



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Parlamentul României
Camera Deputaților
Ombudsman

D.P. Nr. 689 din 02.07.2012

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 6873 / 25.IUN.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/640CA 02.07.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr. 1/280/07
20.12 Luna 06 Ziua 28

În exercitarea atribuțiilor ce revin Avocatul Poporului, potrivit art. 58 din Constituția României și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă prezentăm „Raportul special referitor la neaplicarea principiului egalității de tratament privind finanțarea unor instituții academice de specialitate în reglementările Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării”.

Folosesc acest prilej, pentru a vă asigura, stimată doamnă Președinte a Camerei Deputaților, de înalta mea considerație.

Cu deosebit respect.

Avocatul Poporului
Prof. univ. dr. Gheorghe Iancu

București, 25 iunie 2012

Doamnei Roberta Alma ANASTASE
Președintele Camerei Deputaților



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



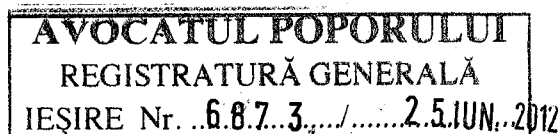
Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale

Parlamentul României

Camera Deputaților



Raport special

**referitor la neaplicarea principiului egalității de tratament privind
finanțarea unor instituții academice de specialitate în reglementările
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea
unor acte normative din domeniul cercetării**

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 4502 din 2 mai 2012, Academia de Științe Medicale ne-a solicitat să întreprindem demersurile legale care se impun, pentru ca Academia de Științe Medicale să beneficieze în continuare de finanțare asigurată de la *bugetul de stat și din venituri proprii*.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării s-a prevăzut ca, cu excepția Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", celelalte instituții academice pe domenii de specialitate să nu mai fie finanțate de la bugetul de stat, ci să se finanțeze exclusiv din venituri proprii.

Având în vedere că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 s-a stabilit ca finanțarea să se facă *exclusiv din venituri proprii* doar pentru 3 din cele 4

instituții academice pe domenii de specialitate, și anume: Academia Oamenilor de Știință din România, Academia de Științe Medicale și Academia de Științe Tehnice din România, conducerea Academiei de Științe Medicale a apreciat că, măsura luată este discriminatorie, solicitându-ne sprijinul în acest sens.

Capitolul I

Principalele aspecte referitoare la istoricul promovării și aprobării prin lege a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

La 1 septembrie 2010 Guvernul României a promovat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării.

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 a fost depus la Senat, ca inițiativă legislativă a Guvernului, la 10 septembrie 2010.

La data de 19 septembrie 2010, Senatul, ca primă Cameră sesizată, a adoptat Legea pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării.

Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat, la 7 iunie 2011, Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării.

La data de 29 iunie 2011, Președintele României a cerut Parlamentului, în conformitate cu prevederile art. 77 alin. (2) din Constituție, reexaminarea legii, în sensul aprobării ordonanței de urgență fără modificări.

Senatul a respins, la data de 5 octombrie 2011, cererea de reexaminare formulată de Președintele României, și a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării.

Camera Deputaților, în ședința din 15 noiembrie 2011, a supus la vot Raportul privind cererea de reexaminare formulată de Președintele României al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport. Din stenograma de ședință a rezultat faptul că, la vot a fost supus doar raportul, nu și legea în ansamblul ei.

Președintele României, în temeiul art. 146 lit. a) din Constituție, a solicitat Curții Constituționale, la data de 29 noiembrie 2011, să se pronunțe asupra constituționalității Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010. În sesizare, Președintele României a considerat că această lege prezintă vicii de neconstituționalitate extrinsecă, întrucât nu s-au respectat prevederile art. 77 alin. (3) din Constituție, deoarece legea în ansamblul ei nu a fost supusă votului plenului Camerei Deputaților, ci doar raportul.

Prin Decizia nr. 1596 din 14 decembrie 2011, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării, *pe motive de procedură*.

La data de 13. 02. 2012 Curtea Constituțională a transmis Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări din Senat Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010, în vederea întocmirii unui nou raport.

Prin Raportul nr. 647 din 25 aprilie 2012, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări din Senat, a transmis plenului Senatului Raportul de admitere cu amendamente a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010.

Din raport rezultă că, pentru Academia de Științe Tehnice din România comisia a propus revenirea la sistemul de finanțare de care a beneficiat înainte de

promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010, respectiv finanțarea sa de la bugetul de stat și din venituri proprii, în timp ce pentru Academia de Științe Medicale și pentru Academia Oamenilor de Știință din România prevederile din ordonanță referitoare la sursele de finanțare rămân neschimbate, respectiv finanțarea numai din venituri proprii. În plus, pentru Academia de Științe Medicale s-a propus și eliminarea punctului 1 de la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010, respectiv eliminarea indemnizației lunare viagere pentru membrii titulari ai academiei.

Față de aspectele prezentate, prin adresa nr. 4502 din 23 mai 2012, Avocatul Poporului a propus Comisie juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări din Senat retragerea Raportului nr. 670 din 25 aprilie 2012 de pe ordinea de zi a plenului Senatului, în vederea întocmirii unui nou raport care să respecte principiul egalității de tratament.

Capitolul II

Cadrul legislativ în domeniu privind înființarea, organizarea și funcționarea instituțiilor academice din România

1. Academia de Științe Medicale

La 12 aprilie 1935 Parlamentul României a votat Legea referitoare la Academia de Medicină, promulgată prin Decretul Regal nr.1076/1935 (publicată în Monitorul Oficial nr. 91 din 17 aprilie 1935) ca instituție de specialitate, “deosebită de Academia Română – înaltă instituție generală, ce va contribui la progresul cercetărilor științifice în domeniu”.

Potrivit *Legii nr. 264/2004 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Medicale* (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 605 din 6 iulie 2004), cu modificările și completările ulterioare, instituția academică își desfășoară activitatea ca instituție publică de interes național în domeniul cercetării științifice medicale și farmaceutice, de consacrare academică, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Sănătății, care până la promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 a asigurat și finanțarea sa de la bugetul de stat, în prezent finanțarea Academiei de Științe Medicale se face numai din venituri proprii.

2. Academia Oamenilor de Știință din România

Conform art. 1 alin. (3) din *Legea nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România* (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 35 din 18 ianuarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, Academia Oamenilor de Știință din România este continuatorul și unicul legatar al Academiei de Științe din România (1936-1948) și al Asociației Oamenilor de Știință din România, înființată prin Hotărârea Consiliului de Miniștri nr.1012/30 mai 1956.

Prin Hotărârea judecătorească din 3 octombrie 1996, adoptată de Judecătoria sectorului 1 București, Dosar 231/P.J./1996, și-a schimbat titulatura din Asociația Oamenilor de Știință din România în Academia Oamenilor de Știință din România.

Potrivit *Legii nr. 31/2007*, cu modificările și completările ulterioare, instituția academică își desfășoară activitatea ca instituție de interes public, cu personalitate juridică de drept public, autonomă, iar „în realizarea atribuțiilor sale, A.O.S.R. recunoaște Academia Română ca cel mai înalt for național de consacrare științifică și culturală și colaborează cu academiile de profil de ramură, cu

Ministerul Educației și Cercetării, cu instituții și organizații științifice academice, de cercetare și învățământ, din țară și din străinătate.”

Fondurile necesare funcționării Academiei Oamenilor de Știință din România au fost asigurate, până la promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010, de la bugetul de stat și din venituri proprii, iar în prezent finanțarea se asigură numai din venituri proprii.

3. Academia de Științe Agricole și Silvicultură “Gheorghe Ionescu-Șișești”

Prin Decretul - Lege nr. 2295/1941 (publicat în Monitorul Oficial nr. 190 Partea I, din 13 august 1941) a luat ființă Academia de Agricultură din România.

În anul 1969 Institutul Central de Cercetări Agricole s-a reorganizat în Academia de Științe Agricole și Silvicultură, potrivit prevederilor articolului 24 a Decretului nr. 704 din 11 octombrie 1969 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii.

În anul 1992, prin Hotărârea Guvernului nr.141/1992 (publicată în Monitorul Oficial nr.60 din 7.04. 1992) Academiei de Științe Agricole și Silvicultură, i s-a atribuit numele savantului român Gheorghe Ionescu-Șișești, devenind Academia de Științe Agricole și Silvicultură “Gheorghe Ionescu-Șișești”

Potrivit *Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare*, (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 200 din 30 martie 2009), cu modificările și completările ulterioare, instituția academică își desfășoară activitatea ca instituție autonomă, apolitică, de drept public și de utilitate publică, cu personalitate juridică, de consacrare științifică și de cercetare în domeniile fundamentale și aplicative ale agriculturii și ale ramurilor componente ale acesteia.

Fondurile necesare funcționării Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" sunt asigurate, potrivit legii sale de organizare și funcționare, de la bugetul de stat și din venituri proprii.

4. Academia de Științe Tehnice din România

La data de 17 octombrie 1997 a luat ființă Asociația "Academia de Științe Tehnice din România".

Potrivit *Legii nr. 230/2008 privind înființarea și funcționarea Academiei de Științe Tehnice din România* (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 748 din 5 noiembrie 2008) instituția academică își desfășoară activitatea ca instituție cu personalitate juridică de drept public, autonomă. Academia de Științe Tehnice din România s-a înființat ca un for de consacrare științifică, la nivel național, al personalităților din domeniul ingineriei, de dezbatere și inițiativă, pentru promovarea și dezvoltarea cercetării, creației tehnice și a învățământului ingineresc, prin reorganizarea Asociației "Academia de Științe Tehnice din România".

Fondurile necesare funcționării instituției academice s-au asigurat, până la promovarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010, prin bugetul Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică, finanțat și aprobat de Ministerul Educației, Tineretului și Sportului, iar în prezent finanțarea se asigură numai din venituri proprii.

Capitolul III

Efectele aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării s-a prevăzut - cu excepția Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", ca celelalte instituții academice pe domenii de specialitate să nu mai fie finanțate de la bugetul de stat ci să se finanțeze exclusiv din venituri proprii.

Din analiza motivărilor expuse în Nota de fundamentare la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 și în răspunsul solicitat pe această temă de instituția Avocatul Poporului Ministerului Finanțelor Publice, rezultă faptul că măsurile prevăzute în ordonanța de urgență au fost luate pentru a stimula raționalizarea cheltuielilor care se suportă din bugetul de stat.

Apreciem că, prin neaplicarea unui tratament egal privind sistemul de finanțare pentru toate cele patru instituții academice pe domenii de specialitate, se încalcă principiul egalității în drepturi. În acest sens s-a pronunțat și Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 35/1996 (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 75 din 11 aprilie 1996) și prin Decizia nr. 558/2012 (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 382 din 7 iunie 2012).

Astfel, Curtea a decis că principiul egalității în drepturi, prevăzut de art. 16 din Constituție, se aplică și persoanelor juridice, în măsura în care prin intermediul acestora cetățenii își exercită un drept constituțional, respectiv prin intermediul instituțiilor academice pe domenii de specialitate.

De asemenea, Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 107/1995 (publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 85 din 26 aprilie 1996) a apreciat că, violarea principiului egalității și nediscriminării există atunci când se aplică tratament

diferențiat unor cazuri egale, fără să existe o motivare obiectivă și rezonabilă, sau dacă există o disproporție între scopul urmărit prin tratamentul inegal și mijloacele folosite.

În concluzie apreciem că, reglementările din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2010 care prevăd aplicarea unui tratament diferențiat instituțiilor academice pe domenii de specialitate, încalcă principiul egalității și nediscriminării, atât timp cât scopul urmărit se realizează printr-un tratament inegal.

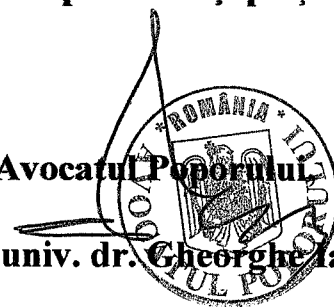
Capitolul IV

Propuneri

Față de aspectele semnalate, propunem ca *Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării*, care urmează să fie dezbătută de Camera Deputaților, să fie modificată, în sensul asigurării respectării principiului egalității de tratament pentru toate cele patru instituții academice pe domenii de specialitate.

Menționăm faptul că, prezentul raport a fost prezentat și președintelui Senatului României.

Avocatul Poporului
Prof. univ. dr. Gheorghe Iancu



București, 25 iunie 2012