



APROBAT

In ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 30.10.2012

Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 24.10.2012

NOTĂ

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E42s/2012, E46s/2012, E47s/2012, E36/2012, E48/2012 și E49/2012**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/330 din 23.10.2012 prin care se transmit proiectele de opinie, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele verbale, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- **pentru proiectele finale de opinie**, Biroul Permanent decide dacă acestea **vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților** sau dacă **se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României**, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

p. SECRETAR GENERAL

Ileana Maria Luncan





Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. ...11/4... din 29.10.2012

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 23.10.2012

Nr. 40 / 330

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.09.2012, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 și art.39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

Subsidiaritate

- a) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului „Capitale europene ale culturii” pentru anii 2020 - 2033 COM(2012) 407.
 - Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene ;
 - Proces verbal al Comisiei pentru cultură
- b) Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă COM (2012) 372.
 - Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene ;
 - Proces verbal al Comisiei pentru învățământ ;
 - Proces verbal al Comisiei pentru tehnologia informației.
 -
- c) Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de cote de emisie de gaze cu efect de seră COM(2012) 416.

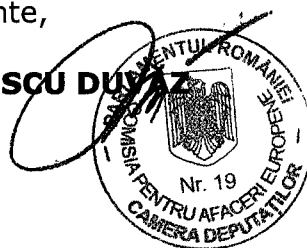
- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene ;
- Proces verbal al Comisiei pentru industrii ;
- Comisia pentru administrație publică nu a transmis punctul de vedere.

Fond

- d) Strategia Uniunii Europene pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane COM (2012) 286
- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului ;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare.
 - Proiect de opinie al Comisiei juridice.
- e) Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește un mecanism de reacție rapidă împotriva fraudelor în materie de TVA COM (2012) 428.
- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene ;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.
- f) Comunicare : Principii comune privind mecanismele naționale de corecție fiscală (Nelegislativ) COM (2012) 342.
- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică.

Președinte,

Bogdan NICULESCU DUVĂZ





Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1145 din 29.10.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 23 octombrie 2012

Nr. 40 / 326

PROCES – VERBAL
privind controlul subsidiarității

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu:

- **Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestiunea colectivă a drepturilor de proprietate intelectuală și a drepturilor conexe pentru operele muzicale în vederea utilizării lor *online* pe piața internă COM (2012) 372;**
- **Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului „Capitale europene ale culturii” pentru anii 2020-2033, COM(2012) 407;**
- **Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de cote de emisie de gaze cu efect de seră COM(2012) 416;**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerile în ședința din 23 octombrie 2012.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerile discutate sunt conforme cu principiul subsidiarității.

Președinte

Bogdan NICULESCU-DUVĂZ



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 23/10/2012
Nr. 40 / 326

**NOTĂ DE INFORMARE
asupra**

Propunerii de **DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului
„Capitale europene ale culturii” pentru anii 2020-2033**
COM(2012) 407

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunerea de **DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului „Capitale europene ale culturii” pentru anii 2020-2033** COM(2012) 407.

Comisia pentru cultură consideră ca binevenite instituirea unor obligații care să conducă la o perspectivă mai cuprinzătoare a impactului și pentru a oferi date comparabile și recunoaște experiența "Sibiu 2007" și "Istanbul 2010" ca o demonstrație clară a faptului că astfel de evenimente pot fi benefice atât pentru țările respective cât și pentru Uniunea Europeană. Comisia consideră că propunerea de decizie respectă întru totul principiul subsidiarității.

Comisia pentru afaceri europene a analizat propunerea și în special criteriile unitare de evaluare a candidaturilor orașelor, așa cum sunt acestea expuse în articolul 5. Analiza a ajuns la concluzia că aplicarea criteriilor trebuie să țină seama de specificul cultural național, pentru o viziune unitară dar cu păstrarea diversității ce conferă de fapt valoarea acestei acțiuni. Mecanismul de implementare propus permite însă acest lucru, cu toate că necesită eforturi de interpretare suplimentare.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 23/10/2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Decizie îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Bogdan NICULESCU-DUVĂZ

Redactat: FA

NR. 30/342/10.10.2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR****Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă****PROCES - VERBAL****al ședinței din data de 2 octombrie 2012**

În data de 2 octombrie a.c. din numărul total de 18 membri, la lucrările Comisiei au fost prezenți 14 deputați, absenți au fost: doamna deputat Roberta Alma Anastase (G.P. al PD-L), doamna deputat Brândușa Cornelia Novac (G.P. al PD-L), domnul deputat Serghei Florin Anghel (G.P. al PD-L) și domnul deputat Theodor Paleologu (G.P. al PD-L);

Lucrările Comisiei au fost conduse de doamna președinte Raluca Turcan.

Membrii Comisiei au adoptat, cu unanimitate de voturi, următoarea ordine de zi:

1. E 46/2012-s **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului "Capitale europene ale Culturii" pentru anii 2020-2033, COM(2012)407 – 2012/199 (COD)**, transmisă la Comisie cu adresa BP nr. 17E/05.09.2012. Dezbateri în vederea examinării respectării principiului subsidiarității. Documentul a fost dezbătut de Comisia pentru cultură în data de 2 octombrie 2012, în conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale. Parlamentarii au analizat documentul european cu care a fost sesizată Comisia, pentru controlul subsidiarității, precum și punctul de vedere asupra documentului european, transmis de Ministerul Afacerilor Europene, din cadrul Guvernului României.

Propunerea de Decizie privind evenimentul „Capitale europene ale culturii” stabilește ordinea în care țările vor desemna orașele candidate pentru a deține acest titlu până în anul 2033. Pe lângă cele două state membre care își împart titlul în fiecare an,

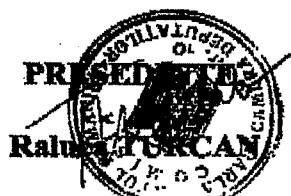
propunerea sugerează ca țările candidate, sau potențial candidate, la aderarea în UE să poată, de asemenea, propune o „Capitală europeană a culturii” odată la trei ani. Cooperarea în domeniul culturii se realizează în conformitate cu metoda deschisă de coordonare. Impactul economic și social nu poate fi decât pozitiv, prin beneficiile aduse de restaurarea patrimoniului, ameliorarea infrastructurii, reconversia zonelor dezafectate în spații culturale, crearea de noi locuri de muncă și creșterea fluxului de turiști. România și-a propus, încă din timpul Președințiilor anterioare, obținerea unui an cât mai apropiat în calendarul propus de Comisie. Prin acțiunile de lobby demarate de Ministerul Culturii și Patrimoniului Național pe lângă Comisie, acest obiectiv a fost îndeplinit. Deși obiectivul Deciziei în vigoare este încă relevant trebuie să luăm în calcul impactul per ansamblu al acestei inițiative. Multiplele beneficii aduse sunt importante din punct de vedere spiritual, însă ele sunt legate și de alte elemente, cum ar fi dezvoltarea economică, un simț mai mare al apartenenței la Uniunea Europeană, precum și crearea de noi locuri de muncă.

Propunerea Comisiei are loc în urma mai multor evaluări ale programului actual și în urma unei consultări publice realizate în perioada octombrie 2010 - ianuarie 2011, urmată de o reuniune publică la Bruxelles, în martie 2011. Au fost testate trei opțiuni pentru viitorul capitalelor europene ale culturii după 2019 și s-a analizat impactul cultural, economic, social și de mediu pentru fiecare opțiune. Opțiunea evaluată ca fiind cea mai relevantă, în ansamblu, este opțiunea privind stabilirea unui nou temei juridic cu o listă cronologică a statelor membre. Pe baza rezultatelor evaluărilor și a consultării publice, propunerea de decizie privind *capitalele europene ale culturii* după 2019 păstrează caracteristicile principale și structura generală a sistemului actual. De asemenea, procedura de selecție în două etape, efectuată de către un juriu european de experți independenți s-a dovedit a fi echitabilă și transparentă și va fi menținută. Aceasta a permis în special orașelor să își amelioreze candidaturile între etapa preselecției și cea a selecției finale pe baza expertizei primite de la juriu. Titlul va fi acordat în continuare pentru un an întreg cu scopul de a-l menține ca distinctiv la un nivel calitativ ambițios. În același timp, sunt propuse mai multe îmbunătățiri pentru a

rezolva problemele întâmpinate în sistemul actual de acordare a titlului și pentru a ajuta toate orașele să valorifice la maximum deținerea titlului. Principalele modificări introduse de noul temei juridic sunt următoarele: criteriile au fost formulate mai explicit cu scopul de a oferi indicații suplimentare orașelor candidate și obiectivele sunt cuantificabile pentru a ajuta juriul de experți în ceea ce privește selecția și monitorizarea orașelor. A fost acordată o atenție specială în ceea ce privește optimizarea potențialului efect de pârgie al inițiativei asupra stimulării strategiilor locale de dezvoltare a culturii pe termen lung, asigurarea capacității concrete a orașelor de a găzdui manifestările culturale înscrise în program, stimularea dimensiunii europene și a vizibilității programelor culturale, asigurarea unui nivel calitativ ridicat al conținutului cultural și artistic, încurajarea unei participări largi a comunităților locale și încercarea de a asigura stabilitatea bugetelor și independența echipelor artistice. Măsurile complementare de sprijinire a orașelor în timpul perioadei de pregătire, în perioada de după câștigarea titlului, au fost consolidate pentru a oferi în continuare sprijin și îndrumări orașelor. Este prevăzută o reuniune suplimentară de monitorizare, vizitele membrilor juriului în orașele în cauză vor fi mai sistematice, iar schimbul de experiență și de cele mai bune practici între capitalele precedente, actuale și viitoare, precum și orașele candidate vor fi consolidate. Au fost impuse noi obligații în materie de evaluare a orașelor pentru a obține o perspectivă mai cuprinzătoare a impactului titlului și pentru a oferi date comparabile. Se propune prin acest document posibilitatea de participare la selecție a țărilor candidate și potențial candidate după 2019, astfel cum a fost cazul până în 2010. Experiența evenimentelor Sibiu 2007 și Istanbul 2010, printre altele, a demonstrat că acestea pot fi benefice atât pentru aceste țări, cât și pentru Uniunea Europeană.

În cadrul dezbaterilor la Comisie au luat cuvântul: doamna președinte Raluca Turcan, domnul vicepreședinte Amet Aledin, domnul vicepreședinte Victor Socaciu, domnul deputat Dușan Popov și domnul deputat Mircea Irimescu. La finalul dezbaterilor, doamna președinte Raluca Turcan a supus la vot conținutul documentului european aflat în dezbateri. Membrii Comisei au votat în unanimitate susținerea față de

accest document - **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unei acțiuni a Uniunii în favoarea evenimentului „Capitale europene ale Culturii” pentru anii 2020-2033, COM(2012)407** - ce nu cuprinde dispoziții de natură să încalce principiul subsidiarității.



SECRETAR,
[Signature]
Florin-Costin PĂSLARU



Parlamentul României
Camera Deputaților

D.P. Nr. 116 din 29.10.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 9 octombrie 2012
Nr. 40 / 366

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
gestiunea colectivă a drepturilor de proprietate intelectuală
și a drepturilor conexe pentru operele muzicale
în vederea utilizării lor online pe piața internă
COM (2012) 372 din 11.07.2012

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 4.09.2012, prin BPI - 133/E-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestiunea colectivă a drepturilor de proprietate intelectuală și a drepturilor conexe pentru operele muzicale în vederea utilizării lor online pe piața internă - COM (2012) 372**, document legislativ al COM, elaborat în baza art. TFUE/art 50 par 2 pt g, art 53, 62, 53 alin(1) și art. 62 din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 15.10.2012.

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație *NOTA de evaluare* transmisă de MAE-, Fișa privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind intermedierea de asigurări – COM (2012) 360, elaborată de DDC - Camera Deputaților, Procesul Verbal al ședinței Comisiei pentru tehnologia informațiilor din 11.10.2012, Procesul verbal al Comisiei pentru învățământ, industrii și servicii din 26.09.2012.

În urma dezbaterilor membrilor Comisiei pentru Afaceri Europene au rezultat următoarele:

- Au subliniat că problema gestiunii colective a drepturilor de autor este una transnațională și, prin urmare, trebuie evaluată din perspectiva subsidiarității. Este în interesul utilizatorilor ca societățile de gestiune colectivă să funcționeze eficient. Protejarea intereselor titularilor de drepturi la nivel european poate asigura, în interesul utilizatorilor, ca societățile de gestiune colectivă să funcționeze eficient, iar fluxurile financiare cuvenite proprietarilor, inclusiv cele transfrontaliere, să fie transparente și verificabile. Pentru realizarea acestor deziderate sunt necesare reguli comune pentru colectarea și distribuția

remunerațiilor cuvenite. Un cadru european unitar ar asigura că utilizatorii, titularii de drepturi și consumatorii pot beneficia de oportunitățile Pieței Digitale Unice.

- o Membrii comisiei apreciază că implicațiile transnaționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor.
- o Membrii comisiei au apreciat că faptul că propunerea vizează îmbunătățirea standardelor de guvernare și de transparență ale societăților de gestiune colectivă
- o Aceste condiții pot fi îndeplinite cel mai bine prin reguli comune referitoare la colectarea și distribuția remunerațiilor cuvenite într-o manieră uniformă la nivelul întreg.
- o Sprijină această inițiativă întrucât a fost identificată o proastă gestiune la nivelul gestiunii colective. Titularii de drepturi nu sunt informați cu privire la activitățile societăților lor și nu pot avea un control efectiv asupra acestora. S-au înregistrat și disfuncționalități dovedite privind colectarea, tratarea și redistribuirea redevențelor.
- o Membrii comisiei sprijină această inițiativă în vederea facilitării acordării de licențe multiteritoriale pentru utilizarea operelor muzicale în serviciile online și agregarea repertoriului, acțiuni care pot fi coordonate mai bine de la nivel european.

Membrii comisiei pentru tehnologia informațiilor întruniți în ședința din 11 octombrie 2012 au admis, în unanimitate, că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestiunea colectivă a drepturilor de proprietate intelectuală și a drepturilor conexe pentru operele muzicale în vederea utilizării lor *online* pe piața internă COM (2012) 372 din 11.07.2012, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alin (2) și art 5. anexate TUE și prin urmare propunerea respectă principiul subsidiarității.

Membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, întruniți în ședință 26.09.2012, au considerat cu unanimitate de voturi a celor prezenți că propunerea respectă principiul subsidiarității.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi, 9 octombrie 2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea de *Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene prin intermediul dreptului penal* îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Bogdan NICULESCU-DUVAZ

Redactat M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 24 septembrie 2012
Nr.29/136**

PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și
acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale
pentru utilizări online pe piața internă
COM (2012) 372)**

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă (COM (2012) 372).

2. *Data sesizării:* 05.09.2011

3. *Data scadenței pentru exprimarea opiniei:* 12.10.2012

4. *Data dezbaterii în Comisie:* 19.09.2012

5. *Textul proiectului de opinie*

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- este necesară crearea unui cadru juridic adecvat pentru gestionarea colectivă a drepturilor administrate de societăți de gestiune colectivă în numele titularilor de drepturi, prin stabilirea unor norme care să asigure o mai bună guvernanță și o mai mare transparență a tuturor societăților de gestiune colectivă și prin încurajarea și facilitarea acordării de licențe multiteritoriale pentru drepturile autorilor asupra operelor lor muzicale de către societățile de gestiune colectivă care îi reprezintă.

- în cazul în care se prestează un serviciu care include exploatarea unei opere protejate a unui autor este necesară obținerea unei licențe din partea titularului dreptului de autor sau al oricărui drept conex. Astfel, titularii de drepturi își încredințează drepturile unei societăți de gestiune colectivă, care gestionează drepturile în numele acestora.

- gestionarea colectivă a drepturilor din toate sectoarele trebuie să se adapteze în ceea ce privește eficiența, acuratețea, transparența și responsabilitatea serviciilor oferite membrilor și utilizatorilor.

- dezvoltarea unei piețe unice pentru conținut cultural online a condus la apeluri pentru modificarea licențelor pentru drepturi de autor, în special în ceea ce privește licențele referitoare la drepturile autorilor de opere muzicale

- propunerea vizează: ameliorarea standardelor de guvernanță și de transparență ale societăților de gestiune colectivă, astfel încât titularii de drepturi să poată exercita un control mai eficace asupra acestora; facilitarea acordării de licențe multiteritoriale de către societățile de gestiune colectivă a drepturilor de autor asupra operelor muzicale pentru prestarea de servicii online.

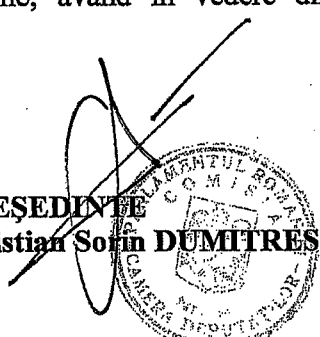
6. Principiul subsidiarității

Multe dintre activitățile privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale au un caracter transfrontalier, implicând toate cele 27 de state membre, și, ca atare, nu pot fi desfășurate la nivel individual. În situațiile în care este necesară colaborarea bilaterală dintre două state membre, în cazuri individuale, procedurile ar putea fi teoretic îmbunătățite și mai eficiente dacă ar fi elaborate la nivelul UE. În acest mod nu se vor căuta soluții adaptate la nevoile individuale ale unui singur stat membru, ci în avantajul tuturor statelor membre. În plus, în ceea ce privește relațiile cu țări terțe, coordonarea în cadrul serviciilor Comisiei și cu alte agenții ale UE sau internaționale trebuie să aibă loc la nivelul UE.

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU

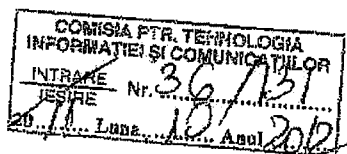
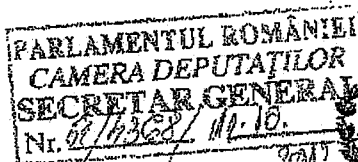


SECRETAR

Doina BURCĂU

Șef serviciu

Ioana Florina Mînză



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

**București
11 octombrie 2012**

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea
colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe
multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe
piața internă**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 06.09.2012 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă - COM (2012) 372, BPI – 133/E-s/05.09.2012.

Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Europene, a transmis *Nota referitoare la proiectul de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind anumite gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă*, prin care se apreciază, cu titlu preliminar, că România are o evaluare generală favorabilă asupra reglementării pe această temă. MAEur va solicita puncte de vedere instituțiilor responsabile (MCPN, ORDA), în scopul formulării poziției naționale.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2012) 204 final și SWD (2012) 205 final, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Directivă aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul juridic îl constituie articolul 50 alineatul (2) litera (g) și pe articolele 53 și 62 din TFUE, reprezentând o facilitare a libertății de a presta servicii;
4. De-a lungul anilor, în domeniul drepturilor de autor a fost adoptat un *acquis* considerabil pentru a facilita funcționarea pieței unice. Acest *acquis* se referă aproape exclusiv la definirea drepturilor, a limitărilor și a excepțiilor, precum și la dispozițiile conexe. Foarte puține dispoziții ale directivelor în domeniul drepturilor de autor se referă la gestiunea drepturilor, niciuna nu instituie un cadru pentru funcționarea societăților de gestiune colectivă;
5. Principii importante privind guvernanta și transparența societăților de gestiune colectivă au fost elaborate de CJUE și de Comisie prin decizii bazate pe dispoziții din dreptul concurenței, însă aceste principii nu sunt aplicate în mod uniform și adecvat pe întreg teritoriul UE;
6. Abordarea reglementărilor privind gestiunea colectivă a drepturilor diferă de la un stat membru la altul, iar în ultimii ani s-a dovedit că nu există suficiente pârghii de control asupra funcționării societăților de gestiune colectivă. S-a constatat că, titularii de drepturi, inclusiv titularii de drepturi din străinătate, nu sunt suficient informați cu privire la activitățile societăților lor și nu pot avea un control semnificativ asupra acestora, în special în ceea ce privește colectarea, tratarea și distribuirea redevențelor. Există, de asemenea, dovezi în sensul unei proaste gestiuni financiare a anumitor societăți mai ales în ceea ce privește redevențele datorate titularilor de drepturi care se colectează defectuos și/sau nu sunt bine gestionate. Dintre asociațiile de autori, editorii, utilizatorii comerciali și consumatorii consultați, mulți susțin că sunt necesare măsuri specifice, axate pe guvernanta și pe transparență, în timp ce societățile de gestiune colectivă consideră că autoreglementarea ar fi suficientă. Pentru titularii de drepturi,

performanțele slabe ale societăților de gestiune colectivă înseamnă oportunități (de acordare de licențe) ratate și deduceri excesive din veniturile lor din redevențe. Pentru utilizatori, insuficienta transparență și responsabilizare conduc la servicii de o calitate mai slabă și, în unele cazuri, la licențe mai costisitoare;

7. Prezenta propunere este înaintată în contextul Agendei digitale pentru Europa și al Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;
8. Obiectivul inițiativei este de a garanta contribuția gestionării colective a drepturilor de autor la dezvoltarea pieței unice, prin instaurarea unui cadru de guvernare și de transparență coerent și eficient pentru gestionarea colectivă a drepturilor de autor și prin îmbunătățirea furnizării de licențe multiteritoriale pentru operele muzicale. Aceasta ar trebui să contribuie la îmbunătățirea accesului consumatorilor la o gamă mai largă de bunuri și servicii culturale. Utilizatorii comerciali vor beneficia de o mai bună funcționare și de o transparență sporită a societăților de gestiune colectivă și, în mediul online, de un cadru care să faciliteze accesul la licențe pentru furnizarea de servicii muzicale pe întreg teritoriul UE. Titularii de drepturi își vor maximiza veniturile prin promovarea extinsă a operelor lor. Punerea la dispoziție a unui repertoriu vast și divers va stimula diversitatea culturală. În consecință, cetățenii europeni vor avea astfel acces la un conținut mai bogat și la mai multe servicii, inclusiv transfrontaliere;
9. Implicațiile transnaționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise, în special, domeniului libertății de circulație a bunurilor și serviciilor;
10. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
11. Prezenta propunere vizează: îmbunătățirea standardelor de guvernare și de transparență ale societăților de gestiune colectivă, astfel încât titularii de drepturi să poată exercita un control mai eficient asupra acestora și să contribuie la îmbunătățirea gestionării acestora, și facilitarea acordării de licențe multiteritoriale de către societățile de gestiune colectivă a drepturilor de autor asupra operelor muzicale pentru prestarea de servicii online;
12. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:
 - Măsurile la nivel european se justifică prin natura transnațională a problemei. Pentru toate societățile de gestiune colectivă, o parte semnificativă a veniturilor colectate provine din repertoriul străin, deoarece acestea reprezintă drepturi ale titularilor străini. Protejarea intereselor titularilor de drepturi din UE presupune ca toate

fluxurile de încasări din redevențe, inclusiv fluxurile transfrontaliere, să fie transparente și contabilizate. Este, de asemenea, în interesul utilizatorilor comerciali din întreaga UE ca societățile să funcționeze eficient. Acest lucru nu poate fi realizat decât prin norme de bază comune care să reglementeze colectarea și distribuirea redevențelor într-un mod coerent în întreaga UE;

- Facilitarea acordării de licențe multiteritoriale pentru utilizarea operelor muzicale în serviciile online și agregarea repertoriului este prin natura sa o problemă transfrontalieră și poate fi, în mod evident, soluționată mai bine la nivelul UE. Un cadru european trebuie să garanteze că utilizatorii, titularii de drepturi și consumatorii pot beneficia de oportunitățile oferite de piața unică digitală.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 11 octombrie 2012, au admis că obiectivele propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizări online pe piața internă, nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5 din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

VICEPREȘEDINTE,

Constantin Chirilă



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 23/10/2012
Nr. 40 / 326

NOTĂ DE INFORMARE
asupra

Propunerii de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
de modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea
dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de cote de emisie
de gaze cu efect de seră
COM(2012) 416

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu Propunerii de **DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de cote de emisie de gaze cu efect de seră** COM(2012) 416.

Comisia pentru industrii și servicii reamintește poziția României, anume de a nu susține această propunere de decizie, din cauza unui posibil efect de marire a prețului energiei, inclusiv la populație și insuficientului temei juridic pentru interenție la nivelul Uniunii, în lipsa unui mandat clar. Comisia conchide că principiul subsidiarității este respectat.

Comisia pentru afaceri europene consideră în principiu ca binevenit răspunsul Comisiei la modificările condițiilor de piață, ceea ce va conduce la o mai eficientă integrare a acțiunilor Statelor Membre în domeniul vizat.

Comisia pentru afaceri europene a analizat propunerea constând *de facto* într-un articol unic, anume *Articolul 1* conform căruia: la articolul 10 alineatul (4) primul paragraf din Directiva 2003/87/CE se adaugă următoarea teză: „*Atunci când este cazul, Comisia adaptează calendarul pentru fiecare perioadă, astfel încât să se asigure funcționarea corectă a pieței.*”

Propunerea invocă în sprijinul său necesitatea corectării disfuncționalităților pieței de cote de emisie de gaze cu efect de seră, determinate în principal de un exces de ofertă.

Totuși, nu este suficient de clar, în termeni economici, în ce constau aceste disfuncționalități și care ar fi anvergura impactului acestora asupra corectei funcționări a pieței și, mai ales, de ce nu este aceasta capabilă să se regleze singură.

Se adaugă o insuficientă analiză a impactului asupra prețului energiei precum și un temei juridic neconvincător, având în vedere faptul că disfuncționalitățile unei piețe nu justifică *per se* o intervenție la nivelul Uniunii, ci doar dacă mecanismele de reglare a pieței se dovedesc ineficiente.

Una dintre condițiile respectării principiului subsidiarității este claritatea explicațiilor oferite în susținerea propunerii. În cazul de față este foarte dificil de identificat care sunt condițiile ce au condus la această decizie.

Cu toate acestea, văzut prin prisma declarației introductive a propunerii, conform căreia *"Comisia își reafirmă angajamentul declarat în contextul acordului asupra Directivei privind eficiența energetică de a analiza și de a prezenta urgent opțiuni de acțiune în vederea adoptării unor noi măsuri structurale adecvate pentru consolidarea sistemului de comercializare a cotelor de emisie în cea de-a treia fază a sa și pentru ca acesta să devină mai eficace."*, se deduce că decizia propusă are un caracter excepțional, justificat de actuala conjunctură economică europeană. Ulterior, sunt prevăzute măsuri de ajustare structurală. Din această perspectivă, sunt oferite suficiente garanții că principiul subsidiarității este respectat.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 23/10/2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât Propunerea de Decizie îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Bogdan NICULESCU-DUVĂZ

Redactat: FA



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr.23/183/09.10.2012

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea dispozițiilor privind
calendarul licitațiilor de cote de emisie de gaze cu efect de seră**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE prin clarificarea dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de cote de emisie de gaze cu efect de seră* [COM(2012)416, E47/2012-s].

Directiva 2003/87/CE prin Sistemul de comercializare a cotelor de emisie (EU ETS) a creat prima piață importantă de carbon din lume și a stabilit un preț al carbonului la nivelul UE. Această piață se bazează pe o infrastructură care constă din modalitățile de licitare a cotelor de emisie, în privința cărora Directiva conferă Comisiei competențe de punere în aplicare prin adoptarea unui regulament care stabilește calendarul și gestionarea licitațiilor.

Luând în considerare posibilele dezechilibrele dintre cerere și ofertă care pot să apară pe piața cotelor de emisie se preconizează o creștere temporară semnificativă a ofertei de cote de emisie de carbon. Acest fapt agravează efectul neprevăzut, deja considerabil, al evoluțiilor de la nivel macroeconomic care au făcut ca emisiile (poate „cotele de emisie”) să scadă simțitor, fără a se anticipa o

creștere prea mare în 2012 și 2013. Creșterea ofertei nete, combinată cu scăderea cererii ar afectat tot mai mult funcționarea corectă a pieței europene de carbon.

Pentru a asigura funcționarea corectă a pieței a fost propusă modificarea prin care Comisia să fie în măsură să adapteze calendarul licitațiilor prevăzut în Regulamentul (UE) nr.1031/2010 al Comisiei.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din data de 09 octombrie 2012.

Din numărul total de 28 membri ai Comisiei, au participat la ședință 21 deputați.

În nota primită de la Ministerul pentru Afaceri Europene, Direcția de Coordonare Poziții Piață Internă, este menționată poziția României:

„Referitor la definitivarea poziției RO privind modificarea profilului temporal al licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, propus de COM prin propunerea de decizie de modificare a Directivei 87/2003/CE prin clarificarea dispozițiilor privind calendarul licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, a avut loc o reuniune interministerială în urma căreia s-a decis că, în principiu, RO nu susține proiectul de decizie.

Justificare: ne alăturăm SM (așa cum s-a conturat în cadrul primei reuniunii a GL Mediu) din considerente de ordin juridic – lipsa unui temei juridic adecvat și crearea unui precedent care să permită COM să intervină pe viitor și în alte situații, mai ales în lipsa unui mandat explicit – dar și de ordin economico-social, precum creșterea prețului la energie, respectiv gradul de suportabilitate al creșterii prețului la energie de către populație.”

Pentru o mai bună susținere a României la întâlnirile ce vor urma la nivelul Comisiei Europene, Comisia a solicitat un punct de vedere Ministerului Mediului și Pădurilor, punct de vedere ce nu a fost transmis de minister.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

**PRESEDINTE,**
Iulian Iancu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23 octombrie 2012
Nr. 40/ 329

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane - COM (2012) 286

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare Proiectul de opinie al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, adoptat în ședința sa din 1 octombrie 2012,

Luând în considerare Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, adoptat în ședința sa din 10 octombrie 2012,

Luând în considerare Proiectul de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, adoptat în ședința sa din 26 septembrie 2012,

Luând în considerare documentele Grupului pentru combaterea traficului de persoane constituit în anul 2009 în Parlamentul României, inclusiv stenogramele audierilor instituțiilor implicate în combaterea traficului de persoane,

Luând în considerare documentele programului “*Parlamentari împotriva traficului de persoane*”, organizat de ECPAT din Regatul Unit, cu participarea unor membri ai Comisiei pentru afaceri europene, precum și datele provenite din schimbul de informații cu Grupul din Parlamentul Regatului Unit, pentru combaterea traficului de femei și copii,

Luând în considerare concluziile Raportului pentru anul 2012 al Grupului de experți privind lupta împotriva traficului de ființe umane (GRETA) al Consiliului Europei,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 23 octombrie 2012, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane - COM (2012) 286, a adoptat următorul proiect de opinie:

Comisia pentru afaceri europene:

1. Alături de comisiile sectoriale, recunoaște utilitatea prezentei strategii, care poate ordona multitudinea de măsuri legislative și de politică, de a reduce riscul suprapunerii și duplicării inițiativelor, furnizând un cadru coerent pentru a stabili priorități, a remedia deficiențe, a completa Directiva 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, prin accentul pe măsuri concrete care să susțină transpunerea și punerea în aplicare a Directivei 2011/36/UE;
2. Salută viziunea Strategiei că o abordare coerentă în materie de prevenire trebuie să includă urmărirea în justiție a infractorilor și acordarea de protecție victimelor și în acest sens;
3. Își exprimă opinia că nu se pot stabili seturi de măsuri standard pe cele 3 paliere de intervenție, prevenire-combatere-protecția victimei, întrucât prioritatea și intensitatea măsurilor din fiecare palier diferă de caz la caz; recomandă adoptarea unei metodologii / proceduri în acest sens;
4. Împărtășește satisfacția Comisiei pentru drepturile omului pentru includerea în Strategie a unor măsuri destinate a asigura ca victimele traficului de persoane să aibă posibilitatea de a se reface și de a se reintegra în societate;
5. Salută integrarea principiului „interesului superior al copilului” în decizia privind reîntoarcerea, precum și prevederea obligației statelor membre de a asigura reîntoarcerea în condiții de siguranță și durabilă a copiilor în țara de origine, din UE și din afara UE, dar crede că ar trebui elaborat un set de indicatori care să definească „interesului superior al copilului”, precum și un ghid de bune practici, conținând descrierea, analiza, măsurile adoptate și justificarea lor, stabilirea unei tipologii, astfel încât să se evite interpretarea defectuoasă a principiului evocat;
6. Recomandă evidențierea măsurilor pentru cazurile de mare gravitate, cum ar fi traficul de organe, traficul de copii, sau infracțiunile cu violență asociate (răpire, viol, amenințarea vieții, lipsirea de libertate) într-o secțiune distinctă, care să propună măsuri cu caracter special, direct proporționale cu gradul de pericol social și cu trauma produsă victimei;
7. Apreciază utilitatea mecanismului transnațional de sesizare la nivelul UE destinat să conecteze mecanismele naționale de sesizare pentru a îmbunătăți identificarea, orientarea, protecția și acordarea de asistență victimelor;
8. Apreciază măsura creării de unități naționale multidisciplinare de aplicare a legii care să combată traficul de persoane, precum și colaborarea preconizată a acestora

cu agențiile UE, în special Europol, dar atenționează că această măsură va fi utilă doar dacă aceste unități vor primi competențe extinse care să le permită acțiuni decisive;

9. Apreciază în mod deosebit promovarea în Strategie, a echipelor comune de investigare, care să implice autoritățile naționale și agențiile UE, în special Europol și Eurojust, în condițiile în care România a înregistrat deja rezultate remarcabile ale acestei practici, care pe lângă obiectivele specifice, are avantajul că sporește încrederea între parteneri;
10. Apreciază utilitatea măsurii de a se asigura informații clare și ușor de înțeles referitoare la drepturile lucrătorilor, drepturile sociale, drepturile victimelor și drepturile migranților de care beneficiază victimele traficului de persoane în temeiul legislației UE, precum și implicarea Comisiei Europene în sprijinirea statelor membre pentru a furniza și disemina informații similare la nivel național; își exprimă speranța că mecanismul de informare se va baza pe date concrete, inclusiv provenind de la autoritățile locale privind condițiile pentru exercitarea dreptului de stabilire, de a presta servicii, etc. din cadrul politicii privind libera circulație a cetățenilor UE, inclusiv un ghid al procedurilor administrative și judiciare;
11. Apreciază utilitatea elaborării unui manual sau ghid, de către Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene, pentru a sprijini statele membre în abordarea aspectelor din domeniul drepturilor fundamentale, legate în mod specific de politica de combatere a traficului de persoane;
12. Salută ideea unei coaliții europene a întreprinderilor împotriva traficului de persoane, dar atragem atenția asupra necesității de a se stabili metode și modele unitare de acțiune care să nu se limiteze la acțiuni de informare-comunicare; competențele coaliției ar trebui să cuprindă și traficul intern de persoane, măsuri de blocare a relațiilor comerciale cu companii care nu respectă standardele UE ale drepturilor omului;
13. Apreciază măsura identificării celor mai bune practici și a unor modele pentru investigațiile financiare ale poliției, în măsura în care investigația financiară este recunoscută ca instrument pentru colectarea de probe, dar atenționează că această măsură ar trebui cuplată cu metode extrajudiciare de blocare rapidă a conturilor și fluxurilor financiare, precum și coroborarea informațiilor provenind din aceste acțiuni, pentru confiscarea, la finalul procedurilor judiciare, a bunurilor/fondurilor folosite pentru comiterea de infracțiuni sau provenind din infracțiuni de trafic;
14. Salută ideea creării platformei europene a organizațiilor societății civile și a furnizorilor de servicii care își desfășoară activitatea în domeniul protecției și asistenței victimelor în statele membre și în anumite țări terțe, precum și angajamentul Comisiei Europene de a se asigura că fondurile necesare în acest scop vor fi disponibile în cadrul programelor de finanțare din domeniul afacerilor interne.
15. Apreciază utilitatea măsurii constând în orientări specifice elaborate de Comisia Europeană, pentru serviciile consulare și poliștii de frontieră privind identificarea victimelor traficului de persoane și recomandă autorităților române să restituie

poliției naționale de frontieră, competențele de identificare a victimelor traficului de persoane;

16. Apreciază utilitatea studiului privind jurisprudența din toate statele membre, a cazurilor de trafic de persoane în scopul exploatării prin muncă, dar atrage atenția că acest tip de trafic este cel mai susceptibil de cooperare între victimă și traficant, ceea ce creează nevoia unor metode standard / orientări, de decelare între situații concrete;
17. Recomandă adoptarea unei metodologii / proceduri pentru identificarea abuzurilor în stabilirea statutului de victimă și eliminarea posibilităților de comite abuzuri;
18. Recomandă adoptarea unei metodologii / proceduri pentru stabilirea gradului de vulnerabilitate a victimei potențiale, având în vedere că acest grad este funcție de diferite variabile, că vulnerabilitatea poate fi temporară și reversibilă;
19. Recomandă adoptarea unei metodologii / proceduri pentru eliminarea confuziei dintre infracțiunea de proxenetism și cea de trafic de persoane;
20. Recomandă adoptarea unei metodologii / proceduri pentru protecția martorilor, pentru incriminarea consumatorilor, care să includă și măsuri pentru cooptarea consumatorilor în salvarea victimelor și sprijinirea autorităților, acordarea de despăgubiri și prevenirea abuzului în ce privește solicitarea/acordarea despăgubirilor;
21. Consideră că sarcina unităților naționale multidisciplinare *“să abordeze, modelele în schimbare ale traficului de persoane, cum ar fi utilizarea internetului pentru a recruta victime și a face publicitate serviciilor prestate de acestea”*, este o activitate curentă, normală, fără valențe strategice și fără factor multiplicator, care nu ar trebui prevăzută în Strategie;
22. În același sens, consideră utilă intenția Comisiei Europene de a susține proiecte menite să permită o mai bună cunoaștere a recrutării pe internet și prin intermediul rețelelor sociale, inclusiv a recrutării efectuate cu ajutorul intermediarilor, dar atenționează că în absența unor măsuri pentru identificarea și incriminarea recrutorilor, această acțiune nu poate avea efectul așteptat;
23. Atrage atenția asupra următorului paragraf din cadrul Priorității A identificarea, protecția și acordarea de asistență victimelor traficului de persoane:
“Victimele sunt dificil de identificat. Cu toate acestea, este posibil ca persoane din numeroase sectoare ale societății să intre în contact cu o victimă. Este esențial să se identifice victimele potențiale, astfel încât orice persoană care are relații cu o victimă a traficului de persoane să poată răspunde cel mai bine „celor cinci necesități generale ale victimelor”: respect și recunoaștere, asistență, protecție, acces la justiție și despăgubiri.”

Consideră că este necesară reformularea deoarece:

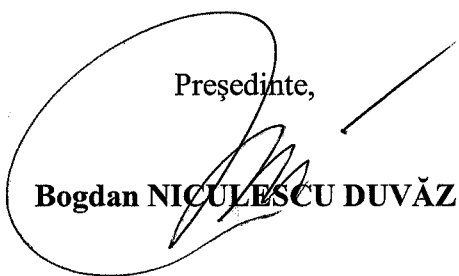
- nu există o legătură de cauzalitate între prima și a doua propoziție, ceea ce face ca expresia *„Cu toate acestea”* să nu fie justificată; poate fi eliminată fără a afecta semnificația;

- a doua propoziție conține un enunț tautologic, căci este evident, că *“este posibil ca persoane din numeroase sectoare ale societății să intre în contact cu o victimă”*;
- în a treia propoziție nu este clar dacă *„orice persoană care are relații cu o victimă”* se referă la oficiali din cadrul autorităților sau organizațiilor neguvernamentale, sau efectiv, la orice cetățean, mai ales că în propoziția a doua este vorba de orice cetățean; ori nu ar avea sens ca un cetățean obișnuit, fără competențe în combaterea traficului de persoane, *„să poată răspunde cel mai bine „celor cinci necesități generale ale victimelor”: respect și recunoaștere, asistență, protecție, acces la justiție și despăgubiri.”* Foarte puțini profesioniști ar putea să răspundă tuturor celor 5 necesități ale victimei. De asemenea, este improbabil ca traficanțul sau consumatorul ostil victimei să răspundă vreuneia dintre cele 5 necesități ale victimei.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a Strategiei UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat: DM



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 26 septembrie 2012
Nr. 25/345**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social și Comitetul Regiunilor
E 36/2012 – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării
traficului de persoane (COM (2012) 286)**

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată în data de 6 septembrie 2012 cu examinarea fondului Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor, **E 36/2012 – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane (COM (2012) 286).**

Termenul pentru exprimarea opiniei este 10.10.2012.

Comunicarea Comisiei Europene privind **Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane (E 36/2012)** a fost dezbătută în Comisie în ședința din 26 septembrie 2012.

Referitor la **conținutul propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- traficul de persoane este un fenomen transnațional complex generat de cauze profunde, precum vulnerabilitatea în fața sărăciei, lipsa unor culturi democratice, discriminarea, inegalitatea de gen și violența împotriva femeilor, munca copiilor, lipsa accesului la educație, lipsa locurilor de muncă, etc.;

- traficul de persoane este interzis în mod specific de articolul 5 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, iar recent a fost adoptată **Directiva 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia**, care adoptă o abordare globală și integrată ce pune accentul pe drepturile omului și pe drepturile victimelor și care ia în considerare dimensiunea de gen. Se preconizează că directiva va avea un impact considerabil, odată ce va fi pe deplin transpusă de statele membre, data-limită a transpunerii fiind 6 aprilie 2013.

- scopul prezentei comunicări este de a expune modul în care Comisia Europeană intenționează să sprijine statele membre, cărora le revine principala responsabilitate în materie de combatere a traficului de persoane;

- obiectivul prezentei strategii este de a furniza un cadru coerent pentru inițiativele existente și cele preconizate, de a stabili priorități, de a remedia deficiențe și, prin urmare, de a completa directiva recent adoptată. Comisia a numit deja un coordonator al UE pentru combaterea traficului de persoane, care și-a început activitatea în luna martie 2011 și care va supraveghea punerea în aplicare a prezentei strategii și, de asemenea, a creat un site internet (<http://ec.europa.eu/anti-trafficking/index>.) dedicat combaterii traficului de persoane, care a fost conceput ca un ghișeu unic pentru practicieni și publicul larg și care este actualizat periodic;

- strategia identifică cinci priorități asupra cărora UE ar trebui să se concentreze pentru a aborda problema traficului de persoane. De asemenea, strategia prezintă o serie de acțiuni pe care Comisia Europeană le propune pentru a fi puse în aplicare în următorii cinci ani, împreună cu alți actori, inclusiv statele membre, Serviciul European de Acțiune Externă, instituțiile UE, agențiile UE, organizațiile internaționale, țările terțe, societatea civilă și sectorul privat. Aceste priorități sunt următoarele:

A. identificarea, protecția și acordarea de asistență victimelor traficului de persoane:

- este esențială identificarea potențialelor victime, astfel încât orice persoană care vine în contact cu o victimă a traficului de persoane să poată răspunde cel mai bine „celor cinci necesități generale ale victimelor”: respect și recunoaștere, asistență, protecție, acces la justiție și despăgubiri. În același timp, este necesar să se instituie mecanisme menite să furnizeze protecție, să acorde asistență și să integreze din punct vedere social victimele traficului de persoane;

B. intensificarea activității de prevenire a traficului de persoane:

- în materie de prevenire, o abordare coerentă trebuie să vizeze toate aspectele traficului de persoane, să includă urmărirea în justiție a infractorilor și acordarea de protecție victimelor. Activitatea de prevenire trebuie intensificată, luând în considerare cauzele profunde ale vulnerabilității persoanelor susceptibile să devină victime ale traficului de persoane, iar abordarea acestor cauze ar trebui să constituie un aspect-cheie al prevenirii în UE și în țările terțe;

C. creșterea numărului acțiunilor de urmărire în justiție a traficanților:

- pentru a investiga și a urmări în justiție mai eficace traficanții, pentru a intensifica în continuare cooperarea transfrontalieră și pentru a centraliza cunoștințele privind traficul de persoane, statele membre ar trebui să **instituie unități naționale multidisciplinare de aplicare a legii care să combată traficul de persoane**, care ar trebui să funcționeze ca puncte de contact pentru agențiile UE, în special Europol, și să transmită informațiile colectate către unitățile naționale ale Europol, pentru ca acestea să le transmită la rândul lor către Europol;

D. consolidarea coordonării și a cooperării între principalii actori și îmbunătățirea coerenței în materie de politică:

- toate statele membre au obligația, în temeiul articolului 19 din Directiva privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, de a institui raportori naționali sau mecanisme echivalente, printre ale căror sarcini se numără realizarea unor evaluări ale tendințelor, măsurarea impactului eforturilor de combatere a traficului de persoane și colectarea de date, astfel că, în anul 2013, Comisia va **consolida mecanismul de coordonare la nivelul UE pentru a sprijini activitatea**

desfășurată de raportorii naționali în ceea ce privește monitorizarea punerii în aplicare de către statele membre a obligațiilor față de UE și a obligațiilor internaționale, colectarea de date, efectuarea de analize și de cercetări privind tendințele traficului de persoane la nivel național și evaluarea progreselor înregistrate în materie de prevenire și combatere a traficului de persoane, precum și în materie de protecție a victimelor, asigurând, totodată, participarea societății civile.

E. cunoașterea mai aprofundată a preocupărilor emergente referitoare la toate formele de trafic de persoane și formularea unui răspuns eficace la aceste preocupări:

- dezvoltarea unui sistem de colectare a datelor la nivelul UE; Comisia, împreună cu statele membre, va dezvolta la nivelul UE un sistem pentru colectarea și publicarea datelor defalcate pe vârstă și sex și de asemenea, va **consolida cooperarea cu inspectorii din domeniul muncii, al protecției sociale, al sănătății și al siguranței, precum și cu inspectorii din domeniul pescuitului**, în legătură cu identificarea și orientarea victimelor traficului de persoane și în ceea ce privește sensibilizarea și formarea, prin includerea, în 2013, a acestei cooperări pe agenda de lucru a rețelelor UE.

În scopul consolidării instrumentelor existente și pornind de la valorificarea activității sale anterioare și în curs privind combaterea traficului de persoane, în 2014 Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene va începe **să elaboreze un instrument, cum ar fi un manual sau un ghid, pentru a sprijini statele membre în abordarea aspectelor din domeniul drepturilor fundamentale** legate în mod specific de politica de combatere a traficului de persoane și de acțiunile conexe; acest instrument va lua în considerare structurile, procesele și rezultatele relevante și se va concentra asupra drepturilor victimelor, înglobând o perspectivă de gen și interesul superior al copilului. Într-o etapă ulterioară, Comisia va **acorda asistență statelor membre în punerea în aplicare a acestui instrument**, prin intermediul viitoarelor programe de finanțare din domeniul justiției.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 26 septembrie 2012, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României, ci dimpotrivă, vine în sprijinul îmbunătățirii legislației în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane.

PREȘEDINTE

Nicolae Păun

Întocmit:

Șef birou: Onesia Babeș



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 11 octombrie 2012

Nr. 32/281/2012

Proiect de opinie

COM (2012) 286

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond cu Comunicarea Comisiei către Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane, COM(2012)286.

Membrii Comisiei au examinat *Comunicarea Comisiei către Parlamentul european, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane* în ședința din 10 octombrie 2011.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au luat act de faptul că, prin prezenta strategie, Comisia Europeană urmărește să pună accentul pe măsuri concrete care vor susține transpunerea și punerea în aplicare a *Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia*, vor aduce valoare adăugată și vor completa acțiunile întreprinse de guvernele, organizațiile internaționale și societatea civilă din UE și din țările terțe. Principala responsabilitate în materie de combatere a traficului de persoane revine statelor membre.

Prezenta strategie identifică cinci priorități asupra cărora UE ar trebui să se concentreze pentru a aborda problema traficului de persoane. De asemenea, strategia prezintă o serie de acțiuni pe care Comisia Europeană le propune pentru a fi puse în aplicare în următorii cinci ani, împreună cu alți actori, inclusiv statele membre, Serviciul European de Acțiune Externă, instituțiile UE, agențiile UE, organizațiile internaționale, țările terțe, societatea civilă și sectorul privat. Aceste priorități sunt următoarele:

- identificarea, protecția și acordarea de asistență victimelor traficului de persoane;
- intensificarea activității de prevenire a traficului de persoane;
- creșterea numărului acțiunilor de urmărire în justiție a traficanților;
- consolidarea coordonării și a cooperării între principalii actori și îmbunătățirea coerenței în materie de politică;
- cunoașterea mai aprofundată a preocupărilor emergente referitoare la toate formele de trafic de persoane și formularea unui răspuns eficace la aceste preocupări.

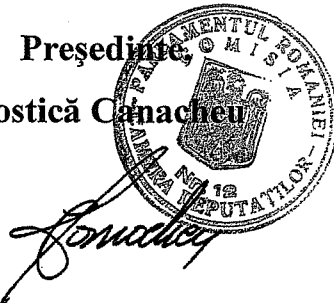
Pentru fiecare din aceste priorități, sunt prevăzute acțiuni specifice în competența Statelor Membre, a Comisiei și a agențiilor europene.

La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat domnul Adrian Petrescu, șef serviciu în cadrul Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane, care a menționat faptul că această strategie a fost deja adoptată de Comisie, devenind un document oficial de care ține seama strategia națională în domeniu, aflată în stadiu avansat de elaborare.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni și observații pe textul strategiei, și-au exprimat convingerea că strategia va contribui la eradicarea traficului de persoane și, în unanimitate, au susținut adoptarea acesteia.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 14 deputați.

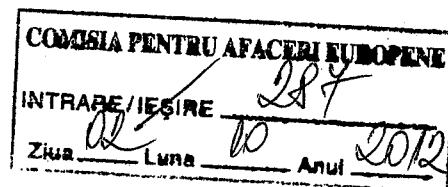
Președinte,
Costică Cărnăchescu



Consilier
George Cucu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 1 octombrie 2012
Nr. 31/668/06.09.2012

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu ***Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane [COM (2012)286], E 40/2012-s.***

Traficul de persoane constituie o încălcare gravă a libertății și demnității individuale și o formă gravă de infracțiune, care adesea are implicații pe care țările nu le pot aborda în mod eficace pe cont propriu. Traficul de persoane este o formă lucrativă de criminalitate care generează în fiecare an profituri de zeci de miliarde de euro pentru autorii acestei infracțiuni.

Traficul de persoane este interzis în mod specific de articolul 5 din carta drepturilor fundamentale a uniunii Europene.

Recent a fost adoptată ***Directiva 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia***. Data limită de transpunere de statele membre ale Uniunii europene este 6 aprilie 2013. Directiva adoptă o abordare globală și integrată care pune accentul pe drepturile omului și pe drepturile victimelor și care ia în considerare dimensiunea de gen.

În prezent există o gamă largă de măsuri legislative, de instrumente în materie de relații externe, de politică externă a UE, ceea ce implică riscul suprapunerii și duplicării inițiativelor.

Obiectivul prezentei strategii este de a furniza un cadru coerent pentru inițiativele existente și cele preconizate, de a stabili priorități, de a remedia deficiențe și de a completa directiva recent adoptată.

Principalele **instrumente juridice** la nivel internațional sunt ***Protocolul de la Palermo al ONU privind combaterea traficului de persoane și Convenția Consiliului Europei privind acțiunea împotriva traficului de persoane.***

Comisia Europeană urmărește, prin prezenta strategie, să pună accentul pe măsuri concrete care vor susține transpunerea și punerea în aplicare a Directivei 2011/36/UE, vor aduce valoare adăugată și vor completa acțiunile întreprinse de guvernele, organizațiile internaționale și societatea civilă din UE și din țările terțe.

Principala responsabilitate în materie de combatere a traficului de persoane revine statelor membre.

Scopul prezentei comunicări este de a expune modul în care Comisia Europeană intenționează să sprijine statele membre în acest demers.

Prezenta strategie identifică cinci priorități asupra cărora UE ar trebui să se concentreze pentru a aborda problema traficului de persoane:

- A. identificarea, protecția și acordarea de asistență victimelor traficului de persoane;
- B. intensificarea activității de prevenire a traficului de persoane;
- C. creșterea numărului acțiunilor de urmărire în justiție a traficanților;
- D. consolidarea coordonării și a cooperării între principalii actori și îmbunătățirea coerenței în materie de politică;
- E. cunoașterea mai aprofundată a preocupărilor emergente referitoare la toate formele de trafic de persoane și formularea unui răspuns eficace la aceste preocupări.

Comisia intenționează să instituie proceduri eficiente de monitorizare și evaluare care să nu genereze mecanisme de raportare repetitive.

Statele membre sunt încurajate să efectueze propria evaluare și monitorizare a strategiilor naționale și a activităților care vizează combaterea traficului de persoane.

Comisia va evalua, până în aprilie 2015, în cadrul unui raport către Parlamentul European și Consiliu, gradul în care statele membre au luat măsurile necesare pentru a se conforma Directivei privind combaterea traficului de persoane.

Comisia recomandă cu fermitate raportorilor naționali sau mecanismelor echivalente să se consulte cu societatea civilă în elaborarea rapoartelor.

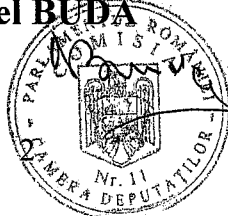
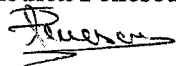
Membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane* în ședința din **1 octombrie 2012**.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 15 deputați.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a comunicării, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități consideră că prin adoptarea acestei comunicări se va îmbunătăți cadrul juridic existent privind combaterea traficului de persoane și, în consecință, susțin **adoptarea** acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

Consilier parlamentar,
Rodica Penescu





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 23 octombrie 2012
Nr. 40/ 327

Proiect de Opinie

privind propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește un mecanism de reacție rapidă împotriva fraudelor în materie de TVA – COM(2012) 428

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci adoptat în ședința sa din 19/09/2012, care apreciază că domeniul de aplicare a mecanismului de reacție rapidă (MRR) este limitat la situații de fraudă bruscă și masivă într-unul sau mai multe sectoare economice specifice dintr-un anumit stat membru care nu pot fi oprite prin mijloace tradiționale de control și aplicare a legii și care ar putea conduce la pierderi ireparabile,

Luând în considerare Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 23/10/2012, **propunerea de Directivă**, a adoptat prezentul **proiect de opinie**:

- Ne exprimăm convingerea că obiectivul Uniunii Europene de a consolida sistemul TVA este un obiectiv cheie legitim și realizabil, demersurile Comisiei în acest sens fiind binevenite;
- Salutăm crearea unei noi baze legale („*mechanismul de reacție rapidă*”) care, în situații specifice și grave, să permită statelor membre să ia măsuri imediate, prin derogare de la Directiva TVA;
- Considerăm că noul mecanism ar putea duce la îmbunătățirea colectării de impozite, iar soluționarea problemei / reducerea fraudelor fiscale într-un mod mai eficient ar putea elimina pierderile bugetare cauzate de acestea în toate statele membre;

- Apreciam ca benefic schimbul de informații exacte între Comisie și statele membre în ceea ce privește evaluarea cererii unui SM de a introduce o măsură specială în scopul de combatere a fraudei fiscale în materie de TVA;
- Salutăm actualizarea reglementărilor în domeniul sistemului de TVA, cu condiția ca acestea să își atingă scopul de ușurare a sarcinii administrative a operatorilor economici și a activităților economice, de eficientizare a administrațiilor fiscale și de reducere a fraudei fiscale.

Pentru aceste motive, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților susține adoptarea propunerii Uniunii.

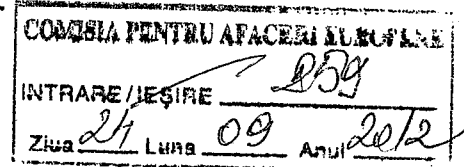
Președinte,


Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat:
Gabriela Negreț, consilier

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR



**Comisia buget, finanțe
și bănci**

**București,
Nr. 22/ 231/19.09.2012**

**Comisiei pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel HREBENCIUC**

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Direcției de drept comunitar

PROIECT DE OPINIE

privind

**Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI
de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe
valoarea adăugată în ceea ce privește un mecanism de reacție rapidă
împotriva fraudelor în materie de TVA
BPI-139/E, (COM 2012) 428**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, care a fost sesizată în fond în data de 05.09.2012 de Biroul Permanent, privind *Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește un mecanism de reacție rapidă împotriva fraudelor în materie de TVA,*

În ședința din 19.09.2012, deputații au adoptat următorul *proiect de opinie* ce cuprinde:

Obiectivul Directivei este combaterea fenomenelor de fraudă bruscă și masivă în domeniul TVA.

În Analiza anuală a creșterii 2012, Comisia a scos în evidență necesitatea de a crește eficiența TVA în contextul consolidării fiscale. A fost subliniat faptul că îmbunătățirea colectării impozitelor și soluționarea problemei fraudei fiscale într-un mod mai eficient ar putea contribui la creșterea veniturilor publice.

Consolidarea sistemului de TVA al UE reprezintă totodată unul din obiectivele cheie menționate în Comunicarea privind viitorul TVA, prezentată la 6 decembrie 2011, iar actuala propunere a fost indicată ca acțiune prioritară pentru realizarea acestui obiectiv.

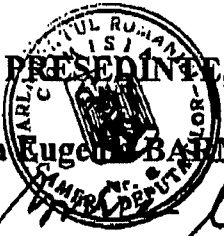
Scopul propunerii este, prin urmare, să prevadă o procedură în cadrul Directivei TVA care, în situații foarte specifice, să ofere o bază legală care să le permită statelor membre să ia măsuri imediate. Aceasta ar urma să poarte numele de „mecanism de reacție rapidă” (denumit în continuare „MRR”).

Scopul MRR nu este acela de a înlocui sistemul actual de derogări. Domeniul său de aplicare este, prin urmare, limitat la situații de fraudă bruscă și masivă într-unul sau mai multe sectoare economice specifice dintr-un anumit stat membru care nu pot fi oprite prin mijloace tradiționale de control și de aplicare a legii și care ar putea conduce la pierderi ireparabile.

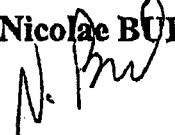
Acțiunea UE este justificată din motive de subsidiaritate, conform temeiului juridic pentru acțiunile din domeniul impozitării indirecte, prevăzut la articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Se face uz de competențele de executare ale Comisiei, în temeiul articolului 291 din TFUE și în conformitate cu regulamentul privind comitologia, care prevede că, pentru probleme legate de impozitare, se utilizează procedura de examinare. Riscul unor pierderi financiare ireparabile justifică utilizarea unor acte aplicabile imediat. În consecință, procedura de adoptare a acestui tip de măsuri de derogare va fi accelerată.

Instrumentul propus este o directivă, dat fiind că actul legislativ modificat este o directivă și niciun alt act legislativ nu ar fi adecvat.

Propunerea nu are un impact negativ asupra bugetului UE.


PRESEDINTE,
Maria Eugenia BĂRBUȚA

SECRETAR,

Nicolae BUD


Consilier parlamentar,
Luminița Ghiorgheu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 23 octombrie 2012
Nr. 40/ 328

Proiect de Opinie

**privind Comunicarea Comisiei: "Principii comune privind
mecanismele naționale de corecție fiscală"**
COM(2012) 342

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci adoptat în ședința sa din 19/09/2012,

Luând în considerare proiectul de opinie al Comisiei pentru politică economică, adoptat în ședința sa din 2/10/2012,

Luând în considerare Nota Guvernului României, transmisă prin Ministerul Afacerilor Europene,

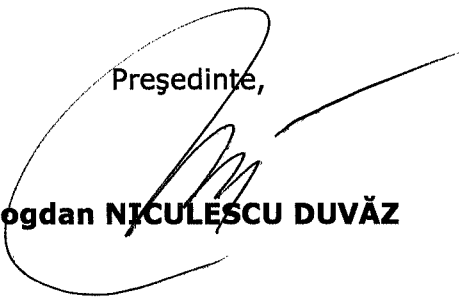
Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 23/10/2012, **Comunicarea Comisiei Europene**, a adoptat prezentul **proiect de opinie**:

- Apreciem adoptarea prezentei Comunicări, ca parte a procesului de implementare a Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul Uniunii Economice și Monetare în scopul bunei funcționări a acesteia cu ajutorul unor *principii comune* care să stea la baza mecanismelor de corecție națională;
- Considerăm benefică instituirea de reguli solide privind caracterul adecvat al resurselor bugetare, accesul la informații, precum și posibilitatea comunicării neîngrădite cu publicul, condiții imperios necesare pentru funcționarea eficientă a organismelor de monitorizare naționale. Astfel, aceste organisme vor contribui esențial la menținerea credibilității și a transparenței, la baza funcționării lor aflându-se dispoziții legale naționale care să le asigure un grad ridicat de autonomie funcțională;

- Suntem de acord că este necesar ca o eventuală suspendare a mecanismului de corecție în baza clauzei de exceptare să se acorde cu o durată determinată și de asemenea încetarea aplicării clauzei de exceptare să fie urmată de un ritm minim de ajustare, având ca limită inferioară cerința din Pactul de Stabilitate și Creștere.

Pentru aceste motive, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților susține adoptarea propunerii Uniunii.

Președinte,


Bogdan NICULESCU DUVĂZ

Redactat:
Gabriela Negreț, consilier

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	260	
ZIUA 24	LUNA 09	ANUL 2012

**Comisia buget, finanțe
și bănci**

**București,
Nr. 22/ 231/ 19.09.2012**

**Comisiei pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel HREBENCIUC**

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Direcției de drept comunitar

PROIECT DE OPINIE

privind

**Comunicarea Comisiei privind Principiile comune privind mecanismele
naționale de corecție fiscală COM (2012) 342**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și Protocoalele nr. 1 și 2 anexate tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Luând în considerare opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, care a fost sesizată în fond în data de 05.09.2012 de Biroul Permanent, privind *Comunicarea Comisiei privind Principiile comune privind mecanismele naționale de corecție fiscală*, în ședința din 19.09.2012 deputații au adoptat următorul *proiect de opinie* ce cuprinde:

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene impune statelor membre obligația de a-și considera politicile economice ca fiind o chestiune de

interes comun și de a avea politici bugetare ghidate de necesitatea de a asigura finanțe publice solide.

Prezenta comunicare este adoptată ca parte a procesului de implementare a Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare, în interesul general al Uniunii și pentru a contribui la buna funcționare a uniunii economice și monetare.

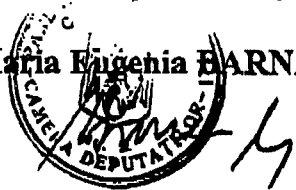
Ea propune principiile comune care trebuie să stea la baza mecanismelor de corecție naționale. Ele acoperă aspectele esențiale care trebuie avute în vedere atunci când se concepe un mecanism de corecție, incluzând statutul juridic al acestuia, coerența cu cadrul Uniunii Europene, activarea mecanismului, tipul corecției din punctul de vedere al dimensiunii și al calendarului, instrumentele sale operaționale, funcționarea unor eventuale clauze de exceptare, precum și rolul și independența instituțiilor de monitorizare.

Ideea că regulile bugetare trebuie să poată face față unor circumstanțe deosebit de dificile este de mult timp recunoscută în cadrul de supraveghere al Uniunii Europene, fiind de asemenea recunoscută în Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare.

De asemenea, trebuie instituite reguli solide și asiguratoare privind numirea și caracterul adecvat al resurselor și accesul la informații în cadrul mandatului. Aceste condiții sunt necesare pentru ca instituțiile de monitorizare să poată funcționa în mod eficace și să poată juca rolul de apărători ai transparenței și credibilității mecanismelor. O atenție deosebită trebuie acordată posibilității de comunicare neîngrădită cu publicul.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,

Nicolae BUD

Consilier parlamentar, Luminița Ghiorghiu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 02.10.2012
Nr. 21/160

E49/2012 - COM(2012) 342 final

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei: Principii comune privind mecanismele
naționale de corecție fiscală

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: Principii comune privind mecanismele naționale de corecție fiscală**, transmisă cu adresa nr. 17/E din 5 septembrie 2012, înregistrată sub nr. 21/160 din 6 septembrie 2012.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **26 octombrie 2012**.

La dezbateră acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna Maria Cătălina Constantin - consilier, iar din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna Paula Bănescu - consilier.

Prezenta comunicare a fost adoptată ca parte a procesului de implementare a *Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare* (TSCG), în scopul de a contribui la buna funcționare a uniunii economice și monetare. Actul normativ european propune principiile comune care trebuie să stea la baza mecanismelor de corecție naționale.

Comunicarea propune 7 **principii comune** ce trebuie să stea la baza mecanismelor naționale de corecție fiscală:

- *Statutul juridic*
- *Coerența cu cadrul UE*
- *Activarea mecanismelor de corecție*
- *Natura corecției*
- *Instrumentele operaționale*
- *Clauzele de exceptare*
- *Rolul și independența instituțiilor de monitorizare*

Conform *Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul uniunii economice și monetare*, regulile care guvernează mecanismele de corecție trebuie să producă efecte în dreptul intern „*prin intermediul unor dispoziții cu forță juridică obligatorie și caracter permanent, de preferință constituționale, sau garantând în alt mod respectarea și aderarea pe deplin la acestea pe tot parcursul proceselor bugetare naționale*”. Prin urmare, statutul juridic al mecanismelor de corecție trebuie să fie de așa natură încât prevederile acestora să nu poată fi modificate pur și simplu prin legea ordinară a bugetului. În același timp, astfel cum este de asemenea stipulat clar în TSCG și reluat în **principiul (1)**, mecanismele de corecție „*respectă pe deplin prerogativele parlamentelor naționale*”. Aceste caracteristici au scopul de a asigura că regulile fiscale se reflectă în mod eficace în politicile bugetare, recunoscându-se totodată drepturile parlamentare fundamentale.

Principiul (2) afirmă necesitatea ca mecanismele de corecție naționale să fie *coerente cu regulile bugetare ale Uniunii Europene*. Cerințele prevăzute în pactul bugetar fac parte dintr-o acțiune mai amplă, demarată printr-o reformă a Pactului de stabilitate și creștere, vizând creșterea gradului de asumare a responsabilității la nivel național pentru cadrul de supraveghere al Uniunii.

Conform **principiului (3)**, *activarea mecanismelor de corecție* trebuie să survină în împrejurări bine definite care denotă o deviație semnificativă de la *obiectivul pe termen mediu (OTM)* sau de la strategia de ajustare pentru atingerea acestuia. Aceasta implică existența unor dispoziții prin care să se stabilească în prealabil criteriile pentru aprecierea existenței unei deviații semnificative. Principiul (3) confirmă de asemenea faptul că părțile contractante pot utiliza diverse mecanisme și criterii, cu respectarea acestor condiții.

Tipul corecției, din punctul de vedere al dimensiunii și al calendarului de aplicare, face obiectul **principiului (4)**. Principiul propus oferă orientări operaționale concrete, evitând însă o abordare prea rigidă.

Funcționarea operațională a mecanismelor de corecție este, de asemenea, un aspect important al conceperii mecanismelor de corecție. Conform **principiului (5)**, se recunoaște rolul esențial pe care îl pot juca, din acest punct de vedere, regulile care guvernează cheltuielile publice și măsurile discreționare privind veniturile, ținând cont de faptul că aceste agregate sunt mai degrabă o imagine directă a deciziilor

discreționare ale autorităților fiscale decât rezultate fiscale de conjunctură sau solduri ajustate ciclic.

Principiul (6) prevede ca eventualele *clauze de exceptare* să fie strâns legate de noțiunile agreeate la nivelul Uniunii Europene pentru a promova coerența și pentru a evita definițiile mult prea permissive pentru circumstanțele excepționale. Este necesar, de asemenea, ca o eventuală suspendare a mecanismului de corecție în baza clauzei de exceptare să se acorde cu o durată determinată și ca încetarea aplicării clauzei de exceptare să fie urmată de un ritm minim de ajustare, cel puțin conform cerinței Pactului de stabilitate și creștere. Odată ce a încetat aplicarea clauzei de exceptare, ar trebui să existe un plan de acțiuni corective obligatoriu pentru bugetele următoare.

Responsabilitatea pentru asigurarea conformității cu mecanismele de corecție le revine în primul rând autorităților fiscale, însă *instituțiile de monitorizare* naționale vor avea o contribuție esențială la menținerea credibilității și transparenței, după cum afirmă ultimul dintre principiile propuse - **principiul (7)**. Aceste organisme ar trebui să evalueze funcționarea mecanismelor de corecție conform regulilor naționale în diferitele etape ale activării și aplicării corecției, inclusiv eventualele recurgeri la clauzele de exceptare.

Comisia a dezbătut prezentul act normativ european în ședința din data de **2 octombrie 2012**.

Din totalul de **20 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **19 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei: Principii comune privind mecanismele naționale de corecție fiscală*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE



SECRETAR

Horia GRAMA

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Horia Grama".

Consilier parlamentar
Anca Chiser

A handwritten signature in black ink, appearing to read "AChiser".

