

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 01.10.2012

NOTĂ
privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E65/2011, E87/2011, E88/2011, E89/2011, E92/2011
și E6-s/2011, E7/2012, E17s/2012

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/274 din 25.09.2012 prin care se transmit proiectele de opinii și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- **Pentru proiectele finale de opinie**, Biroul Permanent decide dacă acestea **vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților** sau dacă **se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României**, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 25.09.2012
Nr. 40 / 274

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.10.2011, 06.12.2011, 12.12.2011, 06.02.2012 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

Examinare pe fond :

1. Pachetul de reformă a PAC (ulterior anului 2013)

- a) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind părțile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul Politicii Agricole Comune (PAC). **COM(2011) 625.**
- b) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) **COM(2011) 626.**
- c) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) **COM(2011) 627.**

d) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC **COM(2011) 628**.

e) Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole **COM(2011) 629**

f) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013. **COM(2011) 630**

g) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor. **COM(2011) 631**

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proces verbal al Comisiei pentru agricultură;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

2. Carte verde privind fezabilitatea introducerii obligațiunilor de stabilitate
COM(2011) 818

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre afectate sau amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară în zona euro.
COM(2011) 819

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro.
COM(2011) 821

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

5. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public.
COM(2011) 877

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei juridice de disciplină și imunități;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ

6. Comunicare – Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa COM(2011) 900

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă ;
- Comisia pentru sănătate nu a transmis punctul de vedere.

7. Cadrul legislativ privind achizițiile publice

a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale **COM(2011) 895.**

b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice **COM(2011) 896.**

c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune **COM(2011) 897**

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii;
- Comisia juridică, de disciplină și imunități nu a transmis punctul de vedere.

8. Pachet privind protecția datelor cu caracter personal

a) Comunicare – Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru European privind protecția datelor pentru secolul 21 - **COM(2012) 9**

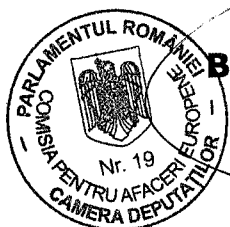
b) Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date - **COM(2012) 10**

c) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) - **COM(2012) 11**

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației;
- Proiect de opinie al Comisiei juridice de disciplină și imunități.

Președinte,

Bogdan NICULESCU DUVĂZ





Parlamentul României
Camera Deputaților
B.P. Nr. 264 din 21.10.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București 25 septembrie 2012
Nr. 40/ 268

PROIECTUL DE OPINIE
privind

Pachetul de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013)
COM (2011) 625, COM (2011) 626, COM (2011) 627, COM (2011) 628, COM
(2011) 629, COM (2011) 630, COM (2011) 631

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată (în data de 25.10.2011) în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, să examineze pe fond: **Pachetul de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013)** compus din:
COM (2011) 625 final, COM (2011) 626 final, COM (2011) 627 final, COM (2011) 628 final, COM (2011) 629 final, COM (2011) 630 final, COM (2011) 631 final, din 12.10.2011.

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație: Proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, Proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru industrii și servicii, NOTA transmisă de Ministerul afacerilor europene - Direcția Coordonare Poziții, Politici și Instituții Europene și Fișa de Informare transmisă de Direcția pentru drept parlamentar a Camerei Deputaților.

În urma examinării s-a hotărât că propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității și cu principiul proporționalității.

Pozițiile SM privind Politica Agricolă Comună (PAC) în perspectiva anului 2020, conțin puternice elemente care conturează un mesaj de continuitate privind arhitectura generală dar și principalele instrumente ale PAC. În principiu, majoritatea țărilor doresc menținerea unei politici agricole puternice, cu un buget semnificativ care să poată garanta venitul producătorilor și securitatea alimentară a populației. Statele nu sunt de acord cu re-naționalizarea PAC și nici cu cofinanțarea m!surilor din Pilonul I.

Statele nou-aderate, (grupul celor 12 state nou-aderate) doresc, reechilibrarea (chiar egalizarea plăților directe) și aplicarea unui tratament egal pentru toți fermierii, pentru a se asigura condiții de concurență loială și creșterea competitivității fermelor (Polonia, Estonia, Lituania, Ungaria, România, Bulgaria, Slovacia, Slovenia).

*Pentru România, în noul context socio-economic creat de la debutul crizei financiare, **agricultura trebuie să fie recunoscută ca sector comunitar strategic integrant și activ**, cu impact nu doar în asigurarea/furnizarea alimentelor ci și asupra societății prin crearea locurilor de muncă și intensificării activităților non-agricole în mediul rural.*

Sprijinul pentru dezvoltare rurală trebuie să vizeze și fermele mici, în cadrul cărora un rol activ îl joacă familia și agricultura tradițională specifică zonelor rurale. România are nevoie și va susține un pachet care să susțină micii fermieri și care să vizeze aspecte precum: mărirea sprijinului financiar acordat acestora, simplificarea condițiilor de accesare a fondurilor, stabilirea unor acțiuni specifice pentru promovarea și prezentarea produselor realizate de către aceștia, măsuri specifice ce vizează consilierea, consultanța, formarea profesională și creditarea acestei categorii de fermieri, dezvoltarea canalelor locale de distribuție, în vederea facilitării accesului direct al consumatorilor la produsele micilor fermieri (agricultură ecologică, produse tradiționale sau locale) și sprijinirea dezvoltării piețelor locale, precum și stabilirea unor condiții și cerințe privind standardele minime de realizare a producției și comercializare, adaptate costurilor de producție pentru aceste produse.

a) În cazul COM (2011) 625 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune:

1. Considerăm că aplicarea prevederilor art. 2, art. 9 alin.(3) lit. A), b) și c) și art. 38 alin.(7) ar trebui să se facă prin acte de punere în aplicare și nu prin acte delegate, ținând cont de aspectele esențiale reglementate de acestea și dă dreptul statelor membre de a-și exprima punctul de vedere;
2. **Convergența plăților directe¹** – această creștere nu corespunde în totalitate obiectivului de echitate și convergență enunțat de acest document în cadrul dezbaterilor pe viitorul pac. Este nevoie pentru reducerea mai rapidă a diferențelor între nivelurile de plăți directe de o abordare adecvată, mai ambițioasă. Dacă plățile pentru Bulgaria și România ar putea ajunge la valoarea integrală a limitelor naționale în 2014 în loc de 2016, progresul ar fi unul substanțial.

Media cuantumului plății directe nu este corect calculată, este un simplu rezultat al împărțirii dintre suprafața totală eligibilă UE și bugetul ne-integral al plăților directe, întrucât bugetul nu include alocări financiare pentru anumite componente, cum ar fi pachetul financiar POSEI conținând măsurile specifice din domeniul agriculturii pentru regiunile ultraperiferice ale uniunii europene, componenta de sprijin pentru bumbac, sectorul vitivinicol, etc.

După consultarea celor implicați s-a conturat concluzia ca să se înlocuiască propunerea din regulament a procentului de 90% în cadrul diminuării decalajului dintre vechile și noile state membre, și solicitarea schimbării procentului de 33% cu un procent mai apropiat de nivelul mediu al subvenției europene.

În documentele tehnice, a fost exprimat dezacordul față de modul de calculare al mediei subvenției europene, prevăzută în documentul com. Nr. 12734/2011, în baza căruia s-a fundamentat și aplicat convergența și în baza căruia s-au constituit plafoanele naționale din anexa II a prezentului regulament. Este importantă solicită revizuirea acestei formule de calcul și aplicarea mediei la cuantumurile din coloana "direct payment / ha – existing legislation 2017".

¹ pentru toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să fie acoperită o treime din acest decalaj (sau închiderea diferenței dintre nivelul actual și 90% din media UE a plății directe cu 33% din diferență).

3. S-a considerat că introducerea ecologizării trebuie analizată (în perioada următoare) atât din punct de vedere al repartizării bugetului general cât și al cuantumului plății la hectar care trebuie să fie egal în uniune, cât și în privința celor 3 cerințe specifice, pe care fermierii trebuie să le respecte pentru a accesa această componentă de ecologizare din cadrul noului sistem de plăți directe.
4. S-a considerat că rata de transfer a fondurilor între pilonii PAC să fie de **până la 10 %** în ambele sensuri, pentru a da o marjă mai mare de flexibilitate și subsidiaritate deciziilor de politică agricolă luate de statele membre. Execuția financiară a acestor sume astfel previzionate trebuie realizată conform regulii N + 2. Prin urmare, fiecare din SM amintite în regulament trebuie să își poată realiza o rezervă de 10% pentru transfer în pilonul I sau în pilonul II, și pe care să o poată activa anual, iar o dată la doi ani să o poată aproviziona, dar nu mai mult de 10% pe toată perioada de programare.
5. În cazul **plafonării plăților directe pentru marii beneficiari**, poate apare riscul ca plafonarea să afecteze fermele performante, care contribuie major la asigurarea securității alimentare și se conformează standardelor ridicate și au o contribuție majoră la asigurarea securității alimentare și se conformează standardelor ridicate. Din totalitatea plăților directe care fac obiectul plafonării **ar trebui excluse** plățile voluntare pentru zonele cu constrângeri naturale și în plus doar în cazul României și al Bulgariei, pentru anul 2014 și 2015, sumele aferente plăților naționale directe complementare (PNDC), acestea fiind acordate de la bugetul național.
6. În cazul **Schemei pentru tinerii fermieri**, considerăm ca ar fi necesară o discuție privind creșterea procentului de 2% din plafonul național alocat și a suprafeței eligibile (care acum este de max. 25 ha).

Tot în cadrul schemei pentru micii fermieri, este important să se stabilească limită superioară mai ridicată pentru fermierii care nu își vor transfera/vinde ferma și care vor participa în rețeaua Parteneriatul European pentru Inovare.

b) În cazul COM (2011) 626 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului Directivă a Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”):

Susținem propunerea care lasă SM o marjă de manevră suficient de mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile locale și pentru a cofinanța pilonul II, în condițiile menținerii instrumentelor actuale în cadrul celor doi piloni.

Agricultorii din SM concurând pe o piață unică, este de datoria UE să asigure condiții echitabile de concurență și funcționarea corectă a pieței.

În cazul sistemelor de intervenție publică și de ajutorare pentru depozitare privată considerăm necesară revizuirea acestora pentru a crește viteza de reacție și eficiența acestora. Susținem introducerea unei clauze de salvagardare pentru toate sectoarele pentru a permite COM să ia măsurile de urgență ce se impun pentru a răspunde perturbărilor generale de pe piață (ex. măsurile luate în timpul crizei E.coli din mai-iulie 2011), măsuri care vor fi finanțate din rezerva pentru situații de criză definită în CFM.

România sprijină dispozițiile legate de eliminarea perturbării pieței în situații de criză² și dorește extinderea regimului actual al cotelor de zahăr până în 2020³. Sistemul de cote pentru zahăr ar trebui să expire la 30.09.2015. Pentru că cele mai multe țări în curs de dezvoltare beneficiază de un acces nelimitat i-fără taxe vamale la piața UE, în timp ce exporturile sunt limitate de reglementările OMC, suprimarea

² Alături de Cipru, Irlanda, Malta, Austria, Spania, România, Franța, Finlanda, Polonia.

³ Alături Slovacia, Belgia, Danemarca, Portugalia, Ungaria, Lituania

cotelor devine singura opțiune pentru a oferi sectorului o perspectivă pe termen lung. În perioada ce va urma suprimării cotelor, zahărul alb va deveni eligibil pentru ajutorul pentru depozitare publică și va fi necesar a se stabili dispoziții standard pentru acordurile între fabricile de zahăr și cultivatorii de sfeclă de zahăr.

Susținem programul de încurajare a consumului de fructe în școli și sistemul de distribuire a laptelui în școli.

România alături de statele nou-aderate, (grupul celor 12 state nou-aderate) dorește, reechilibrarea (chiar egalizarea plăților directe) și aplicarea unui tratament egal pentru toți fermierii, pentru a se asigura condiții de concurență loială și creșterea competitivității fermelor.

România, s-a alăturat grupului țărilor în care ponderea fermelor mari este importantă, atât ca suprafață, cât și ca aport la securitatea alimentară a populației, care resping propunerea de limitare a plăților directe către fermele mari (Cehia, Slovacia și România).

Art. 6 - Anii de comercializare – La nivel tehnic, nu există un acord ca anii de comercializare pentru sectorul de fructe și legume proaspete și fructe și legume destinate prelucrării să se stabilească de către Comisie, prin acte delegate. Se subliniază că anii de comercializare trebuie să se stabilească fie prin acte de implementare, ca până acum, fie, având în vedere că pentru aceste sectoare nu mai există scheme de sprijin care să ia în considerare ciclurile de recoltare, anii de comercializare pot fi armonizați și pot fi stabiliți prin regulamentul Consiliului – 1 ianuarie-31 decembrie.

Art. 17 - Condiții de acordare a ajutorului – Este necesară stabilirea unui preț mediu al pieței, de la care se poate declanșa procedura ajutorului de stocare privată.

Art. 18 - Competențe delegate – Considerentele care fac obiectul aliniatei 3 și 4 trebuie tratate prin intermediul actelor de punere în aplicare, ele fiind elemente esențiale ce necesită expertiza SM prin Comitetele de Gestiune.

Art. 126 și Art. 139 - Competențe delegate – Articolele conțin elemente esențiale, ce ar trebui reglementate prin intermediul actelor de punere în aplicare și nu prin intermediul actelor de delegare.

c) În cazul COM(2011) 627 - *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) („regulamentul privind dezvoltarea rurală”)*:

Din perspectiva introducerii a numeroase acte delegate, din partea SM, considerăm că i s-au conferit Comisiei (COM) puteri sporite.

În același context, s-au identificat anumite dispoziții care acordă COM prerogative suplimentare limitând drepturile statelor membre de a reglementa situații precum:

- Condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată “tânăr fermier” (reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție de statutul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE).
- Cerințele minime în materie de protecție a mediului (art. 23 (3)) aplicabile în cadrul măsurii de împădurire)

- Condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale (art. 29 (10) coroborat cu art. 41 (c)) în cadrul angajamentelor de agromediu.
- Prevederea privind transferarea la nivelul Comisiei a competențelor de reglementare a condițiilor de detaliu aplicabile angajamentelor care privesc creșterea animalelor, limitarea utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor, precum și la definirea operațiunilor eligibile în vederea conservării raselor locale aflate în pericol.

Actele delegate prevăzute la: **Art. 2 alin.(2)** care reglementează condițiile în care o persoană juridică poate fi considerată "tânăr fermier", având în vedere faptul că reglementarea formelor de organizare ale persoanelor juridice diferă în funcție de statul membru, astfel încât condițiile în care o persoană juridică poate fi asimilată tânărului fermier nu pot fi uniformizate pe întreg teritoriul UE; **Art. 23 alin.(3)** care se referă la cerințele minime în materie de protecție a mediului aplicabile în cadrul măsurii de împădurire; **Art. 29 alin.(10)** care se referă condițiile aplicabile limitării utilizării îngrășămintelor, produselor de protecție a plantelor sau a altor produse, creșterii raselor locale aflate în pericol de abandon și conservării resurselor genetice vegetale în cadrul angajamentelor de agromediu.

Art. 30 - Agricultura ecologică este un sector reglementat, atât prin prevederi ale legislației naționale, cât și prin legislația europeană, existând o serie de norme și standarde obligatorii pentru operatorii aflați în conversie sau pentru cei certificați privind practicile agricole și inputurile. Astfel, obligațiile operatorilor și standardele aplicabile în agricultura ecologică depășesc ca nivel de restricție practicile agricole convenționale.

În contextul prevederii **Art. 30 (2)** al propunerii de regulament FEADR, nivelul de baza neremunerat (baseline) pentru beneficiarii măsurii agricultura ecologică ar putea include unele standarde superioare față de cele aplicabile agriculturii convenționale. Acest lucru ar conduce pe de-o parte la un nivel mai restrictiv al obligațiilor beneficiarilor măsurii și pe de altă parte la un nivel mai mic al plății compensatorii.

Acest lucru nu trebuie să se întâmple deoarece beneficiarii măsurii adoptă practicile specifice agriculturii ecologice în mod voluntar (conf. art. 30 (2)). În concluzie, standardele minime obligatorii relevante trebuie să fie aceleași aplicabile agriculturii convenționale.

Un risc pentru România este asociat faptului că, în conformitate cu prevederile **art. 29 (10)** Comisiei Europene i se delegă competența de a adopta acte delegate privind stabilirea unor standarde care constituie baseline-ul pentru măsura de agro-mediu, dar și pentru agricultura ecologică: utilizarea îngrășămintelor și a substanțelor de protecție a plantelor. Aceasta propunere trebuie atent analizată prin prisma respectării principiului subsidiarității.

Considerăm că, prevederea existentă în noua propunere de regulament care se referă la **eligibilitatea beneficiarilor pentru plățile compensatorii acordate deținătorilor de păduri afectați de restricțiile impuse de implementarea Natura 2000 este defavorabila României.**

În cadrul acestei măsuri beneficiarii publici nu sunt considerați eligibili, această abordare nefiind favorabilă pentru România, întrucât majoritatea terenurilor forestiere situate în situri Natura 2000 în România aparțin statului. Restricțiile impuse prin desemnarea Natura 2000 afectează atât deținătorii de păduri privați, cât și deținătorii de păduri publici, dar care nu beneficiază de fonduri din bugetul național sau bugetele

locale. **Aceștia ar trebui considerați beneficiari eligibili pentru sprijinul acordat deținătorilor de păduri afectați de restricții Natura 2000.**

În ceea ce privește **Art. 10 Condiționalități ex-ante - Anexa IV**, membrii comisiei CAE, își exprimă următorul punct de vedere:

În contextul condiționalităților ex-ante stabilite prin propunerea de regulament, îndeplinirea acestora reprezintă o mare provocare pentru România, luând în calcul diferențele de dezvoltare socio-economică față de vechile SM, dar și modificările instituționale care pot influența respectarea termenelor stabilite.

România ca nou SM nu a avut obligația de a implementa anumite prevederi care fac obiectul Anexei 4. În acest context condiționalități ex-ante de genul Capacității consultative, nu pot fi îndeplinite de România la momentul depunerii programului, iar termenul limită de încă 2 ani pentru îndeplinirea acestora considerăm a fi insuficient pentru a crea o sistem funcțional mai ales pe fondul situației socio-economice de criză în care cheltuielile bugetare trebuie diminuate.

În ceea ce privește **Art. 18** – împădurirea și crearea de suprafețe împădurite, membrii comisiei CAE, își exprimă următorul punct de vedere:

Art. 18 – Posibilitatea creșterii nivelurilor de sprijin public (50%) prevăzute în Anexa I (lit. c), pentru această măsură sunt insuficiente pentru atingerea priorităților specifice nevoilor de dezvoltare rurală din România, în special în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii agricole și forestiere.

De asemenea, targetarea restructurării spre ferme cu grad redus de participare pe piață care nu au potențial real de a contribui la creșterea competitivității în sectorul agricol nu conduce la maximizarea eficienței acțiunilor vizate în scopul priorității propuse. Considerăm necesară definirea fermelor ce trebuie restructurate să fie lăsată la latitudinea statului membru fără a se limita la anumite dimensiuni fizice.

Este important să se ia în considerare faptul ca România, față de alte state membre, are o situație deosebită datorată trecerii de la statul comunist la statul de drept și ne referim la dreptul de proprietate asupra terenurilor agricole. După Revoluția din Decembrie 1989, datorită trecerii în proprietatea cetățenilor a proprietăților agricole și nu numai, exploatațiile agricole au suferit un proces de fărâmițare, ajungându-se la situația ca până la 30% din terenul agricol al României să nu fie utilizat nici acum. Această stare de fapt se datorează mai multor factori, dar în principal din cauza lipsei sprijinului acordat și a incapacității financiare a cetățenilor din mediul rural sau al celor rămași fără loc de muncă în zonele urbane, care găsesc în reîntoarcerea în zona rurală șansa unei vieți decente, dar și dețin terenuri agricole în zonele de origine, pentru înființarea de ferme agricole performante și moderne – ferme de subzistență, ferme mici (în cultura plantelor și legumelor cât și în zootehnie, pomicultura și acvacultura) cu suprafețe până în 25 ha.

Trebuie luat în considerare și gradul de îmbătrânire existent al populației din mediul rural.

În consecință, considerăm că ar trebui să se ia în calcul o schema de ajutor pentru înființarea de ferme cu suprafețe până la 25 ha, indiferent de vârsta deținătorul de proprietate cu destinație agricolă (pentru definirea beneficiarului acestei scheme de ajutor, se poate folosi sintagma de fermier activ). Această nouă schemă va duce atât la revitalizarea spațiului rural cât și la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă din mediul rural, eliminându-se astfel eventualele discriminări dintre cetățenii europeni din spațiul rural, între tineri și celelalte categorii de cetățeni. Actualele scheme de finanțare nu sunt suficiente și nu au dus la atingerea obiectivelor propuse.

Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) va fi inclus în cadrul strategic comun pentru toate fondurile structurale și în contractele prevăzute cu toate

statele membre. Acordând o atenție mai mare dimensiunii teritoriale a dezvoltării socio-economice și reunind toate fondurile UE disponibile într-un singur contract, dezvoltarea economică a zonelor rurale din întreaga UE va beneficia de mai mult sprijin în viitor.

Acest subiect poate ridica probleme sensibile noilor state membre, pentru care rezultatele implementării Programelor de dezvoltare rurală nu sunt în prezent, relevante. În plus, infrastructura necesară întocmirii unui număr mare de proiecte nu este încă dezvoltată, aspect care reprezintă un dezavantaj competitiv pe acest punct. Setul de indicatori din cadrul sistemului de acordare a pachetelor financiare către statele membre ne este în avantaj în forma actuală, modificarea acestui pachet de indicatori ar putea conduce la micșorarea nivelului fondurilor destinate României.

d) În cazul COM (2011) 628 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune:

Sușținem această modificare de regulament și elemente de simplificare propuse pentru alinierea normelor privind gestiunea și controalele pentru cei doi piloni ai PAC, menite a aduce clarificări juridice și proceduri armonizate pentru asigurarea unor condiții echitabile de concurență și funcționarea corectă a pieței pentru agricultori.

e) În cazul COM (2011) 631 - Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor.

Sușținem această propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 întrucât va conduce la reducerea numărului sarcinilor administrative și bugetare legate de monitorizarea fondurilor alocate schemei de plată unică.

Considerăm că viitoarea PAC ar trebui să renunțe la păstrarea actualului statut al agriculturii în UE și ar trebui să ofere o mai mare orientare spre piață, incluzând bunurile publice, incluzând securitatea alimentară și dezvoltarea durabilă. Din motive de securitate alimentară, este important ca UE-27 să-și păstreze auto-suficiența alimentară la produsele agricole importante. Motivația economică a acordării în continuare a subvențiilor ar trebui să fie: stabilitatea veniturilor, sprijinul pentru fermele familiale (fermele mici), fermele organice, recunoașterea faptului că agricultura furnizează societății bunuri publice.

În urma discuțiilor desfășurate în cadrul ședinței Comisiei pentru Afaceri Europene din 25 septembrie a.c., membrii Comisiei, prezenți la dezbateri, au adoptat prezentul Proiect de opinie.

Propunem informarea instituțiilor UE și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor prezentate.

Propunem în același timp transmiterea observațiilor și recomandărilor către Comisie în cadrul dialogului informal

Președinte

Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat: M.B.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaţilor



Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară şi servicii specifice

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
INTRARE/IESIRE 40 / 464
Ziua 29 Luna 11 Anul 2011

Parlamentul României Camera Deputaţilor
--

E.P. Nr. din

Bucureşti, 24.11.2011
Nr.24/648

PROCES VERBAL
al şedinţei Comisiei din ziua de 22 noiembrie 2011

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară şi servicii specifice şi-a desfăşurat lucrările în şedinţă în ziua de 22 noiembrie 2011, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbaterea Pachetului de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013):

a. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a unor norme privind plăţile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune - (COM(2011)625);

b. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de instituire a unei organizări comune a pieţelor produselor agricole („Regulamentul privind OCP unică”) - (COM(2011)626);

c. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - (COM(2011)627);

d. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului privind finanţarea, gestionarea şi monitorizarea politicii agricole comune - (COM(2011)628);

e. Propunere de Regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare şi restituiri legate de organizarea comună a pieţelor produselor agricole - (COM(2011)629);

f. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce priveşte aplicarea plăţilor directe pentru fermieri în anul 2013 - (COM(2011)630);

g. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce priveşte schema de plată unică şi sprijinul acordat viticultorilor - (COM(2011)631);

2. Propunere de Regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.3/2008 al Consiliului privind acţiunile de informare şi promovare pentru produsele agricole pe piaţa internă şi în ţările terţe – COM (2011)663;

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 - **(COM(2011)615)**;

4. Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește distribuirea de produse alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Uniune - **(COM(2011)634)**.

Au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 28 membri ai comisiei. Au absentat, motivat, domnii deputați Valeriu Tabără, Dan Ștefan Motreanu și Filip Georgescu.

Ca invitat a participat domnul Sorin Chelmu, secretar general în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Stelian Fuia, președintele comisiei, care a informat că suntem sesizați cu propunerile sus menționate pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

După dezbaterile celor patru puncte de pe ordinea de zi, membrii Comisiei nu au avut observații și completări de fond și s-a propus avizarea favorabilă a tuturor propunerilor cuprinse în ordinea de zi.

Propunerea de avizare favorabilă a respectării subsidiarității a fost votată cu 24 voturi pentru și un vot împotriva.

Actul elaborat în urma verificării respectării principiului subsidiarității este prezentul proces verbal.

PREȘEDINTE,
Dr. ing. Stelian FUIA



SECRETAR,
Marian AVRAM

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CÂMERA DEPUTAȚILOR**



Comisia buget, finanțe
și bănci

București, 23.11. 2011
Nr. 22/ 451

Către,
Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României

Domnului Președinte, Viorel HREBENCIUC

PROIECT DE OPINIE

privind

Pachetul de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013)

E 16/2011-s,

COM(2011) 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare poziția Guvernului României, exprimată prin Departamentul pentru afaceri europene,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, exprimată în ședința sa din 22 noiembrie 2011, la care au participat 32 deputați din 33 membrii, privind Pachetul de reformă a politicii agricole comune (ulterior anului 2013), membrii acesteia au adoptat următorul proiect de opinie privind întregul pachet, care cuprinde:

a) Propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune COM(2011)625

Propunerea Comisiei Europene privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2014-2020 (propunerea privind CFM) stabilește cadrul bugetar și principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC). Pe această bază, Comisia prezintă un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2014-2020, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii.

Se propune menținerea structurii actuale cu doi piloni a PAC, în care măsurile obligatorii anuale cu aplicare generală din cadrul pilonului I sunt completate cu măsuri voluntare mai bine adaptate particularităților naționale și regionale în contextul unei abordări programatice multianuale în cadrul pilonului II. Cu toate acestea, noua configurare a plăților directe urmărește o mai bună valorificare a sinergiilor cu pilonul II care, la rândul său, este inclus într-un cadru strategic comun în vederea unei mai bune coordonării cu alte fonduri cu gestionare partajată ale UE.

Pe această bază, se menține și structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca în cazul tuturor statelor membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să fie acoperită o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii imparțiale legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5% din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre

să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90% din media UE.

b) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole ("Regulamentul privind OCP unică") COM(2011)626

Regulamentul privind OCP unică prevede norme cu privire la organizarea comună a piețelor agricole, schema de ajutoare pentru persoanele cele mai defavorizate urmând a fi inclusă într-un instrument separat.

Criza care a afectat sectorul produselor lactate în perioada 2008-2009 a demonstrat necesitatea de a menține un mecanism eficace cu rol de plasă de siguranță și de a raționaliza instrumentele disponibile. De asemenea, în urma discuțiilor ulterioare din cadrul Grupului de experți la nivel înalt pentru sectorul laptelui s-a precizat că este necesar să se amelioreze funcționarea lanțului alimentar. Astfel, regulamentul urmărește raționalizarea, extinderea și simplificarea dispozițiilor pe baza experienței dobândite până acum în materie de intervenție publică, depozitare privată, măsuri excepționale/de urgență și sprijinire a unor sectoare specifice; un alt obiectiv este facilitarea cooperării prin intermediul organizațiilor de producători și al celor interprofesionale.

Se elimină anumite ajutoare sectoriale (de exemplu, pentru laptele degresat, pentru hamei și pentru viermii de mătase). Regimul cotelor de lapte și interdicțiile legate de plantarea viței-de-vie urmează să expire în temeiul legislației în vigoare, care, prin urmare, nu se modifică în această privință. Se preconizează că cotele de zahăr vor expira la 30 septembrie 2015. Sunt prevăzute o dispoziție unică privind bolile animalelor / pierderea încrederii consumatorilor și o clauză generală referitoare la perturbarea pieței, aceasta din urmă fiind extinsă pentru a cuprinde toate sectoarele incluse în actualul regulament privind OCP unică.

Gama de produse necesară pentru recunoașterea de către statele membre a organizațiilor de producători și a asociațiilor acestora, precum și a organizațiilor interprofesionale este extinsă la toate sectoarele actualei OCP unice. Sprijinul pentru înființarea grupurilor de producători în sectorul fructelor și legumelor este transferat în pilonul „dezvoltare rurală”.

Regulamentul reflectă propunerea deja formulată cu privire la sectorul produselor lactate, care stabilește condițiile de bază ce trebuie îndeplinite dacă statele membre impun obligativitatea contractelor scrise în vederea consolidării puterii de negociere a producătorilor de lapte în cadrul lanțului alimentar. De asemenea, regulamentul reflectă propunerea deja formulată cu privire la standardele de comercializare în contextul pachetului privind calitatea.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o

politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca, în cazul tuturor statelor membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE, o treime din acest decalaj să fie acoperită. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor dintre piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

c) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) COM(2011)627

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre.

Se propune alocarea a 317,2 miliarde euro pentru pilonul I și 101,2 miliarde euro pentru pilonul II, în perioada 2014-2020.

Propunerea prevede ca în cazul tuturor statelor membre în care valoarea plăților este mai mică de 90% din media UE să fie acoperită 1/3 din acest decalaj.

Se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor dintre piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

d) **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune COM(2011)628**

Se menține structura actuală alcătuită din patru instrumente juridice de bază, deși domeniul de aplicare al regulamentului privind finanțarea a fost extins pentru a reuni dispoziții comune în cadrul regulamentului cunoscut astăzi sub denumirea de regulament orizontal.

Propunerea respectă principiul subsidiarității.

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și

inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să poată recupera o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

e) Propunere de **REGULAMENT AL CONSILIULUI** de stabilire a măsurilor pentru determinarea anumitor ajutoare și restituiri legate de organizarea comună a piețelor produselor agricole COM(2011)629

Propunerea respectă principiul subsidiarității.

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată

în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să poată recupera o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede un anumit grad de flexibilitate a transferurilor între piloni (până la 5 % din plățile directe): din pilonul I în pilonul II pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală și din pilonul II în pilonul I pentru statele membre în care nivelul plăților directe rămâne mai mic de 90 % din media UE.

f) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește aplicarea plăților directe pentru fermieri în anul 2013 COM(2011)630

Propunerea respectă principiul subsidiarității.

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare

pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

În vederea aplicării regulamentului privind plățile directe de la 1 ianuarie 2014, prezentul regulament stabilește plafoane nete pentru plățile directe pentru anul calendaristic 2013, prevăzând un mecanism de ajustare similar modulării, astfel încât să asigure continuitate în ceea ce privește nivelurile plăților, ținând în același timp seama de introducerea treptată în noile state membre.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să poată recupera o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede o anumită flexibilitate între piloni (până la 5 % din plățile directe): de la pilonul I la pilonul II, pentru a permite statelor membre să își

consolideze politica de dezvoltare rurală, și de la pilonul II la pilonul I, pentru statele membre unde nivelul plăților directe se menține sub 90 % din media UE.

g) Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 în ceea ce privește schema de plată unică și sprijinul acordat viticultorilor COM(2011)631

Propunerea respectă principiul subsidiarității.

PAC este o politică cu adevărat comună: este un domeniu de competențe partajate între UE și statele membre, gestionat la nivelul UE în vederea menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga UE și a abordării unor aspecte transfrontaliere importante, precum combaterea schimbărilor climatice și întărirea solidarității între statele membre. Având în vedere importanța provocărilor viitoare pentru securitatea alimentară, pentru mediu și pentru echilibrul teritorial, PAC rămâne o politică de importanță strategică, al cărei scop este să asigure cea mai eficace reacție la provocările din domeniul politicilor și cea mai eficientă utilizare a resurselor bugetare. În plus, se propune menținerea structurării actuale a instrumentelor în cei doi piloni, ceea ce lasă statelor membre o marjă de manevră mai mare pentru a adapta soluțiile la particularitățile lor locale și pentru a cofinanța pilonul II. Noul parteneriat european pentru inovare și setul de instrumente pentru gestionarea riscurilor sunt incluse tot în pilonul II. În același timp, politica va fi mai bine aliniată la strategia Europa 2020 (incluzând un cadru comun cu alte fonduri UE) și ar fi introduse o serie de îmbunătățiri și simplificări. În fine, analiza efectuată în cadrul evaluării impactului ilustrează în mod clar costul statu-quo-ului din punctul de vedere al consecințelor economice, de mediu și sociale negative.

Prezenta modificare adusă regulamentului privind OCP unică prevede transferarea definitivă a măsurii privind sprijinul acordat viticultorilor spre SPU. Statele membre trebuie să ia o hotărâre în acest sens până la 1 decembrie 2012, aplicabilă începând cu anul 2014.

În conformitate cu propunerea privind CFM, o parte semnificativă a bugetului UE trebuie să rămână în continuare dedicată agriculturii, care reprezintă o politică comună de importanță strategică. Astfel, în contextul prețurilor actuale, se propune alocarea a 317,2 miliarde EUR pentru pilonul I și a 101,2 miliarde EUR pentru pilonul II, în perioada 2014-2020, în vederea desfășurării principalelor activități din cadrul PAC.

Fondurile alocate pilonului I și pilonului II sunt completate cu fonduri suplimentare de 17,1 miliarde EUR, din care 5,1 miliarde EUR pentru cercetare și inovare, 2,5 miliarde EUR pentru siguranța alimentară și 2,8 miliarde EUR pentru ajutoarele alimentare acordate persoanelor celor mai defavorizate, în cadrul altor rubrici din CFM; de asemenea, se va constitui o nouă rezervă de 3,9 miliarde EUR pentru situații de criză în sectorul agricol, iar 2,8 miliarde EUR vor fi alocați Fondului european de ajustare la globalizare, care nu face parte din CFM, ceea ce face ca bugetul total să se ridice la 435,6 miliarde EUR în perioada 2014-2020.

În ceea ce privește distribuția sprijinului între statele membre, propunerea prevede ca toate statele membre în care valoarea plăților directe este mai mică de 90 % din media UE să poată recupera o treime din acest decalaj. Plafoanele naționale prevăzute de regulamentul privind plățile directe se calculează pe baza acestei propuneri.

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală se bazează pe criterii obiective legate de obiectivele de politică, ținând seama de distribuția actuală. Așa cum se întâmplă în prezent, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să beneficieze în continuare de rate de cofinanțare mai ridicate, care se vor aplica și anumitor măsuri precum cele privind transferul de cunoștințe, grupurile de producători, cooperarea și axa Leader.

Se prevede o anumită flexibilitate între piloni (până la 5 % din plățile directe): de la pilonul I la pilonul II, pentru a permite statelor membre să își consolideze politica de dezvoltare rurală, și de la pilonul II la pilonul I, pentru statele membre unde nivelul plăților directe se menține sub 90 % din media UE.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,

Nicolae BUD

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "N. Bud", written in a cursive style.

Consilier, Luminița Ghiorghiu

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "L. Ghiorghiu", written in a cursive style.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 25 septembrie 2012
Nr. 40/ 269

Proiect de Opinie
privind fondul Pachetului financiar compus din:

Cartea verde privind fezabilitatea introducerii obligațiunilor de stabilitate, COM(2011) 818,
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro, COM(2011) 819
și
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro, COM(2011) 821

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 06/03/2012,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului afacerilor europene,

Luând în considerare Notele de informare ale Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 25/09/2012, Pachetul compus din *Cartea verde privind fezabilitatea introducerii obligațiunilor de stabilitate-COM(2011) 818, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro-COM(2011) 819 și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro-COM(2011) 821*, a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

Uniunea Europeană este autorizată de Tratatul privind funcționarea UE să adopte programe de împrumut și garantare care mobilizează resurse financiare în vederea îndeplinirii mandatului său. În data de 23 noiembrie 2011, Comisia Europeană a lansat un nou pachet legislativ – non-legislativ privind guvernarea economică în zona euro, în scopul de a reglementa un nou mecanism suplimentar de monitorizare a statelor membre din zona euro¹, pentru garantarea stabilității financiare în regiune și a încrederii în moneda europeană. Acest pachet este compus din:

- A. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro, COM(2011) 819;
- B. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro, COM(2011) 821;
- C. Cartea verde privind fezabilitatea introducerii obligațiunilor de stabilitate, COM(2011) 818.

➤ ***Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro*** are ca scop asigurarea unui nivel sporit de monitorizare a situației bugetare a statelor din zona euro aflate în procedură de deficit excesiv.

Noutățile aduse de această propunere sunt legate de:

- obligația pentru SM de a transmite anual Consiliului și Comisiei proiectele de buget pentru anul următor nu mai târziu de 15 octombrie;
- Comisia va avea dreptul de a evalua proiectele de buget naționale și, dacă este necesar, de a emite un aviz cu privire la acestea. Comisia ar putea solicita ca aceste proiecte să fie revizuite, în cazul în care consideră că încalcă grav obligațiile politice stabilite prin Pactul de stabilitate și creștere;
- asigurarea transparenței totale, toate etapele realizându-se în mod public;
- monitorizare mai atentă și cerințe pentru raportare pentru țările din zona euro supuse procedurii de deficit excesiv, care trebuie aplicate constant pe parcursul întregului ciclu bugetar;
- introducerea în legislație a unor reguli numerice referitoare la situația bugetară, preferabil la nivel de constituție;
- obligația SM din zona euro de a institui consilii fiscale independente;
- obligația SM din zona euro de a-și baza bugetele pe previziuni independente.

➤ ***Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro*** introduce un mecanism de supraveghere consolidată a statelor membre din zona euro care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară, mecanism caracterizat prin:

¹ În special pentru SM cu deficite excesive, SM care se confruntă cu riscuri serioase de instabilitate financiară, SM care sunt sub programe de asistență financiară.

- aplicabilitatea sa numai SM din zona euro care se află în situația descrisă mai sus (excepție: statele membre care beneficiază de programe de asistență preventivă sub forma unei linii de credit și în cadrul cărora nu au obligația de a lua măsuri suplimentare până la accesarea liniei de credit);
- aplicarea sa, indiferent dacă SM este sau nu în procedură de deficit excesiv;
- agrearea unui program de ajustare macroeconomică de către Comisie și SM, pentru adresarea principalelor probleme cu care acesta din urmă se confruntă. Programul este aprobat, prin majoritate calificată, de către Consiliu;
- Consiliul, prin majoritate calificată, poate decide dacă statul îndeplinește sau nu obligațiile ce îi revin prin programul de ajustare agreat;
- pentru cazul în care SM beneficiază de asistență de la EFSF sau ESM, Comisia în colaborare cu BCE și, când e cazul, cu FMI, efectuează o analiză a sustenabilității datoriei publice a SM respective;
- presupune stabilirea unui mecanism de raportare și comunicare între statul membru și Comisie / BCE, inclusiv misiuni de evaluare/monitorizare pe care acestea din urmă le efectuează în SM respective.

Prin aplicarea acestui mecanism, SM le revin o serie de obligații:

- să comunice, către Comisie și EBA informațiile solicitate cu privire la situația financiară globală și la nivelul instituțiilor financiare aflate sub supraveghere;
- să deruleze, sub supravegherea EBA, a unor teste de stres sau analize de sensibilitate cu privire la rezistența sectorului bancar la situații macroeconomice variate și la șocuri financiare;
- să supună la evaluări regulate cu privire la capacitățile de supraveghere sectorul financiar în cadrul misiunilor de peer-review derulate de EBA;
- să comunice orice informații necesare pentru monitorizarea dezechilibrelor macroeconomice conform prevederilor regulamentului privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

➤ **Cartea verde privind fezabilitatea introducerii obligațiunilor de stabilitate** evaluează fezabilitatea emisiunii comune de obligațiuni de stabilitate (*eurobondurile*) și lansează o consultație publică privind această chestiune. Pentru introducerea obligațiunilor de stabilitate, SM pun în comun emisiunile lor suverane și împart atât costurile, cât și veniturile asociate cu acestea.

Opțiunile pentru crearea obligațiunilor de stabilitate, în funcție de gradul de total sau parțial de substituie a emisiunilor naționale cu emisiuni europene și în funcție de natura garanțiilor oferite de SM, sunt următoarele trei:

1. substituția completă a obligațiunilor naționale și garanții nelimitate;
2. substituția parțială a obligațiunilor naționale și garanții nelimitate;
3. substituția parțială a obligațiunilor naționale și garanții limitate.

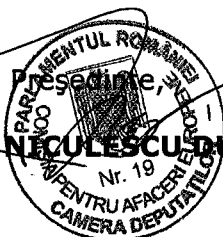
Comisia pentru afaceri europene salută inițiativa Comisiei Europene, de întărire atât a coordonării, cât și a supravegherii politicilor bugetare pentru toate statele din zona euro aflate în procedura de deficit bugetar sau care se confruntă cu dificultăți majore în ceea ce privește stabilitatea financiară și remarcă faptul că măsurile propuse în acest Pachet financiar vor contribui la redresarea economică a respectivelor state, prin: soluționarea crizei curente a datoriei, întărirea stabilității financiare în zona euro și, implicit, întărirea rolului monedei euro în sistemul financiar global.

Apreciem faptul că întreg Pachetul financiar propus de către Comisie vine în întâmpinarea dificultăților financiare ale statelor membre din zona euro. În plus, întărirea stabilității financiare a acestora este benefică și pentru statele din afara zonei euro.

Considerăm benefică agrearea unui program de ajustare macroeconomică de către Comisie și statul membru, pentru ca acesta din urmă să poată comunica principalele probleme financiare cu care se confruntă.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 25/09/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât, cu unanimitate de voturi, că atât obiectivele, cât și măsurile propuse în documentele examinate corespund poziției țării noastre privind consolidarea zonei euro.


Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat: Gabriela Negreț

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



**Comisia buget, finanțe
și bănci**

**București,
Nr. 22/599/7.02.2012**

Către,
**Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel HREBENCIUC**

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Direcției de drept comunitar

PROIECT DE OPINIE

privind

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor
de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării
deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro
E 89 COM (2011) 821**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, care a fost sesizată cu data de 07.12.2011 de către Biroul Permanent și care a luat în considerare Nota Direcției de drept comunitar și analiza făcută de invitați la lucrările comisiei, domnul Andrei Mocearov, director general la direcția de mai sus, doamna Cosmina Geabunea director general în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și domnii Bogdan Mihai, director general și Salator Wilhelm șef serviciu din cadrul Băncii Naționale a României, exprimată în ședința sa din 6 martie

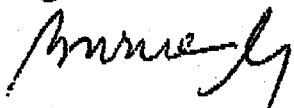
2012, privind *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro*, membrii acesteia, din care au participat 18 deputați din totalul de 33 membrii, au adoptat următorul *proiect de opinie* ce cuprinde:

Prezentul regulament stabilește dispoziții pentru îmbunătățirea monitorizării politicilor bugetare în zona euro prin:

- completarea Semestrului european, definit la articolul 2a din Regulamentul (CE) nr. 1466/97, cu un calendar bugetar comun;
- completarea sistemului de supraveghere multilaterală a politicilor bugetare, stabilit prin Regulamentul (CE) nr. 1466/97, cu dispoziții suplimentare în materie de monitorizare, pentru a se garanta că recomandările de politică ale Uniunii în domeniul bugetar sunt corect integrate în planurile bugetare naționale;
- obligația pentru statele membre de a transmite anual Consiliului și Comisiei proiectele de buget pentru anul următor nu mai târziu de 15 octombrie;
- asigurarea unei transparențe totale, toate etapele fiind realizate în mod public;
- completarea procedurii de corectare a deficitelor excesive ale statelor membre, stabilită la articolul 126 din tratat și în Regulamentul (CE) nr. 1467/97 cu o monitorizare mai strictă a politicilor bugetare ale statelor membre care fac obiectul unei proceduri de deficit excesiv, în vederea corectării la timp și în mod sustenabil a deficitului excesiv;
- introducerea în legislație a unor reguli numerice referitoare la situația bugetară, preferabil la nivel de constituție;
- obligația statelor membre din zona euro de a institui consilii fiscale independente;
- obligația statelor membre din zona euro de a-și baza bugetele pe previziuni independente.

PREȘEDINTE,

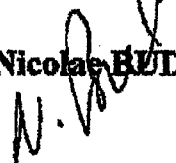
Maria Eugenia BARNA



Consilier parlamentar, Luminița Ghiorghiu

SECRETAR,

Nicolae BUD



Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 7.03.2012
Nr. 22/599

Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Cartea verde privind obligațiunile de stabilitate

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare poziția Băncii Naționale a României exprimată prin domnul Mihai Bogdan – director adjunct și a Direcției de drept comunitar exprimată prin domnul Andrei Mocearov – director,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci examinând în ședința sa din 06 martie 2012 Cartea verde privind obligațiunile de stabilitate [COM(2011)818], E 87/2011-f, a adoptat, cu unanimitate de voturi de către deputații prezenți la dezbateri (18 deputați prezenți din totalul de 33 membri ai comisiei), următorul proiect de opinie:

1. Propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității.
2. În Cartea verde se propune o dezbatere structurată privind emiterea în comun de datorii în zona euro. Cartea verde propune trei opțiuni pentru emiterea obligațiunilor de stabilitate. Sunt prezentate analize detaliate ale implicațiilor financiare și juridice ale emiterii de obligațiuni comune pentru cele trei variante. Comisia stabilește un calendar precis pentru realizarea etapelor următoare.

În linii mari, Cartea verde evaluează fezabilitatea emisiunii comune de obligațiuni de stabilitate (euro-obligațiuni) și lansează o consultație publică privind această chestiune. Pentru introducerea obligațiunilor de stabilitate, statele membre

pun în comun emisiunile lor suverane și împart atât costurile și veniturile asociate cu acestea. Comisia a propus trei opțiuni posibile pentru euro-obligațiuni:

a. Substituirea completă a emisiunilor naționale cu emisiuni de obligațiuni de stabilitate cu garanții comune și solidare: obligațiunile de stabilitate înlocuiesc complet emisiunile naționale. Încasările acestor obligațiuni vor fi distribuite statelor membre în funcție de nevoile de finanțare respective. Riscul creditului va fi preluat împreună;

b. Substituirea parțială a emisiunilor naționale cu emisiuni de obligațiuni de stabilitate cu garanții comune și solidare: obligațiunile de stabilitate înlocuiesc parțial emisiunile naționale. În consecință, piața obligațiunilor suverane a zonei euro va fi compusă din obligațiuni de stabilitate și din obligațiuni ale guvernelor naționale;

c. Substituirea parțială a emisiunilor naționale cu emisiuni de obligațiuni de stabilitate, cu garanții solidare, dar nu comune: obligațiunile de stabilitate înlocuiesc parțial emisiunile naționale. Totuși, contrar cu opțiunile precedente, obligațiunile de stabilitate vor fi susținute de garanții proporționale ale statelor membre, care vor fi prin urmare responsabile doar pentru partea lor respectivă de emisiune de obligațiuni.

Obligațiunile de stabilitate ar aduce în principal următoarele cinci avantaje:

- vor contribui la soluționarea crizei curente a datoriilor (statele cu probleme vor putea profita de credibilitatea statelor cu disciplină macro mai mare; un acord politic credibil (ex.: o foaie de parcurs) ar putea oferi asigurări suficiente până la introducerea efectivă a obligațiunilor);

- vor întări stabilitatea financiară în zona euro (accesul statelor individuale la piețe va fi mai facil; băncile vor avea în portofolii titluri solide);

- vor facilita transmitia adecvată a deciziilor de politică monetară;

- vor îmbunătăți funcționarea pieței titlurilor de stat din zona euro (va fi construită o piață mare, lichida, de dimensiuni și atractivitate asemănătoare celei a dolarului);

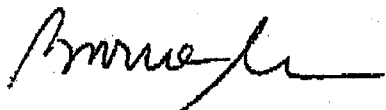
- vor întări rolul euro în sistemul financiar global.

În ceea ce privește impactul asupra statelor non-euro, Comisia argumentează că:

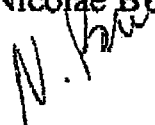
- statele non-euro pot beneficia de emisiunile comune, în special dacă se adopta variante cu responsabilitate limitată (ex.: opțiunea c). Sunt accentuate însă riscurile asociate îndatorării în monedă străină;

- întărirea stabilității financiare în zona euro este benefică pentru statele din afara zonei euro

PREȘEDINTE,
Maria Eugenia BARNA



SECRETAR,
Nicolae BUD



Consilier parlamentar
Vasilica POPA



Tabelul VII. Indicatori ai pieței muncii și indicatori sociali (continuare)

Cheltuieli cu prestațiile sociale (% din PIB)	2004	2005	2006	2007	2008
Boală/asistență medicală	3,27	3,75	3,25	3,53	3,54
Invaliditate	1,05	1,09	1,09	1,27	1,38
Limită de vârstă și urmași	5,89	5,81	5,73	6,02	7,12
Familie/Copii	1,56	1,84	1,76	1,67	1,49
Șomaj	0,53	0,41	0,33	0,27	0,20
Locuințe și excluziune socială n.e.c.	0,22	0,31	0,30	0,44	0,33
Total	12,5	13,2	12,4	13,2	14,1
din care: Prestații în funcție de venituri	0,95	0,92	0,80	0,84	0,68
Indicatori ai incluziunii sociale	2005	2006	2007	2008	2009
Risc de sărăcie sau excluziune ¹ (% din populația totală)	:	:	45,9	44,2	43,1
Risc de sărăcie sau excluziune în rândul copiilor (% din persoanele în vârstă de 0-17 ani)	:	:	50,5	51,2	52,0
Risc de sărăcie sau excluziune în rândul vârstnicilor (% din persoanele în vârstă de 65+ ani)	:	:	57,7	49,2	43,1
Rata persoanelor aflate în risc de sărăcie ² (% din populația totală)	:	:	24,8	23,4	22,4
Valoarea pragului de sărăcie relativă (gospodării individuale pe an) - în PPS	:	:	1728	1836	2064
Privațiuni materiale grave ³ (% din populația totală)	:	:	36,5	32,9	32,2
Ponderea populației care locuiește în gospodării cu o intensitate a muncii scăzută ⁴ (% din persoanele cu vârste de 0-59 ani care nu urmează studii)	:	:	8,4	8,2	7,7
Rata persoanelor angajate aflate în risc de sărăcie (% din persoanele angajate)	:	:	17,3	16,8	17,3
Note: ¹ Persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială (AROPE): persoane aflate în risc de sărăcie (AROP) și/sau care suferă de privațiuni materiale grave (SMD) și/sau care locuiesc în gospodării cu intensitate a muncii zero sau foarte scăzută (LWI). ² Rata persoanelor aflate în risc de sărăcie: ponderea persoanelor cu un venit disponibil echivalent sub 60% din venitul național median echivalent. ³ Ponderea persoanelor care suferă cel puțin 4 din 9 privațiuni: persoane care nu își permit i) să plătească chiria sau facturile la utilități, ii) să mențină o temperatură adecvată în locuință, iii) să facă față unor cheltuieli neașteptate, iv) să mănânce carne, pește, sau o proteină echivalentă din două în două zile, v) să beneficieze de o săptămână de concediu departe de casă o dată pe an, vi) să aibă o mașină, vii) să aibă o mașină de spălat, viii) să aibă un televizor color, sau ix) să aibă un telefon ⁴ Persoane care locuiesc în gospodării cu o intensitate a muncii foarte scăzută: Ponderea persoanelor în vârstă de 0-59 ani care locuiesc în gospodării unde adulții lucrează mai puțin de 20% din timpul de muncă potențial total din ultimele 12 luni. Surse: Pentru cheltuielile cu prestațiile sociale ESSPROS; pentru incluziunea socială EU-SILC.					

Tabelul VIII. Indicatori de performanță a pieței produselor și indicatori de politici

Indicatori ai performanței	2001-2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productivitatea muncii ¹ în ansamblul economiei (creștere anuală în %)	8,9	7,1	6,5	7,5	-4,7	0,7
Productivitatea muncii ¹ în sectorul prelucrării (creștere anuală în %)	5,8	4,7	9,8	4,8	n.a.	n.a.
Productivitatea muncii ¹ în sectorul electricității, gazelor, apei (creștere anuală în %)	-0,7	2,6	12,2	19,0	n.a.	n.a.
Productivitatea muncii ¹ în sectorul construcțiilor (creștere anuală în %)	4,0	14,1	9,7	14,1	-17,5	-14,8
Intensitatea brevetelor în sectorul de prelucrare ² (brevete ale EPO împărțite la valoarea adăugată brută a sectorului)	0,2	0,2	0,1	n.a.	n.a.	n.a.
Indicatori de politici	2001-2005	2006	2007	2008	2009	2010
Executarea contractelor ³ (zile)	n.a.	537	537	512	512	512
Înființarea societăților ³ (zile)	n.a.	11	14	10	10	10
Cheltuieli R&D (% din PIB)	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5	n.a.
Nivelul educației terțiare (% din populația în vârstă de 30-34 ani)	9,7	12,4	13,9	16,0	16,8	n.a.
Total cheltuieli publice cu educația (% din PIB)	3,4	n.a.	4,3	n.a.	n.a.	n.a.
	2003	2005	2006	2008	2009	2010
Reglementarea pieței produselor ⁴ , Ansamblu (Indice; 0=nereglementată; 6=cea mai reglementată)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Reglementarea pieței produselor ⁴ , Comerț cu amănuntul (Indice; 0=nereglementată; 6=cea mai reglementată)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Reglementarea pieței produselor ⁴ , Industrii de rețea ⁶ (Indice; 0=nereglementată; 6=cea mai reglementată)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

Note:

¹ Productivitatea muncii este definită ca valoare adăugată brută (la prețuri constante) împărțită la numărul persoanelor angajate.

² Datele legate de brevete se referă la cererile depuse la Oficiul European de Brevete (EPO). Acestea sunt contabilizate în funcție de anul depunerii la EPO. Cererile sunt defalcate în funcție de locul de reședință al inventatorului, utilizând numere fracționare în cazul inventatorilor multipli sau al mai multor clase ale CIB pentru a evita dubla contabilizare.

³ Metodologiile, inclusiv ipotezele, acestui indicator sunt prezentate detaliat pe site-ul <http://www.doingbusiness.org/methodology>.

⁴ Metodologiile indicatorilor de reglementare a pieței produselor sunt prezentate în detaliu pe site-ul http://www.oecd.org/document/1/0,3746,en_2649_34323_2367297_1_1_1_1.00.html. Cel mai recent indicator al reglementării pieței produselor se referă la 2003 și 2008, cu excepția industriilor de rețea.

⁶ Indicator ETCR agregat.

*cifra pentru 2007.

Surse:

Serviciile Comisiei, clasamentul Doing Business al Băncii Mondiale (pentru executarea contractelor și timpul necesar pentru înființarea societăților) și OCDE (pentru indicatorii de reglementare a pieței produselor).

Tabelul VI. Indicatori ai pieței financiare

	2006	2007	2008	2009	2010
Active totale ale sectorului bancar (% din PIB)	43,1	49,7	57,8	71,9	71,5
Pondere a activelor celor mai mari cinci bănci (% din activele totale)	60,1	56,3	54,0	52,4	52,7
Capital străin în sistemul bancar (% din activele totale)	84,5	82,2	79,4	76,0	...
Indicatori ai solidității financiare:					
- împrumuturi neperformante (% din împrumuturile totale)	1,8	2,6	2,8	7,9	11,9
- rata de acoperire a capitalului (%) ¹⁾	18,1	13,8	13,8	14,7	14,7
- profitabilitate - rentabilitatea capitalurilor (%) ²⁾	10,2	9,4	17,0	2,9	-1,0
Creșterea creditului privat (variație anuală în %)	59,5	59,3	38,8	-1,7	2,6
Prețul proprietăților rezidențiale (variație anuală %)	...	...	...	...	...
Expunere față de țări care primesc/rambusează asistență financiară oficială (% din PIB) ³⁾	...	...	...	...	...
Datorie privată (% din PIB) ⁴⁾	28,0	32,9	35,3	40,1	40,3
Datorie externă brută (% din PIB)					
- Publică	...	...	7,7	11,3	14,7
- Privată	...	...	27,6	33,5	33,0
Spread-ul ratelor dobânzilor pe termen lung versus Bund (puncte de bază)*	346,8	291,8	371,3	647,2	459,3
Spread-urile credit default swap pentru titlurile garantate de stat (pe 5 ani)*	...	...	593,9	387,8	299,0

Note:

¹⁾ Rata de acoperire a capitalului este definită drept capital total împărțit la activele ponderate la risc.

²⁾ Profit raportat la capitaluri proprii. După elemente extraordinare și taxe.

³⁾ Țările acoperite sunt IE, EL, PT, RO, LV și HU.

⁴⁾ Din cauza lipsei datelor asupra titlurilor de creanță pentru 2007, 2008 și 2009, pentru acești ani se furnizează numai ponderea împrumuturilor în PIB.

* Măsurate în puncte de bază.

Surse:

Banca Reglementelor Internaționale și Eurostat (expunere față de țări vulnerabile la nivel macro-financiar), FMI (indicatorii de soliditate financiară), serviciile Comisiei (ratele dobânzii pe termen lung), Banca Mondială (datoria externă brută) și BCE (toți ceilalți indicatori).

Tabelul VII. Indicatori ai pieței muncii și indicatori sociali

Indicatori ai pieței muncii	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Rata de participare (% din populația în vârstă de 20 - 64 ani)	63,6	64,8	64,4	64,4	63,5	63,3
Creșterea ratei de participare (variație % față de anul precedent)	-1,5	0,7	0,4	0,0	-1,8	-1,8
Rata de participare în rândul femeilor (% din populația feminină în vârstă de 20 - 64 ani)	56,9	58,5	57,9	57,3	56,3	55,9
Rata de participare în rândul bărbaților (% din populația masculină în vârstă de 20 - 64 ani)	70,4	71,2	71,0	71,6	70,7	70,8
Rata de participare în rândul lucrătorilor în vârstă (% din populația în vârstă de 55 - 64 ani)	39,4	41,7	41,4	43,1	42,6	41,1
Locuri de muncă cu timp parțial (% din total locuri de muncă)	10,2	9,7	9,7	9,9	9,8	11,0
Locuri de muncă pe perioadă determinată (% de salariați cu contract pe perioadă determinată)	2,4	1,8	1,6	1,3	1,0	1,1
Rata șomajului ¹ (% din forța de muncă)	7,2	7,3	6,4	5,8	6,9	7,3
Șomaj de lungă durată ² (% din forța de muncă)	4,0	4,2	3,2	2,4	2,2	2,5
Rata șomajului în rândul tinerilor (% din forța de muncă tânără în vârstă de 15-24 ani)	20,2	21,4	20,1	18,6	20,8	22,1
Rata NEET ³ în rândul tinerilor (% din populația în vârstă de 15-24 ani)	16,8	14,8	13,3	11,6	13,9	:
Persoane care părăsesc timpuriu educația și formarea (% pop. cu vârsta 18-24 având cel mult educ. sec. inferioară și care nu urmează alte studii sau formare)	19,6	17,9	17,3	15,9	16,6	:
Nivelul de educație terțiară (% din populația în vârstă de 30-34 ani care a obținut o diplomă de studii superioare)	11,4	12,4	13,9	16,0	16,8	:
Productivitatea muncii per salariat (variație anuală %)	5,8	7,1	5,9	7,3	-5,4	0,5
Ore lucrate per salariat (variație anuală %)	0,4	0,9	0,5	0,0	0,2	0,2
Productivitatea muncii per oră lucrată (variație anuală %; prețuri constante)	5,4	6,2	5,4	7,3	-5,6	0,3
Compensație pe salariat (variație anuală %; prețuri constante)	15,1	1,7	7,5	14,5	-10,3	-3,0
Creșterea costului unitar al muncii în termeni nominali (variație anuală %)	22,0	4,9	15,2	22,9	-1,3	0,8
Creșterea costului unitar al muncii în termeni reali (variație anuală %)	8,8	-5,1	1,5	6,6	-5,2	-3,5

Note:¹ Conform definiției OIM, grupa de vârstă 15-74)² Ponderea în forța de muncă a persoanelor care sunt șomere de cel puțin 12 luni.³ NEET sunt persoanele care nu sunt încadrate în muncă și nu urmează un program de educație sau formare.**Surse:**

Serviciile Comisiei (Ancheta UE asupra forței de muncă și conturile naționale europene)

Tabelul IV. Dinamica datoriei

(% din PIB)	media 2005-09	2010	2011		2012		2013	2014
			COM	PC	COM	PC	PC	PC
Datoria brută¹	15,5	30,8	33,7	33,3	34,8	33,2	32,8	31,9
Modificarea datoriei	1,0	7,2	2,9	2,5	1,1	-0,1	-0,4	-0,9
<i>Contribuții²:</i>								
1. Sold primar	3,0	4,9	2,9	3,1	1,8	1,2	0,8	0,4
2. Efectul "bulgărelui de zăpadă"	-0,8	0,8	0,1	0,2	-0,6	-0,9	-0,9	-1,0
<i>Din care:</i>								
Cheltuieli cu dobânzile	1,0	1,6	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,7
Efectul creșterii	-0,4	0,3	-0,4	-0,4	-1,1	-1,2	-1,4	-1,4
Efectul inflației	-1,4	-1,0	-1,3	-1,2	-1,3	-1,4	-1,3	-1,3
3. Ajustare stoc-flux	-1,2	1,5	0,0	-0,8	0,0	-0,4	-0,2	-0,2
<i>Din care:</i>								
Diferențe între dobânzi plătite și accrual	-1,1	1,3		-0,1		-0,1	-0,1	0,0
Acumularea netă de active financiare	-0,1	-0,1		0,0		0,0	0,0	0,0
Privatizare	-0,6	0,0		0,0		0,0	0,0	0,0
Efecte ale evaluării și altele	0,0	0,3		-2,3		-3,0	-2,9	-3,0

Note:

¹La sfârșitul perioadei.

²Efectul bulgărelui de zăpadă surprinde impactul cheltuielilor cu dobânzile aferente datoriei acumulate și impactul

creșterii PIB-ului real și al inflației asupra ponderii datoriei (prin intermediul numitorului). Ajustarea stoc-flux include

diferențele dintre dobânzile plătite (cash) și dobânzile calculate în sistem accrual, acumularea de active financiare și efectele evaluării și alte efecte reziduale.

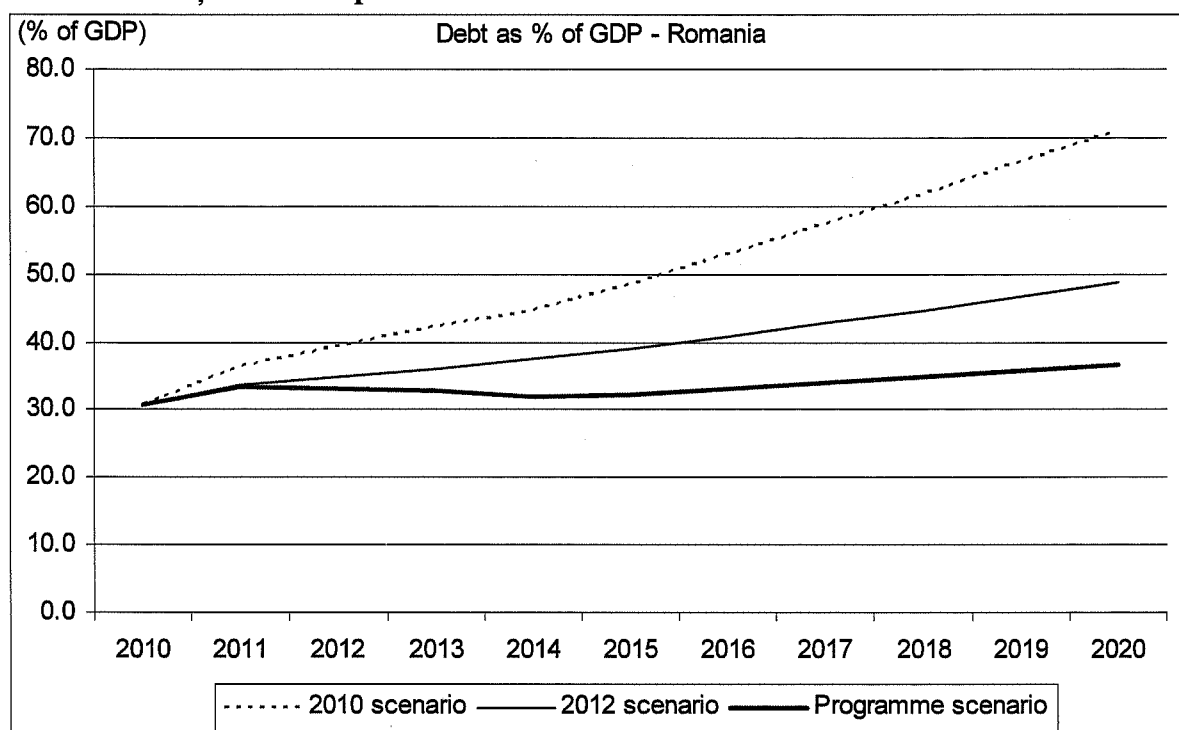
Surse:

Programul de convergență (PC); Previziunile serviciilor Comisiei din primăvara 2011 (COM); calculele serviciilor Comisiei

Tabelul V. Indicatori ai sustenabilității pe termen lung

Valoare	7,4	9,5		3,8		6,1
din care:						
Poziția bugetară inițială (IBP)	4,1	4,4		0,7		1,0
Cerințe legate de datorie în 2060 (DR)	-0,2	-		-0,4		-
Modificarea pe termen lung a soldului primar (LTC)	3,5	5,1		3,5		5,1
	2010	2015	2020	2010	2015	2020
Datoria ca % din PIB	30,8	48,4	70,9	30,8	32,3	36,6

Grafic: Proiecția datoriei pe termen mediu



Tabelul II. Scenariul macroeconomic pentru proiecțiile bugetare

	2010		2011		2012		2013	2014
	COM	PC	COM	PC	COM	PC	PC	PC
PIB real (variație %)	-1,3	-1,3	1,5	1,5	3,7	4,0	4,5	4,7
Consumul privat (variație %)	-1,7	-1,7	0,6	1,9	3,1	3,9	4,2	4,4
Formarea brută de capital fix (variație %)	-13,1	-13,1	3,5	3,4	5,9	5,8	7,8	8,5
Exporturi de bunuri și servicii (variație %)	13,1	13,1	8,4	8,1	7,3	9,7	9,5	9,6
Importuri de bunuri și servicii (variație %)	11,6	11,6	6,6	7,1	8,1	8,3	8,7	9,5
Contribuții la creșterea PIB real:								
Cererea internă finală	-5,1	-5,2	0,9	1,8	3,6	4,1	4,8	5,1
Modificarea stocurilor	4,1	4,1	0,3	-0,2	0,8	-0,2	-0,2	-0,2
Export net	-0,2	-0,2	0,3	0,0	-0,8	0,1	0,0	-0,2
Output gap ¹	-4,0	-4,4	-4,4	-5,3	-2,8	-3,9	-2,3	-0,7
Populația ocupată (variație %)	-1,8	-1,8	0,1	0,4	0,6	0,6	0,5	0,4
Rata șomajului (%)	7,3	7,3	7,2	6,4	6,8	6,2	6,0	5,8
Productivitatea muncii (variație %)	0,5	0,5	1,3	1,1	3,0	3,3	3,9	4,2
Inflația IAPC (%)	6,1	6,1	6,7	6,5	4,0	3,5	3,2	2,8
Deflatorul PIB (variație %)	4,5	4,5	4,4	3,9	4,2	4,8	4,4	4,5
Compensația pe salariat (variație %)	1,3	1,3	2,2	3,9	6,0	6,5	6,7	6,4
Soldul net față de restul lumii (% din PIB)	-4,0	-3,9	-4,2	-3,9	-4,6	-4,0	-3,4	-3,2

Note:¹Ca procent din PIB potențial, cu o creștere a PIB potențial conform programului recalculată de serviciile Comisiei.**Surse:**

Previziunile serviciilor Comisiei din primăvara 2011 (COM); Programul de convergență (PC).

Tabelul III. Compoziția ajustării bugetare

(% din PIB)	2010	2011		2012		2013	2014	Variație: 2010-2014
	COM	COM	PC	COM	PC	PC	PC	PC
Venituri	34,3	34,1	34,3	34,5	34,5	34,6	34,7	0,4
<i>din care:</i>								
Impozite pe producție și import	12,1	12,3	12,4	12,2	13,6	13,6	13,6	1,5
Impozite curente pe venit, avuție etc.	6,2	6,4	6,1	6,8	6,1	6,1	6,1	-0,1
Contribuții sociale	9,6	9,6	9,6	9,5	9,1	8,8	8,8	-0,8
Altele (reziduale)	6,4	5,8	6,2	6,0	5,7	6,1	6,2	-0,2
Cheltuieli	40,8	38,8	39,2	38,1	37,6	37,2	36,7	-4,1
<i>din care:</i>								
Cheltuieli primare	39,2	37,0	37,4	36,3	35,8	35,4	35,0	-4,2
<i>din care:</i>								
Remunerare angajați	9,6	8,6	8,5	8,4	8,3	8,0	7,9	-1,7
Consum intermediar	7,0	5,5	7,5	5,4	6,6	6,4	6,4	-0,6
Contribuții sociale	13,8	13,1	13,1	12,7	12,7	12,2	11,9	-1,9
Subvenții	0,8	0,7	0,6	0,6	0,5	0,4	0,3	-0,5
Formarea brută de capital fix	5,5	5,6	6,1	5,6	6,4	6,9	7,2	1,7
Altele (reziduale)	2,6	3,4	1,5	3,6	1,4	1,5	1,3	-1,3
Dobânzi	1,6	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,7	0,1
Soldul bugetului general (SBG)	-6,4	-4,7	-4,9	-3,6	-3,0	-2,6	-2,1	4,3
Sold primar	-4,9	-2,9	-3,1	-1,8	-1,2	-0,8	-0,4	4,5
Măsuri one-off și alte măsuri temporare	0,2	0,0	n.a.	0,0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
SBG excl. măsurile one-off	-6,7	-4,7	n.a.	-3,6	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Output gap ²	-4,0	-4,4	-5,3	-2,8	-3,9	-2,3	-0,7	3,3
Soldul ajustat ciclic ²	-5,2	-3,3	-3,2	-2,8	-1,8	-1,9	-1,9	3,4
Sold structural³	-5,5	-3,3	-3,2	-2,8	-1,8	-1,9	-1,9	3,6
<i>Variația soldului structural</i>		<i>2,1</i>	<i>2,3</i>	<i>0,6</i>	<i>1,5</i>	<i>-0,1</i>	<i>0,0</i>	
Sold structural primar ³	-3,9	-1,5	-1,4	-1,0	0,0	-0,1	-0,2	3,7
<i>Variația soldului structural primar</i>		<i>2,4</i>	<i>2,5</i>	<i>0,6</i>	<i>1,5</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,1</i>	

Note:
¹În ipoteza menținerii politicilor actuale.

²Output gap (în % din PIB potențial) și soldul ajustat ciclic conform programului, recalculate de serviciile Comisiei pe baza informațiilor din program.

³Soldul structural (primar) = soldul (primar) ajustat ciclic, excluzând măsurile one-off și alte măsuri temporare.

Surse:

Programul de convergență (PC); previziunile serviciilor Comisiei din primăvara 2011 (COM); calculele serviciilor Comisiei

ANEXĂ

Tabelul I. Indicatori macroeconomici

[illegible]

Investiții în cercetare-dezvoltare (% din PIB)	0,48%	2%
Ocuparea forței de muncă (%)	63,5%	70%
Părăsirea timpurie a școlii (%)	16,3%	11,3%
Nivelul de educație terțiară (%)	16%	26,7%
Reducerea numărului de persoane aflate în situație de sărăcie sau excluziune sau în risc de sărăcie sau excluziune	9,1 milioane de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune 3,9 milioane de persoane în risc de sărăcie	Reducerea cu 580 000 a numărului de persoane aflate în risc de sărăcie.
Eficiență energetică – reducerea consumului de energie în Mtep ³		Reducerea consumului de energie: 10 Mtep
Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (din surse care nu sunt acoperite de schema de comercializare a emisiilor)	+1% ⁴	+19% ⁵
Surse regenerabile de energie (% din consumul total de energie)	20% (2008)	24%

³ Conform estimărilor Comisiei. Mtep = milioane de tone echivalent petrol.

⁴ Această cantitate corespunde evoluției din perioada 2005-2008 a emisiilor care nu sunt acoperite de schema UE de comercializare a emisiilor. Dat fiind că între 2005 și 2008 sfera de aplicare a schemei de comercializare a emisiilor a evoluat, aceste emisii sunt estimate pe baza principalelor categorii de surse ale UNFCCC (spre deosebire de diferența dintre emisiile totale și emisiile verificate EU ETS).

⁵ Ținta de limitare a emisiilor naționale definită în Decizia 2009/406/CE (decizia privind partajarea eforturilor) se referă la emisiile care nu sunt acoperite de schema UE de comercializare a emisiilor. Această țintă este exprimată ca scădere minimă relativă (dacă este negativă) sau creștere maximă relativă (dacă este pozitivă) față de nivelurile din 2005.

data de 25 martie 2011, pe care autoritățile îl vor trata tot ca pe o asistență preventivă. Banca Mondială va acorda în continuare asistență angajată anterior de 400 milioane EUR în cadrul programului de împrumut pentru dezvoltare (DPL3) și de 750 milioane EUR în cadrul finanțării bazate pe rezultate pentru asistență socială și reforme în sistemul sănătății.

Asistența preventivă acordată de UE va fi condiționată de implementarea unui program amplu de politici economice, axat în principal pe măsuri de reformă structurală care vor viza îmbunătățirea funcționării pieței produselor și a pieței muncii (prin modificarea Codului Muncii, eficientizarea instituțiilor care fixează salariile, creșterea stimulentei pentru ocuparea forței de muncă și reducerea muncii nedeclarate), creșterea absorbției fondurilor UE și sporirea rezilienței și a potențialului de creștere al economiei românești. Programul va asigura în paralel continuarea consolidării bugetare, reforma administrației fiscale, îmbunătățiri în domeniul administrării și controlului finanțelor publice, cuprinzând în același timp și măsuri menite să asigure stabilitatea externă, monetară și financiară și o reformă a pieței financiare. În ansamblu, programul are ca obiective: (i) eliminarea deficitului excesiv până în 2012; (ii) ameliorarea potențialului de creștere al economiei și (iii) reducerea posibilităților de apariție în viitor a unor noi dezechilibre excesive în economia României.

3. IMPLEMENTARE

Ca urmare a adoptării deciziilor Consiliului prin care se instituie programul preventiv, acesta va intra în vigoare odată ce memorandumul de înțelegere dintre UE și România va fi semnat și validat de ambele părți. Între timp, noul program al FMI a intrat deja în vigoare și a făcut obiectul unei prime evaluări în perioada aprilie-mai. Serviciile Comisiei au participat la discuții în mod neoficial și au evaluat condițiile pentru plata ultimei tranșe din cadrul programului anterior de asistență pentru balanța de plăți. Ele au ajuns la concluzia că respectivele condiții au fost îndeplinite, iar plata este în curs de efectuare, odată ce va fi aprobată de Comitetul economic și financiar¹. În data de 2 mai 2011, România a prezentat Programul național de reformă (PNR) și Programul de convergență (PC). Ambele programe reflectă obiectivele și măsurile care trebuie luate în contextul programului de reformă economică asumat de Guvernul României pentru obținerea asistenței financiare din partea UE.

Ipotezele macroeconomice care stau la baza PC sunt plauzibile, deși este posibil ca proiecțiile în materie de consum privat pentru 2011 să fie oarecum optimiste. Atât previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2011, cât și PC pornesc de la ipoteza unei accelerări a creșterii PIB-ului cu 1,5% în 2011 și cu 3,7%-4% în 2012. Principalul vector de creștere în perioada analizată este cererea internă, creșterea consumului privat accelerându-se în 2012, deși, potrivit previziunilor Comisiei, în 2011 ea va rămâne relativ modestă. Accelerarea creșterii consumului privat în 2012 se datorează creșterii productivității muncii, care se va traduce, potrivit estimărilor, în salarii mai mari și noi oportunități de angajare. PC preconizează că în 2013-2014 creșterea PIB-ului se va accelera în continuare, ajungând la un nivel mult mai ridicat decât PIB-ul potențial estimat de serviciile Comisiei. Traectoria inflației în 2011-2012 este similară în PC și în previziunile serviciilor Comisiei. Inflația mai ridicată din 2011 se datorează atât creșterilor substanțiale ale prețurilor la alimente și produse de bază, cât și impactului majorării TVA în iulie 2010. Inflația ar trebui să scadă considerabil în 2012, când impactul creșterii prețurilor energiei și ale alimentelor se va estompa.

¹ Documentele referitoare la programul anterior și la noul program de asistență pentru balanța de plăți acordată României sunt disponibile la adresa:

http://ec.europa.eu/economy_finance/eu_borrower/balance_of_payments/romania/romania_en.htm.

România a avut în 2010 un deficit bugetar de 6,4% din PIB, cu mult sub ținta de deficit revizuită de 7,3% din PIB fixată în programul de asistență pentru balanța de plăți din mai 2010. Autoritățile au implementat la mijlocul anului 2010 măsuri ambițioase de consolidare bugetară, care au inclus creșterea TVA de la 19% la 24%, reducerea temporară cu 25% a salariilor din sectorul public și reducerea cu 15% a cheltuielilor sociale, cu excepția pensiilor. În cadrul noului program de tip preventiv, Banca Mondială colaborează cu autoritățile pentru îmbunătățirea sistemului de protecție socială din România, astfel încât cheltuielile să fie direcționate către cei care au cea mai mare nevoie. Totodată, autoritățile au redus locurile de muncă din sectorul public de la 1,38 milioane la sfârșitul anului 2009 la 1,27 milioane la sfârșitul lui 2010. Serviciile Comisiei estimează că în 2011 deficitul bugetar se va reduce până la 4,7% din PIB, ceea ce corespunde țintei de deficit de sub 5% din PIB fixate în contextul programului de asistență pentru balanța de plăți. Obiectivul PC este atingerea unui deficit de sub 3% din PIB până în 2012, conform recomandărilor adresate de Consiliu României în cadrul procedurii de deficit excesiv. Se anticipează că acest obiectiv va fi atins prin reducerea cheltuielilor cu salariile, a subvențiilor și a cheltuielilor pentru bunuri și servicii, dar și prin reformarea sistemului public de pensii. Redresarea economiei și o serie de măsuri pentru îmbunătățirea colectării impozitelor vor duce, potrivit estimărilor, la creșterea veniturilor. Pentru a atinge însă ținta fixată pentru 2012 ar putea fi necesare noi măsuri. Deficitul ar trebui să își continue tendința descendentă, atingând valoarea de 2,6% din PIB în 2013 și de 2,1% din PIB în 2014. Din punct de vedere al soldului structural, aceasta înseamnă o îmbunătățire a deficitului cu 2,3% în 2011 și cu 1,5% în 2012, depășind așadar valoarea de referință de 0,5% din PIB. În schimb, în 2013-2014 soldul structural nu se va îmbunătăți. În concluzie, programul nu prevede atingerea OTM în cursul perioadei analizate. Per ansamblu, traiectoria de ajustare în direcția atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu este adecvată în 2011 și 2012, dar nu și în 2013 și 2014. În acești ultimi doi ani, proiecțiile în materie de cheltuieli, evaluate în raport cu rata proiectată a creșterii producției potențiale pe termen mediu, nu par să asigure o ajustare adecvată în direcția atingerii OTM. Principalul risc care afectează țintele bugetare este existența unor arierate la nivelul întreprinderilor de stat, care reprezintă o datorie contingentă importantă pentru buget.

4. MONITORIZARE, ASPECTE PROCEDURALE ȘI GUVERNANȚĂ

România a prezentat un Program de convergență și un Program național de reformă care sunt integrate într-un pachet coerent. Programul național de reformă a făcut obiectul unor consultări, inclusiv cu Comisia pentru afaceri europene din cadrul Parlamentului.

Monitorizarea Programului național de reformă va fi asigurată de Departamentul pentru Afaceri Europene, care va raporta Guvernului. Programul de convergență va fi monitorizat de Ministerul Finanțelor Publice. Departamentul pentru Afaceri Europene intenționează să lanseze în 2013 o evaluare externă a PNR.

România a fixat obiective, adoptate oficial de către guvern, pentru cele cinci domenii definite în Strategia Europa 2020.

Tabelul 1: Obiectivele României în contextul Strategiei Europa 2020

<u>Obiectivele Europa 2020</u>	<u>Situația actuală din România²</u>	<u>Obiectivul României în contextul Strategiei Europa 2020 în PNR</u>

² Cifre Eurostat.

15, 18, 22. 2011



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.6.2011
SEC(2011) 731 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

**Evaluarea Programului național de reformă și a Programului de convergență din 2011
pentru ROMÂNIA**

care însoțește documentul

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

**privind Programul național de reformă din 2011 al României și de emitere a unui aviz al
Consiliului privind Programul de convergență actualizat al României
pentru perioada 2011-2014**

{SEC(2011) 825 final}

1. INTRODUCERE

În perioada 2002 - 2008, economia României a înregistrat o creștere puternică, cu o rată medie de creștere a PIB-ului real de 6,3%, care depășea creșterea potențială. Această evoluție a fost determinată în principal de cererea internă, în condițiile în care creșterea activității de creditare și a salariilor a impulsionat consumul și investițiile private. Participarea la piața muncii nu a reflectat însă condițiile economice favorabile, rata de ocupare rămânând practic la același nivel pe întreaga perioadă și fiind printre cele mai scăzute din UE (63,3% în 2010, față de media din UE de 68,6%). Creșterea explozivă, alimentată de intrările de capital străin, a dus însă în același timp la supraîncălzire și la crearea unor dezechilibre externe și bugetare nesustenabile. Deficitul de cont curent a atins valoarea record de 13,6% din PIB în 2007 și a scăzut doar marginal în 2008, până la 11,4% din PIB.

Împrumuturile externe masive au avut la bază o politică fiscală prociclică. În perioada de creștere explozivă a cererii, deficitul global a crescut de la 1,2% din PIB în 2005 la 5,7% din PIB în 2008. Aceasta s-a datorat în mare măsură planificării și execuției bugetare în general deficitare, dar și unei politici bugetare imprevizibile, care a necesitat frecvente rectificări bugetare. Din aceste motive, au existat numeroase derapaje bugetare, în special la nivelul cheltuielilor curente. Creșterea salariilor din sectorul public a atras după sine creșteri salariale în sectorul privat, însă nivelul salariilor a rămas mai ridicat în sectorul public. În perioada 2005-2008, masa salarială din sectorul public s-a dublat în termeni nominali.

Încetinirea activității economice la nivel mondial și sporirea aversiunii față de risc a investitorilor pe fondul vulnerabilităților generate în interiorul țării au condus la reducerea semnificativă a fluxurilor de capital spre România. Presiunile asupra cursului de schimb au crescut, conducând la o depreciere a RON în raport cu euro cu mai mult de 30% între august 2007 și ianuarie 2009. Totodată, activitatea economică s-a contractat cu 7,1% în 2009, după o creștere de 7,3% în 2008, în contextul unei rate de participare deja reduse (63,5% în 2009). În aceste circumstanțe, autoritățile române au solicitat asistență financiară internațională.

2. ELEMENTELE PRINCIPALE ALE PROGRAMULUI

În data de 5 mai 2009, Consiliul a adoptat o decizie prin care se pune la dispoziția României o asistență financiară pe termen mediu de până la 5 miliarde EUR, în cadrul mecanismului de asistență pentru balanța de plăți pentru statele membre din afara zonei euro. La aceasta se adaugă împrumuturile din partea FMI (13 miliarde EUR), a Băncii Mondiale (1 miliard EUR) și a BEI și BERD (1 miliard EUR). În schimb, autoritățile au implementat un program de ajustare cuprinzător pentru consolidarea finanțelor publice și menținerea stabilității sectorului financiar. Programul a inclus totodată și o serie de reforme structurale necesare pentru asigurarea stabilității macroeconomice. Autoritățile române au implementat cu succes programul de ajustare, astfel că asistența financiară a UE a fost acordată în cinci tranșe (plata ultimei tranșe, în valoare de 150 milioane EUR, urmează să fie efectuată).

Pentru a menține aceste realizări, a le consolida și a pune bazele unei creșteri sustenabile mai puternice în viitor, o misiune comună a Comisiei Europene, a FMI și a Băncii Mondiale a negociat condițiile de politică pentru un program preventiv de follow-up. În data de 12 mai 2011, Consiliul a adoptat o decizie prin care se pune la dispoziția României o asistență financiară preventivă pe termen mediu în sumă maximă de 1,4 miliarde EUR. Asistența acordată de UE în cadrul mecanismului pentru balanța de plăți vine în completarea sprijinului oferit de FMI prin intermediul unui acord stand-by în valoare de 3,090 miliarde DST (aproximativ 3,5 miliarde EUR, 300% din cota de participare a României la FMI), aprobat în

- introducerea în legislație a unor reguli numerice referitoare la situația bugetară, preferabil la nivel de constituție;
- constituirea unui consiliu fiscal pentru monitorizarea îndeplinirii regulilor menționate anterior cu privire la situația bugetară;
- transmiterea proiectelor de buget național la Comisie și Eurogrup, înainte de a fi adoptate la nivel național;
- supunerea la o monitorizare mai strictă din partea Comisiei a gradului în care sunt îndeplinite angajamentele asumate din punct de vedere fiscal/bugetar (raportări periodice la intervale de 6 luni, aducerea la îndeplinire a recomandărilor Comisiei, etc.).

NOTĂ: aceste prevederi se vor aplica României de la data aderării la zona euro.

III. Cartea Verde privind fezabilitatea introducerii Obligațiunilor pentru Stabilitate (eng. *Stability Bonds*)

Comisia propune **trei opțiuni** pentru crearea obligațiunilor de stabilitate, în funcție de:

- gradul de substituie a emisiunilor naționale cu emisiuni europene (total/parțial);
- natura garanțiilor oferite de statele membre în caz de intrare în încetare de plăți a unui participant (garanții nelimitate/comune (joint) sau limitate (several)).

Opțiunile sunt următoarele:

- a. substituție completă a obligațiunilor naționale și garanții nelimitate;
- b. substituție parțială a obligațiunilor naționale și garanții nelimitate;
- c. substituție parțială a obligațiunilor naționale și garanții limitate.

În opinia COM, obligațiunile de stabilitate¹ ar aduce în principal următoarele **cinci avantaje**:

- vor contribui la **soluționarea crizei curente a datoriiilor** (statele cu probleme vor putea profita de credibilitatea statelor cu disciplină macro mai mare; un acord politic credibil (ex: o foaie de parcurs) ar putea oferi asigurări suficiente până la introducerea efectivă a obligațiunilor);
- vor întări **stabilitatea financiară în zona euro** (accesul statelor individuale la piețe va fi mai facil; băncile vor avea în portofolii titluri solide);
- vor facilita transmisia adecvată a deciziilor de politică monetară;
- vor îmbunătăți funcționarea pieței titlurilor de stat din zona euro (va fi construită o piață mare, lichida, de dimensiuni și atractivitate asemănătoare celei a dolarului);
- vor întări rolul euro în sistemul financiar global.

Principalele **provocări** cărora trebuie să li se găsească răspuns vizează:

i) *costul creditului pentru statele cu disciplină mai mare*: COM argumentează ca acest cost se va menține în limite apropiate de costurile pe care aceste state le plătesc ca emitenți independenți, mai ales sub prima opțiune (o piață mare și lichida va genera costuri mici).

ii) *hazardul moral*: aceasta este problema principală la care COM trebuia să furnizeze un răspuns convingător. Costurile mai mici asociate emisiunilor comune reprezintă o

¹ Sau "eurobondurile", cum sunt denumite în mod curent.

oportunitate irezistibilă ce trebuie exploatată. COM recunoaște ca obligațiunile comune elimina disciplina exercitată de piețe pe statele individuale² și încearcă să răspundă prin conturarea unor mecanisme politice de control/asigurare a disciplinei bugetare. Fără asemenea mecanisme, obligațiunile nu vor fi acceptate nici de piețe și nici de statele cu disciplina mai mare.

iii) transferuri de suveranitate: obligațiunile de stabilitate vor necesita, cu mare probabilitate, adâncirea integrării (sub forma transferurilor de suveranitate); posibilitate de modificare a tratatelor.

În ceea ce privește **impactul asupra statelor non-euro**, Comisia argumentează că:

- statele non-euro pot beneficia de emisiunile comune, în special dacă se adoptă variante cu responsabilitate limitată (ex: opțiunea c). Sunt accentuate însă riscurile asociate îndatorării în moneda străină;
- întărirea stabilității financiare în zona euro este benefică pentru statele din afara zonei euro (și din afara UE).

² Angajamentele mai ferme ale unor state notorii pentru indisciplină bugetară au fost luate nu datorită presiunilor Pactului de stabilitate și creștere ci datorită presiunilor piețelor.

MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE
 Direcția Coordonare Poziții Piață Internă

Notă
privind pachetul guvernancă economică pentru zona euro
lansat de Comisia Europeană la data de 23 noiembrie 2011

În data de 23 noiembrie 2011 Comisia Europeană a lansat un nou pachet privind guvernancă economică în zona euro, compus din:

- 819 - o propunere de regulament al PE și CONS privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro;
- 821 - o propunere de regulament al PE și CONS privind prevederi comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de bugete naționale și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro;
- 818 - o Carte Verde privind fezabilitatea introducerii Obligațiunilor pentru Stabilitate (eng. *Stability Bonds*).

Scopul acestui nou pachet legislativ – non-legislativ este acela de a asigura un mecanism suplimentar de monitorizare a statelor membre din zona euro în scopul garantării stabilității financiare în regiune și a încrederii în moneda europeană.

I. Propunerea de regulament al PE și CONS privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară în zona euro

Propunerea de regulament introduce un mecanism de supraveghere consolidată a statelor membre din zona euro care se confruntă cu dificultăți majore în ce privește stabilitatea financiară. Acest mecanism se caracterizează prin următoarele aspecte:

- se aplică doar statelor membre din zona euro care se află în situația descrisă mai sus (excepție: statele membre care beneficiază de programe de asistență preventivă sub forma unei linii de credit și în cadrul cărora nu au obligația de a lua măsuri suplimentare până la accesarea liniei de credit);
- se aplică indiferent dacă statul membru este sau nu în procedură de deficit excesiv;
- presupune agrearea unui program de ajustare macroeconomică de către Comisie și statul membru, pentru adresarea principalelor probleme cu care acesta din urmă se confruntă. Programul este aprobat, prin majoritate calificată, de către Consiliu;
- tot Consiliul, prin majoritate calificată, poate decide dacă statul îndeplinește sau nu obligațiile ce îi revin prin programul de ajustare agreat;
- pentru cazul în care statul membru beneficiază de asistență de la EFSF sau ESM, Comisia în colaborare cu BCE și, când e cazul, cu FMI, efectuează o analiză a sustenabilității datoriei publice a statului membru respectiv

- presupune stabilirea unui mecanism de raportare și comunicare între statul membru și Comisie (BCE), inclusiv misiuni de evaluare/monitorizare pe care acestea din urmă le efectuează în statul membru respectiv;
- se instituie un mecanism de dialog între PE și statul membru și respectiv între PE și Comisie cu privire la realizarea unui schimb de opinii cu privire la îndeplinirea de către statul membru a programelor de ajustare agreate cu COM;

Obligații ale statului membru, care decurg din aplicarea mecanismului:

- (a) comunicarea, către Comisie și EBA informațiile solicitate cu privire la situația financiară globală și la nivelul instituțiilor financiare aflate sub supraveghere;
- (b) derularea, sub supravegherea EBA, a unor teste de stres sau analize de sensibilitate cu privire la rezistența sectorului bancar la situații macroeconomice variate și la șocuri financiare;
- (c) supunerea la evaluări regulate cu privire la capacitățile de supraveghere a sectorului financiar în cadrul misiunilor de peer-review derulate de EBA;
- (d) comunicarea oricăror informații necesare pentru monitorizarea dezechilibrelor macroeconomice conform prevederilor regulamentului PE și CONS privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

NOTĂ: aceste prevederi se vor aplica României de la data aderării la zona euro.

Important: în preambulul propunerii se face referire la posibilitatea suspendării fondurilor de care beneficiază SM în cauză în situația în care se constată neîndeplinirea obligațiilor ce îi revin în conformitate cu Articolul 21(6) din Regulamentul privind propunerea de Regulament General privind stabilirea unor reguli comune pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European Maritim și pentru Pescuit, cuprinse în Cadrul Strategic Comun, precum și instituind reguli generale privind implementarea FEDR, FSE și FC. **Cu toate acestea, prevederea nu se regăsește și în textul regulamentului.**

II. Propunerea de regulament al PE și CONS privind prevederi comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de bugete naționale și asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro

Scopul propunerii de regulament constă în asigurarea unui nivel sporit de monitorizare a situației bugetare a statelor din zona euro aflate în procedura de deficit excesiv. În acest sens, Comisia propune:

- stabilirea unui calendar al procedurii bugetare naționale, respectiv:
 - o **15 aprilie** – publicarea obiectivelor fiscale / bugetare pe termen mediu, împreună cu programele de stabilitate;
 - o **15 octombrie** – publicarea proiectelor legii bugetului național, împreună cu previziuni macroeconomice independente și transmiterea acestora la Comisie și Eurogrup;
 - o **30 noiembrie** – adoptarea, de către Comisie, a unei opinii cu privire la proiectul de buget transmis de statul membru. Evaluările Comisiei sunt făcute publice;
 - o **31 decembrie** – adoptarea bugetelor naționale.

Obligații pentru statele membre:



Parlamentul României
Camera Deputaților

E.P. Nr. 966 din 01.10.2012.

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 25.09.2012
Nr. 40/ 271

Proiect de Opinie
privind fondul

Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Un cadrul de calitate pentru serviciile de interes general în Europa COM(2011) 900

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 20.03.2012,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 08.05.2012,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrii și servicii în ședința sa din 19.06.2012.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din **25 septembrie 2012**, Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Un cadrul de calitate pentru serviciile de interes general în Europa COM(2011) 900 a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

Exemplificând aplicarea în țara noastră a „orientărilor comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale” Comisia pentru industrii și servicii a

consemnat reglementarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii prin care s-a încredințat Societății Naționale „Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța” – S.A., un serviciu de interes economic general și a fost instituită obligația de serviciu public (cu respectarea Deciziei Comisiei nr.2005/842/CE) pentru asigurarea următoarelor activități:

a) administrarea, întreținerea curentă, repararea și modernizarea suprafețelor de mișcare aeronave (pistă, căi rulare, platforme) aflate în administrarea societății, a turnurilor de control, precum și a echipamentelor aferente;

b) organizarea, echiparea și operarea fluxurilor de pasageri în terminalele aeroportului;

c) asigurarea, în condițiile legii, a spațiilor și a utilităților necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control pe aeroport;

d) prelucrarea zborurilor cu aeronave de stat scutite conform legii de la plata tarifelor aeroportuare, inclusiv a pasagerilor acestor aeronave;

e) asigurarea echipamentelor specifice necesare deservirii la sol a aeronavelor de stat;

f) protecția infrastructurii aeroportuare.

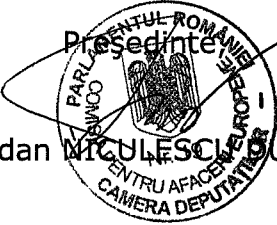
De asemenea, în cazul regiilor autonome aeroportuare de interes local obligația respectării, la încredințarea unui serviciu de interes economic general, a legislației europene în materie a fost instituită la nivel național, prin Ordonanță de urgență a Guvernului.

Comisia pentru muncă și protecție socială a exprimat un punct de vedere favorabil promovării Comunicării, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.

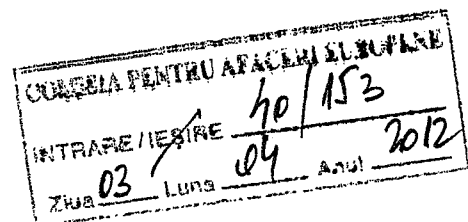
Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a exprimat un punct de vedere favorabil asupra acestei comunicări.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în ședința sa din 25 septembrie 2012 :

- și-a exprimat aprecierea față de Prezentul cadru care va ajuta statele membre să se asigure că mediul de reglementare la nivelul UE continuă să consolideze dimensiunea socială a pieței unice și să ia mai mult în considerare natura specifică a acestor servicii, în momentul elaborării noilor inițiative;
- a remarcat de asemenea că statele membre vor fi ajutate să ofere aceste servicii într-un mod care respectă valorile calității, siguranței și accesibilității, tratamentului egal, accesului universal și respectării drepturilor utilizatorilor care sunt consacrate în Protocolul 26 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.


Bogdan NICULESCU BUVĂZ

Redactat: R.T.



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/21

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm *proiectul de opinie asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa COM(2011)900*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.



VICEPREȘEDINTE,
CORNEL GHIȚĂ



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/21

Proiect de opinie

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor**

**Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa
COM(2011) 900**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în data de 10 februarie 2012 cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa* COM(2011) 900.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 19 aprilie 2012.

Guvernul nu are obiecții asupra fondului comunicării.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 20 martie 2012.

La lucrările comisiei a participat în calitate de invitată d-na Mădălina Iliuță – consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

Comunicarea are drept obiectiv prezentarea unui cadru de calitate, format din trei domenii de acțiune complementare:

1. consolidarea clarității și a securității juridice a normelor UE în materie;
2. asigurarea accesului la servicii esențiale;
3. promovarea calității (în special în domeniul serviciilor sociale).

În Comunicare se arată faptul că în contextul actualei situații economice și financiare este mai important ca niciodată, rolul fundamental al serviciilor de interes general (SIG) în Uniunea Europeană (UE). În domenii cum ar fi: asistența medicală, îngrijirea copiilor sau a persoanelor în vârstă, asistența pentru persoanele cu handicap sau locuințele sociale, aceste servicii furnizează o plasă de siguranță pentru cetățeni și contribuie la promovarea coeziunii sociale.

Serviciile de interes general în domeniul educației, al formării și al serviciilor de ocupare a forței de muncă joacă un rol-cheie în cadrul agendei privind creșterea ocupării și locurile de muncă.

În economia bazată pe cunoaștere, școlile, centrele de formare și universitățile trebuie să fie de cea mai bună calitate în scopul de a garanta că tinerii dobândesc noi competențe pentru noi locuri de muncă.

Cu privire la prima componentă a comunicării – **creșterea calității și securității juridice**, Comisia are drept obiectiv să se asigure că, la nivelul UE, cadrul de reglementare, care are un impact asupra modului de organizare, finanțare și furnizare a serviciilor de interes economic general, le permite acestora să-și îndeplinească misiunea de serviciu public. În acest sens, Comisia poartă un dialog permanent cu părțile interesate din toate sectoarele pentru a identifica domeniile în care poate fi necesar să se clarifice sau să se modifice cadrul juridic.

Acest angajament este exemplificat de revizuirea normelor privind ajutoarele de stat pentru serviciile de interes economic general și a normelor privind achizițiile publice, care însoțește prezenta comunicare.

Cu privire la cea de-a doua componentă - **asigurarea accesului la servicii esențiale** Comisia își va îndeplini în continuare angajamentul de a asigura accesul tuturor cetățenilor la servicii esențiale în sectoare specifice, valorificând acțiunile recente din domeniul serviciilor bancare de bază, al serviciilor poștale și al telecomunicațiilor.

Cea de-a treia componentă se referă la **promovarea calității** serviciilor sociale.

În contextul creșterii cererii pentru aceste servicii, în timp ce capacitatea de a le finanța devine din ce în ce mai limitată, Comisia, statele membre și părțile interesate care reprezintă utilizatorii și furnizorii de servicii au întreprins o serie de inițiative în domeniul calității serviciilor sociale.

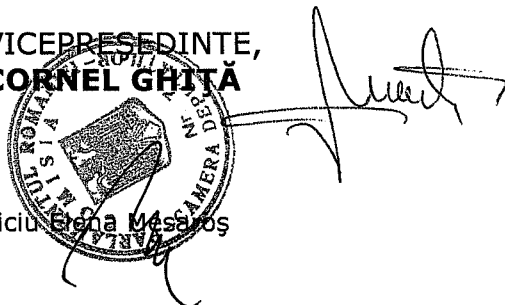
Astfel, prin programul PROGRESS, Comisia a susținut inițiativele europene menite să dezvolte instrumente pentru definirea și măsurarea calității și a sprijinit elaborarea, în cadrul Comitetului pentru protecție socială, a unui cadru european de calitate pe bază voluntară pentru serviciile sociale.

În Comunicare se arată faptul că este esențial să se depună toate eforturile pentru menținerea furnizării serviciilor sociale și pentru îmbunătățirea calității acestora. Comisia Europeană va continua aceste demersuri în cadrul angajamentului mai amplu de a plasa economia socială și inovarea socială în centrul acțiunilor întreprinse în temeiul Strategiei Europa 2020, sprijinind dezvoltarea unor modalități noi și inovatoare din punct de vedere social de a desfășura activități economice și de a furniza servicii sociale.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 28 martie 2012, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.

VICEPRESEDINTE,
CORNEL GHITĂ

Șef serviciu Elena Mesáros



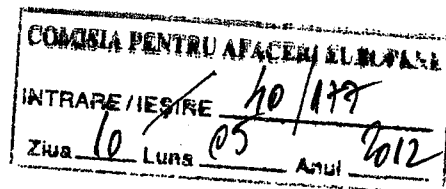
SECRETAR,
KEREKES KAROLY

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Szabo



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/10**

E7 COM(2011) 900 final

**Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa* - COM(2011) 900 *final*, trimisă cu adresa nr. 1/E din 9 februarie 2012, înregistrată sub nr. 21/10 din 9 februarie 2012.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/10**

E7 COM(2011) 900 final

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa - COM(2011) 900 final**, transmisă cu adresa nr. 1/E din 9 februarie 2012, înregistrată sub nr. 21/10 din 9 februarie 2012.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **19 aprilie 2012**.

La dezbateră acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Mădălina Iliuță – consilier.

Prezenta Comunicare are drept obiectiv prezentarea unui cadru de calitate, format din trei domenii de acțiune complementare și anume: consolidarea clarității și a securității juridice cu privire la modul de aplicare a normelor UE în cazul serviciilor de interes economic general (SIEG) și revizuirea acestora, atunci când este necesar, pentru a se asigura luarea în considerare a necesităților specifice; asigurarea accesului la servicii esențiale în sectoarele specifice, valorificând acțiunile recente din domeniul serviciilor bancare de bază, al serviciilor poștale și al telecomunicațiilor; precum și promovarea

calității în domeniul serviciilor sociale și utilizarea realizărilor înregistrate în acest domeniu ca model pentru alte servicii de interes general.

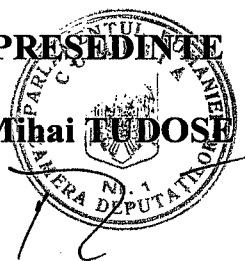
Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut actul normativ european în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PRESEDINTE

Mihai TUDOSE



SECRETAR

Marin ALMĂJANU

Consilier parlamentar
Anca Chiser



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IESIRE		10/11/12	
Ziua	Luna	Anul	
10	05	2012	

București, 08.05.2012
Nr. 21/317/2011

E7 COM(2011) 900 final

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa - COM(2011) 900 final**, transmisă cu adresa nr. 1/E din 9 februarie 2012, înregistrată sub nr. 21/10 din 9 februarie 2012.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **19 aprilie 2012**.

La dezbaterile acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Mădălina Iliuță – consilier.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut actul normativ european în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor: Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.



Consilier parlamentar
Anca Chiser

SECRETAR
Marin ALMĂJANU

NR: 220/20.06.2012.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrie și servicii

București, 19.06.2012
Nr.23/28/2012

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrie și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa [COM(2011)900]*, transmisă cu actul nr.1/E/09.02.2012 [E7/09.02.2012]

Comunicarea, are ca obiectiv prezentarea unui cadru de calitate, format din trei domenii de acțiune complementare:

- consolidarea clarității și a securității juridice cu privire la modul de aplicare a normelor Uniunii Europene în cazul serviciilor de interes economic general (SIEG) și revizuirea acestora, atunci când este necesar, pentru a se asigura luarea în considerare a necesităților specifice;

- asigurarea accesului la servicii esențiale;

- promovarea calității.

Membrii Comisiei au dezbătut documentul în ședința din 19 iunie 2012.

Tratatul de la Lisabona, Protocolul nr.26 privind serviciile de interes general și articolul 36 din Cartea drepturilor fundamentale subliniază în mod clar importanța serviciilor de interes general în Uniunea Europeană și stabilesc principiile care ghidează abordarea Uniunii Europene cu privire la serviciile respective.

Definiția acestor servicii este următoare:

Serviciul de interes general (SIG): serviciile de interes general sunt serviciile pe care autoritățile publice ale statelor membre le consideră ca fiind de interes general și care, prin urmare, fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public. Termenul desemnează atât activități economice (SIEG), cât și servicii neeconomice.

Serviciul de interes economic general (SIEG): serviciile de interes economic general sunt activități economice care generează rezultate spre folosul public general pe care piața nu le-ar furniza fără intervenție publică. Obligația de serviciu public este impusă furnizorului prin atribuirea unei sarcini pe baza unui criteriu de interes general menit să asigure că serviciul este furnizat în condiții care îi permit să își îndeplinească misiunea.

Comisia Europeană a adoptat un cadru privind serviciile de interes general (SIG) în Uniunea Europeană. Aceasta reprezintă o „plasă de siguranță” esențială pentru cetățeni în domenii precum asistență medicală, îngrijirea persoanelor în vârstă, îngrijirea copiilor, asistență acordată persoanelor cu handicap și locuințele sociale, având un rol cheie în economia cunoașterii în domeniul școlilor, centrelor de formare și universităților. Prezentul cadru va ajuta statele membre să se asigure că mediul de reglementare la nivelul Uniunii Europene continuă să consolideze dimensiunea socială a pieței unice și să ia mai mult în considerare natura specifică a acestor servicii în momentul elaborării noilor inițiative.

Așa cum este menționat în comunicarea Comisiei la nivelul Uniunii Europene, pentru domeniul aviației civile există reglementări separate în ceea ce privește serviciul de interes economic general (SIEG) acordat aeroporturilor sau companiilor aeriene.

La pct.2.3. Transporturi, din COM(2011)900, se menționează că: „Obligațiile de serviciu public în sectorul transporturilor sunt stabilite în acte legislative specifice privind

serviciile aeriene, transportul terestru și transportul maritim. Această legislație sectorială specifică stabilește principiile pe care statele membre ar trebui să le urmeze în definirea obligațiilor de serviciu public în cazul fiecărui mod de transport”.

În domeniul aeroportuar încredințarea unui serviciu de interes economic general și instituirea unei obligații de serviciu public asociat trebuie să respecte *”orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale”*, precum și *Decizia Comisiei nr.2005/842/CE privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general”.*

Prin OMTI nr.569/28 iulie 2011, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a încredințat Societății Naționale „Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța” – S.A., un serviciu de interes economic general și a fost instituită obligația de serviciu public (cu respectarea Deciziei Comisiei nr.2005/842/CE) pentru asigurarea următoarelor activități:

a) administrarea, întreținerea curentă, repararea și modernizarea suprafețelor de mișcare aeronave (pistă, căi rulare, platforme) aflate în administrarea societății, a turnurilor de control, precum și a echipamentelor aferente;

b) organizarea, echiparea și operarea fluxurilor de pasageri în terminalele aeroportului;

c) asigurarea, în condițiile legii, a spațiilor și a utilităților necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control pe aeroport;

d) prelucrarea zborurilor cu aeronave de stat scutite conform legii de la plata tarifelor aeroportuare, inclusiv a pasagerilor acestor aeronave;

e) asigurarea echipamentelor specifice necesare deservirii la sol a aeronavelor de stat;

f) protecția infrastructurii aeroportuare.

În conformitate cu actul normativ mai sus menționat, obligația de serviciu public este instituită până la data de 01 ianuarie 2013 celui în care Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța – S.A. depășește pragul de 500.000 de pasageri, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2016.

Pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public, Societatea Națională „Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu – Constanța” – S.A. are dreptul la primirea unei compensații.

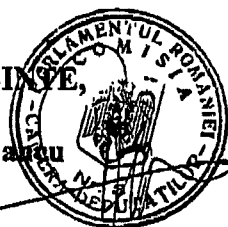
De asemenea, în cazul regiilor autonome aeroportuare de interes local obligația respectării, la încredințarea unui serviciu de interes economic general, a legislației europene în materie a fost instituită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local.

În domeniul serviciilor de transport aerian, obligația de serviciu public poate fi instituită cu respectarea Regulamentului (CE) nr.1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate (reformare). Menționăm că, până în prezent în România nu a fost instituită nicio obligație de serviciu public în baza Regulamentului (CE) 1008/2008.

Totodată, referitor la legislația națională în vigoare pe domeniul reglementat de Regulamentul (CE) nr.1107/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind drepturile persoanelor cu handicap și ale persoanelor cu mobilitate redusă pe durata călătoriei pe calea aerului, menționăm că Hotărârea Guvernului nr.787/2007 stabilește măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr.1.107/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind drepturile persoanelor cu handicap și ale persoanelor cu mobilitate redusă care călătoresc pe calea aerului.

PREȘEDINTE,

Julian Iancu





Parlamentul României
Camera Deputaților

D.P. Nr. 967 din 01.10.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 25 septembrie 2012
Nr. 40/273

**PROIECT DE OPINIE
privind**

**Pachetul de propuneri referitor la
cadrul legislativ privind achizițiile publice, constând în:**

- a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - COM(2011) 895;**
- b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - COM(2011) 896;**
- c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - COM(2011) 897**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată (în data de 06.02.2012) în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, să examineze pe fond: **Pachetului de propuneri referitor la cadrul legislativ privind achizițiile publice: COM (2011) 895, COM (2011) 896, COM (2011) 897, din 20.12.2011.**

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație: Proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru industrii și servicii la 19.06.2012 și Notele de la Ministerul Afacerilor Europene din 27.01.2012

A. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - COM(2011) 895

La *Articolul 3 Achiziții mixte și achiziții care cuprind mai multe activități, alin 2, prevede* « Un contract care vizează acoperirea mai multor activități se supune normelor aplicabile activității vizate **în principal.** » [s.n.].

În continuare, alin 3) al aceluiași articol recunoaște dificultatea stabilirii activității principale : « În cazul în care una dintre activitățile vizate de contract se supune dispozițiilor prezentei directive, iar altă activitate se supune Directivei [2004/18] și în cazul în care este imposibil, din punct de vedere obiectiv, să se determine ce activitate vizează contractul în principal, contractul se atribuie în

conformitate cu Directiva [2004/18]. »

Alte dificultăți practice de implementare recunoscute se referă la metoda de calcul a pragurilor de la care se aplică directiva propusă și sunt evocate de Articolul 13 Metode de calculare a valorii estimate a achizițiilor, precum și de *Articolul 22 Contracte atribuite unei întreprinderi afiliate*.

Propunerea caută să rezolve aceste dificultăți de implementare prin stabilirea unor praguri valorice precise și prin statuarea unor principii generale, după caz, precum și specificul dificultății vizate.

Totuși, având în vedere că aplicarea practică a acestor metode amintite depinde în mare măsura de abordarea autorității contractante, a cărei tipologie poate fi foarte diversă (cazul României) și de o serie de factori externi, cum ar fi cursul de schimb în cazul Statelor Membre ce nu fac parte din zona Euro (cazul României), recomandăm Comisiei Europene să reanalizeze la un termen rezonabil – posibil 5 ani de la adoptare-transpunerea și aplicarea Directivei în Statele Membre, pentru a relaxa sau întări valoarea obligatorie a prevederilor, după caz, în funcție de experiența practică. O asemenea analiză ar putea avea la baza atât chestionare sau discuții cu Statele Membre, cât și jurisprudența în materie la acea dată.

B.Propunerea de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - COM(2011) 896

1. Propunerea de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896 stipulează în Articolul 4:**

„Prezenta directivă se aplică achizițiilor publice a căror valoare estimată fără taxa pe valoarea adăugată (TVA) este egală sau mai mare decât următoarele praguri:

- (a) 5 000 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de lucrări;
- (b) 130 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de bunuri și de servicii atribuite de autoritățile guvernamentale centrale și concursurile de proiecte organizate de aceste autorități; atunci când sunt atribuite contracte de achiziții publice de bunuri de către autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării, acest prag se aplică numai pentru contractele care au ca obiect produsele menționate în anexa III;
- (c) 200 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de bunuri și de servicii atribuite de autoritățile contractante regionale și locale și concursurile de proiecte organizate de aceste autorități;”.

Cu toate că există un temei legal și o justificare faptică legată de funcționarea armonizată a pieței interne pentru intervenția Uniunii în materia reglementării achizițiilor publice, stabilirea pragurilor de aplicare este de natură să afecteze atât (i.) funcționarea operativă a achizițiilor publice, cât și (ii.) eficiența principiului autonomiei locale.

Pe de altă parte, Articolul 4(2) al Tratatului uniunii Europene recunoaște explicit dreptul la autoadministrare la nivel sub-național.

Analiza relației contradictorii între articolul citat și art. 4c) al propunerii de directivă COM(2011)896 nu relevă nici un motiv pentru care dreptul de a dispune liber de propriul buget al autorităților locale și regionale ar trebui să fie limitat. Prin natura lor, aceste autorități acționează pe o piață locală, pe care libera concurența este și trebuie să fie garantată mai degrabă prin politici orizontale specifice locului decât prin prevederi imperative identice cu cele impuse autorităților contractante centrale.

Ridicarea pragului de aplicare a directivei la 200.000 EUR pentru autoritățile locale și regionale nu este de natură să înlăture complet suspiciunea de intervenție disproporționată față de obiectivele urmărite de Uniune.

Totuși, nu poate fi negată necesitatea armonizării reglementării achizițiilor publice ale autorităților locale și regionale atunci la procedurile în cauză ar putea participa în calitate de ofertanți și entități din alt Stat Membru față de cel al autorității locale sau regionale contractante. Într-adevăr, o asemenea situație poate fi prevăzută practic doar din valoarea estimată a contractului.

În analiza respectării principiului subsidiarității am ajuns la concluzia că prin considerarea similitudinii de scopuri și situație economică s-ar putea însă deduce că pragul de aplicare al directivei pentru procedurile organizate de autoritățile publice locale și regionale ar trebui să fie același cu cel menționat în paragraful c) al propunerii de directivă citate și anume 500,000 EUR. Analiza acestei posibilități cu ocazia primei revizuirii a pragurilor prevăzute în art.4 al Directivei ar fi de natura să diminueze îngrijorările legate de respectarea principiului proporționalității în situația procedurilor de achiziție publică organizate de autorități publice regionale și locale.

Cu toate acestea, oricare ar fi pragurile stabilite, în cazul în care serviciile, bunurile sau lucrările ar putea fi sub-divizate în activități distincte – loturi- se pune întrebarea în ce mod practic ar rămâne semnificative aceste praguri. Mai mult, procesul de achiziție publică ce se organizează pe loturi impune stabilirea unor proceduri specifice detaliate, începând chiar de la fundamentarea deciziei de organizare pe loturi.

În considerarea specificului acestui tip de procedură, anume achiziția pe loturi, invităm Comisia Europeană să organizeze un grup de lucru la nivel de experți sau să stabilească orice alt procedeu prin care să asigure obținerea informațiilor la nivel de Uniune precum și un schimb de experiență și identificarea celor mai bune practici.

2. *Propunerea stabilește înființarea unor Centre de cunoștințe, fundamentată astfel :* "Adesea, autoritățile contractante nu au expertiza internă necesară pentru a gestiona proiecte de achiziții publice complexe. Un sprijin profesional adecvat și independent din partea unor structuri administrative ar putea îmbunătăți semnificativ rezultatele achizițiilor publice prin extinderea bazei de cunoștințe a achizitorilor publici și profesionalizarea acestora și prin oferirea unei asistențe pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri. Propunerea obligă așadar statele membre să instituie structuri de sprijin care să ofere consultanță, îndrumare, formare profesională și asistență juridică și economică pentru pregătirea și desfășurarea procedurilor de achiziție.

Această abordare se bazează pe o generalizare necuantificată ("adesea") și își definește ținta exclusiv calitativ : "proiecte de achiziții publice complexe".

Se poate recunoaște necesitatea acestei abordări în anumite cazuri, ca și efectul sau presupus benefic cât privește necesitatea sprijinul extern pentru unitățile de achiziție publică.

Totuși, nu a putut fi identificată în textul propus al directivei o serie de efecte negative ale acestui tip de consultanță instituționalizată. Pe baza experienței României și în urma unei analize minimale de risc, astfel de efecte negative ar putea fi:

- a) Introducerea unei verigi administrative suplimentare, cu costurile de functionare respective și cu creșterea riscurilor de corupție; neutralizarea costurilor suplimentare eventuale prin reducerea costurilor de judecată, invocată pentru susținerea lipsei de impact financiar nu este convingătoare deoarece nu are la bază o statistică și calcule economice;
- b) De-responsabilizarea autorităților contractante și descurajarea acestora de a-și instrui și dezvolta propria resursă umană implicată în achiziții publice;
- c) Impact negativ în ce privește concurența asupra pieței private de servicii juridice și tehnice referitoare la pregătirea și derularea procesului de achiziții publice;
- d) Decuplarea procesului de achiziție publică de fundamentul său tehnic și practic, ca rezultat al implicării unei asistențe tehnice externe cu caracter general, greu de presupus ca ar putea avea cunoștințe atât de vaste asupra piețelor individuale.
- e) Acordarea unei puteri excesive de-facto acestor centre și îndepărtarea procedurii de achiziție publică de controlul civic, în special în cazul autorităților contractante locale sau regionale.

Prin urmare, se recomandă Comisiei Europene să sugereze Statelor Membre să monitorizeze aceste riscuri. O evaluare materializării acestor riscuri, realizată de aparatul Comisiei Europene (și nu prin angajarea unei asistențe tehnice, în virtutea bunei gospodării a fondurilor publice comunitare în această perioadă de criză și deoarece analiza este suficient de simplă pentru a fi realizată de funcționarii Comisiei Europene) pe baza datelor transmise de Statele Membre, după o anumită perioadă de aplicare a directivei ar fi de natură să îmbunătățească implementarea acesteia.

- 3) *Articolul 66 Criterii de atribuire a contractelor* stabilește: "Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic menționată la alineatul (1) litera (a) din perspectiva autorității contractante trebuie identificată pe baza unor criterii legate de obiectul contractului de achiziție publică în cauză. Aceste criterii trebuie să includă, în plus față de prețul sau costurile menționate la alineatul (1) litera (b), alte criterii legate de obiectul contractului de achiziție publică în cauză, cum ar fi:
- calitatea, inclusiv caracteristicile tehnice, estetice și funcționale, accesibilitatea, proiectarea pentru toți utilizatorii, caracteristicile ecologice și caracterului inovator; [...]."

Această abordare este confirmată de experiența Statelor Membre și este justificată sub aspectul aplicării principiului "valoare pentru bani" și poate fi considerată drept salutară din punct de vedere al interesului public european.

Totuși, factorii de evaluare alții decât prețul sunt dificil de cuantificat, în special în cazul serviciilor sau în cazurile în care cuantificarea este imposibilă din cauza caracterului intrinsec al factorului respectiv – spre exemplu, factorul de evaluare "aspecte estetice". Astfel de factori ar trebui să fie acceptabil de evaluat pe calea notării obiective de către o Comisie, caracterul lor subiectiv fiind în opinia noastră suficient contrabalansat de numărul de note acordate de o astfel de comisie.

In consecință, recomandăm Comisiei Europene să clarifice procedural sau pe cale de îndrumare, aspectele legate de evaluarea factorilor ce sunt prin natura lor fie în întregime imposibil de cuantificat, fie evaluabili exclusiv subiectiv.

3. In Articolul 69 Oferte anormal de scăzute se precizează:

„1. Autoritățile contractante solicită operatorilor economici să justifice prețul sau costurile percepute, atunci când sunt îndeplinite toate condițiile de mai jos: (a) prețul sau costul perceput este cu mai mult de 50% mai mic decât prețul sau costul mediu al celorlalte oferte; (b) prețul sau costul perceput este cu mai mult de 20 % mai mic decât prețul sau costul celei de-a doua oferte din ierarhia ofertelor celor mai scăzute; (c) au fost prezentate cel puțin cinci oferte. 2. În cazul în care ofertele par să fie anormal de scăzute din alte motive, autoritățile contractante pot solicita, de asemenea, astfel de clarificări. ».

Această modalitate de stabilire a "prețului anormal de scăzut" prezintă praguri a căror justificare este incertă. Altfel spus, este greu de înțeles de ce o ofertă cu 51% mai mică decât costul mediu este anormală, în timp ce una cu 49% este acceptabilă.

Mai mult, nu sunt rare cazurile, cel puțin în România, când estimarea valorii contractului se dovedește nerealistă, din multe motive cum ar fi : progresul tehnic inerent, modificarea cadrului legislativ, identificarea unor soluții mai ieftine decât cele presupuse minimale la momentul estimării, erori de calcul sau de interpretare a obiectului contractului etc.

Faptul ca se ia în considerare media ofertelor nu acoperă toate cazurile de materializare a acestor riscuri, cel puțin deoarece decizia ofertantului de participare la procedură și mai departe decizia de a stabili un preț cunoaște o multitudine de influențe, cum ar fi condițiile de piață, disponibilitatea individuală a fiecărei entități din domeniu.

Dreptul oferit ofertantului de a explica prețul său nu este de natură să scadă riscurile legate de asemenea situații exemplificate mai sus:

- prelungirea artificială a procedurii;
- respingerea unor oferte economic avantajoase din cauza neînțelegerii specificului fiecărei oferte;
- incertitudinea provocată de numărul mic de oferte sau de oferta unică "anormal de scăzută".

In consecință, se recomandă Comisiei Europene să reevalueze cu prima ocazie această procedură de decizie asupra prețului anormal de scăzut, posibil prea inflexibilă.

C. Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - COM(2011) 897

Practica Curții Europene de Justiție atestă că aceste contracte de concesiune sunt guvernate de principiile dreptului primar european (nediscriminarea, transparența, piața internă, concurența). În trecut, Curtea a precizat de o manieră suficientă regulile aplicabile acordării contractelor de concesiune și a definit conceptele juridice aplicabile la nivel european. Ca atare, vidul legislativ menționat de Comisie nu există, cel puțin nu privit din această perspectivă.

Ingrijorări cu privire la această reglementare la nivelul Uniunii au fost exprimate și în raportul Parlamentului European cu privire la noile evoluții în materie de achiziții publice, adoptat cu o largă majoritate la 18 mai 2011.

La Articolul 21 Servicii de cercetare și de dezvoltare se specifică: Prezenta directivă se aplică în cazul contractelor de concesiuni pentru servicii de cercetare și dezvoltare cu numerele de referință cuprinse între CPV 73000000-2 și 73436000-7, cu excepția 73200000-4, 73210000-7 sau 73220000-0, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: (a) sunt exclusiv în beneficiul autorității contractante, pentru uz propriu, în exercitarea propriei activități, (b) serviciul prestat este integral remunerat de către autoritatea contractantă sau de către entitatea contractantă.

Nomenclatorul CPV este destinat în primul rând asigurării unei transparențe cât mai mari procesului de achiziție publică la nivelul Uniunii. Textul propunerii face însă apel la CPV pentru a circumstanția domeniul său de aplicare. Din acest punct de vedere, impunerea CPV excede scopului său și este de natură să creeze un precedent riscant.

Sugerăm Comisiei Europene să analizeze posibilitatea aplicării unui cadru alternativ de definire a domeniului de aplicare, cadru care să nu mai facă referință la CPV.

În urma discuțiilor desfășurate în cadrul ședinței Comisiei pentru Afaceri Europene din 25 septembrie a.c., membrii Comisiei, prezenți la dezbateri, au adoptat prezentul Proiect de opinie.

Propunem informarea instituțiilor UE și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor prezentate.

Propunem în același timp transmiterea observațiilor și recomandărilor către Comisie în cadrul dialogului informal.

Președinte

Bogdan NICULESCU - DUVĂZ

Redactat F.A.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 19.06.2012
Nr.23/28/2012

PROIECT DE OPINIE

**asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entități care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale
asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice
asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu pachetul:

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entități care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale [COM(2011)895];*

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice [COM(2011)896];*

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune [COM(2011)897];*
transmis cu actul nr.1/E/09.02.2012 [E6/09.02.2012].

Obiectivele generale ale politicii în materie de achiziții publice sunt promovarea concurenței loiale și nediscriminatorii în întreaga Uniune în scopul obținerii celui mai bun raport calitate-preț și, în același timp, a unor rezultate optime ale achizițiilor publice pentru societate. Uniunea Europeană își va continua totodată activitățile de combatere a corupției.

Cu privire la contractele de concesiune, obiectivul general al propunerii de directivă îl constituie crearea unui cadru care să faciliteze utilizarea mai frecventă a concesiunilor, contribuind astfel la creștere economică și la inovare. Inițiativa se va concentra asupra soluțiilor care vor permite îmbunătățirea calității și a accesului la multe servicii importante din punct de vedere economic și social, prin sprijinirea investițiilor și prin intensificarea concurenței pentru

atribuirea concesiunilor, creând astfel mai multe oportunități de afaceri pentru companiile din Uniunea Europeană și stimulând inovarea.

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entități care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale [COM(2011)895]

Propunerea are două obiective complementare:

- creșterea eficienței cheltuielilor pentru a garanta cele mai bune rezultate din punct de vedere al raportului preț – calitate;
- facilitarea utilizării achizițiilor de către autoritățile contractante în sprijinul unor obiective comune ale societății (protecția mediului, creșterea eficienței energetice și utilizarea rațională a resurselor, combaterea schimbărilor climatice, promovarea inovării, a ocupării forței de muncă și a incluziunii sociale, precum și asigurarea celor mai bune condiții posibile pentru furnizarea de servicii sociale de înaltă calitate).

Directiva va asigura disponibilitatea unor căi de recurs rapid și eficient pentru toate țările Uniunii Europene în cazul în care ofertanții consideră că aceste contracte au fost atribuite în mod incorect.

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice [COM(2011)896]

Modernizarea achizițiilor publice europene pentru susținerea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, în contextul restricțiilor bugetare actuale și a dificultăților economice cu care se confruntă ce mai mare parte a statelor membre, prin politica în domeniul achizițiilor publice trebuie să asigure, mai mult ca oricând, utilizarea optimă a fondurilor pentru a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă și pentru a contribui astfel la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Reformele propuse vizează modernizarea în profunzime a metodelor și a instrumentelor existente, iar obiectivul principal constă în a simplifica normele și procedurile și a le face mai flexibile. În acest scop, Comisia propune posibilitatea de a recurge mai frecvent la negocieri, extinderea și, pe termen mediu, generalizarea comunicării pe cale electronică în domeniul achizițiilor publice, precum și reducerea drastică a sarcinii administrative prin reducerea numărului de documente solicitate operatorilor economici.

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune [COM(2011)897]

Prezenta inițiativă are ca scop reducerea incertitudinii care înconjoară atribuirea contractelor de concesiune, în folosul autorităților publice și al operatorilor economici. Acest proiect va conduce la adoptarea unui instrument juridic separat de reglementare a modului de atribuire a concesiunilor care vizează crearea unui cadru juridic modern privind achizițiile publice.

Membrii Comisiei au dezbătut pachetul în ședința din 19 iunie 2012.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- normele actuale nu le permit întotdeauna părților interesate să optimizeze modul de utilizare a resurselor și/sau să ia cele mai bune decizii de cumpărare;

- studiul de impact ar trebui mai detaliat, să arate cazuri pentru toate opțiunile, pentru a putea fi măsurate efectele;

- necesitatea reducerii costurilor administrative, realizarea unui organism unic în fiecare stat membru;

- organismul de monitorizare va costa foarte mult și va conduce la creșterea cheltuielilor naționale;

- procedura de negociere trebuie să fie o regulă;

- pragurile valorice nu au clauză de revizuire;

- procedura inovativă de achiziții, guvernarea și funcțiile acesteia sunt deja activități care se realizează de alte organisme;

- autoritățile contractante pot atribui direct contractele de concesiune. Nu se aplică concesiunile și, de fapt, se încheie parteneriate publice private care utilizează legislația de achiziții publice;

- îmbunătățirea metodologiilor de monitorizare pentru a supraveghea măsurile de combatere a fraudei, a corupției și a comportamentului neconcurențial;

- necesitatea simplificării normelor pentru a spori eficiența și eficacitatea achizițiilor publice și pentru a le face mai adecvate la evoluția contextului politic, social și economic. Existența unor proceduri raționalizate și mai eficiente vor oferi mai multă flexibilitate autorităților contractante, fiind în beneficiul operatorilor economici și va facilita participarea IMM – urilor și a ofertanților transfrontalieri. Îmbunătățirea normelor privind achizițiile publice va permite entităților contractante să valorifice mai bine posibilitățile oferite de achiziții în sprijinul unor obiective comune ale societății, precum protecția mediului, creșterea eficienței energetice și utilizarea rațională a resurselor, combaterea schimbărilor climatice, promovarea inovării și a incluziunii sociale și asigurarea celor mai bune condiții pentru furnizarea de servicii sociale de înaltă calitate.

PREȘEDINTE

Julian Iancu





Parlamentul României
Camera Deputaților

D.P. Nr. 968 din 01.10.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 25 septembrie 2012
Nr. 40/272

Proiect de Opinie

asupra Pachetului privind protecția datelor cu caracter personal :

- Comunicare – Protecția vieții private într-o lume interconectate. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21, **COM(2012) 9**
- Propunere de Directivă a Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acceptor date, **COM(2012) 10**
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acceptor date (Regulament general privind protecția datelor), **COM(2012) 11**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,
Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia juridică, de disciplină și imunități în ședința sa din 19/09/2012,
Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale în ședința sa din 25/04/2012,
Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința sa din 24/05/2012,
Luând în considerare Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,
Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului afacerilor europene,
Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, examinând în ședința din 25/09/2012 **Pachetul legislativ privind protecția datelor cu caracter personal**, a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

Prin prezentul pachet, Comisia europeană vizează reformarea cadrului existent cu privire la protecția datelor cu caracter personal în contextul noilor evoluții tehnologice, prin modernizarea sistemului curent de protecție a datelor personale, îmbunătățirea și simplificarea legislației existente, precum și consolidarea încrederii cetățenilor europeni în mediul digital și în consecință stimularea dezvoltării

economiei digitale pe piața unică UE, dar și dincolo de granițele sale. De asemenea, reformarea cadrului legislativ în vigoare urmărește să completeze obiectivele inițiale: - creșterea eficacității dreptului fundamental la protecția datelor și oferirea posibilității pentru persoane de a deține controlul asupra datelor lor, în special în contextul evoluțiilor tehnologice și globalizării; - consolidarea dimensiunii pieței interne pentru protecția datelor prin reducerea fragmentării, consolidarea coerenței și simplificarea cadrului de reglementare, ceea ce ar conduce la eliminarea unor costuri inutile și la reducerea sarcinii administrative.

- **Comunicarea [COM(2012) 9]**, adoptată în data de 25 ianuarie 2012 de către Comisia Europeană în care aceasta propune un set clar de reguli unitare în domeniul protecției datelor la nivelul UE, care ar putea, conform estimărilor inițiale, să aducă domeniului privat economii de 2,3 miliarde Euro. Cetățenii europeni vor avea dreptul să transfere datele cu caracter personal de la un prestator de servicii la altul mai ușor, în baza principiului portabilității. Noul set de reguli privind protecția datelor va fi impus și companiilor înregistrate în state terțe, dacă acestea oferă servicii cetățenilor europeni. Autoritățile de protecție a datelor din statele membre vor fi întărite, având dreptul să impună amenzi de până la 1 milion de Euro sau 2% din cifra de afaceri a companiilor care încalcă regulile de protecție a datelor.

Elemente de noutate pentru drepturile cetățenilor europeni:

- „dreptul de a fi uitat” – va permite oricărui cetățean să solicite ștergerea datelor sale, când nu există nici un drept legitim de procesare; - acces mai facil la datele personale; - dreptul de transfer al datelor personale, gratuit de la un prestator de servicii la altul; - acordul explicit al persoanei când acesta este necesar; - mai multă transparență în legătură cu modul în care datele personale sunt procesate; - căi de atac administrative și judiciare îmbunătățite în caz de încălcare a normelor de protecție a datelor; - creșterea responsabilității și a capacității de gestiune la cei ce procesează date cu caracter personal prin analiză de risc, ofițeri de protecția datelor și a principiilor „privacy by design” și „privacy by default”.

- **Propunerea de Directivă [COM(2012) 10]** urmează a stabili normele referitoare la protecția persoanelor fizice în privința prelucrării datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor¹. Directiva nu se va aplica prelucrării datelor cu caracter personal: - în cadrul unei activități care nu intră în sfera dreptului UE, în ceea ce privește, mai ales, securitatea națională; - de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii.

Propunerea ar realiza o distincție cât mai clară între datele cu caracter personal ale diferitelor categorii de persoane vizate (suspecții, persoanele condamnate pentru comiterea unei infracțiuni, victimele și părțile terțe - martorii, persoanele care dețin informații sau contacte relevante și complicii suspecților și ai infractorilor condamnați) și aduce noutăți (față de Decizia-cadru 2008/977/JAI - pe care propunerea de directivă urmărește să o abroge):

¹ Promovarea unui instrument legislativ distinct în privința protecției datelor cu caracter personal în cadrul cooperării polițienesci și judiciare în materie penală a fost susținută de Consiliul UE (în concluziile sale din 24-25 februarie 2011, cit *supra*), date fiind particularitățile respectivului domeniu. În plus, ar fi fost necesară precizarea anumitor restrângeri în privința drepturilor particularilor în contextul unei abordări armonizate și echilibrate, prin luarea în considerare a necesității și proporționalității, precum și a obiectivelor legitime urmărite de către autoritățile competente în combaterea infracționalității și menținerea ordinii publice. În avizul adoptat, Autoritatea europeană pentru protecția datelor s-a declarat dezamăgită de propunere, regretând faptul că a fost aleasă reglementarea autonomă a domeniului, care ar oferi un nivel neadecvat al protecției, mult inferior propunerii de regulament.

- noi drepturi de acces și informare pentru persoanele vizate – identitatea operatorului datelor, scopul prelucrării datelor și termenul de păstrare a datelor; - o obligație pentru operatorii de date de a pune în aplicare măsuri și proceduri tehnice și organizatorice corespunzătoare pentru a asigura un nivel adecvat de securitate; - un drept al persoanei vizate de a cere în mod direct ștergerea datelor sale personale de către operator; - posibilitatea ca persoana vizată să obțină o copie a datelor sale cu caracter personal (art. 12 alin. (2)); - o obligație a operatorilor de date de a informa autoritățile de supraveghere și persoanele vizate cu privire la încălcările aduse datelor, prin informarea autorităților în termen de 24 de ore de la descoperire și a persoanelor „fără întârziere”; - obligația impusă operatorilor de a desemna responsabili cu protecția datelor; - posibilitatea extinderii de către un stat membru a competențelor autorității naționale de control în contextul directivei (art. 39 alin. (2)); - extinderea competențelor „comitetului european pentru protecția datelor” pentru a include domeniul de aplicare a directivei (art. 49); - modificarea acordurilor internaționale încheiate de statele membre anterior intrării în vigoare a directivei, într-un termen de cinci ani de la intrarea sa în vigoare (art. 60).

În plan instituțional, în temeiul deciziei-cadru Comisia Europeană nu avea competențe de punere în aplicare și, în plus, în domeniul acelui instrument nu activa un grup consultativ asemănător grupului de lucru „art. 29”, care să fi promovat o abordare comună privind punerea ei în practică și interpretarea comună a dispozițiilor ei. În temeiul deciziei-cadru, Comisia nu dispune nici de atribuții de sesizare a Curții de Justiție cu o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de către un stat membru pentru cazul netranspunerii ori transpunerii incorecte a acelui instrument.

Propunerea a fost justificată prin necesitatea unui cadru revizuit al UE privind protecția datelor care să vizeze prelucrarea datelor cu caracter personal atât la nivel transfrontalier, cât și la nivel național, ceea ce ar urma să reducă diferențele dintre legislațiile statelor membre, aducând beneficii în domeniul protecției datelor cu caracter personal în ansamblul său, și ar putea conduce la o simplificare a schimbului de informații între autoritățile polițienesci și judiciare ale statelor membre și, prin urmare, la îmbunătățirea cooperării în lupta împotriva formelor grave de criminalitate în UE.

Considerentul (7) din preambul menționează cerința echivalenței în toate statele membre a nivelului de protecție a drepturilor și libertăților persoanelor fizice în domeniul vizat de directivă.

• **Propunerea de regulament [COM(2012) 11]**

Obiectivul regulamentului este de a stabili norme referitoare la protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, precum și a normelor referitoare la libera circulație a datelor cu caracter personal.

Regulamentul urmează a se aplica prelucrării datelor cu caracter personal, efectuate total sau parțial prin mijloace automatizate, precum și prelucrării prin alte mijloace decât cele automatizate a datelor cu caracter personal care fac parte dintr-un sistem de evidență a datelor sau care sunt destinate să facă parte dintr-un sistem de evidență a datelor. Regulamentul stabilește și cadrul transferului datelor cu caracter personal către țări terțe sau organizații internaționale.

Din domeniul de aplicare a regulamentului sunt excluse următoarele tipuri de prelucrări de date cu caracter personal:

- activități care nu intră sub incidența dreptului UE, în ceea ce privește, mai ales, securitatea națională; - de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii;

- de către statele membre atunci când desfășoară activități în cadrul PESC; - de către o persoană fizică, fără vreun interes lucrativ, în cadrul activităților sale exclusiv personale sau domestice; - de către autoritățile competente în scopul prevenirii, investigării, identificării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării sancțiunilor penale; acel domeniu urmează a fi supus directivei care va abroga Decizia-cadru 2008/977/JAI (propunerea de directivă – COM(2012) 10).

Prin regulament, Comisia ar urma să îndeplinească sarcini noi în domeniu, în plus față de cele realizate în temeiul Directivei 95/46: sarcinile suplimentare se referă în principal la punerea în aplicare a noului mecanism pentru asigurarea coerenței în scopul garantării aplicării coerente a legislației armonizate în materie de protecție a datelor, evaluarea conformității țărilor terțe pentru care Comisia ar urma să fie unicul responsabil, precum și pregătirea măsurilor de punere în aplicare și a actelor delegate. Comisia va continua și celelalte sarcini pe care le efectuează în prezent (elaborarea de politici, transpunerea rezultatelor monitorizării, creșterea nivelului de sensibilizare, soluționarea plângerilor etc.).

Comisia Europeană a motivat recurgerea la acest tip de instrument (direct aplicabil în toate statele membre prin necesitatea de a elimina aplicarea cumulativă și simultană a diferitelor legislații naționale în materie de protecție a datelor², ceea ce ar conduce și la economii nete de aproximativ 2,3 miliarde euro pe an doar în ceea ce privește sarcinile administrative. S-ar reduce fragmentarea legislativă³ și ar fi oferită o mai mare securitate juridică prin introducerea unui ansamblu armonizat de reguli de bază, contribuind la îmbunătățirea protecției drepturilor fundamentale ale persoanelor și la funcționarea pieței interne.

Ministerul Afacerilor Europene a transmis că România sprijină, în principiu, adoptarea unui instrument juridic care să reglementeze domeniile vizate de propunerile Comisiei Europene.

În cadrul propunerii de Directivă [COM(2012) 10] apreciem că:

- este necesară definirea clară a sferei de aplicare a directivei, precum și a conținutului termenului de "*securitate națională*" și clarificarea sintagmei de la art. 39 "*... mai multe autorități publice sunt responsabile*" pentru evitarea apariției unor confuzii în acest sens;
- numirea membrilor Autorității de supraveghere să se efectueze numai de către Parlament pentru a se asigura o reală autonomie instituțională corelată cu prevederile Convenției Schengen.

În cadrul propunerii de Regulament [COM(2012) 11] apreciem că:

- la art. 46 este necesară precizarea referitoare la existența unei autorități de supraveghere la nivel național și a celor regionale, acolo unde este cazul, în acord cu prevederile art. 47, 48 și 49 care fac referire la singular despre "autoritatea de supraveghere". Referitor la numirea conducerii Autorității de supraveghere (art. 48 pct.1), recomandăm ca aceasta să se efectueze numai de către Parlament – pentru autoritățile la nivel național, iar pentru autoritățile la nivel regional să poată decide statele membre numirea de către Parlament ori de către Guvern, după caz. În acest sens, se menționează hotărârea Curții de Justiție a UE în Cauza 518-07, Comisia Europeană vs. Republica Federală Germania, în care s-a statuat faptul că autoritățile de supraveghere competente în diferitele landuri au fost supuse tutelei

² Potrivit documentului de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește cele două propuneri de față: SEC(2012) 72, această problemă apare atunci când Directiva 95/46 permite o aplicare „cumulativă” ori simultană a diferitelor legislații naționale în cazul aceluiași operator de date stabilit în mai multe state membre, astfel încât acela ar trebui să se conformeze unor legislații naționale diferite, obligații și cerințe variate.

³ Fragmentarea ar fi indusă prin dispoziții ale Directivei 95/46, formulate general (uneori în mod intenționat), care lasă statelor membre o marjă semnificativă de apreciere la transpunerea lor (se citează în acest context art. 5 din directivă: „Statele membre precizează, în limitele dispozițiilor prezentului capitol, condițiile în care operațiunile de prelucrare a datelor cu caracter personal sunt legale”); cf. documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește cele două propuneri de față: SEC(2012) 72.

statului, Germania transpunând astfel în mod eronat cerința potrivit căreia aceste autorități își exercită atribuțiile "în condiții de independență deplină".

- în ceea ce privește autoritatea financiară independentă, ar trebui să se solicite clarificări, în condițiile în care – în prezent în România – controlul financiar asupra Autorității se exercită și de către Ministerul Finanțelor Publice subordonat executivului;

- referitor la art. 58 – trimiterea proiectului deciziilor Comitetului European pentru Protecția Datelor și Comisiei înainte de luarea unor măsuri de către Autoritatea de supraveghere, apreciem că în acest caz se stabilește subordonarea directă a unei autorități naționale unor organisme europene, care pot efectua un control al actelor administrative naționale, în condițiile în care acestea pot fi supuse numai controlului judecătoresc, în sistemul de drept național, drept pentru care consideră necesară analizarea situației și în raport cu dispozițiile Constituției României;

- în ceea ce privește actele delegate ale Comisiei, prevăzute la art. 86, ne exprimăm îngrijorarea față de numărul mare al acestora care poate reduce marja de manevră a SM în domeniul protecției datelor personale, cu atât mai mult cu cât nu este stabilit un termen maxim de adoptare a acestora;

- pentru termenul maxim de 1 lună în care autoritatea de supraveghere solicitată trebuie să acționeze (art. 55 pct.8), este benefică stabilirea unui termen minim și maxim (de exemplu, 3 luni) în funcție de specificul și complexitatea cazului semnalat;

- este necesară stabilirea, prin regulament, a atribuțiilor ofițerului pentru protecția datelor;

- pentru solicitările de la art. 8 pct.1 referitoare la consimțământul părinților în cazul copiilor sub 13 ani, acestea ar trebui să fac trimitere la legea națională aplicabilă în materia a statului membru;

- în privința categoriilor de date speciale menționate la art.9 pct.1, recomandăm includerea în sfera acestora și a "datelor biometrice" deoarece prelucrarea acestora nu se poate efectua decât în condiții de securitate și confidențialitate sporite;

- trimiterea la legea națională (art.56 pct.3) trebuie clarificate, în condițiile în care Legea 677/2001 care implementează Directiva 95/46/CE și care stabilește atribuțiile de investigare ale Autorității de supraveghere își va înceta aplicabilitatea;

- formularea clară a art. 17 privind dreptul de a fi uitat și libertatea de exprimare, care – în formularea actuală – poate avea implicații serioase pentru libertatea de exprimare, putând să dea posibilitatea utilizării sale ca instrument de cenzură;

- textul art. 18 privind portabilitatea datelor nu specifică și asupra cui anume vor fi impuse costurile asociate transferului de date;

- dreptul la portabilitatea datelor în cazul rețelelor sociale este limitat de o cerință, destul de slab formulată, referitoare la formatul care trebuie folosit pentru datele stocate. Este necesară includerea de prevederi referitoare la interconectare și interoperabilitate;

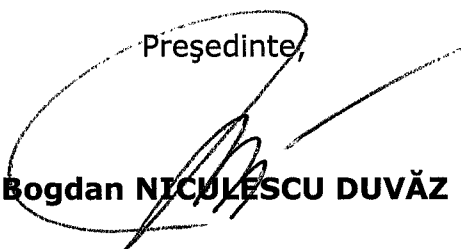
- art. 31 și art. 32 introduc obligația notificării autorității de supraveghere în cazul încălcării securității datelor cu caracter personal într-un interval de 24 ore. Utilizatorii individuali trebuie să fie informați cu privire la încălcarea securității datelor, dacă există posibilitatea ca această încălcare să afecteze protecția vieții private și a datelor cu caracter personal ale acestora. Cele două articole nu conțin nici o prevedere referitoare la existența unui registru central public cu informații despre astfel de cazuri;

- referitor la art. 42 : datorită faptului ca reglementările UE trebuie să asigure respectarea deplină a drepturilor civile și politice ale cetățenilor, este necesar ca, în cazul în care un stat terț solicită furnizarea de date cu caracter personal, operatorul sau persoana care realizează procesarea respectivelor date **trebuie să obțină o autorizație prealabilă pentru transferul datelor de la autoritatea de supraveghere locală.**

Pentru aceste motive, în ședința din 25/09/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât, cu unanimitate de voturi, să propună informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor exprimate, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propunem în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor noastre, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

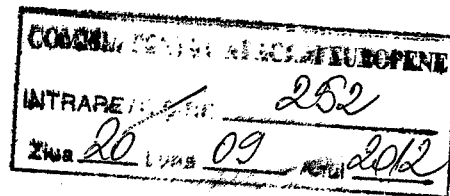


Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat:
Gabriela Negreț, consilier



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/90/21.02.2012

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21 [COM (2012)9], E 17.**

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu examinarea **fondului** comunicării.

Protecția datelor este un drept fundamental în Europa, prevăzut la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și la articolul 16 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Tratatul de la Lisabona a creat, prin articolul 16 din TFUE, un nou temei juridic pentru o abordare globală și modernizată a protecției datelor și a liberei circulații a datelor cu caracter personal, care acoperă și cooperarea polițienească și judiciară în materie penală.

Prezenta comunicare descrie principalele elemente ale reformei cadrului UE privind protecția datelor.

Comisia Europeană propune un cadru legislativ solid și coerent, aplicabil tuturor politicilor Uniunii, care să consolideze drepturile persoanelor, dimensiunea protecției datelor privind piața unică și să contribuie la reducerea birocrăției cu care se confruntă întreprinderile.

Noul cadru juridic ar trebui să fie constituit dintr-un **regulament** (de înlocuire a Directivei 95/46/CE), care stabilește un cadru general al UE privind protecția datelor) și o **directivă** (de înlocuire a Deciziei-cadru 2008/977/JAI), care definește normele privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor, precum și în scopul activităților judiciare conexe.

Noile acte legislative propuse de Comisie au ca principale **obiective**: consolidarea drepturilor, punerea la dispoziția cetățenilor a unor mijloace eficiente și operaționale pentru a se asigura că aceștia sunt informați pe deplin cu privire la ceea ce se întâmplă cu datele lor cu caracter personal și pentru a le permite să își exercite drepturile într-un mod mai eficace, îmbunătățirea capacității persoanelor de a-și exercita controlul asupra datelor care îi privesc, consolidarea securității datelor și o mai mare responsabilitate a celor care prelucrează date cu caracter personal.

Este necesară consolidarea autorităților naționale și a cooperării între acestea pentru a garanta respectarea în mod coerent și aplicarea uniformă a normelor în întreaga Uniune Europeană.

Un cadru legislativ solid, clar și unitar la nivelul UE va contribui la valorificarea potențialului pieței digitale unice și la stimularea creșterii economice, a inovării și a creării de locuri de muncă. Adoptarea unui regulament va duce la eliminarea fragmentării regimurilor juridice din cele 27 de state membre și a barierelor la intrarea pe piață, un factor deosebit de important atât pentru microîntreprinderi, cât și pentru întreprinderile mici și mijlocii și va oferi un avantaj societăților din UE în contextul concurenței globale.

Comisia a prezentat o propunere de directivă în care să se definească normele aplicabile în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, ceea ce va oferi statelor membre o mai mare flexibilitate în acest domeniu specific.

Noul cadru revizuit al UE privind protecția datelor are ca scop asigurarea unui nivel coerent și ridicat de protecție a datelor în vederea consolidării încrederii reciproce dintre autoritățile polițienești și judiciare din diferitele state membre, contribuind astfel la libera circulație a datelor și la o cooperare eficientă între aceste autorități.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – *Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21*, în ședința din **19 septembrie 2012**.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități identifică ca principale **efecte pozitive** ale elaborării unei **legislații europene revizuite, moderne și unitare a UE în materie de protecție a datelor cu caracter personal**:

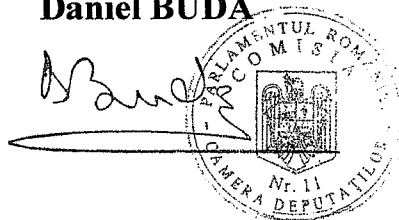
- consolidarea drepturilor persoanelor fizice privind protecția datelor și a încrederii lor în mediul digital;
- simplificarea cadrului legislativ pentru întreprinderi și sectorul public în mod substanțial;
- stimularea dezvoltării economiei digitale în ansamblul pieței unice a UE și dincolo de granițele acesteia;
- creșterea încrederii în rândul autorităților de aplicare a legii în scopul facilitării schimburilor de date dintre acestea și al cooperării în lupta împotriva formelor grave de criminalitate;
- creșterea și competitivitatea industriilor UE;
- eficiența operațională a sectorului public.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării în **fond** a proiectului de act normativ, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** apreciază faptul că proiectul de act normativ va determina o reformă în materie de protecție a datelor și va reuși să dezvolte un cadru modern, solid, coerent și cuprinzător privind protecția datelor în Uniunea Europeană.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

În ceea ce privește **principiul proporționalității**, reținând faptul că prezenta comunicare, în fondul său, nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, considerăm că dispozițiile comunicării nu depășesc și nu exced criteriilor și condițiilor impuse de aplicarea acestuia.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Rodica Penescu', written in a cursive style.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	253	
ZIUA	LUNA	ANUL
20	09	2012

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/91/21.02.2012

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu ***Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date*** [COM (2012)10], E 17.

Prezenta inițiativă legislativă este rezultatul unor ample consultări cu principalele părți interesate referitoare la o revizuire a cadrului juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal.

Propunerea se bazează pe **temeiurile juridice** prevăzute în alineatele (1) și (2) ale **articolului 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**. Alin.(1) stabilește principiul conform căruia orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal iar prin articolul 16 alineatul (2) din TFUE, Tratatul de la Lisabona introduce un temei juridic specific pentru adoptarea de norme în materie de protecție a datelor cu caracter personal care se aplică, de asemenea, cooperării judiciare în materie penală și cooperării polițienești. Articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene consacră protecția datelor cu caracter personal ca drept fundamental. Articolul 16 din TFUE impune legiuitorului să prevadă norme privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești, care să acopere atât prelucrarea datelor cu caracter personal la nivel transfrontalier, cât și cea la nivel național.

Acest lucru va permite protejarea drepturilor și a libertăților fundamentale ale persoanelor fizice și, în special, al dreptului acestora la protecția datelor cu caracter personal, asigurând, în același timp, schimbul de date cu caracter personal în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării

pedepselor și contribuind la facilitarea cooperării în lupta împotriva criminalității în Europa.

Ca urmare a naturii specifice a domeniului cooperării polițienești și judiciare în materie penală, Declarația 21 (anexată la Actul final al Conferinței interguvernamentale care a adoptat Tratatul de la Lisabona, 13.12.2007) precizează că ar putea fi necesară elaborarea unor norme specifice privind protecția datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești în temeiul art.16 din TFUE.

Scopul propunerii este de a asigura un nivel ridicat și coerent de protecție a datelor în acest domeniu, sporind astfel încrederea reciprocă între autoritățile polițienești și cele judiciare din diferitele state membre și facilitând libera circulație a datelor și cooperarea între aceste autorități.

Principiul proporționalității a stat la baza elaborării prezentei propuneri, începând cu identificarea și evaluarea opțiunilor de politică alternative și până la redactarea propunerii legislative.

Directiva este instrumentul cel mai potrivit pentru asigurarea armonizării la nivelul UE în acest domeniu, acordând statelor membre flexibilitatea necesară atunci când pun în aplicare principiile, normele și derogările la nivel național.

Fișa financiară care însoțește propunerea de regulament general privind protecția datelor acoperă impacturile bugetare ale regulamentului și ale prezentei directive.

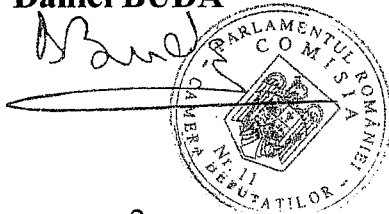
Comisia va trebui să solicite statelor membre să furnizeze documente care să explice relația dintre componentele directivei și părțile corespondente din instrumente naționale de transpunere, pentru a fi în măsură să își îndeplinească sarcina de a monitoriza transpunerea prezentei directive.

Membrii Comisiei au dezbătut *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date*, în ședința din 19 septembrie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării în fond a propunerii de directivă, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** consideră că prin prezenta directivă se va atinge obiectivul armonizării globale a normelor naționale în vigoare în materia prelucrării datelor cu caracter personal și în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești, la nivelul Uniunii Europene.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

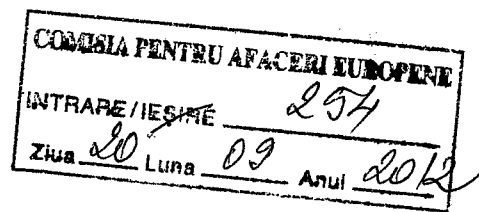


Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in blue ink, corresponding to the name Rodica Penescu.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/92/21.02.2012

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) [COM (2012)11], E 17.**

Prezenta inițiativă legislativă este rezultatul unor ample consultări cu principalele părți interesate referitoare la o revizuire a cadrului juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal, cu scopul de a permite economiei digitale să se dezvolte pe tot cuprinsul pieței interne, să faciliteze deținerea controlului de către persoane asupra propriilor date și să consolideze securitatea juridică și practică pentru operatorii economici și autoritățile publice.

Propunerea se bazează pe **temeiurile juridice** prevăzute în **alineatele (1) și (2) ale articolului 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**. Alin.(1) stabilește principiul conform căruia orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal iar prin articolul 16 alineatul (2) din TFUE, Tratatul de la Lisabona introduce un temei juridic specific pentru adoptarea de norme în materie de protecție a datelor cu caracter personal care se aplică, de asemenea, cooperării judiciare în materie penală și cooperării polițienesci. **Articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene** consacră protecția datelor cu caracter personal ca drept fundamental. Dreptul la protecția datelor cu caracter personal este prevăzut și în **articolul 8 din Convenția europeană a drepturilor omului**.

Fragmentarea actuală a protecției datelor cu caracter personal în Uniunea Europeană a făcut obiectul unor critici vehemente, în special din direcția părților interesate din domeniul economic, care au solicitat o mai mare securitate juridică și armonizarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal. Complexitatea normelor privind transferurile internaționale de date cu caracter personal constituie un

impediment considerabil pentru operațiunile desfășurate, deoarece acestea trebuie să transfere în mod regulat date cu caracter personal din UE către alte părți ale lumii.

Marea majoritate a părților interesate au fost de acord că principiile generale rămân valabile, însă este necesară adaptarea cadrului actual pentru a răspunde mai bine provocărilor generate de dezvoltarea rapidă a noilor tehnologii (în special cele on-line) și de globalizarea în continuă creștere, menținând totodată neutralitatea tehnologică a cadrului juridic.

Conform studiului de impact, punerea în aplicare a propunerii de regulament va conduce, printre altele, la îmbunătățirea considerabilă în ceea ce privește securitatea juridică pentru operatorii de date și cetățeni, la reducerea sarcinilor administrative, la o aplicare mai coerentă a legislației privind protecția datelor în Uniunea Europeană, la posibilitatea efectivă a persoanelor de a-și exercita drepturile în materie de protecție a datelor, la protejarea datelor cu caracter personal în cadrul UE și la o îmbunătățire a eficienței în ceea ce privește supravegherea și controlul aplicării normelor în acest domeniu.

Principiul proporționalității a stat la baza elaborării prezentei propuneri de regulament, începând cu identificarea și evaluarea opțiunilor de politică alternative și până la redactarea propunerii legislative.

Protecția datelor cu caracter personal este strâns legată de respectarea vieții private și a celei de familie, protejate prin articolul 7 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Curtea de Justiție a UE subliniază faptul că dreptul la protecția datelor cu caracter personal nu este totuși un drept absolut, ci trebuie să fie luat în considerare în raport cu funcția sa în societate.

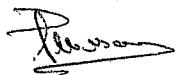
Implicațiile bugetare specifice se referă la sarcinile atribuite Autorității Europene pentru Protecția Datelor, astfel cum se specifică în fișa financiară legislativă care însoțește prezenta propunere. Fișa financiară vizează implicațiile bugetare pentru regulamentul în sine și pentru Directiva privind protecția datelor în domeniul polițienesc și judiciar. Propunerea nu are implicații asupra cheltuielilor operaționale.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut ***Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor)***, în ședința din 19 septembrie 2012.

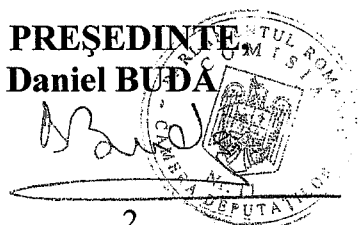
Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

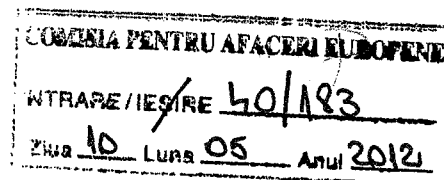
Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a propunerii de regulament, membrii Comisiei consideră că prin propunerea de regulament se va îmbunătăți cadrul juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal și susțin adoptarea acestei inițiative legislative.

Consilier parlamentar,
Rodica Penescu



PREȘEDINTE
Daniel BUDA





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

București, 25 aprilie 2012
Nr. 25/57

Către: Comisia pentru afaceri europene

***Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar***

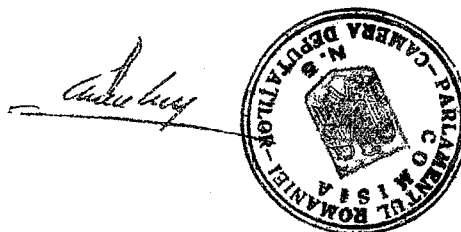
În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm alăturat procesul verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra Pachetului privind protecția datelor cu caracter personal:

- COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR - Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21 [COM (2012) 9];
- Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date [COM (2012) 10];
- Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) [COM (2012) 11],

documente transmise comisiei noastre pentru examinarea fondului.

PREȘEDINTE

Nicolae Păun





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

București, 25 aprilie 2012
Nr. 25/57

PROCES VERBAL

asupra *Pachetului privind protecția datelor cu caracter personal*

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată cu examinarea fondului *Pachetului privind protecția datelor cu caracter personal*.

Termenul pentru examinarea fondului este 22 mai 2012.

Membrii comisiei au examinat *Pachetul privind protecția datelor cu caracter personal* în ședința din 25 aprilie 2012, la dezbateri fiind prezenți un număr de 9 deputați din totalul de 11 membri ai Comisiei.

Pachetul legislativ care vizează noul cadru juridic privind protecția datelor cu caracter personal în UE a fost prevăzut în *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21 COM (2012) 9* și constă în două inițiative legislative, anume *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date [COM (2012) 10]* și *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter*

personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) [COM (2012) 11].

Obiectivul comunicării este de a descrie principalele elemente care vor duce la reformarea cadrului Uniunii Europene în domeniul protecției datelor.

Se consideră că un nivel ridicat de protecție a datelor este crucial pentru creșterea încrederii în serviciile on-line și pentru valorificarea potențialului economiei digitale, încurajând astfel creșterea economică și competitivitatea industriilor din UE.

Persoanele au dreptul să beneficieze de un control efectiv asupra informațiilor cu caracter personal. Protecția datelor este un drept fundamental în Europa, prevăzut la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și la articolul 16 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care trebuie protejat în mod corespunzător.

Temeiul juridic al propunerii de directivă, se regăsește în prevederile articolului 16 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Astfel, alin. (1) stabilește principiul conform căruia orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal, iar prin alin. (2) din TFUE, Tratatul de la Lisabona introduce un temei juridic specific pentru adoptarea de norme în materie de protecție a datelor cu caracter personal care se aplică, de asemenea, cooperării judiciare în materie penală și cooperării polițienești.

Dreptul la protecția datelor cu caracter personal este prevăzut în articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și în articolul 8 din Convenția europeană a drepturilor omului. Protecția datelor este strâns legată de respectarea vieții private și a celei de familie, protejate prin articolul 7 din Cartă.

Articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene consacră protecția datelor cu caracter personal ca drept fundamental, iar articolul 16 din TFUE impune legiuitorului să prevadă norme privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești, care să acopere atât prelucrarea datelor cu caracter personal la nivel transfrontalier, cât și cea la nivel național.

În ceea ce privește propunerea de Regulament, obiectul acesteia constă în stabilirea normelor referitoare la protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal, precum și a normelor referitoare la libera circulație a datelor cu caracter personal.

Din punct de vedere al drepturilor fundamentale sunt invocate în această propunere următoarele:

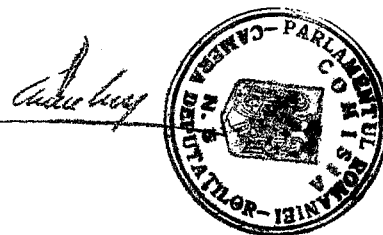
- dreptul la protecția datelor cu caracter personal – art. 8 din Carta drepturilor fundamentale și art. 16 TFUE, art. 8 din Convenția europeană a drepturilor omului, Convenția Consiliului Europei nr. 10;

- respectarea vieții familiale și private – art. 7 din Cartă;
- libertatea de exprimare – art. 11 din Cartă;
- libertatea de a desfășura o afacere;
- dreptul de proprietate, în special protecția proprietății intelectuale;
- interzicerea oricărei discriminări;
- drepturile copilului;
- un nivel ridicat al protecției sănătății umane – art. 35 din Cartă;
- dreptul la o cale de atac efectivă în fața unei instanțe judecătorești – art. 47 din Cartă.

Potrivit noii legislații propuse, autoritățile care au ca obiect de activitate protecția datelor, din statele membre UE, vor putea aplica amenzi companiilor în cazul încălcării regulilor de protecție a datelor cu caracter personal.

În urma examinării documentelor sus-menționate, a dezbatelor și a opiniilor exprimate, în sensul că statele membre nu pot singure, fără să coopereze între ele, să reducă problemele existente în ceea ce privește transferul de date personale peste granițele statale, membrii comisiei au dat un **vot favorabil, cu unanimitate**, *Pachetului privind protecția datelor cu caracter personal*, constatând că acesta nu aduce atingere intereselor și legislației țării noastre, având în vedere că România sprijină consolidarea cadrului legislativ în domeniul protecției datelor cu caracter personal, pentru a se asigura aplicarea unitară a acestuia pe întreg spațiul Uniunii Europene.

PREȘEDINTE
deputat Nicolae Păun



Întocmit:

Șef birou Onesia BABEȘ
Consilier parlamentar Marcela Monica STOICA



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IEȘIRE	40 / 188	
ZIUA	LUNA	ANUL
28	05	2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

București

24 mai 2012

Către,

Comisia pentru afaceri europene

COMISIA PTR. TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR	
INTRARE	Nr. 36 / 88
IEȘIRE	
24	05
LUNA	ANUL
2012	

PROIECT DE OPINIE

privind propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date
COM (2012) 10 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 28.02.2012 pentru examinare în fond, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date – COM (2012) 10 final.*

Ministerul pentru Afaceri Europene - Direcția coordonare poziții piața internă a transmis Nota privind propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către

autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date prin care se apreciază că această nouă directivă va aplica principiile și normele generale în materie de protecție a datelor în ceea ce privește cooperarea polițienească și judiciară în materie penală. Normele se vor aplica atât în cazul transferurilor interne cât și transfrontaliere de date.

Propunerea de directivă urmărește să acopere golurile legislative existente la nivelul UE stabilind un domeniu de aplicare mai larg, incluzând:

- prelucrarea de date la nivel național în scopul prevenirii, identificării, urmăririi penale a infracțiunilor sau executării pedepselor;
- schimbul de date în interiorul UE în contextul cooperării polițienești și judiciare, vamale, administrative, transferul de date către state terțe și organizațiile internaționale.

Sfera de reglementare a acestui nou proiect de directivă se limitează doar la prelucrările efectuate în activitățile de *prevenire, cercetare, constatare și urmărire penală a infracțiunilor ori de executare a condamnărilor penale* situație în care, față de cadrul juridic național în vigoare, sunt excluse prelucrările de date cu caracter personal efectuate în cadrul *activităților de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice* (care urmează să fie reglementate în condițiile stabilite de *regulament* – cadrul general).

În vederea elaborării poziției României cu privire la propunerile legislative europene vizând protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal, MAEur a constituit și coordonează grupul de lucru inter - instituțional, care reunește reprezentanți ai MAI, ANPDCP, MJ, MCSI, MAE.

Poziția României

România sprijină, de principiu, adoptarea unui instrument juridic care să reglementeze domeniile vizate de propunerile Comisiei Europene. În stadiul actual al negocierilor, România a formulat o rezervă generală de examinare. În urma discuțiilor interne, au fost pregătite o serie de propuneri tehnice pe articole, care vor fi susținute în viitoarele dezbateri pe subiect.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, urmare a solicitării comisiei noastre nr. 36/20 din 29.02.2012, a transmis punctul său de vedere cu privire la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind

protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date – COM (2012) 10 final.

Astfel, referitor la textul propunerii de directivă, ANSPDCP are, în principal, următoarele observații și propuneri:

Pentru o mai bună delimitare a celor două instrumente legale, directiva și regulamentul, ANSPDCP apreciază ca fiind necesară definirea clară a sferei de aplicare a directivei, precum și a conținutului termenului de *securitate națională*.

De asemenea, pentru evitarea apariției unor confuzii în acest sens, ANSPDCP consideră necesară clarificarea sintagmei „...mai multe autorități publice sunt responsabile...”, prevăzută la art. 39.

Referitor la numirea membrilor Autorității de supraveghere (art. 41), ANSPDCP propune ca aceasta să se efectueze numai de către Parlament pentru a se asigura o reală autonomie instituțională corelată cu prevederile Convenției Schengen.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale nu a răspuns până în acest moment solicitării comisiei noastre nr. 36/23 din 29.02.2012 de a transmite punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Prezenta directivă respectă principiul subsidiarității întrucât obiectivele prezentei directive, respectiv protejarea drepturilor și a libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în special dreptul acestora la protecția datelor cu caracter personal și asigurarea liberului schimb de date cu caracter personal de către autoritățile competente în cadrul Uniunii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre din cauza dimensiunilor sau a efectelor acțiunii, ci pot fi realizate mai bine la nivelul UE în domenii precum poliția și justiția penală.

În conformitate cu principiul proporționalității, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine, de principiu, adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil, cu recomandarea ca reprezentanții României în cadrul Grupului de lucru pentru protecția datelor și schimbul de informații (DAPIX) de la Bruxelles să pună în discuție problemele ridicate.

PREȘEDINTE
Kelu Fenechiu
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR - IER
Nr. 16



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IEȘIRE	40/184	
ZIUA	LUNA	ANUL
28	05	2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

București

24 mai 2012

Către,

Comisia pentru afaceri europene

COMISIA PTR. TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR		
INTRARE	Nr.	36/29
IEȘIRE		
2012	Luna	05 Anul 2012

PROIECT DE OPINIE

privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor)
COM (2012) 11 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 27.02.2012 pentru examinare în fond, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) - COM (2012) 11 final.*

Ministerul pentru Afaceri Europene - Direcția coordonare poziții piața internă a transmis Nota privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) prin care se apreciază că acest proiect va înlocui Directiva 95/46/EC privind protecția persoanelor fizice în ceea ce

privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date. Acest proiect are în vedere armonizarea principiilor de protecție a datelor personale ale cetățenilor și a căilor de atac în cazul încălcării drepturilor prevăzute prin Directiva 95/46/EC. În plus, proiectul are ca obiectiv armonizarea regulilor privind competențele atribuite autorităților naționale de protecție a datelor.

De asemenea, în nota MAEur se prezintă scopurile reformei legislative, astfel:

- existența unui **set unic de norme** în materie de protecție a datelor, valabil pe întreg teritoriul Uniunii Europene, materializat prin intermediul unui *regulament*; având în vedere natura sa juridică, un regulament este considerat a fi de natură să asigure un nivel adecvat și, totodată, unitar de protecție tuturor cetățenilor Uniunii, inclusiv drepturi solide;
- eliminarea **cerințelor administrative** inutile, cum ar fi cerințele de notificare a prelucrării datelor cu caracter personal;
- **responsabilitate sporită** pentru cei care prelucrează date cu caracter personal;
- introducerea unor mecanisme obligatorii precum: **analize de impact și documentații specifice a operațiunilor de prelucrare**;
- introducerea obligației de notificare a incidentelor de securitate - informarea autorității naționale de supraveghere cât mai curând posibil cu privire la orice **încălcare gravă a securității datelor**;
- în cazul prelucrărilor de date cu caracter personal pentru care se solicită **consimțământul**, se clarifică faptul că acesta trebuie acordat în mod explicit, și nu să fie presupus acest lucru;
- persoanele vor avea mai ușor **acces la propriile date** și vor putea să **transfere datele cu caracter personal** de la un furnizor de servicii la altul cu mai mare ușurință (dreptul la portabilitatea datelor);
- reglementarea „**dreptului de a fi uitat**” care va ajuta indivizii să gestioneze mai bine riscurile privind protecția datelor online: aceștia vor putea să șteargă datele care îi privesc, în cazul în care nu există motive întemeiate pentru păstrarea lor;
- normele Uniunii Europene trebuie să se aplice în cazul în care datele cu caracter personal sunt **prelucrate în străinătate** de către societăți care își desfășoară activitatea pe piața UE;

- **autoritățile naționale independente privind protecția datelor** vor fi consolidate, astfel încât să asigure o mai bună respectare a normelor UE în țara lor. Ele vor avea competența să amendeze entitățile care încalcă normele UE în materie de protecție a datelor. Această încălcare poate duce la amenzi de până la 1 milion EUR sau de până la 2% din cifra de afaceri anuală globală realizată de o societate;

Poziția României

România sprijină, de principiu, adoptarea unui instrument juridic care să reglementeze domeniile vizate de propunerile Comisiei Europene. În stadiul actual al negocierilor, România a formulat o rezervă generală de examinare. În urma discuțiilor interne au fost pregătite o serie de propuneri tehnice pe articole care vor fi susținute în viitoarele dezbateri pe subiect.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale nu a răspuns până în acest moment solicitării comisiei noastre nr. 36/23 din 29.02.2012 de a transmite punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în urma solicitării comisiei noastre nr.36/20 din 29.02.2012 a transmis poziția sa cu privire la propunerea de *Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice față de prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date*. Astfel, ANSPDCP apreciază că la art. 46, este necesară precizarea referitoare la existența unei autorități de supraveghere la nivel național și a celor regionale, acolo unde este cazul, în acord cu prevederile art. 47, 48 și 49 care fac vorbire la singular despre „autoritatea de supraveghere”.

Referitor la numirea conducerii Autorității de supraveghere (art. 48 pct. 1), ANSPDCP propune ca aceasta să se efectueze numai de către Parlament pentru autoritățile la nivel național, iar pentru autoritățile existente la nivel regional să poată decide statele membre numirea de către Parlament ori de către Guvern, după caz. În acest sens, se menționează hotărârea Curții de Justiție a UE în *Cauza 518-07, Comisia Europeană vs. Republica Federală Germania*, în care s-a statuat faptul că autoritățile de supraveghere competente în diferitele landuri au fost supuse tutelei statului, Germania transpunând astfel în mod eronat cerința potrivit căreia aceste autorități își exercită atribuțiile „în condiții de independență deplină”.

În ceea ce privește autoritatea financiară independentă, competentă să efectueze controlul financiar al Autorității de supraveghere, fără însă a afecta independența acesteia, prevăzută la art. 47 pct. 7 din regulament, ANSPDCP apreciază că ar trebui să se solicite clarificări, în condițiile în care, în prezent, în România, controlul financiar asupra bugetului Autorității se exercită și de Ministerul Finanțelor Publice subordonat executivului.

Propunerea referitoare la trimiterea proiectului deciziilor Comitetului European pentru Protecția Datelor (European Data Protection Board) și Comisiei, înainte de luarea unor măsuri de către Autoritatea de supraveghere (art. 58), ANSPDCP apreciază că în acest caz se stabilește subordonarea directă a unei autorități naționale unor organisme europene, care pot efectua un control al actelor administrative naționale, în condițiile în care acestea pot fi supuse numai controlului judecătoresc, în sistemul de drept național. În plus, considerăm necesară analizarea situației și în raport de dispozițiile Constituției României.

În același timp, ANSPDCP subliniază că, în ceea ce privește actele delegate ale Comisiei, prevăzute la art. 86 autoritatea își exprimă îngrijorarea față de numărul destul de mare al acestora, ceea ce reduce considerabil marja de manevră a statelor membre în domeniul protecției datelor cu caracter personal, cu atât mai mult cu cât nu este stabilit un termen maxim de adoptare a acestora.

Totodată, referitor la termenul de o lună în care autoritatea de supraveghere solicitată trebuie să acționeze, prevăzut la art. 55 pct.8 din textul proiectului, ANSPDCP propune stabilirea unui termen minim și maxim (de ex. 3 luni), în funcție de specificul și complexitatea cazului semnalat.

De asemenea, ANSPDCP consideră necesară stabilirea, prin regulament, a atribuțiilor ofițerului pentru protecția datelor.

Referitor la solicitarea consimțământului părinților în cazul copiilor sub 13 ani, de la art. 8 pct. 1, ANSPDCP consideră că aceste dispoziții ar trebui să facă trimitere la legea națională aplicabilă în materie a statului membru.

În ceea ce privește categoriile de date speciale, menționate la art. 9 pct. 1, Autoritatea de supraveghere consideră necesară includerea în sfera acestora și a „datelor biometrice”, motivat de faptul că prelucrarea lor nu se poate efectua decât în condițiile asigurării unui caracter adecvat raportat la scopul prelucrării și al instituirii unor măsuri de securitate și confidențialitate sporite.

Totodată, trimiterile la legea națională, efectuate la art. 56 pct. 3, ANSPDCP consideră că trebuie clarificate, în condițiile în care Legea nr. 677/2001 care implementează Directiva 95/46/CE și care stabilește atribuțiile de investigare ale Autorității de supraveghere își va înceta aplicabilitatea.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Dat fiind faptul că obiectivele prezentului regulament, respectiv asigurarea unui nivel echivalent de protecție a persoanelor și libera circulație a datelor în întreaga Uniune, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și având în vedere că amploarea și efectele acțiunii pot fi realizate mai bine la nivelul UE, Uniunea poate să adopte măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În conformitate cu principiul proporționalității, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.

Obiective

Obiectivele prezentului regulament sunt:

- protejarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice și dreptul acestora la protecția datelor cu caracter personal;
- garantarea liberei circulații a datelor cu caracter personal pe teritoriul Uniunii.

Probleme sesizate de comisie

Dreptul de a fi uitat și libertatea de exprimare (art.17)

Propunerea de Regulament prevede dreptul la ștergerea datelor dacă acestea nu mai sunt necesare sau dacă persoana vizată își retrage consimțământul și include reguli menite să asigure ștergerea oricărei legături de Internet (link), copie sau replicare a datelor personale pe care persoana vizată dorește să le elimine. Această prevedere se aplică în special “cu privire la datele cu caracter personal care au fost publicate sau puse la dispoziție de către persoana vizată atunci când aceasta a fost copil”. Prin această prevedere se solicită operatorului doar să “**ia măsuri**

rezonabile” pentru a informa terții în legătură cu faptul că utilizatorul dorește să fie șterse orice copii ale materialului sau orice legături către acesta.

Acest articol în modul cum este el formulat, poate avea implicații serioase pentru libertatea de exprimare. Articolul trebuie formulat foarte clar astfel încât să nu dea posibilitatea utilizării sale ca instrument de cenzură.

Portabilitatea datelor în general (art.18). Indivizii vor avea dreptul de a solicita unei organizații să transfere o parte sau totalitatea informațiilor pe care respectiva organizație le deține despre ei către o terță parte, într-un format stabilit de către solicitanți. Această posibilitate sporește controlul pe care indivizii îl au asupra datelor care îi identifică, facilitându-le astfel transferul în cadrul relațiilor comerciale sau de muncă. **Textul articolului nu specifică însă asupra cui vor fi impuse costurile asociate transferului de date.**

Dreptul la portabilitatea datelor în cazul rețelelor sociale. Dreptul la portabilitatea datelor include și dreptul utilizatorului de a muta informațiile asociate unui cont dintr-o rețea socială în altă rețea socială, astfel încât să poată beneficia de servicii alternative care acordă mai multă atenție protecției vieții private. **Acest drept este limitat de o cerință (destul de slab formulată) referitoare la formatul care trebuie folosit pentru datele stocate. Este necesară includerea de prevederi referitoare la interconectare și interoperabilitate.**

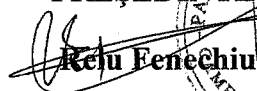
Notificarea privind încălcarea securității datelor. Art.31 și 32 introduc obligația notificării autorității de supraveghere în cazul încălcării securității datelor cu caracter personal, în principiu într-un interval de 24 de ore. Mai mult, utilizatorii individuali trebuie să fie informați cu privire la încălcarea securității datelor, dacă există posibilitatea ca această încălcare să afecteze protecția vieții private și a datelor cu caracter personal ale acestora. Cele două articole nu conțin nicio prevedere referitoare la existența unui registru central public cu informații despre astfel de cazuri.

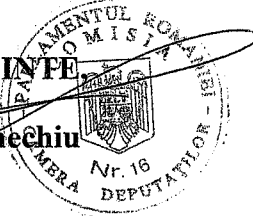
Transferul datelor cu caracter personal către un stat terț (art.42). Propunerea de Regulament, la fel ca și Directiva în vigoare, prevede că datele cu caracter personal pot fi transferate către un stat terț numai dacă sunt îndeplinite anumite criterii care să asigure un nivel adecvat de protecție a respectivelor date. Art.42 prevede că operatorul sau persoana împuternicită de către operator poate transfera date cu caracter personal într-o țară terță sau unei organizații internaționale numai dacă operatorul sau persoana împuternicită de către operator a oferit garanții adecvate în ceea ce privește protecția datelor cu caracter

personal printr-un instrument cu forță juridică obligatorie. Datorită faptului că reglementările UE trebuie să asigure respectarea deplină a drepturilor civile și politice ale cetățenilor UE, este necesar ca în cazul în care un stat terț solicită furnizarea de date cu caracter personal, operatorul sau persoana care realizează procesarea respectivelor date trebuie să obțină o autorizație prealabilă pentru transferul datelor de la autoritatea de supraveghere locală.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine, de principiu, adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil, cu recomandarea ca reprezentanții României în cadrul Grupului de lucru pentru protecția datelor și schimbul de informații (DAPIX) de la Bruxelles să pună în discuție problemele ridicate.

PREȘEDINTE

Reu Fenechiu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
COMISIA
Nr. 16
CAMERA DEPUTAȚILOR



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 25 septembrie 2012
Nr. 40 / 270 .

Proiect de opinie

Propunere de Directiva a Parlamentului european si a Consiliului de modificare a
Directivei 2003/98/CE
COM(2011) 877

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare Proiectul de opinie al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, adoptat în ședința sa din 14.06.2012,

Luând în considerare proiectul de opinie al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, adoptat în ședința sa din 20.02.2012,

Luând în considerare proiectul de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, adoptat în ședința sa din 21.03.2012,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 25.09.2012, Propunere de Directiva a Parlamentului european si a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE - **COM(2011) 877** a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Comisia pentru afaceri europene apreciază claritatea și elementele de noutate ale propunerii de modificare a directivei 2003/98/CE și consideră că propunerea reflectă cu succes, la nivel administrativ, progresul tehnic și procedural.

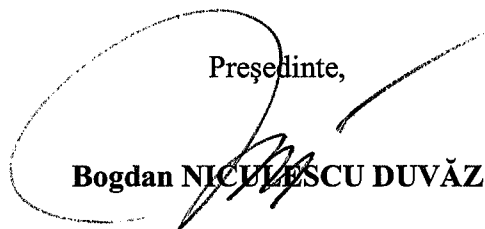
2. Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea ar beneficia de un plus de eficiență dacă ar fi luate în considerare, spre dezvoltare, următoarele aspecte procedurale:

- a) În Articolul 3 modificat **Principii generale** se specifică faptul că Statele membre “se asigură că documentele menționate la articolul 1 sunt reutilizabile în scopuri comerciale sau necomerciale în conformitate cu condițiile stabilite în capitolele III și IV”. Considerăm că în aplicarea acestui principiu ar trebui să se stabilească faptul că documentele trebuie puse la dispoziție în întregime, și nu în rezumat și că de regulă ar trebui preferată transmiterea formei electronice a acestora, astfel încât să se evite crearea unei piedici administrative prin chiar procedura de copiere și transmitere.
- b) În același scop al evitării creșterii poverii administrative și pentru operativitate, în înțelesul termenului de “reutilizabile” ar trebui cuprinsă și obligativitatea de transmitere a documentelor și informațiilor într-un termen rezonabil care să facă posibilă utilizarea lor în scopuri practice.
- c) Prin rațiuni de simetrie, ar trebui ca instituțiile de stat care dețin informații reutilizabile să nu aibă dreptul de a le utiliza în scop comercial într-un asemenea mod care reprezintă o concurență neloială față de companiile comerciale ce nu le dețin sau cărora li s-a refuzat accesul la acestea în timp util.
- d) Pentru rigoare, sintagma „prelucrabile automat” ar trebui redefinită în sensul că documentele digitale respective sunt structurate în așa fel încât aplicațiile software să poată identifica și recunoaște conținutul și structura internă a acestora într-un mod complet și neambiguu”.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 25.09.2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 20 septembrie 2012
Nr.29/305

PROIECT OPINIE
asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor
din sectorul public
COM (2011) 877

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (COM (2011) 877).

2. Data sesizării: 20.12.2011

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 19.03.2012

4. Dezbateri în data: 14 iunie 2012

5. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- obiectivul directivei constă în facilitarea reutilizării informațiilor din sectorul public (ISP) pe teritoriul Uniunii prin armonizarea condițiilor de bază privind reutilizarea și înlăturarea unor obstacole majore din calea reutilizării informațiilor pe piața internă. Directiva prevede dispoziții în ceea ce privește nediscriminarea, taxarea, acordurile exclusive, transparența, acordarea licențelor și instrumentele practice care facilitează găsirea și reutilizarea documentelor publice.

- există o serie de obstacole în reutilizarea ISP: încercări ale organismelor din sectorul public de a maximiza recuperarea costurilor în detrimentul beneficiilor care pot fi aduse economiei în ansamblu, concurența dintre sectorul public și cel privat, aspecte practice care împiedică reutilizarea - lipsa de informații privind ISP disponibile, mentalitatea unor organisme din sectorul public care nu conștientizează potențialul economic aflat în joc.

- probleme identificate: claritatea și transparența insuficientă a normelor privind reutilizarea ISP, resursele de informații blocate, taxele excesive, lipsa unor condiții de concurență echitabile, aplicarea insuficientă a dispozițiilor privind reutilizarea și abordările inconsecvente adoptate de statele membre la nivel individual.

- informațiile din sectorul public constituie o materie primă importantă pentru produsele și serviciile cu conținut digital. Organismele publice produc, colectează sau dețin o multitudine de informații și conținuturi, care variază de la date statistice, economice sau de mediu la materiale de arhivă, colecții de cărți sau opere de artă.

- obiectivul general al acestei acțiuni a Uniunii este de a contribui la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă prin ameliorarea condițiilor de exploatare a ISP. Reexaminarea constă în eliminarea diferențelor persistente și emergente dintre statele membre în ceea ce privește exploatarea informațiilor din sectorul public, care împiedică realizarea potențialului economic deplin al acestei resurse. Obiectivele specifice vizează facilitarea creării, la nivelul întregii Uniuni de produse și servicii bazate pe ISP, asigurarea utilizării transfrontaliere efective a ISP pentru produsele și serviciile cu valoare adăugată, limitarea denaturărilor concurenței pe piața Uniunii și prevenirea accentuării disparităților dintre statele membre în ceea ce privește abordarea reutilizării ISP.

- deschiderea ISP către reutilizare va avea un efect pozitiv asupra transparenței, eficienței și responsabilizării guvernelor, contribuind la autonomizarea cetățenilor.

- avantaje care pot fi obținute în urma îmbunătățirii accesului și a facilitării reutilizării informațiilor: inovarea în domeniul produselor bazate direct pe ISP și al produselor complementare, reducerea costurilor de tranzacție și realizarea de câștiguri de eficiență în sectorul public și, din ce în ce mai mult, combinarea diferitor informații publice și private cu scopul de a produce bunuri noi.

- avantajele economice totale directe și indirecte obținute din aplicațiile ISP și utilizarea acestora în ansamblul economiei UE27 se ridică la aproximativ 140 de miliarde EUR pe an.

- provocarea cu care se confruntă directiva constă în dotarea pieței cu un cadru juridic optim care să faciliteze și să stimuleze reutilizarea datelor publice deschise în scopuri comerciale și necomerciale.

- evaluarea impactului a arătat existența a cinci opțiuni: abrogarea directivei, menținerea dispozițiilor actuale, modificări care variază de la simplele „reglaje” tehnice la modificarea considerabilă a dispozițiilor. Opțiunea care ar asigura convergența abordărilor naționale de reglementare favorabile reutilizării pe piața internă, sporind, prin urmare, certitudinea juridică, promovând stimulentele și eliminând obstacolele din calea reutilizării ISP ar fi cea care ar combina modificările de fond ale cadrului privind reutilizarea cu orientările suplimentare privind principiile care urmează să fie aplicate de autoritățile naționale în momentul implementării acestora la nivel național.

PRESEDINTE

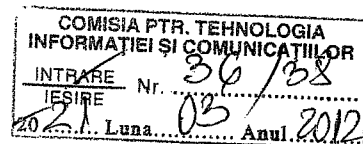
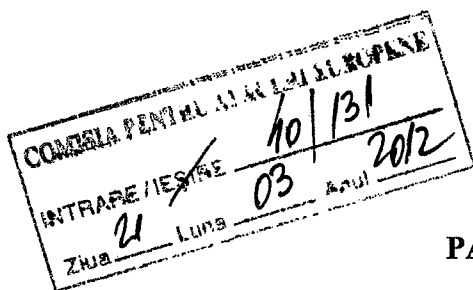
Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU



SECRETAR

Doina BURCĂU

Consilier
Ioana Florina Minzu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

**București
20 martie 2012**

Către,
Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a
Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public
COM (2011) 877 final**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 20.12.2011 pentru examinare în fond, cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public - COM (2011) 877 final.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în urma solicitării comisiei noastre nr.36/4 din 24.01.2012, a transmis punctul său de vedere prin adresa nr.775 din 28.02.2012. Conform acestui punct de vedere, MCSI consideră că, pentru o corectă aplicare a directivei, este necesar ca termenii să fie definiți în mod clar, concis și neambiguu. În acest sens se atrage atenția asupra faptului că traducerea oficială a propunerii de directivă nu îndeplinește aceste condiții. MCSI propune ca sintagma *"prelucrabile automat"* să fie redefinită, pentru redarea corespunzătoare a semnificației originale astfel: *"prelucrabile automat" înseamnă că*

documentele digitale sunt structurate în așa fel încât aplicațiile software să poată identifica și recunoaște conținutul și structura internă a acestora într-un mod complet și neambiguu.

Tot în punctul de vedere al MCSI se menționează faptul că Guvernul și-a asumat angajamentul de a participa la Open Government Partnership, care vizează angajarea guvernelor țărilor participante în promovarea transparenței, combaterea corupției și utilizarea noilor tehnologii pentru a consolida actul de guvernare și dialogul cu cetățenii, prin sporirea gradului de disponibilitate a informațiilor din sectorul public puse la dispoziție de către autoritățile publice, îmbunătățirea serviciilor publice, creșterea integrității publice, gestionarea eficientă a fondurilor publice, crearea unei comunități sigure și consolidarea responsabilității corporative.

În încheiere, MCSI consideră că este oportună susținerea adoptării proiectului de directivă cu propunerea de mai sus.

Comisia și-a stabilit ca obiective ale examinării, următoarele:

- verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității;
- obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii;
- concluzii și poziția comisiei.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Principiul subsidiarității

Având în vedere că obiectivul prezentei directive, și anume de a facilita crearea de produse și servicii informaționale la nivelul întregii Uniuni pe baza documentelor din sectorul public, de a asigura utilizarea transfrontalieră efectivă a documentelor din sectorul public de către întreprinderile private pentru produsele și serviciile informaționale cu valoare adăugată și de a limita denaturările în materie de concurență pe piața Uniunii, nu poate fi atins în mod satisfăcător de statele membre și că, dat fiind obiectivul paneuropean intrinsec al acțiunii propuse, acesta poate fi îndeplinit, prin urmare, cu o mai mare eficiență la nivelul Uniunii.

În consecință, propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public respectă principiul subsidiarității.

Principiul proporționalității.

În conformitate cu principiul proporționalității, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite.

Obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii

Obiective

Directiva 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind reutilizarea informațiilor („Directiva ISP”) a fost adoptată la 17 noiembrie 2003. Obiectivul directivei constă în facilitarea reutilizării informațiilor din sectorul public pe teritoriul Uniunii prin armonizarea condițiilor de bază privind reutilizarea și înlăturarea unor obstacole majore din calea reutilizării informațiilor pe piața internă. Directiva prevede dispoziții în ceea ce privește nediscriminarea, taxarea, acordurile exclusive, transparența, acordarea licențelor și instrumentele practice care facilitează găsirea și reutilizarea documentelor publice.

Articolul 13 din directivă prevede reexaminarea aplicării directivei până la 1 iulie 2008. Reexaminarea a fost efectuată de Comisie și a avut drept rezultat publicarea comunicării COM(2009) 212. Conform comunicării respective, în ciuda progresului înregistrat, există încă o serie de obstacole. Este vorba de unele încercări ale organismelor din sectorul public de a maximiza recuperarea costurilor în detrimentul beneficiilor care pot fi aduse economiei în ansamblu, de concurența dintre sectorul public și cel privat, de aspectele practice care împiedică reutilizarea, cum ar fi lipsa de informații privind ISP disponibile, precum și mentalitatea unor organisme din sectorul public care nu conștientizează potențialul economic aflat în joc. Comisia a concluzionat că este necesar să se întreprindă o altă reexaminare până în 2012, când vor fi disponibile mai multe dovezi cu privire la impactul, efectele și aplicarea directivei. Prezenta propunere a Comisiei este rezultatul celei de-a doua reexaminări.

Obiectivul general al prezentei reexaminări constă în eliminarea diferențelor persistente și emergente dintre statele membre în ceea ce privește exploatarea informațiilor din sectorul public, diferențe care împiedică realizarea potențialului economic deplin al acestei resurse.

Obiectivele specifice vizează facilitarea creării, la nivelul întregii Uniuni, de produse și servicii bazate pe ISP, asigurarea utilizării transfrontaliere efective a ISP pentru produsele și serviciile cu valoare adăugată, limitarea denaturărilor concurenței pe piața Uniunii și prevenirea accentuării disparităților dintre statele membre în ceea ce privește abordarea reutilizării ISP.

Argumentele pentru acțiunea Uniunii

Importanța economică a datelor deschise, în special a datelor puse la dispoziție de administrațiile publice ca bază pentru noile servicii și produse informaționale este în prezent recunoscută la o scară mai largă decât în 2002 când Comisia a elaborat propunerea de directivă. În timp ce normele-cadru de bază privind reutilizarea informațiilor din sectorul public au fost armonizate la nivelul Uniunii, anumite probleme persistă, în timp ce altele noi apar. În acest context, cadrul juridic actual nu mai este capabil să asigure condițiile care pot maximiza potențialele beneficii ale resurselor de date publice în Europa. Odată cu dezvoltarea activităților

bazate pe ISP, anumite norme de fond actuale împiedică dezvoltarea activităților bazate pe reutilizarea ISP și conduc la o piață internă fragmentată.

Sistemul actual de taxare, bazat pe recuperarea costurilor, în conformitate cu normele directivei, este considerat ca fiind neadecvat pentru stimularea activităților bazate pe reutilizarea datelor publice. Numai armonizarea la nivelul Uniunii poate asigura coerența normei implicite de taxare și a excepțiilor pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a stimula activitățile privind reutilizarea.

În anumite state membre, organismele publice sunt libere să autorizeze reutilizarea informațiilor. În consecință, există o lipsă de armonizare între statele membre cu privire la reutilizarea datelor din sectorul public, care se poate aplica, de asemenea, datelor (din sectorul public) privind traficul. Sunt necesare acțiuni la nivelul Uniunii pentru a se garanta, de exemplu, faptul că reutilizarea este permisă pentru datele fundamentale din sectorul public în toate statele membre și că organismele publice individuale active din punct de vedere comercial nu împiedică dezvoltarea de produse și servicii inovatoare.

Dificultățile privind obținerea recursului efectiv în anumite state membre în cazul încălcării normelor privind reutilizarea ISP împiedică reutilizatorii să se angajeze în proiecte ambițioase privind reutilizarea informațiilor pe teritoriul Uniunii.

Armonizarea ulterioară a principiului de bază, a sistemului de taxare, a domeniului de aplicare și a mecanismelor de punere în aplicare, armonizare necesară pentru atenuarea fragmentării pieței interne și pentru stimularea produselor și serviciilor transfrontaliere bazate pe ISP nu poate fi atinsă doar la nivelul statelor membre.

În ceea ce privește domeniul de aplicare a directivei, obiectivul reexaminării nu vizează reglementarea, directă sau indirectă, a dreptului de acces la documentele publice, care rămâne competența unică și exclusivă a statelor membre. Dispozițiile revizuite se aplică reutilizării documentelor în cazul în care acestea sunt în general accesibile, inclusiv în temeiul normelor naționale în materie de acces. De asemenea, obiectivul reexaminării directivei nu vizează reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către organismele din sectorul public sau statutul drepturilor de proprietate intelectuală, care nu sunt afectate dincolo de ceea ce este necesar în temeiul normelor actuale ale directivei.

În lipsa unei acțiuni orientate la nivelul Uniunii, activitățile de reglementare la nivel național, care au fost deja demarate într-o serie de state membre, pot exacerba diferențele semnificative deja existente. În lipsa unei armonizări suplimentare, dispozițiile naționale actuale vor perturba funcționarea pieței interne. În schimb, acțiunea la nivelul Uniunii se limitează la a elimina sau a preveni obstacolele identificate.

Concluzii și poziția comisiei

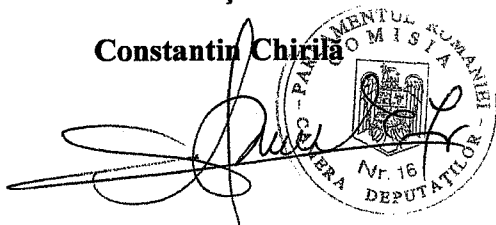
În ședința din 20.03.2012, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a

Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public și au stabilit că obiectivele prezentei directive de a facilita crearea de produse și servicii informaționale la nivelul întregii Uniuni pe baza documentelor din sectorul public, de a asigura utilizarea transfrontalieră efectivă a documentelor din sectorul public de către întreprinderile private pentru produsele și serviciile informaționale cu valoare adăugată și de a limita denaturările în materie de concurență pe piața Uniunii vin în sprijinul direcțiilor de acțiune stabilite prin Agenda Digitală pentru Europa, în care se subliniază necesitatea utilizării informațiilor deținute de către instituțiile publice pentru realizarea de aplicații și servicii inovatoare și că România trebuie să promoveze oportunitățile de utilizare a informațiilor din sectorul public la nivelul mediului de afaceri și societății civile.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

VICEPREȘEDINTE

Constantin Chirilă



The image shows a handwritten signature in black ink over a circular official stamp. The stamp contains the text "PARLAMENTUL ROMÂNIEI" at the top, "COMISIA" in the center, and "Nr. 16 DEPUTAȚILOR" at the bottom. The signature is fluid and extends across the stamp.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/58	
Ziua	Luna	Anul
20	02	2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 17.02.2012
Nr. 31/1281/21.12.2011**

**COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
Proiect de opinie**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public (E 92/2011/877).

Comisia juridică de disciplină și imunități a fost sesizată cu examinarea fondului acestei inițiative.

Propunerea de directivă are ca temei juridic art. 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (art. 95 TCE), întrucât obiectul acesteia vizează funcționarea corespunzătoare a pieței interne și libera circulație a serviciilor. Prin urmare, orice modificări ale directivei trebuie să aibă același temei juridic.

Principalele domenii vizate de propunerea de directivă sunt următoarele:

1. *Crearea unui card european al mobilității profesionale în vederea reducerii complexității procedurale.* Acesta va constitui un instrument alternativ care ar putea fi pus în aplicare pentru acele profesii care îndeplinesc unele cerințe: existența unei necesități ascendente în rândul ocupanților profesiei în cauză, existența unei mobilități semnificative și a unei bune cooperări între autoritățile competente prin intermediul sistemului de informare al pieței interne.
2. *Utilizarea sistemului de informare al pieței interne devine obligatorie conform noilor dispoziții ale directivei.* Acesta creează condițiile pentru reducerea termenelor de tratare a unei cereri pe baza cardului profesional european, în comparație cu procedura actuală care va continua să existe pentru profesioniștii care preferă să nu utilizeze cardul profesional european.
3. *Reformarea principiilor generale aplicabile stabilirii într-un alt stat membru ori mutării temporare.* Directiva 2005/36/CE instituie un regim special pentru libertatea de prestare temporară de servicii; aceasta cuprinde dispoziții mai puțin stricte pentru prestatorii temporari: aceștia pot presta fără controlul prealabil al calificărilor profesionale (cu excepția profesiilor cu implicații privind securitatea și sănătatea).

Modificările propuse de Comisie vizează eliminarea cerinței cu privire la experiența profesională pentru prestatorii din acele state membre în care profesia lor nu este reglementată. În acest fel, dacă prestatorul îl însoțește pe beneficiar, necesitățile consumatorilor care traversează frontierele vor fi mai bine satisfăcute.

4. *Excluderea anumitor calificări din domeniul de aplicare al directivei*, atunci când există două sau mai multe niveluri de diferență între formarea profesioniștilor și cerințele din statul membru gazdă.

5. *Introducerea conceptului de acces parțial în scopul asigurării unei mai mari securități juridice pentru profesioniști.*

6. *Introducerea conceptului de acces parțial în scopul asigurării unei mai mari securități juridice pentru profesioniști.*

7. *Noi dispoziții menite să sporească mobilitatea medicilor, mai cu seamă a specialiștilor, asistenților, arhitecților și farmaciștilor.*

8. *O serie de principii comune de formare profesională* - Un cadru comun de formare profesională sau teste comune de formare.

9. *Extinderea domeniului de aplicare a directivei la profesioniștii care dețin o diplomă dar nu au încheiat încă un stagiu remunerat care ar putea fi necesar în temeiul legislației statului membru în care au absolvit.*

10. *Clarificarea garanțiilor pentru pacienți prin verificarea cunoștințelor lingvistice care trebuie să aibă loc numai după ce statul membru gazdă a recunoscut calificarea.* În plus, rămâne la latitudinea sistemelor naționale de sănătate și a organizațiilor pacienților să verifice dacă autoritățile competente ar trebui să efectueze controale lingvistice atunci când acestea sunt strict necesare. Nu în ultimul rând, autoritățile naționale competente sunt obligate să se alerteze reciproc în cazul în care unui cadru medical care beneficiază de recunoaștere automată în temeiul directivei i se interzice, chiar și temporar, să practice profesia.

11. *Accesul la informațiile cu privire la normele aplicabile recunoașterii calificărilor;* propunerea prevede ca ghișeele unice, create în temeiul directivei privind serviciile, să devină puncte centrale de acces online pentru toate profesiile vizate de directiva privind calificările profesionale, iar punctele naționale de contact existente în temeiul actualei directive să devină centre de asistență, evitând astfel o duplicare a structurilor de informare.

12. *Lansarea unei examinări sistematice și a unei evaluări reciproce pentru toate profesiile reglementate în statele membre,* acestea din urmă vor fi obligate să notifice lista de profesii reglementate și să evalueze legislația proprie privind accesul la profesii reglementate în funcție de principiile necesității, proporționalității și nediscriminării.

Comisia a analizat proiectul de directivă și a constatat ca obiectul modificării nu vizează reglementarea, directă sau indirectă, a dreptului de acces la documente publice, care va rămâne în competența unică și exclusivă a statelor membre, dispozițiile revizuite urmând a se aplica reutilizării documentelor în cazul în care acestea sunt accesibile, inclusiv în temeiul normelor naționale în materie de acces. Comisia apreciază faptul ca reexaminarea directivei nu vizează reglementarea prelucrării datelor

cu caracter personal de către organismele din sectorul public sau statutul drepturilor de proprietate intelectuală, care nu sunt afectate dincolo de ceea ce este necesar în temeiul actuale ale directivei.

În urma dezbaterii și examinării proiectului de directivă și având în vedere elementele de analiză prezentate mai sus, Comisia apreciază că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/98/CE privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, respectă principiul subsidiarității. În plus, modificările la actualul regim juridic implică modificarea unei directive existente, care nu poate fi realizată decât prin legislația Uniunii. Din punct de vedere al respectării principiului proporționalității, Comisia apreciază că, modificările propuse se limitează la ceea ce este necesar pentru a asigura o mai bună funcționare a normelor privind recunoașterea calificărilor profesionale și, prin urmare, respectă acest principiu.

PREȘEDINTE

Daniel BUDA

