

APROBAT



în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

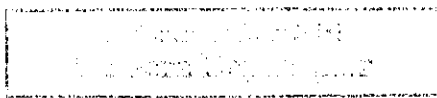
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



04.09.2012

857



857

03.09.2012

27 august 2012

Nr. XLI/ 52

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a zecea Reuniune a parlamentarilor și
experților în domeniul parlamentar**

- Wroxton College, Oxfordshire, 28-29 iulie 2012 -

Uniunea Interparlamentară și Universitatea Hull – Centrul pentru Studii Legislative au organizat, în zilele de 28 și 29 iulie a.c., la Wroxton College (Oxfordshire, Marea Britanie), cea de-a zecea **Reuniune a parlamentarilor și experților în domeniul parlamentar.**

Începând cu anul 1994, Centrul pentru Studii Legislative al Universității Hull organizează, în colaborare cu UIP, la fiecare doi ani, întâlniri destinate parlamentarilor și experților din întreaga lume, la care sunt dezbătute cele mai semnificative rezultate și concluzii ale activității de cercetare în domeniul parlamentar.

La reuniunea din acest an au participat membri de parlament, reprezentanți ai mediului academic, experți parlamentari și membri ai corpului diplomatic din țări de pe toate continentele, alături de reprezentanți ai Uniunii Interparlamentare, Băncii Mondiale, Centrului pentru Dezvoltare Internațională s.a. Din delegația parlamentară română au făcut parte dl. senator **Tiberiu Günthner**, secretar al Biroului Executiv al GRUI și dna. deputat **Csilla-Maria Pető**, membră a Comitetului Director al GRUI.

În deschiderea lucrărilor, au luat cuvântul: dr. Nicholas D.J. Baldwin, decan, Wroxton College; Lord Norton of Louth, directorul Centrului pentru Studii Legislative; dl. Martin Chungong, director de programe, Secretariatul UIP.

Programul a inclus sesiuni plenare și mai multe paneluri tematice organizate în paralel, în care au fost prezentate studii pe teme dintre cele mai diverse, precum: *parlamentari și cetățeni; reglementare și control parlamentar; adaptarea la viața parlamentară; procedura de „scrutiny” în Uniunea Europeană; relațiile Executiv-Legislativ; evoluția legislativului din perspectivă istorică; creșterea responsabilității parlamentare.*

Prima sesiune plenară a fost dedicată *Raportului Parlamentar Mondial* cu tema **Evoluția reprezentării parlamentare**, care a fost prezentat de dl. Greg Power, autorul principal al lucrării.

Raportul a fost realizat de UIP și PNUD, pe baza unui studiu la care au participat 73 de parlamente din diferite țări ale lumii, inclusiv România, și a unor sondaje individuale la care au răspuns 663 de parlamentari. Lucrarea se concentrează pe evoluția relațiilor dintre

cetățeni și parlamente și face o analiză a situației parlamentelor la nivel global, din perspectiva rolului lor în continuă schimbare și a modului în care răspund cerințelor, din ce în ce mai complexe, ale guvernării, cetățenilor și societății. În același timp, raportul oferă exemple de strategii și face recomandări pe care parlamentele le pot valorifica în procesul de adaptare permanentă la schimbările din societate.

Principalele constatări și concluzii sunt următoarele: există o preocupare reală a tuturor parlamentelor de a asigura o mai bună informare și implicare a cetățenilor în raport cu activitatea acestor instituții; parlamentarii sunt supuși unor presiuni sporite pentru a răspunde cu privire la modul în care își exercită funcția de reprezentare; exercitarea mandatului de parlamentar este influențată de acțiunea partidelor politice, de unele schimbările instituționale și de proliferarea structurilor de monitorizare a activității parlamentare; așteptările și atenția electoratului se concentrează tot mai mult asupra activității în circumscripție, drept pentru care aceasta tinde să crească din punct de vedere al volumului, conținutului și complexității.

Participanții au subliniat că: soliditatea instituției parlamentare este dată de capacitatea acesteia de a se adapta și de a evolua în concordanță cu așteptările populației; măsurile de reformare a parlamentului trebuie să conducă la o întărire a rolului parlamentarului și la o mai bună înțelegere, din partea populației, a activității pe care o desfășoară membrii de parlament, în interiorul și în afara instituției; parlamentarii înșiși, în cadrul eforturilor pe care le fac pentru a-și îmbunătăți relația cu alegătorii, trebuie să aibă o bună înțelegere a modului în care evoluează rolul lor de reprezentare; în scopul întăririi legăturii cu cetățenii, parlamentele trebuie să colaboreze mai strâns cu entitățile externe care analizează activitatea parlamentară, transmit informații despre aceasta și evaluează performanțele parlamentarilor; pentru a fi eficiente, strategiile de reformă trebuie să pornească de la premisa că evoluția parlamentelor depinde de evoluția fiecărui parlamentar în parte.

În cadrul panelului cu tema *Parlamente și cetățeni*, moderat de prof. Cristina Leston-Bandeira, Universitatea Hull și dl. Greg Power, co-fondator al organizației *Global Partners and Associates*, au fost prezentate studii despre particularitățile relației dintre parlament și cetățeni în Olanda, Franța, Finlanda, Spania, în Africa Sub-Sahariană și în America Latină. În acest context, au fost evidențiate: trăsăturile caracteristice și evoluția parlamentelor în raport cu modificările politice și sociale din țările și regiunile respective; măsurile adoptate pentru creșterea vizibilității, transparenței și accesibilității activității parlamentare; factorii care influențează relația parlament-cetățeni (ex. tehnologiile informației și comunicării, partidele politice, sistemul electoral, arhitectura instituțională, procesele de descentralizare și cumulumul de mandate); percepția cetățenilor cu privire la modul în care sunt reprezentați în parlament și percepția parlamentarilor cu privire la funcția lor de reprezentare.

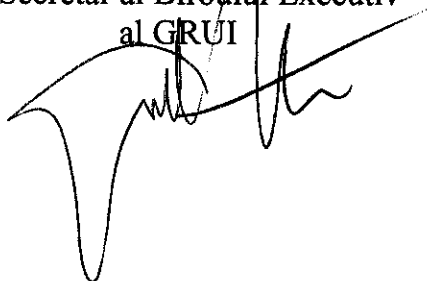
Panelul cu tema *Reglementare și control parlamentar*, moderat de prof. Colleen Lewis, Universitatea Monash și prof. John Owens, Universitatea Westminster, a debutat cu o prezentare a fundamentelor teoretice ale controlului parlamentar. S-a discutat despre eficiența controlului parlamentar, ca rezultat al interacțiunii dintre cerințele alegătorilor și considerațiile de ordin strategic ale parlamentarilor, dar și despre eficiența legislației care penalizează migrația politică. Astfel, pornind de la situația celor aproximativ 40 de țări în care au fost adoptate prevederi constituționale anti-migrație, participanții au concluzionat că acestea: consacră partidele politice ca parte intrinsecă a mecanismului constituțional al statului respectiv, cu un impact important asupra organizării și acțiunii Executivului și

Legislativului; prin faptul că impun parlamentarilor un comportament „disciplinat”, vizează creșterea eficienței instituției parlamentare; consolidează poziția liderilor de partid în raport cu parlamentarii, conducând la „prezidențializarea” partidelor politice. În cadrul aceluiași panel a fost prezentat și programul de consolidare instituțională de care a beneficiat parlamentul din Bosnia și Herțegovina și care s-a axat pe perfecționarea funcției de control la nivelul comisiilor de buget-finanțe, ca modalitate de îmbunătățire a calității guvernării.

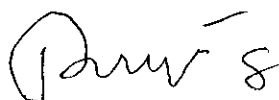
În cadrul panelului intitulat *Controlul parlamentar în Europa*, moderat de prof. dr. David Arter, Universitatea Tampere, s-a discutat despre evoluția conceptului de responsabilitate parlamentară, tendințele actuale în controlul parlamentar al bugetelor naționale și procedura de *scrutiny* în domeniul afacerilor europene. Au fost evidențiate, între altele: rolul informației și expertizei politice în exercitarea eficientă a controlului parlamentar asupra activității guvernelor; categoriile și tipurile de informații utilizate de parlamentari; complexitatea relațiilor în care sunt angrenați membrii de parlament în materie de responsabilitate, relații care vizează atât guvernele, cât și partidele și alegătorii; evoluția modelelor de interacțiune dintre parlamentari și experți în contextul „europenizării” politicilor publice. Plecând de la constatarea că transferarea parțială la nivel european a competențelor de legiferare a fost resimțită puternic de parlamente, în timp ce guvernele, care concentrează o vastă expertiză tehnică în domeniul politicilor europene, au fost beneficiari ai acestui proces, una dintre concluzii a fost aceea că rolul de control al parlamentarilor din țările Uniunii Europene este în curs de redefinire, accentul deplasându-se de la expertiza în politicile sectoriale la o expertiză cu un caracter politic mai pronunțat, care permite evaluări ideologice și politice ale diferitelor opțiuni privitoare la politicile sectoriale.

Reuniunea s-a încheiat cu o sesiune plenară moderată de dl. Martin Chungong, director în Secretariatul UIP, la care parlamentarii și-au exprimat opiniile despre modul în care evoluează viața parlamentară în țările lor, principalele probleme cu care se confruntă parlamentele și soluțiile adoptate, dar și despre viitorul instituției parlamentare în contextul globalizării.

Senator Tiberiu Günthner
Secretar al Biroului Executiv
al GRUI



Deputat Csilla-Maria Pető
Membră a Comitetului Director
al GRUI



Redactat: Cristina Dumitrescu, director, Direcția Organizații Parlamentare Internaționale, Senat
Daniela Georgian, expert parlamentar, Direcția pentru Cooperare Parlamentară Internațională
Multilaterală, Camera Deputaților