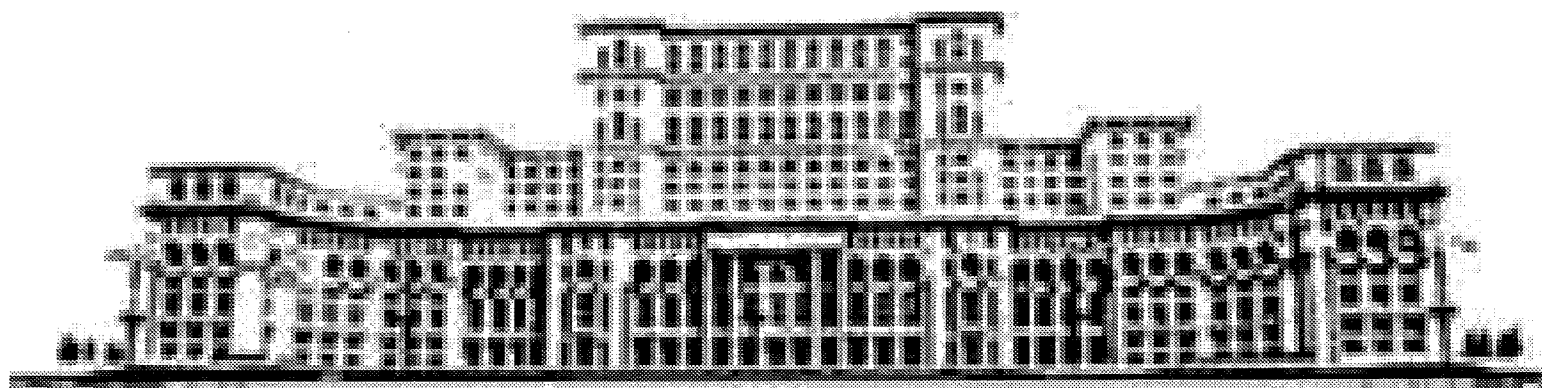


CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETARIATUL GENERAL

BULETIN LEGISLATIV EUROPEAN

SĂPTĂMÂNA 12 - 18 SEPTEMBRIE 2011

Nr. 36 / 2011



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI DREPT COMUNITAR
DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR

COORDONATOR: dr. Mihaela MURARU - MÂNDREA
REDACTORI: Mihai BANU, Carmen Denisa ION, Alina NOVAC

Publicație a Departamentului pentru studii parlamentare și drept comunitar, *Direcția de drept comunitar*

CAMERA DEPUTAȚILOR, Palatul Parlamentului,
Str. Izvor 2 - 4, Sectorul 5, 050563, București
Tel: (021) 414 2150, (021) 414 2151
Email: politiciue@cdep.ro
<http://www.cdep.ro>

© DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR, 2011

DOCUMENTE ALE COMISIEI EUROPENE

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Raport anual către Parlamentul European și Consiliu privind activitățile unității centrale a EURODAC în 2010 COM(2011)549	Comisia Europeană 12.09.2011	Spațiul de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Comisia considera că adoptarea mai rapidă a noului Regulament EURODAC va facilita instituirea în timp util a <i>Agenției pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice</i> la scară largă în spațiul de libertate, securitate și justiție, întrucât acestei agenții îi va reveni sarcina gestionării EURODAC ¹ . Propunerea modificată din octombrie 2010 este în prezent discutată de Consiliu și de Parlamentul European.
2	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR INSTAURAREA UNUI CLIMAT DE ÎNCREDERE ÎN JUSTIȚIE LA NIVELUL UE O NOUĂ DIMENSIUNE A FORMĂRII JUDICIARE EUROPENE COM(2011)551	Comisia Europeană 13.09.2011	Spațiul de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Obiectivul Comisiei Europene este de a permite ca jumătate din juriștii Uniunii Europene să participe la activități de formare judiciară europeană până în 2020, prin utilizarea tuturor resurselor disponibile la nivel local, național și european, în conformitate cu obiectivele programului de la Stockholm. Viitorul program de formare europeană se va întemeia pe acțiunile întreprinse de: statele membre: valorificarea punctelor forte existente pentru stimularea activităților de formare realizate de către școlile judiciare sau de profesiile juridice în domeniul acquis-ului Uniunii Europene; parteneri la nivel european: consolidarea cooperării lor, creșterea numărului de activități și de schimburi, fie prin intermediul organizațiilor profesionale la nivel european, al furnizorilor de formare profesională, fie prin EJTN ² ; Comisia Europeană: creșterea sprijinului financiar pe care îl acordă proiectelor în domeniul formării profesionale de calitate, promovării consorțiilor de școli judiciare, cu scopul de a ajunge la un număr de 20 000 de practicieni în domeniul dreptului, formați anual la nivel european până în 2020, precum și creșterea sprijinului financiar menit să stimuleze folosirea tehnologiilor moderne și, în special, a portalului european e-justiție.

¹ Sistemul „Eurodac”- compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (CE) nr. [.../...]JO L 316, 15.12.2000, p. 1

² EJTN - European Judicial Training Network - Rețeaua Europeană de Formare Judiciară

3	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2008/106/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind nivelul minim de formare a navigatorilor COM(2011)555	Comisia Europeană 14.09.2011	Transporturi Articolul 100 alineatul (2) TFUE	Legislativă Subsidiaritate termen inițiere 14.07.2011 termen încheiere: 10.11.2011	Modificările de la Manila la convenție STCW vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2012. Începând de la această dată, formarea în domeniul maritim va trebui să satisfacă noile cerințe. Întrucât statele membre ale UE sunt, de asemenea, părți la convenție, și nici unul nu s-a opus modificărilor de la Manila, acestea vor trebui să își adapteze legislația la noul text. Legislația UE trebuie să fie aliniată la normele internaționale, așa cum s-a procedat până în prezent, în vederea evitării oricărui conflict între obligațiile internaționale și cele legate de UE ale statelor membre. Alinierea la normele internaționale este tocmai obiectivul prezentei propuneri, care include, de asemenea, câteva elemente menite să introducă, cu ocazia acestei inițiative legislative, o oarecare eficientizare a Directivei STCW.
4	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR referitor la aplicarea Recomandării Consiliului din 24 septembrie 1998 privind protecția minorilor și demnitatea umană și a Recomandării Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind protecția minorilor și a	Comisia Europeană 13.09.2011	Societatea Informațională și Mass-media	Nelegislativă	Raportul – ca răspuns la solicitarea de la punctul 6 din recomandarea din 2006 – analizează punerea în aplicare și eficacitatea în statele membre a măsurilor prevăzute în recomandările din 1998 și 2006. Raportul a fost întocmit pe baza informațiilor furnizate de către statele membre prin răspunsurile la un chestionar. Acesta este complementar mai multor acțiuni prevăzute în Agenda digitală pentru Europa³. Obiectivul recomandărilor din 1998 și 2006 privind protecția minorilor⁴ a fost de a spori gradul de sensibilizare a statelor membre și a industriei de profil cu privire la noile provocări în ceea ce privește protecția minorilor în mediul electronic, în special cele legate de dezvoltarea și importanța tot mai mare a serviciilor on-line.

³ COM(2010)245 final/2: Comunicare din partea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Agendă digitală pentru Europa (26 august 2010 – versiune corectată) (http://ec.europa.eu/information_society/digital-agenda/index_en.htm).

⁴ 1998: Recomandarea Consiliului din 24 septembrie 1998 privind dezvoltarea competitivității industriei europene de servicii audiovizuale și de informare prin promovarea unor cadre naționale menite să asigure un nivel comparabil și eficace de protecție a minorilor și a demnității umane [98/560/CE, JO L 270, 7.10.1998, p. 48–55 (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31998H0560:EN:NOT>)

2006: Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind protecția minorilor și a demnității umane, precum și dreptul la replică în legătură cu competitivitatea industriei europene de servicii audiovizuale și de informare on-line - 2006/952/CE, JO L 378, 27.12.2006, p. 72–77 (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006H0952:EN:NOT>).

	demnității umane, precum și dreptul la replică în legătură cu competitivitatea industriei europene de servicii audiovizuale și de informare on-line - PROTECȚIA COPIILOR ÎN LUMEA DIGITALĂ – COM(2011)556				Având în vedere faptul că legislația nu poate ține întotdeauna pasul cu aceste progrese, statelor membre și sectorului industrial li s-a solicitat să promoveze și să elaboreze condiții-cadru adecvate, prin mijloace altele decât cele pur juridice, de exemplu prin cooperarea părților implicate și prin coreglementare sau autoreglementare⁵.
5	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CĂTRE CONSILIU Raport anual privind progresele înregistrate în 2009 de întreprinderile comune ale inițiativelor tehnologice comune COM(2011)557	Comisia Europeană 14.09.2011	Piața internă și competitivitate	Nelegislativă	Documentul constituie al doilea raport privind progresele înregistrate de întreprinderile comune IC ITC⁶. Acesta este însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei care cuprinde în principal informații statistice despre activitățile de cercetare desfășurate de întreprinderile comune ITC în 2009.
6	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CĂTRE CONSILIU Raport privind elaborarea, validarea și acceptarea legală a metodelor alternative de înlocuire a experimentelor pe animale în domeniul produselor cosmetice (2009) COM(2011)558	Comisia Europeană 13.09.2011	Protecția consumatorului	Nelegislativă	Este cel de-al nouălea Raport al Comisiei privind elaborarea, validarea și acceptarea legală a metodelor alternative de înlocuire a experimentelor pe animale în domeniul produselor cosmetice. Comisia analizează în detaliu efectele potențiale ale situației descrise în acest raport asupra bunăstării animale, asupra siguranței produselor cosmetice aflate la dispoziția consumatorilor din UE și asupra contextului social și economic⁷. Comisia analizează actualmente toate opțiunile și va lua o decizie bazată pe rezultatele respectivului studiu de impact privind oportunitatea avansării unei propuneri către Parlamentul European și Consiliu în legătură cu data punerii în aplicare, și anume anul 2013.

⁵ În același timp, măsurile de coreglementare și de autoreglementare trebuie să fie conforme cu legislația privind concurența.

⁶ IC ITC - întreprinderile comune ale inițiativelor tehnologice comune

⁷ A se vedea informațiile primite în urma unei consultări specifice a părților interesate pe site-ul internet: http://ec.europa.eu/consumers/sectors/cosmetics/documents/animal-testing/stakeholders_consultation_en.htm

7	Propunere modificată de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării <i>acquis</i>-ului Schengen COM(2011)559 2010/0312 (COD)	Comisia Europeană 16.09.2011	Spațiul de libertate, securitate și justiție articolul 77 alineatul (2) litera (e) TFUE	Legislativă Subsidiaritate termen inițiere 19.09.2011 termen încheiere: 14.11.2011	Propunerea consolidează mecanismul de evaluare Schengen, în special prin raționalizarea monitorizării, solicitându-se statului membru evaluat să prezinte un plan de acțiune pentru a remedia vulnerabilitățile identificate și să raporteze periodic cu privire la punerea în aplicare a planului de acțiune respectiv, până la remedierea tuturor vulnerabilităților. În cazul unor deficiențe grave, care au un impact asupra nivelului general de securitate al unui sau mai multor state membre, propunerea prevede informarea Consiliului și a Parlamentului European, exercitându-se astfel o presiune <i>inter-pares</i> la cel mai înalt nivel politic asupra statului membru care nu respectă normele.
8	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 pentru instituirea de norme comune privind reintroducerea temporară a controlului la frontierele interne în circumstanțe excepționale COM(2011)560 2010/0242 (COD)	Comisia Europeană 16.09.2011	Spațiul de libertate, securitate și justiție articolul 77 alineatele (1) și (2) TFUE	Legislativă Subsidiaritate termen inițiere 19.09.2011 termen încheiere: 14.11.2011	Propunerea modifică Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen), care se baza pe dispozițiile echivalente ale Tratatului de instituire a Comunității Europene, și anume, articolul 62 alineatul (1) (frontiere interne) și, respectiv, alineatul (2) litera (a) (frontiere externe). Pentru a înțelege contextul și motivația modificărilor prevăzute în prezenta propunere, precum și o explicație detaliată a modului în care acestea urmează să fie utilizate în practică, se face trimitere la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor intitulată „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne”, care este adoptată împreună cu prezenta propunere.

9	Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor intitulată „Guvernanța Schengen – consolidarea spațiului fără controale la frontierele interne” COM(2011)561	Comisia Europeană 16.09.2011	Spațiul de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Comunicarea și propunerile legislative⁸ care o însoțesc răspund acestei cereri, precum și apelului Consiliului Justiție și Afaceri Interne din luna iunie pentru o orientare politică mai aprofundată privind cooperarea Schengen⁹ și rezoluției Parlamentului European din luna iulie¹⁰, în care a fost formulată solicitarea ca orice mecanism nou să se concentreze pe sporirea libertății de circulație și consolidarea guvernanței UE în spațiul Schengen.
10	Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Primul raport privind situația educației și formării profesionale în sectorul energiei nucleare din Uniunea Europeană COM(2011)563	Comisia Europeană 16.09.2011	Educație	Nelegislativă	Obiectivul acestui prim raport asupra situației existente este de a oferi – în măsura posibilului – o imagine cuprinzătoare a situației, de a identifica provocările actuale și de a prezenta întreaga gamă de inițiative existente sau planificate la nivelul UE, național sau internațional care ar putea aborda provocările identificate în cel mai eficient și mai sistematic mod posibil. Raportul este așadar un răspuns la strategia Europa 2020 și la Concluziile Consiliului 15406/08.
13	SCRISOARE RECTIFICATIVĂ nr. 2 la proiectul de buget general 2012 SITUAȚIA CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI: Secțiunea I – Parlamentul; Secțiunea II - Consiliul European și Consiliul; Secțiunea III – Comisia;	Comisia Europeană 16.09.2011	Bugetul anual al Uniunii articolul 314 TFUE	Nelegislativă	Comisia Europeană prezintă autorității bugetare scrisoarea rectificativă nr. 2 la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2012, în care suma totală a creditelor solicitate de instituțiile europene (Parlamentul European, Consiliul European și Consiliului, Comisiei, Comitetului Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și a Ombudsmanului European) se ridică la 13,1 milioane de euro.

⁸ COM(2011) 559 și COM(2011) 560

⁹ 11476/11 [ASIM 64 COMIX 395].

¹⁰ P7_TA(2011)0336.

	Secțiunea VI - Comitetul Economic și Social European; Secțiunea VII - Comitetul Regiunilor; Secțiunea VIII - Ombudsmanul European COM (2011)576				Creditele solicitate sunt necesare pentru a acoperi cheltuielile suplimentare pentru resurse umane, care vor efectua lucrările pregătitoare cu privire la extinderea Croației.
--	--	--	--	--	--

DOCUMENTE DIN REGISTRUL CONSILIULUI
[selectiv]

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Sistemul european comun de azil = Stadiu/orientări privind negocierile viitoare 13930/11	Președinția 13.09.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Nota președinției poloneze a Consiliului UE descrie stadiul discuțiilor și adresează două întrebări miniștrilor statelor membre referindu-se la un mecanism de alertă timpurie a crizelor privind azilul, respectiv la eventuala suspendare a transferurilor în temeiul Regulamentului Dublin.
2	Raport către Parlamentul European și către parlamentele naționale privind procedurile din Comitetul permanent pentru cooperare operativă în materia securității interne pe perioada ianuarie 2010 - iunie 2011 14126/11	Secretariatul General 14.09.2011	Spațiu de libertate, securitate și justiție	Nelegislativă	Prezentarea raportului constituie o obligație în temeiul art. 71 TFUE.

3	Recomandări pentru metodele de lucru JAIEX 14145/11	Președinția 14.09.2011	Instituții	Nelegislativă	Documentul descrie recomandări privind funcționarea grupului de lucru (al Consiliului) pentru relații externe în domeniul JAI (JAIEX).
---	--	---	-------------------	----------------------	--

DOCUMENTE ALE PARLAMENTULUI EUROPEAN

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENTUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Rezoluție referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene (FRONTEX) COM(2010)0061 C7-0045/2010 2010/0039(COD)	Parlamentul European 13.09.2011	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții articolul 294 alineatul (2), (3) TFUE Spațiul de libertate, securitate și justiție articolul 74 TFUE Politici privind controlul la frontiere, dreptul de azil și imigrarea articolul 77 alineatul (1) literale (b), (c) alineatul (2) literale (b), (d) TFUE	Legislativă	Rezoluția adoptă poziția Parlamentului European, în primă lectură. Politica UE în domeniul frontierelor externe ale Uniunii Europene are ca obiectiv asigurarea unei gestionări integrate a frontierelor care să garanteze un nivel uniform și înalt de control și de supraveghere, ce reprezintă un corolar indispensabil al liberei circulații a persoanelor în Uniunea Europeană și o componentă fundamentală a unui spațiu de libertate, securitate și justiție. În acest scop, se preconizează stabilirea unor norme comune privind standardele și procedurile de control la frontierele externe. Prezentul regulament constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Regatul Unit nu participă. Există o controversă între Regatul Spaniei și Regatul Unit privind demarcarea frontierelor Gibraltarului. Propunerea de regulament se află în așteptarea poziției Consiliului.

2	Rezoluție referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 428/2009 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor, transferului, serviciilor de intermediere și tranzitului de produse cu dublă utilizare COM(2010)0509 C7-0289/2010 2010/0262(COD)	Parlamentul European 13.09.2011	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții articolul 294 alineatul (2), (3) TFUE Politică comercială comună articolul 207 TFUE	Legislativă	Rezoluția adoptă poziția Parlamentului European, în primă lectură. Prin poziția sa, Parlamentul European aprobă propunerea de modificare a Regulamentului (CE) nr. 428/2009 ce prevede ca produsele cu dublă utilizare (inclusiv programele informatice și tehnologia) să fie supuse unui control eficace atunci când sunt exportate din Uniune, când tranzitează teritoriul Uniunii sau când sunt livrate către o țară terță, ca rezultat al serviciilor de intermediere prestate de un intermediar rezident sau stabilit în Uniune. Propunerea de regulament se află în așteptarea poziției Consiliului.
3	Rezoluția referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de abrogare a unor acte caduce ale Consiliului în domeniul politicii agricole comune COM(2010)0764 C7-0006/2011 2010/0368(COD)	Parlamentul European 13.09.2011	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții articolul 294 alineatul (2), (3) TFUE Agricultură și pescuit articolul 42 primul paragraf articolul 43 alineatul (2) TFUE	Legislativă	Rezoluția adoptă poziția Parlamentului European, în primă lectură. Prin poziția sa, Parlamentul European aprobă propunerea de regulament care prevede retragerea din legislația în vigoare a actelor referitoare la politica agricolă comună care au devenit caduce. Propunerea de regulament se află în așteptarea poziției Consiliului.
4	Rezoluție referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de abrogare a anumitor acte caduce ale Consiliului COM(2010)0765 C7-0009/2011 2010/0369(COD)	Parlamentul European 13.09.2011	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții articolul 294 alineatele (2), (3), (4) Politică comercială comună articolul 207 TFUE	Legislativă	Rezoluția adoptă poziția Parlamentului European, în primă lectură. Prin poziția sa, Parlamentul European aprobă propunerea de regulament care prevede retragerea din legislația în vigoare a actelor referitoare la politica comercială comună care au devenit caduce. Propunerea de regulament se află în așteptarea poziției Consiliului.

5	Rezoluție referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 429/73 de stabilire a dispozițiilor speciale aplicate importului în Comunitate a anumitor mărfuri originare din Turcia care intră sub incidența Regulamentului (CEE) nr. 1059/69 și a Regulamentului (CE) nr. 215/2000 de reînnoire pentru anul 2000 a măsurilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1416/95 de instituire a anumitor concesiilor sub formă de contingente tarifare comunitare în anul 1995 pentru anumite produse agricole prelucrate COM(2010)0756 C7-0004/2011 2010/0367(COD)	Parlamentul European 13.09.2011	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții articolul 294 alineatele (2), (3) TFUE Politică comercială comună articolul 207 TFUE	Legislativă	Rezoluția adoptă poziția Parlamentului European, în primă lectură. Prin poziția sa, Parlamentul European aprobă propunerea de regulament care prevede determinarea componentei fixe reduse a taxelor de import pentru produsele agricole prelucrate originare din Turcia și importate în cadrul protocolului adițional la Acordul de stabilire a unei asocieri între Comunitatea Economică Europeană și Turcia, semnat la 23 noiembrie 1970. Decizia nr. 1/95 a Consiliului de asociere CE-Turcia din 22 decembrie 1995 privind punerea în aplicare a ultimei etape a uniunii vamale stabilește normele pentru determinarea taxelor vamale pentru produsele agricole prelucrate originare din Turcia și importate în Uniunea Europeană. Prin urmare, Regulamentul (CEE) nr. 429/73 a devenit caduc. Propunerea de regulament se află în așteptarea poziției Consiliului.
---	--	---	---	---------------------------	--