



APROBAT
în sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 2.04.2012
Nr. 326



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 28.03.2012

NOTĂ

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E91/2011, E83-s/2011, E15-s/2012 și E16-s/2012**

Referitor la adresa Comisie pentru afaceri europene nr.40/136 din 27.03.2012 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art.25 și art.40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- **Pentru notele de informare și procesele verbale,** Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- **Pentru proiectele finale de opinie,** Biroul Permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe BARBU



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 27.03.2012
Nr. 40/136

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 01.12.2011 și 06.02.2012 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art. 39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Pachet aeroportuar – examinare pe fond

a) Comunicare - Politica aeroportuară în Uniunea Europeană - rezolvarea problemelor de capacitate și de calitate pentru a promova creșterea economică, conectivitatea și mobilitatea durabilă
COM(2011) 823

b) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile de handling la sol în aeroporturile din Uniune și de abrogare a Directivei 96/67/CE a Consiliului
COM(2011) 824

c) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile UE (Reformare) **COM(2011) 827**

d) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor și a procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE a PE și a Consiliului **COM(2011) 828**

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

2. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei

COM(2011) 876 – examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității

- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru administrație publică

3. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE)

COM(2011) 874 examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces Verbal al Comisiei pentru administrație publică.

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții **COM(2011) 452** – examinare pe fond.

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 27 martie 2012

Nr. 40/137

Proiect de Opinie
privind fondul

Pachetul de propuneri ale Comisiei Europene privitor la unele reglementări ale activității aeroportuare în Uniunea Europeană, constând în următoarele:

- A. COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR- Politica aeroportuară în Uniunea Europeană - rezolvarea problemelor de capacitate și de calitate pentru a promova creșterea economică, conectivitatea și mobilitatea durabilă - COM(2011) 823;**
- B. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind serviciile de handling la sol în aeroporturile din Uniune și de abrogare a Directivei 96/67/CE a Consiliului - COM(2011) 824**
- C. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile Uniunii Europene (Reformare) - COM(2011) 827**
- D. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor și a procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului - COM(2011) 828**

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 12-03-2013,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 27/03/2012, **actele componente ale Pachetului aeroportuar și anume:**

- A. COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR- Politică aeroportuară în Uniunea Europeană - rezolvarea problemelor de capacitate și de calitate pentru a promova creșterea economică, conectivitatea și mobilitatea durabilă - COM(2011) 823;**
- B. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind serviciile de handling la sol în aeroporturile din Uniune și de abrogare a Directivei 96/67/CE a Consiliului - COM(2011) 824**
- C. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile Uniunii Europene (Reformare) - COM(2011) 827**
- D. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor și a procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului - COM(2011) 828**

a adoptat următorul **proiect de opinie:**

I. ASPECTE PRIVIND COORDONAREA POLITICILOR EUROPENE ȘI IMPACTUL ASUPRA CETĂȚENILOR ȘI A UTILIZĂRII JUDICIOASE A FONDURILOR

- A. COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR- Politică aeroportuară în Uniunea Europeană - rezolvarea problemelor de capacitate și de calitate pentru a promova creșterea economică, conectivitatea și mobilitatea durabilă COM(2011) 823**

- 1. Cartea albă prezintă progresele realizate în implementarea Planului de acțiune pentru capacitatea, eficacitatea și siguranța aeroporturilor din Europa - 2007. Deasemenea, identifică două provocări principale

pentru aeroporturile europene: capacitatea și calitatea. În sprijinul intervenției la nivelul Uniunii sunt aduse date de prognoza care arată pe de o parte creșterea a traficului aerian pe termen mediu și pe de altă parte modificarea raportului dintre traficul pe continentul European și cel din Asia, în favoarea acestuia din urmă.

Această viziune pe termen mediu și lung justifică măsurile propuse, ce vizează optimizarea capacității aeroportuare existente și sporirea acestei capacități pentru a face față cererii de transport în creștere.

Intervenția Uniunii apare ca justificată și oportună pentru modernizarea rețelei europene de aeroporturi, fiind o modalitate eficientă de evidențiere a problemelor comune și de actualizarea a normelor actuale privind aeroporturile.

Comisia de Afaceri Europene remarcă și susține obiectivul de încurajare a investițiilor, în special prin utilizarea unor instrumente financiare inovatoare.

Cartea albă nu face însă referire suficientă la obiectivele de dezvoltare durabilă, mai ales la decuplarea creșterii economice de consumul de combustibil și nici la impactul politicilor și planurilor Uniunii privind schimbările climatice asupra prognozelor de trafic pe termen lung.

Comisia pentru Afaceri Europene consideră că este necesară o armonizare profundă a obiectivelor privind creșterea capacității aeroporturilor cu obiectivele protecției mediului și cu cele referitoare la schimbările climatice – cum ar fi cele stabilite prin programul LIFE al Uniunii. Un astfel de efort de coordonare ar reduce riscul de efecte contradictorii ale politicilor europene și ar optimiza utilizarea banilor contribuabilului european.

B. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind serviciile de handling la sol în aeroporturile din Uniune și de abrogare a Directivei 96/67/CE a Consiliului - COM(2011) 824

Propunerea reamintește faptul că în Europa serviciile de handling sunt din ce în ce mai des furnizate de către întreprinderi specializate. Accesul la piața serviciilor de handling la sol se bazează pe principiile: libertatea de „handling propriu” și libertatea de „prestare de servicii de handling pentru terți.

Propunerea prevede separarea juridică a aeroporturilor de activitățile acestora de handling la sol, sistemul prezent de separare a conturilor contabile fiind recunoscut ca dificil de urmărit și inefficient.

Comisia de Afaceri Europene consideră soluția menționată ca fiind benefică pentru asigurarea monitorizării acestor servicii, cu un impact pozitiv asupra creșterii calității serviciilor de transport aerian civil în general.

C. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind normele comune de alocare a sloturilor orare pe aeroporturile Uniunii Europene (Reformare)
- COM(2011) 827

1. Propunerea prevede introducerea posibilității de a se recurge la comerțul secundar cu sloturi orare și consolidarea concurenței, stabilind reguli noi în această privință.

Comisia pentru Afaceri Europene se aliniază opiniei Comisiei Europene conform căreia noile prevederi vor conduce la un avans în ce privește libera concurență în domeniul vizat, cu efecte pozitive asupra Pieței Unice și asupra calității serviciilor de călătorie și transport.

2. Comisia Europeană menționează faptul că trebuie să i se delege competența de a adopta acte delegate, în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pentru a se preciza metodele de elaborare a unui studiu al capacității și cererii.

Cu toate că este de dorit ca studiile privind capacitatea și cererea să utilizeze o metodologie unitară, Comisia pentru Afaceri Europene consideră că formularea conținutului actelor delegate în această privință este prea largă și imprecisă.

În aplicarea principiului precauției, referitor la judicioasa utilizare a banilor contribuabilului european, Comisia pentru Afaceri Europene solicită Comisiei Europene să aducă precizări suplimentare, cel puțin în ce privește anvergura, frecvența și bugetul estimat al efortului de "precizare a metodelor de elaborare a unui studiu al capacității și cererii".

Deasemenea, sunt necesare detalii cu privire la motivul pentru care nu pot fi utilizate studiile realizate în acest scop la nivelul Statelor Membre.

D. Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor și a procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului COM(2011) 828

1. Comisia Europeană propune centralizarea informațiilor despre zgomot la nivelul Agenției Europene pentru Siguranță Aeriană (Eurocontrol).

Comisia de Afaceri Europene a Parlamentului României consideră că prevederea aceasta este de natură să reducă povara administrativă a operatorilor aeroporturilor și avioanelor și va contribui la o simplificare a cadrului de reglementare național, cu efecte pozitive asupra transparenței și utilizării fondurilor publice, mai ales în cazul Statelor Membre, care, ca și România, se află într-un efort de dezvoltare a infrastructurii de transport aerian.

2. « Abordarea echilibrată » a măsurilor de reducere a zgomotului și a impactului zgomotului provenit din transportul aerian civil, așa cum este detaliată în propunere, reprezintă un pas important în procesul de asigurare a dezvoltării durabile la nivelul Uniunii. De asemenea, este salutară mențiunea tratării problemei zgomotului într-un mod eficient din punct de vedere al costurilor măsurilor prevăzute.
3. La capitolul 3.3. *Tarifarea corectă și evitarea denaturărilor*, CARTEA ALBĂ - Foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor – Către un sistem de transport competitiv și eficient din punct de vedere al resurselor, COM(2011) 144 stabilește următorul obiectiv: „internalizarea costurilor generate de poluarea locală și de poluarea fonică în porturi și aeroporturi”.

Propunerea de regulament nu conține însă nici o referire la internalizarea costurilor referitoare generate de poluarea fonică generată de traficul aerian.

Comisia Europeană ar trebui să urmărească cu mai multă atenție documentul programatic menționat, astfel încât strategia adoptată prin Cartea Alba să se concretizeze într-o paletă cuprinzătoare și armonioasă de măsuri cu caracter economic și de protecție a mediului.

Internalizarea costurilor este un instrument eficient de implementare a politicilor de mediu, care prezintă avantaje pentru cetățeanul european și poate conduce la utilizarea judicioasă a fondurilor publice, astfel încât se cere utilizat cât mai mult posibil.

În același sens, Foaia de parcurs pentru cel de-al VII-lea Plan de Acțiune pentru Mediu al Uniunii menționează că integrarea aspectelor de mediu în alte politici sectoriale și, în general, abordarea multi-sectorială prezintă încă mult potențial pentru obținerea rezultatelor scontate prin intervențiile la nivelul Uniunii. Mai mult, aceeași Foaie de parcurs menționează necesitatea interconectării aspectelor economice și de mediu.

Prin urmare, Comisia Europeană dispune de suficient temei strategic pentru a avansa propuneri concrete, la nivelul normativ potrivit, privind internalizarea costurilor generate de poluarea fonică generate de transportul aerian.

II.ASPECTE TEHNICE

1. Având în vedere decalajul de dezvoltare între Statele membre, uniformizarea minimelor de asigurare la nivel european ar putea avea un impact economic negativ asupra furnizorilor autohtoni de servicii de handling la sol, favorizând în schimb marile companii de handling.

Din acest motiv, abordarea problematicii asigurării pentru răspundere civilă în cazul furnizorilor serviciilor la sol ar trebui să fie aceeași ca în cazul furnizorilor de servicii de navigație aeriană, respectiv nu prin impunerea unor minime la nivel european ci ținându-se cont de statutul fiecărui furnizor, disponibilitățile din piața asigurărilor, potențialul producerii unor daune și legislația aplicabilă.

Ar fi acceptabilă astfel o abordare a acestei problematici într-un mod similar tratamentului aplicat transportatorilor aerieni, respectiv stabilirea limitelor minime de asigurare prin Regulament al Consiliului și nu prin decizie a Comisiei Europene. Prin urmare nu ar putea fi

delegată Comisia Europeană pentru adoptarea actelor subsidiare privind asigurarea în domeniul serviciilor de handling la sol.

2. Comisia Europeană este invitată să aducă unele clarificări suplimentare în ce privește următoarele:
 - a. Interpretarea articolului 7 referitor la aeroporturile cu trafic mai mic de 2 milioane de pasageri pe an și la care conform articolului 6 accesul furnizorilor de handling la sol nu este liber;
 - b. Cine suportă costul cu licitația în cazul în care autoritatea de licitație este diferită de administratorul aeroportului (art. 7 alin 2 lit.b) – se propune completarea lit b. cu următorul text: "Intr-un asemenea caz autoritatea de management a aeroportului va suporta toate cheltuielile autorității de licitație".
3. În cazul în care prevederile articolului 7 se aplică doar aeroporturilor cu peste 2 milioane de pasageri, se consideră că aliniatul 4 trebuie reanalizat sau chiar eliminat luând în considerare faptul că "orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturile regionale" prevăd la punctul (70) că furnizorii de servicii de handling la sol la aeroporturile cu peste 2 milioane de pasageri nu trebuie să fie subvenționați, deci nu pot beneficia de plăți compensatorii din fonduri publice.

In cazul în care articolul 7 se aplică și aeroporturilor cu trafic sub 2 milioane de pasageri, paragraful 4 trebuie reanalizat deoarece, conform Deciziei Comisiei Europene din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 aliniatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general, aeroporturile cu un trafic mai mic de 200.000 de pasageri nu trebuie să notifice ajutorul de stat Comisiei Europene.
4. Momentul încetării activităților de handling nu coincide cu cel al părăsirii aeroportului de către furnizorul de servicii de handling la sol (art. 10 aliniatul 4). De regulă, furnizorul de servicii mai întâi încetează

activitatea după care mai are nevoie de o anumită perioadă de timp până să părăsească aeroportul. Termenul "suficient" lasă loc de interpretare, mai ales că se pune problema penalității financiare în caz de nerespectare.

Se propune următoarea reformulare "(4) Atunci când un furnizor de servicii de handling la sol își încetează activitatea înainte de sfârșitul perioadei pentru care a fost autorizat, furnizorul trebuie să fie înlocuit pe baza procedurii de selecție descrise în articolele 7, 8, 9 și în prezentul articol. Orice furnizor care își încetează activitatea trebuie să informeze autoritatea de licitație relevantă asupra intenției sale de a-și înceta activitatea cu cel puțin șase luni în avans. Pot fi impuse penalități financiare oricărui furnizor care nu își îndeplinește această obligație, cu excepția cazurilor de forță majoră.

O formulare similară este propusă și pentru clarificarea termenului de "suficient" din cuprinsul articolului 11 aliniatul 2.

5. Comisia Europeană este invitată să clarifice legătura dintre articolele 7 și 13 și să reanalizeze conținutul articolului 13, care s-ar putea eventual elimina.

Argumentul adus în sprijinul acestei propuneri este că problematica introducerii obligației de serviciu public la aeroporturile cu trafic scăzut (sub 200.000 de pasageri pe an) este reglementată ca urmare a Deciziei Comisiei Europene din 20 Decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 aliniatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi de interes economic general (2012/21/UE). Pentru aeroporturile sub 200.000 de pasageri pentru care a fost introdusă obligația de serviciu public nu este necesară notificarea Comisiei Europene.

6. Ținându-se cont de comentariile asupra punctului (32) din preambul, se propune ca aliniatul 2 al articolului 22 să fie eliminat.
7. Ar fi utilă introducerea prevederii următoare "Statele membre vor stabili nivelul penalităților impuse de prezentul Regulament".

8. Anexa II a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor și procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului (COM(2011)828), trebuie să furnizeze definiții și termeni de cuantificare clari atât pentru elementele de care trebuie să se țină cont la evaluarea raportului cost/beneficii, pentru restricțiile de operare referitoare la zgomot, cât și pentru factorii de care autoritățile competente pot ține seama în vederea efectuării acestei evaluări.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 27/03/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte

Viorel HREBENCIUC

Redactat: FA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 27/03/2012
Nr. 40 / 38

**NOTĂ DE INFORMARE
asupra**

Propunerii de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de modificare a Directivelor 2000/60/CE și
2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din
domeniul politicii apei**
COM(2011) 876

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de .11.2012, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunerea de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei - COM(2011) 876.**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	06.02.2012/ BPI-15/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 192 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	28.03.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică	12.03.2012
---	------------

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică	05.03.2012
---	------------

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei administrație publică.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea privește revizuirea listei substanțelor prioritare din domeniul politicii apei, respectiv a substanțelor chimice identificate printre cele care prezintă un risc semnificativ pentru mediul acvatic, sau prin intermediul mediului acvatic, la nivelul UE și care sunt enumerate în anexa X la Directiva-cadru privind apa (Directiva 2000/60/CE1).

În conformitate cu articolul 16 alineatul (4) din Directiva-cadru privind apa, Comisia trebuie să revizuiască lista substanțelor prioritare cel puțin la fiecare patru ani. În conformitate cu articolul 8 din Directiva privind standardele de calitate a mediului (Directiva 2008/105/CE2), în care sunt stabilite standardele de calitate a mediului (SCM) pentru substanțele prioritare, Comisia trebuie să prezinte în 2011 Parlamentului European și Consiliului rezultatul primei sale revizuirii. În cadrul revizuirii, Comisia trebuie să ia în considerare, între altele, posibila includere în listă a substanțelor cuprinse în anexa III la directiva respectivă. Comisiei i se solicită, de asemenea, să înainteze, dacă este cazul, propuneri privind noi substanțe prioritare, să stabilească SCM-uri pentru apele de suprafață, sedimente sau biota, după caz, și să revizuiască SCM-urile pentru substanțele prioritare existente, precum și statutul acestora.

Directiva-cadru privind apa recunoaște existența unor presiuni considerabile asupra mediului acvatic, datorate inclusiv poluării chimice, precum și necesitatea unei gestionări sustenabile a apei. Obiectivele sale de mediu includ atingerea unei bune stări chimice și ecologice a corpurilor de apă de suprafață și subterane și prevenirea deteriorării. Directiva este implementată la nivel de districte hidrografice. Statelor membre li s-a cerut să adopte până în 2009 un plan de management al bazinului hidrografic (PMBH) bazat, între altele, pe o analiză a presiunilor și a impactului și pe rezultatele monitorizării, precum și un program de măsuri pentru fiecare district. Pentru a atinge o stare chimică bună, corpurile de apă trebuie să îndeplinească SCM-urile stabilite pentru substanțele prioritare și pentru alți 8 poluanți care au fost deja reglementați la nivelul UE. Cele 33 de substanțe prioritare actuale includ o serie de produse chimice industriale, produse de protecție a plantelor și metale/compuși metalici.

III SUBSIDIARITATE

In conformitate cu „Articolul 8b Lista de supraveghere „Comisia elaborează o listă de supraveghere a substanțelor pentru care trebuie colectate date de monitorizare la nivelul Uniunii, pe care să se bazeze viitoarele exerciții de stabilire a priorităților în conformitate cu articolul 16 alineatul (2) din Directiva 2000/60/CE. Lista de supraveghere trebuie să conțină întotdeauna cel mult 25 de substanțe sau grupe de substanțe și să indice matricea de monitorizare pentru fiecare substanță. Substanțele trebuie să fie selectate dintre cele care, conform informațiilor disponibile, pot prezenta un risc semnificativ la nivelul Uniunii pentru mediul acvatic sau prin intermediul mediului acvatic.”

Exceptând cazul în care se indică altfel în mod explicit, SCM pentru biota se referă la pești.

În prezent metodele și mai ales protocoalele de monitorizare a biotei sunt elaborate și aplicate în conformitate cu cadrul administrativ și condițiile geografice ale fiecărui Stat Membru în parte. România dispune de o rețea hidrografică largă, astfel încât eforturile de monitorizare a biotei sunt semnificative. Comisia Europeană ar trebui să acorde o atenție deosebită acestei categorii de monitorizare, astfel încât să fie dezvoltate în mod specific, în conformitate cu condițiile locale și cu utilizarea cât mai eficientă a fondurilor publice.

Textul propunerii permite o astfel de abordare în implementare, cu toate că necesită eforturi suplimentare în implementare, astfel încât în consecință, această propunere respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28/02/2012 a Comisiei pentru administrație publică, membrii prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 27/03/2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**



Președinte

Viorela HREBENCIUC

Redactat: FA

PALATUL PARLAMENTULUI STR. AZVOR NR. 24, SECTOR 5, Cod 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 021 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 021 311 37 70, 414 11 81
Email: cae@cdep.ro



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 27 martie 2012
Nr. 40 / 38

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu Propunerea de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei - COM(2011) 876.**

Comisia a fost sesizată pentru controlul respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de directivă în ședința din 27 martie 2012, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte



Violeta HREBENCIUC



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 2012

Nr. 40 / 139

NOTĂ DE INFORMARE

asupra

Propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

privind instituirea unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE)
COM(2011) 874

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 06.02.2012, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** privind instituirea unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) COM(2011) 874.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	06.02.2012/ BPI-16/E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	art. 192 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	28.03.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică	12.03.2012
---	------------

Data transiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru administrație publică	05.03.2012
---	------------

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație Procesul Verbal al ședinței Comisiei administrație publică.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Comunicarea Comisiei privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru 2004-2020) stabilește cadrul bugetar și principalele orientări în vederea realizării strategiei Europa 2020. În propunerea sa, Comisia europeană a decis să abordeze mediul și politicile climatice ca parte integrantă a tuturor principalelor instrumente și intervenții. Această abordare „integratoare” presupune că obiectivele de mediu și climatice „trebuie să se reflecte în toate instrumentele principale pentru a garanta că acestea contribuie la realizarea unei economii cu emisii scăzute de carbon, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și rezistentă la schimbările climatice, care va spori competitivitatea Europei, va crea locuri de muncă mai multe și mai ecologice, va consolida securitatea energetică și va fi benefică pentru sănătate.”

Cu toate acestea, principalele instrumente de finanțare al Uniunii nu răspund tuturor necesităților specifice în materie de protecție a mediului și de politici climatice. Legislația în domeniul mediului și al politicilor climatice continuă să fie pusă în aplicare în mod neuniform și inadecvat pe teritoriul Uniunii, ceea ce duce la consolidarea problemelor existente în aceste domenii. Această situație impune elaborarea unor metode noi și mai eficiente de punere în aplicare a legislației, precum și dezvoltarea și diseminarea bunelor practici în întreaga Uniune, pentru a se asigura schimbul de experiență între statele membre și părțile interesate. Din acest motiv, pe lângă integrarea chestiunilor de mediu și climatice, Comisia propune continuarea programului LIFE, reglementat în prezent prin Regulamentul LIFE+.

Combinarea abordării integratoare cu un instrument specific va spori coerența și valoarea adăugată a intervenției Uniunii. Un instrument dedicat permite Comisiei să contureze mai bine prioritățile, să monitorizeze direct punerea în aplicare și să se asigure că resursele disponibile sunt utilizate în mod eficace pentru protecția mediului și a climei. Această abordare îi oferă Comisiei posibilitatea de a selecționa cele mai bune proiecte din întreaga Uniune, soluționând astfel neregularitățile în materie de coordonare.

În plus, activele de mediu au în general caracter de active publice și sunt distribuite inegal pe suprafața Uniunii. Obligația de a conserva și de a ameliora aceste active impune aplicarea coerentă a principiului solidarității și al partajării responsabilităților. În acest context, articolul 8 din Directiva „Habitat”⁴ face în mod explicit legătura între aplicarea măsurilor de conservare și cofinanțarea de către Uniune. Programul LIFE joacă un rol în esențial în conservarea activelor publice de mediu și climatice ale Uniunii, ceea ce contribuie

la ameliorarea repartizării solidarității și a responsabilităților partajate.

III SUBSIDIARITATE

1. Autoritățile centrale (naționale) de mediu sunt eligibile în conformitate cu prezenta propunere de regulament. În practica de până acum, acestea au depus și implementat proiecte, inclusiv prin parteneriate cu societăți comerciale. Comisia Europeană ar trebui să solicite opinia autorităților de monitorizare a achizițiilor publice din Statele membre respective pentru a se asigura că astfel de parteneriate încheiate la nivelul autorităților centrale nu se constituie într-o ocolire a legislației achizițiilor publice. Astfel s-ar asigura că intervenția la nivelul Uniunii nu conduce indirect la încălcarea normelor de dreptul intern al achizițiilor publice.

2. În ce privește evaluarea și monitorizarea proiectelor, Comisia ar trebui să permită utilizarea limbilor naționale ale beneficiarilor principali ai proiectelor, inclusiv în rapoartele înaintate de către aceștia către Comisia Europeană.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28/02/2012, Comisia pentru administrație publică a hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene a hotărât cu unanimitate că propunerea respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 28/03/2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Directivă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorela HREBENCIUC



Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 27 martie 2012
Nr. 40 / 139

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu Propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind instituirea unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) COM(2011) 874.**

Comisia a fost sesizată pentru controlul respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 27 martie 2012, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte



Violeta HREBENCIUC



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 27 martie 2012
Nr. 40 / 140

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții
COM (2011) 452**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților,

Luând în considerare poziția Guvernului României, transmisă prin Nota Departamentului pentru afaceri europene,

Luând în considerare pozițiile exprimate de către Banca Națională a României, Ministerul Finanțelor Publice, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Asociația Română a Băncilor,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 20 martie 2012, Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții - COM (2011) 452, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

Comisia pentru afaceri europene

1. Ia act că propunerea de regulament CRD IV reia dispozițiile “Basel III” pe care însă le extinde asupra întregului sector bancar din Uniune;
2. Ia act că Uniunea Europeană este singura organizație care codifică “Basel III” în

legislația Uniunii, pentru a fi implementat și aplicat în legislația națională a 30 de state ale căror sisteme bancare reprezintă aproximativ jumătate din activele bancare mondiale;

3. Consideră că nu poate fi pusă în discuție necesitatea unei reglementări consistente și durabile, care să asigure soliditatea și coerența sectorului bancar european;
4. Exprimă satisfacția față de conținutul propunerii CRD IV, cea mai semnificativă măsură de reglementare dintre toate măsurile care au urmat crizei financiare, prin aceea că atinge deficiența esențială a sistemului financiar al Uniunii, respectiv cota redusă a capitalului bancar „curat”, care poate absorbi pierderile fără să provoace insolvență;
5. Susține obiectivele inițiatorului de a întări reglementarea operațiunilor financiare din statele membre ale Uniunii și de a promova stabilitatea financiară, printr-o mai bună pregătire a sectorului bancar la noi șocuri, care să reducă riscul unor viitoare crize financiare și reducerea caracterului pro-ciclic al sistemului financiar;
6. Susține introducerea atât a indicatorului de lichiditate (*Liquidity Coverage Ratio* - LCR), cât și a indicatorului de finanțare netă stabilă (*Net Stable Funding Ratio* - NSFR);
7. Apreciază că binomul rată de fonduri curate / rată a efectului de levier asigură o mai bună revelare a naturii riscului;
8. Semnalează că situația sistemului bancar din România este relativ pozitivă, nefiind afectat în mod direct de recenta criză; consideră că este nevoie de păstrarea unui management corespunzător, în condițiile unor interdependențe crescute cu sistemul bancar internațional și estimează că efectele implementării actelor legislative în discuție vor fi favorabile României;
9. Subliniază că a emis deja un aviz motivat care constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar – COM (2011) 453, reglementare din același pachet legislativ, nu este conformă cu principiul subsidiarității, deoarece:
 - nu agreează schimbarea regimului de supraveghere a riscului de lichiditate pentru sucursalele instituțiilor de credit din alte state membre care desfășoară activitate pe teritoriul României, prin cedarea competenței de către Banca Națională a României, în favoarea autorității competente din statul membru de origine;
 - nu agreează posibilitatea anulării aplicării cerințelor de lichiditate la nivel individual pentru o instituție de credit persoană juridică română filială a unei instituții de credit mamă din alt stat membru, în condițiile în care la nivel de grup ar fi îndeplinite anumite condiții;
 - nu agreează excluderea, în mod obligatoriu, de la aplicarea limitelor prudențiale, a expunerilor intragrup (respectiv transferurile transfrontaliere de active între entitățile din cadrul unui grup și/sau între acestea și societatea mamă);
 - se absolutizează principiul Regulamentului Unic la nivel European – *Single Rule*

Book, în condițiile în care obligația de menținere a stabilității financiare revine în continuare fiecărui stat membru;

Statele membre trebuie să beneficieze de flexibilitate pentru stabilirea la nivel național a condițiilor de aplicare a instrumentelor prudențiale care asigură menținerea stabilității financiare, cum sunt cele legate de capital (inclusiv determinarea nivelului fondurilor proprii) și lichiditate, sens în care acestora nu trebuie să li se aplice principiul maximei armonizări, ci menținerea actualei abordări de aplicare a principiului minimeii armonizări.

- nu agreează relaxarea condițiilor de aplicare a instrumentelor de supraveghere prudențială a instituțiilor de credit la nivel individual și recomandă menținerea prevederilor acquis-ului comunitar în vigoare, care permit statelor membre să prevină situațiile de dublă utilizare a fondurilor proprii la nivel de grup, respectiv recunoașterea aceleiași sume ca element al fondurilor proprii atât la nivelul instituției de credit mamă cât și la nivelul unei filiale a acesteia;
 - nu agreează acordarea de competență Comisiei Europene, în baza unui act de delegare, în legătură cu decizia de calibrare finală a indicatorului lichidității imediate (liquidity coverage ratio) și recomandă luarea deciziei pe baza procedurii de co-decizie.
10. Exprimă rezerve față de limitarea flexibilității de a implementa standarde prudențiale mai ferme de către statele membre, în mod individual, permanent sau temporar, pentru motivații care derivă din politici macro-prudențiale;
 11. Exprimă rezerve față de împrejurarea că limitelor expunerilor majore ale băncilor sunt supuse unei metode de evaluare a riscului datoriei suverane care continuă să promoveze riscul zero, fără să se țină seamă că aceste expuneri sunt de fapt expuneri la economia reală. Aceasta poate descuraja băncile să crediteze IMM-urile; Asociația Română a Băncilor și-a exprimat îngrijorarea în acest sens, arătând că un credit acordat unui IMM trebuie ponderat cu risc 100%, fapt care înseamnă automat atragerea de mai mult capital de la acționari;
 12. Exprimă rezerve față de prevederea ca expunerea pe proprietăți imobiliare să beneficieze de o evaluare mai favorabilă a riscului, cu toate că s-a experimentat deja o criză importantă în sector;
 13. Semnalează riscul ca instituțiile financiare să își restrângă operațiunile, retrăgându-se pe piețele naționale, ceea ce ar destabiliza creditarea economiilor statelor membre în care sectorul bancar este predominant non-național și ar provoca fragmentarea piețelor financiare europene;
 14. Semnalează că eficacitatea reglementărilor CRD IV depinde de gradul de coordonare cu dispoziții din domenii conexe, în special domeniul piețelor financiare. În particular, directiva privind piețele financiare (MIF), regulamentul privind produsele derivate (EMIR);
 15. Recomandă adoptarea unor măsuri pentru armonizarea internațională a normelor contabile, pe baza normelor europene, indispensabile pentru a se asigura comparabilitatea și omogenitatea ratelor prudențiale propuse de regulament;

16. Consideră că regulamentul CRD IV ar trebui să fie aplicat după constituirea unui cadru european dedicat prevenției și gestiunii crizelor bancare;
17. Consideră că gradul de acceptabilitate al adoptării și apoi aplicării CRD IV, depind de capacitatea de contracarare a migrării operațiunilor către sectorul nereglementat (*shadow banking*), ceea ce presupune asigurarea aplicării unor reguli similare pentru toate instrumentele financiare similare.

Pentru aceste motive, în ședința din 27 martie 2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, că propunerea de regulament aduce contribuții substanțiale pentru creșterea compatibilității sistemelor financiare ale statelor membre și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a textului propunerii.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,



Viorela HREBENCIUC

Redactat: DM