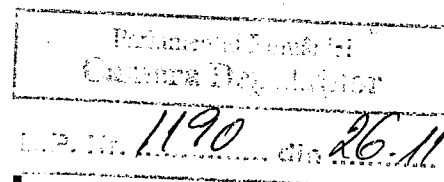
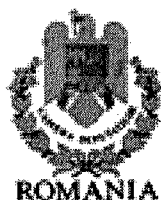


APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 26.11.2012

Nr. 1190



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 noiembrie 2012
Nr. 40/348

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților,
la cea de-a XLVIII - a reuniune a Conferinței organelor parlamentare specializate în
chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC**

Nicosia, 14-16 octombrie 2012

Membrii delegației

Deputat Nicușor PĂDURARU, vicepreședinte al comisiei, Dan MATEI, șef serviciu la secretariatul comisiei, Andrei MOCEAROV, director general al Departamentului pentru studii parlamentare și drept comunitar.

Conducerea lucrărilor

Prezidează domnul Averof NEOPHYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Camera Reprezentanților a Republicii Cipru.

Programul

- Deschiderea lucrărilor, discursuri de bun venit
- Adoptarea ordinii de zi
- Prezentarea deciziilor troicii prezidențiale
- Prezentarea celui de-al 18-lea Raport bianual COSAC
- Stadiul realizării priorităților președinției cipriote a Consiliului Uniunii
- De la cuvinte la acțiune: transformând sintagma "More Europe" într-o realitate
- Energia - securitatea aprovizionării
- Dezbaterea și adoptarea proiectului de Contribuții și Concluzii, în formatul președinților de delegații
- Strategia Europa 2020 – redresarea după criza economică
- Guvernanța pieței unice
- Adoptarea Contribuțiilor și Concluziilor celei de-a XLV-a reuniuni COSAC

Discursuri de deschidere și aspecte procedurale

Domnul Christos CHRISTOFIDES, director al Cabinetului Președintelui Republicii, a adresat urări de bun venit din partea domnului Demetris CHRISTOFIAS, președinte al Republicii Cipru. A salutat rolul

crescut, în temeiul Tratatului de la Lisabona, al Parlamentului European în calitate de co-legislator. A subliniat că întărirea rolului parlamentelor naționale în planificarea strategiei și crearea de politici UE a fost un pas important spre reducerea deficitului democratic cu care se confruntă Uniunea. A menționat progresele înregistrate cu privire la principalele priorități ale Președinției Ciprului, exprimându-și speranța că acordul politic cu privire la cadrul financiar multianual (CFM), va fi realizat la Consiliul European din noiembrie, pentru un buget care să contribuie la consolidarea convergenței și coeziunii sociale. De asemenea, a arătat că ar fi un acord privind instituirea Uniunii bancare până la sfârșitul președinției Ciprului.

Domnul Sophoclis FITTIS, în numele domnului Yiannakis OMIROU, președinte al Camerei Reprezentanților, a deschis oficial reuniunea COSAC XLVIII. El a cerut găsirea unor soluții noi și noi idei prin care UE ar putea fi pusă încă o dată, pe cursul dezvoltării durabile, fără excluderi. Acest lucru ar trebui să fie centrat pe consolidarea fiscală și revitalizarea investițiilor și eliberarea a monedei unice de problemele structurale cu care se confruntă în prezent.

A fost supusă adunării, ordinea de zi, care a fost adoptată fără modificări.

A fost prezentat cel de-al 18-lea Raport bianual COSAC.

Au fost prezentat concluziile unor reuniuni regionale, organizate de parlamente ale unor state membre.

* * *

Domnul Andreas MAVROYIANNIS, adjunct al ministrului afacerilor europene, a prezentat stadiul realizării priorităților președinției cipriote a Consiliului Uniunii

Vorbitorul a amintit rolul consolidat atât al Parlamentului European, cât și al parlamentelor naționale, prevăzut în Tratatul de la Lisabona, accentuând importanța responsabilității democratice, astfel cum a fost reflectată în raportul "Spre o Uniune Economică și Monetară autentică" din iunie 2012. El a adăugat că trebuie să fie asigurată o cooperare strânsă între Parlamentul European și parlamentele naționale pentru finalizarea Uniunii Economice și Monetare (UEM). A arătat că Republica Cipru a deținut președinția într-o perioadă foarte sensibilă pentru viitorul Europei ca urmare a crizei economice. Președinția a acționat pentru o Europă mai bună, mai apropiată de cetățenii săi, acordând o importanță semnificativă coeziunii sociale și principiului solidarității. Președinția a încercat să stabilească obiective realiste și realizabile. Temele sale principale au fost determinate de evoluțiile în curs din Uniunea Europeană, cum ar fi finalizarea negocierilor de noul cadru financiar multianual, finalizarea sistemului european comun de azil, guvernanta economică, uniunea bancară, bugetul 2013 și Actul privind piața unică.

În ceea ce privește CFM, domnul MAVROYIANNIS a declarat că Președinția a dorit să finalizeze negocierile până la sfârșitul anului 2012 și să ajungă la un acord pentru un buget care să sprijine creșterea economică, ocuparea forței de muncă, competitivitatea și convergența, având în vedere Strategia Europa 2020, după cum sa discutat în Consiliul European din iunie 2012. În septembrie a fost prezentată o „cutie de negociere” revizuită, încă una fiind în curs de elaborare, în perspectiva reuniunii extraordinare a Consiliului European din 22-23 noiembrie.

În ceea ce privește sistemul european comun de azil, domnul MAVROYIANNIS a declarat că a fost realizat un acord pentru Directiva privind condițiile de primire și Regulamentul Dublin, în timp ce negocierile progresează pe Directiva privind procedurile de examinare a cererilor de azil din cadrul Regulamentului Eurodac. În ceea ce privește guvernanta Schengen decizia Conferinței Președinților din Parlamentul European în septembrie a condus la re-deschiderea a cinci dosare legate de frontierele care fuseseră

suspendate anterior.

Domnul MAVROYIANNIS a subliniat că președinția Ciprului acordat o mare importanță în materie de guvernanță economică și a dat prioritate propunerilor "Two Pack".

Președinția va continua colaborarea cu Parlamentul European pentru a ajunge la un acord pentru aceste propuneri până la sfârșitul anului 2012.

Propunerile privind Uniunea bancară au fost deja discutate de către un grup de lucru ad-hoc, președinția urmărind un acord privind mecanismul de supraveghere unic, până la sfârșitul anului 2012. Președinția s-a axat pe cei patru piloni: Uniunea bancară, uniunea fiscală, uniunea economică și uniunea politică. Ministrul a amintit că au fost discutate sistemele de garantare a depozitelor și propunerile privind recuperarea și rezoluția.

Referindu-se la Actul privind piața unică, ministrul a explicat că sub președinția daneză a fost încheiată o propunere din cadrul SMA, alte șase urmează să fie adoptate sub președinția Ciprului, în timp ce negocierile pentru alte cinci vor continua în cadrul președinției irlandeze. Trei dintre aceste propuneri sunt dependente de CFM.

În cadrul dezbaterii care a urmat, au luat cuvântul 19 participanți. Domnul Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ (Parlamentul European), a mulțumit președinției pentru buna cooperare cu Parlamentul European și a felicitat-o pentru ambiție și eficiență în realizarea obiectivelor sale. Referindu-se la Premiul Nobel pentru Pace acordat de UE, el a spus că acest lucru ar fi văzut ca o recunoaștere a ceea ce s-a realizat în direcția păcii, democrației și progresului social, dar și ca un avertisment că "ar trebui să continuăm să susținem aceste valori". În contextul CFM, pe care Parlamentul European trebuie să își dea aprobarea, domnul MARTÍNEZ MARTÍNEZ a declarat că ar trebui să corespundă strategiei Europa 2020, în scopul de a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Domnul Nunziante CONSIGLIO (Camera Deputaților italiană) a salutat accentul pus de președinție pe dimensiunea mediteraneană, precum și rezultatele obținute de președinție în ceea ce privește frontierele externe și gestionarea migrației. Domnul Fidas SARIKAS (Camera Reprezentanților din Cipru) și-a exprimat opinia că o consolidare fiscală trebuie să fie însoțită de strategii pe termen lung pentru creștere, în scopul de a promova crearea de locuri de muncă. Domnul Luboš BLAHA, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Consiliul Național al Slovaciei, a susținut opinia că politica de coeziune este calea cea bună pentru viitor și și-a exprimat satisfacția că președinția a luat în considerare acest lucru în CFM. Domnul Rainer ROBRA (Bundesratul german), a subliniat importanța politicii de coeziune, considerând că reducerile bugetare, astfel cum au fost decise de către Consiliu, ar pune în pericol fondurile structurale în termeni de creștere economică și de șomaj. Numeroși participanți au susținut necesitatea unei distribuții mai bune și mai echitabile a bugetului, astfel încât creșterea și crearea de oportunități de locuri de muncă să fie promovate.

Domnul **Nicușor PĂDURARU** a precizat că Parlamentul național susține poziția României în sensul creării unui cadru comun de reglementare a sectorului bancar, operaționalizarea unor mecanisme care să prevină și să corecteze politicile fiscale nesustenabile ale statelor membre, întărirea coordonării politicilor economice ale statelor din zona euro. A arătat că așteptăm cu interes raportul intermediar asupra acestor opțiuni ce urmează să fie prezentat la Consiliul European din octombrie 2012, precum și raportul final care va fi prezentat la Consiliul European din decembrie 2012.

Un rezultat pozitiv presupune ca măsurile propuse să nu afecteze integritatea pieței unice și capacitatea zonei euro de a genera performanță economică și stabilitate. Dezbaterile acestor teme ar trebui să se facă prin participarea tuturor Statelor Membre, în format UE 27, astfel încât să nu fie afectate coerența cadrului juridic și instituțional al UE. Din aceeași perspectivă, este esențial ca statelor non-euro să li se asigure egalitate de tratament în raport cu statele din zona euro în privința condițiilor de participare la Uniunea Bancară.

În privința măsurilor de stimulare a creșterii, a recomandat adoptarea unor măsuri la nivelul Uniunii, care să faciliteze mai bună utilizare a fondurilor structurale, printr-o creștere a flexibilității referitoare la reprogramarea lor.

Domnul Edgâr MAYER (Bundesrat-ul austriac), doamna Gabriele MOLITOR (Bundestagul german) și lordul Timothy BOSWELL a spus că bugetul ar trebui să fie mai degrabă bine cheltuit decât suplimentat.

În răspunsul său, domnul MAVROYIANNIS a declarat că președinția a acordat importanță dimensiunii mediteraneene și a luat în considerare factori diferite pentru a asigura pluralismul, și respectul pentru minorități. A explicat că, pentru a avea un control al frontierelor, reglementările din cadrul sistemului european de azil trebuie să fie comune pentru toți și că, deși această problemă nu poate fi încheiată până la sfârșitul anului 2012, trebuie lucrat pentru a avea claritate pe diferite categorii, inclusiv, migrația ilegală și legală, solicitanții de azil.

Referitor la CFM, el a subliniat faptul că președinția a nu dorește reducerea bugetului Uniunii, dar că sete nevoie să se ajungă la un compromis având în vedere diversitatea de poziții.

Este de asemenea, necesar un echilibru între austeritate și disciplină fiscală.

În ce privește Uniunea bancară, a fost de acord că sunt necesare transparența și responsabilitatea, precum și o separare clară între funcția monetară și cea de supraveghere.

Coeziunea socială a fost tratată cu importanța cuvenită, iar capacitatea fiscală a fost analizată pentru fiecare stat membru care se află sub un program structural specific.

În ceea ce privește comentariile pentru mai buna cheltuie, a spus că mai buna cheltuie reprezintă cheltuirea de calitate și că bugetul ar trebui să fie orientat spre viitor cu "fiecare euro cheltuit de bine".

În problema resurselor proprii, a arătat că a este clar că nu au putut fi atins un acord de către toate statele membre, privind taxa pe tranzacțiile financiare (TTF), ca o resursă proprie și că există în prezent o inițiativă a 11 state membre de a realiza o cooperare consolidată privind TTF, iar veniturile din această sursă vor merge la bugetele naționale ale acelor state.

* * *

Domnul Maroš ŠEFČOVIČ, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru relații interinstituționale și administrație și domnul Carlo CASINI, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale din cadrul Parlamentului European au prezentat punctul al doilea al ordinii de zi: „De la cuvinte la acțiune: transformând sintagma „More Europe” într-o realitate”

Domnul Maroš ŠEFČOVIČ a arătat că dorința de "mai multă Europă" nu a fost o acțiune de „luare a puterii” de către Bruxelles sau de un atac la adresa suveranității naționale, ci a urmărit "europenizarea" politicii naționale în avantajul statelor membre și a cetățenilor. Criza s-a extins de la domeniile financiar și economic la domeniile sociale și politic. Au fost luate decizii dificile pentru a face față crizei și a cauzelor sale profunde, respectiv, iresponsabilitatea sectorului financiar, datoriile publice nesustenabile și competitivitatea slabă în unele state membre.

În acest moment când UE are aspectul unei organizații greu de unificat, au apărut provocări majore privind reforme profunde la nivel național și o UEM mai profundă, la nivel european. Este necesară crearea unei uniuni bancare și unei uniuni fiscale, precum și mecanismele instituționale și politice aferente. "Mai multă Europă" este singura abordare care ar aduce unitatea dorită.

Cu CFM, Comisia a dorit să stimuleze creșterea economică și crearea de locuri de muncă în UE și să ofere „valoare pentru bani” cetățenilor europeni, companiilor și guvernelor. Multe state membre au vrut ca alocările din CFM să reflecte climatul de austeritate și de consolidare bugetară, dar actualul climat este în sine un motiv de a menține bugetul propus de Comisia Europeană. În realitate, bugetul UE a fost de numai 1% din VNB al UE și doar 2% din bugetele naționale ale statelor membre. Bugetul UE, în anul 2020, nu poate fi egal cu cel din 1990. Acesta ar fi un pas înapoi inacceptabil. A făcut apel pentru acceptarea propunerii Comisiei pentru un nou sistem de resurse proprii.

Privind aprofundarea UEM și uniunea bancară, vice-președintele a declarat că bunăstarea economică a întregii UE - nu doar zonei euro - este dependentă de bunăstarea fiecărui stat membru și de aceea este nevoie de un cadru obligatoriu și ferm de guvernare economică a UEM. Uniunea bancară ar fi unul dintre pilonii-cheie pe care ar putea fi construite o UEM mai profundă; Comisia, a adoptat pe 12 septembrie 2012, o propunere legislativă privind un mecanism de supraveghere (SSM) bazată pe atribuirea unor sarcini specifice de supraveghere de către BCE. SSM trebuie să se aplice tuturor statelor membre din zona euro și, de asemenea, să fie deschis participării oricăror alte state membre, dispuse să se angajeze pe calea integrării. Este nevoie de consolidarea dimensiunii democratice a UEM. Al doilea element al unei uniuni economice mai profunde este trecerea spre o uniune fiscală.

Comisia a lansat, de asemenea, propuneri de abordare a obstacolelor restante în cadrul pieței interne; a prezentat propuneri pentru o strategie modernă de politică industrială, care va fi urmată de un plan de acțiune destinat să contribuie la o „Europă mai antreprenorială”; înainte de sfârșitul anului, Comisia va lansa un pachet destinat tineretului, pentru a stabili un sistem de garantare pentru tineri și pentru a facilita formarea profesională.

Pe subiectul uniunii politice, vicepreședintele Šefčovič a subliniat necesitatea de a evolua spre o federație de state naționale, astfel cum a precizat președintele Barroso în recentul său discurs privind starea Uniunii. În acest sens, "mai multă Europă", înseamnă o mai profundă integrare, cooperare și coordonare, care include recunoașterea și respectul suveranităților naționale, precum și identitatea statelor membre. Nu ar fi nevoie de noi instituții pentru aprofundarea integrării, dar ar fi nevoie de o temeinică dezbateră la nivel european.

Domnul Carlo CASINI s-a concentrat pe modul în care "mai multă Europă", ar trebui să fie legitimată revitalizând alegerile pentru Parlamentul European și prin cooperare interparlamentară. Prezența la urne pentru alegerile pentru PE au scăzut continuu în toate statele membre. Tratatul de la Lisabona a creat două inițiative pentru a ajuta implicarea cetățenilor - Inițiativa cetățenilor europeni și relații mai strânse cu parlamentele naționale. Democrația și legitimitatea UE trebuia să fie consolidate, iar parlamentele naționale au un rol în aducerea UE mai aproape de cetățeni. Parlamentele naționale ar putea, sau chiar au obligația, de a interveni realizând o "subsidiaritate inversă".

Prezența la vot a scăzut în lipsa unei dezbateri politice europene veritabile și slăbiciunii partidelor politice europene, diferențele mici între majoritate și opoziție în PE, în lipsa influenței popoarelor din UE asupra alegerii membrilor Comisiei.

Premiul Nobel pentru Pace a fost o reamintire a faptului că Uniunea Europeană a fost proiectul cel mai grandios politic al tuturor timpurilor.

Ca modalități posibile pentru a stimula prezența la vot, a amintit crearea de partide politice europene; cultivarea percepției că există posibilitatea de opțiune; partidelor politice ar trebui să propună candidați pentru Președintele Comisiei; Președintele Comisiei ar putea fi, în același timp și președintele Consiliului European; 50% din comisari ar putea veni de la Parlamentul European; la alegerile pentru Parlamentul European ar trebui să fie organizate în aceeași zi.

Au luat cuvântul 29 de participanți. Au fost abordate subiecte privind UEM și situația financiară în Europa, subliniindu-se virtuțile organismului de supraveghere și uniunii bancare în general, condiționate însă de păstrarea comunicării cu cetățenii, cunoașterea și soluționarea preocupărilor acestora. Unii intervenienți au avertizat că Autoritatea Europeană de Supraveghere trebuie să conlucreze bine cu autoritățile naționale de supraveghere. Doamna MOLITOR a declarat că este necesară o bază mai stabilă democratică, în măsura în care metoda comunitară nu este suficient utilizată. Doamna Marie GRANLUND (Riksdagul suedez) a avertizat că procesul nu ar trebui să fie accelerat prea mult.

Vicepreședintele ŠEFČOVIČ a declarat că uniunea bancară ar trebui să fie în măsură să acomodeze toate cele 27 de state membre. Comisia acționează pentru un acord rapid, dar dorește ca toate părțile interesate să fie incluse și apoi tratate în mod egal.

UE ar trebui să se concentreze pe creștere economică și crearea de locuri de muncă, dar și reformele fiscală și de consolidare bugetară trebuie puse în aplicare.

Alți participanți s-au referit la privind adâncirea uniunii politice, mulți fiind de acord că "mai multă Europă", reprezintă un deziderat. Domnul Enrico FARINONE (Camera Deputaților italiană) a arătat că ar vrea să se producă un salt calitativ în procesul de integrare. Opinia publică a fost speriată de globalizare, dar a trebuit să se confrunte cu realitatea globalizării, care a adus atât responsabilități uriașe cât și oportunități. Domnul Andrew DUFF (Parlamentul European), a fost de acord cu necesitatea continuării federalizării și a afirmat ar trebui extinsă la formarea unui guvern credibil și cu discernământ, inclusiv un secretar de trezorerie; aceasta s-ar putea realiza prin convocarea unei convenții în primăvara anului 2015. Domnul Andrzej GAŁAŻEWSKI (Seimul poloneză) a spus că un noua UE a traversat criza, în principal prin acorduri inter-guvernamentale, care ar fi o provocare pentru UE în viitor și a cerut ca acțiunile viitoare să se fundamenteze mai mult pe tratate. Domnul Rubén MORENO (Congresul Deputaților spaniol) a cerut acțiune în scopul consolidării UEM. Domnul William CASH (Camera Comunelor) a spus că cetățenii nu ar accepta federalismul și au vrut mai „putină Europă” și mai puține interferențe în viața parlamentară și națională. Domnul HANNIGAN a spus că este important să facem mai mult în Europa, pentru combaterea șomajului în rândul tinerilor și pentru a stimula creșterea, în scopul de a crește sprijinul cetățenilor pentru Europa și de a crește rata de participare la alegeri.

Domnul **Nicușor PĂDURARU** a arătat că s-a format o anumită percepție că cerința de „responsabilitate” a statelor membre, atenuază solidaritatea la nivel european. UE s-a construit pe suportul germinativ al solidarității. Fără solidaritate Uniunea nu are sens. Mai multă Europă în accepțiunea părinților fondatori însemna solidaritate și armonizarea intereselor, și nu negociere de tip „horse trading”. Avem nevoie în procesul de integrare politică europeană de un dozaj optim între responsabilitatea a statelor membre și solidaritate.

A avertizat că fără un buget corespunzător nu se va putea realiza uniunea fiscală, esențială pentru succesul guvernantei economice și nu pot fi livrate bunurile publice europene necesare.

A adresat două întrebări privind eventuala realizare simultană a uniunii fiscale cu uniunea bancară și respectiv capacitatea uniunii bancare de a supraveghea „sistemul bancar din umbră” (shadow banking).

Răspunzând domnului DUFF, vice-președintele a declarat că o trezorerie ar fi necesară, dar ar putea fi creată în cadrul structurilor actuale; o integrare mai profundă ar necesita revizuirea tratatului. A fost de acord cu nevoia sporirii responsabilității democratice, însoțită de un salt corespunzător, în procesul de integrare. Nu a agreeat observațiile făcute de domnul CASH, spunând că este nevoie de o dezbateră reală despre UE în Marea Britanie, cu accent pe laturile pozitive ale UE.

Domnul CASINI a declarat ca exista o nevoie de a crește democrației, prin crearea unui demos european autentic și a spus că accentul a Europei nu trebuie să fie doar pe probleme economice, ci,

de asemenea, pe alte idei și valori comune pentru a se asigura că interesele naționale nu se poziționează în prim-plan. De integrare politică care nu a reușit în 1954 ar fi nevoie acum.

Referitor la parlamentele naționale și primul control de subsidiaritate care a atins pragul pentru procedura de cartonaș galben la propunerea Monti II, un număr de parlamentari naționali și-au exprimat opinia că Comisia ar fi trebuit să răspundă la toate avizele motivate sau să fi dat un răspuns mai precis la punctele ridicate. Lordul BOSWELL de Aynho a comentat că fiecare aviz motivat merita un răspuns motivat. Alții, inclusiv doamna Iva DIMIC (Adunarea Națională slovenă), au fost preocupați de faptul că Comisia a făcut o declarație generală că retragerea propunerii fără a o lega de problemele punctuale de subsidiaritate care au fost ridicate.

Vicepreședintele a declarat că primul cartonaș galben a fost o experiență pentru toți. A dat asigurări că avizele motivate au fost studiate cu atenție și parlamentele naționale au fost ascultate. Referitor la dialogul politic informal, a exprimat satisfacția față de numărul de 800 de avize în anul 2012, considerând că a avut loc un dialog autentic. A cerut scuze pentru că răspunsurile Comisiei au fost transmise după trei luni, un termen limită auto-impus și a promis o accelerare a răspunsurilor. A recunoscut critica privind calitatea răspunsurilor exprimându-și speranța că acest lucru ar putea fi de asemenea îmbunătățit.

* * *

Domnul Solon KASSINIS, directorul Serviciului Energie din Ministerul Comerțului, Industriei și Turismului din Cipru, a prezentat tema "Energie - siguranța aprovizionării"

Politica energetică a fost epicentrul construcției europene cu două tratate semnate în 1951 și 1957, iar al treilea pachet energetic a fost adoptat în 2009. S-a schimbat accentul spre combaterea schimbărilor climatice și reducerea emisiilor de CO₂. Piețele de energie au fost instabile și se caracterizează printr-o incertitudine ca urmare a creșterii prețurilor în mod constant și a dependenței de țări terțe.

Ciprul a luat decizia politică de a înființa două uzine de lichefiere a și destinate pentru a deveni al doilea mare exportator din lume de gaze naturale lichefiate (GNL), după Qatar. A informat despre planurile de a crea o conductă de gaz în Creta și în continuare spre Atena, precum și conexiuni electrice submarine cu Peloponez și Israel. Resursele recent descoperite de gaze naturale în zona economică exclusivă a Ciprului, împreună cu interconectivitatea ar putea ajuta la diversificarea surselor de energie ale Europei și să garanteze, astfel, securitatea aprovizionării cu energie a UE și reducerea dependenței UE de furnizorii externi.

Au luat cuvântul 14 participanți. Deși a existat un acord general în rândul vorbitorilor privind necesitatea de a realiza o producție pe termen lung, de energia durabilă cu emisii reduse de carbon până în 2050, s-au înregistrat diferențe de opinii între parlamentari în ceea ce privește mijloacele, foaia de parcurs și mixul energetic pentru următoarele decenii. De exemplu, domnul Christos MESSIS (Camera Reprezentanților din Cipru) a subliniat că deciziile în domeniul energiei trebuie să se conformeze strategii pe termen lung a decarbonizare.

În timp ce mulți vorbitori au felicitat Cipru pentru explorarea de noi resurse energetice fosile, domnul Stefan SCHENNACH (Bundesrat-ul austriac) a făcut referire la efectele negative potențiale asupra mediului mediteranean și necesitatea unor măsuri de reducere a emisiilor de carbon, precum și a eficienței energetice. Alternative la exploatarea resurselor de gaze naturale în Marea Mediterană ar putea fi energia eoliană și energia fotovoltaică. Acest punct de vedere a fost, de asemenea, susținut de dna Catherine MORIN-DESAILLY (Senatul francez), care a subliniat că în lupta împotriva schimbărilor climatice sete nevoie de o aprovizionare cu energie, diferită de cea de astăzi bazată pe combustibili fosili. Ea a pledat pentru un mix energetic generat de fotovoltaice, bioenergie, biomasa și energia valurilor. Domnul Jean BIZET

(Senatul francez) a criticat închiderea prea rapidă a capitolului privind exploatarea gazului de șist și a apărut utilizarea energiei nucleare. Domnul MAYER și-a exprimat, totuși, opoziția austriacă asupra energiei nucleare, indicând în schimb la utilizarea de hidro-electricitate, biogaz și biomasă ca alternative pentru țara sa. Doamna Agnieszka POMAKA și doamna Anna FOTYGA (Seimul polonez) au precizat că țara lor și-a pus mari speranțe în dezvoltarea extracției de gaze de șist, care ar trebui să fie clasificate ca o sursă de energie curată.

Aproape toți vorbitorii au menționat necesitatea îmbunătățirii infrastructurilor energetice, dar unii, de exemplu dna FOTYGA, a criticat anumite proiecte specifice, în timp ce alții, cum ar fi domnul TOSHEV și-au exprimat sprijinul pentru mecanismul Conectarea Europei, pentru finanțarea trans-europene de energie, dar au exprimat rezerve față de o eventuală finanțare a infrastructurilor respective, în detrimentul fondurilor structurale și de coeziune. În plus, domnul VISKUPIČ, printre alții, și-a exprimat opinia că Europa are nevoie de o piață a energiei pe deplin integrată și interconectată pentru stimularea competitivității și crearea de locuri de muncă în Europa. În schimb, domnul MESSIS a subliniat faptul că Raportul BIANUAL COSAC a arătat diferitele preocupări exprimate de unele parlamente naționale în ceea ce privește orientările privind infrastructura energetică propuse de către Comisia Europeană.

Cu privire la rolul planificării (de către UE sau la nivel național), comparativ cu rolul forțelor pieței, unii membri, cum ar fi domnul Kelvin HOPKINS (Camera Comunelor) a subliniat faptul că privatizarea nu a favorizat nici pe consumator, nici modernizarea sectorului energetic. A pledat pentru abordarea germană, mai intervenționistă prin dirijarea producției de energie prin utilizarea surselor de energie regenerabilă, iar această dezvoltare trebuie să fie conduse de UE. Domnul HANSEN a considerat că transparența este de o importanță esențială pentru securitatea energetică, cu o distincție clară a sarcinilor între autorități și industrie. Lordul Patrick CARTER of Coles a arătat că această dispută (rolul statului-rolul pieței) nu ar trebui să fie utilizată pentru a scuza responsabilitatea statelor membre de a avea capacitatea de generare suficientă pentru a satisface propriile nevoi interne în condiții de sustenabilitate.

În replică, domnul KASSINIS a subliniat că Ciprul, de asemenea, dorește să reducă emisiile de carbon și pentru acest motiv, dorește să înlocuiască petrolul cu gazele naturale. Mesajul său principal a fost faptul că identificarea rezervelor de gaze naturale ale Ciprului ajută elanul general de a face Ciprul complet verde. Transformarea într-o producție de energie cu emisii reduse de carbon în Cipru este deja în curs de desfășurare: obiectivul țării a fost de a genera 200 MW din surse regenerabile de energie până în 2020. Până în 2013 Ciprul spera să producă 50 MW energie electrică fotovoltaică și 92 la sută din case ar trebui să aibă un încălzitor de apă solar. Au fost, de asemenea, 21 de programe subvenționate pentru a ajuta oamenii să economisească energia. Ciprul a echipat deja 1.000 de case cu rețelele electrice inteligente ca proiect-pilot, împreună cu alte măsuri de conservare a energiei. A exprimat speranța ca până în 2050, evoluțiile tehnologice să permită o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon. A fost de acord asupra necesității de a folosi toate tipurile de energie, inclusiv energie din surse regenerabile, dar a exprimat îngrijorări cu privire gaze de șist și impactul asupra mediului, risc ce impune o atentă monitorizare.

* * *

Lucrări în formatul șefilor de delegații

Dezbaterea și adoptarea proiectului de Contribuții și Concluzii

În urma dezbaterii fiecărui amendament a fost agreat un proiect de Contribuții și Concluzii care să fie supus plenului COSAC a doua zi.

* * *

Doamna Pervenche BERÈS, președinte al Comisiei pentru muncă și afaceri sociale a Parlamentului European a prezentat tema „Strategia Europa 2020 – redresarea după criza economică”

Doamna BERÈS, a apreciat strategia Europa 2020, ca pe unul dintre instrumentele esențiale care ar putea ajuta țările europene pentru a găsi o cale de ieșire din criza financiară. Ca o consecință eșecului strategiei de la Lisabona, Strategia Europa 2020 a trebuit să fie revitalizată la toate nivelurile, iar programele naționale de reformă (PNR), ca punct de plecare pentru discuții, ar trebui să intre în arena publică și să nu fie dezbătut în exclusivitate, între PE și Consiliul de miniștri, dar, de asemenea, în parlamentele naționale, cu guvernele lor. A exprimat acordul cu președintele BARROSO că modelul social european a fost unul dintre câștigurile Europei, și a susținut că salvagardarea sa poate contribui la depășirea crizei actuale din Europa. Strategia 2020 trebuie să fie, prin urmare, finanțată în mod corespunzător și trebuie să fie alocate finanțări specifice pentru a asigura punerea în aplicare cu succes a acesteia. Cele cinci obiective ale strategiei UE 2020 au fost chiar mai de actualitate în contextul crizei, deoarece cuprind, concepția că este necesar să se acorde șanse de viitor fiecărui tânăr, abordează natura esențială a educației și formării profesionale și urmărește o scădere cu 20% a sărăciei până în 2020. În termeni practici, aceasta a însemnat lansarea mai multor propuneri, cum ar fi recenta "garanție pentru tineret" pentru a pune în aplicare punctele forte ale strategiei Europa 2020. Această propunere este esențială pentru trei motive: pentru a se asigura că nu este o "generație pierdută", pentru a promova solidaritatea între generații, precum și pentru a promova competitivitatea, bazată pe inovare. O implementare corectă a strategiei Europa 2020 ar trebui să oblige politicienii să corecteze dezechilibrele interne ale UE. Prea mulți au încă o perspectivă pe termen scurt și de aceea nu a putut fi găsit echilibrul între măsurile de austeritate necesare și perpetuarea capacității de creștere.

Strategia Europa 2020 a fost una dintre principalele modalități de a aduce UE valoare adăugată prin banii investiți de către statele membre, în proiectul european. Acesta este motivul pentru care strategia trebuie să fie finanțată în mod adecvat, ceea ce include o recapitalizare a BEI. Pactul de stabilitate și creștere nu a permis UE să valorifice pe deplin potențialul monedei unice și a dezvoltat dezechilibre macroeconomice interne care au cauzat probleme. Doamna BERÈS solicitat realocarea fondurilor structurale și a sprijinit ideea taxei pe tranzacțiile financiare TTF, ca o modalitate de a crește resursele proprii ale UE. În acest context a caracterizat decizia a 11 state membre de a implementa TTF în cadrul cooperării consolidate ca un progres esențial și a susținut că taxa ar putea fi folosită ca o sursă de finanțare pentru inițiativele UE. TTF a fost un mijloc de a reglementa piețele capital de și de a aduce o corecție necesară. A reiterat dimensiunea socială a crizei actuale și a propus ca troica, în cadrul cooperării cu statele care au necesitat o cautiune financiară, să includă un membru al Organizației Internaționale a Muncii (OIM), pentru a echilibra activitatea acordând mai multă atenție nevoilor sociale ale oamenilor din Europa.

Mulți dintre cei 26 de au comentat problema modelului social european, unii deputați fiind de acord că UE nu trebuie să sacrifice modelul social ca urmare a reformelor care au loc, în timp ce alții au susținut că nu există incompatibilitate între reforme și menținerea modelului social european. Alții au subliniat necesitatea ca modelul să fie reformat și modernizat în acord cu realitățile prezentului. Doamna Edit BAUER (Parlamentul European) a spus că indicatorii recent furnizați de Eurostat au arătat că UE a acționat foarte lent în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020, în special în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, combaterea abandonului școlar timpuriu și a sărăciei. Doamna Maria Helena ANDRÉ (Adunarea Republicii portugheză) a subliniat necesitatea pentru o creștere durabilă ca parte a strategiei Europa 2020 și a subliniat că nevoile cetățenilor nu pot fi îndeplinite fără un buget puternic al UE. Domnul ROBRA a subliniat nevoia de responsabilitate democratică mai mare a Strategiei Europa 2020, dar a recunoscut că acest lucru ar fi dificil, având în vedere termenele scurte și a spus că utilizarea bugetului politicii de coeziune ar trebui să fie flexibilă și nu stabilită central.

Unii intervenienți, printre care și doamna MOLITOR, au abordat necesitatea ca UE să se concentreze pe promovarea creșterii și crearea de locuri de muncă, și, în special, necesitatea de a reduce șomajul în rândul tinerilor. Doamna Axelle LEMARIE (Adunarea Națională franceză), a spus că incluziunea socială ar trebui să fie văzută ca un vector pentru competitivitate și pentru stimularea creșterii. Domnul MESSIS a afirmat că UE trebuie să iasă din criză mai puternică pentru a putea concura în lumea globalizată. Domnul CASH a comentat că țările UE trebuie să devină mai competitive, trebuie să investească în educație și a avertizat că evenimentele recente au arătat că oamenii sunt nemulțumiți de UE. Domnul Marko POGAČNIK (Adunarea Națională slovenă), a declarat că semestrul european a fost introdus pentru a ajuta la refacere și a subliniat importanța consultării parlamentelor naționale a fost în cadrul procesului. Domnul Nicola FORMICHELLA (Camera Deputaților italiană), a declarat că Consiliul European din decembrie ar trebui să agreeze măsuri, cum ar fi obligațiunile pentru proiecte europene.

În legătură cu TTF, Baroneasa Detta O'CATHAIN, (Camera Lorzilor din Regatul Unit) a manifestat rezerve cu privire la posibilitatea de se constitui resurse proprii ale UE printr-o cooperare consolidată și apoi întrebat cum ar putea fi utilizate veniturile din TTF pentru combaterea șomajului în rândul tinerilor. Domnul NEOFYTOS a îndemnat la o atentă analiză a impactului TTF pentru că ar putea duce la consecințe negative, provocând migrația instituțiilor financiare din Europa. Domnul Fernand BODEN (Camera Deputaților luxemburgheză) a exprimat opinia că TTF nu este cea mai bună soluție la problemă și ar provoca o ruptură în activitate financiară din Europa, susținând că există alte forme de impozitare mai adecvate.

Domnul Epaminondas MARIAS (Adunarea Națională greacă), precum și alți membri au fost foarte critici față de acțiunea troicii care a impus condiții prea dure de salyare cu un impact negativ și chiar dramatic asupra cetățenilor.

În răspunsurile sale, doamna BERÈS a arătat că UE nu a exploatat pe deplin Tratatul de la Lisabona, în special articolul 9 din TFUE privind promovarea unui nivel ridicat al ocupării forței de muncă și garantarea unei protecții sociale adecvate, precum și un nivel ridicat de educație și formare profesională. A subliniat că, alături de strategia Europa 2020 o strategie de investiții este extrem de necesară și a amintit mesajul FMI de a se combina disciplina financiară cu investițiile, pentru a se evita un colaps. Din păcate, în loc să pună în aplicare Strategia de la Lisabona prin investiții în educație și formare profesională, conform cifrelor OECD, pe parcursul a zece ani, jumătate din statele membre au redus bugetele învățământului. Modelul social trebuie să rămână indiferent de criză, dar modernizat. Comisia Europeană ar trebui să se concentreze pe investiții strategice în programele naționale de reformă.

Doamna BERÈS a solicitat parlamentelor naționale să sprijine obiectivul de a se alocă 25% din fondurile de coeziune pentru Fondul Social European. Ea a menționat că, după doi ani, Strategia Europa 2020 va beneficia de eforturile depuse de Consiliul European pentru a promova un echilibru mai bun între creștere și austeritatea economică, ceea ce va aduce un succes mai mare în viitor. A subliniat importanța solidarității, argumentând că Premiul Nobel pentru Pace obligă UE să acționeze. UE ar trebui să asculte la FMI: austeritatea singură nu a putut scoate UE din criză. S-a recunoscut că forțele din piața liberă și lipsa de reglementare a declanșat criza. Reformele structurale trebuie să fie examinate cu atenție pentru implicațiile lor, modelul social trebuie să fie modernizat și salvat, iar valorile europene trebuie să fie determinante.

* * *

Guvernanța pieței unice

Domnul Pierre DELSAUX, Director General Adjunct al Direcției Generale Piața Internă și Servicii, din Comisia Europeană, a arătat că o piață stabilă și o îmbunătățire a sistemului bancar din Europa sunt necesare pentru a soluționa criza financiară, ca și dezvoltarea pieței europene pentru forța de

muncă. Pentru că Europa nu dispune de resurse naturale, singurul instrument disponibil pentru creștere economică a fost piața internă, a cărei permanentă îmbunătățire a deveni astfel necesară. În aprilie 2011, Comisia a prezentat o primă propunere privind piața unică, cu 12 acțiuni prioritare. Actul privind piața unică I nu numai că sa concentrat pe deschiderea de noi piețe, ci a atins și dimensiunea socială și de mediu a pieței unice. Totuși, o singură măsură a fost adoptată la nivel european. Brevetul european, piața electronică și mobilitatea lucrătorilor sunt exemple de măsuri în discuție, care ar putea duce la câștiguri economice.

Uniunea a trebuit să acționeze rapid pentru a evita ca efectele pozitive să fie amânate pentru ani de zile, ceea ce a determinat Comisia să adopte o Actul privind piața unică II, axat pe patru priorități de bun simț, care, dacă se adoptă înainte de 2014 ar putea deveni realitate până în 2016:

- Rețele și energie - cu accent pe o piață internă maritimă, un cer unic european și o piață a energiei pe deplin integrată;
- Mobilitatea cetățenilor și întreprinderilor- de exemplu, portalul EURES să fie dezvoltat într-un instrument cu care oamenii să-și caute locuri de muncă în alte state membre, iar normele UE de insolvență să fie modernizate;
- Economia digitală cu accent pe comerțul online, servicii online de plată și facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice;
- Încrederea consumatorilor - toți cetățenii UE ar trebui să aibă acces la un cont bancar de bază, iar costurile aferente acestuia, să fie transparente și comparabile.

În ceea ce privește problema guvernării, domnul DELSAUX a explicat că măsurile adoptate la nivelul UE au fost transpuse cu o întârziere medie de nouă luni (adică două de nouă luni de la adoptare). La reuniunea Consiliului din iunie a fost discutată problema transpunerii directivelor și s-a sugerat stabilirea de către Comisie a unui contact cu statele membre, imediat după adoptarea la nivelul UE, pentru a se evita posibilitatea ca statele membre să amâne transpunerea până după termenul limită. S-a ajuns la un angajament pentru o rată zero de deficit de transpunere. În cazul în care Directiva privind serviciile ar fi fost implementată în toate statele membre, acesta ar fi avut ca efect, 2,5% creșterea PIB-ului în Germania și 4% în Cipru.

Participanții la dezbateri au afirmat necesitatea de consolidare a pieței interne. Mai mulți deputați au susținut că deficitul digital este încă sever și că ar trebui să se acorde prioritate unei piețe unice digitale deoarece ar aduce economii reale de timp și bani (dl VISKUPIČ). Domnul ROBRA încurajat Comisia să prezinte o propunere pentru rețelele în bandă largă. Condiții mai bune pentru IMM-uri și îmbunătățirea normelor privind achizițiile publice au fost alte subiecte abordate. Domnul Carlos Sao Martinho (Adunarea Republicii portugheze) a explicat că IMM-urile au fost condamnate să nu mai aibă acces la credit. Domnul VESTLUND și domnul MORENO au solicitat soluții pentru aplicarea directivei serviciilor, argumentând că punerea în aplicare ar avea un efect direct asupra PIB-ului. Doamna Zoi KONSTANTOPOULOU (Parlamentul elen), a subliniat faptul că costurile economice ale UE nu ar trebui să depășească costurile sociale. Baroneasa O'CATHAIN a sugerat că două sau trei dintre acțiunile SMA II ar trebui să aibă prioritate în parlamentele naționale, deoarece ar avea un impact real.

Domnul DELSAUX a răspuns că în ceea ce privește agenda digitală ar fi necesară acțiunea parlamentele naționale pentru trecerea mesajului către guvernul lor. Parlamentele naționale ar trebui să contacteze guvernele cu privire la propunerile Comisiei înainte de textele să fi ajuns la stadiul de transpunere. Legătura dintre parlamentele naționale și Comisie ar trebui să fie stimulată.

Domnul Neofytou a încheiat dezbaterile spunând că problemele sistemice au fost una dintre cauzele principale pentru criza economică, dar politicile greșite puse în aplicare de către state au jucat de asemenea un rol important. Reformele care au fost așteptate de mult timp trebuie puse în aplicare, iar sprijinul acordat de UE este important, chiar dacă este însoțit de condiții stricte.

Adoptarea Contribuțiilor și Concluziilor celei de-a XLVII-a reuniuni COSAC

La finalul conferinței, au avut loc dezbaterile și adoptarea documentului final al Conferinței, Proiectul Contribuției și Concluziilor.

Proiectul Contribuțiilor și Concluziilor a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Reuniunile următoarei președinții

Domnul Dominic HANNIGAN președintele Comisiei comune pentru afacerile Uniunii Europene din Camera Reprezentanților a Republicii Irlanda a anunțat că reuniunea președinților din cadrul celei de-a XLIX-a reuniuni COSAC, va avea loc la Dublin, în perioada 27-28 ianuarie 2013, iar reuniunea plenară în perioada 23-25 iunie 2013.

Deputat Nicușor PĂDURARU



Redactat: DM