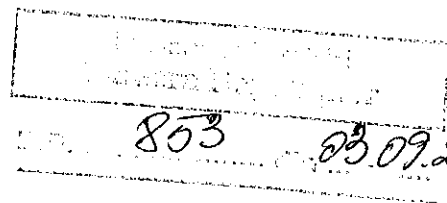
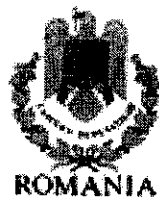


55a/1510/16.04.2012.
(NR.REF. M83/2012)

APROBAT

la sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, iulie 2012
Nr. 40 / 853

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților,
la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile
Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC**

Limasol, 8-9 iulie 2012

Membrii delegației

Deputat Angel TÎLVĂR, secretar al Biroului comisiei, Dan MATEI, șef serviciu la secretariatul comisiei.

Conducerea lucrărilor

Prezidează domnul Averof NEOPHYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Camera Reprezentanților.

Programul

- Adoptarea proiectului ordinii de zi
- Prezentarea deciziilor troicii prezidențiale
- Prezentarea structurii celui de-al 18-lea Raport bianual COSAC
- Prioritățile președinției cipriote a Consiliului Uniunii, prezentate de domnul Andreas MAVROYIANNIS, adjunct al ministrului afacerilor europene
- Strategia energetică 2020, cu accent pe securitatea aprovizionării, prezentată de domnul Günther OETTINGER, comisar european pentru energie.

Discursuri de deschidere și aspecte procedurale

Domnul NEOPHYTOU a informat participanții că, în temeiul principiului solidarității, Republica Cipru a făcut recent, apel la Mecanismul european de stabilizare financiară. A amintit dilema cu care se confruntă Uniunea: combaterea deficitelor bugetare, sau dezvoltare

economică și noi locuri de muncă? A exprimat convingerea că Uniunea va identifica echilibrul între cele două opțiuni și astfel, va ieși din criză mai puternică, mai hotărâtă și mai competitivă ca oricând. A subliniat importanța utilizării oportunităților create de criză, respectiv a disciplinei fiscale.

În legătură cu tema securității aprovizionării cu energie a arătat că au fost descoperite rezerve de petrol în zona de excludere a Ciprului și că președintele republicii este angajat personal în valorificarea acestor resurse.

De asemenea a subliniat poziția geostrategică favorabilă a Ciprului, pentru monitorizarea evoluțiilor „primăverii arabe”, țara sa fiind dispusă să acționeze ca un „observator european” pentru statele din Nordul Africii, dacă Uniunea ar dori aceasta.

Domnul Averof NEOPHYTOU a continuat cu probleme procedurale curente:

A informat asupra discuțiilor și concluziilor ședinței troicii.

A supus adunării, proiectul ordinii de zi , deja aprobat în ședința troicii; proiectul a fost adoptat și de către plen, fără modificări.

A prezentat proiectul ordinii de zi a celei de-a XLVIII - a reuniuni COSAC, programată în octombrie a.c., cu mențiunea că delegația daneză a propus o dezbatere privind stadiul completării pieței unice.

A prezentat structura celui de-al 18-lea Raport bianual COSAC.

Tema I: Prioritățile președinției cipriote a Consiliului Uniunii

Domnul Andreas MAVROYIANNIS, adjunct al ministrului afacerilor europene a menționat că perioada este dificilă, cu provocări majore.

Motoul acestei președinții este „ O Europă mai bună, o Uniune Europeană care înseamnă mai mult pentru cetățenii săi și pentru lume”. A fost considerat un titlu reprezentativ, deoarece Europa a trecut prin momente de dezorientare, făcându-se referire la criza din zona Euro. Cetățenii au nevoie de speranță și optimism, în special cei mai tineri și totodată să fie conduși către un viitor mai bun.

Concentrarea către dezvoltarea Europei este susținută de deciziile Consiliului European din iunie 2012, de Strategia Europa 2020 care urmărește o dezvoltare inteligentă, sustenabilă și comprehensivă și de inițiativele președinției cipriote care încurajează dezvoltarea, în armonie cu stabilitatea și consolidarea bugetară și care au ca obiectiv prosperitatea și crearea oportunităților de ocupare.

„*O Europă mai eficientă și durabilă*” este una din prioritățile președinției cipriote. Cadrul financiar multianual 2014-2020 promovează dezvoltarea și eficiența, scopul fiind acela de finalizare a negocierilor și obținerea unui acord, înainte de sfârșitul acestui an. Un buget eficient și corect proporționat va stimula dezvoltarea și va sprijini ocuparea și competitivitatea, îmbunătățind calitatea cheltuirii banilor și a valorii adăugate europene. Sunt importante principiul solidarității și contribuția la coeziunea economică, socială, teritorială.

A fost exprimat acordul președinției în ceea ce privește faptul că accentul trebuie să vizeze cercetarea-dezvoltarea, educația, inovarea și competitivitatea prin contribuția la Strategia Europa 2020.

Totodată, s-a subliniat că sunt necesare: accentuarea rolului investițiilor și dezvoltării economice guvernate de proceduri simplificate, utilizarea în continuare a metodei comunitare și a bunei cooperări între instituțiile UE, cooperarea productivă cu Parlamentul European și utilizarea oportunităților oferite de consiliile informale de miniștri.

Obiectivul este acela de a obține progres cu aceleași resurse, obținerea unui acord echilibrat între coeziune și politicile comune de bază, cum ar fi politica agricolă și politica de pescuit. Trebuie accentuată politica în domeniul energiei, promovarea infrastructurilor pentru un sector energetic care să asigure aprovizionarea și care să reducă emisiile de carbon, în paralel cu finalizarea pieței interne a energiei.

Totodată, trebuie atinse țintele stabilite pentru sursele de energie regenerabilă, în perspectiva 2030, promovarea competitivității și a rețelelor transeuropene de transport, telecomunicații și energie, în acest sens fiind relevantă Facilitatea „Conectarea Europei”. În context, este necesară o dezvoltare calitativă și ecologică conform Strategiei Europa 2020, un management eficient și durabil al resurselor europene, inclusiv al apei și reactivarea unei politici maritime comprehensive.

„O Europă cu o economie mai eficientă bazată pe dezvoltare” este o altă prioritate care ca principal obiectiv dezvoltarea armonizată cu aspectele de consolidare bugetară. Comunicarea Comisiei Europene din iunie 2012 *„Către o Uniune Economică Europeană inovativă”* sugerează o abordare duală de consolidare fiscală și dezvoltare economică durabilă și accentuează un nou cadru mai puternic pentru guvernanța economică și promovarea măsurilor necesare care să întărească supravegherea fiscală și stabilitatea financiară.

A fost reiterată importanța dezvoltării și a creării oportunităților pentru locurile de muncă și monitorizarea atingerii obiectivelor stabilite prin Strategia Europa 2020. Regulamentul de creare a cadrului pentru serviciile financiare, care să stimuleze dezvoltarea economică, urmărește realizarea unei mai mari transparențe, protecția consumatorilor și investitorilor, managementul eficient al crizei financiare, cu scopul de a recâștiga încrederea cetățenilor și oportunitățile de piață.

De aceea, este esențială consolidarea pieței interne, promovarea inițiativelor cu accent asupra consumatorilor și IMM-urilor și implementarea inițiativelor în contextul agendei digitale.

„O Europă mai aproape de cetățeni, solidaritate și coeziune socială” este o prioritate reprezentativă din cauza provocărilor sociale. Trebuie asigurate oportunitățile de ocupare, cu accent pe populația tânără, investițiile în abilități și formarea profesională și sprijinită cererea de forță de muncă și crearea oportunităților de ocupare în sectoarele nevralgice ale economiei.

Va fi finalizat sistemul european de azil și adoptate propunerile legislative aferente. Anul european al persoanelor vârstnice active și solidaritatea între generații sunt reprezentative. Totodată, vor fi avute în vedere domeniul sănătății, bunăstarea copiilor, educația și cultura. Pentru acestea trebuie create programe de finanțare relevante, asigurată protecția datelor personale și stimularea participării active la viața socială prin implementarea Strategiei Europa 2020.

„Europa în lume și mai aproape de vecini săi” este o prioritate a președinției cipriote care presupune o cooperare mai strânsă cu Înalțul reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și cu Serviciul European de Acțiuni Externe. Trebuie abordată

dimensiunea sudică a politicii europene de vecinătate pentru a întări relațiile cu partenerii mediteraneeni, susținut multiculturalismul și democrația, promovat procesul de extindere, pe baza progreselor și condiționalităților stricte ale fiecărei țări. Asigurarea proviziilor de alimente în contextul obiectivelor de dezvoltare și întărirea politicii UE în domeniul comerțului sunt relevante.

Având în vedere prioritățile prezentate, ministrul adjunct al afacerilor europene din Cipru a subliniat că este esențială cooperarea tuturor instituțiilor și totodată, cooperarea instituțiilor cu statele membre.

În cadrul dezbaterilor domnul Marek ZIOŁOWSKI, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Poloniei a remarcat că președinția cipriotă are obiective pe termen scurt, referindu-se la modalitățile de gestionare a crizei economice, în special în Europa, pe termen mediu, menționând cadrul financiar multianual, pentru care a oferit sprijinul Poloniei în progresul negocierilor, pe termen lung, fiind subliniat faptul că Europa trebuie să-și definească cum își va menține rolul pe plan mondial.

Domnul William CASH, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Comunelor a Marii Britanii a accentuat faptul că statele membre trebuie să lucreze împreună, nefiind o criză o zonei Euro, ci mai degrabă o criză a Europei. Discuțiile pentru identificarea soluțiilor la această criză, nu sunt suficient de deschise și de aceea a propus convocarea unei convenții care să includă liderii europeni și ai parlamentelor naționale, precum și membrii COSAC. Convenția ar urma să nu urmărească modificări de tratate, ci identificarea principiilor pentru realizarea creșterii economice și creării de noi locuri de muncă, inclusiv prin dezvoltarea și relansarea IMM-urilor.

Domnul Vladimir TOSHEV, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Bulgariei a menționat sprijinul pentru creștere. Bulgaria este în favoarea disciplinei fiscale, dar cu menținerea politicilor de coeziune și agricolă și a alocărilor aferente. Totodată, Bulgaria este în favoarea procesului de extindere în Balcani. A solicitat președinției cipriote sprijinul pentru aderarea la spațiul Schengen.

Domnul Rainer ROBRA, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Bundesrat a susținut faptul că viitorul cadru financiar multianual trebuie să ia în considerare fiscalitatea, dar și faptul că trebuie integrată o politică de coeziune care să asigure reducerea disparităților economice, sociale, teritoriale. Nu este susținută reducerea fondurilor pentru această politică, dar statele membre nu trebuie să-și reducă alocările naționale bazându-se doar pe resursele UE.

Domnul Fritz NEUGEBAUER, președintele Subcomisiei de afaceri europene a arătat că din punctul său de vedere, Cipru are o poziție geografică care îi permite implicarea în gestionarea politicii de vecinătate a UE. A remarcat că Turcia nu și-a manifestat interesul de a participa, dar cu toate acestea, trebuie integrată în dialog.

Domnul Simon SUTOUR, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Franței a salutat deciziile Consiliului European din iunie, ceea ce permis Franței să finalizeze ratificarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în Uniunea Economică și Monetară. Totodată a exprimat dezacordul total față de situația în care ca suveranitatea și independența Ciprului sunt încălcate de Turcia, un stat candidat.

Domnul Gunther KRICHBAUM, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Bundestagul german a semnalat instalarea unei importante crize de încredere care ar trebui redusă prin măsuri concrete. O astfel de măsură este Mecanismul european de stabilizare financiară, apt să reinstitue credibilitatea statelor și instituțiilor financiare, pe piețele financiare. A invocat necesitatea sporirii „clarității” operațiunilor de finanțare, precum și necesitatea dezvoltării cercetării și inovării, pentru a re-crea competitivitatea.

Domnul KRICHBAUM a continuat afirmând atașamentul statelor membre față de valorile și principiile pe care le împărtășesc împreună, în particular democrația și statul de drept. În acest context, oficialul german și-a exprimat preocuparea față de recente evoluții politice din România, pe care le-a catalogat ca fiind „inacceptabile în Europa”, întrucât instituțiile democratice sunt atacate, subminate. A evocat întâlnirea programată între premierul României și președintele Comisiei, în cursul zilei de 12 iulie a.c., în perspectiva unor clarificări.

Preocuparea exprimată de oficialul german a fost primită cu reticență și nu s-a bucurat de susținere nici din partea președinției reuniunii și nici din partea delegațiilor naționale.

Domnul Andreas MAVROYIANNIS a arătat chiar, că nu intenționează să facă vreun comentariu pe marginea evoluțiilor din România.

În cuvântul său relativ la cele de mai sus, domnul deputat TÎLVĂR a remarcat prietenia de lungă durată a domnului Krichbaum față de România, arătând că tocmai de aceea interpretează critica ca pe o nouă dovada de interes pentru țara noastră.

Totuși, deși vine de la o persoană credibilă, aspectele precizate în această critică nu au corespondent în realitate. Astfel, principalele acțiuni pentru care România a fost criticată vizau desființarea Curții Constituționale și presiunile făcute asupra judecătorilor Curții. Nimic din lucrurile acestea nu s-a petrecut, iar evoluția dinamicii politice din România are loc într-un cadru legal.

Referendumul de la 29 iulie, autentică manifestare a democrației, va confirma sau va infirma acțiunile politice pe care noi le considerăm legale și legitime.

În încheiere domnul TÎLVĂR a mulțumit pentru afirmația demnitarului german că împărtășim aceleași valori democratice arătând că tocmai de aceea în România activitățile politice se înscriu în limitele democrației.

Tema II: Strategia energetică 2020 - securitatea aprovizionării

Domnul Günther OETTINGER, comisar european pentru energie, și-a început prezentarea cu observația că în Uniunea Europeană funcționează multe firme cu obiectul principal de activitate în energie.

Principala dificultate este dependența substanțială de importuri, respectiv 55% în prezent și 70% peste 15 ani.

Rezervele scad. Apar însă și noi posibilități de completare a resurselor, ca de exemplu, gazele de șist. SUA și-au câștigat independența energetică cu ajutorul gazelor de șist.

Uniunea Europeană are mare nevoie de o strategie privind aprovizionarea cu resurse energetice pentru a elimina șantajul energetic.

Uniunea are nevoie de o continuă perfecționare a pieței unice bunurilor și serviciilor. Deja piața globală a petrolului și cărbunelui funcționează după modelul pieței unice a Uniunii. În schimb piața unică pentru electricitate nu este funcțională. Aceeași situație caracterizează și situația infrastructurilor energetice, excelente în industria petrolieră, bune în industria cărbunelui, dar deficitare în industria gazului și electricității, unde unele state membre (Polonia, Slovenia, Lituania, Letonia, Estonia) au o singură sursă de aprovizionare și plătesc prețuri mai mari cu 10-20%.

Referindu-se la politica externă a Uniunii în materie de aprovizionare cu energie, comisarul european a salutat apropierea Elveției de comunitatea europeană a energiei, a sublinia importanța menținerii Ucrainei în sfera UE, a indicat importanța Turciei ca țară de tranzit a produselor energetice, ca și necesitatea includerii Algeriei, Tunisiei, Marocului, Mauritaniei, Israelului și Libanului în comunitatea paneuropeană a infrastructurilor energetice.

S-au construit deja noi interconexiuni dar trebuie creat un „produs european”. Trebuie construite infrastructuri paneuropene pentru gaz și electricitate. Există transport terestru (autostrăzi, căi ferate) sau maritim dezvoltat, un spațiu aerian comun, dar nu și capacități de transport pentru gaz și energie electrică.

Strategia Uniunii include securitatea aprovizionării dar și solidaritatea între statele membre, în situații de urgență. Liniile directe promovează sporirea producției de energie regenerabilă, combinat cu creșterea eficienței energetice și cu reducerea emisiilor de carbon.

În ce privește eficiența energetică s-a realizat un compromis conform căruia sectorul public trebuie să facă primii pași de economisire a energiei; statele membre și firmele trebuie să reducă consumul cu 1,5% / an.

Prioritățile politicii energetice vor fi prezentate de Comisia Europeană în anul 2013.

Se păstrează obiectivul creșterii eficienței energetice cu 20% până în anul 2020.

Indiferent că este vorba de parcuri eoliene, solare, de biomasă, este important să se realizeze coordonarea la nivel european și armonizarea legislației din întreaga Uniune pentru ca producția de energie regenerabilă să fie profitabilă.

În cadrul dezbaterilor domnul William CASH, președintele Comisiei de scrutiny din Camera Comunelor a avertizat asupra instituirii unui „monopol legislativ” al Uniunii Europene, în materie de energie, pentru că s-ar ridica întrebarea cine îl conduce.

Domnul Rainer ROBRA, membru al Comisiei pentru problemele UE, din Bundesrat-ul german a întrebat dacă coordonarea rețelelor de distribuție nu ar implica și coordonarea producției de energie.

În răspunsul său, domnul OETTINGER a contestat ideea de „monopol legislativ”, de vreme ce Tratatul sunt foarte clare. Există Tratatul Euratom, iar în legătură cu piața unică, Comisia Europeană are obligația de a o perfecționa, inclusiv în domeniile gazului și energiei electrice.

Art. 194 din Tratatul de la Lisabona conferă puteri relativ mari Comisiei Europene, dar nu și puterea de decizie.

Coordonarea între Comisie și statele membre în domeniul producției de energie este o condiție pentru buna funcționare a întregului sistem de producție. Cantitățile mari de energie electrică nu se produc conform regulilor uzuale ale economiei de piață, fiind în afara competiției. De aceea licitațiile ar trebui organizate la nivelul Uniunii. Subsidiiile degresive, menite să crească competitivitatea, reprezintă un instrument util.

Sistemul de tranzacționare a emisiilor trebuie readus la viață. Nu este un semnal pozitiv dacă emisiile se tranzacționează la prețuri între 6 și 8 USD/tonă. Un nivel acceptabil ar fi 10-12 EUR/tonă.

Participanții au abordat tema energiei nucleare, din perspective diferite. Astfel, domnul Edgar MAYER, președintele Comisiei pentru UE, din Consiliul Federal al Austriei considera energia nucleară ca fiind nesustenabilă. Domnul Gunther KRICHBAUM a invocat problema depozitării deșeurilor în condițiile în care nu se pot exporta în state din afara Uniunii. Domnul Angel TÎLVĂR a arătat că producția de energie electrică a uzinei nucleare din România acoperă 18 % din consumul național. Acest tip de generare nu ar trebui exclusă din mixul European de energie, bineînțeles cu respectarea tuturor standardelor de securitate nucleară ale Uniunii. La rândul său, domnul Simon SUTOUR, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Franței a acuzat ipocrizia unor state care combat energia nucleară, darnu ezită să se aprovizioneze cu energie electrică produsă de centralele nucleare ale altor state membre. Președintele Franței susține producția nucleară de energie a țării, la un procent de 15% din total. Comisarul OETTINGER ar fi trebuit să se facă referiri mai substanțiale relativ la energia nucleară.

Răspunzând, comisarul OETTINGER a dat asigurări că siguranța depozitării deșeurilor nucleare reprezintă o preocupare constantă pentru Comisia Europeană. O directivă recentă prevede ca statele membre să poată depozita deșeurile nucleare fie pe propriul teritoriu, fie să încheie acorduri cu ale state membre. Este însă interzis exportul deșeurilor nucleare în state din afara Uniunii. Cereri de export în Rusia sau Kazahstan au fost respinse.

De altfel, în Uniunea Europeană există, în domeniul energiei, două dileme insolubile: energia nucleară și fondurile pentru infrastructurile energetice. Decizia de a produce sau nu energie nucleară aparține statelor membre. Dintre acestea, 14 state produc acest tip de energie, care reprezintă 30% din necesarul de energie electrică la nivel european. Acest nivel se va menține pentru câțiva ani, chiar dacă vor varia cantitățile permise de statele producătoare.

În anul 2013, Comisia Europeană va emite directiva privind securitatea nucleară.

O altă întrebare a participanților (MAYER, KRICHBAUM) s-a referit la stadiul proiectului Nabucco.

Comisarul OETTINGER a arătat că există rezerve de gaze, care ar putea alimenta Nabucco, în Turkmenistan, Iraq, Iran și Azerbaidjan, acesta din urmă având o poziție geografică privilegiată, car îi conferă un rol cheie pentru succesul proiectului. Se preconizează ruta Baku-Viena, sau ruta frontiera azeră-Viena. Decizia este așteptată anul viitor, dar ambele coridoare sunt la fel de necesare. Negocierile pentru coridorul nordic, transcaspian, se vor încheia la finalul anului în curs. Coridorul sudic va fi alimentat din surse noi.

Domnul Lud k SEFZIG, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul ceh a reiterat importanța unei componente externe puternice a politicii energetice europene, pentru a se evita evenimente ca cele din anul 2009, când conflictul ruso-ucrainean a provocat suspendarea livrărilor de gaz. Trebuie insistat pentru realizarea unei piețe unice autentice a energiei. Sursele eoliană și cea solară nu sunt suficient de stabile.

Domnul Angel TÎLVĂR a arătat că România salută plasarea pe o poziție prioritară, de către Consiliile Europene, a securității energetice pe agenda internațională și susține ferm politicile Uniunii de asigurare a securității furnizării de energie, inclusiv prin interconectarea rețelelor de distribuție a gazului și electricității, cu rețele din state vecine.

România deține resurse de gaz care îi asigură 70% din consum, petrol, care îi asigură 47, precum și diverse tipuri de capacități de producție a energiei electrice, care acoperă complet necesarul de consum intern, permițând export către state din regiune.

Remarcând potențialul semnificativ al investițiilor în energie de a contribui la creșterea economică, a subliniat importanța măsurilor de repornire a finanțării, care ar trebui să devină o prioritate atât la nivel național, cât și la nivel European.

În acest sens, a adresat Comisiei Europene un mesaj de încurajare a diversificării instrumentelor financiare destinate investițiilor în proiecte energetice, în viitorul cadru financiar 2014-2020. Aceste instrumente pot fi granturi, participații de capital, garanții, credite în cadrul parteneriatelor public-private, sau EU obligațiuni de proiect, dar ar fi binevenite și alte instrumente inovative bazate pe criterii care să răspundă obiectivelor Uniunii.

A adresat întrebarea dacă Comisia Europeană are în perspectivă o metodologie care să rezolve problema debitului optim în micro-hidrocentrale, care să permită și conservarea mediului.

Oficialul european a semnalat că și segmentu distribuției este la fel de important ca cel al producției de energie. De exemplu, Germania produce relativ multă energie eoliană, dar rețelele sale de transport a energiei nu pot funcționa în orice condiții de vreme.

La intervenția domnului TÎLVĂR, a răspuns că are cunoștință de capacitățile de producție ale României și că se pregătește lansarea unor obligațiuni de proiect de tip nou.

În încheiere a subliniat că se preconizează investirea de către statele membre a 9 miliarde de euro în următorii ani, dar că, din moment ce foarte puțini din banii investiți se întorc la statele care au investit, este nevoie de solidaritate.

Deputat Angel TÎLVĂR

Redactat: DM