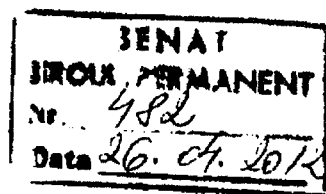


(12)

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

*Comisia pentru politică externă*

CONTESTAȚIE

XXIV - 1213

25 aprilie 2012

Către

Biroul permanent al Senatului

În temeiul art.36 din Regulamentul Senatului, supunem atenției Biroului permanent modul în care s-a desfășurat procedura audierii candidaților propuși pentru acreditarea în calitate de ambasador extraordinar și plenipotențiar al României.

Astfel, la data de 17 aprilie a.c., Președintele României a transmis președinților celor două Camere ale Parlamentului o scrisoare prin care le-a adresat solicitarea de a proceda la convocarea în ședință comună, cât mai curând posibil, a celor două comisii permanente de politică externă, în vederea audierii candidaților propuși pentru acreditarea în calitate de ambasador extraordinar și plenipotențiar al României. Analizând scrisoarea menționată, Biroul permanent al Senatului și Biroul permanent al Camerei Deputaților, întrunite în ședința comună din data de 23 aprilie 2012, au hotărât convocarea, cu celeritate, în ședință comună, a comisiilor de politică externă ale celor două Camere ale Parlamentului, în vederea audierii candidaților respectivi.

În aplicarea deciziei celor două birouri permanente, procedura de audiere a candidaților s-a desfășurat cu încălcarea tuturor normelor regulamentare referitoare la convocarea și desfășurarea ședințelor comune ale comisiilor permanente.

În ceea ce privește convocarea ședințelor comune ale comisiilor permanente ale celor două Camere menționăm că, potrivit art.10 alin.2 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, convocarea ședinței comune a comisiilor permanente se face de către președinții acestora, cu cel puțin 48 de ore înainte de data ședinței. În

realitate, această convocare din partea președinților celor două comisii permanente nu a existat; cu toate acestea, în baza unei comunicări a secretatului general al Camerei Deputaților referitoare la decizia birourilor permanente reunite, Comisia de politică externă a Camerei Deputaților a desfășurat, în data de 24 aprilie a.c., – fără încunoștințarea președintelui de politică externă din Senat - o ședință la care au fost invitați numai doi senatori aparținând Grupului parlamentar al PDL, din care numai unul este membru al Comisiei de politică externă din Senat, iar celălalt senator a participat la această întâlnire în calitate de înlocuitor al unui membru al Comisiei de politică externă.

Întrucât unul dintre cei doi senatori participanți la ședința Comisiei de politică externă din data de 24 aprilie a.c. nu este și membru al Comisiei de politică externă din Senat, în ceea ce privește participarea acestuia la ședința respectivă au fost încălcate și dispozițiile art.89 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului. Astfel, potrivit acestor prevederi, în absența unor dispoziții exprese în Regulamentul ședințelor comune sunt aplicabile, în mod corespunzător, prevederile regulamentare ale fiecărei Camere. În acest sens menționăm că, în temeiul autonomiei regulamentare a celor două Camere ale Parlamentului – consacrată la art.64 din Constituție, republicată – în măsura în care Regulamentul ședințelor comune nu dispune într-o anumită materie, senatorilor li se aplică Regulamentul Senatului, în timp ce deputaților li se aplică Regulamentul Camerei Deputaților. Întrucât posibilitatea înlocuirii unui membru al unei comisii permanente cu un supleant este prevăzută numai la art.51 alin.6 din Regulamentul Camerei Deputaților, participarea la ședința comună a Comisiilor de politică externă a unui senator, în calitate de înlocuitor al unui membru de drept, este nereglementară.

Ședința din data de 24 aprilie a.c., ce a avut ca obiect audierea candidaților propuși pentru calitatea de ambasador extraordinar și plenipotențiar al României s-a desfășurat și cu nerespectarea dispozițiilor art.12 din Regulamentul ședințelor comune, potrivit cărora comisiile permanente lucrează legal, în ședințe comune, în prezența a cel puțin jumătate plus unu, atât din numărul deputaților, cât și din numărul senatorilor care le compun. Având în vedere că în Procesul-verbal întocmit în urma acestei ședințe, înregistrat sub nr.33/171/24.04.2012 (vezi anexa), se menționează că la lucrări au participat numai doi senatori (din totalul de 11 senatori membri ai acestei comisii), rezultă că ședința s-a desfășurat fără cvorum.

Sub aspectul actelor pe care comisiile permanente le pot adopta, procesul-verbal întocmit în urma ședinței din data de 24 aprilie a.c. încalcă

atât prevederile art.59 din Regulamentul Senatului și ale art. 62 din Regulamentul Camerei Deputaților, cât și pe cele ale art. 16 și 17 din Regulamentul ședințelor comune; astfel, potrivit acestor dispoziții, comisiile permanente adoptă rapoarte sau avize, după caz, potrivit competenței stabilite prin regulamentele proprii de organizare și funcționare. Or, în conformitate cu art.5 pct.2 lit.d) din Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei pentru politică externă a Senatului, în urma audierii candidaților propuși pentru calitatea de ambasador, comisiile permanente ale celor două Camere puteau adopta un aviz și nu un proces-verbal care, în conformitate cu art.14 alin.2 din Regulamentul ședințelor comune, este doar un act în care se consemnează aspecte ce țin de desfășurarea lucrărilor comisiilor, cum ar fi: numărul participanților, prezența acestora, invitați etc. Prin urmare, procesul-verbal este doar un document descriptiv – similar, sub aspectul naturii juridice, cu o stenogramă a unei ședințe - care nu se adoptă, ci doar consemnează o stare de fapt; spre deosebire de acesta, avizul este un act care se adoptă de către membrii comisiei, exprimă voința acestora și produce efecte juridice sub aspectul procedurii parlamentare. Așadar din perspectiva naturii juridice a actelor adoptate de comisiile parlamentare, procesul-verbal întocmit în ședința din 24 aprilie a.c. nu poate produce niciun fel de efecte juridice și nu poate conduce la concluzia că, sub aspect juridic, a fost îndeplinită procedura audierii candidaților propuși pentru calitatea de ambasador.

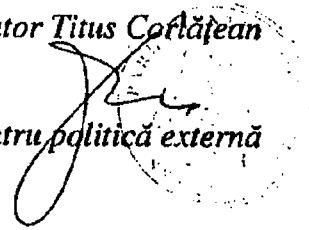
Lipsa cvorumului are drept consecință procedurală imposibilitatea desfășurării acesteia. Prin urmare, deși participarea unor membri ai comisiei poate fi înscrisă într-un proces-verbal al ședinței, din care să rezulte prezența acestora, comisia nu poate desfășura nicio procedură în absența îndeplinirii acestei condiții esențiale și necesare cerute de regulament, referitoare la numărul minim de participanți. Din această perspectivă, considerăm că audierea candidaților propuși pentru acreditarea în calitate de ambasador extraordinar și plenipotențiar ce a avut loc în data de 24 aprilie a.c. este lovită de nulitate și, pe cale de consecință, este lovit de nulitate și procesul-verbal semnat numai de membri ai Comisiei de politică externă a Camerei Deputaților.

Față de cele arătate, solicităm Biroului permanent al Senatului ca, luând act de încălcarea procedurilor de audiere a candidaților propuși pentru acreditarea în calitate de ambasador extraordinar și plenipotențiar al României, să dispună înscrierea pe ordinea de zi a Birourilor permanente reunite ale celor două Camere prezenta contestație, prin care solicităm anularea procesului-verbal al ședinței

din data de 24 aprilie a.c. în care a avut loc audierea candidaților și reluarea acestei proceduri, cu respectarea regulamentelor parlamentare.

Senator Titus Coșlățean

Președintele Comisiei pentru politică externă





Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru politică externă

București, 24 aprilie 2012

NR 33/171

PROCES VERBAL

Urmare a Notei Biroului Permanent No. 401 BP din 23 aprilie a.c., Comisiile pentru politică externă ale Parlamentului României au fost convocate pentru audierea următorilor candidați, propuși pentru acreditarea în calitate de ambasadori extraordinari și plenipotențieri ai României:

- **Dana Manuela Constantinescu** – Republica Italiană
- **Ștefan Alexandru Tinca** – Regatul Belgiei
- **Dan Adrian Bălănescu** – Lituania și Letonia
- **Adrian Măcelaru** – Emiratele Arabe Unite, Bahrein și Oman
- **Valeriu Nistor** – Qatar
- **Cornel Alecse** – Republica Arabă Egipt

Din partea Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților au participat un număr de 12 deputați iar din partea Comisiei pentru politică externă a Senatului au participat un număr de 2 senatori.

Candidații au prezentat prioritățile mandatului lor și au răspuns la întrebările puse de membrii Comisiilor.

În urma audierii, membrii Comisiilor pentru politică externă ale celor două Camere ale Parlamentului României au apreciat că cei 6 candidați îndeplinesc condițiile necesare pentru numirea în funcția de ambasadori extraordinari și plenipotențieri ai României.

Secretar,

Ștefan Buciuta

p. Președinte

Marius Rogoj

