



Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București,
24 octombrie 2011

NOTĂ

privind proiectul de aviz motivat al Comisiei pentru afaceri europene referitor la documentul E36/2011-s

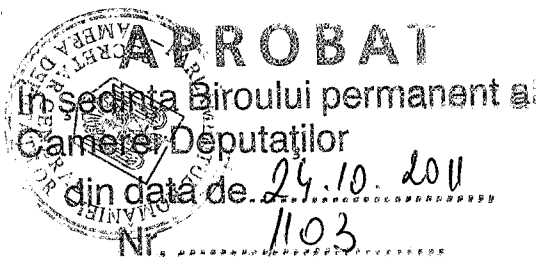
Referitor la adresa nr.40/356 din 24.10.2011 a Comisiei pentru afaceri europene prin care se transmite **proiectul de aviz motivat pentru încălcarea principiului subsidiarității**, rezultat în urma examinării proiectului de directivă E36/2011-s / COM (2011) 453, relevăm următoarele:

- pentru proiectele de aviz motivat, în conformitate cu art. 26 din HCD nr.11/2001, Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene;
- **termenul limită** pentru transmiterea avizului motivat la Comisia Europeană, conform procedurii de alertă timpurie prevăzută în Protocolul 2 al Tratatului de la Lisabona este **astăzi, 24 octombrie 2011.**

Propunem aprobarea proiectului de aviz motivat și transmiterea acestuia Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de către Comisia pentru Afaceri Europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe BARBU



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1103 din 24.10.2011



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 24 octombrie 2011
Nr. 40 / 357

A. S. T.
P. B. P.
Dep. S. P. și Dr. Com.
NOTA

Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul art. 24 din HCD 11 / 2011, vă transmitem spre aprobare, un Proiect de aviz motivat, stabilind ne-conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudentială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453.

Avizul motivat a fost adoptat cu unanimitate de voturi în ședința Comisiei pentru afaceri europene din 24 octombrie 2011.

Președinte

Viorel HREBENCIUC





Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 24 octombrie 2011
Nr. 40 / 356

Proiect de aviz motivat

stabilind ne-conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare obiecțiile Băncii Naționale a României, susținute de către Ministerul Finanțelor Publice,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea dreptului de control privind conformarea cu principiul subsidiarității, examinând în ședința din 24 octombrie 2011, propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453, a adoptat următorul proiect de **aviz motivat**:

- (1) Salutând intenția reglementării de reducere a probabilității de apariție a unor crize financiare frecvente la nivel UE și de întărire a sistemului bancar la nivelul întregii Uniuni;

- (2) Admițând validitatea temeiului juridic indicat de autor, respectiv articolul 53 alineatul (1) din TFUE;
- (3) Recunoscând valoarea prevederilor pachetului legislativ din care face parte propunerea de directivă, întrucât se urmărește rezolvarea a cât mai multe dintre disfuncționalitățile evidențiate în contextul crizei, adică: determinarea unei îmbunătățiri a eficienței și stabilității piețelor financiare și reducerea volatilității și a efectelor adverse ale asumării unor riscuri excesive, contribuția la protejarea intereselor deponenților, la asigurarea competitivității internaționale a sectorului bancar European, la reducerea caracterului prociclic al sistemului financiar, la asigurarea pârgurilor prin care sectorul financiar să contribuie la îmbunătățirea situației economice prin încurajarea unui comportament prudential și rațional;
- (4) Luând notă că evaluările de impact organizate de către Comisia Europeană au indicat un impact pozitiv pe termen lung, prin creșterea anuală a PIB-ului UE în marja de 0,3 – 2 %;
- (5) Apreciind că introducerea unor standarde de lichiditate care includ o cerință de acoperire a ratei de lichiditate susținută de o rată de lichiditate structurală pe termen mai lung; creșterea calității, coerenței și transparenței a capitalului de bază; introducerea unei rate de capital ca măsură suplimentară a Acordului Basel II, prin revizuire și estimare corespunzătoare; consolidarea cerințelor de capital pentru expunerile la riscul de credit al contrapartidei care rezultă din instrumentele derivate, operațiunile repo și activitățile de finanțare a valorilor mobiliare; promovarea unui cadru de capital anticiclic care să consolideze sistemul bancar, atenuând șocurile economice și financiare; identificarea măsurilor adecvate pentru a face față riscurilor reprezentate de instituțiile financiare; preocuparea pentru tratamentul prudential al împrumuturilor imobiliare, reprezintă măsuri benefice pentru consolidarea sistemului financiar al Uniunii;
- (6) Considerând valabil argumentul inițiatorului că, în scopul întăririi stabilității financiare la nivelul Uniunii Europene, măsurile prevăzute de CRD IV ar trebui să fie aplicate în mod uniform de statele membre ale U.E.

Exprimăm totuși serioase rezerve cu privire la:

1. Schimbarea regimului de supraveghere a riscului de lichiditate pentru sucursalele instituțiilor de credit din alte state membre care desfășoară activitate pe teritoriul României, prin cedarea competenței de către Banca Națională a României, în favoarea autorității competente din statul membru de origine.
2. Anularea aplicării cerințelor de lichiditate la nivel individual pentru o instituție de credit persoană juridică română filială a unei instituții de credit mamă din alt stat membru, în condițiile în care la nivel de grup sunt îndeplinite anumite condiții.
3. Excluderea, în mod obligatoriu de la aplicarea limitelor prudentiale, a expunerilor intragrup (respectiv transferurile transfrontaliere de active între entitățile din cadrul unui grup și/sau între acestea și societatea mamă).
4. Absolutizarea principiului Regulamentului Unic la nivel European – *Single Rule Book*, în condițiile în care obligația de menținere a stabilității financiare revine în continuare

fiecărui stat membru.

Credem că statele membre trebuie să beneficieze de flexibilitate pentru stabilirea la nivel național a condițiilor de aplicare a instrumentelor prudențiale care asigură menținerea stabilității financiare, cum sunt cele legate de capital (inclusiv determinarea nivelului fondurilor proprii) și lichiditate, sens în care acestora nu trebuie să li se aplice principiul maximei armonizări, ci menținerea actualei abordări de aplicare a principiului minimei armonizări.

5. Relaxarea condițiilor de aplicare a instrumentelor de supraveghere prudențială a instituțiilor de credit la nivel individual.

Considerăm necesară menținerea prevederilor acquis-ului comunitar în vigoare, care permit statelor membre să prevină situațiile de dublă utilizare a fondurilor proprii la nivel de grup, respectiv recunoașterea aceleiași sume ca element al fondurilor proprii atât la nivelul instituției de credit mamă cât și la nivelul unei filiale a acesteia.

6. Acordarea de competență Comisiei Europene, în baza unui act de delegare, în legătură cu decizia de calibrare finală a indicatorului lichidității imediate (liquidity coverage ratio).

Considerăm că luarea deciziei trebuie realizată pe baza procedurii de co-decizie.

Pentru motivele precizate la punctele 1 - 6, în ședința din 24 octombrie 2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să pronunțe un aviz motivat în sensul că **propunerea de directivă nu este conformă cu principiul subsidiarității.**

Prezentul aviz motivat se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM