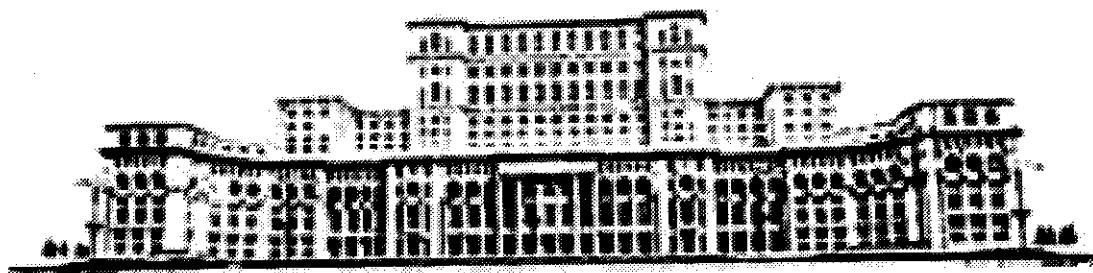


CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETARIATUL GENERAL

BULETIN LEGISLATIV EUROPEAN

SĂPTĂMÂNA 2 - 15 IANUARIE 2012

Nr. 1 / 2012



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI DREPT COMUNITAR
DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR

COORDONATOR: dr. Mihaela MURARU - MÂNDREA
REDACTORI: Mihai BANU, Carmen Denisa ION, Alina NOVAC

Publicație a Departamentului pentru studii parlamentare și drept comunitar, *Direcția de drept comunitar*

CAMERA DEPUTAȚILOR, Palatul Parlamentului,
Str. Izvor 2 - 4, Sectorul 5, 050563, București
Tel: (021) 414 2150, (021) 414 2151
Email: politiciue@cdep.ro
<http://www.cdep.ro>

© DIRECȚIA DE DREPT COMUNITAR, 2012

DOCUMENTE ALE COMISIEI EUROPENE

NR	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	EMITENUL și DATA ADOPTĂRII	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale și a Regulamentului privind cooperarea administrativă prin intermediul sistemului de informare al pieței interne COM (2011)883 2011/0435/COD	Comisia Europeană 19.12.2011	Piața internă și servicii articolul 46, articolul 53 paragraful 1, articolul 62, articolul 114 TFUE	Legislativă Testul subsidiarității Dată start: 12.01.2012 Dată final: 08.03.2012	Recunoașterea calificărilor profesionale este esențială pentru ca libertățile fundamentale ale pieței interne să funcționeze efectiv pentru cetățenii UE. Potențialul unei mai mari integrări a pieței serviciilor rămâne neexploatat în domeniul serviciilor profesionale. Directiva din 2006 privind serviciile a oferit noi oportunități în acest sens, față de Directiva din 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale unde accentul principal a fost pus pe consolidarea a 15 directive existente într-un singur instrument. În acest sens, în prezent, Comisia nu propune o nouă directivă, ci o modernizare bine direcționată a dispozițiilor existente orientată către: reducerea complexității procedurilor prin intermediul unui card profesional european, reformarea normelor generale pentru stabilirea în alt stat membru sau mutarea temporară, modernizarea sistemului de recunoaștere automată, oferirea unui cadru juridic în directivă pentru profesioniștii parțial calificați și pentru notari, clarificarea măsurilor de salvagardare pentru pacienți, crearea obligației legale de furnizare de informații ușor de utilizat, precum și lansarea unui exercițiu de examinare sistematică și evaluare reciprocă pentru toate profesile reglementate în statele membre.
2	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN Sistemul școlilor europene în 2010 COM (2011)892	Comisia Europeană 19.12.2011	Relații Inter- instituționale și administrație	Nelegislativă	Principala provocare la adresa sistemului școlilor europene în 2010 a constat în gestionarea situației economice generale și a urmărilor acesteia asupra finanțării școlilor. Bugetul alocat a crescut cu o sumă mai mică decât cea preconizată, ceea ce înseamnă că trebuie adoptate imediat măsuri pentru a produce economii reale. Pentru viitor se dorește menținerea standardului ridicat de educație, concomitent cu reorganizarea și modernizarea structurii sistemului școlilor europene, dar și respectarea restricțiilor bugetare impuse de condițiile financiare dificile care probabil că nu se vor îmbunătăți pe termen scurt.

3

3	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale COM (2011)895 2011/0439/COD	Comisia Europeană 20.12.2011	Piața internă și servicii articolul 53 paragraful 1, articolul 62, articolul 114 TFUE	Legislativă Testul subsidiarității Dată start: 12.01.2012 Dată final: 08.03.2012	Propunerea de față are două obiective complementare: creșterea eficienței cheltuielilor pentru a garanta cele mai bune rezultate din punctul de vedere al raportului preț-calitate și facilitarea utilizării achizițiilor de către autoritățile contractante în sprijinul unor obiective comune ale societății (protecția mediului, creșterea eficienței energetice și utilizarea rațională a resurselor, combaterea schimbărilor climatice, promovarea inovării, a ocupării forței de muncă și a incluziunii sociale, precum și asigurarea celor mai bune condiții posibile pentru furnizarea de servicii sociale de înaltă calitate). Împreună cu directiva privind achizițiile efectuate de autoritățile publice, propunerea va înlocui Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE ca elemente fundamentale ale cadrului legislativ al Uniunii Europene. Directiva va fi completată de celelalte elemente ale cadrului legislativ respectiv de Directiva 2009/81/CE3 care stabilește norme specifice pentru atribuirea anumitor contracte în domeniul securității și apărării și de Directiva 92/13/CEE4 care stabilește standarde comune pentru procedurile naționale de contestare pentru a asigura disponibilitatea unor căi de recurs rapide și eficiente în toate țările UE în cazul în care ofertanții consideră că contractele au fost atribuite în mod incorect.
4	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind achizițiile publice COM (2011)896 2011/0438/COD	Comisia Europeană 20.12.2011	Piața internă și servicii articolul 53 paragraful 1, articolul 62, articolul 114 TFUE	Legislativă Testul subsidiarității Dată start: 12.01.2012 Dată final: 08.03.2012	Modernizarea achizițiilor publice europene pentru susținerea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, în contextul restricțiilor bugetare actuale și al dificultăților economice cu care se confruntă cea mai mare parte a statelor membre, prin politica în domeniul achizițiilor publice trebuie să asigure, mai mult ca oricând, utilizarea optimă a fondurilor pentru a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă și pentru a contribui astfel la atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020. Reformele propuse vizează modernizarea în profunzime a metodelor și a instrumentelor existente, iar obiectivul principal constă în a simplifica normele și procedurile și a le face mai flexibile. În acest scop, Comisia propune posibilitatea de a recurge mai frecvent la negociere, extinderea și, pe termen mediu, generalizarea comunicării pe cale electronică în domeniul achizițiilor publice, precum și reducerea drastică a sarcinii administrative prin reducerea numărului de documente solicitate operatorilor economici, ceea ce va ușura viața acestora.

5	Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind atribuirea contractelor de concesiune COM (2011)897 2011/0437/COD	Comisia Europeană 20.12.2011	Piața Internă și servicii articolul 53 paragraful 1, articolul 62, articolul 114 TFUE	Legislativă Testul subsidiarității Data start: 11.01.2012 Data final: 07.03.2012	Prezenta inițiativă are ca scop reducerea incertitudinii care înconjoară atribuirea contractelor de concesiune, în folosul autorităților publice și al operatorilor economici. Acest proiect este înaintat împreună cu revizuirea directivelor privind achizițiile publice și va conduce la adoptarea unui instrument juridic separat de reglementare a modului de atribuire a concesiunilor care, împreună cu cele două propuneri de revizuire a directivelor privind achizițiile publice (2004/17/CE și 2004/18/CE), vizează crearea unui cadru juridic modern privind achizițiile publice.
6	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Un cadru de calitate pentru serviciile de interes general în Europa COM (2011)900	Comisia Europeană 20.12.2011	Secretariat general	Nelegislativă	Comisia Europeană a adoptat un cadru de calitate privind serviciile de interes general (SIG) în UE. Acestea reprezintă o „plasă de siguranță” esențială pentru cetățeni în domenii precum asistența medicală, îngrijirea persoanelor în vârstă, îngrijirea copiilor, asistența acordată persoanelor cu handicap și locuințele sociale, având un rol-cheie în economia cunoașterii în domeniul școlilor, centrelor de formare și universităților. Prezentul cadru va ajuta statele membre să se asigure că mediul de reglementare la nivelul UE continuă să consolideze dimensiunea socială a pieței unice și să ia mai mult în considerare natura specifică a acestor servicii în momentul elaborării noilor inițiative.
7	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) nr./2012 de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva contrafacerii (programul Pericles 2020) COM (2011)910 2011/0446/APP	Comisia Europeană 20.12.2011	OLAF	Legislativă	La nivel european, s-au adoptat noi programe anti-fraudă pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene și a bugetelor statelor membre până în 2020, care garantează că bugetul Uniunii și bugetele naționale sunt bine protejate, că fondurile sunt cheltuite în scopurile pentru care sunt destinate și că ajung la beneficiarii conveniți. În acest sens, Comisia Europeană a adoptat două propuneri pentru programele Hercule III și Pericles 2020, ce se vor derula pe parcursul a 7 ani, începând cu ianuarie 2014. Proiectul de regulament va fi discutat în cadrul Consiliului și al Parlamentului European, în vederea adoptării sale până la sfârșitul anului 2012, astfel încât noul program să poată începe la 1 ianuarie 2014.

5

8	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI cu privire la programul Hercule III în vederea promovării unor acțiuni în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene COM (2011) 914 2011/0454/COD	Comisia Europeană 19.12.2011	Combaterea fraudei articolul 325 TFUE	Legislativă	Programul multi-anual de acțiune Hercule III se instituie pentru promovarea activităților împotriva fraudei, a corupției și a altor activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii. Perioada de desfășurare a programului este stabilită pentru 1 ianuarie 2014 - 31 decembrie 2020. Obiectivul va fi evaluat, <i>inter alia</i>, prin valoarea recuperărilor încasate în cazurile de fraudă detectate prin acțiuni comune și a operațiunilor transfrontaliere, procentul crescut al operațiunilor comune, precum și numărul crescut de cazuri acceptate de către autoritățile de urmărire penală.
9	RAPORT AL COMISIEI AL PATRULEA RAPORT ANUAL PRIVIND IMPLEMENTAREA FONDULUI EUROPEAN PENTRU PESCUIT (2010) COM (2011) 927	Comisia Europeană 21.12.2011	Afaceri Maritime și Pescuit	Nelegislativă	Conform articolului 68 din Regulamentul Fondului european pentru pescuit (FEP), Comisia înaintează Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social și Comitetului Regiunilor un raport privind implementarea efectivă a FEP, până la data de 31 decembrie a fiecărui an. Acest al IV-lea raport anual include o sinteză a auditurilor privind sistemele de gestiune și control instituite de statele membre, efectuate în numele Comisiei, și o sinteză a rezultatului auditurilor privind asistența FEP, efectuate de statul membru, iar dacă este cazul, corecțiile financiare efectuate. Prezentul raport se referă la implementarea FEP în 2010. Documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei include o sinteză a implementării FEP în fiecare stat membru, precum și 4 tabele cu informații detaliate privind execuția financiară.
10	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Inițiativă pentru oportunitățile tinerilor COM (2011) 933	Comisia Europeană 20.12.2011	Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Șanse Egale	Nelegislativă	Inițiativa vizează în special tinerii care nu se află în ocuparea forței de muncă, educație sau formare profesională, și urmărește să combine acțiunile statelor membre și ale UE cu prioritățile identificate în strategia Europa 2020. În acest sens, Europa propune acțiuni imediate și eficiente pentru a preveni și a combate rata ridicată a șomajului în rândul tinerilor și pentru a reduce abandonul școlar timpuriu. Inițiativa se bazează pe un parteneriat puternic între statele membre și Comisie și încurajează o acțiune concertată între autoritățile din statele membre, întreprinderile, partenerii sociali și UE.

6

11	Propunere de DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind un Mecanism de protecție civilă al Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE) COM (2011) 934 2011/0461/COD	Comisia Europeană 20.12.2011	Protecția civilă articolul 196 TFUE	Legislativă	Mecanismul de protecție civilă al Uniunii urmărește să sprijine, să coordoneze și să completeze acțiunile statelor membre în domeniul protecției civile în vederea îmbunătățirii eficienței sistemelor de prevenire, pregătire și acțiune imediată în caz de dezastre naturale și provocate de om. Prezenta decizie stabilește normele generale și normele pentru acordarea de asistență financiară în cadrul mecanismului.
12	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind anumite proceduri de aplicare a Acordului de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Serbia, pe de altă parte, și de aplicare a Acordului interimar dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Republica Serbia, pe de altă parte COM (2011) 938 2011/0465/COD	Comisia Europeană 10.01.2012	Politica comercială comună articolul 207 TFUE	Legislativă	Prezentul regulament stabilește dispozițiile și procedurile necesare adoptării unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a anumitor reglementări comerciale și legate de comerț ale ASA și Acordul interimar. Aceste instrumente prevăd că anumite produse agricole și pescărești originare din Serbia pot fi importate în Uniune la taxe vamale reduse, în limitele contingentelor tarifare. Prin urmare, este necesar să se stabilească dispoziții care să reglementeze gestionarea acestor contingente tarifare.
13	CARTEA VERDE Către o piață europeană integrată pentru plata cu card, internet și telefonie mobilă COM (2011) 941	Comisia Europeană 12.01.2012	Piața internă și servicii TFUE	Nelegislativă	O piață integrată a serviciilor de plată în UE ar putea avea, un beneficiu colateral în producerea datelor administrative ce pot fi utilizate pentru a stabili statistici armonizate. Acest lucru ar spori calitatea și domeniul de aplicare al statisticilor UE, fără costuri suplimentare pentru societățile de investiții.

7

14	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Un cadru coerent pentru consolidarea încrederii în piața unică digitală pentru comerțul electronic și serviciile on-line COM (2011) 942	Comisia Europeană 11.01.2012	Piața internă și servicii	Nelegislativă	Prezenta comunicare subliniază interesul ridicat al Uniunii Europene de a stabili o strategie europeană solidă, care să accelereze dezvoltarea economiei digitale, cu scopul de a dubla acțiunile economiei pe internet în PIB-ul european și al vânzărilor on-line în comerțul en detail până în 2015, dar care să nu aducă prejudicii cauzate de fragmentarea legislativă întreprinderilor europene care funcționează în afara Uniunii Europene și întreprinderilor din țări terțe stabilite în UE.
15	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului în ceea ce privește adoptarea unei comunicări a Comisiei către Parlamentul European în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitoare la poziția adoptată de Consiliu în primă lectură cu privire la adoptarea unei directive a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2000/75/CE în ceea ce privește vaccinarea împotriva febrei catarale ovine COM (2011) 943 2010/0326 (COD)	Comisia Europeană 06.01.2012	Sănătate, Protecția Consumatorului Directiva/CEE/CS 119/92; TFUE	Nelegislativă	La 15 noiembrie 2010, Comisia a transmis organului legislativ o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2000/75/CE1 în ceea ce privește vaccinarea împotriva bolii limbi albastre, o boală a rumegătoarelor care a cauzat pierderi economice majore în UE în ultimul deceniu. Obiectivul propunerii Comisiei este de a oferi o mai mare flexibilitate vaccinării împotriva bolii mai sus amintite, pentru a permite vaccinarea animalelor și în afara zonelor supuse unor restricții referitoare la circulația animalelor.

8

16	AVIZUL COMISIEI în conformitate cu articolul 294 alineatul (7) litera (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind amendamentul (amendamentele) Parlamentului European la poziția Consiliului referitoare la propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI de modificare, în ceea ce privește microentitățile, a Directivei 78/660/CEE a Consiliului privind conturile anuale ale anumitor forme de societăți comerciale COM (2012)001 2009/0035 (COD)	Comisia Europeană 12.01.2012	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții Piața Internă și servicii TFUE	Nelegislativă	Propunerea Comisiei a fost adoptată în contextul „o mai bună legislație”. Obiectivul propunerii a fost de a simplifica și îmbunătăți cadrul de reglementare existent pentru a limita cerințele privind informarea în conformitate cu cerințele contabile impuse micro-entităților: • reduce sarcina administrativă și • aliniază cerințele de raportare pentru micro-întreprinderile cu nevoile reale ale utilizatorilor și elaboratorilor de conturi.
17	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei decizii a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program multianual de politică în domeniul spectrului de frecvențe radio COM (2012)003 2010/0252 (COD)	Comisia Europeană 12.01.2012	Proceduri de adoptare a actelor și alte dispoziții Societatea informațională și mass-media TFUE	Nelegislativă	Comisia poate accepta poziția Consiliului, și solicită adoptarea, în aceleași condiții, fără modificări de către Parlament cât mai curând posibil, având în vedere importanța problemei, termenele iminente prevăzute în proiectul de decizie și punerea în aplicare de urgență.

18	DECIZIA COMISIEI privind aprobarea orientărilor privind principiile, criteriile și baremele indicative care trebuie aplicate în ceea ce privește corecțiile financiare efectuate de Comisie în temeiul articolului 44 din Decizia 2007/435/CE a Consiliului din 25 iunie 2007 de instituire a Fondului european de integrare a resortisanților țărilor terțe pentru perioada 2007-2013, ca parte a programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, al articolului 46 din Decizia 573/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului european pentru refugiați pentru perioada 2008-2013, ca parte a Programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, al articolului 48 din Decizia 574/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului pentru frontierele externe pentru perioada 2007-2013, ca parte a Programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii, și al articolului 46 din Decizia 575/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a	Comisia Europeană 04.01.2012	Afaceri Interne	Nelegislativă	Orientările se bazează pe cele adoptate de Comisie pentru corecții în cadrul fondurilor structurale pentru perioada de programare 2007-2013 și au fost adaptate pentru a reflecta cadrul de reglementare aplicabil celor patru fonduri în cadrul programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii. Orientările trebuie utilizate de serviciile Comisiei pentru a se asigura egalitatea de tratament între statele membre și proporționalitatea în aplicarea corecțiilor financiare. Corecțiile financiare au drept obiectiv restabilirea unei situații în care toate cheltuielile declarate pentru cofinanțare din cele patru fonduri în cadrul programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii sunt legale și reglementare, în conformitate cu normele aplicabile.
----	--	---------------------------------	-----------------	---------------	--

	Fondului european de returnare pentru perioada 2008-2013, ca parte a Programului general Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii C(2011)9771/F				
19	COMUNICAREA COMISIEI Orientări privind aplicarea Directivei 2004/113/CE în sectorul asigurărilor, în urma hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-236/09 (hotărârea Test - Achats) C(2011)9497/F	Comisia Europeană 10.01.2012	Justiție	Nelegislativă	Toate statele membre permit, în prezent, o diferențiere între sexe pentru cel puțin un tip de asigurare. În special, în toate statele membre, asigurătorilor li se permite să folosească sexul ca un factor de evaluare a riscului în asigurările de viață.

DOCUMENTE DIN REGISTRUL CONSILIULUI

[selectiv]

Nr.	TITLUL și NUMĂRUL DOCUMENTULUI	DATA ADOPTĂRII și EMITENTUL	DOMENIUL și TEMEIUL JURIDIC	NATURA controlul subsidiarității	REZUMAT
1	Cadru financiar multianual (2014-2020) – Organizarea activității în cadrul Consiliului în primul semestru al anului 2012 5032/12	6.01.2012 Președinția	Cadru financiar Politică generală	Nelegislativă	Anexa documentului include calendarul provizoriu al lucrărilor în Consiliu pentru lunile ianuarie și februarie 2012.
2	Consiliul European – Foile de parcurs privind punerea în practică a semestrului european 5065/12	6.01.2012 Președinția	Politică generală	Nelegislativă	Documentul descrie actorii din Consiliu (alături de Consiliul European) și calendarul aferent semestrului european.
3	Programul de lucru al președinției daneze – Agricultură și pescuit 5196/12	11.01.2012 Președinția	Politică agricolă comună	Nelegislativă	Documentul conține o descriere a principalelor direcții de activitate în domeniul respectiv.
4	Lista organismelor pregătitoare ale Consiliului 6269/12	11.01.2012 Secretariatul General al Consiliului	Politică generală	Nelegislativă	Documentul include în anexă lista actualizată a acelor organisme.
	Programul de lucru pentru				

5	Consiliul Uniunii Europene Afaceri Economice și Financiare în cursul președinției daneze 5259/12	12.01.2012 Președinția	Politică generală	Nelegislativă	Este inclusă o listă provizorie a ordinelor de zi ale acelei configurații a Consiliului UE pentru prima jumătate a anului 2012.
---	---	--------------------------------------	-------------------	---------------	---