul politic al tuturor statelor membre, abordarea integrată fiind bazată pe acțiuni în domeniul educației, forței de muncă, locuințelor și sănătății. Totodată, prin crearea unui cadru comun, se evită dihotomia țară de origine - țară de destinație, și, astfel, se realizează utilizarea mai eficientă a fondurilor europene atât în cadrul actualului cadru bugetar, cât și a celui viitor.

Membrii Comisiei consideră că, din punctul de vedere al României, **documentul poate fi considerat oportun** și realist, fiind importantă dimensiunea europeană a problematicii și stabilirea unui cadru comun al Uniunii Europene.


PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU



SECRETAR

Mihail RADAN


Expert
Ioana Florina Mînză





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 03 mai 2011
Nr. 25/169**

PROIECT DE OPINIE

**asupra E 9/2011 – Comunicare: Un cadru UE pentru strategiile naționale de
incluziune a romilor până în 2020 (COM (2011) 173)**

1. Numele și numărul documentului:

E 9/2011- Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în
2020– COM (2011) 173

2. Data sesizării: 18.04.2011

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 05.05.2011

4. Dezbateri: Data: 03.05.2011

5. Textul proiectului de opinie

Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul european pentru strategii
naționale de incluziune a romilor (**E 9/2011**) a fost dezbătută în Comisie în ședința
din 03 mai 2011.

Referitor la **conținutul propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- Comunicarea este conformă cu obiectivele generale ale Strategiei *Europa 2020*;

- Strategia UE *Europa 2020* pentru o nouă cale spre creștere - o creștere
inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii – exclude marginalizarea persistentă,
atât economică, cât și socială, a acestei minorități care este cea mai numeroasă din
Europa;

- Strategiile naționale ar trebui să se integreze în cadrul mai larg al Strategiei
Europa 2020 și să contribuie la aceasta și ar trebui, prin urmare, să fie coerente cu
programele naționale de reformă. Statele membre sunt rugate să elaboreze sau să își
revizuiască strategiile naționale de integrare a romilor și să le prezinte Comisiei până
la sfârșitul lunii decembrie 2011;

- Din punct de vedere al utilității, Comunicarea vine să completeze legislația și
politicile comunitare în domeniul egalității și oferă un cadru menit să ghideze
politicile naționale privind romii și să mobilizeze fondurile disponibile la nivel
Uniunii Europene;

- Strategiile naționale ale statelor membre ar trebui să urmărească o abordare specifică, care, în conformitate cu Principiile comune de bază privind incluziunea romilor, va contribui în mod activ la integrarea socială a romilor în societate și la eliminarea segregării acolo unde aceasta persistă;

- Cea mai reprezentativă politică publică națională din România în domeniu este Programul-cadru destinat incluziunii sociale a persoanelor vulnerabile aparținând minorității romilor pentru perioada 2011 – 2020. Obiectivele specifice ale acestuia sunt: creșterea investițiilor în dezvoltarea educației formale și informale, a abilităților și competențelor femeilor, copiilor și tinerilor romi; creșterea ratei de ocupare, în rândul minorității romilor; combaterea sărăciei care afectează minoritatea romilor;

- în România, 87% dintre copii romi sunt înscriși la școală, dar aproximativ 50% dintre romi sunt analfabeți sau semianalfabeți, iar 21% nu au absolvit nici un nivel de educație. În plus, 30% dintre cei care frecventează cursurile învățământului primar și gimnazial abandonează școala înainte de încheierea studiilor. Doar 9% dintre cetățenii de etnie romă frecventează cursurile liceale, iar procentul romilor înscriși la facultate este de doar 0,13%;

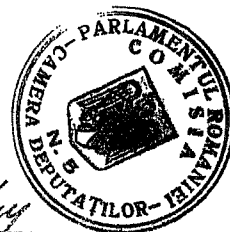
- Totodată, prin crearea unui cadru comun, se evită dihotomia țară de origine - țară de destinație, și, astfel, se realizează utilizarea mai eficientă a fondurilor europene atât în cadrul actualului cadru bugetar, cât și a celui viitor;

- Cadrul european pune accentul pe angajamentul politic al tuturor statelor membre, abordarea integrată fiind bazată pe acțiuni în domeniul educației, forței de muncă, locuințelor și sănătății.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, consideră că, din punctul de vedere al României, **documentul poate fi considerat oportun și obiectiv**, fiind importantă dimensiunea europeană a problematicii și stabilirea unui cadru comun al Uniunii Europene.

PREȘEDINTE

Nicolae Păun
deputat Nicolae Păun



Întocmit:

Șef birou: Onesia Babes *Onesia Babes*

Consilier Marcela Monica Stoica *Marcela Monica Stoica*



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă
Nr. 30/61/05.05.2011

Proiect de Opinie asupra Comunicării: Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă a fost sesizată cu documentul E 9/2011 – **Comunicare: Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020** – elaborat și transmis de Comisia Europeană cu nr(COM(2011)173). Documentul a fost înregistrat la Biroul Permanent cu nr BPI- 9/E/ 18.04.2011 și transmis de la cabinetul secretarului general la Comisie, unde a fost înregistrat cu nr. 30/61/19.04.2011.

Comisia a fost sesizată pentru **dezbatere pe fond** în vederea redactării unui **proiect de opinie** ce urmează să fie transmis **Comisiei pentru afaceri europene** a Parlamentului României până la data de 5 mai 2011. Au mai fost sesizate pentru dezbatere pe fond în vederea redactării unui proiect de opinie următoarele Comisii: Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (inclusiv Subcomisia parlamentară pentru romi), Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia a dezbătut documentul mai sus menționat, în ședința din data de 3 mai 2011. Parlamentarii au analizat punctul de vedere asupra documentului

europăean, transmis de Departamentul pentru Afaceri Europene, din cadrul Guvernului României. Cadrul european pentru strategii naționale de integrare a romilor până în anul 2020 completează cadrul legislativ al politicilor comunitare în domeniul egalității de șanse pentru toți cetățenii statelor membre și oferă liniile directoare ale politicilor naționale privind romii cu sprijinul mobilizării unor fonduri disponibile la nivelul U.E. Cadrul European constituie un răspuns al Uniunii Europene la situația actuală în care se află comunitățile de romi, responsabilitatea principală a gestionării acestei problematice rămânând la nivelul statelor membre. În cadrul dezbaterilor pe marginea documentului european vorbitorii au subliniat necesitatea abordării problemei integrării romilor ca o prioritate de interes european, strategiile naționale de incluziune a romilor fiind plasate într-un cadru general, care să aibă la bază un angajament bazat pe obiective naționale clare. Documentul pornește de la inegalitățile serioase care există între această minoritate și majoritatea din fiecare dintre țările membre U.E. și propune zone diverse în care să se acționeze pentru reducerea acestor inegalități.

Domeniile în care se vor stabili obiectivele la strategiilor naționale sunt: educația, inserția pe piața muncii, condițiile de locuit, asistența socială și asistența medicală.

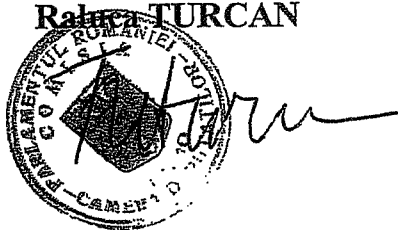
România a susținut de mai multă vreme că e nevoie de o acțiune comună europeană, fiindcă vorbim de o minoritate europeană, cu un grad ridicat de mobilitate, ale cărei probleme nu pot fi rezolvate prin eforturi necoordonate. Pentru atingerea obiectivelor, în urma viitorului recensământ ar trebui stabilit un program de înregistrare a documentelor de identitate, ținând cont de faptul că în prezent sunt multe persoane aparținând comunității rome care nu sunt au documente. În privința accesului la educație s-au făcut eforturi în sensul integrării acestora, fiind înregistrate chiar elemente de discriminare pozitivă în ceea ce privește învățământul superior. Din păcate, rata abandonului școlar este tot mai ridicată, din cauza lipsurilor materiale, din cauza opțiunii părinților, sau a căsătoriilor timpurii, conform propriilor obiceiuri. Combaterea sărăciei pornește de la asigurarea accesului la educație,

dobândirea unei calificări și obținerea unui loc de muncă, pentru a dispune de venituri de natură salarială, fiind descurajată susținerea pe baza fondurilor de asistență socială. În cursul dezbaterilor s-a subliniat faptul că, lipsa unui loc de muncă, conduce la absența contribuțiilor la asigurările de sănătate, asistența medicală devenind o problemă. În plan cultural așezămintele culturale și centrele de cultură ar trebui să dezvolte programe de atragere a romilor în cercuri de educație și calificare în domeniul meseriilor, dar și în domeniul artistic al ansamblurilor de cântece și dansuri. Din punctul de vedere al Comisiei pentru Cultură, aspectul de interes este mai ales cel al consolidării rolului societății civile, în special al schimbării mentalității față de această comunitate și modul cum aceasta este reflectată în audiovizual. Imaginea mediatică reflectă în mod secundar această realitate, ocupându-se în principal de infracționalitate. Există o percepție pe care o putem schimba, încercând să propunem teme care să conștientizeze publicul larg asupra unor aspecte precum: nevoia de educație școlară sau îmbunătățirea asistenței medicale. Serviciile publice de radio și de televiziune și-au propus acest lucru, prin difuzarea de emisiuni de prezentare privind problemele, dar și valorile culturii și tradițiilor fiecărei minorități etnice din România, inclusiv cea a romilor. Parlamentarii au subliniat și importanța cadrului legislativ național care trebuie să însoțească o strategie națională de integrare a romilor.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au susținut importanța documentului E 9/2011 – Comunicare: Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în 2020 – (COM(2011)173), ca punct de pornire al unor eforturi comune, atât în plan național cât și european, pentru integrarea socială a romilor, reducerea sărăciei în cadrul comunității dar și a ratei infracționalității.

PREȘEDINTE,

Raluca TURCAN





COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/80	
Ziua 09	Luna 05	Anul 2011

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 9 mai 2011

Nr. 27/198

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării - Un cadru UE pentru strategii naționale de
incluziune a romilor până în 2020 (COM (2011) 173)
- E 9/2011 -

Numele și numărul documentului:

Comunicare - Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a
romilor până în 2020 - COM (2011) 173

Data sesizării: 18.04.2011

Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 05.05.2011

Dezbateri:

- Data: 04.05.2011

- Sinteza lucrărilor:

În ziua de **4 mai 2011** Comisia pentru muncă și protecție socială a
avut înscris la punctul 1 pe ordinea de zi Comunicarea Comisiei Europene
privind Cadrul european pentru strategii naționale de incluziune a romilor,
având numărul **E 9/2011**.

Sedința a fost condusă de către domnul deputat Victor Paul Dobre,
președintele Comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- D-l Anton Niculescu, Secretar de Stat, Ministerul Afacerilor Externe
- D-na Doina Căjvăneanu, consilier, Ministerul Afacerilor Externe
- D-l Ciprian Dragomir, director, Ministerul Muncii, Familiei și
Protecției Sociale.

În deschiderea lucrărilor, domnul președinte Victor Paul Dobre a arătat că documentul supus dezbaterii Comisiei se înscrie în cadrul de reglementare a *Hotărârii Camerei Deputaților nr.2/21.03.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*. Comunicarea *Un cadru UE pentru strategiile naționale de integrare a romilor până în anul 2020* este un document nelegislativ, aflat în fază pregătitoare în Parlamentul European.

Prezentarea generală a documentului a fost făcută de către doamna Sorina Szabo, expert parlamentar, care a arătat că prin acest document Comisia Europeană încurajează statele membre, în funcție de dimensiunile populației rom care trăiește pe teritoriile lor, și ținând cont de punctul de pornire diferit al fiecărei țări în parte, să adopte sau să dezvolte în continuare o abordare globală cu privire la integrarea romilor și să sprijine următoarele obiective, pentru îmbunătățirea calității vieții și integrarea socio-economică a romilor: garantarea faptului că toți copiii romi termină cel puțin școala primară, facilitarea accesului tuturor romilor la formare profesională, locuri de muncă și sisteme de promovare a activităților independente, acces egal la îngrijiri medicale și preventive și la servicii sociale, acces egal la locuințe și utilități publice.

Domnul Anton Niculescu, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, a arătat că ministerul pe care îl reprezintă a salutat publicarea Comunicării Comisiei Europene supusă dezbaterilor, subliniind faptul că este vorba de un proiect care acoperă întreg teritoriul Uniunii Europene. Reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe au contribuit chiar la dezbaterile în cadrul instituțiilor europene privind inițierea și elaborarea acestui document, precum și la adoptarea primelor concluzii ale Consiliului European în decembrie 2007. De asemenea domnia sa a arătat că vor continua să susțină dialogul acesta european inclusiv în perspectiva adoptării concluziilor Consiliului EPSO, care va avea loc în mai în acest an.

Domnul Ciprian Dragomir, director în cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale a arătat că ministerul pe care domnia sa îl

reprezintă susține acest document și i-a informat pe membrii comisiei că s-a constituit deja un grup de lucru interministerial, din care fac parte secretari de stat, care va elabora strategia națională de integrare a romilor pentru perioada 2011-2020.

Doamna deputat Claudia Boghicevici a arătat importanța acestui proiect de document, ținând seama de procentul relativ mare al populației rome care se confruntă cu o situație dificilă datorită condițiilor mai precare de trai și a lipsei studiilor necesare pentru găsirea unui loc de muncă. Domnia sa consideră că este esențial să se investească în educația copiilor romi, atât pentru a opri cercul vicios al transmiterii sărăciei de la o generație la alta, cât și pentru a le facilita accesul pe piața forței de muncă.

De asemenea, doamna deputat a apreciat că cea mai reprezentativă politică publică națională din România în domeniu este Programul-cadru destinat incluziunii sociale a persoanelor vulnerabile aparținând minorității romilor pentru perioada 2011 – 2020.

Programul-cadru are ca obiectiv incluziunea socio-economică a minorității romilor, prin implementarea unor politici integrate, în domeniul educației, ocupării forței de muncă, asigurării de locuințe și sănătății. Obiectivele specifice ale acestuia sunt: creșterea investițiilor în dezvoltarea educației formale și informale, a abilităților și competențelor femeilor, copiilor și tinerilor romi; creșterea ratei de ocupare, în rândul minorității romilor; combaterea sărăciei care afectează minoritatea romilor.

Domnul președinte Victor Paul Dobre a considerat că este important de menționat că aceasta comunicare vine pe fondul unor tensiuni existente la nivel european cu privire la direcțiile de dezvoltare a politicilor de incluziune a romilor și nivelul de responsabilitate, precum și a unor divergențe referitoare la oportunitatea unei abordări europene.

În cadrul discuțiilor, s-a mai arătat, referitor la gradul de ocupare, că în România doar 25% dintre romi lucrează, majoritatea fiind zilieri. Rata șomajului în rândul etnicilor romi este dificil de estimat datorită faptului că majoritatea se declară casnici. Autoritățile locale au estimat că 30% din rândul etnicilor romi sunt șomeri, deși doar un procent de 9% dintre

aceștia se declară șomeri. Alt element important este că 12,5% dintre romi au o calificare și doar 1% încep o afacere proprie.

În comunicarea Comisiei Europene, cu privire la incluziunea romilor pe piața muncii, se îndeamnă statele membre să încurajeze proiecte pentru comunitățile defavorizate care să combată discriminarea pe piața muncii, să implice etnici romi în derularea lor și în special femeii rom. În România s-au derulat, cel puțin în anul 2010, mai multe programe care să stimuleze implicarea comunității rome pe piața muncii. Din păcate, acestea nu s-au bucurat de implicare din partea autorităților locale și județene. Cu toate că unele primării au depus documentații pentru realizarea de proiecte de pregătire a romilor pentru piața muncii, ele nu au fost sprijinite la nivel județean. Lipsa fondurilor sau analizele descurajante cost-beneficiu au convins autoritățile județene să nu se implice în rezolvarea problemei romilor.

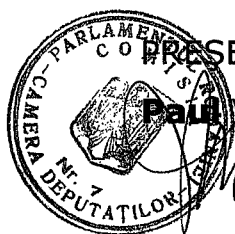
În finalul dezbaterilor s-au desprins câteva concluzii, respectiv:

- cadrul european are o serie de puncte forte, dintre care cele mai importante sunt accentul pus pe angajamentul politic al tuturor statelor membre, abordarea integrată bazată pe acțiuni în domeniul educației, ocupării, locuințelor și sănătății, evitarea dihotomiei țară de origine/țară de destinație, lipsa unor indicatori noi și a obligației de raportare, importanța utilizării mai eficiente a fondurilor europene, atât în cadrul actualului cadru bugetar cât și a celui viitor. Aceste elemente au fost susținute și prin non-paper-ul prezentat de către România în pregătirea Comunicării Comisiei astfel încât se poate evalua preluarea lor în cadrul european drept o confirmare a adecvării și oportunității direcțiilor naționale de dezvoltare a politicii de incluziune a romilor.
- documentul poate fi considerat bun, echilibrat, oportun și realist, acest lucru fiind justificat și de abordarea generală a Comisiei, aplicată spre mediere și compromis.
- documentul încearcă să răspundă anticipativ unor posibile puncte de divergență în Consiliu, propunând formulări care să răspundă preocupărilor punctuale ale unor delegații (ref. Includerea în cadrul

europăean a principiului proporționalității, puternic dezbătut în grupul de lucru al Consiliului).

- România va trebui să analizeze și să-și spună punctul de vedere în legătură cu principiul proporționalității, care se regăsește în cadrul strategic sub forma încurajării adresată statelor membre de a adopta sau de a-și dezvolta programele de integrare a romilor, în funcție de mărimea populației romă existente pe teritoriul lor și luând în considerare diferitele puncte de plecare ale acestora.
- având în vedere importanța și sensibilitatea acestui document, precum și necesitatea formulării unor poziții coordonate și fundamentate a României spre a fi susținute la nivel european, este necesară stabilirea unui coordonator național al poziției României care să asigure consultarea tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu și medierea unei poziții comune.
- dincolo însă de justificările punctuale evidente, ce țin de necesitatea unor politici clare și specifice adresate romilor, acest cadru european este conform cu obiectivele generale ale Strategiei *Europa 2020* stabilite de UE, venind în întâmpinarea provocărilor de atingere a țintelor naționale în domeniul ocupării forței de muncă, educației, incluziunii sociale și reducerii sărăciei.

În finalul discuțiilor, s-a propus transmiterea către Direcția de afaceri europene, conform procedurii, a unui proiect de opinie favorabil. Supusă votului, propunerea a fost acceptată cu unanimitate de voturi.



PRESEDINTE,
Paul Victor Dobre

SECRETAR,
Kerekes Karoly

Întocmit,
Expert parlamentar Sorina Szabo



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

**București, 17 mai 2011
Nr. 40/ 20**

PROIECT DE OPINIE

privind

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor:
Planul 2011 pentru eficiență energetică COM (2011) 109 final**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocolul nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din ședința sa din 03.05.2011,
Luând în considerare poziția Guvernului României, exprimată prin Departamentul pentru afaceri europene,
Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art.12, examinând în ședința sa din 17 mai 2011 *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul 2011 pentru eficiență energetică COM (2011) 109 final*, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților consideră Planul de Eficiență Energetică un document esențial pentru atingerea scopurilor Strategiei Europa 2020, fiind un document programatic fundamentat și care include obiective și acțiuni fezabile.
2. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților consideră că Planul de Eficiență energetică răspunde intereselor comunitare, este **întemeiat juridic, justificat și oportun în ce privește domeniul de aplicare.**
3. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților se raliază opiniei Guvernului României, conform căreia există îndoeli cu privire la metodologia aplicabilă calculării țintei de 20% privind eficiența energetică, îndoeli ce ar trebuie eliminate.

4. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților se raliază opiniei Guvernului României, conform căreia Instrumentele utilizate în dialogul cu statele vecine ar trebui gândite într-un spirit de complementaritate.
5. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților se raliază opiniei Guvernului României, conform căreia Uniunea Europeană ar trebui să acționeze într-o abordare coordonată în dezvoltarea proiectelor majore de infrastructură cu partenerii externi.
6. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune CE să includă în analiza oportunităților de finanțare a eficienței energetice posibilitățile concrete de finanțare prin instrumentele financiare existente, altele decât cele specifice („Energie Inteligentă”).
7. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune CE să elaboreze un sistem de indicatori de impact economic și social pentru acțiunile cuprinse în Plan, precum și de a prevedea o evaluare ex-ante, interim și ex-post a acestuia pe această bază (indicatori de impact), spre a completa analiza anuală a eficienței planului.
8. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune consultarea Direcțiilor CE ce au ca obiect IMM-urile, cu privire la posibilitățile de stimulare a înființării și funcționării companiilor de eficiență energetică, inițierea unui dialog cu acestea, inclusiv prin dezvoltarea acestei tematici specifice în Actul Unic pentru IMM.
9. Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune elaborarea unei analize de către CE, eventual ca parte a planului sau ca parte a analizelor prevăzute, în ce privește particularitățile și constrângerile aplicării măsurilor de eficiență energetică pentru gospodăriile cu venituri reduse.

Președinte

Viorel HREBENCIU



Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 03.05.2011
Nr. 21/83
E 1/2011

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor:
Planul 2011 pentru eficiență energetică COM (2011) 109 final

În conformitate cu *Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată în fond cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul 2011 pentru eficiență energetică COM (2011) 109 final**, trimisă cu adresa nr. 1/E din 18 aprilie 2011, înregistrată sub nr. 21/83 din 19 aprilie 2011.*

Termenul pentru exprimarea proiectului de opinie este **6 mai 2011**.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis, consideră că, în ceea ce privește eficiența energetică, **nu este oportună definirea unei ținte cu caracter obligatoriu** din cauza persistenței neclarităților cu privire la metodologia de calcul a economiilor de energie.

Totodată, Guvernul apreciază că instrumentele utilizate în dialogul cu statele vecine ar trebui gândite într-un spirit de complementaritate, asigurând împreună atingerea obiectivelor la care România s-a angajat.

Mai mult decât atât, în ceea ce privește domeniul sensibil al securității aprovizionării, Guvernul apreciază că Uniunea Europeană ar trebui să acționeze într-o abordare coordonată în dezvoltarea proiectelor majore de infrastructură cu partenerii externi.

Comisia a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **3 mai 2011**.

La dezbaterile acestui proiect de act normativ au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei: domnul Zoltan Nagy – director general și domnul Corneliu Rotaru – director, iar din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, doamna Mihaela Curea – consilier.

Din totalul de **20 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **19 deputați**.

Proiectul de act normativ constă în principal în îndeplinirea obiectivului Uniunii Europene de a realiza economii de energie de 20%; concretizarea viziunii României pentru anul 2050, o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, eficiență din punctul de vedere al utilizării resurselor și consolidarea independenței energetice dublată de siguranța aprovizionării.

În temeiul *Tratatului de la Lisabona, art. 12 din Tratatul Uniunii Europene, Protocolului nr.1 și Protocolul nr.2 și al Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011*, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul 2011 pentru eficiență energetică COM (2011) 109 final* pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, *cu recomandarea ca la formularea proiectului final de opinie să se țină cont de aspectele semnalate de Guvern în punctul de vedere transmis Parlamentului*.



SECRETAR

Marin ALMĂJANU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Almajanu".

Șef serviciu
Graziella Segărceanu

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Graziella Segărceanu".



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 11 mai 2011
Nr. 26/190**

**PROIECT DE OPINIE
Comunicare: Planul 2011 pentru eficiență energetică**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Biroul Permanent a transmis Comisiei pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.1/E/18.04.2011 – Comunicare: Planul 2011 pentru eficiență energetică.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au examinat propunerea mai sus menționată în ședința din 10 mai 2011.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că nu au nicio obiecțiune față de propunerea prezentată.

PREȘEDINTE

SULFINA BARBU



Întocmit,
Consultant, Nicoleta Toma

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic
Telefon: 414-1125, 414-1126; Fax: 314.69.34; e-mail: cp06@cdep.ro



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 18.05.2011
Nr.23/118/2011

OPINIE
asupra Comunicării: Planul 2011 pentru eficiență energetică

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicare: Planul 2011 pentru eficiență energetică*, transmisă cu actul nr.1/E/18.04.2011.

Guvernul României, prin Nota Departamentului de Afaceri Europene - Direcția Coordonare Poziții Piață Internă, subliniază că România consideră că nu este oportună definirea unei ținte cu caracter obligatoriu.

Comunicarea identifică măsurile necesare pentru a atinge, până în 2020, un potențial de economie de energie eficientă din punct de vedere al costurilor de 20%, în toate sectoarele, inclusiv cel al construcțiilor, al serviciilor utilitare, al transporturilor și cel industrial.

Măsurile propuse vizază apropierea de obiectivele Uniunii Europene pentru a realiza economii de energie de 20%, consolidarea independenței energetice și siguranța aprovizionării și vor fi aplicate cu ajutorul unor instrumente legislative adecvate.

Examinarea fondului a avut loc în ședința comisiei din data de 18 mai 2011.

La lucrările comisiei au participat invitați din partea Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei: domnii Nagy-Bege Zoltan - director general și Corneliu Rotaru - director.

În urma dezbaterilor s-au evidențiat o serie de probleme:

- necesitatea intensificării eforturilor pentru modernizarea și dezvoltarea infrastructurii energetice a Europei;
- necesitatea intensificării eforturilor financiare pentru promovarea surselor regenerabile de energie;
- necesitatea intensificării eforturilor pentru eliminarea obstacolelor de natură juridică și administrativă;

- necesitatea înlăturării obstacolului în ce privește „motivațiile divergente”;
- definiții clare ale termenilor „eficiență energetică” și „economia de energie”;
- prevederi clare pentru promovarea investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de dioxid de carbon;
- finanțarea planului pentru eficiența energetică să fie reflectată corespunzător în bugetul Uniunii Europene;
- investițiile majore necesare pentru dezvoltarea infrastructurii nu pot fi asigurate numai de piață, astfel toate costurile ar fi recuperate prin intermediul tarifelor;
- necesitatea acordării de sprijin financiar comunitar pentru proiectele de interes european;
- înființarea unei autorități/agenții pe structura organizatorică și personalul specializat din Agenția Română de Conservare a Energiei – ARCE – desființată prin comasarea cu Agenția Națională de Reglementare în domeniul Energiei în 2010.

PREȘEDINTE

Iulian Iancu



Sef serviciu,
Viorica Petrescu
Consilier parlamentar.
Iuliana Ilie

Petrescu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 17 mai 2011

Nr. 40 / 101

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității
asupra Comunicării COM (2011) 137 /21.03.2011):**

**Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la
documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 / 27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu: **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (COM(2011)137).**

Data sesizării:

18.04.2011

Tipul examinării:

Examinare fond și subsidiaritate

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

6.05.2011

Comisii sectoriale sesizate:

1. Comisia juridică de disciplină și imunități

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

11.05.2011

Dezbateri CAE:

17.05.2011

Termen propus pentru exprimarea opiniei integrate CAE:

13.05.2011

Prezentarea Comunicării COM(2011) 137

Această modificare de regulament este necesară întrucât prin Art 15 alin (3)¹ din versiunea consolidată a TFUE, intrat în vigoare la 1 dec 2001 se extinde dreptul de acces public la documentele tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii². Acest regulament în caz de adoptare se va aplica direct numai Parlamentului European, Consiliului și Comisiei. O serie de instituții și organe au adoptat în mod voluntar acte care instituie norme identice sau similare celor din Regulamentul³ (CE) nr. 1049/2001 privind accesul la documentele acestora.

Majoritatea instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene aplică regulamentul sau norme similare, astfel că domeniul de aplicare instituțional al actualului regulament poate fi extins în cazul tuturor acestor entități, sub rezerva limitelor prevăzute de tratat în ceea ce privește Curtea de Justiție, Banca Centrală Europeană și Banca Europeană de Investiții.

În cadrul discuțiilor la Parlamentul European și Consiliul s-au arătat evidențiat opinii divergente cu privire la modificarea regulamentului.

Deși majoritatea instituțiilor aplică norme similare Regulamentului, în conformitate cu tratatul, există o obligație juridică de a extinde dreptul de acces la toate aceste entități.

Comisia a considerat că Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 ar trebui modificat în vederea extinderii domeniului său de aplicare instituțional, în conformitate cu noul temei juridic al accesului la documente, art. 15 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Această modificare nu aduce atingere procedurii în curs de desfășurare de reformare a Regulamentului nr. 1049/2001 pe baza propunerii Comisiei din luna aprilie 2008.

Această nouă reglementare prevede că orice cetățean al Uniunii și orice persoană fizică sau juridică, care are reședința sau sediul statutar într-un stat membru, are drept de

¹ Art. 15. aliniat (3) Orice cetățean al Uniunii și orice persoană fizică sau juridică, care are reședința sau sediul statutar într-un stat membru, are drept de acces la documentele instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii, indiferent de suportul pe care se află aceste documente, sub rezerva principiilor și condițiilor care vor fi stabilite în conformitate cu prezentul alineat. RO C 83/54 Jurnalul Oficial al Uniunii Europene 30.3.2010

Principiile generale și limitele care, din motive de interes public sau privat, reglementează exercitarea dreptului de acces la documente, se stabilesc prin regulamente de către Parlamentul European și Consiliu, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară.

Fiecare instituție, organ, oficiu sau agenție asigură transparența lucrărilor lor și elaborează, în regulamentul său de procedură, dispoziții speciale privind accesul la propriile documente, în conformitate cu regulamentele menționate la al doilea paragraf. Dispozițiile prezentului alineat se aplică Curții de Justiție a Uniunii Europene, Băncii Centrale Europene și Băncii Europene de Investiții numai în cazul în care exercită funcții administrative. Parlamentul European și Consiliul asigură publicarea documentelor privind procedurile legislative în condițiile prevăzute de regulamentele menționate la al doilea paragraf.

² Această dispoziție este aplicabilă Curții de Justiție, Băncii Centrale Europene și Băncii Europene de Investiții numai în cazul în care acestea exercită funcții administrative.

³ **Regulamentul (ce) nr. 1049/2001** al Parlamentului European al Consiliului și al Comisiei din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele parlamentului european, ale consiliului și ale comisiei

acces la documentele instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii, indiferent de suportul pe care se află aceste documente, sub rezerva principiilor și condițiilor care sunt stabilite de legislator în conformitate cu articolul menționat anterior.

Restricția se păstrează în cazul Curții de Justiție a Uniunii Europene, Băncii Central Europene și Băncii Europene de Investiții. Accesul public la documentele acestor instituții se acordă numai celor care exercită funcții administrative.

Regulamentul (CE) nr. 1049/2001	Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 modificat
Articolul 1, litera (a): Prezentul regulament urmărește: (a) definirea principiilor, a condițiilor și a limitelor, întemeiate pe rațiuni de interes public sau privat, care cârmuiesc dreptul de acces la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (denumite în continuare „instituții”), prevăzut la articolul 255 din Tratatul CE în vederea garantării unui acces cât mai larg la documente;	Art. 1 , litera (a) „(a) definirea principiilor, a condițiilor și a limitelor, întemeiate pe rațiuni de interes public sau privat, care reglementează dreptul de acces public la documentele instituțiilor Uniunii Europene, astfel cum sunt definite la articolul 3 litera (c), prevăzut la articolul 15 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, astfel încât publicului să îi fie acordat un acces cât mai larg la documente;”.
Articolul 2, alineatul (3) (3) Prezentul regulament se aplică tuturor documentelor deținute de o instituție, adică întocmite sau primite de către aceasta și aflate în posesia acesteia, în toate domeniile de activitate ale Uniunii Europene.	Articolul 2, alineatul (3) 3. Prezentul regulament se aplică tuturor documentelor deținute de o instituție, astfel cum este definită la articolul 3 litera (c), adică documentelor întocmite sau primite de către aceasta și aflate în posesia acesteia, în toate domeniile de activitate ale Uniunii Europene. În ceea ce privește Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană și Banca Europeană de Investiții, prezentul regulament se aplică numai în cazul în care acestea exercită funcții administrative”.
	Articolul 3, se adaugă litera (c) „(c) prin «instituții» se înțelege instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii Europene, inclusiv Serviciul European de Acțiune Externă”.

Propunerea de opinie a fost realizată conform art. 24 și art. 39 din Hotărârea Camerei Deputaților din 27.02.2011, integrând punctele de vedere exprimate de comisiile permanente sectoriale în proiectele de opinie, anexate, și punctele de vedere exprimate în cadrul dezbaterilor din ședința Comisiei pentru Afaceri Europene din 17.05.2011.

Acest proiect de opinie a fost redactat și în baza Proiectului de opinie transmis de Comisia juridică, de disciplină și imunități (în data de 11 mai 2011) și a fișei de informare transmisă de Departamentul de studii parlamentare și drept comunitar direcția de drept comunitar al Camerei Deputaților.

În urma discuțiilor desfășurate în cadrul ședinței Comisiei juridice, de disciplină și imunități din 10 mai a.c., membrii Comisiei, prezenți la dezbateri, au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

În urma discuțiilor desfășurate în cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene din 17 mai a.c., membrii prezenți Comisiei, prezenți la dezbateri au hotărât în unanimitate adoptarea Proiectului de Opinie .

Urmare a dezbaterilor și rezultatelor voturilor exprimate de membrii comisiilor permanente sesizate, **considerăm** că prezenta **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (COM(2011)137), este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte
Viorel HREBENIUC



Redactat: M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București 17 mai 2011

Nr. 40 / 102

**PROCES – VERBAL
privind controlul subsidiarității
asupra Comunicării COM (2011) 137 /21.03.2011):
Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la
documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei* (COM(2011)137) (E6/2011-s).

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului propunerii și pentru respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 17 mai 2011.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 16 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că propunerea legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte
VIORICA BUCUREȘCU
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Redactat: M.B.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

INTRARE / IEȘIRE

40 / 88

Ziua

12

Luna

05

Anul

2011

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 11 mai 2011
Nr. 31/323/19.04.2011**

COMISIA DE AFACERI EUROPENE

Proces- verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (COM(2011)137) (E6/2011-s)*.

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului propunerii și pentru respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 10 mai 2011.

Din numărul total de 22 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE

Daniel BUDA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 17 mai 2011

Nr. 40 / 103

PROIECT DE OPINIE

asupra

Comunicării COM (2011) 137 /21.03.2011):

Propunere de

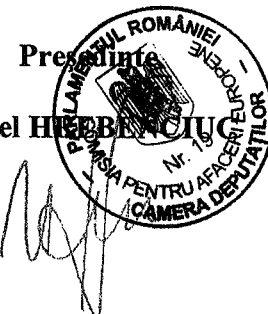
**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la
documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei**

Considerăm justificată și necesară această modificare a **Regulamentul (CE) nr. 1049/2001** întrucât:

- Propunerea de modificare de regulament se înscrie în demersul de democratizare a instituțiilor Uniunii Europene: „Uniunea Europeană mai aproape de cetățean”, de creștere a gradului transparenței activității instituțiilor UE.
- Textul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 trebuia să fie armonizat la articolele din versiunea consolidată a noului Tratat de funcționare a Uniunii Europene (TFUE).
- Modificarea era reclamată și de practica instituțiilor Uniunii Europene (în sensul definit de Art. 3 punctul (c) al regulamentului propus) care permiteau, de facto, accesul cetățenilor la documentele aferente activităților derulate, în baza unor norme interne întocmite asemănător cu **Regulamentul (CE) nr. 1049/2001**.
- Pentru a pune în aplicare această extindere a domeniului de aplicare instituțională a dreptului de acces public, Comisia Europeană a inclus propunerea din 30 aprilie 2008 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 în Comunicarea sa COM(2009) 665 privind consecințele intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona asupra procedurilor decizionale interinstituționale

- Pe fond propunerea este formulată în baza dispozițiilor art. 15 alin. (3) din versiunea consolidată a Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care extinde dreptul cetățenilor europeni / persoanelor juridice care au reședința / sediul statutar pe teritoriul Uniunii Europene de acces public la documentele tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene, indiferent de suportul pe care sunt stabilite de Tratat.
- Propunerea de Regulament face referire expresă la aplicabilitatea acestuia în cazul Curții de Justiție a Uniunii Europene, Băncii Centrale Europene și Băncii Europene de Investiții anume: accesul este permis numai în cazul în care solicitanți exercită funcții administrative.
- Analiza întreprinsă reliefează că propunerea de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2011 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei respectă principiile și dispozițiile Tratatului de Funcționare a Uniunii Europene, **nu contravine principiilor dreptului european și nu comportă observații pe fond în vederea asigurării condițiilor unei respectări depline a dreptului de acces la informațiile și documentele deținute de instituțiile europene.**
- Propunerea de regulament **respectă principiul subsidiarității și al proporționalității**, întrucât obiectul acestei reglementări – creșterea gradului de acces a cetățenilor europeni la informațiile și documentele UE – nu poate fi realizat prin reglementări care ar putea fi adoptate de statele membre, ci numai prin reglementări la nivelul instituțiilor europene.

Președinte
Viorel HIRIBANCIU



Redactat: M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 10 mai 2011
Nr.323/19.04./2011**

COMISIA DE AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

Sub aspectul fondului reglementării, *Propunerea de Regulament al Parlamentului European, al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European și ale Comisiei* este în acord cu dispozițiile art. 15 alin. (3) din versiunea consolidată a Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene.

Temeiul juridic instituțional actual pentru accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei Europene îl reprezintă dispozițiile art. 15 alin. (3) TFUE. Această dispoziție normativă instituțională extinde dreptul cetățenilor europeni de acces public la documentele tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene, în sensul că, orice cetățean al Uniunii Europene și orice persoană fizică sau juridică ce are reședința sau sediul statutar într-un stat membru, are drept de acces la aceste documente, indiferent de suportul pe care sunt stabilite de Tratat.

Pentru a pune în aplicare această extindere a domeniului de aplicare instituțională a dreptului de acces public, Comisia Europeană a inclus propunerea din 30 aprilie 2008 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 în Comunicarea sa COM(2009) 665 privind consecințele intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona asupra procedurilor decizionale interinstituționale.

Potrivit Expunerii de motive la propunerea de Regulament, deși în prezent, majoritatea entităților Uniunii Europene aplică dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 sau dispoziții similare, este necesară, în conformitate cu TFUE, modificarea expresă a Regulamentului astfel încât

dispozițiile acestuia să fie aplicabile tuturor instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene, inclusiv celor ale Serviciului European de Acțiune Externă, și nu numai în privința Parlamentului European, Consiliului și Comisiei.

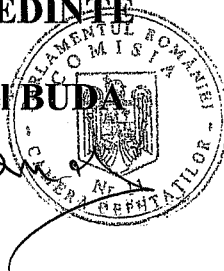
În plus, în concordanță cu dispozițiile art. 15 alin. (3) TFUE, în proiect se precizează în mod expres că dispozițiile Regulamentului sunt aplicabile Curții de Justiție a Uniunii Europene, Băncii Centrale Europene și Băncii Europene de Investiții numai în cazul în care acestea exercită funcții administrative.

Analiza întreprinsă reliefează că propunerea de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2011 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei respectă principiile și dispozițiile Tratatului de Funcționare a Uniunii Europene, **nu contravine principiilor dreptului european și nu comportă observații pe fond în vederea asigurării condițiilor unei respectări depline a dreptului de acces la informațiile și documentele deținute de instituțiile europene.**

Propunerea de Regulament al Parlamentului European al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European și ale Comisiei **respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivul privind reglementarea accesului public la documentele instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii Europene, inclusiv la cele ale Serviciului European de Acțiune Externă, nu poate fi atins prin reglementări adoptate la nivelul statelor membre și nici nu se depășește ceea ce este necesar a se reglementa pentru realizarea acestui obiectiv.**

PREȘEDINTE

Daniel BUDA



Consilier, Paul Șerban