



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet Secretar General

București, 20.10.2011

N O T Ă

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E 30/2011-s, E 33/2011-s, E 34/2011-s, E 35/2011-s,
E 38/2011-s și E 39/2011-s**

Referitor la adresa nr. 40/352 din 19.10.2011 a Comisiei pentru afaceri europene prin care se transmit notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și documente de consultare, în temeiul art. 25 al HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- **pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia.**

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. ... 1095 ... din 20.10.2011

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19.10.2011
Nr. 40 / 352

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

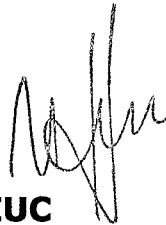
Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 05.09.2011, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și din acvacultură COM (2011) 416
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru agricultură

2. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1698/2005 al Consiliului în privința anumitor dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă sau sunt amenințate cu dificultăți grave în privința stabilității lor financiare COM (2011) 481
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Comisia pentru buget, finanțe și bănci nu a transmis punctul de vedere
3. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 a Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă sau sunt amenințate cu dificultăți grave în privința stabilității lor financiare COM (2011) 482
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Comisia pentru buget, finanțe și bănci nu a transmis punctul de vedere
4. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 a Consiliului privind Fondul european de pescuit, în privința anumitor dispoziții referitoare la gestiune financiară pentru anumite state membre care se confruntă sau sunt amenințate cu dificultăți grave în privința stabilității lor financiare COM (2011) 484
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Comisiei pentru buget, finanțe și bănci nu a transmis punctul de vedere

5. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind anul european al cetățenilor (2013) COM (2011) 489
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proces verbal al Comisiei pentru drepturile omului
6. Examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a ordonanței asiguratorii europene de indisponibilizare a conturilor bancare în vederea facilității recuperării transfrontaliere a debitelor în materie civilă și comercială COM (2011) 445
 - a. Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces verbal al Comisiei juridice de disciplină și imunități

Președinte,



Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40/ 344

NOTA DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al
Parlamentului și al Consiliului privind organizarea comună a piețelor
în sectorul produselor obținute din pescuit și acvacultură

COM (2011) 416

I. IDENTIFICARE

Data sesizării	05/09/2011
Tip document	Legislativ, BPI-69/E-s
Temeiul juridic	Articolul 194 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
Tipul examinării	Subsidiaritate
Termen limita de control al subsidiarității	18/10/2011
Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale	Comisia pentru agricultură: 11/10/2011
Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale	Comisia pentru agricultură: 13/10/2011

II. OBIECTUL PROPUNERII

Comisia Europeană a optat pentru consolidarea politicii de piață și susținerea producătorilor în tranziția spre o producție durabilă, cu scopul de a crește valoarea adăugată a acestor produse, în contextul transferului sprijinului financiar dinspre măsurile de susținere a flotei (în special încetarea temporară a activității și casare) spre soluții bazate pe creșterea verde, inteligentă, inovare și orientate spre piață.

În acest sens, Comunicarea propune o serie de obiective pentru reforma politicii de piață:

- adaptarea stimulentei de piață pentru a susține practicile durabile de producție. Organizațiile de producători și cele inter-sectoriale sunt elementul central al acestui proces și scopul acestora trebuie revizuit în concordanță cu noile obiective de durabilitate ale Politicii Comune de Pescuit.
- îmbunătățirea poziției de piață a produselor UE și asigurarea unor condiții egale pentru acestea în raport cu importurile.
- îmbunătățirea relației dintre producția și schimbările structurale de pe piața UE, respectiv includerea fluctuațiilor pe termen scurt în strategiile

producătorilor. Este necesară dezvoltarea unor sisteme de informare și evaluare a cererii și ofertei și creșterea nivelului de transparență de-a lungul lanțului de aprovizionare. Volatilitatea prețurilor poate fi redusă prin crearea de condiții îmbunătățite pentru organizațiile de producători în vederea punerii pe piață a produselor și prin planificarea activității acestora în funcție de cerere.

- creșterea potențialului de piață a produselor UE prin impunerea unui sistem minim de informare a consumatorilor și a unor standarde comune de comercializare.
- promovarea unei mai bune guvernante, diminuarea poverii administrative și simplificarea cadrului normativ.

În conformitate cu prevederile TFUE, pentru suplimentarea și amendarea unor prevederi, COM solicită împuternicirea de a adopta acte delegate și puteri de implementare pentru crearea condițiilor uniforme de implementare a viitorului regulament.

III. SUBSIDIARITATE

Comisia pentru agricultură s-a pronunțat în sensul respectării principiului subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene, în ședința sa din 18 octombrie 2011, a constatat că scopul declarat, de a contribui la dezvoltarea unui sector de profil competitiv și la organizarea consolidată **a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și acvacultură** justifică acțiunea la nivel european.

Comisia pentru afaceri europene remarcă faptul că mecanismul propus va contribui la consolidarea Pieței Unice.

Cu toate acestea, Comisia pentru afaceri europene își exprimă preocuparea în ce privește:

- a) posibilitatea dată statelor membre de a declara că normele convenite în cadrul unei organizații de producători ca fiind obligatorii și pentru producătorii care nu sunt membri ai organizației și care comercializează produsele în zona în care organizația de producători este reprezentativă, în anumite condiții (art. 26 – Extinderea normelor organizațiilor de producători).

Comisia pentru afaceri europene consideră că prin caracterul sau imprecis în ce privește conținutul normelor care ar putea fi extinse și în condițiile specifice ale României în care predomină micro-întreprinderile de profil, aceasta prevedere că ar putea conduce la formarea unor poziții de monopol.

- b) posibilitatea lăsată Statelor Membre de a declara unele dintre acordurile, deciziile sau practicile concertate convenite în cadrul unei organizații inter-profesionale ca fiind obligatorii într-una sau mai multe zone date și pentru alți operatori care nu aparțin organizației, în anumite condiții (conf. Art. 27 – Extinderea normelor organizațiilor inter-profesionale).

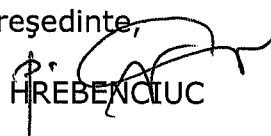
Comisia pentru afaceri europene consideră că o astfel de acțiune ar putea fi interpretată ca o intervenție de normare excesivă din partea statului, mai ales în condițiile în care propunerea nu prevede obligativitatea unei analize în ce privește impactul asupra condițiilor de concurență și a celor de pe piața muncii. Acest sector al pescuitului și acvaculturii este încă insuficient cunoscut și consolidat în România și din acest considerent prevederea menționată ar putea conduce la efecte nedorite.

- c) Articolul 32 – Planul de producție și comercializare - prevede obligativitatea organizațiilor de producători de a-și elabora un astfel de plan, care se aprobă de autoritățile Statului Membru respectiv.

Comisia pentru afaceri europene consideră că respectarea unor astfel de obligații presupune cunoașterea profundă și detaliată a piețelor de produse de pește, pentru că numai astfel planurile pot fi fezabile și aprobările pot avea un obiect. Însă, în condițiile unei piețe insuficient cunoscute aceste condiții sunt dificil de îndeplinit.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru Afaceri Europene consideră că, în respectarea principiului precauției, sunt imperios necesare asigurări suplimentare în ce privește eventualitatea unui impact negativ asupra piețelor mai puțin dezvoltate, cum este și cea din România.

Cu aceste rezerve, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din 18 octombrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute de art.4, aliniatul (2), art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și protocolul nr.1 și 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 344

PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de Regulament al
Parlamentului și al Consiliului privind organizarea comună a piețelor
în sectorul produselor obținute din pescuit și acvacultură

COM (2011) 416

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Regulament al Parlamentului și al Consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și acvacultură COM (2011) 416*.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 18 octombrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **Propunerea de Regulament al Parlamentului și al Consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și acvacultură COM (2011) 416** este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință

Nicușor PĂDURARU

Redactat: M.B., F.A.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40 / 331	
Ziua	Luna	Anul
13	10	2011

*Comisia pentru agricultură,
silvicultură, industrie alimentară
și servicii specifice*

București, 13.10.2011

Nr.24/556

PROCES VERBAL
al ședinței Comisiei din ziua de 4 octombrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în ziua de **4 octombrie 2011**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului (COM (2011) 425) (E 35/2011-s).

2. Dezbateră Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și din acvacultură (E 40/2011-s).

Au fost prezenți 27 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. A absentat, motivat, domnul deputat Valeriu Tabără.

Ca invitat a participat domnul Liviu Octavian Bumbu, secretar de stat în Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei.

S-a trecut la examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului (COM (2011) 425) (E 35/2011-s).

Domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei a prezentat principalele reglementări pe care propunerea de Regulament le stabilește în domeniul pescuitului.

De asemenea, a informat că suntem sesizați pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Domnul deputat Marian Avram a subliniat că în urma examinării situației prezentată de Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură consideră că principiul subsidiarității, instituit prin Tratatul de la Lisabona, este respectat de ambele propunerii de regulamente, deoarece legislația românească în domeniu nu este mai restrictivă decât reglementările în domeniu propuse.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu majoritate. S-au înregistrat 26 de voturi pentru și 1 abținere.

S-a trecut apoi la examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor obținute din pescuit și din acvacultură (E 40/2011-s).

Domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisei a subliniat prevederile principale din propunerea de Regulament și a cerut acordarea unui aviz favorabil al comisiei.

Propunerea de avizarea favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu majoritate. S-au înregistrat 26 de voturi pentru și 1 abținere.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE

Dr. ing. Stelian FUIA



SECRETAR,

Marian AVRAM



Parlamentul României Camera Deputaților Comisia pentru afaceri europene

București, 18 octombrie 2011

Nr. 40 / 345

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestionarea financiară în cazul anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară
COM(2011) 481**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestionarea financiară în cazul anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM (2011) 481, BPI-70/E-s/ 05.09.2011.

Comisia pentru buget finanțe și bănci a adoptat o hotărâre care atestă că principiul subsidiarității este respectat.

Guvernul a transmis prin Departamentul pentru afaceri europene, o Notă din care rezultă că propunerea va contribui la atenuarea presiunii asupra bugetului național, precum și la evitarea dezangajării automate a unor fonduri comunitare, având efecte pozitive în contextul crizei actuale economice și în contextul unei rate de absorbție a fondurilor europene scăzute în România.

Nota relevă că proiecțiile financiare de angajare a fondurilor Programului național de dezvoltare rurală pentru perioada 01.07.2011-15.10.2012, care estimează că în cazul în care România va solicita aplicarea facilității începând cu finele anului 2011 / începutul anului 2012, suma care nu va mai fi necesară

din bugetul de stat drept co-finanțare națională va fi de 292,94 milioane Euro, respectiv 355,84 milioane Euro.

În urma analizei și dezbaterii propunerii UE, Comisia pentru afaceri europene:

Reține că obiectivul propunerii este, ca pe baza creșterii ratei de contribuție a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală - FEADR, să se faciliteze în continuare accelerarea utilizării programului de asistență financiară, pentru a stimula competitivitatea țărilor cele mai grav afectate în urma crizei financiare.

Apreciază că argumentul autorului propunerii, privind situația provocată de criza financiară și economică persistentă, în urma căreia sporește presiunea asupra resurselor financiare naționale, pe măsură ce statele membre își reduc bugetele este în continuare valabil, evoluțiile fiind în continuare îngrijorătoare, iar măsurile avute în vedere fiind mai substanțiale și mai extinse.

Reține că în prezent România se află în perioada de asistență financiară în conformitate cu Decizia Consiliului 2009/459/CE cât și cu Decizia 2011/288/CE de acordare a unei asistențe financiare preventive pe termen mediu din partea UE, fiind finanțată alături Letonia, prin mecanismului privind balanța de plăți, și respectiv, de Portugalia, Grecia și Irlanda, finanțate prin mecanismul european de stabilizare financiară MESF.

Recunoaște că aplicarea în bune condiții a programelor de dezvoltare rurală, respectiv a FEADR, constituie într-adevăr, o sursă semnificativă de asistență financiară pentru economia reală.

Apreciază ca binevenită creșterea contribuției comunitare a FEADR pentru anii 2011 și anul 2012 de la 80% la 85% sau 95%, pentru perioada de criză financiară.

Consideră că natura excepțională și temporară a propunerii, precum și domeniul restrâns în care acționează reduce eventuale îngrijorări privind respectarea subsidiarității.

Față de cele de mai sus Comisia pentru afaceri europene a hotărât că propunerea respectă principiul subsidiarității.

Președinte,


Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 345

PROCES VERBAL

privind examinarea Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestionarea financiară în cazul anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară - COM(2011) 481, din punctul de vedere al conformării cu principiul subsidiarității

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestionarea financiară în cazul anumitor state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM (2011) 481, BPI-70/E-s/ 05.09.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 18 octombrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință,

Nicușor PĂDURARU



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 346

NOTĂ DE INFORMARE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului
în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară
pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt
amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară
COM(2011) 482**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 05.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM(2011) 482/01.08.2011**.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	05.09.2011 / BPI-71/E – s/
Tip document:	legislativ
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	18.10.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: 11.10.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru buget, finanțe, bănci: nu a transmis

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea de Regulament face parte dintr-un pachet de propuneri de măsuri ale Comisiei Europene menite să contribuie la relansarea economică a unora dintre statele membre UE care se confruntă cu cele mai mari dificultăți, care au fost afectate grav de criza economico-financiară și care sunt beneficiarele unui sprijin financiar în cadrul unui program prin intermediul Mecanismului privind Balanța de Plăți, pentru țările din afara zonei euro¹ sau prin intermediul Mecanismului European de Stabilitate Financiară, pentru țările din zona euro². Această propunere vizează modificarea art. 77 din Regulamentul CE nr. 1083/2006/11.06.2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului CE nr. 1260/1999 și definește norme comune aplicabile celor trei fonduri: obiectivele la care Fondurile structurale și Fondurile de coeziune trebuie să contribuie, criteriile de eligibilitate ale statelor membre și ale regiunilor la aceste Fonduri, resursele financiare disponibile și criteriile pe baza cărora se face repartizarea lor.

În conformitate cu principiul gestiunii partajate între Comisie și SM, propunerea în discuție include dispoziții referitoare la procesul de programare, dar și norme pentru gestionarea programelor (inclusiv gestionarea financiară), monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor. Prezentul Regulament definește cadrul legal în care se înscrie politica de coeziune, inclusiv metoda de stabilire a liniilor directe strategice ale Comunității pentru coeziune, a cadrului strategic național și a procesului de examinare la nivelul Comunității.

La solicitarea SM³, Comisia poate propune PE și Consiliului ajustarea actualului sistem de cofinanțare UE a politicii de coeziune, PE și Consiliul putând astfel să-și diminueze temporar contribuția la cofinanțare în situația actuală în care bugetele naționale sunt supuse unei presiuni considerabile.

Măsurile propuse în modificarea de Regulament nu reprezintă o finanțare nouă sau suplimentară și au o natură excepțională și temporară. Ele vor permite doar plata anticipată a unor fonduri deja alocate în cadrul politicilor UE privind coeziunea, dezvoltarea rurală și pescuitul.

Prin Deciziile Consiliului nr. 2009/102/CE/4.11.2008, nr. 2009/290/CE/20.01.2009 și nr. 2009/459/CE/6.05.2009⁴, România a beneficiat de acest tip de asistență financiară. Modificările aduse art. 77 din Regulamentul 1083/2006 ar (mai) putea aduce țării noastre o majorare a plăților intermediare și a celor aferente soldului final cu o sumă de 10% peste rata de cofinanțare aplicabilă fiecărei axe prioritare (dar fără a depăși 100% din suma alocată respectivei axe), procent ce se va aplica retroactiv cheltuielilor eligibile cuprinse în noile declarații de cheltuieli transmise în perioada în care țara noastră beneficiază de prevederile Regulamentului CE 332/2002 și ale Deciziei Consiliului 2009/459/CE⁵.

Având în vedere problemele bugetare cu care se confruntă țara noastră, măsurile propuse de către Comisie vor reprezenta un beneficiu net pentru România, chiar dacă aceste fonduri sunt doar sub forma unei sume acordată în avans care trebuie compensată până la sfârșitul perioadei de programare – astfel, angajamentele totale de plată pentru întreaga perioadă de programare vor rămâne neschimbate.

¹ România, Letonia și Ungaria

² Grecia, Irlanda și Portugalia

³ Pe baza solicitării unui SM, luând în considerare evoluția înregistrată în privința cererilor de plăți intermediare, Comisia va analiza, în 2012, nevoia de credite de plată suplimentare și va propune autorității bugetare măsurile ce se impun.

⁴ Decizia Consiliului 2009/459/CE de acordare de asistență financiară comunitară pe termen mediu pentru România, modificată la 16.03.2010 prin Decizia 2010/183/UE

⁵ perioada 11.05.2009 – 22.06.2011

Suma maximă totală preconizată pe coeziune, dezvoltare rurală și pescuit pentru România ar putea fi de 714 milioane euro.

Totodată, ar trebui analizată oportunitatea și posibilitatea introducerii în considerare a Deciziei Consiliului 2011/288/EU de acordare de asistență financiară comunitară pe termen mediu României, pentru a putea beneficia de prevederile propunerii de regulament nu numai retroactiv, ci și pe perioada iunie 2011 – 31 martie 2012.

Modificarea Regulamentului CE nr. 1083/2006 va oferi SM în cauză fondurile necesare sprijinirii proiectelor și procesului de redresare economică.

Sprijinul financiar sporit exprimat în această propunere de Regulament se face prin intermediul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune. În acest sens, la nivelul Uniunii, este necesară stabilirea unui mecanism temporar care să permită Comisiei Europene majorarea rambursării pe baza cheltuielilor certificate în cadrul fondurilor structurale și al Fondului de coeziune.

Comisia va propune PE și Consiliului adoptarea acestor propuneri printr-o procedură legislativă accelerată, până la finele anului 2011, pentru a se putea permite transpunerea acestor măsuri în realitate cât mai curând posibil.

III. SUBSIDIARITATE

Propunerea se conformează cadrului financiar multianual pentru 2007 – 2013, precum și altor propuneri și inițiative adoptate de Comisie ca răspuns la criza financiară și nu are implicații financiare asupra veniturilor. Decizia de acordare de sprijin financiar unui SM, precum și de a aduce alte modificări la regulamentul-cadru intră în competența partajată a Uniunii.

Comisia pentru afaceri europene salută inițiativa Comisiei Europene și remarcă faptul că măsurile propuse în acest Regulament vor contribui la redresarea economică a României, pe termen scurt.

Totodată, constată faptul că relansarea economică a statelor membre afectate de criză necesită o intervenție la nivelul Uniunii, nefiind suficiente eforturile individuale ale SM. Relansarea economică, prin injectarea de fonduri, nu se poate realiza eficient decât prin acțiune la nivel european, prin modificarea Regulamentului ce stabilește limitele și modalitatea de calcul a contribuțiilor naționale la proiectele finanțate din fondurile structurale europene.

Menționăm că, din punct de vedere al legislației naționale, adoptarea acestei propuneri ar putea însemna modificarea OUG nr. 64/2009 *privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență*.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din **18 octombrie 2011**, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute de art. 4, art. 5 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și al art. 122 alin. (2) din TFUE, **respectând astfel principiul subsidiarității**.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 346

PROCES – VERBAL

**privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al
Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului
(CE) nr.1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții
referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se
confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți
cu privire la stabilitatea lor financiară
COM(2011) 482**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în data de 5 septembrie 2011, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la gestiunea financiară pentru anumite state membre care se confruntă cu dificultăți grave sau sunt amenințate de astfel de dificultăți cu privire la stabilitatea lor financiară, COM(2011) 482/ 01.08.2011, BPI-71/E-s /05.09.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 18 octombrie 2011, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință,


Nicușor PĂDURARU

Redactat: GN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40/347

NOTA DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra propunerii de modificare a
Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul
European pentru Pescuit, cu privire la anumite prevederi referitoare
la managementul financiar pentru anumite state membre afectate
sau amenințate cu dificultăți serioase în ceea ce privește
stabilitatea financiară

COM (2011) 484

I. IDENTIFICARE

Data sesizării	05/09/2011 , BPI-72/E-s
Tip document	Legislativ,
Temeiul juridic	Articolul 194 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
Tipul examinării	Subsidiaritate
Termen limita de control al subsidiarității	18/10/2011
Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale	Comisia pentru buget, finanțe și bănci: 11/10/2011
Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale	Comisia pentru buget, finanțe și bănci: <i>nu a exprimat nici un punct de vedere</i>

II. OBIECTUL PROPUNERII

În scopul relansării economice a 6 State Membre care se confruntă cu dificultăți economice ca urmare a crizei financiare, printre care și România, Comisia Europeană propune diminuarea contribuției acestora la programele privind coeziunea, dezvoltarea rurală și pescuitul, contribuția UE la finanțarea proiectelor putând crește până la o valoare maxima de 95%, sub forma unor plăți anticipate către Statele Membre nominalizate.

Pentru primirea acestui sprijin suplimentar este necesar ca statele nominalizate să îl solicite și să prezinte o ordine a priorităților, în favoarea proiectelor axate pe creștere economică și ocuparea forței de muncă.

Spre a pune în aplicare acest mecanism, Comisia propune modificarea art. 76 și 77 ale Regulamentului 1198/2006 al Consiliului, privind Fondul European pentru Pescuit.

Această plată anticipată are un caracter temporar, iar sistemul prevăzut își va înceta funcționarea în momentul în care Statele Membre sprijinite vor înceta să primească fonduri în cadrul programelor de asistență financiară.

Pentru a contribui la absorbția fondurilor, Comisia Europeană cooperează cu statele membre respective pentru a elimina blocajele și a consolida capacitatea administrativă.

România ar urma să primească în avans, prin acest mecanism, 714 milioane de EUR, prin scăderea contribuției naționale de la minim 15% la minim 5%. În plus, măsura s-ar aplica retroactiv, începând din mai 2009.

III. SUBSIDIARITATE

Comisia pentru buget, finanțe și bănci nu și-a exprimat punctul de vedere.

Comisia pentru afaceri europene, în ședința sa din 18 octombrie 2011, a constatat că scopul declarat, de a contribui la relansarea economică a statelor membre afectate de criză, prin injectarea de fonduri, nu se poate realiza eficient decât prin acțiune la nivel european, adică prin modificarea regulamentul ce stabilește limitele și modalitatea de calcul a contribuțiilor naționale la proiectele finanțate din Fondul European de Pescuit.

Comisia pentru afaceri europene remarcă faptul că mecanismul propus va contribui la consolidarea Pieței Unice și ca nu pot fi identificate efecte secundare negative al acestuia în ce privește sectorul de profil din România și politicile de pescuit ale țării. Mai mult, măsurile propuse sunt o bună oportunitate de a accelera consolidarea cadrului administrativ de gestionare a Programului Operațional pentru Pescuit.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din 18 octombrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea de regulament îndeplinește condițiile prevăzute de art.4, aliniatul (2), art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și protocolul nr.1 și 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Viorel HREBENCIUC 



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 18 octombrie 2011

Nr. 40 / 347

PROCES VERBAL

**privind controlul subsidiarității asupra Propunerii de modificare a
Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul
European pentru Pescuit, cu privire la anumite prevederi referitoare
la managementul financiar pentru anumite state membre afectate
sau amenințate cu dificultăți serioase în ceea ce privește
stabilitatea financiară
COM (2011) 484**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de modificare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, cu privire la anumite prevederi referitoare la managementul financiar pentru anumite state membre afectate sau amenințate cu dificultăți serioase în ceea ce privește stabilitatea financiară COM (2011) 484.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 18 octombrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de modificare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit, cu privire la anumite prevederi referitoare la managementul financiar pentru anumite state membre afectate sau amenințate cu dificultăți serioase în ceea ce privește stabilitatea financiară COM (2011) 484*, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință

Nicușor PĂDURARU

Redactat: M.B., F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru afaceri europene

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 348

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
Anul european al cetățenilor (2013)
COM (2011) 489/11.08.2011

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 05.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind anul european al cetățenilor (2013) COM (2011) 489/11.08.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	05.09.2011 / BPI-74/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 21 alin.(2) din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	18.10.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale
11.10.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale
29.09.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ privind propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind Anul european al cetățenilor (2013)** transmisă de Departamentul pentru

afaceri europene al Guvernului României, și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul principal al propunerii este acela de a elimina obstacolele care persistă în calea exercitării efective a drepturilor cetățenilor Uniunii, în principal facilitarea exercitării de către cetățenii Uniunii a dreptului acestora de a circula și de a-și stabili reședința în mod liber pe teritoriul statelor membre prin consolidarea cunoștințelor acestora cu privire la drepturile lor în calitate de cetățeni ai UE.

Comisia Europeană invocă pentru justificarea aceste propuneri următoarele:

- Eurobarometrul din 2009, conform căruia **mai mult de 35% din cetățenii europeni au în vedere posibilitatea de a lucra în alt stat membru, dar unu din cinci europeni consideră că sunt prea multe piedici.**
- Un studiu din 2009, conform căruia **lipsa de informații, alături de dificultățile lingvistice** reprezintă o piedică importantă în calea deplasării transfrontaliere în interes profesional, alături de migrația transfrontalieră; altă piedică este **lipsa informațiilor practice specifice fiecărei țări privind drepturile pe care cetățenii le au atunci când își au reședința în alte state membre decât cele de origine.**
- Raportul privind cetățenia UE din 2010 – „Eliminarea obstacolelor din calea drepturilor cetățenilor UE” COM (2010) 603, conform căruia principalele obstacole pe care cetățenii trebuie să le facă față în exercitarea drepturilor în calitate de cetățeni ai UE sunt (*i.a.*):
 - incertitudinea drepturilor de proprietate ale cuplurilor internaționale;
 - dificultățile întâmpinate în recunoașterea transfrontalieră a actelor de stare civilă, a diplomelor academice și calificărilor profesionale;
 - lipsa unor norme unitare de protecție a consumatorilor, lipsa de informare cu privire la căile existente de soluționare a problemelor și insuficiența acestora.

Comisia Europeană deduce din aceste informații că nu lipsa legislației este motivul situațiilor defavorabile exercitării drepturilor cetățenilor Uniunii Europene, ci **lipsa informării acestora.**

Acțiunile propuse includ lansarea unei dezbateri cu privire la impactul și potențialul dreptului la libera circulație, iar măsurile concrete propuse au în vedere:

- **campanii de informare, educare,** schimbul de informații, experiență și bune practici la nivel național, regional;
- consolidarea rolului și a vizibilității **centrelor multilingve europene** ca sistem de informare de tip „ghișeu unic” privind drepturile cetățenilor;
- consolidarea rolului și vizibilității **instrumentelor de soluționare a problemelor** (SOLVIT) pentru a permite cetățenilor să utilizeze și să își apere mai bine drepturile.

Comisia **nu solicită nici o finanțare suplimentară pentru Anul european.** Flexibilitatea acordată pentru stabilirea priorităților anuale bazate pe linii

bugetare și pe programele Direcției Generale de Comunicare oferă ca marjă financiară suficientă pentru a menține această propunere la scara de 1 milion EUR.

III SUBSIDIARITATE

De la această propunere se așteaptă **creșterea gradului de conștientizare** a drepturilor cetățenilor UE, în rândul liderilor de opinie și a publicului larg, precum și **facilitarea exercitării dreptului** la liberă circulație și ședere; **sporirea cunoștințelor** cetățenilor UE în privința exercitării drepturilor UE în condițiile vieții în alt stat UE; lansarea unei dezbateri privind impactul și potențialul dreptului la libera circulație ca aspect inalienabil al cetățeniei UE.

Deși statele membre rămân principalii responsabili pentru sporirea nivelului de conștientizare de către cetățeni a drepturilor lor în calitate de cetățeni ai UE, acțiuni adecvate pentru a aborda această problemă necesită parteneriate multilaterale, schimburi transnaționale de informații și experiență, precum și acțiuni de sensibilizare și de difuzare a bunelor practici la nivelul UE. Prin urmare, obiectivele Anului european propus pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

În consecință, această propunerea respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 14.09. 2011 a Comisiei pentru drepturile omului, culte și minoritățile naționale membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 18.10.2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCUC

Redactat R.T.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

**București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 348**

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Decizie a PE și a Consiliului privind anul european al cetățenilor (2013) COM (2011) 489/11.08.2011.**

Comisia a fost sesizată privind controlul principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 18 octombrie 2011, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință

Nicușor PĂDURARU

Redactat R.T.



25/552/29 sept. 2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/315	
Ziua	Luna	Anul
29	09	2011

PROCESUL VERBAL

al ședinței comisiei din data de 14 septembrie 2011

Pe data de 14 septembrie 2011, a avut loc ședința Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, având pe ordinea de zi documentul cu nr. E 45/2011 – s – **Propunere de decizie a Parlamentului European și Consiliului privind anul european al cetățenilor (COM(2011) 489)** trimis de către Biroul Permanent, cu adresa nr. 10/E din 06.09.2011, pentru verificarea respectării principiului subsidiarității, înregistrat la Comisie cu nr. 25/552/13 septembrie 2011.

La ședință au fost prezenți, un număr de 11 deputați din numărul total de 13. Astfel, au fost prezenți domnii deputați: Nicolae Păun, Marius Cristinel Dugulescu, Gigel-Sorinel Știrbu, Virgil Pop, Florin Postolachi, Sergiu Andon, Horia Grama, Damian Florea, Tudor Ciuhodaru, Varga Attila și Lucian Riviș-Tipei. A absentat motivat - fiind plecat în delegație parlamentară în S.U.A. - dl deputat Mircea Lubanovici. A fost absentă dna deputată Elena Gabriela Udrea - care este membru al Guvernului. Ședința a fost condusă de dl deputat Nicolae Păun - președintele Comisiei.

Propunerea de decizie, privind **Anul european al cetățenilor 2013**, are ca scop general, să se asigure că toți cetățenii Uniunii sunt informați cu privire la drepturile pe care le au în contextul statutului lor de cetățeni ai UE pentru a putea lua decizii privind posibilitatea utilizării dreptului la libera circulație și de li se facilita exercitarea acestui drept.

Astfel, obiectivul principal al propunerii este acela de a elimina obstacolele care persistă în calea exercitării efective a drepturilor cetățenilor Uniunii, mai exact de a facilita exercitarea de către cetățenii Uniunii a dreptului acestora de a circula și de a-și stabili reședința în mod liber pe teritoriul statelor membre prin consolidarea cunoștințelor acestora cu privire la drepturile lor în calitate de cetățeni ai UE.

Pornind de la constatarea că nu lipsa legislației este motivul situațiilor defavorabile exercitării drepturilor cetățenilor UE, ci lipsa informării acestora, UE și-a propus să acționeze la toate nivelurile pentru a se asigura că drepturile cetățenilor sunt o realitate tangibilă. Pentru ca aceste eforturi să fie încununate de succes, este esențial ca cetățenii europeni să se implice, astfel încât să nu fie doar beneficiari pasivi ai drepturilor, ci și actori ai proiectului european.

Membrii Comisiei au ajuns la concluzia că această propunere de decizie va putea contribui la creșterea gradului de conștientizare a drepturilor cetățenilor UE, în rândul liderilor de opinie și a publicului larg, precum și la facilitarea exercitării dreptului la liberă circulație și ședere.

Ca urmare, după examinarea, dezbateră și analiza conținutului propunerii și constatarea respectării principiului subsidiarității, deputații au acordat un vot favorabil cu unanimitate.

PREȘEDINTE
Nicolae Păun
deputat Nicolae Păun



Întocmit:

Șef birou: Onesia BABEȘ

Consilier Marcela Monica STOICA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 18 octombrie 2011
Nr. 40 / 349

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a ordonanței asigurătorii europene de indisponibilizare a
conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a
debitelor în materie civilă și comercială
COM (2011) 445**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 05.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a ordonanței asigurătorii europene de indisponibilizare a conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a debitelor în materie civilă și comercială COM (2011) 445** din 25.07.2011

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

**05.09.2011 / BPI-66/E – s/
legislativ**

Tip document:

Art. 81 alin (2) din TFUE.

Temeiul juridic:

Examinare subsidiaritate și fond

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

14.10.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități: **7.10.2011**

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități: **19.10.2011**

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat pe baza punctele de vedere exprimate în Nota de informare a Departamentului pentru afaceri europene al Guvernului României și Procesul Verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

II OBIECTUL PROPUNERII

Regulamentul propus va institui o procedură europeană nouă și de sine-stătătoare pentru indisponibilizarea conturilor bancare, care va permite unui creditor să împiedice transferul sau retragerea activelor debitorului în orice cont bancar situat în Uniunea Europeană.

Obiectivele generale sunt:

- să contribuie la dezvoltarea pieței interne a UE, și la crearea unui veritabil spațiu european de justiție civilă în domeniul aplicării legii.
- facilitarea recuperării creanțelor transfrontaliere pentru cetățeni și întreprinderi, în special pentru IMM-uri
- îmbunătățirea eficacității executării hotărârilor judecătorești în materie civilă și comercială privind litigiile transfrontaliere, reducând astfel riscurile implicate în comerțul transfrontalier, sporind încrederea comercianților, ameliorând comportamentul în ceea ce privește plata al debitorilor în situațiile transfrontaliere și încurajând intensificarea activității comerciale transfrontaliere.

Propunerea de Regulament completează prevederile existente în domeniul recunoașterii reciproce între statele membre a deciziilor judiciare și extrajudiciare și executarea acestora, precum și disciplină financiară (recuperarea creanțelor /debitelor) în regim transfrontalier).

În materie de justiție civilă, instrumentele existente asigură doar faptul că o hotărâre pronunțată într-un stat membru este recunoscută și *executorie* într-un alt stat membru, *însă nu conține dispoziții referitoare la modul în care o hotărâre este executată în fapt*. În prezent, modalitățile procedurale de executare a unei hotărâri judecătorești sau a unui alt titlu executoriu sunt reglementate exclusiv de legislația națională, chiar în condițiile propunerii de revizuire a Regulamentului Bruxelles I.

Un creditor care dorește să își recupereze un debit într-un alt stat membru întâmpină dificultăți deosebite dacă trebuie să obțină măsuri provizorii de indisponibilizare a activelor unui debitor situate în străinătate.

Debitorii pot scăpa de măsurile de executare, transferându-și rapid banii dintr-un cont bancar aflat într-un stat membru în altul, iar creditorul are puține șanse de a bloca conturile bancare ale debitorului aflate în străinătate pentru a garanta plata creanței sale.

Emiterea unei ordonanțe asigurătorii de indisponibilizare a conturilor bancare într-o situație transfrontalieră ridică dificultăți precum:

- condițiile de emitere a ordonanțelor asigurătorii privind activele din conturile bancare în conformitate cu legislațiile naționale variază în mod semnificativ în UE¹;
- lipsa de transparență împiedică creditorii, în multe state membre, să obțină informații cu privire la coordonatele contului bancar al debitorului său, fără a recurge la serviciile agențiilor private de investigații și să aibă acces la acest tip de măsuri provizorii;
- creditorii sunt descurajați în a-și recupera creanțele în străinătate cu ajutorul sistemului judiciar întrucât costurile obținerii și executării unei ordonanțe asigurătorii de indisponibilizare a conturilor bancare într-o situație transfrontalieră sunt ridicate;
- discrepanțele dintre sistemele naționale de aplicare a legii, precum și durata procedurilor reduce considerabil eficacitatea măsurilor provizorii.

¹ Măsurile provizorii emise fără audierea prealabilă a debitorului nu sunt recunoscute și executate în alt stat membru în temeiul Regulamentului Bruxelles I₂

Concret propunerea vizează:

- să permită creditorilor să obțină ordonanțe asiguratorii de indisponibilizare a conturilor bancare în aceleași condiții, indiferent de țara în care este situată instanța competentă;
- să permită creditorilor să obțină informații cu privire la localizarea conturilor bancare ale debitorilor lor, precum și
- să reducă costurile și întârzierile cu care se confruntă creditorii care doresc să obțină și să execute o ordonanță asiguratorie de indisponibilizare a conturilor bancare în situații transfrontaliere.

Regulamentul propus va institui o procedură europeană nouă și de sine stătătoare pentru indisponibilizarea conturilor bancare, care va permite unui creditor să împiedice transferul sau retragerea activelor debitorului în orice cont bancar situat în Uniunea Europeană. Procedura europeană va fi disponibilă cetățenilor și întreprinderilor ca o alternativă la procedurile prevăzute de dreptul intern.

Ordonanța europeană de indisponibilizare a conturilor bancare va avea doar un caracter de protecție, va bloca contul debitorului, fără să permită efectuarea de plăți către creditor.

Ordonanța europeană va avea un efect *in rem*, adică va fi îndreptat împotriva anumitor conturi specifice și nu împotriva persoanei debitorului.

Regulamentul propus se va aplica în materie de regimuri de proprietate matrimonială și de consecințe ale parteneriatelor înregistrate precum și în materie de succesiuni, de îndată ce instrumentele juridice propuse de Comisie în aceste două domenii vor fi adoptate și vor intra în vigoare.

Instrumentul este limitat la situațiile care au implicații transfrontaliere.

Această procedură europeană poate fi folosită înainte și după obținerea unui titlu executoriu în statul membru în care este deschis contul. Creditorul poate solicita emiterea ordonanței:

1. înainte de inițierea procedurii judiciare privind fondul cauzei sau în cursul acesteia ori după ce a obținut în statul membru de origine un titlu executoriu care nu este încă executoriu în statul membru de executare
2. după obținerea titlului executoriu în statul membru de executare (în acest caz creditorul are deja un titlu executoriu, condițiile de emitere sunt mai puțin stricte decât în primul caz).

Ordonanța europeană este emisă fie de instanțele judecătorești dintr-un stat membru care sunt competente pentru soluționarea fondului, în temeiul instrumentelor europene sau a legislației naționale, sunt competente și pentru emiterea unei ordonanțe asiguratorii de indisponibilizare a conturilor bancare, fie de instanța judecătorească din statul membru în care este deschis contul.

Efectele ordonanței sunt limitate la statul membru în care ordonanța a fost emisă, aceasta nefiind recunoscută și executată în celelalte state membre.

Principala noutate a regulamentului propus o constituie dispozițiile privind executarea efectivă a ordonanței europene care urmează a fi emisă în conformitate cu noua procedură constituie.

În cazul în care prin ordonanță se dispune indisponibilizarea mai multor conturi, regulamentul propus limitează posibilitatea blocării de către creditor a unei sume mai mari, prin obligarea acestuia de a elibera orice sumă care depășește creanța sa de îndată ce a fost informat cu privire la acesta.

Regulamentul propus prevede că ordonanța europeană are rangul unei

măsuri echivalente în conformitate cu legislația internă.

În scopul creșterii transparenței, SM în cauză vor stabili un comision unic și fix, aplicabil pe teritoriul lor pentru costurile ocazionate de recurgerea la o autoritate competentă (spre exemplu pentru un executor judecătoresc)

Elementele propunerii respectă drepturile prevăzute în Carta drepturilor fundamentale.

Propunerea garantează că drepturile debitorului sunt garantate în deplină conformitate cu cerințele dreptului la un proces echitabil [articolul 47 alineatul (2) din cartă] și cu dreptul la respectarea demnității umane și a vieții familiale (articolul 1 și, respectiv, articolul 7 din cartă).

III ANALIZA DE SUBSIDIARITATE

Problematica abordată este una transfrontalieră și nu poate fi rezolvată de un stat membru individual.

Diferențele dintre sistemele actuale de aplicare a legislației în UE reprezintă adevărate bariere în calea unei abordări comune între statele membre, într-un termen rezonabil, în special având în vedere faptul că orice acord în afara procesului legislativ european ar necesita unanimitatea.

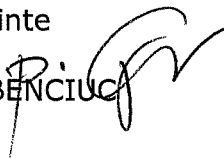
Considerăm că această propunere care vizează eficientizarea activității de recuperare a creanțelor transfrontaliere, va încuraja firmele românești să se angajeze în relații contractuale cu alți parteneri din SM, ceea ce va conduce și la creșterea competitivității acestor firme, pe piața unică.

În urma discuțiilor desfășurate în cadrul ședinței Comisiei juridice, de disciplină și imunități din 10 mai a.c., membrii Comisiei, prezenți la dezbateri, au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, reunită în ședința din 18 octombrie 2011 a hotărât cu unanimitate de voturi că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii. Astfel, Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TFUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



*Redactat: M. Brucher
consilier parlamentar*



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 18 octombrie 2011

Nr. 40 / 349

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a ordonanței asiguratorii europene de indisponibilizare a
conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a
debitelor în materie civilă și comercială
COM (2011) 445**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a ordonanței asiguratorii europene de indisponibilizare a conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a debitelor în materie civilă și comercială COM (2011) 445 din 25.07.2011.*

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 18 octombrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a ordonanței asiguratorii europene de indisponibilizare a conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a debitelor în materie civilă și comercială COM (2011) 445* este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte de ședință

Nicușor PĂDURARU

Redactat: M.B., F.A.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/351	
ZIUA	LUNA	ANUL
19	10	2011

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 18 octombrie 2011
Nr. 31/822/ 07.09. 2011**

**Comisia pentru Afaceri Europene
Proces - verbal**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Proiectul de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a ordonanței asiguratorii europene de indisponibilizare a conturilor bancare în vederea facilitării recuperării transfrontaliere a debitelor în materie civilă și comercială (E 37/2011/445)*.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

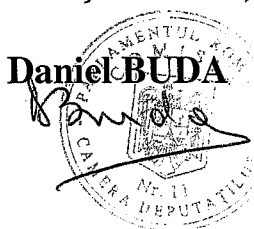
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 20 septembrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur