



Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

**București,
Nr.**

NOTĂ

privind acte și documente de informare

ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la

E 20/2011-s, E 21/2011-s, E 22/2011-s, E 23/2011-s, E 24/2011-s

Referitor la adresa nr. 40/259 din 06.09.2011 a Comisiei pentru afaceri europene prin care se transmit notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene, în temeiul art. 24 și art. 25 din HCD nr.11/2011, menționez că acestea sunt destinate informării Biroului Permanent.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu





luat act



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 879 din 8.09.2011

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 259

A.S.T.
pl. informare B.P.
Dep. S.P. dr. Comisiei
NOTĂ

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 18.04.2011, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 lit. b) din Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 din HCD nr. 11/2011, note de informare privind conformarea cu principiul subsidiarității, adoptate în ședința Comisiei pentru afaceri europene din 6 septembrie 2011, precum și anexele prevăzute de Hotărâre, pentru următoarele proiecte de acte legislative ale Uniunii Europene:

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare - COM (2011) 336; BPI-46/E-s/ 21.06.2011
 - proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - proces verbal al Comisiei pentru buget, finanțe, bănci
 - proces verbal al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - proces verbal al Comisiei pentru muncă și protecție socială
2. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane - COM (2011) 289; BPI-47/E-s / 21.06.2011
 - proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
 - proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
 - proces verbal al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Notă: Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă nu a transmis un punct de vedere

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM (2011) 315; BPI-48 /E-s / 21.06.2011

- proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- proces verbal al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Notă: Comisia pentru industrii și servicii nu a transmis un punct de vedere

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație - COM (2011) 290;BPI-41/E – s / 15.06.2011

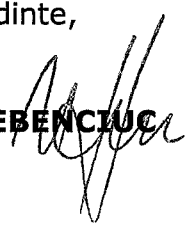
- proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
- proces verbal al Comisiei pentru politică externă
- proces verbal al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene de securitate față de criminalitate - COM (2011) 335; BPI-42/E-s / 15.06.2011

- proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 260

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea
Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind
crearea Fondului european de ajustare la globalizare
COM (2011) 336**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 14.06.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare COM (2011) 336/10.06.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:

Tip document:

Temeiul juridic:

Tipul examinării:

Termen limită de control al subsidiarității:

**14.06.2011 / BPI-46/E-s/
legislativ**

**art. 175, al treilea paragraf
al TFUE**

Examinare subsidiaritate

31.08.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 24.08.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 24.08.2011 |
| 3. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 24.08.2011 |

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

- | | |
|---|------------|
| 1. Comisia pentru buget, finanțe și bănci: | 28.07.2011 |
| 2. Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare: | 30.06.2011 |
| 3. Comisia pentru muncă și protecție socială: | 01.09.2011 |

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație **NOTĂ privind proiectul de Regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului European de ajustare la globalizare** transmisă de Departamentul pentru afaceri europene al guvernului României, **Fișa: Propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului de ajustare la globalizare** întocmită de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar – Direcția de drept comunitar – al Camerei Deputaților, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru politica economică, reformă și privatizare, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială.

II. OBIECTUL PROPUNERII

În decembrie 2006, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene, la propunerea Comisiei Europene, au decis crearea unui **Fond european de ajustare la globalizare (FEAG)**¹, accesibil tuturor statelor membre, prin care Comunitatea să-și exprime solidaritatea față de lucrătorii afectați de pierderea locurilor de muncă din cauza modificărilor din structura comerțului mondial. Acest fond trebuia să ofere *un ajutor specific și punctual pentru a facilita reinserția profesională a lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau regiuni ale pieței muncii afectate de șocul unor perturbări economice grave și să promoveze spiritul antreprenorial.*

Contribuțiile financiare provenite din FEAG se pot acorda dacă schimbările majore din structura comerțului mondial produc o perturbare economică gravă, (o creștere substanțială a importurilor în Uniunea Europeană, un declin rapid al cotei de piață a Uniunii Europene într-un sector determinat, o delocalizare către țări terțe), având drept rezultat fie concedierea a cel puțin 1 000 de salariați ai unei întreprinderi dintr-un stat membru într-o perioadă de 4 luni, fie concedierea într-o perioadă de 9 luni a cel puțin 1 000 de salariați, fie în cazul piețelor mici ale muncii sau împrejurări excepționale dacă concedierile au un impact grav asupra ocupării forței de muncă și asupra economiei locale. Contribuția maximă din FEAG a fost fixată la **50 %** din costurile totale ale măsurilor active pe piața muncii și completează acțiunile statelor membre la nivel național, regional și local, inclusiv cele co-finanțate de fondurile structurale.

În anul 2008 Comisia a emis o comunicare² referitor la **Planul european de redresare economică**, bazat pe principiile fundamentale ale solidarității și justiției sociale, normele privind FEAG au fost revizuite pentru a-l transforma într-un instrument mai rapid și mai eficace. Astfel au fost aduse următoarele modificări: a fost redus numărul de concedieri de la 1 000 la 500, perioada de punere în aplicare a măsurilor de ajutor FEAG a fost extinsă de la 12 la 24 de luni, **a fost prevăzută o derogare temporară**³ în scopul largirii domeniul de aplicare al FEAG

¹ Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea fondului european de ajustare la globalizare – regulamentul stabilește normele privind funcționarea FEG în vederea facilitării reinserției profesionale a lucrătorilor afectați de concedierile legate de comerț pe perioada 2007 - 2013.

² Regulamentul (CE) nr. 546/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare

³ Derogarea temporară expiră la 30 decembrie 2011. Fără derogarea temporară, majoritatea cererilor legate de criză ar fi fost imposibil de înaintat, lăsând astfel 45 000 de lucrători care au suferit consecințele crizei economice și financiare fără sprijin din partea FEG.

și la măsurile destinate lucrătorilor care au fost în mod nemijlocit concediați ca urmare directă a crizei financiare și economice și a fost ridicat nivelul de cofinanțare FEAG de la 50 % la 65 %.

Previziunile economice ale Comisiei din primăvara anului 2011 sunt pesimiste în privința perspectivelor unei relansări economice în 2011 și 2012 pe piața muncii, întrucât statisticile arată că relansarea în domeniul ocupării forței de muncă se produce într-un ritm mai lent decât relansarea PIB-ului⁴. Ameliorări mai consistente ale condițiilor de ocupare a forței de muncă sunt așteptate numai începând cu anul 2013. Prin urmare, impactul preconizat al crizei asupra închiderii întreprinderilor și necesitatea consolidării fiscale în statele membre justifică prelungirea derogării temporare aferente crizei din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, care expiră la 30 decembrie 2011, până la 31 decembrie 2013⁵.

Această propunere îndeplinește criteriul de coerență cu celelalte politici și obiective ale Uniunii întrucât FEG contribuie la realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020, Comisia atribuindu-i FEAG un rol precis în cadrul inițiativei emblematică „O politică industrială adaptată erei globalizării”, în special în ceea ce privește redistribuirea rapidă a competențelor către sectoarele și piețele emergente cu potențial ridicat de creștere⁶.

În baza Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, **Art. 175 al treilea paragraf**, Comisia propune înlocuirea datei specificate în Art. 1 alineatul (1a) din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006, cu data de 31 decembrie 2013 pentru a prelungi derogarea temporară în sprijinul lucrătorilor concediați ca urmare a crizei financiare și economice globale. Această modificare va prelungi automat și rata de cofinanțare mărită de 65%, în baza Art. 10 , alin. (1) din Regulamentul (CE) 1927/2006.

Propunerea nu impune sarcini administrative suplimentare statelor membre în raport cu obligațiile care decurg din dispozițiile actuale ale Regulamentului (CE) nr. 1927/2006.

Noul Regulament se va aplica direct, ceea ce înseamnă că nu este nevoie să fie transpus în legislația națională.

Modificarea acestui Regulament figurează pe agenda de priorități ale Președinției Poloneze (se are în vedere prelungirea excepției de utilizare a fondului, pentru concedierile survenite în urma crizei economice, până în luna decembrie 2013).

În România, cadrul legal pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind crearea Fondului European de Ajustare la Globalizare (FEAG), modificat prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009, a fost creat prin adoptarea HG nr. 1086/2010,

⁴ Pe lângă efectul desfășurării unor măsuri de politică întreprinse pentru a atenua efectele crizei asupra șomajului, în multe întreprinderi și sectoare economice au loc în continuare modificări structurale și, prin urmare, sunt încă de așteptat pentru o anumită perioadă de timp pierderi de locuri de muncă drept rezultat al închiderii unor întreprinderi din cauza crizei.

⁵ Parlamentul European este de părere că „este necesar să se prelungească până la sfârșitul cadrului financiar multianual actual derogarea introdusă în iunie 2009 pentru a ajuta lucrătorii care își pierd locul de muncă din cauza crizei economice și financiare și să se mențină astfel rata de cofinanțare la 65 %, având în vedere că motivele care au justificat aprobarea derogării respective sunt departe de a fi dispărut.”

⁶ Concret rolul său se manifestă la nivelul liniilor directe 7 (creșterea participării pe piața muncii a femeilor și bărbaților, reducerea șomajului structural și promovarea calității locurilor de muncă), 8 (dezvoltarea unei forțe de muncă calificate care să răspundă nevoilor pieței muncii și promovarea învățării de-a lungul vieții) și 10 (promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei).

care desemnează ANOFM, ca și instituție responsabilă pentru gestionarea FEAG. Modificările pe care le introduce COM (2011) 336 nu necesită amendare acestei hotărâri de guvern.

Din perspectiva impactului asupra bugetului național, Fondul European de Ajustare la Globalizare este inclus ca provizion în bugetul UE (frecvența de apariție și cuantumul nu pot fi determinate apriori) și orice utilizare a de către un SM a acestui fond presupune solicitarea unor contribuții suplimentare din partea Statelor Membre în timpul anului, față de cele incluse deja în buget. Impactul asupra bugetului național este determinat, pe de o parte, de disponibilizarea FEAG la nivelul UE (care are ca efect majorarea contribuției României la bugetul UE) și, pe de altă parte, de (potențiala) accesare a FEAG de către România (care antrenează angajarea cofinanțării naționale). Dacă situația economică pe plan european se va îmbunătăți, impactul anual asupra bugetului de stat pe care îl presupune utilizarea FEAG ar trebui să scadă în perioada de până în 2013, comparativ cu perioada 2009-2010.

Conform datelor cuprinse în "Evaluarea Statistică a utilizării FEAG în perioada 2007-2010", **România se numără printre cele 9 SM care nu au aplicat pentru sprijin din acest fond**, alături de Grecia, Luxemburg, Marea Britanie, Cipru, Letonia, Estonia, Slovacia și Ungaria. Cele mai multe aplicații au fost depuse de Spania (10 aplicații în perioada 2007-2010).

Conform prognozelor elaborate de Comisia Națională de Prognoză, se estimează că, până în anul 2014, rata șomajului va avea următoarele valori:

an	2011	2012	2013	2014
rata șomajului BIM ⁷	6,4	6,2	6,0	5,8
PIB (mil EURO)	129 673	141 207	154 763	170 418

Ultimele date puse la dispoziție de ANOFM indică faptul că rata șomajului a scăzut în luna mai 2011 la 4,97%, fiind cu 0,44 puncte procentuale mai mică decât cea din aprilie și cu 2,73 puncte procentuale sub nivelul celei înregistrate în luna mai 2010. Trebuie menționat că piața muncii din România rămâne în continuare vulnerabilă, astfel că instituțiile responsabile la nivel național (MMFPS, ANOFM) trebuie să acorde o atenție sporită identificării potențialelor cazuri de concedieri eligibile pentru finanțare FEAG, pentru a se valorifica această extindere a termenului derogării. În acest context, prognozele legate de concedieri joacă un rol esențial.

În cadrul reuniunii COMBUD din 09.06.2011, poziția formulată de Ministrul Finanțelor Publice a fost:

„- având în vedere dificultățile pe care le traversează SM urmare crizei economice și eforturile pe care acestea le depun pentru crearea și menținerea de locuri de muncă, considerăm oportună propunerea Comisiei Europene de a modifica Regulamentului privind Fondul European de Ajustare la Globalizare și de a extinde excepția până la finalul anului 2013”.

Obiectivele acestei propuneri lansate de Comisia Europeană nu pot fi îndeplinite numai de către SM. Este nevoie de o acțiune coordonată de la nivelul UE. Adaptarea FEAG, ca și instrument financiar disponibil la nivelul UE, la necesitățile

⁷ Conform criteriilor Biroului Internațional al Muncii (BIM)

rezultate din evaluarea actuală a situației economice și financiare a SM și la previziunile pentru 2012 – 2013, poate fi realizată numai printr-o inițiativă legislativă luată la nivelul UE. În acest mod vor putea fi îndeplinite și obiectivele vizând solidaritatea.

În consecință, această propunerea respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28.06.2011 a Comisiei pentru politica economică, reformă și privatizare, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

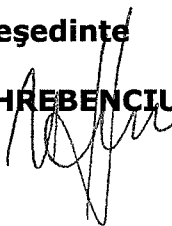
În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28.07.2011 a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii prezenți la dezbateri au hotărât că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 30.08.2011 a Comisiei pentru muncă și protecție socială, membrii prezenți la dezbateri au hotărât că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisiei pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 6 septembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Marina Brucher, consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București 6 septembrie 2011

Nr. 40 / 260

PROCES – VERBAL
privind
**controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
modificarea Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind
crearea Fondului european de ajustare la globalizare
COM (2011) 336**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare COM (2011) 336.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 septembrie 2011.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind modificarea Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare COM (2011) 336** este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

INTRARE/IEȘIRE

239

Ziua 10 Luna 08 Anul 2011

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 28.07.2011
Nr. 22/317

PREOCES – VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006 privind
crearea Fondului european de ajustare la globalizare – [COM (2011)336]

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților din data de 21.06.2011, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 22 iunie 2011, pentru verificarea respectării principiului subsidiarității pentru Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare – [COM (2011)336].

Prin această modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului European de Ajustare la Globalizare se urmărește prelungirea derogării temporare aferente crizei (acordată în anul 2009 și care expiră la 30 decembrie 2011) până la 31 decembrie 2013.

Principalele prevederi:

Fondul european pentru ajustare la globalizare (FEG) a fost stabilit în anul 2006 prin Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 în scopul de a sprijini, într-un spirit de solidaritate, lucrătorii afectați de pierderea locurilor de muncă din cauza modificărilor din structura comerțului mondial. Prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii, FEG a vizat facilitarea reinserției profesionale a lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau regiuni ale pieței muncii care suferă de pe urma șocului unor perturbări economice grave.

Obiectivele propunerii nu pot fi atinse în mod satisfăcător de către statele membre decât printr-o modificare a Regulamentului (Comisia Europeană) nr. 1927/2006. Astfel, acțiunea la nivelul Uniunii Europene va îndeplini mai bine obiectivele de solidaritate vizate de propunere.

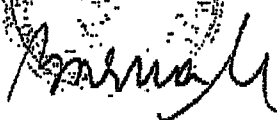
Numai o inițiativă legislativă luată la nivelul Uniunii Europene permite adaptarea FEG, un instrument financiar disponibil la nivelul Uniunii, la necesitățile situației economice și financiare actuale.

În acest sens, Comisia a elaborat această propunere bazându-se pe necesitățile rezultate din evaluarea actuală a situației economice și financiare a statelor membre și din previziunile economice pentru perioada 2012 – 2013, care sunt diferite de cele existente la momentul introducerii modificărilor temporare aferente crizei în Regulamentul (Comisia Europeană) nr. 1927/2006.

În ședința din data de 28 iulie 2011, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în prezența reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, au dezbătut proiectul legislativ și au constatat că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare – [COM (2011)336] respectă principiul subsidiarității.

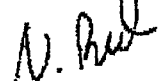
PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,

Nicolae BUD



Consilier parlamentar
Mariana Bărdiță



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 21.06.2011
Nr. 21/164
E 17/2011-s

Domnului deputat Viorel HREBENCUIU
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare - COM (2011) 336 final, trimisă cu adresa nr. 8/E din 22 iunie 2011, înregistrată sub nr. 21/189 din 22 iunie 2011.

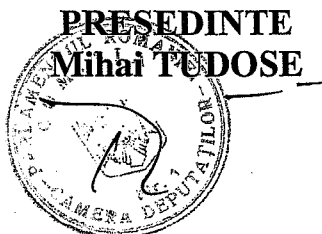
Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **24 august 2011**.

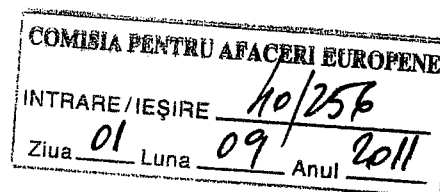
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din data de **28 iunie 2011**.

La dezbaterile acestui document a fost prezent, în calitate de invitat, din partea Departamentului pentru Afaceri Europene: doamna Maria Baciuc – director.

Din totalul de **21 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **20 deputați**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.





Parlamentul României Camera Deputaților

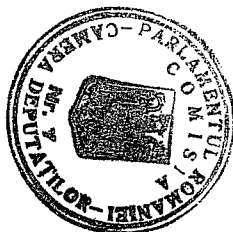
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 31 august 2011
Nr. 27/345

Către: Comisia pentru afaceri europene

Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare – **[COM(2011) 336]**, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,

Victor Paul Dobre

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006 privind crearea Fondului european de ajustare la globalizare – [COM(2011) 336]*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

În ședința comisiei din data de 30 august 2011, membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat, în prezența reprezentanților Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că fondul european pentru ajustare la globalizare (FEG) a fost stabilit în anul 2006 prin Regulamentul (CE) nr.1927/2006 în scopul de a sprijini, într-un spirit de solidaritate, lucrătorii afectați de pierderea locurilor de muncă din cauza modificărilor din structura comerțului mondial.

Prin cofinanțarea unor măsuri active pe piața muncii, FEG a vizat facilitarea reinsertiei profesionale a lucrătorilor din domenii, sectoare, teritorii sau regiuni ale pieței muncii care suferă de pe urma șocului unor perturbări economice grave.

Inițial, criteriile de admisibilitate la sprijin din FEG constau din cel puțin 1.000 de concedieri. Contribuția maximă din FEG a fost fixată la 50 % din costurile totale ale măsurilor active pe piața muncii, perioada de punere în aplicare a măsurilor de sprijin din FEG neputând depăși 12 luni de la data depunerii cererii.

Având în vedere amploarea și evoluția rapidă a crizei economice și financiare în anul 2008, **Comisia și-a propus**, în planul său european de redresare economică, **să revizuiască Regulamentul (CE) nr. 1927/2006**. Scopul acestei revizuirii, introduse prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009, a constat în extinderea domeniului de aplicare al FEG, ca parte a răspunsului Europei la criză, și în transformarea FEG într-un instrument de intervenție rapid

și mai eficace, în conformitate cu principiile fundamentale de solidaritate și de justiție socială.

Revizuirea a cuprins modificări permanente ale Regulamentului (CE) nr. 1927/2006, precum reducerea numărului de concedieri necesare care dau dreptul la înaintarea unei cereri de ajutor din partea FEG de la 1.000 la 500 și extinderea de la 12 la 24 de luni a perioadei de punere în aplicare a măsurilor de ajutor din partea FEG.

A fost prevăzută o derogare temporară în scopul:

1. de a lărgi domeniul de aplicare al FEG la măsurile destinate lucrătorilor care au fost în mod nemijlocit concediați ca urmare directă a crizei financiare și economice
2. de a spori nivelul de cofinanțare de la FEG de la 50 % la 65 %.

Derogarea temporară expiră la 30 decembrie 2011, articolul 20 al doilea paragraf din Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 prevăzând posibilitatea revizuirii regulamentului respectiv cu privire la acest aspect.

Ca urmare a unei consultări lansate de Comisie, statele membre au arătat că, fără derogarea temporară, majoritatea cererilor legate de criză ar fi fost imposibil de înaintat, lăsând astfel 45.000 de lucrători, care au suferit consecințele crizei economice și financiare, fără sprijin din partea FEG.

În plus, creșterea la 65 % a nivelului de cofinanțare a redus sarcina financiară a statelor membre solicitante legată de măsurile de ajutor din partea FEG în total cu circa 60 de milioane de EUR, pentru toate cererile depuse între 1 mai 2009 și 31 decembrie 2010.

Se propune prelungirea derogării temporare aferente crizei, care expiră la 30 decembrie 2011, până la 31 decembrie 2013, adică până la sfârșitul perioadei de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006.

Acest lucru va permite statelor membre să continue să depună cereri pentru sprijin din FEG în favoarea lucrătorilor care au fost concediați ca urmare a crizei financiare și economice și să beneficieze de rata de cofinanțare din FEG de 65 %.

Referitor la **principiul subsidiarității**, s-a precizat că acesta se aplică în măsura în care propunerea nu intră în sfera competenței exclusive a UE.

Obiectivele propunerii nu pot fi atinse în mod satisfăcător de către statele membre. Acestea pot fi atinse numai printr-o modificare a Regulamentului (CE) nr.1927/2006, iar acțiunea la nivelul UE va îndeplini mai bine obiectivele de solidaritate vizate de propunere din următoarele motive:

- numai o inițiativă legislativă luată la nivelul UE permite adaptarea FEG, un instrument financiar disponibil la nivelul Uniunii, la necesitățile situației economice și financiare actuale.
- comisia a elaborat această propunere bazându-se pe necesitățile rezultate din evaluarea actuală a situației economice și financiare a statelor membre și din previziunile economice pentru perioada 2012-2013. Acestea diferă în mod semnificativ de evaluarea și previziunile disponibile la sfârșitul anului 2008 și începutul anului 2009, la momentul introducerii modificărilor temporare aferente crizei în Regulamentul (CE) nr. 1927/2006.

Prin urmare, prezenta propunere respectă principiul subsidiarității.

Totodată, în cadrul dezbaterilor s-a menționat și faptul că propunerea respectă **principiul proporționalității** din următoarele motive:

- În conformitate cu principiul proporționalității, modificările propuse la Regulamentul (CE) nr. 1927/2006 nu merg mai departe de ceea ce este necesar pentru a adapta funcționarea FEG la previziunile actuale cu privire la criza economică și financiară și la impactul acesteia asupra ocupării forței de muncă și asupra deficitelor statelor membre prin
 - o menținerea posibilității de a depune o cerere de ajutor din partea FEG pentru lucrătorii concediați ca urmare a continuării crizei financiare și economice
 - o oferirea unei rate de cofinanțare de 65 % în loc de 50 %.

- Derogarea aferentă crizei oferă statelor membre posibilitatea de a depune cereri de ajutor din partea FEG pentru lucrătorii concediați drept consecință a crizei, în cazurile în care poate fi stabilită o legătură clară și demonstrabilă între aceste concedieri și criză. Este limpede că dacă astfel de situații nu apar, nu se va face uz de posibilitatea oferită.
- Propunerea nu impune sarcini administrative suplimentare statelor membre în raport cu obligațiile care decurg din dispozițiile actuale ale Regulamentului (CE) nr. 1927/2006.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, s-a întocmit prezentul proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

Șef serviciu Elena Mesaroș



Întocmit,

Consultant parlamentar Lidia Vlădescu





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40/262

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de
Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite
utilizări permise ale operelor orfane COM (2011) 289

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane COM(2011) 289, BPI-47/E-s/21.06.2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a transmis un proces-verbal care confirmă că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29 iunie 2011, prin care admite argumentele autorilor privind beneficiile propunerii, analizează prevederile și exprimă o poziție prealabilă că România este favorabilă reglementării reglementării respective, fără să indice eventuale temeuri de nerespectare a subsidiarității. Nota apreciază că proiectul de directivă reprezintă un demers de îmbunătățire a cadrului european de reglementare al drepturilor de autor în Piața Internă și sprijină, în ansamblu, politica UE în domeniul proprietății intelectuale.

Analizând opiniile menționate, textul reglementării și sinteza documentului de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 616, Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;

2. Constată că propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că obiectivul principal, anume acela de a crea un cadru juridic pentru a asigura accesul online legal, transfrontalier, la operele orfane conținute în biblioteci sau arhive digitale online, atunci când aceste opere orfane sunt utilizate pentru îndeplinirea misiunii de interes public, corespunde principiilor Uniunii și urmărește rezolvarea unei lacune din domeniul pieței interne; acest obiectiv urmează să fie atins cu ajutorul unui sistem de recunoaștere reciprocă a statutului de „operă orfană”;
6. Constată că există implicații trans-naționale care necesită o abordare armonizată; majoritatea statelor membre nu au elaborat încă o reglementare în ceea ce privește recunoașterea statutului de operă orfană, iar abordările diferite din statele membre reprezintă restricții privind libera circulație a bunurilor și serviciilor cu conținut cultural;
7. Recunoaște necesitatea de a se contracara riscul ca o parte importantă a operelor orfane să nu poată fi inclusă în procesul de digitalizare masivă și nici în eforturile de conservare a patrimoniului;
8. Apreciază utilitatea mecanismului care permite dobândirea statutului de „operă orfană” la nivelul întregii Uniuni, odată ce s-a stabilit acest statut în statul membru în care opera a fost publicată sau difuzată pentru prima dată;
9. Constată că într-adevăr, propunerea de directivă favorizează accesul cetățenilor Uniunii la patrimoniul cultural al Europei, prin aceea că operele orfane care au fost digitalizate și puse la dispoziția publicului într-un stat membru sunt accesibile și în alte state membre;
10. Constată că într-adevăr se promovează stabilirea unor standarde comune care să garanteze că proprietarii operelor orfane sunt căutați în mod corespunzător și soluționarea problemei potențialelor încălcări ale drepturilor de autor în cazul utilizării operelor orfane;
11. Consideră că posibilitatea de a se anula statutul de operă orfană, precum și menținerea aplicării altor dispoziții legale din statele membre (articolul 8), oferă garanții pentru conservarea dreptului de autor și limitează în mod oportun aria de reglementare;

12. Acceptă motivarea Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, întrucât obiectivele acțiunii, anume certitudinea juridică în materie de utilizare a operelor orfane, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, în mod individual;
13. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
14. Exprimă rezerve față de lacunele din definiția de la art. 2, care folosește condiția „**localizării**” titularului drepturilor de autor, pentru declararea operei orfane, ca temei principal.

Apreciem că „localizarea” poate fi avută în vedere, dar numai în măsura în care nu determină caracterul de operă orfană.

Credem că „**publicitatea suficientă**” ar trebui adăugată „**căutării diligente**” și că publicitatea poate constitui condiția principală de declarare a operei orfane.

Există și opțiunea ca publicitatea să fie inclusă în „căutarea diligentă” descrisă la art. 3, care în textul propunerii se limitează la „consultarea surselor”.

Considerând că observația de la pct. 14 poate fi utilizată de autorul propunerii, pentru completarea / corectarea textului inițial, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 septembrie 2011, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea de directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 262

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității
pentru Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
anumite utilizări permise ale operelor orfane - COM (2011) 289

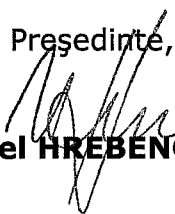
În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității pentru Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane - COM (2011) 289, BPI-47/E-s / 21.06.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de directivă în ședința din 6 septembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,


Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/245	
Ziua	Luna	Anul
24	08	2011

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 16 august 2011
Nr. 31/685/22 iunie 2011**

COMISIA DE AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane COM(2011)289) (E 23/2011-s).

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

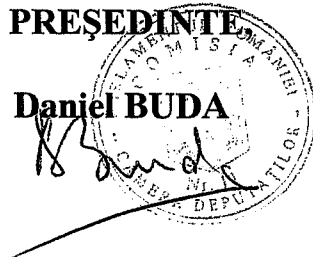
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 4 iulie 2011.

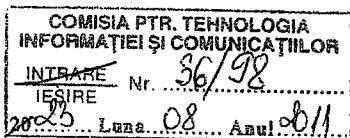
Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

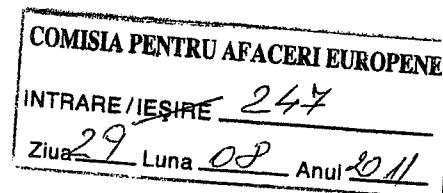
PREȘEDINTE

Daniel BUDA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

*București
23 august 2011*

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite
utilizări permise ale operelor orfane**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 22.06.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane - COM (2011) 289, BPI – 47/E-s/22.06.2011.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29.06.2011 referitoare la proiectul de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane, prin care se apreciază, cu titlu preliminar, că România este favorabilă reglementării problemei operelor orfane, arătându-se că inițiativa propusă prevede o soluție valabilă la nivel european, creând un anumit grad de certitudine juridică, facilitând fluxul necesar al cunoștințelor în vederea inovării și înlăturând obstacolele din calea comerțului intracomunitar cu opere orfane.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 615 final și SEC (2011) 616 final, precum și argumentele Guvernului, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Directivă aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul legal al propunerii de directivă îl constituie art.114 din TFUE privind măsurile de apropiere a legislațiilor din statele membre ale UE;
4. Majoritatea statelor membre ale UE nu au elaborat încă o reglementare în ceea ce privește chestiunea operelor orfane, iar caracterul transfrontalier al acestei chestiuni necesită o abordare armonizată. În acest context se acceptă motivarea Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, pentru crearea cadrului juridic necesar în vederea asigurării accesului online legal, transfrontalier, la operele orfane conținute în biblioteci sau arhive digitale online operate de o serie de instituții specificate în propunere (biblioteci publice, muzee, centre educaționale, arhive, instituții de patrimoniu cinematografic, organizații publice de radiodifuziune și televiziune), atunci când aceste opere orfane sunt utilizate pentru îndeplinirea misiunii de interes public a acestor instituții, precum și impactul favorabil al reglementării pentru cetățenii Uniunii Europene în sensul favorizării accesului acestora la patrimoniul cultural al Europei;
5. Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane reprezintă un demers de îmbunătățire a cadrului european de reglementare al drepturilor de autor în Piața Internă și sprijină, în ansamblu, politica UE în domeniul proprietății intelectuale;
6. Implicațiile trans-naționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor având conținut cultural;
7. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
8. Validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
9. Obiectivul special al propunerii, respectiv acela de a permite bibliotecilor și organismelor similare cu obiective de interes public - cum ar fi educația sau conservarea și difuzarea patrimoniului cultural, să pună la dispoziție și să reproducă în mod legal opere orfane, este de natură să aducă beneficii concrete cetățenilor Uniunii și beneficii generale în domeniul educației și culturii;

10. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- o operă poate fi pusă la dispoziția publicului numai după obținerea unei autorizații prealabile din partea titularilor drepturilor de autor. Atunci când titularul dreptului de autor nu poate fi identificat sau găsit, operele în cauză sunt „opere orfane” iar pentru aceste opere nu pot fi obținute autorizații. Drept urmare, milioane de opere nu pot fi copiate sau utilizate în alt fel, de exemplu, o carte nu poate fi digitalizată sau un film nu poate fi restaurat pentru a fi proiectat în public. De asemenea, există riscul ca o parte importantă a operelor orfane să nu poată fi inclusă în procesul de digitalizare masivă și nici în eforturile de conservare a patrimoniului;
- digitizarea și difuzarea operelor orfane reprezintă o provocare culturală și economică deosebită. Operele orfane reprezintă o parte substanțială din colecțiile instituțiilor culturale europene (de exemplu, British Library estimează că 40 % din colecțiile sale protejate de drepturi de autor sunt opere orfane);
- este necesară o abordare comună în ceea ce privește stabilirea statutului de operă orfană și instituirea unor norme comune cu privire la modul de a gestiona aceste lucrări, pentru a putea continua proiectele de digitizare la scară largă, cum ar fi portalul Europeana al Comisiei Europene.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 23 august 2011, au admis că obiectivele propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite utilizări permise ale operelor orfane nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5 din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**


PREȘEDINTE
Reli Fenechiu



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 261

NOTĂ DE INFORMARE

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor
89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE,
94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE,
2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului
European și ale Consiliului – COM (2011) 315**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată în data de 21.06.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM (2011) 315, BPI – 48/E-s/21.06.2011.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a transmis un proces-verbal în care confirmă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității. De asemenea, documentul arată că membrii comisiei:

- Acceptă motivarea Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, pentru stabilirea unor reguli cu privire la cooperarea dintre organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană, stabilirea standardelor europene pentru produse și servicii în sprijinul legislației și politicilor UE, recunoașterea specificațiilor tehnice în domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor și finanțarea standardizării europene, precum și impactul favorabil al reglementării pentru dezvoltarea unui sistem european de standardizare mai integrat și mai eficient, care să susțină atât domeniul TIC cât și al serviciilor și să contribuie la

- îmbunătățirea cooperării între organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană;
- Reține că Propunerea de Regulament are în vedere simplificarea și îmbunătățirea cadrului legislativ actual, prin eliminarea ambiguităților și modernizarea procedurilor de stabilire a standardelor, care trebuie să respecte principiile de transparență și deschidere către toate părțile interesate, asigurând pentru acestea cadrul pentru o mai bună reprezentare în elaborarea standardelor;
 - Constată că există implicații trans-naționale, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor. Prezentul proiect contribuie la asigurarea funcționării pieței interne pentru mărfuri și servicii, la garantarea interoperabilității rețelelor și sistemelor mai ales în sectorul TIC, a unui grad ridicat de protecție a mediului și a consumatorilor, dar și a unui nivel crescut de inovare și incluziune socială;
 - Apreciază că obiectivul special al propunerii de Regulament, respectiv sporirea contribuției standardelor și standardizării europene la o mai bună funcționare a pieței interne, stimulând creșterea și inovarea și promovând competitivitatea întreprinderilor UE, în special a IMM-urilor, este de natură să aducă beneficii concrete la atingerea obiectivelor de competitivitate stabilite de Strategia Europa 2020, asigurând funcționarea pieței interne de produse și servicii, mai eficiente și mai competitive capabile să concureze cu mai mult succes pe piața globală;
 - Acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:
 - o procesul actual de adoptare a standardelor europene solicitate de Comisie nu este suficient de rapid și nu răspunde schimbărilor rapide din lume și societate;
 - o reprezentarea insuficientă a IMM-urilor și a părților interesate din cadrul societății în procesul european de standardizare limitează accesul acestora la standarde;
 - o în prezent, mare parte a standardelor din sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor sunt elaborate în afara sistemului formal de standardizare european sau internațional, iar trimiterea la „standardele elaborate de foruri și consorții” în cadrul procedurilor de achiziții publice din domeniul TIC este posibilă doar în circumstanțe excepționale. În vederea asigurării interoperabilității sistemelor TIC este necesară recunoașterea acestora, ca parte componentă a standardizării TIC.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29.06.2011, prin care se arată că măsurile propuse vor face ca activitatea de standardizare să fie mai predictibilă și mai transparentă pentru toate părțile interesate, apreciindu-se ca fiind benefică orientarea spre un sistem bazat pe performanță prin definirea și convenirea unor indicatori și obiective comune, dar și stimularea interoperabilității serviciilor publice electronice de care trebuie să beneficieze întreprinderile și cetățenii, administrațiile publice din statele membre prin introducerea în licitațiile publice a specificațiilor tehnice prevăzute în proiect care corespund progresului tehnic din domeniul TIC. De asemenea, extinderea ariei de aplicare la standardele din domeniul serviciilor prin acordarea Comisiei a dreptului de a emite mandate prin care să solicite elaborarea unor astfel de standarde este

binevenită în contextul economic actual și are potențialul de a sprijini realizarea unei veritabile piețe unice a serviciilor.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 671 și SEC (2011) 672, punctul de vedere al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor precum și argumentele Guvernului, membrii Comisiei pentru afaceri europene:

1. Constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Constată că propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Acceptă argumentul autorilor că standardele și standardizarea reprezintă instrumente de politică deosebit de eficace pentru UE, fiind utilizate ca instrumente de politică pentru a asigura, funcționarea pieței interne, interoperabilitatea rețelelor și sistemelor, în special în domeniul TIC, un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și a mediului, o mai mare inovare și incluziune socială;
6. Consideră că într-adevăr utilizarea standardelor este un instrument strategic puternic și pentru întreprinderi, care și-ar spori competitivitatea, dacă standardele ar menține același ritm cu ciclurile din ce în ce mai rapide de dezvoltare a produselor;
7. Iau act de faptul că se utilizează deja standarde europene pentru transport și logistică, servicii poștale și rețele și servicii de comunicare electronică, dar nu și standarde referitoare la servicii, ceea ce afectează continuarea procesului de finalizare a pieței interne a serviciilor.

Standardele europene contribuie la buna funcționare a pieței interne a produselor industriale, înlocuind standardele naționale, deseori contradictorii, care pot crea impedimente tehnice. Armonizarea standardelor pentru produse la nivel european elimină barierele tehnice în calea comerțului;
8. Apreciază faptul că propunerea nu determină o sarcină administrativă suplimentară pentru operatorii economici, guvernele naționale, autoritățile regionale și locale și pentru cetățeni și că propunerea reprezintă și o simplificare a legislației, din moment ce prin extinderea standardizării la domeniul serviciilor, gestionarea financiară va fi simplificată;

9. Constată că prezenta propunere permite Comisiei să emită mandate care solicită elaborarea de standarde europene referitoare la servicii și să finanțeze o parte din costurile acestui proces;
10. Își exprimă acordul de a se conferi Comisiei Europene competența de a adopta acte de punere în aplicare, pe o perioadă nedeterminată de timp, de la 1 ianuarie 2013, în condițiile în care delegarea poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu;
11. Constată că există implicații trans-naționale care necesită o abordare armonizată la nivel european;
12. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate.

Având în vedere cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 septembrie 2011, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 261

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM(2011) 315

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM(2011) 315, BPI-48/E-s/21.06.2011.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 septembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: GN



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPEN.		
INTRARE/IEȘIRE	246	
Ziua	Luna	Anul
29	08	2011

COMISIA PTR. TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR		
INTRARE	Nr.	26/99
IEȘIRE		
20.05	Luna	08 Anul 2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

București
25 august 2011

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale
Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE,
2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale
Consiliului**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 22.06.2011 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM (2011) 315, BPI – 48/E-s/22.06.2011.

Guvernul României, prin Departamentul pentru afaceri europene, a transmis Nota din 29.06.2011 referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE,

98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului prin care se arată că măsurile propuse vor face ca activitatea de standardizare să fie mai predictibilă și mai transparentă pentru toate părțile interesate, apreciindu-se ca fiind benefică orientarea spre un sistem bazat pe performanță prin definirea și convenirea unor indicatori și obiective comune, dar și stimularea interoperabilității serviciilor publice electronice de care trebuie să beneficieze întreprinderile și cetățenii, administrațiile publice din statele membre prin introducerea în licitațiile publice a specificațiilor tehnice prevăzute în proiect care corespund progresului tehnic din domeniul TIC. De asemenea, extinderea ariei de aplicare la standardele din domeniul serviciilor prin acordarea Comisiei a dreptului de a emite mandate prin care să solicite elaborarea unor astfel de standarde este binevenită în contextul economic actual și are potențialul de a sprijini realizarea unei veritabile piețe unice a serviciilor.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SEC (2011) 671 final și SEC (2011) 672 final, precum și argumentele Guvernului, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

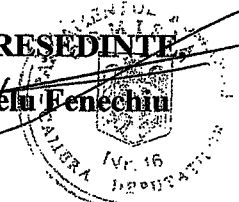
1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul legal al propunerii de Regulament îl constituie art.114 din TFUE privind măsurile de apropiere a legislațiilor din statele membre ale UE;
4. Se acceptă motivarea Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, pentru stabilirea unor reguli cu privire la cooperarea dintre organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană, stabilirea standardelor europene pentru produse și servicii în sprijinul legislației și politicilor UE, recunoașterea specificațiilor tehnice în domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor și finanțarea standardizării europene, precum și impactul favorabil al reglementării pentru dezvoltarea unui sistem european de standardizare mai integrat și mai eficient, care să susțină atât

domeniul TIC cât și al serviciilor și să contribuie la îmbunătățirea cooperării între organismele europene de standardizare, organismele naționale de standardizare și Comisia Europeană;

5. Propunerea de Regulament are în vedere simplificarea și îmbunătățirea cadrului legislativ actual, prin eliminarea ambiguităților și modernizarea procedurilor de stabilire a standardelor, care trebuie să respecte principiile de transparență și deschidere către toate părțile interesate, asigurând pentru acestea cadrul pentru o mai bună reprezentare în elaborarea standardelor;
6. Implicațiile trans-naționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor. Prezentul proiect contribuie la asigurarea funcționării pieței interne pentru mărfuri și servicii, la garantarea interoperabilității rețelelor și sistemelor mai ales în sectorul TIC, a unui grad ridicat de protecție a mediului și a consumatorilor, dar și a unui nivel crescut de inovare și incluziune socială;
7. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
8. Validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
9. Obiectivul special al propunerii de Regulament, respectiv sporirea contribuției standardelor și standardizării europene la o mai bună funcționare a pieței interne, stimulând creșterea și inovarea și promovând competitivitatea întreprinderilor UE, în special a IMM-urilor, este de natură să aducă beneficii concrete la atingerea obiectivelor de competitivitate stabilite de Strategia Europa 2020, asigurând funcționarea pieței interne de produse și servicii, mai eficiente și mai competitive capabile să concureze cu mai mult succes pe piața globală;
10. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:
 - procesul actual de adoptare a standardelor europene solicitate de Comisie nu este suficient de rapid și nu răspunde schimbărilor rapide din lume și societate;
 - reprezentarea insuficientă a IMM-urilor și a părților interesate din cadrul societății în procesul european de standardizare limitează accesul acestora la standarde;

- în prezent, mare parte a standardelor din sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor sunt elaborate în afara sistemului formal de standardizare european sau internațional, iar trimiterea la „standardele elaborate de foruri și consorții” în cadrul procedurilor de achiziții publice din domeniul TIC este posibilă doar în circumstanțe excepționale. În vederea asigurării interoperabilității sistemelor TIC este necesară recunoașterea acestora, ca parte componentă a standardizării TIC.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 23 august 2011, au admis că obiectivele propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind standardizarea europeană și de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/105/CE și 2009/23/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5, din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**


PRESEDINTE
Raluca Fenechian




**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 5 septembrie 2011
Nr. 40 /

NOTĂ DE INFORMARE

privind

**controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror
resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a
listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație
COM (2011) 290**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 14.06.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație COM (2011) 290/10.06.2011.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	15.06.2011 / BPI-41/E - s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	Art. 77, alineat (2) litera (a) din TFUE.
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	26.08.2011

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	19.08.2011
2. Comisia pentru apărare:	19.08.2011
3. Comisia pentru politică externă:	19.08.2011

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	04.07.2011
2. Comisia pentru apărare:	06.09.2011
3. Comisia pentru politică externă:	29.06.2011

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat integrând punctele de vedere exprimate de Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru politică externă. De la Comisia pentru apărare nu am primit încă Procesul verbal privind concluziile dezbaterilor pe marginea propunerii lansate de Comisia Europeană.

II. OBIECTUL PROPUNERII

În baza Regulamentului (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001, se stabilesc lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație.

Amendamentele aduse acestui regulament¹ au vizat atât revizuirea listei pozitive și celei negative² anexate regulamentului (ex. transferul Taiwanului, Albaniei, Bosniei și Herțegovinei pe lista pozitivă), cât și modificări tehnice ale textului privind reglementarea unor situații care nu au fost tratate în regulament, adaptarea unor definiții urmare a schimbărilor ivite în legislația secundară (adoptarea Codului de vize)³.

Conform art. 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE, politica comună în materie de vize trebuie armonizată pentru a se înregistra progrese în sensul art. 4 din regulament⁴. Deciziile în acest domeniu erau stabilite unilateral de fiecare stat membru.

Urmare intrării în vigoare a Tratatului Lisabona este necesar a fi operate modificări suplimentare, cum ar fi introducerea unei clauze de salvagardare și revizuirea mecanismului de reciprocitate.

Această inițiativă propune: introducerea unei clauze de salvagardare privind vizele care să permită suspendarea rapidă și temporară a exonerării de obligația de a deține viză pentru o țară terță care figurează pe lista pozitivă⁵; modificarea mecanismului de reciprocitate pentru a se asigura conformitatea deplină a acestora cu dispozițiile relevante din TFUE; realizarea conformității cu Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize)⁶; introducerea unor norme clare în ceea ce privește obligația de a deține viză/exonerarea de această obligație

¹ De la adoptarea sa, regulamentul a fost modificat de opt ori: Regulamentele (CE) nr. 2414/2001 din 7 decembrie 2001 (JO L 327, 12.12.2001, p.1), (CE) nr. 453/2003 din 6 martie 2003 (JO L 69 13.3.2003, p. 10), (CE) nr. 851/2005 din 2 iunie 2005 (JO L 141 4.6.2005, p. 3), (CE) nr. 1791/2006 din 20 noiembrie 2006 (JO L 363, 20.12.2006, p. 1), (CE) nr. 1932/2006 din 21 decembrie 2006 (JO L 405 30.12.2006, p. 23) și (CE) nr. 1244/2009 din 30 noiembrie 2009 (JO L 336, 18.12.2009, p. 1), (UE) nr. 1091/2010 din 24 noiembrie 2010 (JO L 329, 14.12.2010, p. 1) și (UE) nr. 1211/2010 din 15 decembrie 2010 (JO L 339 22.12.2010, p. 9) ale Consiliului.

² Lista țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe este denumită „lista negativă” și lista țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație este denumită „lista pozitivă”.

³ Regulamentul (CE) nr. 810/2009 - JO L 243, 15.9.2009, p. 1

⁴ În temeiul articolului 1 din Protocolul privind poziția Regatului Unit și a Irlandei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Irlanda și Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament. În consecință și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul menționat anterior, dispozițiile prezentului regulament nu se aplică nici Irlandei și nici Regatului Unit.

⁵ În cazul unei situații de urgență, atunci când este necesară o reacție promptă pentru soluționarea unor dificultăți cu care se confruntă statele membre.

⁶ Aplicabil începând cu 5 aprilie 2010, prin prevederea unor definiții adecvate pentru șederea de scurtă durată și pentru viză

pentru titularii de permise de liberă trecere și de diferite pașapoarte eliberate de anumite entități care fac obiectul dispozițiilor dreptului internațional, dar care nu au statut de organizații internaționale interguvernamentale; completarea normelor aplicabile refugiaților și apatrizilor în vederea clarificării regimului vizelor aplicabil persoanelor care își au reședința în Regatul Unit sau în Irlanda⁷; adoptarea unor noi dispoziții pentru respectarea de către anumite state membre a obligațiilor care decurg din acordurile UE/internaționale anterioare care implică necesitatea de a face derogări de la normele comune în materie de vize.

La sugestia statelor membre⁸ a fost introdusă propunerea privind **clauza de salvagardare** în Regulamentul 539/2001, în baza căreia i se conferă Comisiei competența de a decide cu privire la suspendarea temporară a exonerării de obligația de a deține viză, dacă sunt îndeplinite anumite condiții⁹.

Această clauză de salvagardare ar putea contribui la păstrarea integrității proceselor de liberalizare a vizelor și la consolidarea credibilității în rândul cetățenilor.

Toate statele membre au convenit că o astfel de clauză de salvagardare ar oferi un cadru general pentru viitor, fără să facă referire la anumite țări terțe.

Această clauză e considerată a fi complementară, dar diferită de clauza de salvagardare din articolul 78 alineatul (3) din TFUE și ar trebui aplicată doar ca o măsură temporară, în situații de urgență clar definite.

Parlamentul European și Consiliul vor avea drept de control pentru a se asigura că, în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011, Comisia nu își depășește competențele de executare. În vederea asigurării transparenței, Comisia poate face schimb de opinii cu Parlamentul European, la cererea acestuia, în urma unei propuneri de suspendare temporară a exonerării uneia sau mai multor țări terțe de obligația de a deține viză.

Comisia transmite un raport Parlamentului European și Consiliului, însoțit, după caz, de o propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001, în conformitate cu procedura legislativă ordinară, în vederea transferării unei țării terțe pe lista negativă privind vizele. În acest caz, măsura de suspendare ar putea fi prelungită printr-o nouă decizie de punere în aplicare adoptată prin procedura comitetelor, pentru o perioadă de maximum nouă luni, lăsându-se Parlamentului European și Consiliului timp suficient pentru a respinge sau a adopta propunerea de modificare a listelor din Regulamentul (CE) nr. 539/2001.

Cea mai recentă modificare operată la nivelul Art. 1 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 539/2001, prevede: „în termen de nouăzeci de zile de la publicarea acestei notificări, Comisia, în consultare cu statul membru în cauză, raportează Consiliului. Raportul poate fi însoțit de o propunere care să prevadă reintroducerea temporară a obligației de a deține viză pentru resortisanții țării terțe în cauză. Comisia poate, de asemenea, prezenta această propunere după deliberările Consiliului cu privire la raportul său. **Consiliul hotărăște asupra acestei propuneri cu majoritate calificată în termen de trei luni**”.

⁷ Pentru a garanta faptul că, în conformitate cu articolul 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE, acest regulament stabilește cu exactitate dacă un resortisant al unei țări terțe trebuie să facă obiectul obligației de a deține viză sau să fie exonerat de această obligație, asigurând astfel securitatea juridică.

⁸ două state membre au transmis un document (doc. 18212/10 VISA 311 COMIX 842),

⁹ În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011, ar putea fi adoptată o decizie de suspendare temporară a exonerării de obligația de a deține viză, conferindu-se Comisiei competențe de punere în aplicare, în temeiul articolului 291 din TFUE.

Din punct de vedere juridic, într-un domeniu în care se aplică procedura de codecizie, nu se poate prevedea în legislația secundară o procedură simplificată care să permită Consiliului să decidă asupra unei propuneri a Comisiei **fără implicarea Parlamentului European**. În consecință, dispoziția respectivă trebuie modificată întrucât raportul ar trebui să fie adresat și Parlamentului European și ar trebui menționat totodată rolul de colegiator al Parlamentului European.

În acest context s-a sugerat o modificare a actualului **mecanism de reciprocitate**, conform căreia Comisia ar fi obligată să prezinte o propunere, într-o perioadă foarte scurtă de timp, pentru o reintroducere temporară a obligației de a deține viză pentru resortisanții unei țări terțe, care nu înlătură obligația de a deține viză pentru un stat membru, în termen de cel mult 12 luni de la data introducerii acesteia.

Această modificare a mecanismului de reciprocitate ar încălca dreptul exclusiv de inițiativă al Comisiei și nu ar conduce neapărat la adoptarea măsurii de retorsiune propuse.

Mecanismul inițial de reciprocitate din Regulamentul (CE) nr. 539/2001 prevedea că notificarea cazurilor de nereciprocitate nu este obligatorie, statul membru în cauză având libertatea de a decide. În cazul în care notificarea avea loc, statele membre erau obligate să prevadă obligația de a deține viză pentru resortisanții țării terțe în cauză, cu titlu provizoriu și în mod automat, în 30 de zile de la notificare, cu excepția cazului în care Consiliul decisese altfel. Această procedură a fost considerată ca fiind punctul slab al mecanismului inițial de reciprocitate și, prin urmare, acesta a fost abandonat în 2005.

Actualul mecanism de reciprocitate, modificat în 2005, este considerat eficient întrucât numărul cazurilor de nereciprocitate a fost considerabil redus. Celelalte situații de nereciprocitate sunt, în principal, cazurile în care unele state membre sunt considerate de către țările terțe ca neîndeplinind criteriile obiective pentru exonerarea de obligația de a deține viză prevăzute de aceste țări terțe în legislația lor internă.

În situația în care se iau măsuri de retorsiune care constau în reintroducerea obligației de a deține viză pentru o țară terță în caz de nereciprocitate, ar trebui să se țină seama de politica externă generală a Uniunii Europene cu țara terță în cauză, fără aplicarea vreunui automatism. Ar trebui să fie realizată o evaluare politică a oportunității unei astfel de măsuri.

Majoritatea statelor membre au atras atenția, de asemenea, asupra pericolului reintroducerii „automate” a obligației de a deține viză pentru cetățenii din țările terțe, avându-se în vedere implicațiile de natură politică ale acesteia și au susținut, în schimb, o abordare personalizată și aplicarea de măsuri provizorii în alte domenii.

Conform acestei propuneri pentru definiția „vizei”¹⁰: *este o autorizație de tranzit pe teritoriul statelor membre sau pentru o ședere planificată pe teritoriul respectiv, cu o durată de maximum trei luni în cursul unei perioade de șase luni începând cu data primei intrări pe teritoriul statelor membre, viza de tranzit aeroportuar este exclusă*¹¹, sunt luate în considerare implicațiile generate de interpretarea noțiunii de ședere de scurtă durată de trei luni pronunțată de Curtea Europeană de Justiție¹² și Resortisanții țărilor terțe care figurează pe lista din anexa

¹⁰ Conformă cu cea utilizată în Codul de vize

¹¹ Deoarece regimul de vize aplicat de către statele membre resortisanților țărilor terțe care tranzitează aeroporturile internaționale din statele membre este reglementat de Codul de vize și prevăzut în acesta

¹² O viză de scurtă ședere este o viză de călătorie valabilă pentru una sau mai multe intrări, cu condiția ca nici durată unei vizite fără întrerupere și nici durată totală a unor vizite succesive să nu

II sunt exonerati de obligația prevăzută la alineatul (1) pentru șederi pe teritoriul statelor membre cu o durată de maximum trei luni, în cursul unei perioade de șase luni.

Întrucât în Regulamentul (CE) nr. 539/2001, Regatul Unit și Irlanda nu sunt considerate a fi state membre¹³, dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1932/2006 referitoare la normele privind vizele pentru **refugiați și apatrizi** nu se aplică acestor persoane, atunci când acestea își au reședința în Regatul Unit sau în Irlanda, modificarea își propune să remedieze această situație nesatisfăcătoare prin includerea în regulament a unei dispoziții privind refugiații și apatrizii care își au reședința în Regatul Unit sau Irlanda: regulamentul lasă statelor membre libertatea de a decide în mod individual cu privire la exonerarea de obligația de a deține viză sau cu privire la obligația de a deține viză pentru această categorie de persoane. Astfel de decizii naționale trebuie să fie notificate Comisiei în conformitate cu articolul 5 din regulament¹⁴.

Propunerea limitează libertatea statelor membre de a exonera de obligația de a deține viză sau de a impune obligativitatea vizelor pentru diferite categorii de persoane care intră sub incidența articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 539/2001, stabilind norme comune suplimentare privind obligativitatea vizelor pentru unele dintre aceste categorii. Propunerea ține cont de actualele diferențe considerabile între practicile statelor membre în cazul unor anumite categorii (precum titularii de pașapoarte diplomatice și de serviciu), prin menținerea posibilității statelor membre de a continua să decidă în mod individual cu privire la exonerarea de obligația de a deține viză sau cu privire la obligația de a deține viză, exceptând cazurile în care UE negociază acorduri privind exonerarea de obligația de a deține viză pentru aceste categorii cu anumite țări terțe.

Înainte de instituirea politicii comune în materie de vize, la nivelul Uniunii Europene și a statelor membre au fost încheiate acorduri internaționale cu țări terțe¹⁵ care ar putea avea un impact asupra obligativității vizelor impuse resortisanților acestor țări. Aceste acorduri internaționale încheiate de Uniune primează în raport cu dispozițiile legislației secundare a UE, inclusiv cu Regulamentul (CE) nr. 539/2001. Dacă aceste acorduri internaționale conțin o așa-numită „clauză de *statu quo*”, ar avea drept consecință pentru anumite state membre, obligația de a deroga de la regulile politicii comune în materie de vize, în conformitate cu legislațiile și practicile lor respective aplicabile/în vigoare la data la care clauza de statu-quo a intrat în vigoare pentru aceste state.

Se impune deci ca propunerea Comisiei să introducă printr-o prevedere, la articolul 4, o dispoziție care să permită statelor membre să exonereze furnizorii de servicii de obligația de a deține viză, în măsura în care acest lucru este necesar pentru respectarea obligațiilor internaționale asumate de Comunitate înainte de intrarea în vigoare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001.

depășească trei luni într-o perioadă de jumătate de an, de la data primei intrări. Străinii care nu sunt supuși obligației de a deține viză pot circula liber pe teritoriul statelor Schengen pe o perioadă de maximum trei luni în cursul perioadei de șase luni, calculată de la data primei intrări

¹³ Pe baza Protocolului privind poziția Regatului Unit și a Irlandei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Irlanda și Regatul Unit nu participă la adoptarea Regulamentului (CE) nr. 539/2001 și a modificărilor sale

¹⁴ Întrucât nu există o recunoaștere reciprocă a vizelor și nici echivalență între un permis de ședere și o viză în relația dintre Regatul Unit și Irlanda și statele membre Schengen

¹⁵ acordurile de asociere, care abordează, *inter alia*, circulația persoanelor și a serviciilor

Statele membre vizate de o astfel de derogare trebuie să notifice acest lucru Comisiei, precum și celorlalte state membre.

Statele membre au fost consultate în ceea ce privește modificările ce trebuie operate la nivelul Regulamentului (CE) nr. 539/2001

Modificările propuse la Regulamentul (CE) nr. 539/2001 nu au implicații asupra bugetului UE.

Regulamentul (CE) nr. 539/2001 stabilește țările terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe (lista negativă) și pe cele ai căror resortisanți sunt exonați de această obligație (lista pozitivă).

În conformitate cu articolul 77 alineatul (2) litera (a) din TFUE, decizia de a modifica aceste liste, de a transfera țări de pe lista negativă pe lista pozitivă sau invers și de a aduce alte modificări la regulamentul **intră în competența exclusivă a Uniunii.**

În consecință, această propunerea respectă principiul subsidiarității.

Acesta este un domeniu în cadrul căruia armonizarea totală reprezintă un obiectiv urmărit de mult timp, din motive evidente legate de eficiență.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 04.07.2011 a Comisiei juridice de disciplină și imunități membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 29.06.2011 a Comisiei pentru politică externă, membrii prezenți la dezbateri au hotărât că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 6 septembrie 2011, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Regulament îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorei TREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București 6 septembrie 2011

Nr. 40 /

PROCES – VERBAL

privind

**controlul subsidiarității asupra propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai
căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor
externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de
această obligație
COM (2011) 290**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație COM (2011) 290/10.06.2011.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 septembrie 2011.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație COM (2011) 290**, este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: Marina Brucher



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 4 iulie 2011
Nr. 31/633/16 iunie 2011**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40 / 226	
Ziua 06	Luna 07	Anul 2011

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație – COM (2011)290. (E 20/2011-s)*

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 4 iulie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

Din punctul de vedere al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), propunerea de modificare a regulamentului este o dezvoltare a politicii comune în materie de vize, în conformitate cu art. 77 alin. (2) lit. a) din TFUE.

Modificarea regulamentului are în vedere introducerea unei clauze de salvagardare privind vizele, care să permită suspendarea rapidă și temporară a exonerării de obligația de a deține viză pentru o țară terță care figurează pe lista pozitivă, în cazul unei situații de urgență, atunci când este necesară o reacție promptă pentru soluționarea dificultăților cu care se confruntă statele membre. De asemenea, prin regulament se vizează

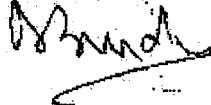
introducerea unor norme clare în ceea ce privește obligația de a deține viză/exonerarea de această obligație pentru titularii de permise de liberă trecere și de diferite pașapoarte eliberate de anumite entități care fac obiectul dispozițiilor dreptului internațional, dar care nu au statut de organizații internaționale interguvernamentale. Referitor la aspectele de fond ce se reglementează prin intermediul dispozițiilor regulamentului se constată că o decizie prin care se solicită o consultare prealabilă referitor la cererile de viză depuse de către resortisanții unei țări terțe constituie o decizie națională. Decizia de a elimina obligația de a deține viză pentru titularii de pașapoarte diplomatice și de serviciu eliberate de țări care figurează pe lista negativă este o decizie unilaterală a unui stat membru.

În continuarea celor de mai sus precizăm că Regulamentul (CE) nr. 539/2001 enumără țările terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe (lista negativă) și pe cele ai căror resortisanți sunt exonați de această obligație (lista pozitivă). Decizia de a modifica aceste liste, de a transfera țări de pe lista negativă pe lista pozitivă sau invers, și, de asemenea, de a aduce alte modificări la regulament intră în competența exclusivă a Uniunii Europene, în conformitate cu art. 77 alin. (2) lit. a) din TFUE. Acesta este un domeniu în cadrul căruia armonizarea totală reprezintă un obiectiv urmărit de mult timp, din motive evidente legate de eficiență.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/234	
Ziua	Luna	Anul
12	07	2011



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 29 iunie 2011
Nr. 33/182/29.06.2011

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru politică externă a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație (E 20/2011-s).*

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului propunerii și pentru respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din data de 29 iunie 2011.

Din numărul total de 23 membri ai Comisiei, au participat la ședință 19 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.



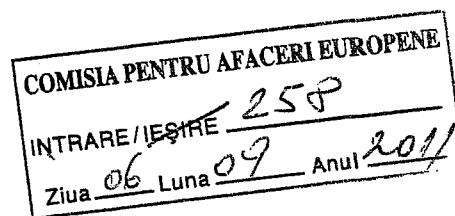


ROMANIA

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 6 septembrie 2011
Nr. 32/225

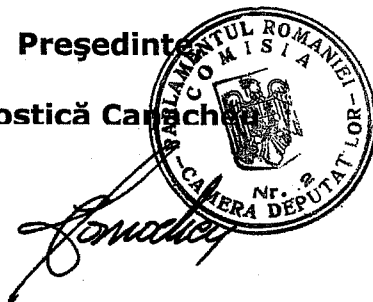


Comisia pentru afaceri europene
Domnului președinte Viorel Hrebenciuc

Vă transmitem, anexat, Procesul Verbal întocmit în ședința din 6 septembrie 2011 a Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, ca urmare a sesizării pentru verificarea respectării principiului subsidiarității asupra *Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație.*

Președinte

Costică Căpățan





Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 6 septembrie 2011

Nr. 32/225

Proces Verbal

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată cu Propunerea de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională s-a întrunit în ședință ordinară, conform programului aprobat, în data de 6 septembrie 2011. Membrii Comisiei au examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, au luat act de modificările propuse în proiectul de act normativ și au constatat că, în conformitate ar literele a), b) și c), paragraful (2) ale articolului 77 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, decizia de a modifica aceste liste, de a transfera țări de pe lista negativă pe lista pozitivă sau invers și, de asemenea, de a aduce alte modificări asupra condițiilor în care resortisanții țărilor terțe pot circula liber, pentru scurta perioadă, în interiorul Uniunii, sunt de competență exclusivă a Uniunii.

Având în vedere cele constatate, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională **au luat act de propunerea de modificare a actului normativ invocat, hotărând, în unanimitate, să înainteze un proces verbal, fără obiecțiuni sau observații** referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație.

Președinte,
Costică Cămașă



Consilier G.Cucu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 263

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
statisticile europene de securitate față de criminalitate
COM (2011) 335

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene de securitate față de criminalitate COM(2011) 335, BPI-42/E/15.06.2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a transmis un proces-verbal în care constată obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre deoarece aspectele esențiale ale calității datelor statistice, respectiv coerența și comparabilitatea, nu pot fi asigurate fără un cadru european clar, adică o legislație europeană care fixează concepte statistice, formate de raportare și cerințe de calitate comune.

În condițiile în care țările care nu dispun de anchete naționale privind criminalitatea ar trebui să elaboreze propriile anchete ar genera metodologii și chestionare diferite, iar rezultatele nu ar putea fi comparate la nivelul Uniunii Europene. Lipsa unui cadru comun care să utilizeze concepte și formate de raportare comune ar periclita sau ar elimina complet posibilitatea de a face schimb de statistici comparabile. În acest context, măsurile luate la nivelul Uniunii Europene vor putea îndeplini mai bine obiectivele propunerii pe baza unui act juridic european, întrucât doar Comisia poate coordona armonizarea informațiilor statistice la nivelul UE.

Analizând opinia Comisiei juridice și textul reglementării, Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Constată că propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
3. Acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;

Astfel, admite că lipsa de informații comparabile privind criminalitatea, inexistența vreunei reglementări în materie, compatibilitatea limitată a datelor deținute de autoritățile statelor membre, cu diferențe determinate de diversitatea sistemelor juridice și metodele de înregistrare, reprezintă argumente care susțin necesitatea de a se reglementa;

5. Reține că Regulamentul examinat reprezintă un instrument prevăzut / legat de acte anterioare ale Uniunii: Programul statistic comunitar 2008 - 2012; Programul Stockholm; Planul de acțiune al Comisiei, 2006-2010 în vederea elaborării de statistici privind criminalitatea și justiția penală, COM (2006) 437;
6. Consideră că realizarea obiectivului principal - anume stabilirea unui cadru comun pentru producerea de către statele membre a statisticilor privind securitatea față de criminalitate, prin colectarea, elaborarea, prelucrarea și transmiterea de date armonizate, bazate pe o anchetă la nivel de gospodării/persoane - ar reprezenta o contribuție semnificativă la îndeplinirea obiectivelor unor acte strategice ale Uniunii;
7. Apreciază că informațiile comparabile privind criminalitatea și securitatea în UE vor ajuta la elaborarea de politici vizând promovarea securității și prevenirea criminalității.

Armonizarea conceptelor, a subiectelor abordate și a caracteristicilor informațiilor solicitate, a razei de acoperire, a criteriilor calitative, a termenelor și a rezultatelor de raportare, pot într-adevăr să conducă la crearea unor statistici europene relevante, oportune, comparabile și coerente;

8. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul de irosire a resurselor de către statele membre printr-o muncă de elaborare paralelă, a unor metodologii de anchetă și a anchetelor în sine;

9. Apreciază utilitatea instrumentului, care permite identificarea unor indicatori europeni comparabili privind sentimentul de securitate personală și privind situațiile trăite de victimele infracțiunilor, precum și difuzarea microdatelor, către comunitățile științifice;
10. Salută suportarea cheltuielilor de către bugetul Uniunii¹ și consideră că această măsură contribuie la aplicarea în bune condiții a Regulamentului;
11. Admite că instituția cea mai potrivită pentru a coordona armonizarea informațiilor statistice la nivelul UE, este Comisia Europeană și că ar trebui să se confere competențe de executare Comisiei pentru gestionarea modalităților practice de schimb al microdatelor, pentru stabilirea structurii detaliate a rapoartelor privind calitatea precum și a sistemelor de codificare a datelor;
12. Constată că există implicații trans-naționale care necesită o abordare armonizată;
13. Acceptă opinia Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul UE, întrucât obiectivele acțiunii, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, în mod individual;
14. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate;
15. Exprimă totuși rezerve față de următoarele:
 - a. Este o discordanță între așteptările determinate de obiectul declarat în titlul Regulamentului, „*statisticile europene de securitate față de criminalitate*” și definiția „securității” de la art. 2 lit. (c)², ca percepție a securității. Considerăm că atât titlul, cât și referirile la „securitate” din text ar trebui modificate în consecință, întrucât este o diferență de substanță între „securitate” și „percepția securității”;
 - b. Categoriile de date care se transmit Eurostat, prevăzute în Anexa 1, par să fi fost stabilite fără criterii de selecție bazate pe importanța socială a acțiunii monitorizate, pe intensitatea sentimentului de insecuritate, pe gradul de pericol social al infracțiunii, sau pe frecvența infracțiunii.

Chiar dacă sunt urmărite „*Situațiile trăite ca având un caracter infracțional*” și nu situația infracțiunilor ca atare, totuși există tipuri de infracțiuni cu impact mult mai mare asupra percepției cetățeanului, decât cele propuse de autori.

¹ contribuția maximă a cofinanțării din partea Uniunii nu poate depăși 90% din costurile eligibile totale ale proiectului

² Art. 2 (c) prin securitate se înțelege sentimentul de securitate al cetățenilor în fața amenințărilor de natură infracțională la adresa lor, a gospodăriei sau a bunurilor lor

De exemplu, la categoria furturilor, a fost propusă sub-categoria furturilor legate de autovehicule, deși, furturile legate de infrastructuri (de transport rutier sau feroviar, telecomunicații, electricitate, combustibil, etc.) provoacă trăiri negative, sensibil mai mari.

La fel, trăiri negative puternice la nivel individual dar și al unor comunități, provoacă taberele ilegale sau ocuparea abuzivă a unor imobile.

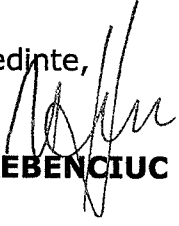
De asemenea, la categoria infracțiunilor cu violență, nu se colectează date despre tipuri de infracțiuni cu potențial maxim de a crea sentimentul de insecuritate, ca de exemplu, răpirile, anumite forme de trafic de persoane, confruntările armate dintre bande rivale, tâlhăria, pirateria.

Suntem interesați de precizările Comisiei Europene privind modalitatea de stabilire a acestor categorii.

- c. Semnalăm o posibilă inadvertență la pct. 1.1. Infracțiuni legate de autovehicule, unde apare alin. (4) „furtul de biciclete”, deși bicicleta nu este clasificată, în mod obișnuit, ca autovehicul.

Considerând că observațiile de la pct. 15 pot fi utilizate pentru completarea / corectarea textului inițial, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 septembrie 2011, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea de directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității**.

Președinte,


Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 septembrie 2011
Nr. 40 / 263

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității
pentru Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind statisticile europene de securitate față de criminalitate
COM (2011) 335

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității pentru Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene de securitate față de criminalitate - COM (2011) 335, BPI-42/E-s / 15.06.2011

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 septembrie 2011.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 4 iulie 2011
Nr. 31/633/16 iunie 2011**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	40/22.7	
Ziua	Luna	Anul
06	07	2011

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene de securitate față de criminalitate - COM (E 21/2011-s).

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Obiectivul propunerii de regulament îl reprezintă punerea în aplicare a unei anchete la nivelul gospodăriilor/persoanelor din Uniunea Europeană privind securitatea față de criminalitate. Un asemenea tip de anchetă va putea să furnizeze informații asupra prevalenței unor tipuri specifice de infracțiuni și asupra altor aspecte privitoare la sentimentul de securitate al cetățenilor. Propunerea de regulament se înscrie într-o serie de preocupări ce se doresc a se concretiza într-un plan de acțiune unitar. Lipsa de informații comparabile privind criminalitatea la nivelul Uniunii Europene a fost pusă în evidență de Consiliul European în Programul de la Haga din anul 2005. În scopul consolidării acțiunilor acestui program Comisia a stabilit un Plan de acțiune 2006-2010 privind îmbunătățirea metodelor pentru măsurarea criminalității, în care era, de asemenea, prevăzută elaborarea unei anchete pilot la nivelul gospodăriilor Uniunii Europene privind victimele actelor criminale. Programul de la Stockholm (2009) a subliniat că eforturile din acest domeniu ar trebui urmate de o punere practică în aplicare. Prin urmare, se propune efectuarea în anul 2013 a unei

anchete la nivelul Uniunii Europene pe baza metodologiei convenite în prezent cu părțile interesate.

Obiectivul declarat al propunerii de regulament îl constituie stabilirea unui cadru comun pentru producerea de către statele membre a statisticilor europene privind securitatea față de criminalitate, prin colectarea, elaborarea, prelucrarea și transmiterea de date europene armonizate privind criminalitatea și siguranța, bazate pe o anchetă la nivel de gospodării/persoane.

Temeiul juridic al statisticilor europene îl constituie art. 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, Parlamentul European și Consiliul adoptă măsuri pentru elaborarea de statistici, atunci când este necesar, privind rezultatele activităților Uniunii Europene. Articolul stabilește cerințele pentru elaborarea de statistice, statuând că acestea trebuie să se conformeze standardelor privind imparțialitatea, fiabilitatea, obiectivitatea, independența științifică, eficiența și confidențialitatea informațiilor statistice.

Principiul subsidiarității se aplică în măsura în care propunerea nu este de competența exclusivă a Uniunii Europene. Obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre deoarece aspectele esențiale ale calității datelor statistice sunt coerența și comparabilitatea. Statele membre nu pot să le sigure în măsura necesară fără un cadru european clar, adică o legislație europeană care fixează concepte statistice, formate de raportare și cerințe de calitate comune.

În condițiile în care țările care nu dispun de anchete naționale privind criminalitatea ar trebui să elaboreze propriile anchete ar genera metodologii și chestionare diferite, rezultatele nu ar putea fi comparate la nivelul Uniunii Europene. Lipsa unui cadru comun care să utilizeze concepte și formate de raportare comune ar periclita sau ar elimina complet posibilitatea de a face schimb de statistici comparabile. În acest context, măsurile luate la nivelul Uniunii Europene vor putea îndeplini mai bine obiectivele propunerii pe baza unui act juridic european, întrucât doar Comisia poate coordona armonizarea informațiilor statistice la nivelul UE.

Față de cele de mai sus, se poate observa că Uniunea Europeană poate acționa mai bine în domeniu în conformitate cu principiul subsidiarității, așa cum se prevede în art. 5 din tratat. În aceste sene, propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.

Întrucât regulamentul se limitează la un minimum necesar în scopul îndeplinirii unui obiectiv și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop și pentru că propune introducerea unei noi anchete dacă este necesar și,

în același timp, permite statelor membre să îndeplinească cerințele modificând anchetele naționale, se respectă principiul proporționalității.

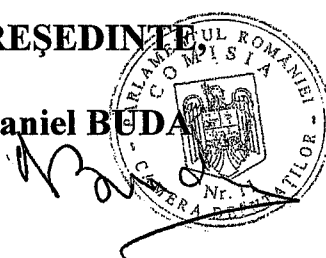
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 4 iulie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate, de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier parlamentar, Paul Șerban