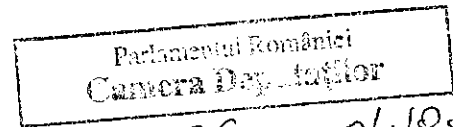


55a/2025/27.09.2012
(NR. REF. 17.79 m 17131)



APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 01.10.2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Nr. 986

București, 27.09.2012
Nr. 32/267

INFORMARE

**asupra participării la Conferința președinților comisiilor juridice și de afaceri
interne din parlamentele statelor membre ale Uniunii Europene
Nicosia, Cipru, 23-24 septembrie 2012**

În perioada 23-24 septembrie a.c. a avut loc la Nicosia **Conferința președinților comisiilor juridice și de afaceri interne din parlamentele țărilor membre ale Uniunii Europene**, organizată de Parlamentul cipriot în contextul Președinției cipriote a Consiliului European (iunie – decembrie 2012).

La acest eveniment au participat din partea Camerei Deputaților domnii Costică Canacheu, președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Gabriel Tița-Nicolescu, membru al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, precum și doamna Daria Cotoc, șef serviciu la Comisia pentru apărare.

La conferință au participat delegații din partea tuturor celor 27 de state membre, reprezentanți ai Guvernului cipriot, membri ai Parlamentului European, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene.

Conferința a fost prezidată de președintele Camerei Reprezentanților din Cipru și de către cei doi președinți ai Comisiei juridice și Comisiei pentru afaceri interne.

Activitatea a fost structurată pe trei sesiuni care au abordat următoarele teme:

1. Stadiu actual în crearea unui Sistem European Comun de Azil (SECA).

Sesiunea a fost deschisă de către doamna Eleni Mavrou, ministrul de interne al Ciprului, care a prezentat demersurile Președinției cipriote pentru crearea a unui sistem comun european de azil. Realizarea Sistemului european comun de azil (SECA), a precizat doamna Mavrou, este unul din cele mai importante angajamente ale Programului Stocholm și Pactului european privind imigrația și azilul. Termenul limită pentru adoptarea SECA, sfârșitul anului 2012, a fost reconfirmat în Concluziile Consiliului European din 24 iunie 2011 iar respectarea lui reprezintă una dintre prioritățile politice majore ale Președinției cipriote.

Doamna Mavrou a precizat și faptul că activitățile pentru crearea unui Sistem European Comun de Azil (SECA) au fost inițiate imediat după intrarea în vigoare a Tratatului de la Amsterdam, în baza orientărilor stabilite la Consiliul European de la Tampere. De atunci și până în prezent au existat mai multe demersuri de modificare a cadrului legislativ existent care s-au concretizat într-un pachet de 6 proiecte legislative care au în vedere instituirea unei proceduri comune în domeniul azilului și a unui statut uniform pentru persoanele care beneficiază de azil sau protecție subsidiară, consolidarea cooperării practice între autoritățile naționale în materie de azil, precum și dimensiunea externă a azilului.

În continuare doamna Mavrou a prezentat aspecte legate de extinderea domeniului de aplicare a Regulamentului EURODAC și stabilirea procedurilor de transmitere, procesare și stocare a datelor cu caracter personal, asigurarea accesului tuturor autorităților naționale la baza de date EURODAC. Totodată a ținut să menționeze și să aprecieze progresele făcute de către Președinția poloneză și cea daneză în acest domeniu.

În finalul prezentării sale, ministrul cipriot a ținut să sublinieze nevoia de solidaritate și să insiste asupra faptului că statele membre UE aflate în centrul Uniunii trebuie să recunoască și să sprijine efortul statelor de la granițele externe ale Uniunii care apără atât frontierele proprii dar și cele ale UE.

La rândul său, doamna Cecilia Wikstrom, parlamentar european, membru al Grupului LIBE, a subliniat nevoia de responsabilitate comună în crearea unui sistem unic de azil. Doamna sa a atras atenția asupra faptului că în prezent doar zece state membre suportă presiunea a peste 90% din migrația în UE, iar în această privință trebuie luate măsuri imediate. Activarea și corecta folosire a clauzei de solidaritate reprezintă cheia unui sistem comun de azil sustenabil. Doamna Wikstrom a semnalat faptul că, până în prezent, solidaritatea între statele membre nu a funcționat și că aceasta ar trebui să acționeze atât pentru acordarea asistenței unui stat membru în caz de nevoie dar și a suportului pentru aplicarea corectă a reglementărilor comune. Cu toate acestea a apreciat reușita misiunilor comune de protecție a frontierelor externe dar și rolul pe care îl are FRONTEX în acest proces.

Europarlamentarul suedez a mai subliniat faptul că 2012 a însemnat un mare progres în ceea ce privește SECA. Astfel, a fost obținut consensul politic pe două dintre inițiativele legislative cuprinse în pachet: Directiva privind condițiile de primire a solicitanților de azil și Regulamentul Dublin.

Totodată, în calitate de domniei sale de raportor asupra Regulamentului Dublin, doamna Wikstrom a detaliat modificările agreate la nivel european, menționând faptul că Acordul Dublin III va reprezenta un cadru legal mai consolidat, care va reglementa într-un mod riguros drepturile aplicanților, de la limitarea motivelor de detenție până la incluziunea socială și accesul pe piața muncii.

La finalul prezentărilor, reprezentanții parlamentari ai Franței, Greciei, Portugaliei, Poloniei, Maltei, Italiei au susținut pozițiile naționale vis-a-vis de adoptarea SECA și au adresat o serie de întrebări vorbitorilor.

2. Bune practici și provocări în crearea unei societăți incluzive prin integrarea legală a cetățenilor din țările terțe.

Sesiunea a 2-a a fost deschisă de către doamna Eleni Mavrou, ministru de interne cipriot, care a vorbit despre eforturile de integrare a cetățenilor din statele terțe, insistând

pe necesitatea implicării comunităților locale în acest demers. În acest sens, Președinția cipriotă, alături de Comisia Europeană, va organiza la Nicosia, pe 20 noiembrie 2012, un seminar cu această temă, la care vor participa atât decidenți din administrația locală, cât și ONG-uri interesate în suplimentarea asistenței oferite solicitanților de azil și străinilor.

Doamna ministru a atras atenția asupra faptului că, așa cum relevă datele statistice, 4% din populația UE, reprezentând aproximativ 20 de milioane de cetățeni, sunt imigranți proveniți din state terțe a căror integrare socială este în responsabilitatea statului primitor. Implicarea Uniunii Europene se reduce la coordonarea politicilor și acțiunilor în sensul creării unei piețe competitive – deziderat atât al Strategiei Europa 2020 cât și al Programului Stockholm – precum și la stabilirea unui „*modus operandi*” pentru integrarea acestor cetățeni.

La finalul prezentării sale, doamna ministru a trecut în revistă demersurile Ciprului pentru integrarea străinilor, din momentul constituirii, în anul 2007, a unei comisii de experți pentru integrare, elaborarea unui plan de acțiune, a unui Program național de integrare pentru perioada 2010-2012, până la momentul evaluării și stabilirii priorităților.

În continuare, domnul Stefano Manservigi, director al Direcției Generale de Afaceri Interne a Comisiei Europene, a prezentat date statistice despre fenomenul migrației interne și externe în UE, susținând necesitatea stabilirii unui sistem de alertă timpurie, care să permită abordarea din timp, preventiv, a posibilelor crize în domeniul migrației.

Acesta a insistat pe faptul că migrația în interiorul UE nu ar trebui privită ca o problemă, ci ar trebui exploatat potențialul și calificarea cetățenilor aparținând statelor terțe în domenii în care piața europeană a muncii înregistrează deficiențe. Uniunea Europeană, a precizat domnia sa, depune eforturi pentru elaborarea unui manual de bune practici dar și pentru stabilirea unor politici diferențiate în funcție de categoriile diferite de imigranți, precum și pentru stabilirea unor indicatori care să cuantifice populația activă și nevoia de educație și formare profesională.

Totodată, a făcut referire la Fondul Comun pentru azil și migrație și la etapele de operaționalizare a acestuia începând cu anul 2013. În perioada 2014-2020, 4,5 miliarde de euro vor fi alocate statelor membre prin acest fond, iar pentru anul viitor, Comisia Europeană așteaptă propunerile de proiecte din partea statelor pentru distribuirea a 167 de milioane de euro. Domnul Manservisi a făcut apel la implicarea parlamentelor naționale în implementarea politicilor în domeniu.

La finalul prezentărilor, delegații Franței, Maltei, Poloniei, Greciei și Marii Britanii au exprimat puncte de vedere și măsuri naționale adoptate pentru integrarea străinilor.

Reprezentanții Parlamentului cipriot au făcut la rândul lor referiri la migrația în Cipru și mai ales la permeabilitatea graniței de-a lungul liniei de demarcație cu Republica Turcă a Ciprului de Nord care face dificilă controlarea fluxului de imigranți.

3. Reforma protecției de date din UE. Protejarea dreptului la intimitate în era digitală prin reguli moderne de protecție a datelor.

În sesiunea de după-amiază a fost abordat subiectul protecției datelor cu caracter personal. Primul care a luat cuvântul a fost domnul Loucas Louca, ministru cipriot al justiției și ordinii publice, care a făcut referire la pachetul legislativ în domeniu, aflat în dezbateri europene, și care acoperă, între altele, cooperarea polițienească și judiciară.

Domnia sa a fost de părere că dezvoltarea tehnologică extrem de rapidă și extinderea accesului la Internet determină nevoia stabilirii unor noi reglementări care să asigure două obiective: protejarea dreptului fundamental la protecția datelor și garantarea liberei circulații a datelor cu caracter personal între statele membre.

Directorul Direcției drepturi fundamentale și cetățenie din cadrul Direcției generale justiție a Comisiei Europene, domnul Paul Nemitz, a subliniat nevoia clarificării regulilor fundamentale de protecție a datelor cu caracter personal, precizând faptul că, prin pachetul legislativ aflat în lucru, Comisia Europeană intenționează să consolideze principiile de protecție a datelor.

Acesta a mai precizat faptul că îngrijorarea statelor membre cu privire la numărul mare de acte delegate conferite Comisiei Europene în temeiul art. 290 și 291 TFUE este analizată la nivelul executivului european și există disponibilitate pentru un dialog extins cu Parlamentul European și parlamentele naționale prin care să fie stabilite în concret cazurile în care să fie împuternicită Comisia să adopte acte delegate.

Sesiunea a fost încheiată de comisarul pentru protecția datelor, domnul Yiannos Daniilidis, care a insistat asupra drepturilor cetățenilor în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, subliniind totodată că aceștia din urmă sunt în primul rând responsabili pentru protecția datelor personale. Cu toate acestea a precizat faptul că o atenție suplimentară trebuie acordată minorilor iar autoritățile responsabile trebuie să garanteze un spațiu virtual sigur, propice dezvoltării tinerilor.

Atât domnia sa cât și alți vorbitori au prezentat cazuri concrete de încălcare a drepturilor și libertăților fundamentale, dar și dificultăți întâmpinate de autoritățile naționale în reglementarea sau aplicarea principiilor și regulilor stabilite prin directivele europene.

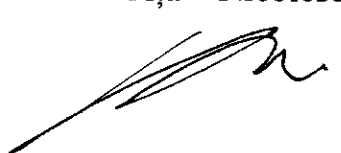
La finalul sesiunii, parlamentari din Franța, Estonia dar și parlamentari europeni, au exprimat opinii referitoare la nevoia implementării unor reguli unitare.

Conferința s-a încheiat prin luările de cuvânt ale celor doi președinți de comisii din Parlamentul cipriot care au apreciat drept fructuoasă activitatea, subliniind faptul că aceasta a permis schimbul de idei și bune practici în domeniile aflate pe agenda întâlnirii.

Canacheu Costică



Țița – Nicolescu Gabriel



Redactat:

Anca Daria Cotoc, șef serviciu, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

