

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 20.11.2012



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



19 noiembrie 2012
Nr. LXVI/81

INFORMARE
privind participarea delegației GRUI
la cea de-a 127-a Adunare a UIP și reuniunile asociate
(Quebec City, 21-26 octombrie 2012)

În perioada 21-26 octombrie a.c., în Québec City a fost organizată, la invitația Parlamentului canadian, **sesiunea de toamnă a Uniunii Interparlamentare** (cea de-a 127-a Adunare a UIP și reuniunile asociate). Canada a fost pentru a patra oară gazdă a unei sesiuni a UIP, iar Adunarea din 2012 a marcat aniversarea a o sută de ani de la afilierea Parlamentului canadian la UIP.

Evenimentul s-a bucurat de o participare numeroasă (aproximativ 1250 de participanți), respectiv: delegații din 129 de parlamente membre (incluzând 42 de președinți de parlamente/camere parlamentare); delegații ale adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat; observatori din partea sistemului Națiunilor Unite și a unor organizații și adunări parlamentare internaționale, precum: UNCTAD, UNESCO, Organizația Tratatului pentru interzicerea completă a testelor nucleare, Biroul Internațional al Muncii, Parteneriatul pentru sănătatea mamei, nou-născutului și copilului; Uniunea Interparlamentară Arabă, Uniunea Parlamentară Africană, Liga statelor arabe, Adunarea Parlamentară a Cooperării Economice a Mării Negre, Fondul mondial de luptă împotriva SIDA, tuberculozei și malariei; Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Internaționala Socialistă, Human Rights Watch s.a.

Din **delegația GRUI** condusă de dl. senator **Ovidius Mărcuțianu**, membru al Comitetului Director și vicepreședinte al Comisiei pentru politică externă a Senatului, au făcut parte următorii membri ai Comitetului Director: dna. deputat **Carmen Axenie**, membră a Comisiilor juridică, de disciplină și imunități și, respectiv, pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați din Camera Deputaților și vicepreședintă a Comisiei permanente comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru relația cu UNESCO; dl. senator **Alexandru Mocanu**, membru al Comisiilor pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și, respectiv, pentru muncă, familie și protecție socială din Senat.

La **ceremonia inaugurală** au luat cuvântul: președintele și președintele *pro tempore* ai Senatului Canadei, dnii. Noël Kinsella și Donald H. Oliver; dna. Chris Charlton, vicepreședinta Camerei Comunelor a Canadei; președintele UIP, dl. Abdulwahad Radi; secretarul general adjunct al Națiunilor Unite pentru comunicare și informații, dl. Peter Launsky-Tieffenthal; liderul Consiliului Național Huron-Wendat, Konrad Sioui. **Adunarea UIP a fost deschisă oficial de Guvernatorul General al Canadei, E.S. dl. David Johnston.**

I. CONSILIUL DIRECTOR

La reuniunile Consiliului, din zilele de 22 și 24 octombrie, au fost prezentate rapoartele de activitate ale președintelui și secretarului general ai UIP și rapoartele diferitelor organe de lucru ale Uniunii (Grupul pentru parteneriatul între bărbați și femei, Comitetul pentru Orientul Mijlociu, Grupul de mediatori pentru Cipru, Comitetul de coordonare al Femeilor Parlamentare, Grupul consultativ pentru HIV/SIDA, Comitetul pentru drepturile omului ale parlamentarilor).

Consiliul a examinat rezultatele celor mai recente conferințe specializate ale UIP, situația financiară a Uniunii, stadiul implementării *Strategiei UIP 2012-2017*, activitățile UIP organizate în cooperare cu Națiunile Unite. A fost aprobat programul activităților viitoare și afilierea la UIP a Senatului din Lesotho.

Consiliul a luat notă de rapoartele de activitate prezentate de parlamentele membre (inclusiv Parlamentul României), în care, la recomandarea organelor decizionale ale Uniunii, s-a pus accentul pe măsurile adoptate pentru aplicarea rezoluțiilor UIP din 2011 referitoare la: *consolidarea cadrului legislativ pentru combaterea violenței electorale, îmbunătățirea monitorizării electorale și asigurarea unui transfer pașnic de putere; rolul parlamentelor în asigurarea dezvoltării durabile, prin gestionarea resurselor naturale, a producției agricole și a schimbărilor demografice; transparență și responsabilitate în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.*

La capitolul „Acțiune legislativă”, raportul menționează adoptarea, de către Parlamentul României, a *Legii pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului*, care stabilește o serie de măsuri pentru protecția eficientă a mediului, dar și modificarea și completarea *Legii privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”*, care instituie regimul de arie naturală protejată, încadrată în următoarele categorii de management: rezervație a biosferei, zonă umedă de importanță internațională, sit al patrimoniului natural universal.

În același timp, raportul Secretarului general al UIP referitor la celebrarea *Zilei Internaționale a Democrației* (15 septembrie) evidențiază contribuția Parlamentului României, unul din cele 36 de parlamente membre care au marcat acest eveniment, concretizată în: *Declarațiile* intitulate „*Dialog și implicare – elemente centrale ale democrației*” (tema propusă de UIP pentru ediția din acest an a Zilei Internaționale a Democrației), prezentate în plenul fiecărei Camere de președintele GRUI (Camera Deputaților) și de un membru al Biroului Executiv al GRUI (Senat); realizarea unor secțiuni speciale pe website-urile Senatului și Camerei Deputaților, conținând informații și documente relevante ale UIP, ONU și GRUI; comunicatele de presă și mesajele postate de parlamentarii români pe rețelele de socializare.

Consiliul a examinat posibile modificări ale formatului și programului de lucru pentru sesiunile ordinare, cu implicații asupra dimensiunii și componenței delegațiilor naționale. Acestea se referă, în principal, la: durata sesiunilor (durate identice, de patru zile, atât primăvara, cât și toamna); frecvența reuniunilor de comisii (cele trei comisii tematice și Comisia pentru Națiunile Unite se vor întruni la ambele sesiuni); funcționarea comisiilor

tematice (extinderea sferei de activități – audieri, misiuni pe teren, rapoarte privind aplicarea rezoluțiilor adoptate și identificarea de bune practici – și alocarea, în acest scop, a unor resurse suplimentare); elaborarea rapoartelor și rezoluțiilor (transmiterea contribuțiilor naționale înainte de redactarea primelor proiecte de raport/rezoluție; constituirea unui comitet de redactare numai când este absolut necesar).

Urmare acestor modificări, care vor fi aplicate începând cu 2014, delegațiile naționale vor avea aceeași dimensiune atât la sesiunea de primăvară, cât și la cea de toamnă (în cazul GRUI, maximum 8 parlamentari cu drept de vot). Pentru continuitate și eficiență, se recomandă menținerea în delegație, cel puțin două sesiuni consecutive (corespunzător unui ciclu anual de adoptare a documentelor finale) a parlamentarilor desemnați ca membri în comisiile permanente tematice.

Consiliul a aprobat, totodată, extinderea mandatului Grupului consultativ pentru HIV/SIDA, transformarea acestuia în *Grupul consultativ pentru HIV/SIDA și pentru sănătatea mamei, a nou-născutului și a copilului* și Regulamentul noului Grup.

II. ADUNAREA

Adunarea s-a întrunit în intervalul 22-26 octombrie, sub președinția dlui. Donald H. Oliver, președintele *pro tempore* al Senatului Canadei și președinte al Grupului canadian al UIP.

În prima parte a lucrărilor, delegațiile au decis, în urma votului prin apel nominal, includerea pe ordinea de zi a **punctului de urgență** propus de Mali, intitulat „**Situația instituțiilor și securității în Mali**” (alte trei propuneri au fost supuse votului, respectiv: *Violența exercitată de grupuri teroriste armate împotriva creștinilor și a altor minorități din Siria* - R.A. Siriană; *Rolul internațional al parlamentarilor în interzicerea defăimării religiilor și a profanării simbolurilor și sanctualelor religioase* - Emiratele Arabe Unite; *Impactul umanitar și de securitate al crizei din Siria, inclusiv asupra țărilor vecine* - Marea Britanie).

Adunarea a dezbătut punctul de urgență și a adoptat în unanimitate o **rezoluție** în care: *reafirmă importanța integrității și unității, natura seculară și suveranitatea națională ale Republicii Mali; condamnă încălcările grave ale drepturilor omului și normelor dreptului internațional umanitar de către rebelii înarmați și grupările teroriste, fundamentaliste și separatiste care acționează în nordul țării; apreciază sprijinul acordat de ECOWAS și Uniunea Africană poporului din Mali; salută angajamentul Uniunii Europene și ONU și voința politică exprimată de președintele Franței, de a ajuta țara să facă față crizei actuale, instituționale și de securitate; salută rezoluția Consiliului de Securitate privind trimiterea unei forțe militare internaționale care să ajute forțele armate naționale să redobândească controlul în regiunile ocupate din nordul țării; susține strategia Secretarului general al ONU de mobilizare a agenților, fondurilor, programelor și instituțiilor pentru Sahel; cere ridicarea sancțiunilor internaționale și reluarea cooperării cu Mali, după aprobarea, la 24 octombrie, de către Uniunea Africană, a unei foi de parcurs; cere organizațiilor internaționale relevante, țărilor și agenților donatoare să asigure, în regim de urgență, ajutor alimentar, apă potabilă și adăpost refugiaților și persoanelor strămutate din Mali și să faciliteze eliberarea ostajilor.*

În plenul Adunării fost organizată, pe parcursul a trei zile, dezbateră specială intitulată „**Cetățenie, identitate și diversitate lingvistică și culturală – provocări într-o lume globalizată**”, lansată prin prezentări introductive realizate de: dl. Knut Vollebaek, Înaltul

Comisar al OSCE pentru Minorități; dl. Edward John, președintele Forumului permanent al ONU pentru problematica indigenilor; dl. Hendrik van der Pol, directorul Institutului pentru Statistică al UNESCO; dna. Joyce Adeline Bamford-Addo, președinta Parlamentului din Ghana; dna. Meira Kumar, președinta Lok Shaba (a doua Cameră) din India; dl. Tau Henare, președintele Comisiei pentru problemele populației Maori, Camera Reprezentanților din Noua Zeelandă.

Dezbaterile speciale au fost precedate de **discursul ministrului canadian al afacerilor externe, dl. John Baird**, care: a evidențiat faptul că, într-o lume în continuă schimbare, lupta oamenilor pentru libertate și demnitate rămâne o constantă; a evocat situația fetelor obligate să se căsătorească la vârste fragede (calificată drept „o formă cu adevărat barbară de sclavie”) și consecințele tragice ale acestui fenomen; a subliniat implicarea Canadei în combaterea acestei practici, la nivelul Consiliului Drepturilor Omului al Națiunilor Unite și prin intermediul politicii de cooperare pentru dezvoltare; a făcut apel la acțiune legislativă la scară globală pentru dezincriminarea homosexualității; a subliniat că regimul iranian, „un exemplu evident de intoleranță religioasă”, este supus unor sancțiuni severe din partea Canadei, arătând că țara sa a promovat consecvent la ONU, în ultimii opt ani, o rezoluție privind drepturile omului în Iran și este profund angajată în apărarea libertății religioase pretutindeni în lume; în acest sens, a fost menționată intenția Guvernului canadian de a înființa un Birou al libertății religioase.

Din partea delegației GRUI, a participat la dezbateri dna. deputat Carmen Axenie, cu o intervenție intitulată „Diversitatea lingvistică. Provocări și proiecte interculturale”. În contribuția sa, dna. deputat a subliniat că tradiția europeană a diversității lingvistice trebuie conservată și protejată în continuare în fața riscurilor potențiale, generate de procesul globalizării și a evidențiat rolul inițiativei “Alianța Civilizațiilor”, creată sub egida ONU și sprijinită de “Grupul de Prieteni”, o comunitate de peste 80 de state și organizații internaționale și regionale, printre care și România. Dna. deputat: a menționat că România se numără printre primele țări care au adoptat, în 2009, o Strategie și un Plan de Acțiune pentru Alianța Civilizațiilor; a trecut în revistă obiectivele celui de-al doilea Plan de Acțiune (2011-2013), axat pe politici și activități de stimulare a dialogului intercultural și de cultivare a interesului mediului academic și societății civile în această direcție, pe fondul punerii în valoare a diversității etnice, culturale și religioase, precum și a tradițiilor de toleranță și respect reciproc din societatea românească. Nu în ultimul rând, a fost menționată activitatea Comisiei parlamentare pentru relația cu UNESCO a Parlamentului României și contribuția sa la susținerea, în plan parlamentar, a obiectivelor Alianței Civilizațiilor.

La finalul dezbaterii speciale, Adunarea a adoptat în unanimitate ***Declarația de la Quebec City privind cetățenia, identitatea și diversitatea lingvistică și culturală – provocări într-o lume globalizată***, care: *invită parlamentele să apere diversitatea și drepturile omului, care reprezintă valori universale și să ratifice, să adopte și să aplice legislația necesară în acest scop; reafirmă angajamentul UIP în favoarea libertății de gândire, de opinie și de exprimare și condamnă actele de intimidare și de incitare la extremism, ură, rasism, xenofobie și violență. Declarația abordează o varietate de aspecte, între care: marginalizarea populațiilor autohtone, situația persoanelor apatride, necesitatea asigurării unei protecții juridice reale și a remediilor adecvate pentru victimele discriminării; importanța facilitării, prin măsuri speciale, a participării depline a femeilor în viața politică și la guvernare. Din*

perspectiva rolului ce revine parlamentelor în apărarea diversității, la nivel național și internațional, *Declarația* include recomandări de acțiune, cu accent pe dimensiunea legislativă și pe necesitatea unei cooperări mai strânse între UIP și membrii săi și structurile relevante din sistemul Națiunilor Unite, cu precădere UNESCO.

Programul de lucru al Adunării a inclus și **trei dezbateri-panel** pe marginea temelor de pe agenda comisiilor permanente, pentru care vor fi adoptate rezoluții la următoarea sesiune a UIP

1. Dezbaterea cu tema ***„Responsabilitatea de a proteja - rolul parlamentelor în protecția civililor”*** a fost prezidată de președintele Comisiei UIP pentru pace și securitate internațională, dl. Jafrul Islam Chowdhury (Bangladesh) și a avut ca repere proiectul de raport elaborat de dnii. Leonard Ramatlakane (Africa de Sud) și Serge Janquin (Franța) și prezentările introductive realizate de dna. Tina Park, directoarea Centrului canadian pentru responsabilitatea de a proteja și dl. Ed Luck, fost consilier special al Secretarului General al Națiunilor Unite.

Participanții au subliniat că: parlamentarii trebuie să se implice mai mult în aplicarea responsabilității de a proteja, noțiune care evoluează permanent; recursul la RP este o măsură excepțională, aplicată în cazuri de încălcări flagrante ale dreptului internațional și umanitar și care poate fi aplicată numai după epuizarea tuturor celorlalte căi de rezolvare pașnică a diferendelor; o decizie fundamentată privind recursul la RP trebuie să pună în balanță efectele inacțiunii, pe de o parte și posibilele consecințe, îndeosebi pierderile colaterale, ale acțiunii, pe de altă parte; RP presupune nu doar politici de prevenire și intervenție, ci și o etapă de reconstrucție. În cursul discuțiilor, au fost prezentate exemple de bune practici și sugestii privind implicarea parlamentelor, cu accent pe rolul acestora în anticiparea crizelor și în mediere.

2. Dezbaterea cu tema ***„Comerțul echitabil și mecanismele novatoare de finanțare în sprijinul unei dezvoltări durabile”*** a fost prezidată de dl. Saleh Alhousseini (Arabia Saudită) și dna. Barbara Contini (Italia), președintele și, respectiv, vicepreședinta Comisiei UIP pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț.

În deschidere, cei doi co-raportori - dnii. François-Xavier de Donnea (Belgia) și Ronald Chitotela (Zambia) - au prezentat proiectul de raport pe această temă, care: definește comerțul echitabil, explică mecanismele și avantajele acestuia, atât pentru țările în curs de dezvoltare, cât și pentru cele dezvoltate; evidențiază modalitățile de susținere a comerțului echitabil; trece în revistă mecanismele novatoare de finanțare, principalele angajamente internaționale în materie, entitățile implicate în dezvoltarea acestora; analizează politicile de dezvoltare ca factor de contracarare a impactului schimbărilor climatice.

În contribuția sa, dl. senator Alexandru Mocanu s-a referit la mecanismele novatoare de finanțare, prilej cu care a evidențiat următoarele: accelerarea progreselor în sprijinul Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului – al căror termen-limită este anul 2015 - depind, în mod nemijlocit, de capacitatea de mobilizare a unor noi resurse financiare, naționale și internaționale, inclusiv printr-o creștere considerabilă a finanțărilor novatoare; preocupările în acest sens se concretizează în diferite inițiative, lansate sau aflate în dezbateri, atât la nivelul Națiunilor Unite, cât și în cadrul G8 sau al Uniunii Europene (proponerile privind noua

platformă europeană pentru cooperare externă sau taxa pe tranzacțiile financiare); finanțarea novatoare, în completarea asistenței internaționale tradiționale, și-a dovedit deja eficacitatea în combaterea sărăciei și a maladiilor; utilizată în mod strategic, ea poate avea efecte pozitive multiplicatoare, datorită interdependenței dintre ODM; pentru a-și atinge potențialul maxim, finanțarea novatoare trebuie adaptată priorităților și particularităților fiecărei țări; utilizarea sa transparentă și responsabilă trebuie garantată prin mecanisme de control, inclusiv la nivel parlamentar. Dl. senator a mai menționat că: începând cu 2009, România participă, ca observator, în Grupul-pilot privind finanțările novatoare pentru dezvoltare; rezultatele recentei Conferințe Rio+20 creează premise pentru noi acțiuni și inițiative în favoarea dezvoltării durabile, inclusiv din punct de vedere al finanțării; parlamentele au datoria să se implice pentru a asigura dimensiunea parlamentară a procesului post-Rio+20 și a celorlalte procese care pregătesc noul program de dezvoltare la scară globală, de după 2015.

Pe parcursul discuțiilor, au fost formulate mai multe propuneri de completare a proiectului de raport, prin includerea aspectelor legate de: impactul fondurilor transferate de emigranți în țările de origine; raportul dintre asistența oficială pentru dezvoltare și noile mecanisme de finanțare și necesitatea evitării suprapunerilor; modul de verificare a utilizării fondurilor rezultate prin taxarea tranzacțiilor financiare.

3. Dezbateră cu tema „Participarea cetățenilor la consolidarea democrației - rolul mass media, inclusiv al mass media de socializare” a fost prezidată de dl. Osei Kyei-Mensah-Bonsu (Ghana), președintele Comisiei UIP pentru democrație și drepturile omului.

Discuțiile, precedate de prezentarea proiectului de raport, redactat de dnele. Chris Charlton (Canada) și Mmamoloko Kubayi (Africa de Sud) și de cuvântul introductiv al dlui. Andy Williamson, fost coordonator al programului „democrație digitală”, Hansard Society, s-au axat pe echilibrul, dificil de menținut, între drepturile individuale și libertatea de exprimare, pe de o parte, și nevoia de responsabilizare a mass media, inclusiv a mass media de socializare.

Participanții au arătat că: în majoritatea țărilor, parlamentele și membrii acestora utilizează internetul și mass media de socializare pentru a-i implica pe cetățeni în viața democratică și în procesul legislativ; aceste mijloace de comunicare în masă pot contribui la consolidarea democrației, fiind atractive în mod special pentru tineri, dar este necesară elaborarea unor orientări generale care să asigure transparența și un comportament responsabil, în măsură să apere libertatea de exprimare și alte drepturi fundamentale ale omului. A fost evocat, în repetate rânduri, decalajul digital care există în prezent între țările dezvoltate și cele în curs de dezvoltare, între zonele urbane și cele rurale, dar și între bărbați și femei, și faptul că sunt necesare eforturi din partea comunității internaționale pentru reducerea acestuia.

La finalul lucrărilor, Adunarea a adoptat în unanimitate și **Planul de acțiune pentru parlamente sensibile la dimensiunea de gen**. Planul a fost elaborat în cadrul unei sesiuni speciale (23-26 octombrie), co-prezidată de dna. Rebecca Kadaga, președinta Parlamentului din Uganda și dl. Franklin Drillon (Filipine), membru al Comitetului Executiv al UIP.

Prin adoptarea acestui document, UIP își propune să modifice radical modul în care parlamentele naționale abordează egalitatea între bărbați și femei. *Pornind de la definiția unui*

parlament sensibil la gen, recte un parlament care răspunde, prin structuri, mod de lucru, metode și activitate, nevoilor și intereselor atât ale bărbaților, cât și ale femeilor, Planul enumără caracteristicile acestuia și stabilește șapte direcții generale de acțiune: creșterea numărului de femei parlamentare și realizarea unei participări egale; perfecționarea legislației și politicii referitoare la egalitatea de gen; integrarea dimensiunii de gen în întreaga activitate parlamentară; instituirea sau îmbunătățirea infrastructurii și a culturii parlamentare sensibile la dimensiunea de gen; asumarea, de către toți parlamentarii, bărbați și femei, a responsabilității pentru realizarea egalității de gen; încurajarea partidelor politice să fie lideri ai egalității de gen; promovarea egalității de gen în rândul funcționarilor parlamentari.

Pentru aplicarea Planului, parlamentele sunt invitate: să-și evalueze nivelul de sensibilitate la dimensiunea de gen; să demareze un proces de reformă bazat pe o foaie de parcurs cu obiective, acțiuni și termene-limită adaptate contextului național; să identifice o structură responsabilă cu monitorizarea reformei; să asigure vizibilitatea reformei și a rezultatelor obținute.

În același timp, UIP, cu o experiență de 30 de ani în studierea egalității de gen în parlament, va oferi sprijinul necesar prin: prezentarea și promovarea Planului; integrarea lui în Programul pentru Parteneriatul de Gen și în programele de asistență tehnică; monitorizarea aplicării de către parlamentele membre; dezvoltarea cooperării în materie cu organizațiile internaționale și regionale relevante; includerea sistematică a problematicei egalității de gen pe agenda relațiilor cu parlamentele membre și cu organizațiile partenere.

III. COMISIA UIP PENTRU NAȚIUNILE UNITE

Comisia s-a reunit în intervalul 22-25 octombrie, iar dezbaterile au avut drept reper cea mai recentă rezoluție a Adunării Generale a ONU (2012), referitoare la *interacțiunea dintre Națiunile Unite, parlamentele naționale și UIP*.

Lucrările au debutat cu o **masă rotundă** cu tema ***Multilateralismul și rolul diplomației parlamentare***, prezidată de dl. Mélégué Traoré, președintele Comisiei, la care au fost invitați reprezentanți ai unor adunări și rețele parlamentare regionale implicate în activități de reconciliere, consolidare a păcii și prevenire a conflictelor (Adunarea Parlamentară a OSCE, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Adunarea Parlamentară a Francofoniei, Parlamentul Latino-American, Parlamentarii pentru Acțiune Globală s.a.).

Pe parcursul discuțiilor, moderate de dl. Nigel Evans, vicepreședinte al Camerei Comunelor din Marea Britanie, au fost evidențiate diferite aspecte ale diplomației parlamentare, avantajele și limitele ei practice, relația cu diplomația tradițională. S-a subliniat că, pentru a câștiga teren și recunoaștere, diplomația parlamentară trebuie: să fie abordată de o manieră cât mai novatoare; să vină în completarea acțiunii diplomatice oficiale; să fie mai bine explicată cetățenilor; să se axeze mai mult pe rezultate.

Pornind de la ideea că, pentru a fi viabile, soluțiile pentru provocările internaționale actuale, fie ele din sfera păcii și securității internaționale, a drepturilor omului, a dezvoltării sau a democrației și statutului de drept, trebuie să beneficieze de contribuția parlamentelor și a organizațiilor lor internaționale, dl. senator Ovidius Mărcuțianu a menționat, în intervenția sa, că unul dintre factorii-cheie de care depinde eficiența diplomației parlamentare este

diversitatea, în continuă creștere, a entităților implicate – atât la nivelul fiecărui parlament, cât și în sfera relațiilor de cooperare între parlamente, la nivel regional și global. Aceste evoluții și emergența noilor categorii de participanți la relațiile internaționale, impun eforturi sporite pentru: valorificarea deplină, în parlamentul național, a diversității de cunoștințe, experiențe, bune practici și instrumente de diplomatie parlamentară; asigurarea coerenței și concertării între diferitele organizații, adunări, rețele și foruri interparlamentare care au domenii de interes comune. În acest context, reprezentantul GRUI a remarcat parteneriatele dintre UIP, o organizație al cărei mandat acoperă domeniile mari ale relațiilor internaționale, și diferite rețele parlamentare strict specializate, cu rezultate pozitive în ceea ce privește implicarea parlamentară în domenii specifice ale cooperării multilaterale. Dl. Mărcuțianu a mai subliniat că, pentru a fi eficiente, organizațiile interparlamentare trebuie să se adapteze permanent la noile realități, valorificând experiența acumulată. Din această perspectivă, UIP și parlamentele membre, în cooperare cu ONU, au capacitatea și ar putea să joace un rol mai important în prevenirea conflictelor și activitățile de consolidare a păcii, în sprijinul păcii și securității internaționale.

Date fiind importanța și actualitatea temei, membrii Comisiei au convenit să continue dezbaterile despre diplomația parlamentară, cu participarea organizațiilor parlamentare regionale, a ONU și a altor parteneri, recomandând, în același timp, elaborarea, de către UIP, a unui inventar de bune practici în domeniu.

În data de 24 octombrie, Comisia a marcat *Ziua Națiunilor Unite* prin dezbaterile intitulate „*Democrația este luată în serios îndeajuns la Națiunile Unite ?*”, ocazie cu care au fost trecute în revistă rezultatele cooperării UIP-ONU având ca obiective consolidarea statutului de drept, organizarea de alegeri libere și corecte, promovarea bunei guvernări și a transparenței în activitatea parlamentelor. În aceeași zi, Comisia a lansat noul Ghid destinat parlamentarilor, intitulat *Promovarea neproliferării și dezarmării nucleare*, realizat de UIP în colaborare cu Rețeaua Parlamentarilor pentru Neproliferare și Dezarmare Nucleară și World Future Council.

Membrii Comisiei au discutat și despre rezultatele Conferinței Națiunilor Unite privind Dezvoltarea Durabilă (Rio+20) și au analizat stadiul transpunerii în practică a Declarației Națiunilor Unite privind drepturile popoarelor autohtone, la cinci ani de la adoptarea acesteia, în 2007, constatând că există încă mari decalaje și că este necesară o implicare susținută a parlamentarilor în procesul pregător al Conferinței mondiale privind popoarele autohtone, care va avea loc în 2014.

Un raport privind activitatea Comisiei UIP pentru Națiunile Unite pe parcursul sesiunii a fost prezentat plenului Adunării, care a decis să fie distribuit parlamentelor membre și statelor membre ONU .

IV. GRUPUL GEOPOLITIC 12 PLUS

Grupul s-a reunit pe parcursul sesiunii, sub președinția dlui. Robert del Picchia, membru al Grupului interparlamentar francez, în vederea adoptării unor poziții coerente ale membrilor săi în raport cu problematica Adunării și activitatea de ansamblu a UIP.

În afara temelor curente decurgând din agenda și programul sesiunii (alegerea punctului de urgență, decizii ale Comitetului Executiv, conținutul documentelor finale ale sesiunii, reprezentarea Grupului în organele de decizie și în structurile de lucru ale UIP, agenda viitoarelor sesiuni), membrii G 12 Plus au discutat pe larg despre funcționarea organizației (propunerile de modificare a formatului sesiunilor și a modului de lucru în comisii) și despre posibilitatea amendării Statutului UIP pentru a permite suspendarea calității de membru în cazul parlamentelor din țări care nu-și exercită responsabilitatea de a-și proteja populația. Grupul a decis prin consens amânarea unei decizii privind cererea de afiliere a Ucrainei până după alegerile legislative din această țară și a respins (prin vot secret) cererea de afiliere a parlamentului din Azerbaidjan. La finalul sesiunii, a fost aprobată prin aclamație reînnoirea mandatului dlui. Robert del Picchia la președinția Grupului, pentru următorii doi ani.

V. ALTE EVENIMENTE

Conferința cu tema **Reprezentare parlamentară și comunicare – rolul mass media de socializare** (26 octombrie) a fost co-organizată de UIP și ASGP, în parteneriat cu Federația Internațională a Asociațiilor și Instituțiilor Bibliotecare (IFLA) și Centrul Global pentru Tehnologiile Informației și Comunicațiilor în Parlament.

Participanții (parlamentari, secretari generali și funcționari parlamentari) au discutat despre *riscurile și avantajele utilizării, de către parlament și parlamentari, a mass media de socializare* și despre *măsura în care parlamentele participă în rețelele de socializare*, ca modalitate de consolidare a dialogului cu cetățenii. Programul a inclus prezentări ale inovațiilor introduse de parlamente care au acumulat experiență în comunicarea prin rețelele de socializare (Camera Comunelor din Marea Britanie, Camera Deputaților din Brazilia, Adunarea Națională din Ecuador) și un atelier practic având ca scop gestionarea unei crize ipotetice de comunicare cu ajutorul mass media de socializare. În ultima parte a reuniunii, a fost examinat proiectul *liniilor directe privind mass media de socializare, destinate parlamentarilor*, document care va fi finalizat și publicat până la sfârșitul acestui an, după consultarea tuturor membrilor UIP.

Reuniunea tinerilor parlamentari (22 octombrie) a fost prezidată de dl. Klaas Dijkhoff (Olanda). Cei aproximativ 50 de participanți au reafirmat obiectivele acestei structuri informale de dată relativ recentă, respectiv: consolidarea prezenței tinerilor în parlament; adoptarea, de către UIP, a unui program pentru tinerii parlamentari; cooperarea cu alți tineri implicați în viața politică. De asemenea, au examinat, din perspectiva tinerilor, proiectele de raport pe cele trei teme principale de pe agenda Adunării; au stabilit teme de interes pentru dezbaterile viitoare (utilizarea mass media de socializare; dialogul între generații; tinerii ca forță a schimbării în toate sectoarele); au discutat despre posibilitatea organizării unor reuniuni în afara sesiunilor UIP și despre oportunitatea creării, la nivelul UIP, a unui organ formal al tinerilor parlamentari, ca parte a procesului de reformă a organizației.

Dezbaterea cu tema **Perspectivile tinerilor într-o economie globalizată** (24 octombrie) s-a axat pe identificarea unor soluții de reducere a șomajului în rândul tinerilor, cu accent pe strategiile necesare pentru un acces sporit la educație și la o formare profesională de calitate și pentru facilitarea tranziției din sistemul de învățământ pe piața muncii. În cadrul reuniunii, prezidată de dl. Scott Armstrong, membru al Camerei Comunelor din Canada, a luat cuvântul și dl. Gianni Rosas, coordonatorul Programului pentru ocuparea forței de muncă a tinerilor, Organizația Internațională a Muncii.

Participanții au subliniat că: integrarea tinerilor pe piața muncii, depinde de numeroși factori macro-economiци, de starea economiei mondiale și numai parțial de calificarea pe care o au; sistemele de învățământ trebuie să se adapteze la cerințele pieței, dat fiind că, la ora actuală, ele nu sunt racordate la nevoile angajatorilor; eliminarea obstacolelor la angajare pentru tineri trebuie să reprezinte o prioritate politică, pentru că lipsa unor măsuri în acest sens se va solda cu o generație pierdută, la scară globală; chiar într-o perioadă de austeritate bugetară, guvernele trebuie să investească mai mult într-o educație care să pună accentul pe dezvoltarea competențelor tehnice și antreprenoriale; este esențială consultarea tinerilor în toate procesele decizionale care îi privesc, dar și implicarea lor în procesele democratice, inclusiv cu sprijinul parlamentelor, cărora le revine un rol important.

Dezbaterea intitulată ***Imunitatea parlamentară: o binefacere sau o povară ?*** (25 octombrie) a oferit participanților posibilitatea de face un schimb de opinii despre: originile acestui sistem de protecție a membrilor de parlament; măsura și modul în care se aplică în diferite părți ale lumii; argumentele *pro* și *contra* imunității parlamentare; particularitățile cazurilor aflate în atenția Comitetului UIP pentru drepturile omului ale parlamentarilor. La discuții au participat și: dl. John Williams, coordonator principal, Organizația Globală a Parlamentarilor împotriva Corupției; dl. Joseph Maginot, membru al Comisiei pentru Reformă Legislativă, Canada; dl. Kassoum Tapo (Mali), președintele Comitetului UIP pentru Drepturile Omului ale Parlamentarilor.

Au fost formulate mai multe recomandări, subliniindu-se că parlamentarii trebuie să beneficieze de imunitate parlamentară pentru a-și duce la îndeplinire mandatul, dar această prerogativă nu trebuie să fie „un permis în alb” și orice abuz trebuie sancționat; se impune actualizarea modului de reglementare a imunității parlamentare într-o perspectivă globală, cu parametri de aplicare bine definiți, cărora să li se asocieze măsuri de siguranță; comisiile sesizate pentru examinarea cererilor de ridicare a imunității trebuie să includă toate forțele politice din parlament, de la putere și din opoziție; dezbaterile din parlament, aferente procedurii de ridicare a imunității parlamentare, trebuie să fie transparente și să permită celor în cauză să se apere; diferențele de opinii politice nu trebuie să se reflecte sub nici o formă în deciziile privind cererile de ridicare a imunității; parlamentele trebuie să elaboreze și să adopte, dacă nu au făcut-o deja, un Cod de conduită parlamentară, pe care să îl facă cunoscut și publicului larg, contribuind astfel la creșterea încrederii cetățenilor în cei pe care i-au ales.

Ghidul pentru parlamentari intitulat ***Promovarea neproliferării și dezarmării nucleare*** a fost lansat oficial în ziua de 24 octombrie. Lansarea a fost urmată de un **Atelier**, prezidat de dl. Alyn Ware, coordonatorul Rețelei Parlamentarilor pentru Neproliferare și Dezarmare Nucleară, la care participanții s-au familiarizat cu instrumentele și resursele documentare prezentate în Ghid. Cu aceeași ocazie, dl. Tibor Toth, Secretarul executiv al Organizației Tratatului pentru interzicerea completă a testelor nucleare, a trecut în revistă câteva instrumente și documente de interes, accesibile pe website-ul Organizației, care îi pot ajuta pe parlamentari să înțeleagă și să abordeze eficient întreaga problemă a Tratatului și a regimului de verificare stabilit de acesta.

Sesiunea de informare privind ***realizarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului*** și perspectivele programului global de dezvoltare după anul 2015, a avut loc în ziua de 26 octombrie și a fost prezidată de dl. Alhassan Ado Garba, președintele Comisiei pentru ODM

din Camera Reprezentanților a Nigeriei. Agenda discuțiilor s-a axat pe cooperarea dintre UIP și *Campania Mileniului a Națiunilor Unite* în sprijinul ODM și pe procesele în curs care vor defini noul set de obiective globale ale dezvoltării după 2015. Participanții au fost informați despre: concluziile consultărilor din regiunea Africa și pregătirile pentru consultările din regiunea Asia-Pacific, referitoare la viitoarele obiective ale dezvoltării; structuri instituționale cu rolul de integrare a problematicii ODM în activitatea parlamentară; relaționare parlamentară pentru susținerea ODM; inițiative recente ale ONU pentru elaborarea noului cadru de dezvoltare de după 2015. Din partea UIP și a *Campaniei Mileniului a Națiunilor Unite*, gazdele evenimentului, au participat dl. Martin Chungong, directorul Direcției Programe, Secretariatul UIP și dna. Corinne Woods, director executiv al *Campaniei Mileniului*.

VI. CONTACTE BILATERALE

a. În marja sesiunii UIP, membrii delegației GRUI au avut consultări cu privire la agenda sesiunii, activitățile viitoare și funcționarea UIP și schimburi de opinii pe diverse teme de actualitate, cu omologi din țara gazdă și cu parlamentari și reprezentanți ai corpului diplomatic din Azerbaidjan, Burkina Faso, Franța, Grecia, Irlanda, Marea Britanie.

b. La solicitarea delegației GRUI, în ziua de 27 octombrie a fost organizată o întâlnire cu dl. Sorin Pescăruș, Consulul onorific al României la Quebec, ocazie cu care au fost oferite informații despre situația comunității române din provincie (dimensiune, localizare, domenii de activitate, organizare s.a.) și despre activitatea și preocupările actuale ale Consulatului, legate îndeosebi de: impulsionarea schimburilor economice și a legăturilor în domeniile cultural și al educației, între România și provincia Quebec; mobilizarea resurselor pentru finalizarea amenajării bisericii ortodoxe române din Quebec City; pregătirea alegerilor parlamentare din 9 decembrie a.c. (în Quebec City va funcționa, în premieră, o secție de votare pentru membrii comunității române).

Senator Ovidiu MĂRCUȚIANU

Deputat Carmen AXENIE

Senator Alexandru MOCANU

Redactat:

Cristina Dumitrescu, director, DOPI Senat
Daniela Georgiana, consilier, DCPIM Camera Deputaților