



Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București,
12 martie 2012

NOTĂ

privind actele și documentele de informare ale Comisiei pentru Afaceri Europene referitoare la E67/2011, E68/2011, E70/2011, E71/2011, E73/2011, E1/2012-s, E2/2012-s, E3/2012-s, E6/2012-s și E14/2012-s

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/90 din 06.03.2012 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr. 11/2011, relevăm următoarele:

- **Pentru notele de informare și procesele verbale,** Biroul permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia.
- **Pentru proiectele finale de opinie** Biroul permanent decide dacă acestea vor fi supuse dezbaterii și aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintei Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 12.03.2012

Nr. 233





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 06.03.2012
Nr. 40 / 90

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 02.11.2011, 15.11.2011, 06.02.2012, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, în temeiul art. 25 și art.39 din HCD nr. 11/2011, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare – Infrastructuri europene integrate pentru stimularea creșterii - **COM(2011) 676** – examinare pe fond
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
 - Comisia pentru industrii și servicii nu a transmis punctul de vedere
2. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului privind instituirea mecanismului pentru interconectarea în Europa - **COM(2011) 665** – examinare pe fond
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației
- 3. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE - **COM(2011) 657**- examinare pe fond
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației
- 4. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului privind orientări pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr. 1364/2006/CE - **COM(2011) 658** – examinare pe fond.
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

5. **Abuzul de piață:**

a) Propunere de Regulament al PE și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) - **COM(2011) 651** – examinare pe fond

b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței **COM(2011) 654** – examinare pe fond

- Proiect de opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisia pentru buget finanțe și bănci
- Comisia pentru politică economică nu a transmis punctul de vedere

6. **Norme privind instrumentele financiare ale UE în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție:**

a) Propunere de Reg. al PE și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - **COM(2011) 750** – examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

b) Propunere de Reg. al PE și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrațiune - **COM(2011) 751**- examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

c) Propunere de Reg. al PE și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - **COM(2011) 752**- examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

d) Propunere de Reg. al PE și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - **COM(2011) 753** - examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru **COM(2011) 751; COM(2011) 752; COM(2011) 753**.
- Proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru **COM(2011) 750**
- Proces verbal al Comisiei pentru apărare
- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci.

7. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc - **COM(2011) 860** - examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci

8. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenoriat social - **COM(2011) - 862** examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene

- Proces verbal al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
- Comisia pentru muncă nu a transmis punctul de vedere

9. Cadrul legislativ privind achizițiile publice:

a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - **COM(2011) 895**

b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896** examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - **COM(2011) 897-** examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și Proces verbal a Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
- Proces verbal al Comisiei juridice de disciplină și imunități

10. Propunere de Reg. al PE și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)- **COM (2011)873**

- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene.
- Proces verbal al Comisiei pentru administrație publică
- Proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități
- Comisia pentru apărare nu a transmis punctul de vedere

Președinte,



Violeta HREBENCIUC



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 99

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu:

- a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - **COM(2011) 895**
- b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896**
- c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - **COM(2011) 897**

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului propunerilor și pentru controlul respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerile de Directive în ședința din 06 martie 2012, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativele legislative europene menționate sunt conforme cu principiul subsidiarității.



Președinte

Viorela BREBENCIUC



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 2012
Nr. 40 / 99

NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra

Pachetului de propuneri referitor la cadrul legislativ privind achizițiile publice, constând în:

a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - **COM(2011) 895**

b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896**

c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - **COM(2011) 897**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 05.09.2011, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu:

a) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - **COM(2011) 895**

b) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896**

c) Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - **COM(2011) 897**

I. IDENTIFICARE

Data sesizării: 06.02.2012 / BPI-6/E-s
Tip document: legislativ
Temeiul juridic: art. 21 alin.(2) din TFUE
Tipul examinării: Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității: 08.03.2012 (COM 895 și COM 896); 07.03.2012 (COM 897)

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia pentru industrii și servicii: 20.02.2012.
2. Comisia juridică, de disciplină și de imunități: 20.02.2012.

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru industrii și servicii: 28.02.2012.
2. Comisia juridică, de disciplină și de imunități: 06.03.2012.

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat având drept documentație nota transmisă de Ministerul Afacerilor Europene, nota Direcției de drept comunitar a Camerei Deputaților, Procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii și Procesul verbal al ședinței Comisiei Juridice.

II. OBIECTUL PROPUNERII

Reformele propuse în pachet vizează modernizarea în profunzime a metodelor și a instrumentelor existente.

Obiectivul principal constă în a **simplifica** normele și procedurile și a le face **mai flexibile**. În acest scop, Comisia propune în special:

- posibilitatea de a recurge mai frecvent la negociere, ceea ce le va permite autorităților contractante să achiziționeze bunuri și servicii mai potrivite nevoilor lor la cel mai bun preț;
- extinderea și, pe termen mediu, generalizarea comunicării pe cale electronică în domeniul achizițiilor publice, aceasta fiind un mijloc esențial de simplificare a achizițiilor publice;
- reducerea drastică a sarcinii administrative prin reducerea numărului de documente solicitate operatorilor economici, ceea ce va ușura viața acestora.

Propunerile își propun înlesnirea accesului IMM-urilor la contracte de achiziții publice. Accesul IMM-urilor va fi facilitat și sporit prin măsuri care vizează reducerea sarcinii administrative, prin încurajarea puternică a împărțirii contractelor în loturi și a limitării cerințelor privind capacitatea financiară impuse pentru depunerea unei oferte.

Reforma propusă vizează în același timp **facilitarea unei mai bune utilizări calitative a achizițiilor publice** prin acordarea unei ponderi mai mari criteriilor sociale și de mediu, fie prin abordarea bazată pe costurile pe ciclu de viață, fie prin integrarea persoanelor vulnerabile și defavorizate, contribuind astfel la realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020.

Reforma include, de asemenea:

- îmbunătățirea măsurilor existente de combatere a conflictelor de interese, a favoritismului și a corupției pentru a garanta integritatea procedurilor având în vedere riscurile financiare implicate;
- desemnarea de către fiecare stat membru a unei autorități naționale unice, responsabilă de monitorizarea, implementarea și controlul achizițiilor publice pentru a asigura o mai bună aplicare a normelor în fiecare stat.

Propunerea de directivă privind concesiunile acoperă acordurile de parteneriat dintre un organism, de regulă public, și o întreprindere, adesea privată, în care aceasta din urmă își asumă riscul operațional legat de întreținerea sau dezvoltarea unor infrastructuri (porturi, distribuția apei, parcuri, drumuri pe care se percep taxe de drum etc.) sau de furnizarea unor servicii de interes economic general (energie, sănătate, distribuția și tratarea apei, eliminarea deșeurilor etc.).

Ea vine în completarea regimului european al achizițiilor publice, domeniul său de aplicare incluzând concesiunile de servicii, singurul tip de concesiuni care nu erau până acum reglementate prin dispoziții de legislație secundară. Normele propuse au scopul de a stabili **un cadru juridic clar care să asigure certitudinea juridică necesară autorităților publice** în îndeplinirea sarcinilor lor. Ele vizează garantarea **accesului efectiv al tuturor întreprinderilor europene la piața concesiunilor**, inclusiv al întreprinderilor mici și mijlocii și au, de asemenea, potențialul de a stimula dezvoltarea parteneriatelor public-private, concesiunile fiind unul dintre instrumentele preferate în acest scop.

În acest sens, Comisia propune obligativitatea publicării concesiunilor în Jurnalul Oficial al UE. Ea propune, de asemenea, specificarea obligațiilor autorităților contractante în ceea ce privește alegerea criteriilor de selecție și de atribuire, impunerea anumitor garanții de bază care să fie îndeplinite pe durata derulării procedurii de atribuire, extinderea aplicării drepturilor prevăzute de Directiva privind căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice la toate persoanele interesate de obținerea unei concesiuni, precum și clarificarea unor domenii ca regimul modificărilor contractelor de concesiune aflate în curs de derulare.

Dispozițiile avute în vedere nu generează sarcini administrative excesive și se vor aplica numai concesiunilor de valori mari în cazurile în care există un interes transfrontalier evident.

III SUBSIDIARITATE

A.Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - COM(2011) 895

Analiza propunerii de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale - **COM(2011) 895 nu a relevat aspecte problematice în ce privește respectarea principiului proporționalității și subsidiarității.**

B.Propunerea de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - COM(2011) 896

Propunerea de Directivă a PE și a Consiliului privind achizițiile publice - **COM(2011) 896 stipulează în Articolul 4:**

„Prezenta directivă se aplică achizițiilor publice a căror valoare estimată fără taxa pe valoarea adăugată (TVA) este egală sau mai mare decât următoarele praguri:

- (a) 5 000 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de lucrări;
- (b) 130 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de bunuri și de servicii atribuite de autoritățile guvernamentale centrale și concursurile de proiecte organizate de aceste autorități; atunci când sunt atribuite contracte de achiziții publice de bunuri de către autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării, acest prag se aplică numai pentru contractele care au ca obiect produsele menționate în anexa III;
- (c) 200 000 EUR, pentru contractele de achiziții publice de bunuri și de servicii atribuite de autoritățile contractante regionale și locale și concursurile de proiecte organizate de aceste autorități;”.

Cu toate că există un temei legal și o justificare faptică legată de funcționarea armonizată a pieței interne pentru intervenția Uniunii în materia reglementării achizițiilor publice, stabilirea pragurilor de aplicare este de natură să afecteze atât (i.) funcționarea operativă a achizițiilor publice, cât și (ii.) eficiența principiului autonomiei locale.

Pe de altă parte, Articolul 4(2) al Tratatului uniunii Europene recunoaște explicit dreptul la autoadministrare la nivel sub-național.

Analiza relației contradictorii între articolul citat și art. 4c) al propunerii de directivă COM(2011)896 nu relevă nici un motiv pentru care dreptul de a dispune liber de propriul buget al autorităților locale și regionale ar trebui să fie limitat. Prin natura lor, aceste autorități acționează pe o piață locală, pe

care libera concurența este și trebuie să fie garantată mai degrabă prin politici orizontale specifice locului decât prin prevederi imperative identice cu cele impuse autorităților contractante centrale.

Ridicarea pragului de aplicare a directivei la 200.000 EUR pentru autoritățile locale și regionale nu este de natură să înlăture complet suspiciunea de intervenție disproporționată față de obiectivele urmărite de Uniune.

Totuși, nu poate fi negată necesitatea armonizării reglementării achizițiilor publice ale autorităților locale și regionale atunci la procedurile în cauză ar putea participa în calitate de ofertanți și entități din alt Stat Membru față de cel al autorității locale sau regionale contractante. Într-adevăr, o asemenea situație poate fi prevăzută practic doar din valoarea estimată a contractului.

Prin considerarea similitudinii de scopuri și situație economică s-ar putea însă deduce că pragul de aplicare al directivei pentru procedurile organizate de autoritățile publice locale și regionale ar trebui să fie același cu cel menționat în paragraful c) al propunerii de directivă citate și anume 500,000 EUR. Comisia de Afaceri Europene invită Comisia Europeană să analizeze această posibilitate cu ocazia primei revizuirii a pragurilor prevăzute în art.4 al Directivei, astfel încât să fie diminuate îngrijorările legate de respectarea principiului proporționalității în situația procedurilor de achiziție publică organizate de autorități publice regionale și locale.

Necesitatea intervenției Uniunii este demonstrată prin argumentele aduse de Comisia Europeană constând în volumul pieței respective și în necesitatea asigurării liberei concurențe.

C.Propunere de Directivă a PE și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune - COM(2011) 897

Practica Curții Europene de Justiție atestă că aceste contracte de concesiune sunt guvernate de principiile dreptului primar european (nediscriminarea, transparența, piața internă, concurența). În trecut, Curtea a precizat de o manieră suficientă regulile aplicabile acordării contractelor de concesiune și a definit conceptele juridice aplicabile la nivel european. Ca atare, vidul legislativ menționat de Comisie nu există.

În același sens, raportul Parlamentului European cu privire la noile evoluții în materie de achiziții publice, adoptat cu o largă majoritate la 18 mai 2011, se opunea adoptării unui act legislativ european în domeniul contractelor de concesiune a serviciilor.

Cât timp o astfel de reglementare este suficient de permisivă pentru a se constitui doar într-o interpretare mai judicioasă a principiilor dreptului primar european, nu se poate aduce o critică suficientă propunerii care să justifice un aviz motivat privind nerespectarea principiului subsidiarității. Totuși, este îngrijorătoare intervenția Uniunii în această sferă a vieții socio-economice extrem de sensibilă pentru cetățeni, mai ales sub aspectul consecințelor pentru grupurile defavorizate, în lipsa unei analize extensive a impactului.

În consecință, conform analizei expuse mai sus, pachetul de propunerii respectă principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28.02.2012 a Comisiei pentru industrii și servicii, membrii comisiei prezenți la dezbateri, au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativele legislative din pachet sunt conforme cu principiul subsidiarității.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28.02.2012 a Comisiei juridice, de disciplină și imunități, membrii comisiei prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativele legislative din pachet sunt conforme cu principiul subsidiarității.

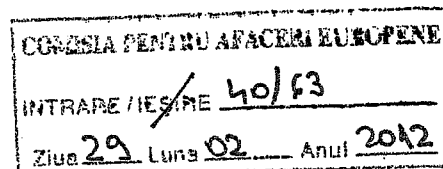
Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință, azi 06.03.2012, admite că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii astfel încât propunerile de Directive îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conforme cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat F.A.



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/28/28.02.2012

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a
Consiliului privind achizițiile efectuate de entități care își desfășoară
activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale
asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a
Consiliului privind achizițiile publice
asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a
Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu:

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entități care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale [COM(2011)895, E6/09.02.2012];*

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice [COM(2011)896, E6/09.02.2012];*

- *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune [COM(2011)897, E6/09.02.2012].*

Obiectivul general ale politicii în materie de achiziții publice este promovarea concurenței loiale și nediscriminatorii în întreaga Uniune în scopul obținerii celui mai bun raport calitate-preț, și, a unor rezultate optime ale

achizițiilor publice pentru societate. Totodată, Uniunea Europeană își va continua activitățile de combatere a corupției.

Obiectivele specifice:

- creșterea rentabilității normelor și procedurilor Uniunii Europene în materie de achiziții publice;
- valorificarea tuturor oportunităților de a obține cele mai bune rezultate posibile pentru societate;
- crearea unei piețe la nivelul Uniunii Europene, mai degrabă decât la cel național, pentru achizițiile publice.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerile în ședința din data de 28 februarie 2012.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 16 deputați, 3 deputați fiind în protest parlamentar.

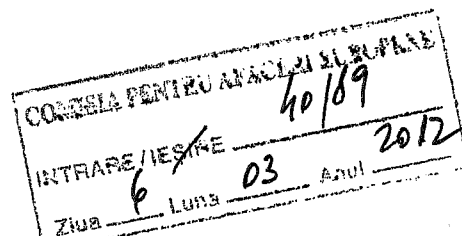
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Vicepreședinte,

Alin Silviu Trăsculescu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 28 februarie 2012
Nr. 31/73/ 13.02.2012**

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (E 6/2011/895)*.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

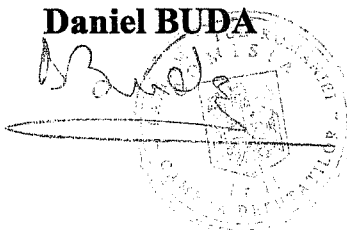
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 28 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 12 deputați.

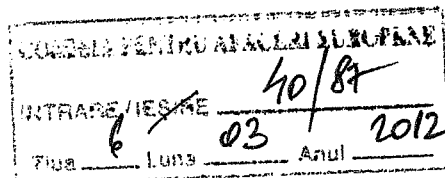
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 28 februarie 2012
Nr. 31/74/13.02.2012**

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice* (E 6/2011/896).

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

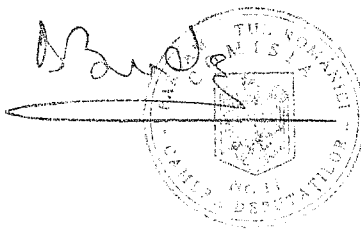
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 28 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 12 deputați.

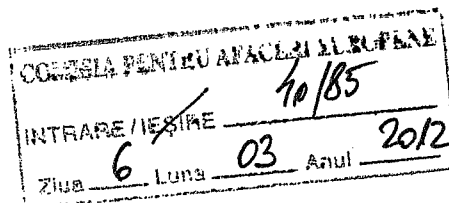
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 28 februarie 2012
Nr. 31/75/13.02.2012**

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune (E 6/2011/897)*.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

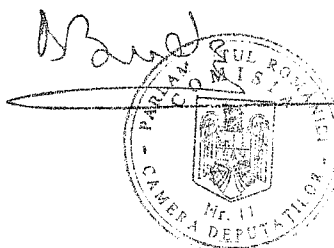
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 28 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 12 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 91

PROIECT DE OPINIE
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Curtea
Europeană de Justiție, Curtea de Conturi, Banca Europeană de Investiții, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un pachet pentru creștere
destinat infrastructurilor europene integrate – COM (2011) 676

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget finanțe și bănci și al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Notele Ministerului Afacerilor Europene și prin poziția Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând propunerea în ședința din 6 martie 2012, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

În ultimul deceniu, media cheltuielilor cu infrastructura a înregistrat o tendință descendentă, dar criza economică și financiară a reînnoit interesul pentru nevoia de investiții în infrastructură.

În același timp, analizele realizate la nivelul Uniunii au stabilit că o piață unică integrată cu adevărat nu ar fi posibilă în lipsa unor conexiuni neîntrerupte între toate componentele sale. Drumurile și alte conexiuni în materie de transporturi, rețele electrice și de gaze naturale, precum și rețelele de bandă largă sunt vitale pentru un spațiu economic integrat și funcțional, precum și pentru coeziunea socială și teritorială a acestuia.

Interconexiunile fizice transfrontaliere au rămas în urmă. Există legături lipsă, în special în statele membre mai noi, care creează linii de separație între centrul și periferiile Uniunii Europene și îngreunează dezvoltarea în continuare a schimburilor intracomunitare sau creșterea sectoarelor economice noi, precum comerțul electronic.

Nevoile investiționale globale ale rețelelor de importanță europeană se ridică la circa 1 000 de miliarde EUR pentru perioada de până în 2020. Deși este de așteptat ca piața să joace un rol major în obținerea finanțării pentru infrastructurile necesare, prin investiții și mecanisme de stabilire a prețului adecvate, anumite investiții în infrastructură nu se vor realiza sau vor fi amânate cu mult după 2020 în lipsa intervențiilor din partea sectorului public.

Pentru a sprijini completarea verigilor lipsă din rețelele europene, pentru a elimina blocajele, urmărind ca în final să se ajungă la o unificare a celor trei rețele europene, în proiectul cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, Comisia Europeană a propus crearea Mecanismului de Conectare a Europei (MCE).

Acesta este un fond pentru infrastructură de 50 mld. EUR, destinat finanțării infrastructurilor de interes pan-european din domeniile telecomunicațiilor, transporturilor și energiei, complementar instrumentelor politicii de coeziune (336 mld. EUR) tradiționale.

II. Prezentare generală

Prin Comunicarea analizată, Comisia Europeană a propus patru noi regulamente și a motivat opțiunea în favoarea unei acțiuni la nivelul UE prin:

- existența problemelor și a blocajelor în cele trei sectoare: transporturi, energie și infrastructuri digitale;
- imposibilitatea realizării obiectivelor strategiei Europa 2020 prin ritmul actual al investițiilor în infrastructură generate de statele membre și de piață;
- intervenția la nivelul UE (prin împrumuturi nerambursabile și instrumente financiare) vizează eliminarea ori reducerea fragmentării pieței, sporirea securității europene, stimularea creșterii și/sau crearea de beneficii socioeconomice, precum și deblocarea angajărilor pe termen scurt în fazele de construcție.

Pentru rețelele de **transporturi**, Comisia estimează că statele membre trebuie să investească 500 miliarde euro în perioada 2014-2020, iar MCE ar urma:

- să co-finanțeze proiectele care ajută la eliminarea discontinuităților din rețeaua primară TEN-T;
- să se focalizeze asupra finalizării verigilor transfrontaliere lipsă, înlăturând blocajele și promovând transportul intermodal în vederea sprijinirii creșterii pe piața unică a UE;
- să faciliteze acordarea de asistență financiară pentru proiectele transfrontaliere care implică statele terțe;
- să finanțeze lucrările axate în principal pe căile ferate și proiectele care promovează intermodalitatea;
- să stabilească prioritățile programului la nivel orizontal – coridoarele care vor constitui un instrument de sprijinire a punerii în aplicare și a proiectelor pre-identificate care ar putea fi finanțate de program; și
- să includă jaloane, obiective, indicatori și proceduri de monitorizare pentru TEN-T în fișa financiară legislativă din anexă.

Pentru domeniul **energiei** Comisia a identificat coridoarele și zonele prioritare de infrastructură pentru transportul de gaze și electricitate, rețele inteligente, autostrăzi electrice, rețele transfrontaliere pentru transportul de dioxid de carbon, precum și rețele de transport petrolier. În acest sens, Comisia a estimat că dintr-o investiție de aproximativ 1000 miliarde euro în infrastructura energetică a Uniunii până în 2020, 200 de miliarde de euro ar fi necesare numai pentru investițiile în rețelele de gaz și electricitate de importanță europeană: 100 de miliarde euro furnizate de piață fără ajutor, în timp ce pentru restul de 100 de miliarde euro va fi nevoie de o intervenție publică pentru a identifica și mobiliza investițiile necesare.

În privința sectorului de **telecomunicații** (adică servicii și rețele digitale), Comisia a argumentat că intervenția este necesară în vederea realizării obiectivelor stabilite în Agenda Digitală Europeană, inclusiv acoperirea universală la 30 Mbps în bandă largă și conectarea a cel puțin 50 % din gospodăriile cu viteze mai mari de 100 Mbps, până în 2020. Comisia a subliniat că actualele proiecte de investiție în rețelele în bandă largă nu sunt suficiente pentru atingerea acestor obiective.

Propunerea Comisiei are în vedere proiectele de interes comun destinate să elimine blocajele din telecomunicații care împiedică realizarea pieței unice. Acestea sunt în genere de două tipuri: acelea care facilitează realizarea rețelilor de telecomunicații pan-europene și cele care sprijină investițiile menite să acopere golurile lăsate de piețele locale.

Prioritățile sunt: exploatarea rețelilor ultrarapide în bandă largă; utilizarea a 30 Mbps în bandă largă în zonele în care acest lucru este puțin probabil a fi asigurat de piețele locale; sprijinirea platformelor primare pentru infrastructurile de servicii digitale și coordonarea telecomunicațiilor cu celelalte rețele de infrastructuri.

În ce privește **Mecanismul de Conectare a Europei**, acesta nu este doar un instrument de finanțare ci o prioritate politică pentru Comisia Europeană, care îl consideră ca fiind cel mai inovator instrument al cadrului financiar multianual 2014-2020.

Într-adevăr, MCE se distinge prin viziunea construcției unor rețele europene la care să se conecteze sub-sisteme naționale/regionale, un sistem superior simplei inter-conectării a sub-sistemelor pre-existente.

În același timp, volumul alocărilor este mai mare de aproape 7 ori față de alocări echivalente din cadrul financiar precedent, se prevede schimbarea caracterului descentralizat al gestiunii creditelor (creditele politicii de coeziune erau lăsate în gestiunea regiunilor sau statelor, care puteau decide ce proiecte să finanțeze) în sensul unei abordări strategice, integrate și parțial centralizate și se introduc „obligațiunile pentru finanțarea de proiecte” (project bonds) destinate sporirii atractivității creditelor private pentru finanțarea proiectelor.

Obiectivul MCE este raționalizarea și facilitarea sprijinului acordat de Uniune pentru proiectele de infrastructură, prin optimizarea portofoliului de instrumente existente, prin standardizarea regulilor de funcționare ale acestora și prin exploatarea eventualelor sinergii dintre cele trei sectoare.

Se instituie un cadru comun de finanțare pentru toate sectoarele, incluzând programe anuale de lucru coordonate, un comitet comun, flexibilitate între bugetele sectoriale, indicatori de performanță și condiționalități ameliorate, precum și utilizarea în comun a instrumentelor

financiare specifice infrastructurilor.

III. Observații și recomandări

Comisia pentru afaceri europene:

1. Susține în principiu, acțiunile necesare pentru transpunerea în practică a viziunii strategice a Comisiei Europene asupra rețelelor trans-europene de transport, energie și telecomunicații, ca sisteme integrate, inclusiv crearea instrumentului de finanțare dedicat acestor infrastructuri;
2. Acceptă motivarea Comisiei Europene privind oportunitatea modificării substanțiale a sistemului de dezvoltare a infrastructurilor trans-europene, datorită întârzierilor constatate în aplicarea programelor cu acest obiect, aferente perioadei 2007-2013;
3. Consideră că dirijarea centralizată și focalizată a creditelor europene de către Comisia Europeană și adoptarea unor proceduri modificate, este justificată;
4. Salută inițiativa privind co-finanțarea din bugetul Uniunii a construcției unor mari infrastructuri și creșterea importanță a alocărilor;
5. Salută oportunitățile privind crearea de locuri de muncă și stimularea competitivității Uniunii, grație investițiilor în infrastructuri cheie;
6. Apreciază promovarea unui instrument de finanțare unic pentru cele trei sectoare de rețele, atât pentru oportunitățile oferite dezvoltării economice și contribuției la asigurarea securității energetice, cât și pentru respectarea unor angajamente ale Comisiei Europene de a crea sinergii și de a simplifica regulile;
7. Consideră că intenția inițiatorului, ca investițiile realizate prin Mecanismul de conectare a Europei să acționeze ca un catalizator pentru atragerea unor fonduri suplimentare din sectorul privat și public, conferind credibilitate proiectelor de infrastructură și reducând profilurile de risc ale acestora, se poate realiza;
8. Consideră că o abordare coordonată, prin intermediul Mecanismului de conectare a Europei aduce valoarea adăugată și contribuie la simplificarea procedurilor și la reducerea costurilor colective;
9. Agreează gestionarea la nivel central a fondurilor Mecanismului de conectare a Europei, de către personalul Comisiei cu sprijinul unei agenții executive, sau printr-un parteneriat între Comisie și instituții financiare;
10. Atenționează asupra dificultății de finanțare selectivă a proiectelor, astfel încât să se evite alocarea de resurse publice, acolo unde există interese comerciale de finanțare, din partea unor entități private și încurajează Comisia să reglementeze clar această problemă, în exercitarea competențelor sale prevăzute de art. 290 TFUE;
11. Atenționează asupra necesității de a se reglementa echitabil, finanțarea măsurilor de compensare pentru persoanele fizice sau juridice care ar fi afectate de operațiunile de construcție a infrastructurilor și încurajează Comisia să reglementeze clar această problemă, în exercitarea competențelor sale prevăzute de art. 290 TFUE;
12. Atenționează asupra dificultății de coordonare la nivel de program astfel încât să se asigure corelarea între lucrările sectoriale, atunci când rețelele energetice, de transporturi și de telecomunicații utilizează în comun anumite instalații;
13. Apreciază intenția de a se asigura corelarea politicilor din domeniul transporturilor, energiei și cel al tehnologiei informațiilor, finanțate prin Mecanismul de conectare a

Europei cu Fondul de coeziune, cu Fondurile structurale, Cadrul strategic comun al politicii de coeziune, precum și contractele de parteneriat cu statele membre, dar invită Comisia Europeană să promoveze reglementări clare în acest sens;

14. Invită Comisia Europeană să prezinte măsurile necesare pentru asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile, pentru o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii;
15. Consideră că măsurile pentru dezvoltarea infrastructurii rutiere ar trebui să fie prioritare.

IV. Concluzii

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a reținut că acțiunea la nivelul Uniunii contribuie la identificarea proiectelor de interes comun care să soluționeze blocajele aflate în calea dezvoltării unei piețe digitale unice, inclusiv lipsa investițiilor în rețelele de bandă largă în Europa. Blocajele din cadrul serviciilor digitale se referă în principal la absența interoperabilității tehnice, care face ca servicii publice online esențiale să se oprească la graniță.

Aceeași comisie și-a exprimat opinia că importanța strategică a modernizării infrastructurii fizice din Europa și amploarea provocărilor investiționale aferente necesită o schimbare radicală a modului în care UE identifică, sprijină și implementează rețelele transfrontaliere de infrastructură și că Mecanismul de conectare a Europei va contribui la perfecționarea pieței unice europene, urmând să se concentreze pe crearea unor rețelele de infrastructură inteligente, sustenabile și pe deplin interconectate.

În continuare a opinat că propunerea de instituire a mecanismului multisectorial integrat Conectarea Europei, contribuie la stabilirea condițiilor adecvate pentru a stimula dezvoltarea infrastructurii, mobilizarea fondurilor din surse private într-un moment în care bugetele publice se confruntă cu constrângeri severe și pentru a ajuta la revitalizarea interesului investitorilor specializați pe termen lung în investițiile în Europa, contribuind astfel la creștere și la crearea de locuri de muncă.

A apreciat că instrumentele financiare au valoare adăugată în special în situațiile în care politicile UE necesită o viteză de implementare ridicată, dar incertitudinile privind proiectele și piețele financiare au un nivel peste medie, cum este cazul în climatul economic actual. În plus, instrumentele financiare creează un efect de multiplicare pentru bugetul UE, prin facilitarea și atragerea de finanțare privată destinată proiectelor de interes pentru UE, maximizând astfel impactul bugetului UE.

Guvernul României a transmis că România susține propunerea Comisiei Europene privind crearea unui instrument de finanțare a proiectelor pan-europene și apreciază menținerea la un nivel adecvat a alocărilor aferente Fondului de Coeziune, considerând că, împreună cu crearea unui nou instrument de finanțare a infrastructurii europene de transport, energie și TIC, respectiv mecanismul Conectarea Europei, propunerea Comisiei răspunde obiectivului național de asigurare și în viitoarea perioadă de programare o finanțare importantă a infrastructurii, domeniu care continuă să reprezinte principala nevoie de dezvoltare la nivel național.

Cu toate acestea Guvernul României și-a exprimat opoziția față de realocarea sumei de 10 miliarde euro din Fondul de Coeziune către Mecanismul Conectarea Europei, pentru finanțarea rețelei trans-europene centrale de transport, considerând că această sumă poate fi

utilizată mult mai eficient prin Programul Operațional sectorial de transport. România consideră că dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate și consideră că accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport creează un dezavantaj la nivel național.

Guvernul României a indicat că va urmări asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul Mecanismului Conectarea Europei, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul Uniunii.

În domeniul energiei, alocarea de fonduri pentru infrastructura energetică este favorabilă României, care a susținut, pe parcurs, necesitatea alocării de fonduri europene dedicate. Instrumentul pentru energie este primul care oferă posibilitatea co-finanțării proiectelor de infrastructură energetică fizică din bugetul Uniunii (TEN-E finanțând studii de fezabilitate).

România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale. Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

Comisia pentru afaceri europene susține pozițiile exprimate mai sus.

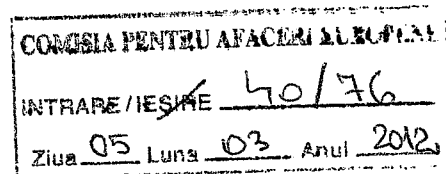
Față de cele expuse, în ședința din 6 martie 2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect de Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.



Redactat: DM

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 28.02.2012
Nr. 22/474

Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei „*Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate*” (COM(2011)676) și
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a mecanismului *Conectarea Europei* (COM(2011)665)

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci examinând în ședința sa din 28 februarie 2012 **Comunicarea Comisiei „*Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate*” (COM(2011)676) și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului *Conectarea Europei* (COM(2011)665)**, cu unanimitate de voturi din numărul deputaților prezenți, a adoptat următorul proiect de opinie:

1. Propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității.

2. În iunie 2011 Comisia Europeană lansa Comunicarea „*Un buget pentru Europa 2020*”, în care se arăta că instituirea Mecanismului de Conectare a Europei va realiza o coordonare între domeniile telecomunicațiilor, transporturilor și energiei.

Drept urmare, prin **Comunicarea „Un pachet pentru creștere destinată infrastructurilor europene integrate”** Comisia Europeană anunța introducerea unui set de patru propuneri de regulament, argumentându-le atât în întregul lor, cât și pe fiecare în parte.

Comisia a motivat acțiunea la nivelul UE punând accent pe:

- existența problemelor și a blocajelor în cele trei sectoare: transporturi, energie și infrastructuri digitale;

- imposibilitatea realizării obiectivelor strategiei Europa 2020 prin ritmul actual al investițiilor în infrastructură generate de statele membre și de piață;

- intervenția la nivelul UE (prin împrumuturi nerambursabile și instrumente financiare) vizează eliminarea ori reducerea fragmentării pieței, sporirea securității europene, stimularea creșterii și/sau crearea de beneficii socioeconomice, precum și deblocarea angajărilor pe termen scurt în fazele de construcție.

În materia **transporturilor**, Comisia a subliniat faptul că Uniunea Europeană nu dispune de o rețea de infrastructuri de transport transfrontalier suficient de bine interconectată, interoperabilă și eficace din punctul de vedere al utilizării resurselor. Totodată, aceasta a reiterat ideea că infrastructura de transporturi este esențială pentru a garanta funcționarea pieței unice și trebuie să promoveze competitivitatea și creșterea durabilă. Prin urmare, următorul cadru financiar multianual ar trebui să țină seama de lipsa coordonării între statele membre în domeniul gestionării, planificării și finanțării proiectelor, precum și de absența unui cadru global de finanțare la nivel european.

Noile orientări TEN-T propuse de Comisie vizează :

- asigurarea unui cadru în care infrastructura europeană să poată facilita crearea unui spațiu european unic al transporturilor;

- un cadru de reglementare, cu standarde care să asigure eficiența și interoperabilitatea;

- un cadru de planificare mai robust, compus dintr-o rețea globală și o rețea primară, care vor permite concentrarea eforturilor europene ale statelor membre, ale instituțiilor UE și ale părților interesate pe stimularea creării până în 2030 și 2050 a unei rețele funcționale de infrastructuri europene;

- consolidarea instrumentelor de punere în aplicare în jurul ideii de coridoare ale rețelei primare, cu atenție sporită asupra coridoarelor pentru transportul de marfă.

În domeniul **energiei**, Comisia a pus un accent deosebit pe modernizarea și extinderea infrastructurii energetice a Europei, precum și pe interconectarea transfrontalieră a rețelelor în scopul îndeplinirii obiectivelor energetice de bază ale Uniunii: competitivitate, durabilitate și securitatea aprovizionării. Comisia a apreciat că acțiunea la nivelul Uniunii este vitală pentru funcționarea solidarității dintre statele membre, finalizarea pieței interne a energiei și conectarea la rețeaua europeană a

regiunilor izolate, pentru realizarea rutelor de aprovizionare sau transport și a surselor de energie alternative, precum și pentru dezvoltarea energiei din surse regenerabile care să concureze cu sursele tradiționale.

Noile orientări TEN-E propuse de Comisie vizează:

- crearea celor mai bune condiții pentru dezvoltarea unor proiecte de infrastructură energetică prin care să se sprijine integrarea completă a pieței interne a energiei;

- identificarea unui număr limitat de coridoare și zone transeuropene prioritare care au ca obiect rețelele de electricitate și gaze naturale, precum și infrastructura de transport al petrolului și al dioxidului de carbon, pentru care măsurile la nivel european sunt cele mai justificate;

- optimizarea procedurilor de acordare a autorizațiilor;

- facilitarea reglementării proiectelor de interes comun din domeniul electricității și al gazului prin alocarea transfrontalieră a costurilor;

- asigurarea implementării proiectelor de interes comun, prin acordarea sprijinului financiar necesar.

În materia *infrastructurilor digitale*, Comisia a argumentat că noile orientări au ca scop stabilirea obiectivelor și a priorităților avute în vedere pentru rețelele de bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale din domeniul telecomunicațiilor. În acest sens, acțiunea la nivelul UE contribuie la identificarea proiectelor de interes comun care să soluționeze blocajele importante în calea dezvoltării unei piețe digitale unice, inclusiv lipsa investițiilor în rețelele de bandă largă în Europa. În opinia Comisiei, blocajele din cadrul serviciilor digitale se referă în principal la absența interoperabilității tehnice, care face ca servicii publice online esențiale să se oprească la graniță. Nu există proprietari naturali ai infrastructurilor de servicii interoperabile europene, iar statele membre sau investitorii privați nu asigură implementarea acestor servicii într-un cadru interoperabil.

Toate aceste obiective avute în vedere de Comisie în cele trei domenii de acțiune a UE (transporturi, energie și telecomunicații) au nevoie de un cadru de politică în care să se realizeze, dar și de un instrument de finanțare, ambele fiind asigurate de noul mecanism numit *Conectarea Europei (MCE)*. În acest sens, Comisia a arătat că obiectivul principal al MCE este acela de a raționaliza și facilita sprijinul acordat de UE pentru proiectele de infrastructură, optimizând instrumentele deja existente, creând standarde de funcționare a acestora și exploatând eventualele sinergii dintre cele trei domenii.

Astfel, *propunerea de regulament de instituire a Mecanismului de Conectare a Europei (COM(2011 665))* pentru perioada 2014-2020 va reuni cele trei proiecte de finanțare a infrastructurilor rețelelor transeuropene într-un singur instrument integrat. Comisia propune un buget general de 50 miliarde euro pentru acest mecanism în următorul cadru financiar multianual, din care 10 miliarde EUR sunt alocate din fondul de coeziune pentru infrastructura de transporturi: 9,1 miliarde euro pentru energie; 31,7 miliarde euro pentru transporturi și 9,2 miliarde euro pentru telecomunicații/tehnologie digitală. O parte nespecificată din aceste fonduri vor fi alocate instrumentelor financiare inovatoare în vederea sporirii bugetului UE

pentru facilitarea și atragerea investițiilor private destinate proiectelor de interes pentru Uniune. Regulamentul COM(2011) 665 ar permite Comisiei să transfere fonduri între sectoare în valoare de 40 miliarde euro (fără fondul de coeziune de 10 miliarde menționat anterior).

Argumentele Comisiei în favoarea creării instrumentului integrat pentru investiții în proiectele de infrastructură se axează în principal pe:

- tendința descendentă a cheltuielilor cu infrastructura înregistrată în ultimul deceniu;
- necesitatea de interconexiuni fizice transfrontaliere în vederea sprijinirii pieței unice, în special în noile state membre; și
- beneficiile unui fond unic pentru infrastructuri și ale unui singur cadru financiar pentru simplificarea infrastructurii de finanțare și realizarea economiilor de scară prin interdependența trans-sectorială.

Comisia a arătat că simplificarea actualului cadru de reglementare din domeniul finanțării infrastructurii de rețele transeuropene ar consta în:

- alinierea indicatorilor de performanță la obiectivele strategiei Europa 2020;
- flexibilitate între sectoarele bugetare;
- gestionare centralizată, posibilă prin crearea unei agenții executive;
- instrumente comune de finanțare;
- criterii comune de alocare;
- cerințe comune pentru acordarea de asistență financiară; și
- vizibilitatea comună a programelor anuale de lucru.

Propunerea de regulament stabilește ratele procentuale de co-finanțare pentru diferitele tipuri de proiecte eligibile, precum și termenele și condițiile pentru mecanismele de finanțare, programare și control și pentru procedurile de monitorizare.

Pentru rețelele de **transporturi**, Comisia estimează că statele membre trebuie să investească 500 miliarde euro în perioada 2014-2020, iar MCE ar urma:

- să co-finanțeze proiectele care ajută la eliminarea discontinuităților din rețeaua primară TEN-T;
- să se focalizeze asupra finalizării verigilor transfrontaliere lipsă, înlăturând blocajele și promovând transportul intermodal în vederea sprijinirii creșterii pe piața unică a UE;
- să faciliteze acordarea de asistență financiară pentru proiectele transfrontaliere care implică statele terțe;
- să finanțeze lucrările axate în principal pe căile ferate și proiectele care promovează intermodalitatea;
- să stabilească prioritățile programului la nivel orizontal – coridoarele care vor constitui un instrument de sprijinire a punerii în aplicare și a proiectelor pre-identificate care ar putea fi finanțate de program; și
- să includă jaloane, obiective, indicatori și proceduri de monitorizare pentru TEN-T în fișa financiară legislativă din anexă.

În domeniul *energiei* Comisia a identificat coridoarele și zonele prioritare de infrastructură pentru transportul de gaze și electricitate, rețele inteligente, autostrăzi electrice, rețele transfrontaliere pentru transportul de dioxid de carbon, precum și rețele de transport petrolier. În acest sens, Comisia a estimat că dintr-o investiție de aproximativ 1000 miliarde euro în infrastructura energetică a Uniunii până în 2020, 200 de miliarde de euro ar fi necesare numai pentru investițiile în rețelele de gaz și electricitate de importanță europeană: 100 de miliarde euro furnizate de piață fără ajutor, în timp ce pentru restul de 100 de miliarde euro va fi nevoie de o intervenție publică pentru a identifica și mobiliza investițiile necesare.

În privința sectorului de *telecomunicații* (adică servicii și rețele digitale), Comisia a argumentat că intervenția este necesară în vederea realizării obiectivelor stabilite în Agenda Digitală Europeană, inclusiv acoperirea universală la 30 Mbps în bandă largă și conectarea a cel puțin 50 % din gospodării cu viteze mai mari de 100 Mbps, până în 2020. Comisia a subliniat că actualele proiecte de investiție în rețelele în bandă largă nu sunt suficiente pentru atingerea acestor obiective.

Propunerea Comisiei are în vedere proiectele de interes comun destinate să elimine blocajele din telecomunicații care împiedică realizarea pieței unice. Acestea sunt în genere de două tipuri: acelea care facilitează realizarea rețelilor de telecomunicații pan-europene și cele care sprijină investițiile menite să acopere golurile lăsate de piețele locale.

Prioritățile sunt: exploatarea rețelilor ultrarapide în bandă largă; utilizarea a 30 Mbps în bandă largă în zonele în care acest lucru este puțin probabil a fi asigurat de piețele locale; sprijinirea platformelor primare pentru infrastructurile de servicii digitale și coordonarea telecomunicațiilor cu celelalte rețele de infrastructuri.

Poziția României cu privire la crearea mecanismului Conectarea Europei

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că România apreciază menținerea la un nivel adecvat a alocărilor aferente Fondului de Coeziune, considerând că, împreună cu crearea unui nou instrument de finanțare a infrastructurii europene de transport, energie și TIC, respectiv mecanismul Conectarea Europei propunerea Comisiei răspunde obiectivului național de asigurare și în viitoarea perioadă de programare o finanțare importantă a infrastructurii, domeniu care continuă să reprezinte principala nevoie de dezvoltare la nivel național. **România nu susține realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către Mecanismul Conectarea Europei.**

Totodată, se arată că România susține propunerea Comisiei Europene privind crearea unui instrument de finanțare a proiectelor pan-europene menite a crea valoare adăugată la nivelul întregii Uniuni. Cu toate acestea, în vederea realizării acestui obiectiv, **este necesară asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul acestui instrument**, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În ceea ce privește înființarea *Mecanismului Conectarea Europei* în domeniul transporturilor, România susține inițiativa Comisiei Europene, însă consideră că anumite aspecte aferente acestui regulament ar trebui reevaluate. Astfel, **în ceea ce privește lista proiectelor care beneficiază de finanțare, România nu**

agreează criteriile utilizate de Comisie pentru definirea coridoarelor și propune următoarele variante:

- eliminarea listei din propunerea de regulament și introducerea de criterii clare pentru solicitările de proiecte, sau

- stabilirea listei de proiecte numai în urma consultării cu statele membre, în vederea identificării nevoilor reale de dezvoltare din fiecare țară.

România consideră că dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate și consideră că accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport creează un dezavantaj la nivel național.

Referitor la realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către *Facilitatea Conectarea Europei* pentru finanțarea rețelei trans-europene centrale de transport, România consideră că această sumă poate fi utilizată mult mai eficient prin Programul Operațional Sectorial de Transport.

În domeniul energiei, alocarea de fonduri pentru infrastructura energetică este favorabilă României, care a susținut, pe parcurs, necesitatea alocării de fonduri europene dedicate. Instrumentul pentru energie este primul care oferă posibilitatea co-finanțării proiectelor de infrastructură energetică fizică din bugetul Uniunii (TEN-E finanțând studii de fezabilitate).

Accesarea fondurilor se va putea face însă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes european, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.

România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale.

Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

În nota sa din 21 octombrie 2011 *Ministerul Afacerilor Europene* s-a atras atenția asupra faptului că delegarea către Comisie - privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare - pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul statelor membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia are rolul decizional.

Totodată, s-a subliniat că, având în vedere propunerea Comisiei privind gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare prin intermediul unei agenții executive la nivelul UE, există oportunitatea înființării (reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente) a unei structuri similare la nivelul administrației românești.

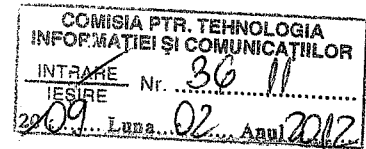
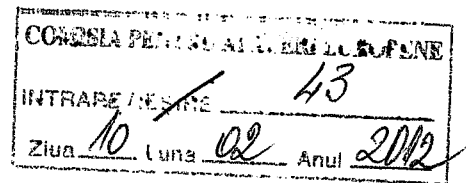
PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,

Nicolae BUD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

București
02 februarie 2012

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Curtea Europeană de Justiție, Curtea de Conturi, Banca Europeană de Investiții, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor -Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate – COM (2011) 676 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 03.11.2011, pentru examinare în fond, cu dezbaterea Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Curtea Europeană de Justiție, Curtea de Conturi, Banca Europeană de Investiții, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate – COM (2011) 676 final.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în urma solicitării comisiei noastre nr.36/153 din 15.11.2011, a transmis, prin adresa nr.5168 din 15.12.2011, punctul său de vedere prin care susține inițiativa Comisiei Europene.

Pentru a stimula transformarea Europei într-o economie cu grad ridicat de cunoștințe, cu consum scăzut de carbon și extrem de competitivă este nevoie de rețele de infrastructură energetică, de transporturi și din domeniul TIC moderne și flexibile. Printre priorități, Comisia Europeană a subliniat nevoia de a impulsiona dezvoltarea infrastructurilor energetice, de

transporturi și de telecomunicații necesare pentru o piață unică cu adevărat integrată. În contextul consolidării guvernantei economice, Comisia a făcut, de asemenea, apel la statele membre pentru ca acestea să își îndeplinească în continuare rolul financiar și de reglementare în aceste domenii esențiale, în pofida crizei economice actuale.

Nevoile investiționale globale ale rețelelor de importanță europeană se ridică la circa 1000 de miliarde EUR pentru perioada de până în 2020, în cele trei sectoare menționate. Satisfacerea acestor nevoi este una din marile provocări cărora trebuie să le facă față Uniunea Europeană în următorul deceniu. Deși este de așteptat ca piața să joace un rol major în obținerea infrastructurilor necesare prin investiții și mecanisme de stabilire a prețului, anumite investiții în infrastructură nu se vor realiza sau vor fi amânate cu mult după 2020 în lipsa intervențiilor din partea sectorului public. Acesta este motivul pentru care Comisia propune un pachet de infrastructură, care conține un nou instrument bugetar – mecanismul Conectarea Europei – și orientări revizuite privind transporturile, energia și TIC.

În cele trei sectoare ale transporturilor, energiei și infrastructurilor digitale se observă probleme și blocaje similare, care necesită soluții similare. Chiar dacă cea mai mare parte a investițiilor în infrastructură pot fi generate de statele membre și de piață, este foarte puțin probabil ca amploarea și ritmul investițiilor să permită atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Intervenția la nivelul UE, realizată prin granturi și instrumente financiare, se va concentra pe inițiative care elimină sau reduc fragmentarea pieței, fac să crească securitatea europeană și au un potențial considerabil de stimulare a creșterii. Aceasta va debloca, de asemenea, angajările de forță de muncă în fazele de construcție.

În ceea ce privește infrastructurile digitale – atât cele fizice, cât și cele bazate pe servicii – sunt catalizatori ai creșterii inteligente pe care trebuie să o atingă Europa în următorii zece ani, pentru a-și asigura capacitatea de a concura pe plan internațional și de a genera bunăstare pentru cetățenii săi. Această inițiativă este ancorată în Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, care a plasat infrastructurile digitale pe primul plan, ca parte a inițiativei emblematice „O agendă digitală pentru Europa”. Inițiativa a subliniat nevoia de a întreprinde mai multe eforturi pentru a asigura introducerea și adoptarea de către toți cetățenii a conexiunilor de bandă largă la viteze tot mai mari, atât prin intermediul tehnologiilor fixe cât și al celor pe suport radio, precum și pentru facilitarea investițiilor în noile rețele de internet ultrarapid, deschise și competitive, care vor reprezenta arterele economiei viitorului.

Scopul orientărilor este stabilirea obiectivelor și a priorităților avute în vedere pentru rețelele de bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale din domeniul telecomunicațiilor. Orientările continuă identificarea proiectelor de interes comun pentru implementarea rețelelor digitale și a infrastructurilor de servicii digitale (de exemplu eSănătate, eIdentitate, eAchiziții etc.). Aceste proiecte vor ajuta la rezolvarea problemelor identificate ca blocaje importante în calea dezvoltării unei piețe digitale unice, inclusiv lipsa investițiilor în rețelele de bandă largă în Europa comparativ cu principalii concurenți. În ceea ce privește

serviciile digitale, blocajele se referă în principal la absența interoperabilității tehnice, care face ca servicii publice online esențiale să se oprească la graniță.

Mecanismul Conectarea Europei pentru infrastructuri digitale va sprijini, prin intermediul unei combinații de granturi și instrumente financiare inovatoare, investițiile în rețele capabile să asigure îndeplinirea țintei inițiativei „O agendă digitală pentru Europa” de atingere a unei acoperiri universale la viteza de 30 Mbps sau a unei proporții de cel puțin 50 % a gospodăriilor conectate la viteze mai mari de 100 Mbps. Va fi creat un portofoliu echilibrat de proiecte pentru vitezele de 30 și 100 Mbps și se va acorda atenția cuvenită nevoilor investiționale ale statelor membre, a căror valoare estimativă este de până la 270 de miliarde EUR.

În ceea ce privește infrastructura de servicii digitale, cadrele interoperabile sunt finanțate prin scheme de granturi directe și includ, de exemplu, conexiunile magistrale transeuropene de bandă largă pentru administrații publice, furnizarea transfrontalieră de servicii eGuvernare bazate pe identificarea și autentificarea interoperabilă (care fac posibile serviciile de eAchiziții, eJustiție și eSănătate), resurse digitale ale patrimoniului european, siguranță și securitate (un internet și infrastructuri de servicii critice mai sigure), precum și servicii energetice inteligente.

Aceste proiecte vor contribui la îmbunătățirea competitivității economiei europene, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM), vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la astfel de rețele, și vor promova dezvoltarea unei piețe digitale unice.

Prin *Comunicarea - Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate*, Comisia propune un pachet privind infrastructurile europene („EIP”), bazat pe mecanismul Conectarea Europei, care va fi instrumentul comun de finanțare pentru rețelele transeuropene și creează cadrul în care vor fi aplicate orientările de politică specifice fiecărui sector. Întrucât ar putea fi nevoie ca o parte din proiectele de infrastructură de interes pentru Uniune să treacă prin țările vecine, prin cele aflate în stadiu de preaderare și prin alte țări terțe, MCE poate sprijini, acolo unde este cazul, proiectele de interes comun destinate conectării rețelelor transeuropene la rețelele de infrastructură ale acestor țări.

Obiectivul MCE este raționalizarea și facilitarea sprijinului acordat de UE pentru proiectele de infrastructură, prin optimizarea portofoliului de instrumente existente, prin standardizarea regulilor de funcționare ale acestora și prin exploatarea eventualelor sinergii dintre cele trei sectoare. Această abordare coordonată va asigura nu numai o valoare adăugată a UE cât mai ridicată posibil, dar va simplifica, de asemenea, procedurile și va reduce costurile colective.

În acest scop, propunerea privind MCE instituie un cadru comun de finanțare pentru toate sectoarele, incluzând programe anuale de lucru coordonate, un comitet comun, flexibilitate între bugetele sectoriale, indicatori de performanță și condiționalități ameliorate, precum și utilizarea în comun a instrumentelor financiare specifice infrastructurilor.

Fondurile MCE vor fi gestionate la nivel central, fie de către personalul Comisiei, beneficiind la nevoie de sprijinul unei agenții executive, fie printr-un parteneriat dintre Comisie și una sau mai multe instituții financiare.

Mecanismul va fi coordonat cu alte intervenții provenite de la bugetul UE, precum Orizont 2020, Fondul de coeziune și Fondurile structurale.

Mecanismul Conectarea Europei va avea un buget de 50 de miliarde EUR pentru perioada 2014-2020, din care 10 miliarde EUR sunt alocate din Fondul de coeziune pentru infrastructura de transporturi. Deși mecanismul va fi un instrument gestionat la nivel central, se va acorda o prioritate maximă respectării alocațiilor naționale din Fondul de coeziune la alocarea celor 10 miliarde EUR. Aceste 10 miliarde EUR vor fi rezervate statelor membre eligibile pentru Fondul de coeziune, iar ratele de cofinanțare din partea bugetului UE vor fi fixate la același nivel ca și în cazul Fondului de coeziune.

Obiectivul instrumentelor destinate infrastructurii este atragerea finanțării din partea sectorului privat, pentru a ajuta Europa să își concretizeze potențialul, într-un moment de transformări și de trecere către o economie cu un consum redus de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor. Aceste instrumente joacă un rol tot mai important în vederea atingerii obiectivelor strategice ale Uniunii, asigurând finanțarea necesară pentru implementarea proiectelor care au potențialul de a stimula creșterea economică. Instrumentele financiare au valoare adăugată în special în situațiile în care politicile UE necesită o viteză de implementare ridicată, dar incertitudinile privind proiectele și piețele financiare au un nivel peste medie, cum este cazul în climatul economic actual.

Setul de instrumente trebuie să pună bazele unui cadru investițional stabil pe termen lung și să aibă o acțiune de catalizare și de stimulare. Mecanismul Conectarea Europei vizează îndeplinirea acestor obiective prin intermediul a două tipuri de instrumente principale:

- participarea la capitalul fondurilor de investiții care furnizează capital de risc pentru acțiuni ce contribuie la proiectele de interes comun;
- împrumuturi și/sau garanții pentru proiecte de interes comun facilitate de instrumente de partajare a riscurilor, inclusiv mecanisme de consolidare a creditării pe termen lung din partea băncilor și pentru obligațiunile de proiect emise de societățile responsabile cu proiectele.

Aceste instrumente vor viza îndeplinirea obiectivelor de politică aferente priorităților Strategiei Europa 2020 și vor avea ca obiect domeniile de politică transporturi, energie și infrastructuri digitale, în vederea evitării unei proliferări inutile a instrumentelor similare din punctul de vedere al naturii, al beneficiarilor vizați sau al structurilor de proiect.

Propunerea de instituire a mecanismului multisectorial integrat Conectarea Europei, la care se adaugă orientări specifice privind sectorul transporturilor, al energiei și al

telecomunicațiilor, vizează stabilirea condițiilor adecvate pentru a stimula dezvoltarea infrastructurii, mobilizarea fondurilor din surse private într-un moment în care bugetele publice se confruntă cu constrângeri severe și pentru a ajuta la revitalizarea interesului investitorilor specializați pe termen lung în investițiile în Europa, contribuind astfel la creștere și la crearea de locuri de muncă. Împreună cu noua abordare de utilizare a instrumentelor financiare inovatoare și cu lansarea unui proiect pilot privind obligațiunile europene de proiect, acest pachet de propuneri este menit să declanșeze schimbarea de ritm de care are nevoie Europa pentru a face față provocărilor în materie de infrastructură.

În ședința din 26.01.2012 membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Curtea Europeană de Justiție, Curtea de Conturi, Banca Europeană de Investiții, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate. În urma examinării, membrii comisiei au constatat că, în ceea ce privește infrastructurile digitale, noile orientări au ca scop stabilirea obiectivelor și a priorităților pentru rețelele de bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale din domeniul telecomunicațiilor. Astfel, acțiunea la nivelul UE contribuie la identificarea proiectelor de interes comun care să soluționeze blocajele aflate în calea dezvoltării unei piețe digitale unice, inclusiv lipsa investițiilor în rețelele de bandă largă în Europa. Blocajele din cadrul serviciilor digitale se referă în principal la absența interoperabilității tehnice, care face ca servicii publice online esențiale să se oprească la graniță.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE
Relu Fenechiu





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 06 martie 2012

Nr. 40/ 92

**Proiect de Opinie
privind fondul**

Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a mecanismului Conectarea Europei

COM (2011) 665

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE
și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art.
148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia
pentru industrie și servicii în ședința sa din 28/02/2012,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia
pentru tehnologia informației în ședința sa din 26/01/2012,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia
pentru buget, finanțe și bănci, în ședința sa din data de
28/02/2012,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în
exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea
Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011,
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei COM
(2011) 665, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

A. Referitor la politica privind IMM-urile

În preambulul propunerii se menționează:

“(15) Sunt necesare investiții majore pentru modernizarea și
extinderea infrastructurii energetice a Europei și pentru
interconectarea transfrontalieră a rețelelor în scopul îndeplinirii

obiectivelor Uniunii în materie de energie și climă – competitivitate, sustenabilitate și securitatea aprovizionării într-o manieră eficientă din punct de vedere al costurilor.”

Această viziune a întemeierii îndeplinirii obiectivelor Uniunii în materia de energie și clima pe extinderea și interconectarea transfrontalieră este justificată în contextul propunerii. Totuși, prin accentuarea nevoilor de investiții mari, Regulamentul lasă IMM-urile și mica infrastructura energetică, în special cea bazată pe energie regenerabilă pe un plan secund. Ar fi fost de dorit ca din considerente de armonizare a eforturilor strategice și de reglementare, Comisia Europeană să fi amintit complementaritatea acestei propuneri cu necesitățile de dezvoltare a micii infrastructuri și a IMM-urilor din domeniu și să acorde un spațiu mai larg includerii IMM.

Privind politica de sprijinire a IMM, propunerea menționează în preambul:

“(20) Rețelele de internet moderne, bazate pe fibră optică reprezintă o infrastructură crucială pentru viitor din punctul de vedere al conectivității pentru societățile europene, în special IMM-uri, care vor să recurgă la *cloud computing* pentru ameliorarea eficienței.”

În Articolul 4 Obiective sectoriale specifice, paragraful c)i) propunerea se referă din nou la IMM-uri, de data aceasta în ce privește piața serviciilor IT:

“accelerarea implementării de rețele de bandă largă de mare și foarte mare viteză, precum și adoptarea acestora, inclusiv prin intermediul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri).”

Acestea sunt singurele mențiuni ale propunerii din domeniul politicilor de sprijinire a IMM-urilor, ceea ce este îngrijorător având în vedere potențialul de dezvoltare economică reprezentat de acestea, precum și obiectivele Uniunii ce țin de antreprenoriatul social.

Intr-o anumită măsură, scara continentală la care aceasta propunere se regăsește, precum și unele aspecte specifice IMM tratate în alte acte legislative europene, justifică atenția scăzută acordată IMM-urilor.

Totuși, Comisia Europeană ar trebui ca prin măsurile de punere în aplicare să se asigure că IMM-le sunt în mod corespunzător luate în considerare.

B. Referitor la politica privind transparența pentru cetățeanul european și politica privind utilizarea judicioasă a fondurilor

În secțiunea **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII** se menționează:

"Statele membre tind să acorde prioritate la planificarea și finanțarea infrastructurii proiectelor cu relevanță națională ridicată, iar acestea pot să nu coincidă întotdeauna cu proiectele transfrontaliere care au cea mai mare valoare adăugată pentru cetățeni la nivelul întregii UE8. Cheltuielile totale ale UE și ale statelor membre trebuie să fie eficiente, să asigure o dimensionare adecvată a investițiilor și să promoveze sinergiile."

Aceasta abordare este pertinentă și justificată sub aspectul obiectivelor declarate. Totuși, afirmația citată nu este argumentată iar în cuprinsul propunerii nu au putut fi regăsite elemente care să reflecte această grijă pentru cetățean sau asigurarea promovării sinergiilor.

În ce privește sinergia, în secțiunea 5.4 Mecanismul Conectarea Europei în contextul următorului cadru financiar multianual se menționează doar că:

"Mecanismul va fi coordonat cu alte intervenții provenite de la bugetul UE, precum Orizont 2020, Fondul de coeziune și Fondurile structurale. În ceea ce privește coordonarea cu inițiativa Orizont 2020, este necesar să se asigure complementaritatea, evitându-se în același timp posibilele suprapuneri. Este, de asemenea, important să se garanteze, prin coordonarea dintre MCE și Orizont 2020, faptul că lanțul de cercetare și inovare care conduce la implementarea infrastructurii nu este întrerupt."

Salutăm declarația privind necesitatea complementarității, dar această declarație nu se materializează în indicații concrete în textul directivei.

Comisia Europeană ar trebui prin urmare ca prin măsurile de punere în aplicare să se asigure că atât impactul asupra cetățenilor cât și sinergiile cu alte politici și mecanisme de finanțare sunt în mod corespunzător luate în considerare.

C. Referitor la aspectele financiare, tehnice și de corespondență cu situația socio-economică a României

1. România apreciază menținerea la un nivel adecvat a alocărilor aferente Fondului de Coeziune, considerând că, împreună cu crearea unui nou instrument de finanțare a infrastructurii europene de transport, energie și TIC, respectiv mecanismul Conectarea Europei propunerea Comisiei răspunde obiectivului național de asigurare și în viitoarea perioadă de programare o finanțare importantă a infrastructurii, domeniu care continuă să reprezinte principala nevoie de dezvoltare la nivel național. **România nu susține realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către Mecanismul Conectarea Europei, deoarece aceasta poate submina autoritatilor nationale ale statelor membre care sunt eligibile pentru Fondul de Coeziune. In cazul Romaniei, suma alocata din fon dul de Coeziune poate fi utilizata mai eficient prin Programul Operațional Sectorial de Transport.**
2. România susține propunerea Comisiei Europene privind crearea unui instrument de finanțare a proiectelor pan-europene menite a crea valoare adăugată la nivelul întregii Uniuni. Cu toate acestea, în vederea realizării acestui obiectiv, **este necesară asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul acestui instrument,** fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.
3. În ceea ce privește înființarea **Mecanismului Conectarea Europei** în domeniul transporturilor, România susține inițiativa Comisiei Europene, însă consideră că anumite aspecte aferente acestui regulament ar trebui reevaluate. Astfel, **în ceea ce privește lista proiectelor care beneficiază de finanțare, România nu agreează criteriile utilizate de Comisie pentru definirea coridoarelor și propune următoarele variante:**
 - **eliminarea listei din propunerea de regulament și introducerea de criterii clare pentru solicitările de proiecte, sau**
 - **stabilirea listei de proiecte numai în urma consultării cu statele membre, în vederea**

**identificării nevoilor reale de dezvoltare din
fiecare țară.**

4. România consideră că dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate și consideră că accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport creează un dezavantaj la nivel național.
5. În domeniul **energiei, alocarea de fonduri pentru infrastructura energetică este favorabilă României**, care a susținut, pe parcurs, necesitatea alocării de fonduri europene dedicate. Instrumentul pentru energie este primul care oferă posibilitatea co-finanțării proiectelor de infrastructură energetică fizică din bugetul Uniunii (TEN-E finanțând studii de fezabilitate).
6. Accesarea fondurilor se va putea face însă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes european, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.
7. România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale. Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.
8. Delegarea către Comisie - privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare - pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul statelor membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia are rolul decizional.
9. Având în vedere propunerea Comisiei privind gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare prin intermediul unei agenții executive la nivelul UE, există oportunitatea înființării (reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente) a unei structuri similare la nivelul administrației românești.

10. România dorește reanalizarea criteriilor stabilite în procedura de achiziții publice, precum și a criteriilor privind calculul ratelor diferențiate de cofinanțare.
11. Proiectul de Regulament nu face referire la infrastructura rutieră, acordând importanță celorlalte moduri de transport. Dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate pentru România, iar accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport reprezintă un dezavantaj pentru România.
12. Existența unui singur Comitet de implementare face ca delegarea competențelor privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare pe durată nedeterminată să restrângă prerogativele statelor membre și extinderea puterilor de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul statelor membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia are rolul decizional.
13. Gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare se realizează la nivelul UE prin intermediul unei agenții executive induce necesitatea înființării sau reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente a unei structuri similare la nivelul administrației românești.
14. Evaluarea cadrului TEN-E a arătat clar că, deși această politică a avut o contribuție pozitivă la proiectele selectate, acordându-le vizibilitate politică, nu a adus perspectiva, concentrarea și flexibilitatea necesare pentru a acoperi lacunele identificate în ceea ce privește infrastructura. Programul nu a avut capacitatea de a facilita accesul la finanțare prin împrumuturi și capitaluri proprii și nici de a atrage investiții publice și private în rețelele electrice.
15. Instrumentele financiare pentru finanțarea infrastructurilor energetice să fie precis definite și compatibilitatea utilizării acestora să fie atent evaluată.
16. Cerințele celui de al treilea pachet legislativ în domeniul energiei privind separarea activităților și certificarea operatorilor de transport și sistem ar putea induce anumite dificultăți în accesarea fondurilor private necesare pentru dezvoltarea infrastructurii. O investiție

Într-o rețea de transport poate fi realizată de o companie de proiect sau de către operatorul de transport și sistem – OTS. În cazul unei companii de proiect, în situația în care aceasta va deține și exploata activul realizat în rețeaua de transport va fi necesară certificarea companiei în calitate de OTS. În cazul în care investiția va realizată de un OTS certificat în sistemul de separare al proprietății, atragerea de fonduri private/ale unor terțe părți ar putea fi dificilă.

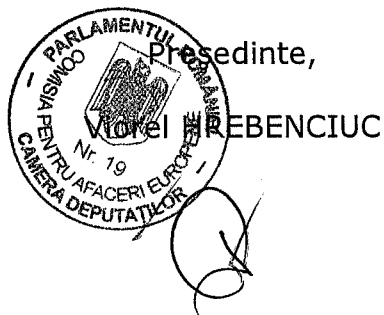
17. Accesarea fondurilor pentru infrastructura energetică se va face încă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes comunitar, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.
18. Implementarea mecanismului va contribui la reducerea impactului negativ al activității economice asupra mediului prin promovarea unor moduri de transport curate, a conexiunilor în bandă largă de mare viteză și prin facilitarea utilizării energiei regenerabile.
19. Finanțarea destinată rețelelor energetice va contribui la integrarea și mai accentuată a pieței interne a energiei, va reduce dependența energetică a UE și va consolida securitatea aprovizionării.
20. Investițiile care vizează infrastructurile cheie vor contribui la crearea de locuri de muncă și vor stimula competitivitatea Europei.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 19/12/2011, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.



Redactat: FA

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	41	
Ziua	Luna	Anul
10	02	2012



COMISIA PTR. TEHNOLOGIA INFORMATIEI ȘI COMUNICAȚIILOR	
INTRARE	Nr. 36/19
IESIRE	
09	Luna 02 Anul 2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

București
02 februarie 2012

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a mecanismului Conectarea Europei – COM (2011) 665 final**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 03.11.2011 pentru examinare în fond, cu Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei – COM (2011) 665 final.

Ministerul pentru Afaceri Europene, Direcția coordonare poziții piața internă, a transmis Nota privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei prin care se apreciază că acest proiect de regulament are în vedere crearea unui cadru unitar simplificat pentru acordarea de sprijin financiar UE în vederea dezvoltării celor trei tipuri de infrastructuri transeuropene: transport, energie și telecomunicații. Astfel, va exista un singur regulament, un singur Comitet de implementare, reguli de aplicare uniforme și simplificate și o structură de management comună. Bugetul total pentru perspectiva financiară 2014-2020 este de 50 de miliarde de euro, sumă

defalcată astfel: transport – 21,7 miliarde de euro (plus 10 miliarde de euro repartizate din Fondul de coeziune); energie – 9,1 miliarde de euro; telecomunicații/agenda digitală – 9,2 miliarde de euro. Finanțarea prin *granturi* nu va putea fi cumulată pentru proiecte individuale, cu finanțarea din alte fonduri structurale (ca de exemplu Fondul de coeziune).

Ministerul pentru Afaceri Europene atrage atenția asupra faptului că delegarea către Comisia Europeană - privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare - pe durată nedeterminată restrânge prerogativele Statelor Membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei Europene, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul Statelor Membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia Europeană are rolul decizional.

De asemenea, având în vedere propunerea Comisiei Europene privind gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare prin intermediul unei agenții executive la nivelul UE, Ministerul pentru Afaceri Europene atrage atenția asupra oportunității înființării (reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente) a unei structuri similare la nivelul administrației românești.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în urma solicitării comisiei noastre nr.36/153 din 15.11.2011 a transmis, prin adresa nr.5168 din 15.12.2011, punctul său de vedere. În punctul de vedere al MCSI se atrage atenția asupra faptului că utilizarea sintagmei „*rețele de telecomunicații*”, pentru care se propune definiția de „*rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale*”, este de natură să creeze confuzii, prin posibila raportare a acestei sintagme la înțelesul dat prin Directiva 90/387/EEC de instituire a pieței comune a serviciilor de telecomunicații prin punere în aplicare a operării de rețele deschise și Directiva 97/33/CE privind interconectarea în telecomunicații în vederea asigurării unui serviciu și a unei interoperabilități universale prin aplicarea principiilor de furnizare a unui rețele deschise. Astfel, Directiva 90/387/EEC definea *rețeaua de telecomunicații* ca „*sisteme de transmitere, și, acolo unde este cazul, echipamente de comutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor între puncte terminale diferite prin cablu, unde radio, mijloace optice și alte mijloace electromagnetice*”. În anul 2001, odată cu adoptarea cadrului european de reglementare în sectorul comunicațiilor electronice, revizuit în anul 2009, cele două directive au fost abrogate, iar sintagma *rețele de telecomunicații* a fost înlocuită cu cea de *rețele de comunicații electronice*, definită ca „*sisteme de transmisie, și, după caz, echipamente de comutare sau de rutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor prin cablu, unde radio, prin mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice, inclusiv rețele de satelit, rețele terestre fixe (cu comutare de de circuite sau de pachete, inclusiv internet) și mobile, rețele care utilizează rețeaua electrică, atâta timp cât servesc la transmiterea semnalelor, rețele utilizate pentru difuzarea programelor radio și televiziune și rețele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă*”. În acest context, revenirea la utilizarea sintagmei de „*rețele de comunicații electronice*” în sensul dat prin propunerile de regulament, pe de o parte, și utilizarea, în restul reglementărilor europene din domeniu, a sintagmei de „*rețele de comunicații electronice*”, pe de

altă parte, ar genera confuzie în ceea ce privește înțelesul celor două sintagme în diferite contexte în care aceste sunt sau ar putea fi folosite. Analizând definiția propusă pentru sintagma *rețele de telecomunicații*, se observă că *rețelele de telecomunicații* ar fi compuse din două noțiuni complet diferite – „*rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale*”, motiv pentru care MCSI propune abordarea distinctă în propunerile de regulament, evitându-se astfel orice probleme legate de utilizarea sintagmei de *rețele de telecomunicații*. De asemenea, MCSI atrage atenția asupra lipsei de claritate a definiției propuse pentru sintagma *infrastructuri de servicii digitale* – „*servicii în rețea prestate electronic, de regulă prin internet, care furnizează servicii interoperabile transeuropene de interes public și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne*”. Faptul că infrastructurile de servicii sunt definite ca servicii prestate electronic care furnizează servicii transeuropene, precum și absența unei definiții pentru sintagma „*servicii digitale*” denotă o lipsă de claritate și de predictibilitate care poate genera confuzii și interpretări eronate ale sintagmei. Dat fiind faptul că obiectul acestei reglementări în ceea ce privește serviciile îl constituie serviciile electronice, care cuprind servicii ale societății informaționale, servicii electronice destinate cetățenilor, mediului de afaceri și administrației, rezultate în urma interoperabilității sistemelor informatice din sectorul public, precum și alte servicii furnizate prin mijloace electronice, MCSI consideră că o posibilă soluție pentru evitarea problemelor semnalate anterior ar consta în înlocuirea sintagmei „*infrastructuri de servicii digitale*” cu sintagma „*servicii electronice*” definite ca „*servicii interoperabile transeuropene de interes public, furnizate prin intermediul unei rețele de comunicații electronice, cum ar fi internetul, și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne*”.

Având în vedere cele semnalate, MCSI susține obiectivele propuse prin propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei, dar consideră că este necesară revizuirea terminologiei utilizate în vederea evitării potențialelor confuzii și erori de interpretare.

Poziția României cu privire la crearea mecanismului Conectarea Europei

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că România apreciază menținerea la un nivel adecvat a alocărilor aferente Fondului de Coeziune, considerând că, împreună cu crearea unui nou instrument de finanțare a infrastructurii europene de transport, energie și TIC, respectiv mecanismul Conectarea Europei propunerea Comisiei răspunde obiectivului național de asigurare și în viitoarea perioadă de programare o finanțare importantă a infrastructurii, domeniu care continuă să reprezinte principala nevoie de dezvoltare la nivel național. **România nu susține realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către Mecanismul Conectarea Europei.**

Totodată, se arată că România susține propunerea Comisiei Europene privind crearea unui instrument de finanțare a proiectelor pan-europene menite a crea valoare adăugată la nivelul întregii Uniuni. Cu toate acestea, în vederea realizării acestui obiectiv, **este necesară asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul acestui**

instrument, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În ceea ce privește înființarea *Mecanismului Conectarea Europei* în domeniul transporturilor, România susține inițiativa Comisiei Europene, însă consideră că anumite aspecte aferente acestui regulament ar trebui reevaluate. Astfel, în ceea ce privește lista proiectelor care beneficiază de finanțare, România nu agreează criteriile utilizate de Comisie pentru definirea coridoarelor și propune următoarele variante:

- eliminarea listei din propunerea de regulament și introducerea de criterii clare pentru solicitările de proiecte, sau
- stabilirea listei de proiecte numai în urma consultării cu statele membre, în vederea identificării nevoilor reale de dezvoltare din fiecare țară.

România consideră că dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate și consideră că accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport creează un dezavantaj la nivel național.

Referitor la realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către *Mecanismul Conectarea Europei* pentru finanțarea rețelei trans-europene centrale de transport, România consideră că această sumă poate fi utilizată mult mai eficient prin Programul Operațional Sectorial de Transport.

În domeniul energiei, alocarea de fonduri pentru infrastructura energetică este favorabilă României, care a susținut, pe parcurs, necesitatea alocării de fonduri europene dedicate. Instrumentul pentru energie este primul care oferă posibilitatea co-finanțării proiectelor de infrastructură energetică fizică din bugetul Uniunii (TEN-E finanțând studii de fezabilitate). Accesarea fondurilor se va putea face însă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes european, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.

România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale. Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

Comisia și-a stabilit ca obiective ale examinării, următoarele:

- verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității;
- obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii;
- concluzii și poziția comisiei.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului *Conectarea Europei*, respectă principiul subsidiarității. Rețelele transeuropene

intră sub incidența articolului 170 TFUE. Dreptul UE de a acționa în domeniul finanțării investițiilor de infrastructură este stabilit la articolul 171, care prevede că Uniunea „poate susține proiecte de interes comun susținute de statele membre, [...] în special sub formă de studii de fezabilitate, de garanții pentru împrumuturi sau de dobânzi reduse”. Articolul 172 din TFUE prevede că „orientările și celelalte măsuri menționate la articolul 171 alineatul (1) se adoptă de către Parlamentul European și Consiliu, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor”.

Coordonarea, dezvoltarea și finanțarea rețelelor transeuropene, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, având în vedere necesitatea coordonării măsurilor naționale, pot fi deci realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În conformitate cu principiul proporționalității, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor respective.

Obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii

Obiective generale

Mecanismul Conectarea Europei sprijină implementarea proiectelor care vizează dezvoltarea și construcția unor infrastructuri noi în domeniile: energiei, transporturi, și telecomunicații, sau modernizarea acestora. În acest sens, mecanismul Conectarea Europei urmărește următoarele obiectivele:

- să contribuie la o creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, prin dezvoltarea unor rețele transeuropene moderne și performante, generând astfel beneficii pentru întreaga Uniune Europeană în materie de competitivitate și coeziune economică, socială și teritorială în cadrul pieței unice și creând un mediu mai favorabil investițiilor private și publice printr-o combinație de instrumente financiare și sprijin direct din partea Uniunii, precum și prin exploatarea sinergiilor dintre sectoare. Îndeplinirea acestui obiectiv se va măsura prin volumul investițiilor publice și private în proiecte de interes comun, în special al celor realizate prin instrumente financiare în temeiul prezentului regulament;
- să permită Uniunii atingerea obiectivelor de reducere cu 20 % a emisiilor de gaze cu efect de seră, de creștere cu 20 % a eficienței energetice și de majorare a proporției energiei regenerabile la 20 % până în 2020, asigurând în același timp o mai mare solidaritate între statele membre.

Pe lângă obiectivele generale mecanismul Conectarea Europei contribuie la îndeplinirea următoarelor *obiective specifice* fiecărui sector, astfel:

În domeniul transporturilor, mecanismul Conectarea Europei sprijină proiectele de interes comun care urmăresc obiective ca: eliminarea blocajelor și a discontinuităților, asigurarea unui transport sustenabil și eficient pe termen lung, optimizarea integrării și a interconectării modurilor de transport și consolidarea interoperabilității serviciilor de transport.

În domeniul energiei, mecanismul Conectarea Europei sprijină proiectele de interes comun care urmăresc obiective ca: promovarea continuării integrării pieței interne de energie și interoperabilitatea transfrontalieră a rețelelor de electricitate și gaz, inclusiv prin garantarea faptului că niciun stat membru nu este izolat de rețeaua europeană, consolidarea securității aprovizionării la nivelul Uniunii, contribuția la dezvoltarea sustenabilă și la protecția mediului, în special prin stimularea integrării energiei regenerabile în rețeaua de transmisie.

În domeniul rețelelor de telecomunicații, mecanismul Conectarea Europei prevede acțiuni care să sprijine proiectele de interes comun urmărind obiective ca: accelerarea implementării de rețele de bandă largă de mare și foarte mare viteză, precum și adaptarea acestora, promovarea interconectării și interoperabilității serviciilor publice naționale online, precum și accesul la astfel de rețele.

Prin instituirea MCE, Comisia Europeană a avut în vedere necesitatea creării unui cadru unic pentru investițiile în prioritățile de infrastructură ale UE. Un cadru comun ar conduce la o simplificare a cadrului juridic al UE în ceea ce privește finanțarea infrastructurilor TEN și ar asigura o abordare coerentă a finanțării proiectelor UE în cele trei sectoare. Cadrul financiar al UE în materie de infrastructură este în prezent destul de complex, în principal din cauza numărului și caracterului eterogen al textelor juridice existente ale UE. Simplificarea normelor este unul din cuvintele-cheie ale noii abordări propuse de Comisie în privința cheltuielilor bugetare ale UE.

În același timp, un cadru financiar unic și un fond unic ale UE pentru infrastructură ar permite o abordare coerentă și transparentă a finanțării UE, care ar conferi siguranță și ar avea, prin aceasta, un potențial extraordinar de atragere a unor mai mari finanțări din partea sectorului privat. Instrumentele financiare ar fi disponibile într-o manieră centralizată și coordonată, atrăgând investitori privați și instituții financiare partenere. De asemenea, cadrul comun MCE ar conduce la o simplificare a cadrului juridic al UE în ceea ce privește finanțarea infrastructurilor TEN. Un singur text legislativ reglementează finanțarea din partea UE a proiectelor din domeniile rețelelor de transport, energetice și digitale.

Chiar dacă, sectoarele sunt diferite din punct de vedere tehnologic, financiar și al reglementării, există suficiente puncte comune pentru a se propune o îmbunătățire a diverselor instrumente existente. În același timp, propunerea prezintă normele specifice necesare pentru păstrarea obiectivului global al MCE: accelerarea și orientarea mai bună a fluxului fondurilor publice ale UE către proiecte de infrastructură importante, de interes european.

Textul actual introduce măsuri de simplificare, în special în ceea ce privește următoarele aspecte:-

- alinierea indicatorilor la obiectivele Strategiei Europa 2020;
- flexibilitatea alocațiilor bugetare;
- gestionarea centralizată a celor trei sectoare, eventual prin recurgerea la o agenție executivă pentru implementare;
- instrumente comune de finanțare;
- criterii comune de atribuire;
- condiții comune de acordare a ajutorului financiar;
- vizibilitate unică prin intermediul unor programe de lucru anuale comune (aspect important pentru sectorul de profil) și al unor comitete comune (aspect important pentru statele membre).

În plus, s-a asigurat coerența deplină cu actualul și cu viitorul regulament financiar. Excepțiile sunt prevăzute în mod corespunzător în textele juridice conexe sau se bazează pe precedente.

Mecanismul Conectarea Europei se implementează printr-una sau mai multe forme de ajutor financiar, în special granturi, achiziții și instrumente financiare.

MCE va completa sprijinul direct din partea UE cu instrumente financiare, în vederea optimizării impactului finanțării. În plus, obiectivul este de a crea un mediu favorabil investițiilor private și dezvoltării de instrumente care să reprezinte vehicule atractive pentru investitori specializați în infrastructură. Pentru a fi cât mai eficiente, astfel de instrumente trebuie să vizeze reducerea riscului, prin diversificarea portofoliului de proiecte potențiale. Diversificarea maximă se poate obține prin vizarea unor sectoare multiple provenind dintr-o gamă largă de țări. Acest lucru poate fi realizat cel mai bine la nivel european, pe baza unor coridoare bine definite și a unor domenii bine orientate de investiții. Prin urmare, majoritatea instrumentelor financiare trebuie să fie comune tuturor sectoarelor. Cu toate acestea, nu este exclus ca anumite instrumente financiare să fie elaborate pentru a răspunde nevoilor specifice ale unui anumit sector.

Mecanismul Conectarea Europei va reprezenta un element esențial al agendei de creștere a UE, concentrată pe stimularea potențialului de creștere pe termen lung al UE. Mecanismul va fi coordonat cu alte intervenții provenite de la bugetul UE, precum Orizont 2020, Fondul de coeziune și Fondurile structurale.

Comisia va evalua corespunzător și va revizui regulamentul la 3 ani de la data adoptării sale de către Comisie. În plus, Comisia va monitoriza constant eficacitatea regulamentului cu

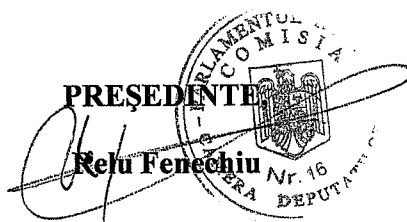
ajutorul instrumentelor care sunt deja disponibile, prin intermediul raportului anual elaborat de agenția executivă și al raportului anual al BEI pe tema utilizării și a efectelor instrumentelor financiare inovatoare. Se va realiza de asemenea și un raport de evaluare externă a structurii instituționale.

Concluzii și poziția comisiei

În ședința din 26.01.2012 membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei, notele trimise de către MCSI și MAE, precum și Poziția României cu privire la crearea mecanismului Conectarea Europei. În urma examinării membrii comisiei au constatat că prezentul proiect de regulament are în vedere crearea unui cadru unitar simplificat pentru acordarea de sprijin financiar în vederea dezvoltării celor trei tipuri de infrastructuri transeuropene: de transport, energie și telecomunicații. Astfel, va exista un singur regulament, un singur Comitet de implementare, reguli de aplicare uniforme și simplificate și o structură de management comună. Bugetul total pentru perspectiva financiară 2014-2020 este de 50 de miliarde de euro, sumă defalcată astfel: transporturi – 21,7 miliarde de euro (plus 10 miliarde de euro repartizate din Fondul de coeziune); energie – 9,1 miliarde de euro; telecomunicații/agenda digitală – 9,2 miliarde de euro. Prin intermediul mecanismului Conectarea Europei, UE va acorda sprijin financiar atât prin intermediul unor granturi, cât și prin utilizarea unor instrumente financiare inovatoare (precum project bonds), menite să crească atractivitatea proiectelor de infrastructură pentru investitorii privați. În ceea ce privește sectorul de telecomunicații (servicii și rețele digitale), alocarea de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale va contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

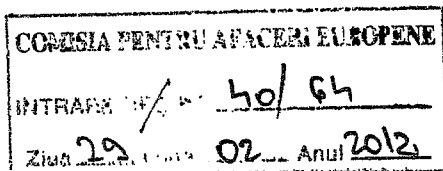
PREȘEDINTE
Relu Fenechiu
Nr. 16
DEPUTAT



F4



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii si servicii



București, 28.02.2012

Nr.23/349/2011

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a mecanismului Conectarea Europei**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului Conectarea Europei* [COM(2011)665, E68], transmisă cu actul nr.17/E/03.10.2011.

Propunerea de regulament are în vedere crearea unui cadru unitar simplificat pentru acordarea de sprijin financiar UE în vederea dezvoltării celor trei tipuri de infrastructuri transeuropene de transport, energie și telecomunicații. Astfel, se va asigura un singur regulament, un singur Comitet de implementare, reguli de aplicare uniforme și simplificate și o structură managerială comună.

Mecanismul Conectarea Europei (MCE) va permite finanțarea infrastructurilor transeuropene prin:

1. granturi – acordate proiectelor selectate în cadrul unor cereri de proiecte (calls);
2. utilizarea unor instrumente financiare inovatoare (ex. obligațiuni de proiect – project bonds) menite să crească activitatea proiectelor de infrastructură pentru investitorii privați.

MCE va respecta principiile generale care stau la baza tuturor programelor de finanțare UE. Astfel, finanțarea prin granturi MCE nu va putea fi cumulată pentru proiecte individuale cu finanțare din alte fonduri structurale. În ceea ce privește destinația fondurilor proiectul de regulament include o listă a proiectelor – coridoarelor axei prioritare identificate în prealabil de Comisia Europeană pentru finanțare din MCE. În principal, Comisia urmărește ca fondurile europene să acționeze, pentru aceste proiecte, ca un catalizator pentru atragerea de fonduri suplimentare din sectorul privat și public, conferind un plus de credibilitate proiectelor de infrastructură și reducând profiturile de risc ale acestora.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din 28 februarie 2012.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- eliminarea listei din propunerea de Regulament și introducerea de criterii clare pentru solicitările de proiecte sau stabilirea listei de proiecte numai în urma consultării cu statele membre, în vederea identificării nevoilor reale de dezvoltare din fiecare țară;

- reanalizarea criteriilor stabilite în procedura de achiziții publice, precum și a criteriilor privind calculul ratelor diferențiate de cofinanțare;

- proiectul de Regulament nu face referire la infrastructura rutieră, acordând importanță celorlalte moduri de transport. Dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate pentru România, iar accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport reprezintă un dezavantaj pentru țara noastră;

- realocarea sumei de 10 miliarde euro din Fondul de Coeziune către MEC poate submina prioritățile naționale ale statelor membre care sunt eligibile pentru Fondul de Coeziune, deoarece Comisia va marca viitorul dezvoltării sectorului de transport din UE. Luând în considerare prioritățile naționale ale României pentru sectorul de transport, suma alocată din Fondul de Coeziune poate fi utilizată mult mai eficient prin Programul Operațional Sectorial de Transport;

- existența unui singur Comitet de implementare face ca delegarea competențelor privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare pe durată nedeterminată să restrângă prerogativele statelor membre și extinderea puterilor de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul statelor membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia are rolul decizional;

- gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare se realizează la nivelul UE prin intermediul unui agenții executive induce necesitatea înființării sau reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente a unei structuri similare la nivelul administrației românești;

- evaluarea cadrului TEN-E a arătat clar că, deși această politică a avut o contribuție pozitivă la proiectele selectate, acordându-le vizibilitate politică, nu a adus perspectiva, concentrarea și flexibilitatea necesare pentru a acoperi lacunele identificate în ceea ce privește infrastructura. Programul nu a avut capacitatea de a facilita accesul la finanțare prin împrumuturi și capitaluri proprii și nici de a atrage investiții publice și private în rețelele electrice;

- instrumentele financiare pentru finanțarea infrastructurilor energetice să fie precis definite și compatibilitatea utilizării acestora să fie atent evaluată;

- cerințele celui de al treilea pachet legislativ în domeniul energiei privind separarea activităților și certificarea operatorilor de transport și sistem ar putea induce anumite dificultăți în accesarea fondurilor private necesare pentru dezvoltarea infrastructurii. O investiție într-o rețea de transport poate fi realizată de o companie de proiect sau de către operatorul de transport și sistem – OTS. În cazul unei companii de proiect, în situația în care aceasta va deține și exploata activul realizat în rețeaua de transport va fi necesară certificarea companiei în calitate de

OTS. În cazul în care investiția va realizată de un OTS certificat în sistemul de separare al proprietății, atragerea de fonduri private/ale unor terțe părți ar putea fi dificilă;

- accesarea fondurilor pentru infrastructura energetică se va face încă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes comunitar, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.

Aspecte pozitive:

- implementarea mecanismului va contribui la reducerea impactului negativ al activității economice asupra mediului prin promovarea unor moduri de transport curate, a conexiunilor în bandă largă de mare viteză și prin facilitarea utilizării energiei regenerabile;

- finanțarea destinată rețelelor energetice va contribui la integrarea și mai accentuată a pieței interne a energiei, va reduce dependența energetică a UE și va consolida securitatea aprovizionării;

- investițiile care vizează infrastructurile cheie vor contribui la crearea de locuri de muncă și vor stimula competitivitatea Europei.

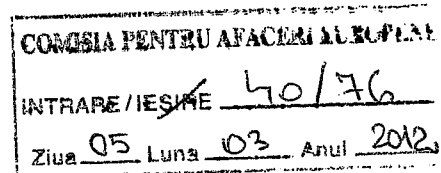
VICEPRESEDINTE

Alin Silviu Frăsculescu



Șef serviciu,
Viorica Petrușcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 28.02.2012
Nr. 22/474

Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind **Comunicarea Comisiei „Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate” (COM(2011)676) și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului *Conectarea Europei* (COM(2011)665)**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci examinând în ședința sa din 28 februarie 2012 **Comunicarea Comisiei „Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate” (COM(2011)676) și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a mecanismului *Conectarea Europei* (COM(2011)665)**, cu unanimitate de voturi din numărul deputaților prezenți, a adoptat următorul proiect de opinie:

1. Propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității.

2. În iunie 2011 Comisia Europeană lansa Comunicarea „*Un buget pentru Europa 2020*”, în care se arăta că instituirea Mecanismului de Conectare a Europei va realiza o coordonare între domeniile telecomunicațiilor, transporturilor și energiei.

Drept urmare, prin **Comunicarea „Un pachet pentru creștere destinat infrastructurilor europene integrate”** Comisia Europeană anunța introducerea unui set de patru propuneri de regulament, argumentându-le atât în întregul lor, cât și pe fiecare în parte.

Comisia a motivat acțiunea la nivelul UE punând accent pe:

- existența problemelor și a blocajelor în cele trei sectoare: transporturi, energie și infrastructuri digitale;

- imposibilitatea realizării obiectivelor strategiei Europa 2020 prin ritmul actual al investițiilor în infrastructură generate de statele membre și de piață;

- intervenția la nivelul UE (prin împrumuturi nerambursabile și instrumente financiare) vizează eliminarea ori reducerea fragmentării pieței, sporirea securității europene, stimularea creșterii și/sau crearea de beneficii socioeconomice, precum și deblocarea angajărilor pe termen scurt în fazele de construcție.

În materia **transporturilor**, Comisia a subliniat faptul că Uniunea Europeană nu dispune de o rețea de infrastructuri de transport transfrontalier suficient de bine interconectată, interoperabilă și eficace din punctul de vedere al utilizării resurselor. Totodată, aceasta a reiterat ideea că infrastructura de transporturi este esențială pentru a garanta funcționarea pieței unice și trebuie să promoveze competitivitatea și creșterea durabilă. Prin urmare, următorul cadru financiar multianual ar trebui să țină seama de lipsa coordonării între statele membre în domeniul gestionării, planificării și finanțării proiectelor, precum și de absența unui cadru global de finanțare la nivel european.

Noile orientări TEN-T propuse de Comisie vizează :

- asigurarea unui cadru în care infrastructura europeană să poată facilita crearea unui spațiu european unic al transporturilor;

- un cadru de reglementare, cu standarde care să asigure eficiența și interoperabilitatea;

- un cadru de planificare mai robust, compus dintr-o rețea globală și o rețea primară, care vor permite concentrarea eforturilor europene ale statelor membre, ale instituțiilor UE și ale părților interesate pe stimularea creării până în 2030 și 2050 a unei rețele funcționale de infrastructuri europene;

- consolidarea instrumentelor de punere în aplicare în jurul ideii de coridoare ale rețelei primare, cu atenție sporită asupra coridoarelor pentru transportul de marfă.

În domeniul **energiei**, Comisia a pus un accent deosebit pe modernizarea și extinderea infrastructurii energetice a Europei, precum și pe interconectarea transfrontalieră a rețelelor în scopul îndeplinirii obiectivelor energetice de bază ale Uniunii: competitivitate, durabilitate și securitatea aprovizionării. Comisia a apreciat că acțiunea la nivelul Uniunii este vitală pentru funcționarea solidarității dintre statele membre, finalizarea pieței interne a energiei și conectarea la rețeaua europeană a

regiunilor izolate, pentru realizarea rutelor de aprovizionare sau transport și a surselor de energie alternative, precum și pentru dezvoltarea energiei din surse regenerabile care să concureze cu sursele tradiționale.

Noile orientări TEN-E propuse de Comisie vizează:

- crearea celor mai bune condiții pentru dezvoltarea unor proiecte de infrastructură energetică prin care să se sprijine integrarea completă a pieței interne a energiei;
- identificarea unui număr limitat de coridoare și zone transeuropene prioritare care au ca obiect rețelele de electricitate și gaze naturale, precum și infrastructura de transport al petrolului și al dioxidului de carbon, pentru care măsurile la nivel european sunt cele mai justificate;
- optimizarea procedurilor de acordare a autorizațiilor;
- facilitarea reglementării proiectelor de interes comun din domeniul electricității și al gazului prin alocarea transfrontalieră a costurilor;
- asigurarea implementării proiectelor de interes comun, prin acordarea sprijinului financiar necesar.

În materia *infrastructurilor digitale*, Comisia a argumentat că noile orientări au ca scop stabilirea obiectivelor și a priorităților avute în vedere pentru rețelele de bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale din domeniul telecomunicațiilor. În acest sens, acțiunea la nivelul UE contribuie la identificarea proiectelor de interes comun care să soluționeze blocajele importante în calea dezvoltării unei piețe digitale unice, inclusiv lipsa investițiilor în rețelele de bandă largă în Europa. În opinia Comisiei, blocajele din cadrul serviciilor digitale se referă în principal la absența interoperabilității tehnice, care face ca servicii publice online esențiale să se oprească la graniță. Nu există proprietari naturali ai infrastructurilor de servicii interoperabile europene, iar statele membre sau investitorii privați nu asigură implementarea acestor servicii într-un cadru interoperabil.

Toate aceste obiective avute în vedere de Comisie în cele trei domenii de acțiune a UE (transporturi, energie și telecomunicații) au nevoie de un cadru de politică în care să se realizeze, dar și de un instrument de finanțare, ambele fiind asigurate de noul mecanism numit *Conectarea Europei (MCE)*. În acest sens, Comisia a arătat că obiectivul principal al MCE este acela de a raționaliza și facilita sprijinul acordat de UE pentru proiectele de infrastructură, optimizând instrumentele deja existente, creând standarde de funcționare a acestora și exploatând eventualele sinergii dintre cele trei domenii.

Astfel, *propunerea de regulament de instituire a Mecanismului de Conectare a Europei (COM(2011 665))* pentru perioada 2014-2020 va reuni cele trei proiecte de finanțare a infrastructurilor rețelelor transeuropene într-un singur instrument integrat. Comisia propune un buget general de 50 miliarde euro pentru acest mecanism în următorul cadru financiar multianual, din care 10 miliarde EUR sunt alocate din fondul de coeziune pentru infrastructura de transporturi: 9,1 miliarde euro pentru energie; 31,7 miliarde euro pentru transporturi și 9,2 miliarde euro pentru telecomunicații/tehnologie digitală. O parte nespecificată din aceste fonduri vor fi alocate instrumentelor financiare inovatoare în vederea sporirii bugetului UE

pentru facilitarea și atragerea investițiilor private destinate proiectelor de interes pentru Uniune. Regulamentul COM(2011) 665 ar permite Comisiei să transfere fonduri între sectoare în valoare de 40 miliarde euro (fără fondul de coeziune de 10 miliarde menționat anterior).

Argumentele Comisiei în favoarea creării instrumentului integrat pentru investiții în proiectele de infrastructură se axează în principal pe:

- tendința descendentă a cheltuielilor cu infrastructura înregistrată în ultimul deceniu;
- necesitatea de interconexiuni fizice transfrontaliere în vederea sprijinirii pieței unice, în special în noile state membre; și
- beneficiile unui fond unic pentru infrastructuri și ale unui singur cadru financiar pentru simplificarea infrastructurii de finanțare și realizarea economiilor de scară prin interdependența trans-sectorială.

Comisia a arătat că simplificarea actualului cadru de reglementare din domeniul finanțării infrastructurii de rețele transeuropene ar consta în:

- alinierea indicatorilor de performanță la obiectivele strategiei Europa 2020;
- flexibilitate între sectoarele bugetare;
- gestionare centralizată, posibilă prin crearea unei agenții executive;
- instrumente comune de finanțare;
- criterii comune de alocare;
- cerințe comune pentru acordarea de asistență financiară; și
- vizibilitatea comună a programelor anuale de lucru.

Propunerea de regulament stabilește ratele procentuale de co-finanțare pentru diferitele tipuri de proiecte eligibile, precum și termenele și condițiile pentru mecanismele de finanțare, programare și control și pentru procedurile de monitorizare.

Pentru rețelele de **transporturi**, Comisia estimează că statele membre trebuie să investească 500 miliarde euro în perioada 2014-2020, iar MCE ar urma:

- să co-finanțeze proiectele care ajută la eliminarea discontinuităților din rețeaua primară TEN-T;
- să se focalizeze asupra finalizării verigilor transfrontaliere lipsă, înlăturând blocajele și promovând transportul intermodal în vederea sprijinirii creșterii pe piața unică a UE;
- să faciliteze acordarea de asistență financiară pentru proiectele transfrontaliere care implică statele terțe;
- să finanțeze lucrările axate în principal pe căile ferate și proiectele care promovează intermodalitatea;
- să stabilească prioritățile programului la nivel orizontal – coridoarele care vor constitui un instrument de sprijinire a punerii în aplicare și a proiectelor pre-identificate care ar putea fi finanțate de program; și
- să includă jaloane, obiective, indicatori și proceduri de monitorizare pentru TEN-T în fișa financiară legislativă din anexă.

În domeniul **energiei** Comisia a identificat coridoarele și zonele prioritare de infrastructură pentru transportul de gaze și electricitate, rețele inteligente, autostrăzi electrice, rețele transfrontaliere pentru transportul de dioxid de carbon, precum și rețele de transport petrolier. În acest sens, Comisia a estimat că dintr-o investiție de aproximativ 1000 miliarde euro în infrastructura energetică a Uniunii până în 2020, 200 de miliarde de euro ar fi necesare numai pentru investițiile în rețelele de gaz și electricitate de importanță europeană: 100 de miliarde euro furnizate de piață fără ajutor, în timp ce pentru restul de 100 de miliarde euro va fi nevoie de o intervenție publică pentru a identifica și mobiliza investițiile necesare.

În privința sectorului de **telecomunicații** (adică servicii și rețele digitale), Comisia a argumentat că intervenția este necesară în vederea realizării obiectivelor stabilite în Agenda Digitală Europeană, inclusiv acoperirea universală la 30 Mbps în bandă largă și conectarea a cel puțin 50 % din gospodăriile cu viteze mai mari de 100 Mbps, până în 2020. Comisia a subliniat că actualele proiecte de investiție în rețelele în bandă largă nu sunt suficiente pentru atingerea acestor obiective.

Propunerea Comisiei are în vedere proiectele de interes comun destinate să elimine blocajele din telecomunicații care împiedică realizarea pieței unice. Acestea sunt în genere de două tipuri: acelea care facilitează realizarea rețelelor de telecomunicații pan-europene și cele care sprijină investițiile menite să acopere golurile lăsate de piețele locale.

Prioritățile sunt: exploatarea rețelelor ultrarapide în bandă largă; utilizarea a 30 Mbps în bandă largă în zonele în care acest lucru este puțin probabil a fi asigurat de piețele locale; sprijinirea platformelor primare pentru infrastructurile de servicii digitale și coordonarea telecomunicațiilor cu celelalte rețele de infrastructuri.

Poziția României cu privire la crearea mecanismului Conectarea Europei

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că România apreciază menținerea la un nivel adecvat a alocărilor aferente Fondului de Coeziune, considerând că, împreună cu crearea unui nou instrument de finanțare a infrastructurii europene de transport, energie și TIC, respectiv mecanismul Conectarea Europei propunerea Comisiei răspunde obiectivului național de asigurare și în viitoarea perioadă de programare o finanțare importantă a infrastructurii, domeniu care continuă să reprezinte principala nevoie de dezvoltare la nivel național. **România nu susține realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către Mecanismul Conectarea Europei.**

Totodată, se arată că România susține propunerea Comisiei Europene privind crearea unui instrument de finanțare a proiectelor pan-europene menite a crea valoare adăugată la nivelul întregii Uniuni. Cu toate acestea, în vederea realizării acestui obiectiv, **este necesară asigurarea unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul acestui instrument**, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În ceea ce privește înființarea **Mecanismului Conectarea Europei** în domeniul transporturilor, România susține inițiativa Comisiei Europene, însă consideră că anumite aspecte aferente acestui regulament ar trebui reevaluate. Astfel, **în ceea ce privește lista proiectelor care beneficiază de finanțare, România nu**

agreează criteriile utilizate de Comisie pentru definirea coridoarelor și propune următoarele variante:

- eliminarea listei din propunerea de regulament și introducerea de criterii clare pentru solicitările de proiecte, sau
- stabilirea listei de proiecte numai în urma consultării cu statele membre, în vederea identificării nevoilor reale de dezvoltare din fiecare țară.

România consideră că dezvoltarea infrastructurii rutiere este în continuare o prioritate și consideră că accentul pus numai pe dezvoltarea celorlalte moduri de transport creează un dezavantaj la nivel național.

Referitor la realocarea sumei de 10 miliarde Euro din Fondul de Coeziune către *Facilitatea Conectarea Europei* pentru finanțarea rețelei trans-europene centrale de transport, România consideră că această sumă poate fi utilizată mult mai eficient prin Programul Operațional Sectorial de Transport.

În domeniul energiei, alocarea de fonduri pentru infrastructura energetică este favorabilă României, care a susținut, pe parcurs, necesitatea alocării de fonduri europene dedicate. Instrumentul pentru energie este primul care oferă posibilitatea co-finanțării proiectelor de infrastructură energetică fizică din bugetul Uniunii (TEN-E finanțând studii de fezabilitate).

Accesarea fondurilor se va putea face însă pe principiul proiectelor transfrontaliere de interes european, așadar selectarea acestora nu va depinde exclusiv de România.

România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale.

Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice.

În nota sa din 21 octombrie 2011 *Ministerul Afacerilor Europene* s-a atras atenția asupra faptului că delegarea către Comisie - privind selectarea proiectelor care beneficiază de finanțare - pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate. În procedura actelor delegate rolul statelor membre este mai mult unul consultativ, iar Comisia are rolul decizional.

Totodată, s-a subliniat că, având în vedere propunerea Comisiei privind gestionarea centralizată pentru cele trei sectoare prin intermediul unei agenții executive la nivelul UE, există oportunitatea înființării (reorganizării în cadrul instituțiilor deja existente) a unei structuri similare la nivelul administrației românești.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,

Nicolae BUD



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, martie 2012
Nr. 40 / *93*

**Proiect de Opinie
privind fondul asupra propunerii de**

**Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările
pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr.
1336/97/CE COM(2011) 657**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința sa din 26.01.2012,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului afacerilor europene, precum și Fișa de informare a Direcției de drept comunitar,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 06.03.2012, Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE COM (2011) 657, a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

1. Tema și descrierea documentului

Prezenta propunere de Regulament face parte din pachetul Facilitatea pentru Conectarea Europei (FCE), un plan de finanțare a unor investiții în valoare de 50 de miliarde EUR menit să îmbunătățească rețelele de transport, energie și digitale din Europa. Din acestea, 9,2 miliarde sunt dedicate proiectelor de infrastructură digitală.

Ministerul pentru Afaceri Europene, Direcția coordonare poziții piața internă, a transmis Nota privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele transeuropene de

telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/CE, prin care se apreciază că orientările din prezentul regulament detaliază prioritățile identificate și ariile de intervenție în domeniul telecomunicațiilor, așa cum sunt prevăzute în propunerea de regulament de instituire a mecanismului Conectarea Europei. Acestea vin în sprijinul autorităților publice și a partenerilor din mediul privat în sensul canalizării investițiilor către acțiunile considerate prioritare pentru atingerea obiectivelor din Agenda digitală, parte a Strategiei 2020. Noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin mecanismul Conectarea Europei este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului digital în România și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, în urma solicitării Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a transmis punctul său de vedere prin care se atrage atenția asupra faptului că utilizarea sintagmei „rețele de telecomunicații”, pentru care se propune definiția de „rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale”, este de natură să creeze confuzii, prin posibila raportare a acestei sintagme la înțelesul dat prin Directiva 90/387/EEC de instituire a pieței comune a serviciilor de telecomunicații prin punere în aplicare a operării de rețele deschise și Directiva 97/33/CE privind interconectarea în telecomunicații în vederea asigurării unui serviciu și a unei interoperabilități universale prin aplicarea principiilor de furnizare a unei rețele deschise. Astfel Directiva 90/387/EEC definea rețeaua de telecomunicații ca „sisteme de transmitere, și, acolo unde este cazul, echipamente de comutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor între puncte terminale diferite prin cablu, unde radio, mijloace optice și alte mijloace electromagnetice”. În anul 2001, odată cu adoptarea cadrului european de reglementare în sectorul comunicațiilor electronice, revizuit în anul 2009, cele două directive au fost abrogate, iar sintagma rețele de telecomunicații a fost înlocuită cu cea de rețele de comunicații electronice, definită ca sisteme de transmisie, și, după caz, echipamente de comutare sau de rutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor prin cablu, unde radio, prin mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice inclusiv rețele de satelit, rețele terestre fixe (cu comutare de circuite sau de pachete, inclusiv internet) și mobile, rețele care utilizează rețeaua electrică, atâta timp cât servesc la transmiterea semnalelor, rețelele utilizate pentru difuzarea programelor radio și televiziune și rețele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă”. În acest context, revenirea la utilizarea sintagmei de „rețele de comunicații electronice” în sensul dat prin propunerile de regulament, pe de o parte, și utilizarea în restul reglementărilor europene din domeniu a sintagmei de „rețele de comunicații electronice”, pe de altă parte, ar genera confuzie în ceea ce privește înțelesul celor două sintagme în diferite contexte în care acestea sunt sau ar putea fi folosite. Analizând definiția propusă pentru sintagma rețele de telecomunicații, se observă că rețelele de telecomunicații ar fi compuse din două noțiuni complet diferite – „rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale”, motiv pentru care Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale propune abordarea distinctă în propunerile de regulament, evitându-se astfel orice probleme legate de utilizarea sintagmei de rețele de telecomunicații. De asemenea, MCSI atrage atenția asupra lipsei de claritate a definiției propuse pentru sintagma infrastructuri de servicii digitale – „servicii în rețea prestate electronic, de regulă prin internet, care furnizează servicii interoperabile transeuropene de interes public și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne”.

Având în vedere cele semnalate, MCSI susține obiectivele propuse prin propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE, dar consideră că este necesară revizuirea terminologiei utilizate în vederea evitării potențialelor confuzii și erori de interpretare.

2. Poziția României

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că **România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale.** Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice. În plus, Guvernul României a pus accentul pe **necesitatea asigurării unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul Mecanismului Conectarea Europei**, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În analiza de oportunitate efectuată la nivel guvernamental de către Departamentul pentru afaceri europene, în data de 20.10.2011 se arăta că în privința investițiilor în telecomunicații, societățile private, în special foștii deținători de monopoluri în domeniul comunicațiilor preferă să-și păstreze câștigurile rezultate din exploatarea rețelelor clasice de internet decât să investească masiv pentru dezvoltarea rețelelor de bandă largă de mare și foarte mare viteză.

Ca primă reacție la inițiativa COM în domeniul telecomunicațiilor, mari operatori privați precum *France Telecom, Telefonica, Telecom Italia* dar și Asociația europeană a foștilor deținători de monopol (ETNO) **au criticat vehement inițiativa.** Aceștia consideră că piața digitală are nevoie de reducerea taxelor și de mai puțină reglementare, iar prin această propunere COM acționează în sens invers. Cheltuielile resurselor publice în sectorul telecomunicațiilor în absența unui mediu care este în mod clar favorabil investițiilor reduce eficiența finanțării în sine, consideră aceștia.

În ceea ce privește România, nota guvernamentală sublinia că noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin MCE este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului digital în România și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

3. Analiza juridică

Regulamentul propus va abroga și înlocui Decizia Parlamentului European și a Consiliului 1336 din 17 iunie 1997 privind o serie de orientări pentru rețelele trans-europene de telecomunicații.

Reglementarea va fi în conformitate cu articolul 172 TFUE, care prevede un temei juridic pentru intervenția UE de sprijin în stabilirea și dezvoltarea rețelelor trans-europene de rețele în zonele de transport, telecomunicații și energie.

La nivel național a fost adoptată *Strategia guvernamentală de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă 2009-2015*, prin HG nr. 444/2009. Considerăm că măsurile propuse în Strategia României trebuie accelerate și corelate cu un plan de acțiuni corelat cu anexa prezentului regulament care cuprinde proiectele de interes comun.

Rețelele de telecomunicații evoluează rapid și lista de proiecte de interes comun ar putea să fie modificată în viitor, pentru a reflecta această evoluție rapidă. Pentru a realiza acest lucru, propunerea delegă competența de a adopta acte de implementare Comisiei Europene.

Referitor la delegarea de competențe către Comisia UE în vederea adoptării actelor de punere în aplicare în materie, s-a atras atenția asupra faptului că această delegare pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Principiul subsidiarității

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE respectă principiul subsidiarității.

Dezvoltarea coordonată a unei rețele de telecomunicații transeuropene pentru a sprijini implementarea infrastructurilor de bandă largă și promovarea serviciilor în cadrul pieței europene unice, precum și coeziunea economică, socială și teritorială, impune întreprinderea unor acțiuni la nivelul Uniunii, acestea nefiind posibile la nivelul statelor membre.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității și rămâne în domeniul de acțiune al măsurilor referitoare la domeniul rețelelor de telecomunicații transeuropene, astfel cum este definit la articolul 170 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii

Obiective

Obiectivul general al propunerii de regulament este realizarea de beneficii economice și sociale prin intermediul unor piețe digitale unice bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile.

Pentru îndeplinirea obiectivului general, Uniunea își propune următoarele **obiective operaționale** :

- influențarea dinamicii pieței investițiilor în rețele în bandă largă, încurajând atât investitorii tradiționali, cât și pe cei noi să se angajeze în introducerea infrastructurii de bandă largă și asigurând condiții de concurență echitabile pentru acești investitori;
- facilitarea demersurilor suplimentare ale statelor membre necesare în scopul utilizării serviciilor digitale interoperabile, pentru a permite funcționarea transfrontalieră a acestor servicii esențiale și pentru a

debloca resursele de conținut digital care generează oportunități de dezvoltare a întreprinderilor.

În cadrul unui sistem de piețe deschise și competitive, intervenția Uniunii este necesară în cazul în care există disfuncționalități ale pieței care trebuie remediate. Furnizând sprijin financiar și mobilizând finanțări suplimentare pentru proiectele de infrastructură, Uniunea poate contribui la crearea și la dezvoltarea unor rețele transeuropene în domeniul telecomunicațiilor, generând astfel beneficii importante din punct de vedere al impactului pe piață, al eficienței administrative și al utilizării resurselor.

Banda largă la viteze superioare aduce avantaje economice și sociale substanțiale. Banda largă rapidă și ultrarapidă este o infrastructură generică esențială pentru dezvoltarea și implementarea serviciilor digitale, care se bazează pe disponibilitatea, viteza, fiabilitatea și reziliența rețelelor fizice. Introducerea și adoptarea unor rețele mai rapide deschide drumul spre servicii inovatoare în măsură să valorifice aceste viteze superioare. Sunt necesare acțiuni la nivelul Uniunii pentru a maximiza sinergiile și interacțiunile dintre aceste două componente ale rețelelor de telecomunicații digitale.

Pentru aceste motive, în urma dezbaterilor **Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele europene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE COM(2011) 657** membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor în ședința din 26.01.2012 au constatat că prezenta propunere de regulament face parte din pachetul Mecanismul Conectarea Europei, un plan de finanțare a unor investiții în valoare de 50 miliarde EUR menit să îmbunătățească rețelele de transport, energie și digitale din Europa. Din acestea, 9,2 miliarde sunt dedicate proiectelor de infrastructură digitală. Acest nou instrument de finanțare a proiectelor din domeniul telecomunicațiilor poate impulsiona dezvoltarea sectorului digital în România și oferă oportunități pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

De asemenea membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în ședința sa din 06.03.2012, au hotărât în unanimitate că fondul acestei propuneri respectă principiul proporționalității, neaducând atingere elementelor de drept substanțial național și respectă cadrul juridic intern. Dispozițiile propunerii nu depășesc și nu exced criteriile și condițiile impuse de aplicarea acestuia.

Președinte,
Vă rog să prezentați
Membrii Comisiei pentru afaceri europene
N. 19
CAMERA DEPUTAȚILOR
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Redactat: R.T.

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE	42	
Ziua	Luna	Anul
10	02	2012



COMISIA	AFACERILOR
INFORMATICE	TELECOMUNICATIILOR
INT. 2	IESIRE
2009	02
2012	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**

București
02 februarie 2012

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE- COM (2011) 657 final

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 03.11.2011 pentru examinare în fond, cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE, COM (2011) 657.

Ministerul pentru Afaceri Europene, Direcția coordonare poziții piața internă, a transmis Nota privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările pentru rețelele transeuropene de telecomunicații și de abrogare a Deciziei nr. 1336/97/CE, prin care se apreciază că orientările din prezentul regulament detaliază prioritățile identificate și ariile de intervenție în domeniul telecomunicațiilor, așa cum sunt prevăzute în propunerea de regulament de instituire a mecanismului Conectarea Europei. Acestea vin în sprijinul autorităților publice și a partenerilor din mediul privat în sensul canalizării investițiilor către acțiunile considerate prioritare pentru atingerea obiectivelor din Agenda digitală, parte a Strategiei 2020. Noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin mecanismul Conectarea Europei este în măsură să impulsioneze

dezvoltarea sectorului digital în România și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

De asemenea, Ministerul pentru Afaceri Europene precizează că la nivel național a fost adoptată *Strategia guvernamentală de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă 2009-2015*, prin HG nr. 444/2009 și consideră că măsurile propuse în Strategia României trebuie accelerate și corelate cu un plan de acțiuni corelat cu anexa prezentului regulament care cuprinde proiectele de interes comun.

Tot în Nota Ministerului pentru Afaceri Europene se arată că rețelele de telecomunicații evoluează rapid și lista de proiecte de interes comun ar putea să fie modificată în viitor, pentru a reflecta această evoluție rapidă. Pentru a realiza acest lucru, propunerea delegă competența de a adopta acte de implementare Comisiei Europene. Ministerul pentru Afaceri Europene atrage atenția asupra faptului că această delegare pe durată nedeterminată restrânge prerogativele statelor membre și extinde puterile de legiferare ale Comisiei, inclusiv posibilitatea de a modifica lista proiectelor de interes comun prin procedura actelor delegate.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în urma solicitării comisiei noastre nr.36/153 din 15.11.2011 a transmis, prin adresa nr.5168 din 15.12.2011, punctul său de vedere. În punctul de vedere al MCSI se atrage atenția asupra faptului că utilizarea sintagmei „*rețele de telecomunicații*”, pentru care se propune definiția de „*rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale*”, este de natură să creeze confuzii, prin posibila raportare a acestei sintagme la înțelesul dat prin Directiva 90/387/EEC de instituire a pieței comune a serviciilor de telecomunicații prin punere în aplicare a operării de rețele deschise și Directiva 97/33/CE privind interconectarea în telecomunicații în vederea asigurării unui serviciu și a unei interoperabilități universale prin aplicarea principiilor de furnizare a unui rețele deschise. Astfel, Directiva 90/387/EEC definea rețeaua de telecomunicații ca „*sisteme de transmitere, și, acolo unde este cazul, echipamente de comutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor între puncte terminale diferite prin cablu, unde radio, mijloace optice și alte mijloace electromagnetice*”. În anul 2001, odată cu adoptarea cadrului european de reglementare în sectorul comunicațiilor electronice, revizuit în anul 2009, cele două directive au fost abrogate, iar sintagma *rețele de telecomunicații* a fost înlocuită cu cea de *rețele de comunicații electronice*, definită ca „*sisteme de transmisie, și, după caz, echipamente de comutare sau de rutare și alte resurse care permit transmiterea semnalelor prin cablu, unde radio, prin mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice, inclusiv rețele de satelit, rețele terestre fixe (cu comutare de de circuite sau de pachete, inclusiv internet) și mobile, rețele care utilizează rețeaua electrică, atâta timp cât servesc la transmiterea semnalelor, rețelele utilizate pentru difuzarea programelor radio și televiziune și rețele de televiziune prin cablu, indiferent de tipul de informație transmisă*”. În acest context, revenirea la utilizarea sintagmei de „*rețele de comunicații electronice*” în sensul dat prin propunerile de regulament, pe de o parte, și utilizarea, în restul reglementărilor europene din domeniu a sintagmei de „*rețele de comunicații electronice*”, pe de altă parte, ar genera confuzie în ceea ce privește înțelesul celor două sintagme în diferite contexte în care aceste sunt sau ar putea fi folosite. Analizând definiția propusă pentru sintagma *rețele de telecomunicații*, se observă că *rețelele de telecomunicații* ar fi compuse din două noțiuni complet diferite – „*rețele în bandă largă și infrastructuri de servicii digitale*”, motiv pentru care MCSI propune abordarea distinctă în propunerile de regulament, evizându-se astfel orice probleme legate de utilizarea sintagmei de *rețele de telecomunicații*. De

asemenea, MCSI atrage atenția asupra lipsei de claritate a definiției propuse pentru sintagma *infrastructuri de servicii digitale* – „servicii în rețea prestate electronic, de regulă prin internet, care furnizează servicii interoperabile transeuropene de interes public și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne”. Faptul că infrastructurile de servicii sunt definite ca servicii prestate electronic care furnizează servicii transeuropene, precum și absența unei definiții pentru sintagma „servicii digitale” denotă o lipsă de claritate și de predictibilitate care poate genera confuzii și interpretări eronate ale sintagmei. Dat fiind faptul că obiectul acestei reglementări în ceea ce privește serviciile îl constituie serviciile electronice, care cuprind servicii ale societății informaționale, servicii electronice destinate cetățenilor, mediului de afaceri și administrației, rezultate în urma interoperabilității sistemelor informatice din sectorul public, precum și alte servicii furnizate prin mijloace electronice, MCSI consideră că o posibilă soluție pentru evitarea problemelor semnalate anterior ar consta în înlocuirea sintagmei „infrastructuri de servicii digitale” cu sintagma „servicii electronice” definite ca „servicii interoperabile transeuropene de interes public, furnizate prin intermediul unui rețele de comunicații electronice, cum ar fi internetul, și care au un caracter catalizator pentru cetățeni, întreprinderi și/sau guverne.”

Având în vedere cele semnalate, MCSI susține obiectivele propuse prin propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE, dar consideră că este necesară revizuirea terminologiei utilizate în vederea evitării potențialelor confuzii și erori de interpretare.

Poziția României

În memorandumul Guvernului privind poziția României referitoare la propunerile legislative privind viitorul cadru financiar multianual al Uniunii 2014-2020 s-a subliniat, printre altele, că **România este favorabilă alocării de fonduri pentru proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale.** Aceste proiecte vor contribui la sporirea competitivității economiei europene, inclusiv a IMM-urilor, vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la rețelele respective și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice. În plus, Guvernul României a pus accentul pe **necesitatea asigurării unei echități între statele membre în ceea ce privește proiectele eligibile în cadrul Mecanismului Conectarea Europei**, fiind necesară o abordare echilibrată a portofoliului de proiecte la nivelul teritoriului Uniunii.

În analiza de oportunitate efectuată la nivel guvernamental de către Departamentul pentru afaceri europene, în data de 20.10.2011 se arăta că în privința investițiilor în telecomunicații, societățile private, în special foștii deținători de monopoluri în domeniul comunicațiilor preferă să-și păstreze câștigurile rezultate din exploatarea rețelelor clasice de internet decât să investească masiv pentru dezvoltarea rețelelor de bandă largă de mare și foarte mare viteză.

Totodată s-a subliniat că, prin Mecanismul Conectarea Europei și intervenția sectorului public în extinderea rețelelor de bandă largă, Comisia încearcă să pună presiune pe operatorii privați pentru a investi în modernizarea propriilor rețele. Comisia a estimat ca sunt necesare investiții de peste 270 miliarde de Euro la nivel UE pentru atingerea obiectivelor din Agenda digitală, din care sectorul privat nu va putea acoperi decât 50 de miliarde de Euro până în 2020. Intervenția publică nu va putea suplini acest decalaj dar va încerca stimularea pieței.

În acest sens, același document guvernamental arăta că marii operatori privați precum *France Telecom*, *Telefonica*, *Telecom Italia* dar și Asociația europeană a foștilor deținători de monopol (ETNO) au criticat inițiativa UE, considerând că piața digitală are nevoie de reducerea taxelor și de mai puțină reglementare, iar prin această propunere Comisia acționează în sens invers. În opinia acestora, cheltuielile resurselor publice în sectorul telecomunicațiilor în absența unui mediu care este în mod clar favorabil investițiilor reduce eficiența finanțării în sine.

În ceea ce privește România, nota guvernamentală sublinia că noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul telecomunicațiilor prin MCE este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului digital și oferă o oportunitate pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

Comisia și-a stabilit ca obiective ale examinării, următoarele:

- verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității;
- obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii;
- concluzii și poziția comisiei.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Principiul subsidiarității

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE respectă, principiul subsidiarității.

Dezvoltarea coordonată a unei rețele de telecomunicații transeuropene pentru a sprijini implementarea infrastructurilor de bandă largă și promovarea serviciilor în cadrul pieței europene unice, precum și coeziunea economică, socială și teritorială, impune întreprinderea unor acțiuni la nivelul Uniunii, acestea nefiind posibile la nivelul statelor membre.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității și rămâne în domeniul de acțiune al măsurilor referitoare la domeniul rețelelor de telecomunicații transeuropene, astfel cum este definit la articolul 170 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Obiectivele și argumentele pentru acțiunea Uniunii

Obiective

Obiectivul general al propunerii de regulament este realizarea de beneficii economice și sociale prin intermediul unei piețe digitale unice bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile.

Pentru îndeplinirea obiectivului general, Uniunea își propune următoarele **obiective operaționale**:

- influențarea dinamicii pieței investițiilor în rețele în bandă largă, încurajând atât investitorii tradiționali, cât și pe cei noi să se angajeze în introducerea infrastructurii de bandă largă și asigurând condiții de concurență echitabile pentru acești investitori;
- facilitarea demersurilor suplimentare ale statelor membre necesare în scopul utilizării serviciilor digitale interoperabile, pentru a permite funcționarea transfrontalieră a acestor servicii esențiale și pentru a debloca resursele de conținut digital care generează oportunități de dezvoltare a întreprinderilor.

Argumentele pentru acțiunea Uniunii

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97, instituie o serie de orientări referitoare la obiectivele și la prioritățile avute în vedere pentru rețelele în bandă largă și pentru infrastructurile de servicii digitale în domeniul telecomunicațiilor în contextul mecanismului Conectarea Europei.

Orientările identifică proiectele de interes comun pentru implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale. Aceste proiecte vor contribui la îmbunătățirea competitivității economiei europene, inclusiv pe cea a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), vor promova interconectarea și interoperabilitatea rețelelor naționale, precum și accesul la aceste rețele, și vor sprijini dezvoltarea unei piețe digitale unice. Proiectele vor fi eligibile pentru sprijin financiar din partea UE în cadrul instrumentelor disponibile în temeiul Regulamentului privind mecanismul Conectarea Europei, care însoțește prezentul regulament.

Inițiativa propusă urmărește eliminarea blocajelor care stau în calea finalizării pieței digitale unice, prin asigurarea conectivității la rețea și a accesului, inclusiv transfrontalier, la o infrastructură de servicii digitale publice. Blocajele în termeni operaționali din rețelele de telecomunicații comportă aspecte care țin atât de ofertă, cât și de cerere. În ceea ce privește oferta, limitările sunt legate de o rată ridicată de eșec al pieței și, în consecință, de argumente comerciale neconvingătoare pentru investițiile în rețelele în bandă largă și în furnizarea de servicii esențiale de interes public (de ex. e-Sănătate, e-Identificare, e-Achiziții și interoperabilitatea transfrontalieră a acestora). În ceea ce privește cererea, piața digitală unică și potențialul său considerabil de creștere se bazează pe conectarea tuturor cetățenilor la rețele digitale.

În cadrul unui sistem de piețe deschise și competitive, intervenția Uniunii este necesară în cazul în care există disfuncționalități ale pieței care trebuie remediate. Furnizând sprijin financiar și mobilizând finanțări suplimentare pentru proiectele de infrastructură, Uniunea poate contribui la crearea și la dezvoltarea unor rețele transeuropene în domeniul telecomunicațiilor, generând astfel beneficii importante din punct de vedere al impactului pe piață, al eficienței administrative și al utilizării resurselor.

Banda largă la viteze superioare aduce avantaje economice și sociale substanțiale. Banda largă rapidă și ultrarapidă este o infrastructură generică esențială pentru dezvoltarea și implementarea serviciilor digitale, care se bazează pe disponibilitatea, viteza, fiabilitatea și

reziliența rețelelor fizice. Introducerea și adoptarea unor rețele mai rapide deschide drumul spre servicii inovatoare în măsură să valorifice aceste viteze superioare. Sunt necesare acțiuni la nivelul Uniunii pentru a maximiza sinergiile și interacțiunile dintre aceste două componente ale rețelelor de telecomunicații digitale.

Implementarea benzii largi ultrarapide va aduce beneficii în special întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), care de multe ori nu pot beneficia de serviciile bazate pe web, precum cele de *cloud computing*, din cauza conectivității și vitezei inadecvate ale conexiunilor în bandă largă existente. Astfel se va debloca potențialul pentru creșteri însemnate de productivitate în ceea ce privește IMM-urile.

Prin crearea unor oportunități de afaceri, implementarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale vor stimula crearea de locuri de muncă. Construirea rețelelor în bandă largă va avea, de asemenea, un efect imediat asupra locurilor de muncă, în special în sectorul ingineriei civile.

Dezvoltarea rețelelor în bandă largă și a infrastructurilor de servicii digitale va contribui la obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, permițând adoptarea unor soluții eficiente din punct de vedere energetic în multe sectoare ale economiei europene.

Interoperabilitatea rețelelor în bandă largă și a infrastructurii de comunicații digitale asociate rețelelor de energie creează un sistem convergent de comunicații care permite implementarea unor rețele digitale eficiente din punct de vedere energetic, fiabile și rentabile. În plus, convergența nu va însemna numai conectivitate, ci va permite furnizorilor de energie și celor de servicii de telecomunicații să furnizeze pachete integrate de servicii de energie și telecomunicații.

Dezvoltarea, implementarea și furnizarea pe termen lung de servicii interoperabile de e-Guvernare transfrontaliere îmbunătățesc funcționarea pieței unice. Este recunoscut faptul că guvernele furnizează servicii publice online care contribuie la sporirea eficienței și eficacității sectorului public și a celui privat.

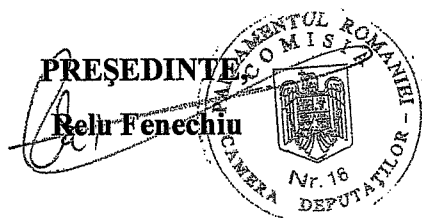
Exploatarea serviciilor publice electronice comune va urmări punerea la dispoziție a unor servicii comune cu scopul de a facilita interacțiunea transfrontalieră și transsectorială dintre administrațiile publice europene.

Concluzii și poziția comisiei

În ședința din 26.01.2012 membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o serie de orientări pentru rețelele de telecomunicații transeuropene și de abrogare a Deciziei 1336/97/CE. Membrii comisiei au examinat această inițiativă legislativă și au constatat că prezenta propunere de Regulament face parte din pachetul Mecanismul Conectarea Europei, un plan de finanțare a unor investiții în valoare de 50 de miliarde EUR menit să îmbunătățească rețelele de transport, de energie și digitale din Europa. Din acestea, 9,2 miliarde sunt dedicate proiectelor de infrastructură digitală. Acest nou instrument de finanțare a

proiectelor din domeniul telecomunicațiilor poate impulsiona dezvoltarea sectorului digital în România și oferă oportunități pentru atragerea de investiții publice și private în acest domeniu.

În urma dezbatelor membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 94

**PROIECT DE OPINIE
asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei
nr.1364/2006/CE-COM (2011) 658**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului Afacerilor Europene,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând propunerea în ședința din 6 martie 2012, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

Comunicarea Comisiei privind prioritățile infrastructurii energetice pentru 2020 și pentru perioada următoare, adoptată în noiembrie 2010 prevedea elaborarea unei noi politici energetice a UE în domeniul infrastructurii care să coordoneze și să optimizeze dezvoltarea rețelei pe o scară continentală. Aceasta a confirmat, în special, necesitatea de revizuire a rețelelelor transeuropene de energie (TEN-E) și a politicii cadru de finanțare existente.

O nouă politică în acest sens era considerată ca fiind vitală pentru a asigura funcționarea solidarității dintre statele membre, finalizarea pieței interne a energiei și conectarea regiunilor izolate, precum și realizarea rutelor alternative de aprovizionare sau de transport

și a surselor de energie alternative și dezvoltarea energiei din surse regenerabile pentru a intra în concurență cu sursele tradiționale, după cum s-a subliniat în cadrul Consiliului European din februarie 2011.

Provoacă privind interconectarea și adaptarea infrastructurii energetice la noile cerințe se referă la toate sectoarele de energie:

- Rețelele de energie electrică trebuie să fie modernizate pentru a satisface cererea de energie electrică în creștere din cauza unei schimbări majore în economia globală.
- Rețelele de gaze se confruntă cu cerințe suplimentare de flexibilitate în sistem, necesitatea de conducte bi-direcționale, capacități flexibile și sporite de depozitare și aprovizionare, inclusiv pentru gaze lichefiate (GNL) și gaze naturale comprimate (CNG).
- Captarea și stocarea carbonului (CSC) ar reduce emisiile de dioxid de carbon pe o scară largă, în același timp permițând utilizarea de combustibili fosili, care astfel ar rămâne o sursă importantă pentru producerea de energie electrică în următoarele decenii.
- Volumele de investiții pentru perioada din 2011 - 2020 vor crește, față de nivelurile actuale, cu 30% pentru gaze naturale și până la 100% pentru energie electrică.
- Întârzierile persistente din noile proiecte de infrastructură, în special în domeniul energiei electrice, vor persista ca urmare a lipsei finanțării, precum și datorită problemelor din domeniul de reglementare și de acordare a permiselor.

Cadrul TEN-E a fost elaborat și configurat în anii 1990, prin orientările succesive privind TEN-E și prin regulamentul de finanțare corespunzător.

Regulamentul privind finanțarea TEN¹, adoptat la 20 iunie 2007, stabilește condițiile pentru cofinanțarea proiectelor TEN-E, cu un buget de 155 milioane EUR în perioada 2007-2013.

Resursele financiare și modul de organizare a programului TEN-E s-au dovedit, totuși, neadecvate în contextul schimbării de paradigmă înspre un sistem energetic cu emisii scăzute de carbon, rezultând astfel necesitatea unei evoluții și a unor investiții majore în infrastructurile energetice în anii următori (buget limitat, inexistența instrumentelor de atenuare a riscului, lipsa finanțării în afara UE, sinergii insuficiente cu alte fonduri UE).

Proiectul următorului cadru financiar multianual (2014-2020)² a adus ca noutate instituirea mecanismului „Conectarea Europei”, din care prezenta propunere de regulament face parte, pentru susținerea finalizării infrastructurilor energetice, de transport și digitale printr-un fond unic de 40 de miliarde EUR, din care 9,1 miliarde EUR dedicate energiei. Noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul energiei prin FCE este proiectat pentru a impulsiona dezvoltarea sectorului energetic din Europa și deci din fiecare stat membru, oferind oportunitatea atragerii de investiții publice și private în acest domeniu.

Din bugetul corespunzător perioadei 2007-2013, UE a finanțat, în principal, studii de fezabilitate (pentru care a alocat un buget total de 155 milioane EUR) și proiecte selectate în cadrul *Planului energetic european pentru redresare – PEER* (3, 85 miliarde EUR).

¹Regulamentul (CE) nr. 680/2007.

² COM(2011)500 , adoptată la 29 iunie 2011

Este pentru prima dată când UE va cofinanța efectiv din bugetul ei construcția unor mari infrastructuri energetice.

În actualul cadru financiar, România a beneficiat de sprijin financiar pentru proiectele de interconectare (gaze naturale) din cadrul PEER: Giurgiu – Ruse cu Bulgaria, Szeged – Nadlac -Arad interconectare cu Ungaria și Sistemul Vest European.

Prin aplicarea noului regulament, România va fi eligibilă pentru ajutorul financiar european (sub formă de grant-uri și instrumente financiare) acordat proiectelor de interes comun din sectorul gazelor naturale, electricității și celor care vizează transportul de dioxid de carbon.

II. Temei juridic

În conformitate cu articolul 11 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), propunerea integrează cerințele existente de protecție a mediului, în contextul infrastructurii energetice.

Competența UE în domeniul energiei este consacrată în (TFUE), în special în articolul 194 privind energia. Rețelele energetice sunt acoperite în temeiul articolului 170 și 171 din TFUE.

În ceea ce privește acordarea de permise, articolul 171-2 din TFUE prevede că "statele membre, în cooperare cu Comisia, să coordoneze între ele politicile duse la nivel național care pot avea un impact semnificativ asupra realizării obiectivelor menționate la articolul 170".

În plus, articolul 194-2 din TFUE permite UE să stabilească măsurile necesare pentru promovarea interconectării rețelelor energetice.

Reglementarea va fi în conformitate cu articolul 172 TFUE, care prevede un temei juridic pentru intervenția UE de sprijin stabilirea și dezvoltarea rețelelor trans-europene în domeniul transport, telecomunicații și energie.

III. Prezentare generală

Propunere de Regulament face parte din pachetul Facilitatea pentru Conectarea Europei (FCE), care prevede crearea unui cadru juridic comun și simplificat de finanțare a infrastructurilor transeuropene de transport, energie și telecomunicații. Comisia Europeană propune o finanțare de 50 de miliarde de euro pentru acest program pentru perioada 2014-2020.

Scopul prezentului regulament este de a stabili o serie de orientări cu privire la obiectivele și prioritățile avute în vedere pentru rețelele de energie, în contextul Facilității pentru Conectarea Europei, pentru a face posibilă dezvoltarea suficientă și la timp a infrastructurilor energetice pe teritoriul Uniunii Europene și pe teritoriile vecine, în vederea realizării obiectivelor de politică energetică ale Uniunii.

Orientările din prezentul regulament detaliază prioritățile identificate și ariile de intervenție în domeniul energiei, așa cum sunt prevăzute în propunerea de regulament privind FCE. Acestea vin în sprijinul autorităților publice și a partenerilor din mediul privat în sensul canalizării investițiilor către acțiunile considerate prioritare pentru atingerea obiectivelor. Intervenția publică nu va putea suplini acest decalaj dar va încerca stimularea pieței.

Comisia Europeană consideră că investițiile care vizează infrastructurile cheie vor contribui la crearea de locuri de muncă și vor stimula competitivitatea Europei. Este motivul pentru care Mecanismul de conectare a Europei (MCE) va finanța proiecte pentru eliminarea verigilor lipsă din rețelele energetice.

Implementarea mecanismului MCE va contribui la reducerea impactului negativ al activităților economice asupra mediului, prin facilitarea utilizării energiei regenerabile, în conformitate cu Strategia Europa 2020.

În plus, finanțarea destinată rețelilor energetice va contribui la integrarea și mai accentuată a pieței interne a energiei, va reduce dependența energetică a UE și va consolida securitatea aprovizionării.

Mecanismul de conectare a Europei va contribui la perfecționarea pieței unice europene, urmând să se concentreze pe crearea unor rețele de infrastructură inteligente, sustenabile și pe deplin interconectate.

În cadrul proiectului de regulament sunt definite 8 coridoare prioritare (electricitate și gaze naturale) și 3 arii tematice (rețele inteligente, rețele de transport a dioxidului de carbon și autostrăzi europene de electricitate). România este inclusă în 3 coridoare prioritare și în cele 3 arii tematice.

Se vor sprijini proiectele de interes comun din sectorul energetic care au în vedere atingerea următoarelor obiective sectoriale:

- promovarea integrării pieței de energie,
- întărirea securității în aprovizionarea cu energie a UE,
- dezvoltarea durabilă și protecția mediului.

Proiectul de regulament are în vedere stabilirea condițiilor, mijloacelor și procedurilor de acordare de sprijin financiar UE pentru proiectele de infrastructură transeuropeană.

Principalele două obiective urmărite sunt acelea de a unifica și simplifica cadrul juridic de finanțare a infrastructurilor transeuropene. Astfel, proiectul are în vedere:

- alinierea indicatorilor cu obiectivele Strategiei Europa 2020
- introducerea unui plus de flexibilitate în alocările bugetare
- un management centralizat pentru toate cele trei sectoare, eventual prin implementarea proiectelor prin intermediul unei singure agenții executive (dezvoltate din TEN-T Executive Agency)
- instrumente comune de finanțare pentru cele trei sectoare
- criterii comune de acordare (award criteria)
- condiții comune pentru acordarea de asistență financiară
- programe anuale comune și un singur comitet de implementare

În sectorul energiei, condițiile de eligibilitate pentru ajutor financiar al UE (sub formă de granturi și instrumente financiare) specifice acțiunilor de punere în aplicare a proiectelor de interes comun, sunt definite în cadrul propunerii de regulament privind orientările pentru infrastructuri energetice transeuropene:

- Granturi pentru studii și instrumente financiare vor fi acordate proiectelor de interes comun din sectorul gazelor naturale, electricității și celor care vizează transportul de dioxid de carbon.

- În situații excepționale, vor putea fi acordate granturi pentru lucrări (acțiuni) proiectelor de interes comun din sectorul gazelor naturale și electricității (transport și depozitare) dacă proiectele respective dovedesc externalități pozitive semnificative și nu sunt viabile din punct de vedere comercial. În aceeași situație se vor afla și proiectele care vizează rețelele inteligente și rețelele de dioxid de carbon.
- Intensitatea sprijinului financiar pentru studii sau lucrări va acoperi până la 50% din costurile eligibile. Rata de co-finanțare poate crește până la maxim 80% pentru acțiunile care prezintă externalități pozitive semnificative ca: grad ridicat de securitate în aprovizionarea cu energie la nivel regional sau european, întărirea solidarității UE sau prezintă soluții inovative ridicate.

Regulamentul propus acordă prioritate strategică pentru 12 coridoare transeuropene de infrastructură energetică și unor zone:

Se stabilesc norme pentru a identifica, într-un set de categorii definite de infrastructură energetică, proiecte de interes comun (PCI), care sunt necesare pentru punerea în aplicare a acestor priorități.

Se stabilește un proces de selecție pe baza grupurilor de grupuri regionale de experți și se acordă un rol consultativ Agenției pentru Cooperare a Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) - în sectoarele energie electrică și gaze. Decizia finală, care urmează a fi actualizată din doi în doi ani, cu privire la lista proiectelor de interes comun la nivelul Uniunii, este luată de către Comisie. Grupurile de experți regionali și Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei sunt însărcinate cu monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare a proiectelor de interes comun. Comisia poate desemna coordonatori europeni pentru proiectele de interes comun care se confruntă cu dificultăți.

Propunerea stabilește un regim de interes comun pentru proiectele de interes comun, atribuind responsabilități speciale unei autorități competente naționale din fiecare stat membru pentru a coordona și a supraveghea procesul de autorizare pentru proiectele de interes comun, stabilind standarde minime de transparență și participare a publicului și fixând durată maximă admisă a procesului de autorizare.

De asemenea, propunerea clarifică faptul că PCI pot fi puse în aplicare în anumite condiții, pentru motive de "interes public major", astfel cum sunt definite în Directivele 92/43/CE și 2000/60/CE. Aceste măsuri sunt proporționale, deoarece vizează o aliniere minimă a procedurilor naționale administrative necesare pentru a facilita punerea în aplicare a PCI - cea mai mare parte transfrontaliere.

Statele membre sunt libere să elaboreze proceduri interne specifice, în conformitate cu sistemele juridice naționale, în scopul de a se conforma cu cerințele prezentului regulament.

Regulamentul propus prevede o metodologie și un proces de elaborare a unui sistem armonizat în domeniul energiei (electricitate și gaze naturale), la nivel de analiză cost-beneficiu pentru PCI. Pe baza acestei metodologii, acordă responsabilitate autorităților naționale de reglementare și ACER de a aloca costurile transfrontaliere pentru PCI - în diferite sectoare, în funcție de interesele statelor membre vizate de aceste PCI, în mod direct sau indirect.

Propunerea de regulament are drept scop:

- integrarea deplină a pieței interne a energiei, inclusiv prin garantarea faptului că niciun stat membru nu este izolat de rețeaua europeană

- dezvoltarea durabilă și protecția mediului (permite Uniunii să atingă obiectivele de reducere cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră)
- creșterea cu 20% a eficienței energetice
- creșterea cu 20% a energiei din surse regenerabile în consumul final de energie până în 2020, asigurând în același timp siguranța aprovizionării și solidaritatea între statele membre.

Se identifică, pentru perioada până în 2020 și în continuare, un număr limitat de coridoare prioritare trans-europene și zonele care acoperă rețelele de energie electrică și gaz, cele de țevi precum și infrastructura de transport dioxid de carbon, pentru care acțiunea Uniunii Europene ar fi cel mai bine justificată.

IV. Observații și recomandări

A. Prevederi apreciate favorabil, datorită contribuției la realizarea scopului și obiectivelor fundamentale ale Uniunii Europene, precum și valorii adăugate

Comisia pentru afaceri europene:

1. Salută inițiativa privind cofinanțarea din bugetul Uniunii a construcției unor mari infrastructuri energetice;
2. Apreciază promovarea unui instrument de finanțare unic pentru cele trei sectoare de rețele, atât pentru oportunitățile oferite dezvoltării economice și contribuției la asigurarea securității energetice, cât și pentru respectarea unor angajamente ale Comisiei Europene de a crea sinergii și de a simplifica regulile;
3. Consideră că intenția inițiatorului, ca investițiile realizate prin Mecanismul de conectare a Europei să acționeze ca un catalizator pentru atragerea unor fonduri suplimentare din sectorul privat și public, conferind credibilitate proiectelor de infrastructură și reducând profilurile de risc ale acestora, se poate realiza;
4. Consideră că selectarea de către Comisie a câtorva proiecte „de interes comun”, cu importanță pentru atingerea obiectivelor sale de climă și de energie, care să beneficieze de o procedură specială, mai ușoară, mai rapidă și mai transparentă de autorizare decât procedurile obișnuite, reprezintă un demers justificat, cu un important potențial benefic;
5. Admite că propunerea oferă premisele necesare pentru creșterea oportunităților de optimizare ale sistemului, reducerea riscului întreruperilor în furnizarea de energie, diminuarea costurilor suplimentare de “back-up” și de investiții pentru echilibrare, creșterea concurenței și eficienței, diversificarea opțiunilor consumatorului final, scăderea prețurilor la energie;
6. Salută oportunitățile privind crearea de locuri de muncă și stimularea competitivității Uniunii, grație investițiilor în infrastructuri cheie;
7. Salută influența pozitivă în termeni de protecție a mediului a promovării energiei regenerabile;

8. Remarcă perspectiva unui impact pozitiv al efectelor preconizate ale propunerii pentru susținerea interesului strategic al României, în reducerea dependenței de importuri de gaze și produse petroliere;
9. Reține că ajutoarele financiare acordate de Comisie pe baza cererilor de propuneri privind finanțarea TEN, sau pentru proiectele TEN-E care beneficiază de sprijin prin fonduri structurale, nu vor fi afectate de adoptarea propunerii examinate.

B. Prevederi problematice și lacune

Analiza Comisiei pentru industrii și servicii a evidențiat următoarele probleme:

- grupurile regionale trebuie să asigure o cooperare strânsă între statele membre, autoritățile naționale de reglementare, inițiatorii proiectelor și părțile interesate. Baza legală de stabilire a grupurilor regionale trebuie să fie specificate mult mai clar în cadrul proiectului de regulament. Având în vedere că prima listă de proiecte de interes comun se estimează că va fi disponibilă la 31 iulie 2013, înființarea acestor grupuri regionale va trebui să aibă loc în cursul anului 2012, iar aspectele de cooperare între instituțiile implicate ar trebui să funcționeze în parametrii excepționali pentru încadrarea în termenul propus;
- structura grupurilor regionale ale autorităților de reglementare (inițiative regionale) diferă de cele ale operatorilor de transport și sistem;
- anexa IV este importantă în identificarea proiectelor de interes comun. Cerințele sale ar trebui discutate cu atenție în grupurile de lucru ale Consiliului și Parlamentului European;
- dificultățile majore întâmpinate de proiectele de investiții se referă în special la obținerea autorizațiilor de mediu și a celor de utilizare a terenurilor. Desemnarea unei singure autorități (one – stop – shop) responsabile de acordarea autorizațiilor pentru investiții introduce schimbări semnificative în funcționarea administrațiilor naționale și necesită un interval mai mare de timp pentru înființare și organizare;
- sunt necesare reguli clare și transparente pentru alocarea transfrontalieră a costurilor, în vederea accelerării investițiilor în infrastructura transfrontalieră;
- identificarea de bune practici și armonizarea stimulentei acordate de statele membre în susținerea investițiilor;
- viitorul cadru financiar multianual trebuie să introducă forme de sprijin orientat, prin subvenții și instrumente financiare, care să atragă noi investitori în coridoarele și domeniile prioritare privind infrastructura energetică, menținând în același timp contribuția bugetară a Uniunii la un nivel cât mai scăzut;
- problemele legate de procedurile de autorizare și de opoziția din partea publicului sunt principalii factori care împiedică implementarea promptă a proiectelor de infrastructură energetică, în special în cazul liniilor electrice aeriene;
- opoziția din partea populației afectate este legată de lipsa de impactul real sau perceput asupra mediului și peisajului, de îngrijorările legate de sănătate și siguranță;
- modul de stabilire a tarifelor și stimulentei oferite de cadrul de reglementare continuă să se axeze, la nivel național. Pe rentabilitatea pe termen scurt, fără a lua în considerare problema investițiilor pe termen lung;
- operatorii de rețea urmează să se confrunte cu provocări importante în ceea ce privește finanțarea. Criza financiară constrânge întreprinderile să atragă capital împrumutat în termeni favorabili, pe când riscurile de țară cresc. Din cauza

reglementărilor actuale sau a structurii proprietarii, este dificil pentru operatorii de transport și sistem să atragă efectiv noi investitori instituționali. La nivelul UE, programul TEN-E existent nu are capacitatea de a facilita accesul la finanțare prin împrumuturi și capitaluri proprii și nici de a atrage investiții publice și private în rețelele energetice în viitor, având în vedere că faptul că acordă o atenție limitată subvențiilor pentru studii de fezabilitate și nu dispune de instrumente adecvate de atenuare a riscului;

- lipsa interconexiunilor va reduce oportunitățile de optimizare a sistemului, va spori riscul perturbărilor și va antrena investiții suplimentare importante în facilități de generare cu scop de rezervă și echilibru.

În completare, Comisia pentru afaceri europene atenționează asupra necesității ca mecanismele administrative prin care se vor implementa prevederile regulamentului să fie urmărite pentru a fi asigurată coordonarea dorită pe întreg parcursul de implementare.

V. Concluzii

Crearea pieței interne de energie până în 2014, inclusiv extinderea și interconectarea rețelelor de distribuție a electricității și gazelor, reprezintă în același timp unul dintre cele mai importante demersuri ale Uniunii Europene, dar și un obiectiv strategic pentru România.

Cadrul de reglementare adecvat al pieței și operării a rețelelor este prima condiție pentru siguranța energetică și competitivitatea industriei din statele membre.

Noul instrument de finanțare a proiectelor în domeniul energiei prin FCE este în măsură să impulsioneze dezvoltarea sectorului energetic din România și oferă oportunitatea atragerii de investiții publice și private în acest domeniu.

Ca urmare, este o oportunitate și pentru România să beneficieze de sprijinul financiar european pentru promovarea și să reușească realizarea unor proiecte naționale strategice care să contribuie, în același timp, la realizarea obiectivelor politicii energetice europene. Oportunitatea atragerii de investiții publice și private în acest domeniu este de asemenea un beneficiu.

Prin aplicarea noului regulament, România va fi eligibilă pentru ajutorul financiar european (sub formă de grant-uri și instrumente financiare) acordat proiectelor de interes comun din sectorul gazelor naturale, electricității și celor care vizează transportul de dioxid de carbon.

În cazul României, pachetul legislativ va reprezenta oportunitatea participării la proiectele de infrastructură energetică incluse în 3 coridoare prioritare (din totalul de 8): interconectarea de energie electrică *NSI East Electricity*, interconectarea de gaze naturale *NSI East Gas* și coridorul sudic de gaze naturale (*SGC*). România va fi eligibilă, de asemenea pentru toate cele trei arii tematice (rețele inteligente, rețele de transport a dioxidului de carbon și autostrăzi europene de electricitate). Vor putea fi avute în vedere și proiecte naționale de infrastructură, cu condiția ca acestea să aibă un impact transfrontalier semnificativ demonstrat.

Proiectele strategice în care România este implicată, precum Nabucco și AGRI se pot califica ca proiecte de interes comun în contextul în care acestea contribuie la atingerea obiectivelor sectoriale de integrare a pieței de energie și de creștere a securității în aprovizionarea cu energie a UE (diversificarea surselor, rutelor și a furnizorilor).

De interes pentru România este menținerea, printre acțiunile prioritare în realizarea acestor obiective, a diversificării surselor și rutelor de energie, cu accent pe urgentarea realizării Coridorului Sudic.

În viitorul cadru financiar multianual, România va trebui să se orienteze și mai mult spre cercetările care conduc la soluții tehnologice cu grad mare de inovare, de vreme ce Uniunea va cofinanța până la 50% din costurile studiilor și lucrărilor, iar în situații excepționale, până la 80%, în cazul proiectelor cu un rol esențial în siguranța aprovizionării, al celor care dovedesc un impact transfrontalier semnificativ în asigurarea solidarității la nivel regional sau la nivelul UE, sau al celor care valorifică soluții inovatoare și generează sinergii transectoriale.

De asemenea, la nivel național, vor trebui întreprinse demersurile necesare pentru ca proiectele de interes comun să aibă un statut prioritar și să beneficieze de un tratament administrativ rapid. În acest sens, autoritățile naționale competente vor trebui să asigure luarea tuturor măsurilor necesare pentru facilitarea simplificării procesului de eliberare a autorizațiilor de construcție, cu respectarea termenului limită de 3 ani și desemnarea unei singure autorități naționale coordonare a procesului.

Față de cele expuse mai sus, în ședința din 6 martie 2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect de Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de definitivare a textului.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,
Viorela HREBENCIUC



Redactat: DM



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	40/65	
Ziua	Luna	Anul
29	02	2012

București, 28.02.2012
Nr.23/349/2011

PROIECT DE OPINIE
asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de
abrogare a Deciziei nr.1364/2006/CE

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientări pentru infrastructuri energetice transeuropene și de abrogare a Deciziei nr.1364/2006/CE [COM(2011)658, E71]*, transmisă cu actul nr.17/E/03.10.2011.

Obiectivul general este promovarea de a asigura dezvoltarea suficientă și la timp a infrastructurilor energetice pe teritoriul Uniunii Europene și pe teritoriile vecine, în vederea realizării obiectivelor de politică energetică ale Uniunii.

Prezenta inițiativă vizează implementarea, până în 2020, a coridoarelor prioritare ale infrastructurii energetice transeuropene, prin:

- fluidizarea procedurilor de autorizare, în sensul reducerii semnificative a duratei acestora în cazul proiectelor de interes comun și al creșterii gradului de implicare a publicului și a nivelului de acceptare pentru implementarea unor astfel de proiecte;
- facilitarea procesului de reglementare pentru proiectele de interes comun în domeniul electricității și gazelor, prin alocarea costurilor în funcție de beneficiile aduse și garantarea faptului că ratele de rentabilitate permise sunt proporționale cu riscurile suportate;
- elaborarea unor reguli de eligibilitate pentru ajutorul financiar din partea Uniunii, acordat sub formă de sprijin bazat pe piață și sprijin financiar direct din partea UE pentru proiectele de interes comun.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din 28 februarie 2012.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- grupurile regionale trebuie să asigure o cooperare strânsă între statele membre, autoritățile naționale de reglementare, inițiatorii proiectelor și părțile interesate. Baza legală de stabilire a grupurilor regionale trebuie să fie specificate mult mai clar în cadrul proiectului de regulament. Având în vedere că prima listă de proiecte de interes comun se estimează că va fi disponibilă la 31 iulie 2013, înființarea acestor grupuri regionale va trebui să aibă loc în cursul anului 2012, iar aspectele de cooperare între instituțiile implicate ar trebui să funcționeze în parametri excepționali pentru încadrarea în termenul propus;

- structura grupurilor regionale ale autorităților de reglementare (inițiative regionale) diferă de cele ale operatorilor de transport și sistem;

- anexa IV este importantă în identificarea proiectelor de interes comun. Cerințele sale ar trebui discutate cu atenție în grupurile de lucru ale Consiliului și Parlamentului European;

- dificultățile majore întâmpinate de proiectele de investiții se referă în special la obținerea autorizațiilor de mediu și a celor de utilizare a terenurilor. Desemnarea unei singure autorități (one – stop – shop) responsabile de acordarea autorizațiilor pentru investiții introduce schimbări semnificative în funcționarea administrațiilor naționale și necesită un interval mai mare de timp pentru înființare și organizare;

- sunt necesare reguli clare și transparente pentru alocarea transfrontalieră a costurilor, în vederea accelerării investițiilor în infrastructura transfrontalieră;

- identificarea de bune practici și armonizarea stimulentei acordate de statele membre în susținerea investițiilor;

- viitorul cadru financiar multianual trebuie să introducă forme de sprijin orientat, prin subvenții și instrumente financiare, care să atragă noi investitori în coridoarele și domeniile prioritare privind infrastructura energetică, menținând în același timp contribuția bugetară a Uniunii la un nivel cât mai scăzut;

- problemele legate de procedurile de autorizare și de opoziția din partea publicului sunt principalii factori care împiedică implementarea promptă a proiectelor de infrastructură energetică, în special în cazul liniilor electrice aeriene;

- opoziția din partea populației afectate este legată de lipsa de impactul real sau perceput asupra mediului și peisajului, de îngrijorările legate de sănătate și siguranță;

- modul de stabilire a tarifelor și stimulentei oferite de cadrul de reglementare continuă să se axeze, la nivel național. Pe rentabilitatea pe termen scurt, fără a lua în considerare problema investițiilor pe termen lung;

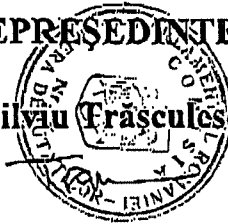
- operatorii de rețea urmează să se confrunte cu provocări importante în ceea ce privește finanțarea. Criza financiară constrânge întreprinderile să atragă capital împrumutat în termeni favorabili, pe când riscurile de țară cresc. Din cauza reglementărilor actuale sau a structurii proprietarii, este dificil pentru operatorii de transport și sistem să atragă efectiv noi investitori instituționali. La nivelul UE, programul TEN-E existent nu are capacitatea de a facilita accesul la finanțare prin împrumuturi și capitaluri proprii și nici de a atrage investiții publice și private în

rețelele energetice în viitor, având în vedere că acordă o atenție limitată subvențiilor pentru studii de fezabilitate și nu dispune de instrumente adecvate de atenuare a riscului;

- lipsa interconexiunilor va reduce oportunitățile de optimizare a sistemului, va spori riscul perturbărilor și va antrena investiții suplimentare importante în facilități de generare cu scop de rezervă și echilibru.

VICEPREȘEDINTE,

Alin Silviu Frăsulescu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 95

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței
(abuzul de piață) - COM (2011) 651 și a**

**Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
sanctiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și
manipulările pieței - COM (2011) 654**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, a Camerei Deputaților,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Notele Ministerului Afacerilor Europene,

Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând cele două propuneri în ședința din 6 martie 2012, a adoptat următorul proiect de opinie:

I. Context

Propunerea de regulament privind abuzul de piață a fost lansată de Comisia Europeană

în contextul demersurilor europene și internaționale pentru consolidarea sectorului financiar, creșterea gradului de transparență și protecție pentru toți actorii de pe piață. Grupul G20 a convenit asupra întăririi supravegherii financiare și a reglementărilor, precum și asupra construirii unui cadru internațional la standarde ridicate. În acord cu prevederile stabilite la nivelul G20, Raportul Grupului la nivel înalt privind supravegherea financiară a UE¹ recomandă „un cadru prudențial și de conduită profesională solid pentru sectorul financiar trebuie să se bazeze pe sisteme robuste de supraveghere și de sancțiuni”. În acest scop, grupul consideră că autoritățile de control ar trebui să aibă la dispoziție mijloace suficiente pentru a acționa și să fie în măsură să se bazeze pe „sisteme de sancțiuni uniforme, robuste și disuasive împotriva tuturor infracțiunilor financiare, sancțiuni care ar trebui aplicate ferm”.

Evaluarea actualului cadru de aplicare a Directivei MAD la nivelul SM a pus în evidență că actualele sancțiuni de combatere a infracțiunilor privind abuzul de piață nu au efect, nu sunt suficient de disuasive și au drept rezultat aplicarea ineficientă a directivei. Principalele aspecte negative sunt următoarele:

- există diferențe majore de la un stat membru la altul privind definirea practicilor de utilizare abuzivă a informațiilor privilegiate și de manipulare a pieței care constituie infracțiuni penale. Aceste discrepante permit autorilor de abuzuri de piață, care operează transfrontalier, să deruleze activități în SM, în care nu sunt prevăzute sancțiuni penale pentru acest tip de infracțiuni;
- fragmentarea piețelor de tranzacționare. Piețele europene de capital au traversat o perioadă de schimbări fără precedent sub efectul modificării mediului de reglementare și din cauza evoluțiilor tehnologice care au avut loc în același timp. Cadrul de reglementare a fost depășit de dezvoltarea noilor platforme de tranzacționare, a tranzacțiilor OTC și a noilor tehnologii, cum ar fi HFT.
- lacune în reglementarea piețelor de mărfuri și ale instrumentelor derivate pe mărfuri. MAD nu prevede nicio obligație a responsabililor cu supravegherea financiară de a ține cont de evoluțiile piețelor fizice de mărfuri, atunci când investighează abuzuri pe piețele financiare sau obligația de a coopera și de a face schimb de informații cu autoritățile de reglementare a piețelor fizice din UE sau din țări terțe. Tranzacțiile cu instrumente financiare derivate care denaturează prețurile piețelor fizice subiacente și tranzacțiile efectuate pe piețele fizice, și care denaturează prețul instrumentelor financiare nu sunt reglementate în definiția actuală a practicilor de manipulare a pieței. În plus, nu există norme generale care să specifice informațiile care trebuie difuzate cu privire la piețele de mărfuri și există rezerve cu privire la lipsa de transparență a informațiilor principale privind piețele de mărfuri.
- autoritățile de reglementare nu pot aplica normele efectiv. Acestea nu dispun de competențele și instrumentele necesare pentru a detecta și de a investiga abuzul de piață. Acestea se referă la lipsa accesului la instrumente de investigare, cum ar fi: rapoarte privind tranzacțiile suspecte cu instrumente financiare derivate OTC; accesul la înregistrările convorbirilor telefonice și la schimburile de date ale operatorilor de telecomunicații prin care se poate detecta utilizarea abuzivă a informațiilor privilegiate sau accesul la informații primare furnizate de terțe persoane care nu pot fi remunerate. De asemenea, unele autorități de reglementare nu au competențele necesare pentru a intra în sedii private pentru a obține

¹ Raportul grupului la nivel înalt pentru supraveghere financiară în UE, Bruxelles, 25.2.2009, p.23

documente, nu au mijloacele necesare pentru gestionarea „tentativelor de manipulare a pieței”, nu toate autoritățile de reglementare dispun de un set complet de competențe de sancționare și în toate SM există sancțiuni penale. Aceste aspecte complică cooperarea transfrontalieră între autoritățile de reglementare.

- lipsa clarității și a certitudinii juridice. MAD conține prevederi care lasă loc de interpretare când sunt aplicate în practică, cum ar fi: conceptul practicilor de piață admise (accepted market practices - AMP), difuzarea de informații privilegiate de către emitenți și obligația persoanelor care ocupă funcții de conducere în cadrul societăților emittente de a raporta propriile tranzacții cu instrumente financiare.
- sarcini administrative neproporționale, mai ales pentru IMM-uri. Puține IMM-uri, în special întreprinderile mici, încearcă să acceseze capital pe piețele valorilor mobiliare, în parte deoarece costurile inițiale și ulterioare de cotare sunt mai mari decât beneficiile. Costurile administrative ridicate se referă la difuzarea informațiilor care pot influența prețul instrumentelor, de a întocmi liste cu persoane care au acces la informații privilegiate și de a publica tranzacțiile efectuate de personalul de conducere.

În Comunicarea ”Asigurarea unor piețe ale instrumentelor derivate eficiente, sigure și solide: opțiuni viitoare de politică”, Comisia s-a angajat să extindă dispozițiile relevante din MAD în scopul de a acoperi piețele instrumentelor derivate într-o manieră cuprinzătoare pentru a asigura accesul întreprinderilor afectate de criza economico-financiară la instrumente financiare disponibile pe piața de capital, necesare recapitalizării și stimulării inovării.

II. Temei juridic

Comisia pentru afaceri europene acceptă validitatea temeiului juridic invocat de autori, respectiv, articolul 114 și respectiv articolul 83.2 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

III. Prezentare generală

Propunerea Comisiei Europene se fundamentează pe articolul 114 TFUE și face parte din pachetul legislativ pentru consolidarea piețelor instrumentelor financiare alături de Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru tranzacțiile privilegiate și manipularea pieței, Propunerea de directivă privind piețele instrumentelor financiare (MiFID), Propunerea de directivă a Parlamentului European și Consiliului de amendare a directivei 2004/109/CE de armonizare a cerințelor de transparență cu privire la informațiile despre emitenții ale căror titluri sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată și directiva Comisiei 2004/14/CE.

De asemenea, propunerea de regulament este menită a înlocui Directiva privind abuzul de piață 2003/6/EC (MAD), al cărui scop constă în creșterea încrederii investitorilor în piețele financiare, sporirea integrității piețelor financiare prin interzicerea derulării de tranzacții de către participanții care dețin informații privilegiate și respectiv interzicerea manipulării piețelor prin practici precum diseminarea de informații false și derularea de

tranzacții care garantează prețuri nejustificate pe piață.

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței prevede consolidarea cooperării dintre autoritățile de reglementare în domeniul piețelor financiare în materie de investigare și sancționare, extinderea sferei de aplicare privind abuzul de piață în conformitate cu progresul tehnologic asupra tuturor tranzacțiilor desfășurate pe toate platformele și cu toate instrumentele financiare (tranzacționarea de înaltă frecvență - high frequency trading – HFT, OTC, OTF și MTF), precum și creșterea accesului IMM-urilor pe piețele de capital prin reducerea sarcinilor administrative, precum și a statelor terțe prin asigurarea unei mai mari simetrii și convergențe cu legislația SUA în materie.

Scopul:

- creșterea integrității piețelor și protejarea investitorilor, inclusiv crearea unor condiții de concurență egală;
- asigurarea unui cadru unitar de reglementare pentru sectorul pieței de capital;
- creșterea atractivității piețelor instrumentelor financiare.

Obiectivele specifice:

- crearea de garanții prin care să se asigure că reglementările țin pasul cu evoluțiile de piață;
- asigurarea unei aplicări efective a normelor în materia abuzului de piață;
- sporirea eficienței legislației cu privire la abuzul de piață prin asigurarea clarității și siguranței juridice;
- reducerea sarcinilor administrative atunci când este posibil, în special pentru IMM-uri.

Așadar, propunerile vizează actualizarea și consolidarea cadrului existent, pentru a garanta integritatea pieței și protecția investitorilor prevăzute de Directivă privind abuzul de piață (2003/6/EC). Noul cadru va asigura concordanța reglementărilor în vigoare cu evoluțiile pieței, va accentua măsurile de combatere a abuzului de piață pe piețele instrumentelor derivate pe mărfuri și ale altor instrumente derivate conexe, va consolida competențele entităților de reglementare în materie de investigare și sancționare și va reduce complexitatea procedurilor administrative aflate în sarcina emitentilor din categoria întreprinderilor mici și mijlocii.

Se prevăd modalități de întărire și de asigurare a coerenței sancțiunilor administrative la nivelul statelor membre și de întărire a cooperării între autoritățile de reglementare.

Se dorește asigurarea unui cadru legislativ de aplicare unitară la nivelul tuturor statelor membre de constatare a abuzurilor de piață și de sancționare a acestora, care să conducă la integrarea piețelor și să faciliteze tranzacționarea, inclusiv cea transfrontalieră pe toate pe platformele și cu toate instrumentele financiare. Extinderea ariei de aplicare a prevederilor privind abuzul de piață la piața instrumentelor derivate și a tranzacțiilor spot de mărfuri conduce la protejarea investitorilor în astfel de produse de o manieră echitabilă în raport cu investitorii în derivate de pe piețele financiare. De asemenea, alinierea definiției *informației confidențiale* referitoare la instrumente derivate privind

mărfurile cu definiția generală de *informații din interior* va asigura certitudinea juridică și o mai bună informare a investitorilor.

Se estimează că aplicarea pachetului legislativ va reduce abuzul de piață la 20%. În prezent abuzul de piață ca procent din cifra de afaceri a pieței europene reprezintă 0,712% (în 2010 valoarea estimată era de 13,3 mld Euro). Beneficiile rezultate din aplicarea pachetului legislativ sunt estimate la 2,7 mld Euro pe al la nivelul UE. În ceea ce privește, costurile pe care le implică aplicarea noilor prevederi se estimează că vor fi limitate și se vor referi la acțiunile efective de supraveghere a pieței.

Se extinde domeniul de aplicare a cadrului privind abuzul de piață, incluzând orice instrument financiar admis la tranzacționare într-un MTF sau OTF, precum și acele instrumente financiare tranzacționate OTC, care pot influența piața subiacentă reglementată. Comisia a argumentat că în acest fel se evită orice arbitraj de reglementare între locurile de tranzacționare, asigurându-se menținerea condițiilor de concurență egală, a protecției investitorilor și a integrității piețelor pe întreg teritoriul Uniunii.

Se supun reglementării și instrumente financiare derivate pe mărfuri și contracte spot pe mărfuri conexe. Nu este vizată reglementarea directă a acestor piețe spot, ci stabilirea de norme pentru tranzacțiile sau comportamentele de pe aceste piețe, care au legătură cu sau influențează piețele financiare sau piețele instrumentelor derivate, acestea din urmă făcând obiectul regulamentului.

Se introduc măsuri pentru contracararea manipulării pieței prin tranzacționare algoritmică și de înaltă frecvență (high frequency trading – HTF).

Spre deosebire de actuala directivă în materia abuzului de piață, regulamentul interzice în mod expres tentativele de manipulare a pieței. Definiția actuală a informațiilor privilegiate face deja referire la comportamentul intenționat. Aceste referințe se vor elimina, iar tentativa de utilizare abuzivă a informațiilor privilegiate a fi calificată drept infracțiune separată.

Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră vor fi reclassificate ca instrumente financiare în cadrul revizuirii directivei privind piețele instrumentelor financiare. Drept urmare, și acestea vor intra sub incidența cadrului privind abuzul de piață. Regulamentul introduce o definiție specifică a informațiilor privilegiate pentru certificatele de emisii. Obligația de a comunica informații privilegiate se va aplica participanților pe piața certificatelor de emisii.

Informațiile privilegiate pot privi: stadiul negocierilor contractuale, termenii conveniți provizoriu în cadrul acestor negocieri, posibilitatea plasării de instrumente financiare, condițiile în care vor fi comercializate acestea sau termenii provizorii conveniți pentru plasarea instrumentelor financiare. Toate acestea ar putea constitui obiectul unor abuzuri înainte ca emitentii să aibă obligația de a le face publice. Interdicțiile cu privire la utilizarea abuzivă a acestor informații ar trebui să se aplice și în acele situații în care emitentul nu este obligat să le facă publice. Regulamentul prevede totodată pentru emitentii obligația de a înștiința autoritățile competente cu privire la decizia de a amâna publicarea informațiilor privilegiate, imediat informațiile cu pricina au fost făcute publice. În felul acesta, autoritățile competente au posibilitatea de a examina *ex post* dacă s-au îndeplinit într-adevăr condițiile de amânare.

Emitenților ale căror instrumente financiare sunt admise la tranzacționare pe piețele de creștere pentru IMM-uri li se permite să furnizeze informații privilegiate într-o manieră modificată și simplificată, adaptată în funcție de piață. Emitenții în cauză sunt scutiți, în anumite condiții și de obligația de a ține și actualiza constant liste cu persoanele care au acces la informații privilegiate.

Tranzacțiile efectuate de o persoană care exercită competențe discreționare în numele unui administrator al unui emitent sau prin care administratorul garantează cu sau împrumută acțiunile sale trebuie raportate autorităților competente și făcute publice. În plus, regulamentul introduce un plafon de 20 000 euro pentru tranzacțiile efectuate de personalul de conducere, uniform în toate statele membre, care odată depășit presupune obligația de a raporta astfel de tranzacții.

Regulamentul permite autorităților competente accesul constant la informații, solicitând ca astfel de date să fie transmise direct acestor autorități, într-un format specificat. În acest sens, autoritățile în cauză vor putea avea acces la sediile private și vor putea confisca documente, ținând seama totodată de reglementările Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Un accent deosebit se pune pe utilitatea accesului la înregistrările existente ale convorbirilor telefonice și ale schimburilor de date ale societăților de investiții care execută tranzacții, precum și la înregistrările existente ale convorbirilor telefonice și ale schimburilor de date ale operatorilor de telecomunicații.

Se introduc norme minime pentru măsuri, sancțiuni și amenzi administrative, dar statele membre pot în continuare să stabilească standard mai ridicate. Este prevăzută posibilitatea confiscării oricăror câștiguri (inclusiv dobânzi) și aplicarea de amenzi care să depășească profitul dobândit sau pierderea evitată ca urmare a încălcării prezentului regulament.

Regulamentul introduce totodată măsuri adecvate de protecție a informatorilor care raportează posibile abuzuri de piață, precum și posibilitatea de a acorda stimulente financiare persoanelor care furnizează autorităților competente informații importante care au drept rezultat o sancțiune financiară.

IV. Observații și recomandări

A. Prevederi apreciate favorabil, datorită contribuției la realizarea scopului și obiectivelor fundamentale al Uniunii Europene, precum și valorii adăugate

Comisia pentru afaceri europene,

1. Reține că reglementările vizează creșterea integrității piețelor și protejarea investitorilor, asigurarea unui cadru unitar de reglementare pentru sectorul pieței de capital, crearea condițiilor de concurență egală și creșterea atractivității piețelor instrumentelor financiare;
2. Consideră că realizarea obiectivelor specifice vizând abuzul de piață:

- crearea de garanții prin care să se asigure că reglementările țin pasul cu evoluțiile de piață;
 - asigurarea unei aplicări efective a normelor în materia abuzului de piață;
 - sporirea eficienței legislației cu privire la abuzul de piață prin asigurarea clarității și siguranței juridice;
 - reducerea sarcinilor administrative, în special pentru IMM-uri
- ar reprezenta o contribuție semnificativă la reorganizarea unui domeniu având un impact considerabil pentru Uniune, în ansamblu;
3. Consideră că măsurile de sancționare a practicilor neloiale pe piața de capital în scopul manipulării piețelor pot contribui la descurajarea acestora și crearea unui mediu de încredere la nivelul percepției investitorilor;

De asemenea, crearea unui set comun de norme în privința definirii și sancționării practicilor de abuz de piață ar contribui la stimularea integrării piețelor financiare și la facilitarea creării unei veritabile piețe unice a acestor tipuri de servicii;

4. Constată validitatea argumentelor privind utilitatea propunerilor, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate; întrucât:
- propunerea de regulament interzice expres tentativele de manipulare a pieței, spre deosebire de directiva actuală;
 - propunerea de directivă conferă autorităților competente din statele membre competența de a investiga, de a adopta măsuri administrative și de a impune sancțiuni efective, proporționale și cu efect de descurajare;
 - propunerea de directivă instituie un cadru pentru armonizarea conceptelor cheie și a normelor în materia abuzului de piață, precum și în vederea consolidării cooperării între autoritățile de reglementare;
 - se extinde aria de aplicare a prevederilor privind abuzul de piață, la piața instrumentelor derivate și a tranzacțiilor spot pe mărfuri, ceea ce conduce la protejarea investitorilor în astfel de produse de o manieră echitabilă în raport cu investitorii în derivate de pe piețele financiare;
 - se promovează alinierea definiției *informației confidentiale* referitoare la instrumente derivate privind mărfurile cu definiția generală de *informații din interior*, ceea ce va asigura certitudinea juridică și o mai bună informare a investitorilor;
 - propunerea de regulament prevede amenzi care trebuie să depășească orice profit înregistrat sau pierdere evitată ca urmare a încălcării prevederilor referitoare la abuzul de piață.
5. Apreciază că, într-adevăr, extinderea ariei de aplicare a prevederilor privind abuzul de piață la piața instrumentelor derivate și a tranzacțiilor spot de mărfuri va contribui la protejarea investitorilor în astfel de produse de o manieră echitabilă în raport cu investitorii în derivate de pe piețele financiare;
6. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul ca unele piețe și tranzacții să nu se supună reglementărilor în materia abuzului de piață, ca unele abuzuri să rămână nesancționate corespunzător, iar sarcinile administrative care rezultă din diferențele existente între regimurile de reglementare naționale să se perpetueze.

B. Prevederi problematice

- Definiția informației privilegiate nu este suficient de cuprinzătoare pentru a clarifica ce informații nu sunt disponibile publicului;
- Se lasă în sarcina emitenților responsabilitatea de a evalua dacă întârzierea în furnizarea informațiilor privilegiate este justificată.

Chiar dacă emitenții vor fi obligați să informeze autoritățile competente cu privire la decizia lor de a amâna divulgarea informațiilor confidențiale și chiar dacă autoritățile competente pot să întreprindă investigații ex post cu privire la măsura în care condițiile specifice care au stat la baza deciziei de întârziere a furnizării informațiilor către public sunt justificate, acest mecanism de verificare este diluat în comparație cu nivelul sancțiunilor;

- Operatorii de sisteme de tranzacționare au obligația de a dispune de sisteme și proceduri de prevenire și detectare a abuzului pe piață dar nu și obligația de raportare către autoritate a cazurilor detectate/prevenite;
- Nu se prevede obligația de transmitere a listei persoanelor care au acces la informații privilegiate la autoritate, atunci când această listă este actualizată, iar în cazul piețelor pentru IMM, nu se prevede includerea în listă a tuturor persoanelor care au acces la informații privilegiate;
- Se permite aplicarea, pentru aceeași faptă, a doua sancțiuni, una administrativă și una penală.

V. Concluzii

Comisia pentru buget, finanțe și bănci și-a exprimat încrederea că introducerea normelor minime de reglementare a infracțiunilor și a sancțiunilor administrative și penale pentru abuzurile de piață poate contribui la asigurarea eficacității în supravegherea pieței de capital, la integrarea piețelor instrumentelor financiare și la o mai mare libertate de mișcare și o mai mare varietate de opțiuni pentru obținerea surselor de finanțare.

În plus, condamnările penale pentru infracțiuni de abuz de piață fiind intens mediatizate ajută la descurajarea unor astfel de practici și la creșterea eficienței sistemului.

De asemenea Comisia pentru buget, finanțe și bănci a luat act de avertizarea Comisiei Europene referitoare la situația în care la nivelul Uniunii Europene nu s-ar întreprinde nici o acțiune din cele stabilite în prezentele propuneri. Rezultatul va fi acela că unele piețe și tranzacții nu se vor supune reglementărilor în materia abuzului de piață, unele abuzuri vor rămâne nesancționate ori vor fi sancționate într-o manieră insuficientă, iar sarcinile administrative care rezultă din diferențele existente între regimurile de reglementare naționale vor persista. Aceasta întrucât abuzul de piață se poate produce oriunde instrumentul în cauză este listat, sau în cadrul tranzacțiilor extrabursiere, astfel încât există un risc real ca reacțiile naționale la abuzul de piață să fie trecute cu vederea ori ineficiente în absența acțiunii la nivelul UE.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a acceptat poziția Guvernului României, comunicată de către Ministerul Afacerilor Europene, în care se precizează că România susține demersurile de consolidare a sectorului financiar prin măsuri de protejare a intereselor investitorilor prin contracararea acțiunilor de abuz de piață și că este necesară

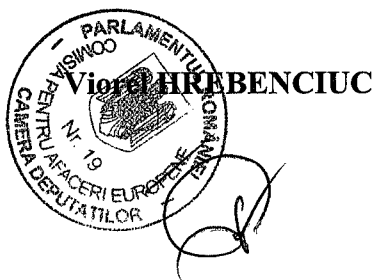
o analiză fundamentată a impactului pe care noile prevederi cuprinse în propunerea de regulament le vor avea asupra legislației interne.

Comisia pentru afaceri europene împărtășește opinia comisiei de specialitate, precum și poziția Guvernului că noul pachet legislativ va avea un puternic impact social prin creșterea protecției investitorilor, implicit a investitorilor instituționali care sunt interesați să investească în instrumente financiare (ex. fondurile de pensii care investesc pentru obține profituri în vedere susținerii sistemului de pensii), dar și a întreprinderilor prin creșterea atractivității piețelor de capital, prin intermediul cărora se vor putea capitaliza, contribuind astfel la creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă.

Față de cele expuse mai sus, în ședința din 6 martie 2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezenta Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de definitivare a textului.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

**Viorica HREBENCIUC**

Redactat: DM

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	50/78	
Ziua	Luna	Anul
5	03	2012

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București
Nr. 22/522/22.02.2012

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) și a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 17.11.2011 pentru examinare pe fond a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței (abuzul de piață) și a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței, **E73(pachet) COM (2011)651 și COM(2011) 654.**

Obiectivele propunerilor actuale:

Obiectivul general: îmbunătățirea integrității pieței și a nivelului de protecție a investitorilor, asigurând, în același timp, un cadru unic de reglementare și condiții de concurență egală și intensificând atractivitatea piețelor de valori mobiliare pentru accesarea de capital.

Obiectivele specifice:

- crearea de garanții prin care să se asigure că reglementările țin pasul cu evoluțiile de piață;
- asigurarea unei aplicări efective a normelor în materia abuzului de piață;
- sporirea eficienței legislației cu privire la abuzul de piață prin asigurarea clarității și securității juridice;

- reducerea sarcinilor administrative atunci când este posibil, în special pentru IMM-uri.

Propunerea de regulament este menită a înlocui Directiva privind abuzul de piață 2003/6/EC (MAD), al cărui scop constă în creșterea încrederii investitorilor în piețele financiare, sporirea integrității piețelor financiare prin interzicerea derulării de tranzacții de către participanții care dețin informații privilegiate și respectiv interzicerea manipulării piețelor prin practici precum diseminarea de informații false și derularea de tranzacții care garantează prețuri nejustificate pe piață.

La nivel național, prevederile directivei 2003/6/CE privind abuzul de piață (MAD) sunt transpuse prin prevederile Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, cu modificările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial nr. 571/29.06.2004. În acest sens, Titlul VII al acestei legi este consacrat în întregime reglementării abuzului de piață, atât sub forma utilizării de informații privilegiate, cât și sub forma manipulării pieței de capital.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 19.12.2011 a hotărât cu majoritatea membrilor prezenți la dezbatere, că cele două propuneri sunt conforme cu principiul subsidiarității.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din data de 21.02.2012, și-au înregistrat prezența un număr de 18 deputați din totalul de 33 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor pe fond a pachetului legislativ privind abuzul de piață, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

Propunerea de regulament privind abuzul de piață a fost lansată de Comisia Europeană în contextul demersurilor europene și internaționale pentru consolidarea sectorului financiar, creșterea gradului de transparență și protecție pentru toți actorii de pe piață.

Propunerea de Regulament urmărește remedierea unor probleme majore ale sistemului existent și prevede modalități de întărire și de asigurare a coerenței sancțiunilor administrative la nivelul statelor membre și de întărire a cooperării între autoritățile de reglementare;

Propunerea de regulament împreună cu propunerea de Directivă privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței vor asigura un cadru legislativ de aplicare unitară la nivelul tuturor statelor membre de constatare a abuzurilor de piață și de sancționare a acestora, care să conducă la integrarea piețelor și să faciliteze tranzacționarea, inclusiv cea transfrontalieră pe toate platformele și cu toate instrumentele financiare.

Propunerea de regulament introduce reguli minime pentru măsurile administrative, sancțiunile și amenzi ce pot fi aplicate în cazurile de abuz de piață, fără a împiedica statele membre să introducă standarde mai înalte în materie.

Regulamentul prevede rambursarea oricăror profituri în cazul în care au fost identificate, inclusiv dobânzile aferente, și, în scopul de a asigura un efect de descurajare, sunt prevăzute amenzi care trebuie să depășească orice profit înregistrat sau pierdere evitată ca urmare a încălcării prevederilor referitoare la abuzul de piață.

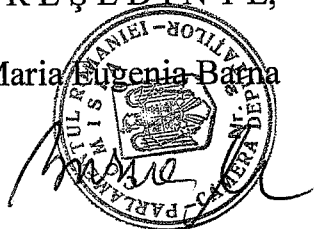
Introducerea normelor minime de reglementare a infracțiunilor și a sancțiunilor administrative și penale (prin propunerea de directivă) pentru abuzurile de piață poate contribui la asigurarea unei eficacități în supravegherea pieței de capital. În plus, condamnările penale pentru infracțiuni de abuz de piață fiind intens mediatizate ajută la descurajarea unor astfel de practici și la creșterea eficienței sistemului.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au luat act de avertizarea Comisie Europene referitoare la situația în care la nivelul Uniunii Europene nu s-ar întreprinde nici o acțiune din cele stabilite în prezentele propuneri. Rezultatul va fi acela că unele piețe și tranzacții nu se vor supune reglementărilor în materia abuzului de piață, unele abuzuri vor rămâne nesancționate ori vor fi sancționate într-o manieră insuficientă, iar sarcinile administrative care rezultă din diferențele existente între regimurile de reglementare naționale vor persista. Aceasta întrucât abuzul de piață se poate produce oriunde instrumentul în cauză este listat, sau în cadrul tranzacțiilor extrabursiere, astfel încât există un risc real ca reacțiile naționale la abuzul de piață să fie trecute cu vederea ori inefficiente în absența acțiunii la nivelul UE.

De asemenea Comisia pentru buget, finanțe și bănci aprobă nota întocmită de Ministerul Afacerilor Europene în care se precizează faptul că România susține demersurile de consolidare a sectorului financiar prin măsuri de protejare a intereselor investitorilor prin contracararea acțiunilor de abuz de piață. Este necesară o analiză fundamentată a impactului pe care noile prevederi cuprinse în propunerea de regulament le vor avea asupra legislației interne. Cu toate acestea, întărirea mecanismelor de raportare și de sancționare – în caz de abatere – prin reglementări uniforme la nivelul tuturor statelor membre pot contribui la integrarea piețelor instrumentelor financiare și la o mai mare libertate de mișcare și o mai mare varietate de opțiuni pentru obținerea surselor de finanțare.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Bănaș



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,

Consilier parlamentar Ene Giorgia



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 96

NOTĂ DE INFORMARE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750

a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750, Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751, Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752 și Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753, transmise cu adresa BPI-14/E-s/06.02.2012.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a transmis procese-verbale în care arată că inițiativele legislative europene respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională admite faptul că gestionarea fluxurilor migratorii și a amenințărilor la adresa securității reprezintă aspecte care nu pot fi abordate de statele membre acționând individual. Bugetul UE este unul dintre instrumentele-cheie ale Uniunii pentru a aborda aceste dificultăți.

În același timp subscie la acțiunea în temeiul principiului solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre, ca bază a politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

Decide că cele patru proiecte de regulament respectă principiul subsidiarității.

Comisia pentru buget, finanțe, bănci a acceptat argumentația inițiatorului în ce privește valoarea adăugată a acțiunii comune la nivelul Uniunii, în comparație cu acțiunea individuală, la nivelul fiecărui stat membru, de vreme ce, într-o Uniune fără frontiere interne, statele nu sunt solicitate în aceeași măsură, iar acțiunile transfrontaliere pot fi finanțate mai eficient la nivelul Uniunii. Principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre, ar trebui să fie păstrat ca fundament al politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

Influența Uniunii asupra țărilor terțe în ce privește migrația și securitatea ar crește dacă măsurile și resursele Uniunii sunt comune.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerile să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: au caracter legislativ și aparțin categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Constată că aspectele trans-naționale sunt evidente și acceptă argumentele Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunilor europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru;
3. Acceptă validitatea temeiurilor juridice invocate de autori, respectiv art. 67, art. 77 alin. (2), art. 78 alin. (2), art. 79 alin. (2) și (4), art. 80, art. 82 alin. (1), art. 84 și art. 87 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că propunerea examinată se înscrie într-un cadru mai larg, definit de viitorul cadru financiar multianual pentru perioada 2014-2020, respectiv de Programul de la Stockholm și Strategia de securitate internă, care au conturat prioritățile tematice generale și au prevăzut crearea unui mecanism de finanțare adaptat;
6. Este de acord că acest instrument de finanțare ar trebui pus în aplicare cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;

7. Salută promovarea principiului solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre;
8. Recunoaște influența favorabilă pentru progresul spațiului de libertate, securitate și justiție, a realizării impactului pozitiv preconizat, în special dezvoltarea unei culturi comune în ceea ce privește securitatea frontierelor, cooperarea polițienească și gestionarea crizelor, gestionarea eficace a fluxurilor de migrație și abordarea comună a Uniunii atât cu privire la migrație, cât și la securitate, în relațiile cu țările terțe;

9. Consemnează că obiectivele propunerilor vizează perfecționarea furnizării asistenței financiare, ca o contribuție la asigurarea celor mai bune condiții pentru îndeplinirea obiectivelor politicilor din sfera spațiului de libertate, securitate și justiție;

Numărul fondurilor UE se reduce de la șase în prezent, la două (Fondul pentru securitate internă și Fondul pentru azil și migrație) având, în principiu, mecanisme identice de alocare a finanțării și tratamentul uniform al beneficiarilor;

Se înlocuiește multitudinea de dispoziții, cu grade diferite de detaliu și complexitate, care se regăsesc în prezent în temeiurile juridice ale instrumentelor de cheltuieli existente în domeniul afacerilor interne;

10. Constată validitatea argumentelor privind utilitatea propunerilor, atât din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate; întrucât:

- simplificarea reprezintă un obiectiv esențial în strategia Uniunii, simplificarea mecanismelor de acordare a finanțării este parte integrantă a realizării acelui obiectiv general, iar noul cadru reprezintă o simplificare și o reducere semnificativă a sarcinii administrative comparativ cu cele patru fonduri existente, pentru care sunt necesare atât strategii multianuale, cât și programe anuale;
- utilizarea bugetului Uniunii ca instrument-cheie pentru susținerea politicilor din cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție este benefică pentru succesul acestui proiect politic;
- metoda gestiunii partajate, trecerea de la programele anuale la programarea multianuală precedată de un dialog politic în contextul unui cadru strategic definit la nivelul Uniunii poate asigura ca acțiunile finanțate de la bugetul Uniunii să corespundă necesităților individuale ale statelor membre, oferind în același timp soluții pentru prioritățile Uniunii.

11. Salută alocarea bugetului global pentru afaceri interne, de 10,9 miliarde euro, în creștere cu 40% față de perioada anterioară – 2007-2013 precum și posibilitatea majorării la 90% a contribuției de la bugetul Uniunii pentru acțiuni specifice sau priorități strategice, sau alte circumstanțe speciale;

12. Constată că propunerile de regulament conțin anumite prevederi care elimină riscul de încălcare a principiului subsidiarității, ca de exemplu:

- stabilirea numai a unor obligații cu caracter financiar și tehnic, în timp ce opțiunile privind definirea obiectivelor politice, acțiunile eligibile, alocarea resurselor și domeniul de aplicare al intervenției se stabilesc pentru fiecare domeniu de politică specific, în funcție de temeiul juridic corespunzător;

- libertatea acordată statelor membre de a decide asupra modului în care aplică aceste norme la nivel național;
- libertatea acordată statelor membre de a propune un program național unic pentru fiecare fond, program care va beneficia de sprijin de la bugetul Uniunii;
- stabilirea eligibilității cheltuielilor în baza normelor naționale (sub rezerva unui număr limitat de principii comune, simple);
- mecanismul de dialog politic dintre Comisia Europeană și fiecare stat membru privind criteriile naționale și contribuția care ar putea fi alocată de la bugetul UE, în vederea lansării perioadei de programare;
- statele membre îndeplinesc obligațiile de gestiune, de control și de audit și își asumă responsabilitățile aferente stabilite de normele privind gestiunea partajată.

13. Recunoaște că, în absența reglementării, există efectiv riscul ca diversitatea și fragmentarea normelor care guvernează programele de cheltuieli să descurajeze participarea, să mărească ratele de eroare și să întârzie punerea în aplicare;

Recomandă actorilor implicați în evaluarea efectelor propunerilor de regulament, ca ulterior intrării în vigoare să urmărească:

- respectarea prevederilor tratatelor Uniunii în ce privește exercitarea competenței Comisiei de a adopta acte legislative în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, dar și în ce privește exercitarea competențelor de executare; în special modul de completare sau modificare a dispozițiilor acestui instrument în ceea ce privește definirea unor acțiuni specifice în cadrul programelor naționale și dezvoltarea cadrului comun de monitorizare și evaluare pentru măsurarea relevanței, eficienței, valorii adăugate și sustenabilității acțiunilor întreprinse de statele membre;
- funcționalitatea modelului de gestiune partajată, promovat de noile proiecte, în special pentru componentele de drept penal, poliție și gestiunea crizelor din cadrul Fondului pentru Securitate Internă, care reprezintă o noutate, față de sistemul actual în care finanțarea măsurilor dedicate combaterii criminalității grave, terorismului și altor riscuri de securitate sunt gestionate de către Comisia Europeană în mod direct;
- măsurile necesare pentru evitarea unor posibile sarcini administrative nedorite, provocate de activitatea comitetelor de monitorizare din fiecare stat membru, destinate să asigure implementarea programului național.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 martie 2012, a admis că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât acestea îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerile de regulamente sunt conforme cu principiul subsidiarității.**



Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 97

PROCES – VERBAL

privind examinarea din punct de vedere al conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750,

a Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751,

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752 și

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize - COM (2011) 750, Propunerii de Regulament a Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație - COM (2011) 751, Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 752 și Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească,

prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor - COM (2011) 753, transmise cu adresa BPI-14/E-s/06.02.2012.

Membrii Comisiei au dezbătut cele patru propuneri de regulament în ședința din 6 martie 2012.

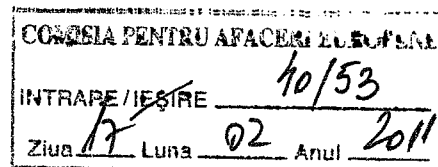
Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativele legislative europene sunt conforme cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Viorel BREBENCIUC



Redactat: DM



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 16 februarie 2012
Nr. 31/77/ 13.02. 2012**

**Comisia pentru Afaceri Europene
Proces - verbal**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize (E 14/2011/750)*.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 14 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 12 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Nr. 40/48/14 02. 2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 14 februarie 2012
Nr. 31/78/ 2012**

**COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
Proces - verbal**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație [COM (2011)751], E 14*.

Prezentul regulament instituie Fondul pentru azil și migrație, care se bazează pe procesul de consolidare a capacităților dezvoltat cu asistența Fondului european pentru refugiați, a Fondului European de integrare a resortisanților țărilor terțe și a Fondului European de returnare. Regulamentul extinde acest proces pentru a acoperi într-un mod mai cuprinzător diferite aspecte ale politicii comune a Uniunii în domeniul azilului și al imigrației.

Există un acord general în rândul principalelor părți interesate referitor la necesitatea de a extinde sfera de acțiune a finanțării acordate de Uniune în domeniul azilului și al migrației, inclusiv în ceea ce privește dimensiunea sa externă, precum și de a acționa în direcția simplificării în mai mare măsură a mecanismelor de execuție și a creșterii flexibilității, în special pentru a răspunde în mod rapid și eficace crizelor legate migrație și securitate, situațiilor de urgență. Părțile interesate au susținut gestiunea partajată, însoțită de trecerea la programarea multianuală, definirea unor obiective comune la nivelul Uniunii, necesitatea instituirii unui mecanism flexibil de reacție în caz de urgență și consolidarea rolului agențiilor pentru afaceri interne.

Propunerea se bazează pe temeiurile juridice prevăzute în titlul V din Tratatul privind Uniunea Europeană, cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, și anume pe articolul 78 alineatul (2) și articolul 79 alineatele (2) și (4), care constituie temeiul juridic pentru acțiunea Uniunii în domeniul azilului, al migrației, al gestionării fluxurilor de migrațiune, al tratamentului echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, al combaterii imigrației ilegale și a traficului de persoane, inclusiv prin cooperarea cu țările terțe.

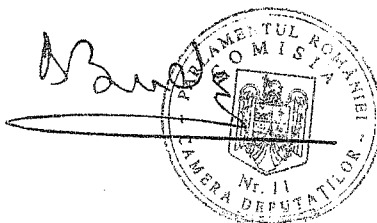
Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei au dezbătut *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație* în ședința din 14 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Rodica Penescu', written in a cursive style.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 14 februarie 2012
Nr. 31/79/ 2012**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor [COM (2011)752], E 14*.

Prezentul regulament face parte dintr-un pachet de patru regulamente, care stabilesc cadrul pentru finanțarea acordată de Uniunea Europeană în domeniul afacerilor interne. Regulamentul stabilește normele cu privire la programare, gestiune și control, gestiune financiară, verificarea și închiderea conturilor, închiderea programelor, raportare și evaluare. Acest instrument orizontal va asigura o abordare comună în ceea ce privește utilizarea celor două fonduri și tratamentul uniform al beneficiarilor în ceea ce privește ansamblul sprijinului acordat de Uniune în domeniul afacerilor interne.

Obiectivul mecanismelor prevăzute de regulament este de a reglementa principala sursă de finanțare a Uniunii în domeniul afacerilor interne, înlocuindu-se multitudinea de dispoziții, cu grade diferite de detaliu și complexitate, care se regăsesc în prezent în temeiurile juridice ale instrumentelor de cheltuieli existente în domeniul afacerilor interne. Prezentul regulament stabilește numai obligațiile cu caracter financiar și tehnic, opțiunile privind definirea obiectivelor politice, acțiunile eligibile, alocarea resurselor și domeniul de aplicare al intervenției fiind stabilite pentru fiecare domeniu de politică specific, în funcție de temeiul juridic corespunzător.

Propunerea se bazează pe **temeiurile juridice** prevăzute în titlul V din Tratatul privind Uniunea Europeană, cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, și anume pe articolul 78 alineatul (2), articolul 79 alineatele (2) și (4), articolul 82 alineatul (1), articolul 84 și articolul 87 alineatul (2).

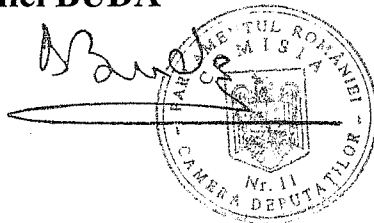
Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei au dezbătut *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor* în ședința din 14 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in dark ink, which appears to be 'Rodica Penescu', written in a cursive style.



40/49/14.02.2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 14 februarie 2012
Nr. 31/80/ 2012**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor [COM (2011)753], E 14.*

Prin Regulament se propune ca Fondul pentru securitate internă să fie instituit sub forma unui cadru general de finanțare, ce cuprinde două propuneri sectoriale specifice, prezenta propunere reprezentând una dintre acestea, completat de un instrument orizontal de stabilire a dispozițiilor comune.

Propunerea se bazează pe temeiurile juridice prevăzute în titlul V din Tratatul privind Uniunea Europeană, cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, și anume pe articolul 82 alineatul (1) și articolul 84 și articolul 87 alineatul (2) din TFUE.

Având în vedere diferitele reguli de vot în Consiliu, care derivă din geometria variabilă în temeiul Protocolului nr.19 (privind *acquis-ul Schengen*), Protocolul nr.21 (privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție) și Protocolului nr.22 (privind poziția Danemarcei, inclusiv în ceea ce privește partea a treia titlul V din tratat), din punct de vedere legal nu se poate elabora o propunere legislativă cuprinzătoare unică pentru Fondul pentru securitate internă, în pofida coerenței obiectivelor de politică ce trebuie abordate. În consecință, Fondul pentru securitate internă este instituit sub forma unui cadru de finanțare cuprinzător, format din două acte legislative distincte, prin care se instituie diferitele componente ale fondului și prin care se stabilesc obiectivele, acțiunile eligibile și alocarea financiară pentru fiecare componentă.

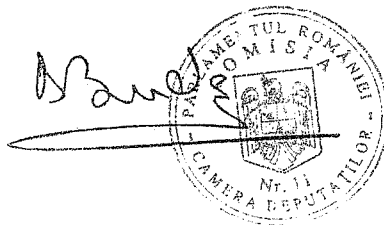
Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei au dezbătut *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor* în ședința din 14 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 13 deputați.

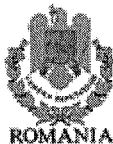
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in dark ink, which appears to be 'Penescu', written in a cursive style.



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 21 februarie 2011

Nr. 32/40

Proces Verbal

COM (2011) 750; COM (2011) 751; COM (2011) 752; COM (2011) 753;

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu *Normele privind instrumente financiare ale Uniunii Europene în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție*, respectiv,

a) Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize**; COM (2011) 750.

b) Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru azil și migrație**; COM(2011) 751;

c) Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor**; COM (2011) 752;

d) Propunere de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor**; COM(2011) 753;

Membrii Comisiei au examinat cele patru propuneri de regulament, cuprinse în pachetul de *„Norme privind instrumente financiare ale Uniunii Europene în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție”*, în ședința din 28 februarie 2012.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că gestionarea fluxurilor migratorii și a amenințărilor la adresa securității reprezintă aspecte care nu pot fi abordate de statele membre acționând singure. Bugetul UE este unul dintre instrumentele-cheie ale Uniunii pentru a aborda aceste dificultăți. În plus, în acele domenii, Comisia consideră că există o valoare adăugată evidentă în mobilizarea bugetului UE.

În acest sens principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre se află la baza politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

Astfel, în domeniul **Fondului pentru azil și migrație**, prevăzut în COM (2011) 751, obiectivul regulamentului, și anume contribuirea la o gestionare eficace a fluxurilor de migrație în UE în spațiul de libertate, securitate și justiție, în conformitate cu politica comună în domeniul azilului, al protecției subsidiare și al protecției temporare și cu politica comună în domeniul imigrației, *nu poate fi suficient realizat de statele membre și poate fi realizat mai bine la nivelul UE.*

În privința **Fondului pentru azil și migrație**: considerentul (16) din preambul precizează că fondul urmează a sprijini statele membre în stabilirea unor strategii care să organizeze migrația legală, îmbunătățind capacitatea acestora de a elabora, a pune în aplicare, a monitoriza și a evalua, în general, toate strategiile, politicile și măsurile în materie de imigrație și integrare a resortisanților țărilor terțe, inclusiv instrumentele juridice ale Uniunii. Fondul ar trebui să sprijine, de asemenea, schimbul de informații, schimbul de cele mai bune practici și cooperarea între diferitele departamente ale administrației, precum și cu alte state membre.

În privința *„Instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor”*, membrii comisiei au luat act de faptul că, în conformitate cu prevederile considerentului (22) din preambul: „Întrucât **obiectivele prezentului regulament**, în principal consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii, prevenirea și combaterea criminalității, protejarea populației și infrastructurii critice împotriva incidentelor legate de securitate, consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de gestionare eficientă a riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate *nu pot fi realizate în mod suficient de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]*”.

Referitor la *„Instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere și vize”*, se reține că „dat fiind că *Uniunea Europeană este într-o poziție mai bună decât statele pentru a pune la dispoziție un cadru pentru exprimarea solidarității Uniunii în ceea ce privește controlul la frontieră*, politica în domeniul vizelor și

gestionarea fluxurilor de migrație, precum și pentru a oferi o platformă pentru dezvoltarea sistemelor informatice comune care stau la baza acestor politici, sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament contribuie, în special, la consolidarea capacităților naționale și europene în aceste domenii”.

Astfel, „având în vedere că obiectivul prezentului regulament, și anume asigurarea solidarității și a împărțirii responsabilității între statele membre și Uniune în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe și politica în domeniul vizelor, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]”.

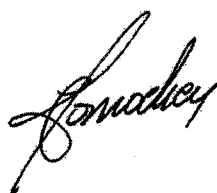
Din numărul total de 22 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 13 deputați.

La lucrările Comisiei au participat, în calitate de invitați, doamna Claudia Big, consilier în Departamentul coordonare poziții piață internă, Ministerul Afacerilor Europene și Doamna Nușa Coman – Director General Adjunct, Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale din Ministerul Administrației și Internelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că propunerile legislative europene cuprinse în pachetul de *„Norme privind instrumente financiare ale Uniunii Europene în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție”* respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Costică Canacheu



Consilier

George Cucu

Parlamentul României



COMISIA DE AFACERI EUROPENE			
INTRARE / IEȘIRE	40/55		
ZIUA	LUNA	ANUL	
20	02	2011	

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București ,
Nr. 22/ 23 /14.02.2012**

Către

Comisia de afaceri europene, domnului Victor HREBENCIUC,

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Direcției de drept comunitar

PROCES VERBAL

**asupra Normelor privind instrumente financiare ale Uniunii Europene în cadrul
spațiului de libertate, securitate și justiție E 14**

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a
instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize **COM (2011) 750**,
Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru azil și migrație **COM (2011) 751**,
Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și
migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească,
prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor **COM (2011) 752**,
Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a
instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și
combaterea criminalității și gestionarea crizelor **COM (2011) 753**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind
procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul
prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia
pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată, la data de 13.02.2012, pentru
verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Pachetului E 14, COM (2011)
750, COM (2011) 751, COM (2011) 752 și COM (2011) 753.**

În ședința din data 13 februarie 2012, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu 17 deputați prezenți din totalul de 33 deputați ai comisiei, analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, fișa de lucru a Direcției de drept comunitar au constatat următoarele :

Context

- Cele patru propuneri legislative vizează finanțarea UE în domeniul afacerilor interne pentru perioada 2014-2020. Finanțarea este inclusă în viitorul cadru financiar multianual pentru perioada menționată (bugetul global pentru afaceri interne, astfel propus de către Comisia Europeană, fiind de 10,9 miliarde euro, în creștere cu aproape 40% față de perioada anterioară – 2007-2013). Suma urmează a fi împărțită între două fonduri – un (nou) **Fond pentru azil și migrație** (fluxurile de persoane și pe gestionarea integrată a migrației) (3.869 milioane euro), respectiv un nou **Fond pentru securitate internă** (4.648 milioane euro) (sprijinirea punerii în aplicare a Strategiei de securitate internă și o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării legii, inclusiv gestionarea frontierelor externe ale UE).

Numărul fondurilor UE urmează a se reduce de la șase (în prezent) la două.

Ambele fonduri vor avea o dimensiune externă pentru a sprijini acțiunile din țările terțe; finanțarea va fi concepută și pusă în aplicare în concordanță cu acțiunea externă și politica externă ale UE.

- Funcționarea celor două fonduri urmează a se face într-un cadru comun și simplificat; existența unui cadru comun ar urma să asigure coerența, simplificarea și aplicarea uniformă, considerate aspecte necesare ale finanțării domeniilor de politică vizate (cf. considerentul (3) din preambulul Regulamentului orizontal).

Regulamentul orizontal prezintă mecanismele de alocare a fondurilor, în timp ce domeniul de aplicare a celor două fonduri, resursele și mijloacele de execuție sunt definite în regulamentele specifice corespunzătoare. Regulamentul orizontal urmează a asigura o abordare comună în ceea ce privește utilizarea celor două fonduri și tratamentul uniform al beneficiarilor în ceea ce privește ansamblul sprijinului acordat de Uniune în domeniul afacerilor interne.

Pentru aceste fonduri, alocarea finanțării în cadrul gestiunii partajate ar urma să se întemeieze pe următoarea combinație:

- o sumă de bază alocată statelor membre la începutul următorului cadru financiar multianual (CFM);
- o sumă flexibilă (variabilă) care urmează să fie adăugată sumei de bază și care va fi acordată în două faze (i.e. subsecvent unei evaluări la jumătatea perioadei, în 2017).

migrație urmează a fi instituit printr-un regulament unic, în timp ce instituirea **Fondului pentru securitatea internă** impune adoptarea a două instrumente legislative, drept consecință a dispozițiilor TFUE care se aplică domeniului afacerilor interne, astfel: un regulament de instituire a Instrumentului de acordare de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității, precum și pentru gestionarea situațiilor de criză; respectiv un regulament de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru frontierele externe și (politica comună în materie de) vize.

2. Obiectivele propunerilor

- **Obiectivul general**, comun tuturor acestor propuneri, rezidă în instituirea unui cadru comun privind principiile finanțării acțiunilor UE în cadrul domeniului afacerilor interne și în identificarea responsabilităților statelor membre și ale Comisiei Europene pentru a se asigura aplicarea acelor principii.
- **Regulamentul orizontal** stabilește normele generale de aplicare a regulamentelor specifice în ceea ce privește: finanțarea cheltuielilor; parteneriatul, programarea, raportarea, monitorizarea și evaluarea; sistemele de gestiune și control care urmează a fi instituite de statele membre; verificarea și închiderea conturilor.
- Obiectivul general al **Fondului pentru azil și migrație** este susținerea acțiunilor în legătură cu azilul și migrația, integrarea resortisanților din țări terțe și returnarea. Fondul ar urma să exprime solidaritatea prin intermediul asistenței financiare acordate statelor membre. Acesta ar trebui să îmbunătățească gestionarea eficace a fluxurilor de migrație către UE, în domeniile în care UE aduce o valoare adăugată maximă, în special prin repartizarea responsabilității între statele membre, precum și prin repartizarea responsabilității cu țările terțe și prin consolidarea cooperării cu acestea.

Obiectivele specifice ale fondului sunt:

- (a) consolidarea și dezvoltarea sistemului european comun de azil, inclusiv a dimensiunii sale externe;
- (b) sprijinirea migrației legale către Uniune, în conformitate cu necesitățile economice și sociale ale statelor membre, și promovarea integrării efective a resortisanților țărilor terțe, inclusiv a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională;
- (c) consolidarea unor strategii de returnare echitabile și eficace în statele membre, punând accentul pe durabilitatea returnării și pe readmisia efectivă în țările de origine;
- (d) sporirea solidarității și a repartizării responsabilității între statele membre, în special față de cele mai afectate de fluxurile de migrație și azil.

• Obiectivul general al **Fondului pentru securitate internă** rezidă în furnizarea asistenței financiare pentru inițiative în materia frontierelor externe și securității interne.

Mai concret, obiectivul general (comun ambelor instrumente incluse în acel fond) este de a contribui la asigurarea unui înalt nivel de securitate în UE.

Obiectivele specifice ale **instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor** sunt:

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre și cu țările terțe relevante.

(b) consolidarea capacității statelor membre și a UE de gestionare eficientă a riscurilor și situațiilor de criză legate de securitate, pregătirea și protejarea persoanelor și a infrastructurii critice împotriva atacurilor teroriste și a altor incidente legate de securitate.

Obiectivele specifice ale **instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize** sunt:

(a) sprijinirea politicii comune în materie de vize în vederea facilitării călătoriilor legitime, asigurării egalității de tratament a resortisanților din țările terțe și combaterii problemei migrației ilegale;

(b) acordarea de asistență pentru gestionarea frontierelor, în vederea asigurării, pe de o parte, a unui nivel ridicat de protecție a frontierelor externe și, pe de altă parte, a fluidizării trecerii frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen.

Principiile subsidiarității și proporționalității

• **Criteriul valorii adăugate a intervenției UE (coroborat cu necesitatea intervenției UE)**, enunțat în comunicarea însoțitoare a acestor propuneri [COM(2011) 749] și în documentul de lucru al serviciilor Comisiei, aferent [SEC (2011) 1358]: gestionarea fluxurilor migratorii și a amenințărilor la adresa securității reprezintă aspecte care nu pot fi abordate de statele membre acționând singure. Bugetul UE este unul dintre instrumentele-cheie ale Uniunii pentru a aborda aceste dificultăți. În plus, în acele domenii, Comisia consideră că există o valoare adăugată evidentă în mobilizarea bugetului UE.

Valoarea adăugată rezidă atât în faptul că statele membre nu sunt solicitate în aceeași măsură într-o Uniune fără frontiere interne, cât și prin finanțarea acțiunilor transfrontaliere mai eficient decât este posibil la nivel pur național.

Principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre se află la baza politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

În domeniul securității, criminalitatea gravă și criminalitatea organizată, terorismul și alte amenințări la adresa securității au tot mai mult un caracter transfrontalier.

Punerea în comun a resurselor în domenii precum formarea și echipamentele creează economii de scară și sinergii, asigurându-se o utilizare mai eficientă a fondurilor publice și consolidarea solidarității, a încrederii reciproce și a împărțirii între statele membre a responsabilității privind politicile comune ale UE.

În ceea ce privește dimensiunea externă a afacerilor interne, adoptarea de măsuri și punerea în comun a resurselor la nivelul UE ar conduce la o creștere semnificativă a influenței UE necesare pentru a convinge țările terțe să colaboreze cu Uniunea privind acele aspecte legate de migrație și de securitate care sunt în principal în interesul Uniunii și al statelor membre.

Subsidiaritatea și proporționalitatea în contextul cadrului de programare și de punere în aplicare, astfel enunțat la art. 11 din **Regulamentul orizontal**, precizează competența statelor membre și a autorităților desemnate de acelea în privința punerii în aplicare a programelor și pentru îndeplinirea atribuțiilor care le revin în sensul acestor patru regulamente, la nivelul corespunzător, în conformitate cu cadrul instituțional, juridic și financiar al statului membru. Dispozițiile cu privire la punerea în aplicare și utilizarea sprijinului oferit în temeiul regulamentelor specifice și, în special, resursele financiare și administrative necesare pentru raportare, evaluare, gestionare și control trebuie să țină seama de principiul proporționalității având în vedere nivelul sprijinului alocat.

În plus, fișa financiară legislativă care însoțește **Regulamentul orizontal** precizează că *aceste propuneri de regulament se conformează principiului subsidiarității*, întrucât cea mai mare parte a finanțării urmează a fi executată în conformitate cu principiul gestiunii partajate și cu respectarea competențelor instituționale ale statelor membre.

- **Fondul pentru azil și migrație:**

- **Criteriul insuficienței acțiunii naționale**, respectiv **criteriul sporului de valoare al acțiunii întreprinse la UE** sunt enunțate în considerentul (44) din preambulul propunerii privind respectivul fond astfel: obiectivul regulamentului, și anume contribuirea la o gestionare eficace a fluxurilor de migrație în UE în spațiul de libertate, securitate și justiție, în conformitate cu politica comună în domeniul azilului, al protecției subsidiare și al protecției temporare și cu politica comună în domeniul imigrației, nu poate fi suficient realizat de statele membre și poate fi realizat mai bine la nivelul UE.

- **Criteriul plusului de valoare** exprimat în propunerea de regulament privind **Fondul pentru azil și migrație**: considerentul (16) din preambul precizează că fondul urmează a sprijini statele membre în stabilirea unor strategii care să organizeze migrația legală, îmbunătățind capacitatea acestora de a elabora, a pune în aplicare, a monitoriza și a evalua, în general, toate strategiile, politicile și măsurile în materie de imigrație și integrare a resortisanților țărilor terțe, inclusiv instrumentele

juridice ale Uniunii. Fondul ar trebui să sprijine, de asemenea, schimbul de informații, schimbul de cele mai bune practici și cooperarea între diferitele departamente ale administrației, precum și cu alte state membre.

- **Instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor;** considerentul (22) din preambul precizează: „Întrucât obiectivele prezentului regulament, în principal consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii, prevenirea și combaterea criminalității, protejarea populației și infrastructurii critice împotriva incidentelor legate de securitate, consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de gestionare eficientă a riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate nu pot fi realizate în mod suficient de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]”.

- **Instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize;** considerentul (26) din preambulul regulamentului care instituie respectivul instrument motivează respectarea subsidiarității astfel: „Finanțarea din bugetul Uniunii ar trebui să se concentreze asupra activităților în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată în raport cu acțiunea individuală a statelor membre. Dat fiind că Uniunea Europeană este într-o poziție mai bună decât statele pentru a pune la dispoziție un cadru pentru exprimarea solidarității Uniunii în ceea ce privește controlul la frontieră, politica în domeniul vizelor și gestionarea fluxurilor de migrație, precum și pentru a oferi o platformă pentru dezvoltarea sistemelor informatice comune care stau la baza acestor politici, sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament contribuie, în special, la consolidarea capacităților naționale și europene în aceste domenii”. De asemenea, considerentul (30) din preambul precizează: „Având în vedere că obiectivul prezentului regulament, și anume asigurarea solidarității și a împărțirii responsabilității între statele membre și Uniune în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe și politica în domeniul vizelor, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]”.

- Toate regulamentele specifice, în preambul, fac o trimitere generală la **principiul proporționalității**, astfel: „În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv”.

PRESEDINTE,

Maria Eugenia BARNA

Consilier parlamentar, Luminița Ghiorguiu

SECRETAR,

Nicolae Bud



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 Martie 2012
Nr. 40 / 98

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Pachetului legislativ Fonduri de capital:
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind fondurile europene cu capital de risc COM (2011) 860
și
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind fondurile europene de antreprenoriat social COM (2011) 862**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 06.02.2012, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2012 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc - COM (2011) 860 din 7.12.2011 și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenoriat social - COM (2011) 862**

I. IDENTIFICARE

COM (2011) 860	COM (2011) 862
Data sesizării: 06.02.2012 / BPI-1/E – s/ Tip document: legislativ Temeiul juridic: Art. 114 din TFUE Tipul examinării: Examinare subsidiaritate Termen limită de control al subsidiarității: 07.03.2012 Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale: Comisia pentru buget, finanța bănci 20.02.2012 Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale: Comisia pentru buget finanța bănci 20.02.2012	Data sesizării: 06.02.2012 / BPI-2/E – s/ Tip document: legislativ Temeiul juridic: Art. 114 din TFUE Tipul examinării: Examinare subsidiaritate Termen limită de control al subsidiarității: 07.03.2012 Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale: Comisia pentru buget, finanța bănci 20.02.2012 Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale: Comisia pentru buget finanța bănci 20.02.2012 Comisia pentru muncă nu a transmis

II OBIECTUL PROPUNERII

Prezentul Proiect de opinie a fost redactat pe baza punctului de vedere exprimat în Nota de informare a Direcției Coordonare Piață Internă a Ministerului pentru Afaceri Europene și Procesului verbal al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Pachetul legislativ privind Fondurile de capital, lansat de Comisia Europeană, este alcătuit din două propuneri de regulament:

- (a) Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc;
- (b) Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenariat social;

Comisia a lansat o consultare publică privind elementele esențiale ale unui posibil cadru european pentru fondurile cu capital de risc, care s-a încheiat la 10 august 2011, la care s-au primit patruzeci și opt de răspunsuri.

Obiectivul principal urmărit este de a *stabiliza situația financiară și economică*. Acest pachet propune utilizarea reglementării în scopul creșterii vizibilității IMM-urilor pentru investitori, sporirii atractivității și accesibilității piețelor pentru IMM-uri. Modificările de reglementare vor păstra echilibrul corect între reglementarea prudențială și finanțarea IMM-urilor și între protecția investitorilor și măsurile specifice pentru IMM-uri.

Intervenția UE trebuie să aibă o valoare adăugată clară, în completarea resurselor financiare disponibile la nivel național și să mobilizeze finanțarea suplimentară (prezența unui „efect financiar de multiplicare”)

Regulamentul privind fondurile europene cu capital de risc – Regulament (a), care se referă la posibilitatea ca fondurile cu capital de risc stabilite într-un stat membru să poată investi în oricare alt stat membru, fără obstacole sau condiții suplimentare. Obiectivul acestei propuneri este ca IMM-urile care doresc să recurgă la capital de risc să se poată adresa acelor fonduri care au expertiza necesară pentru sectorul lor specific și capacitatea de a oferi capitaluri la un preț atractiv.

Acest regulament se fundamentează pe articolul **114 din TFUE**, care constituie temeiul juridic cel mai adecvat pentru acest domeniu. Obiectivul principal al propunerii este de a îmbunătăți credibilitatea și securitatea juridică a activităților de distribuire derulate de operatorii care utilizează denumirea „fond european cu capital de risc”.

Propunerea introduce standarde uniforme privind structura portofoliului „fondurilor europene cu capital de risc”, instrumentele de investiții care pot fi utilizate de aceste fonduri și obiectivele de investiții eligibile pentru finanțare de către fondurile de plasament colectiv care își desfășoară activitatea sub denumirea de „fond european cu capital de risc”.

Fondurile cu capital de risc sunt operatori care oferă mai ales finanțare prin capitaluri proprii unor societăți în general foarte mici și care se află în fazele inițiale ale dezvoltării lor corporative. În UE, fondurile cu capital de risc au un potențial considerabil pentru dezvoltarea IMM-urilor. În ciuda dimensiunii mari a sectorului administrării activelor în UE, nu au fost concepute dispoziții specifice în

actuala legislație a Uniunii care să direcționeze fondurile de plasamente în acțiuni către IMM-uri¹.

Comisia propune dezvoltarea unui nou regim european al capitalului de risc care să permită fondurilor cu capital de risc din UE să își comercializeze fondurile și să mobilizeze capitaluri la nivel paneuropean în cadrul pieței unice. Noul regim va reduce fragmentarea piețelor de capital de risc la nivel național care împiedică operațiunile transfrontaliere și limitează oferta de capital de risc.

Regulamentul privind fondurile europene de antreprenoriat social – Regulament (b) - propune crearea unui cadru european pentru facilitarea dezvoltării de fonduri de întreprinderi sociale („social investment funds”). Întreprinderile sociale pot fi definite ca entități ce au ca obiectiv principal de afaceri activități cu caracter social, etic sau de mediu. Acestea pun pe prim plan realizarea obiectivului social înaintea realizării obiectivelor financiare. Ele sunt un fel de business hibrid, pentru că se situează în zona tradițională a firmelor orientate spre profit, precum și a celor cu caracter filantropic fără element economic. Întreprinderile sociale sunt aproape toate IMM-uri.

Noul cadru propus va fi simplu și eficient, funcționând pe principiul înregistrării unice în statul membru de origine, al obligațiilor de raportare simplificate și al normelor de organizare și de conduită profesională adaptate.

Acest cadru vizează sporirea amploarei pieței de capital de risc, ceea ce va conduce la: fonduri cu capital de risc mai mari, mai eficiente și cu mai multe posibilități de a se specializa în funcție de tipul de investiție, o creștere a concurenței dintre fonduri și o mai bună diversificare a investițiilor acestora și la o finanțare transfrontalieră disponibilă, crescută pentru IMM-uri.

Cele două Regulamente sunt complementare, au obiective diferite, iar dacă sunt adoptate, vor coexista ca texte juridice autonome, independente reciproc.

Din perspectiva obiectivului propus, statele membre au primit favorabil aceste două propuneri. Din perspectiva cadrului juridic care reglementează existența acestor entități în fiecare stat membru, trebuie remarcat faptul că acesta este extrem de diferit sau chiar inexistent.

Prin adoptarea regulamentului (a), administratorii de organisme de plasament colectiv care utilizează această denumire ar trebui să respecte aceleași norme în întreaga Uniune, ceea ce ar crește încrederea investitorilor care doresc să investească în fonduri cu capital de risc. Prezentul regulament se aplică doar administratorilor de organisme de plasament colectiv, altele decât organismele de plasament colectiv în valori mobiliare.

Prin stabilirea aceluiași condiții² tuturor statelor membre, cu ajutorul Regulamentului (a) se va permite aplicarea viabilă a pașaportului european de către aceste fonduri de investiții.

¹ Administratorii fondurilor cu capital de risc pot beneficia rar de pașaportul care a fost introdus în Directiva privind administratorii fondurilor de investiții alternative (AFIA), deoarece pragul de 500 de milioane EUR este mai mare decât majoritatea portofoliilor fondurilor cu capital de risc din UE. Conform celor mai recente cifre publicate de *Asociația europeană de investiții private și capital de risc* (EVCA), 98 % dintre administratorii de fonduri cu capital de risc din Europa gestionează un portofoliu de fonduri inferior plafonului de 500 de milioane EUR prevăzut în Directiva privind administratorii fondurilor de investiții alternative (DAFIA).

² cerințe uniforme pentru administratorii de organisme de plasament colectiv care își desfășoară activitatea sub denumirea de „fond european cu capital de risc”; cerințe uniforme privind portofoliul de investiții, tehnicile de investiții și întreprinderile eligibile pe care le poate viza un fond cu capital de risc care îndeplinește condițiile; norme uniforme privind categoriile de investitori ce pot fi vizate de un fond cu capital de risc care îndeplinește condițiile, precum și privind organizarea internă a

Normele prudențiale aplicabile companiilor de asigurări (Solvabilitate II) și băncilor (Regulamentul și Directiva privind cerințele de capital) consideră, pentru calcularea cerințelor de capital, investițiile în capital de risc drept operațiuni cu risc ridicat. Comisia propune instituirea unui cadru la nivelul UE pentru fondurile cu capital de risc care să cuprindă un set de norme uniforme privind structura portofoliului și condițiile de funcționare, astfel cum sunt descrise în prezentul regulament.

În cazul **Regulamentului privind fondurile europene de antreprenoriat social (b)** – obiectivul propus este crearea unui cadru legislativ adaptat la nevoile întreprinderilor sociale, ale investitorilor care doresc să finanțeze aceste întreprinderi și ale fondurilor de investiții specializate cu rol intermediar între cele două părți. Propunerea de regulament vizează clarificarea și precizarea caracteristicilor care diferențiază fondurile de antreprenoriat social de categoriile mai vaste de fonduri de investiții alternative. *Numai fondurile conforme cu aceste caracteristici sunt eligibile să strângă fonduri în temeiul cadrului european propus pentru fondurile de antreprenoriat social.*

Propunerea se bazează pe articolul 114 din TFUE. Se consideră că regulamentul este instrumentul adecvat și pentru a garanta că toți participanții se supun unor cerințe uniforme în ceea ce privește aderarea la „fondurile europene de antreprenoriat social” și strategiile și instrumentele de investiții utilizate de aceste fonduri.

Fondurile cu capital de risc sunt axate pe finanțarea prin capitaluri proprii pentru IMM-uri, dar, de cele mai multe ori, nu ating plafonul pe bază de active care determină acordarea pașaportului disponibil pentru administratorii mari de fonduri în temeiul Directivei 2011/61/CE (privind administratorii fondurilor de investiții alternative – AFIA -).

Dacă întreprinderile sociale sunt și IMM-uri, iar fondurile care vizează întreprinderi sociale funcționează sub plafoanele pe bază de active stabilite în Directiva 2011/61/CE, gama de instrumente financiare eligibile propuse în regulamentul privind fondurile europene de antreprenoriat social depășesc finanțarea prin capitaluri proprii. În această situație, întreprinderile sociale recurg și la alte forme de finanțare, combinând fonduri din sectoarele public și privat, instrumente de datorie sau mici împrumuturi. Prin urmare, *normele privind fondurile de antreprenoriat social prevăd o gamă mai largă de instrumente de finanțare eligibile, disponibile pentru fondurile cu capital de risc.*

Acest regulament definește caracteristicile specifice ale întreprinderilor sociale. Întreprinderile sociale au drept obiectiv principal obținerea unui impact social pozitiv. O întreprindere eligibilă din portofoliu ar trebui să obțină un impact social pozitiv cuantificabil, să utilizeze profitul pentru îndeplinirea obiectivului principal și să fie gestionată într-un mod responsabil și transparent. Sunt definite normele și procedurile care trebuie implementate pentru acoperirea situațiilor în care o întreprindere eligibilă din portofoliu dorește să distribuie o parte din profiturile sale proprietarilor sau acționarilor săi, precum și instrumentele eligibile de investiții: instrumente de capitaluri proprii, instrumente de datorii, investiții în alte FEAS-uri și împrumuturi pe termen lung și mediu.

Criteriile privind transparența investițiilor în întreprinderi sociale sunt diferite de obligațiile generale de raportare prevăzute pentru capitalul de risc.

administratorilor care distribuie fondurile eligibile; de cerințe de înregistrare uniforme și de un pașaport la nivelul UE, care va contribui la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toți participanții pe piața capitalului de risc

Investițiile în antreprenoriatul social vizează o formă de „rentabilitate socială” sau de impact social pozitiv, astfel că normele propuse cuprind secțiuni speciale axate pe informații privind impactul social, evaluarea acestuia și strategiile utilizate pentru realizarea lui.

De aceea s-a ales varianta a două cadre UE, unul pentru capitalul de risc și altul pentru antreprenoriatul social, care să funcționeze autonom și în paralel.

III ANALIZA DE SUBSIDIARITATE

Regulamentul (a) - Definirea caracteristicilor principale ale unui fond european cu capital de risc, în ceea ce privește structura portofoliului său, instrumentele de investiții, obiectivele de investiții și grupurile eligibile de investitori, precum și stabilirea unui set de norme comune pentru piața europeană a fondurilor UE cu capital de risc și pentru administratorii lor nu poate fi lăsată la latitudinea statelor membre. În plus, toți administratorii de fonduri de plasament colectiv care activează pe această piață sub denumirea „fond european cu capital de risc” trebuie să se supună aceluiași cerințe de organizare și de conduită în afaceri.

Regulament (b) - Definirea caracteristicilor principale ale unui astfel de fond, în ceea ce privește componența portofoliului său, instrumentele de investiții, obiectivele de investiții și grupurile eligibile de investitori, nu poate fi lăsată la latitudinea statelor membre, deoarece acest fapt ar conduce la dispoziții definitorii puse în aplicare diferit și neuniform pe teritoriul UE.

Unul din obiectivele prezentului regulament se referă la stabilirea unui set de cerințe uniforme privind transparența în relație cu impactul social, inclusiv raportarea și evaluările performanței sociale. De aici nevoia de măsuri uniforme precise de standardizare a acestor dispoziții de prezentare a performanței sociale.

Puncte asupra cărora se poartă în prezent discuții de către reprezentanții SM sunt:

- Criteriile care au stat la baza stabilirii procentelor de 70%³, și 30%⁴ care definesc „fondul cu capital de risc eligibil” și respectiv „administratorul fondului cu capital de risc”, clarificarea aspectelor legate de forma juridică a entităților subiect al celor două regulamente, precum și criteriile de stabilire ale raportului 70% / 30%) dintre activele eligibile în care atât FECR cât și FEAS pot investi și cele neeligibile;
- Definiția investitorilor eligibili care nu sunt investitori profesionali – state ca Germania, Marea Britanie, Suedia au pus în discuție oportunitatea diminuării pragului minim de 100.000 de euro necesar investitorilor neprofesionali pentru a deveni investitori ai unui FECR/FEAS;
- Definirea impactului social și specificațiile tehnice ale impactului social ce trebuie determinate prin măsuri;

³ Utilizarea denumirii „fond european cu capital de risc” trebuie să fie rezervată numai fondurilor care direcționează minimum 70 % din totalul aporturilor lor de capital și al capitalului angajat nevărsat către investiții în astfel de întreprinderi sub forma instrumentelor de capital propriu sau cvasi-capital propriu.

⁴ Pentru a permite administratorilor de fonduri cu capital de risc un anumit grad de flexibilitate în investiții și în administrarea lichidităților deținute de fondurile lor cu capital de risc eligibile, trebuie să se accepte tranzacționarea pe piața secundară până la un plafon maxim de 30 % din totalul aporturilor de capital și al capitalului angajat nevărsat.

- Posibilitatea ca aplicarea acest regulament să conducă la nerespectarea legislației naționale;
- Lărgirea spectrului investițiilor eligibile astfel încât să nu se dea posibilitatea ca unele fonduri să scape atât de sub umbrela DAIFA⁵ cât și de sub cea a acestui regulament (Finlanda, Germania).

În România, piața fondurilor de investiții de capital de risc este la început, acest sector nefiind foarte dezvoltat.

Dacă avem în vedere numărul locurilor de muncă pe care le-ar putea furniza dezvoltarea sectorului IMM-urilor, contribuția lor la valoarea adăugată în sectorul întreprinderilor nefinanciare, la faptul că IMM-urile sunt într-o foarte mare măsură dependente de împrumuturile bancare ca surse de finanțare externă și ar trebui să le fie puse la dispoziție alternative adecvate și la dificultățile semnificative în obținerea finanțării de care au nevoie pentru a se dezvolta și pentru a inova, considerăm că acest pachet legislativ privind Fondurile de capital este util, putând contribui la dezvoltarea acestui sector și, per ansamblu, la întreaga dezvoltare economică, precum și la sporirea rolului stimulat legat de creșterea IMM.

În urma dezbaterilor, din ședința din 20 februarie 2012, membrii Comisiei pentru buget, finanțe s-au pronunțat pentru susținerea, în unanimitate, a acestor propuneri legislative, care respectă principiului subsidiarității.

Față de cele de mai sus Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, reunită în ședința din 6 martie 2011 a hotărât cu unanimitate de voturi că obiectivele propunerilor: **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc - COM (2011) 860 din și Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenoriat social - COM (2011) 862**, îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conforme cu principiul subsidiarității.**

Președinte
Viorica TREBENCIUC



Redactat: M. Brucher
consilier parlamentar

⁵ DAFIA – Directiva privind administratorii fondurilor de investiții alternative



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 98

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra
Pachetului legislativ Fonduri de capital:
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind fondurile europene cu capital de risc COM (2011) 860 și
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind fondurile europene de antreprenariat social COM (2011) 862**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Pachetului legislativ Fonduri de capital: Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc COM (2011) 860 și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenariat social COM (2011) 862.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 martie 2012.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

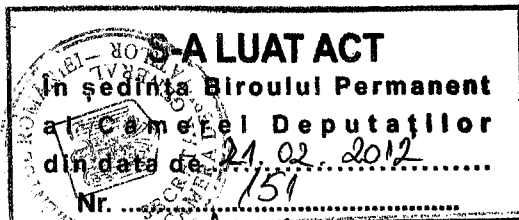
În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc COM (2011) 860 și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenariat social COM (2011) 862.** sunt conforme cu principiul subsidiarității.

Președinte

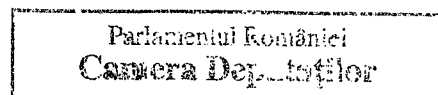
Viorel HREBENCIU



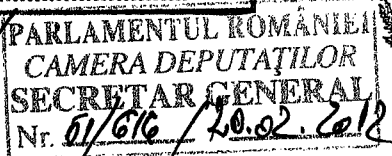
Redactat: M Brucher consilier parlamentar



Parlamentul României



B.P. Nr. 151 din 20.02.2012



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București
Nr. 22/23/14.02.2012

Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc

Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

B. S. T
Pl. inf. B. P.

PROCES VERBAL

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenoriat social

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind fondurile europene de antreprenoriat social, E 2 COM (2011)862.

Conform expunerii de motive, scopul esențial al propunerii este crearea unui mediu de distribuție credibil, sigur și stabil din punct de vedere juridic pentru „fondurile europene de antreprenoriat social”. Definirea caracteristicilor principale ale unui astfel de fond, în ceea ce privește componența portofoliului său, instrumentele de investiții, obiectivele de investiții și grupurile eligibile de investitori, nu poate fi lăsată la latitudinea statelor membre, deoarece acest fapt ar conduce la dispoziții definitorii puse în aplicare diferit și neuniform pe teritoriul UE. Prin urmare, definițiile și dispozițiile de funcționare uniforme trebuie să aibă un rol cheie în stabilirea unui set de norme comune pentru piața europeană a acestor fonduri și a

administratorilor lor. Mai mult, toți gestionarii fondurilor de plasament colectiv care funcționează pe această piață sub denumirea de „fond european de antreprenoriat social” trebuie să se supună aceluiași cerințe de organizare, de desfășurare a activității comerciale și de transparență.

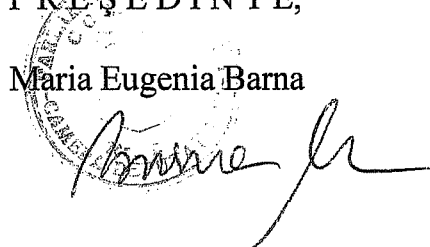
În ceea ce privește înregistrarea și supravegherea administratorilor de „fonduri europene de antreprenoriat social”, propunerea dorește să stabilească un echilibru între necesitatea unei supravegheri efective, interesul autorităților naționale competente din țara în care aceste fonduri fie își au sediul, fie sunt oferite categoriilor eligibile de investitori și rolul de coordonator al Autorității europene de reglementare în materie de valori mobiliare și piețe (AEVMP). În vederea elaborării unui proces de supraveghere uniform, autoritatea competentă din statul membru în care administratorul unui „fond european de antreprenoriat social” este domiciliat va verifica documentele de înregistrare depuse de administratorul solicitant și, după ce evaluează dacă solicitantul furnizează garanții suficiente cu privire la capacitatea sa de a respecta dispozițiile prezentului regulament, va înregistra solicitantul. Pentru a monitoriza administratorul înregistrat, autoritatea competentă care a înregistrat administratorul va coopera cu autoritățile competente din statele membre în care fondul eligibil este distribuit. AEVMP va întocmi o bază de date centrală cu toți administratorii înregistrați care sunt eligibili să utilizeze denumirea de fond european de antreprenoriat social.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității și de asemenea propunerea aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 13.02.2012, a hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți la dezbateri, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității** deoarece obiectivul propunerii nu poate fi atins într-o măsură suficientă prin acțiuni individuale ale statelor membre și poate fi îndeplinit mai eficient la nivelul Uniunii Europene.

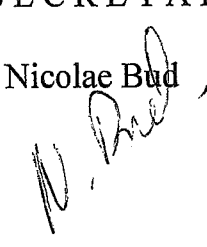
PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna

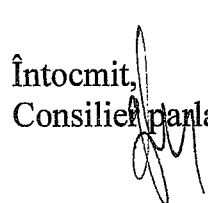


SECRETAR,

Nicolae Bud



Întocmit,
Consiliul parlamentar Ene Giorgia



Parlamentul României

Parlamentul României
Camera Deputaților

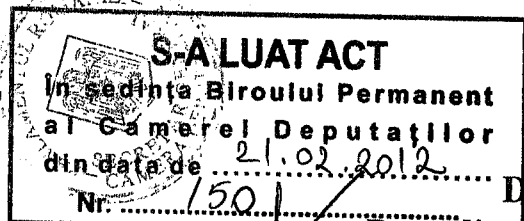
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/617 / 20.02.2012



B.P. Nr. 150 din 20.02.2012

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 14.02.2012
Nr. 22/23



Domnului Viorel Hrebenciuc

Președintele Comisiei pentru afaceri europene

Spre informare:

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților
- Direcția de drept comunitar

S.S.T.
pl-inf-B.P.
[Signature]

PROCES – VERBAL

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc – [COM (2011)860]

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu adresa nr. 1/E, la data de 09.02.2012, pentru verificarea conformării principiului subsidiarității asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind fondurile europene cu capital de risc – [COM (2011)860], 1/E-s.

Propunerea de Regulament este structurată astfel:

Articolul 1 - Obiectiv

Articolul descrie obiectivul regulamentului propus. Articolul clarifică faptul că denumirea „fond european cu capital de risc” este rezervată administratorilor de fonduri care îndeplinesc un set de criterii de calitate uniforme pentru distribuirea fondurilor cu capital de risc eligibile pe teritoriul Uniunii. În acest sens, articolul 1 evidențiază scopul de a stabili o definiție uniformă a ceea ce

înseamnă un fond cu capital de risc eligibil. Acest demers vizează facilitarea distribuirii acestor fonduri în întreaga Uniune.

Articolul 2 - Domeniu de aplicare

Articolul stipulează că prezentul regulament este aplicabil administratorilor de organisme de plasament colectiv, astfel cum sunt definite la articolul 3 litera (b) din prezentul regulament, cu condiția ca acești administratori să își aibă sediul în cadrul Uniunii, să fie înregistrați la autoritatea competentă din statul membru de origine în conformitate cu Directiva 2011/61/CE și să administreze portofolii de fonduri cu capital de risc eligibile ale căror active administrate nu depășesc în total plafonul de 500 de milioane EUR.

Articolul 3 - Definiții

Articolul cuprinde definiții esențiale, care conturează domeniul de aplicare al regulamentului propus. Sunt definite concepte cheie, cum ar fi fondul cu capital de risc eligibil, instrumentele de investiții eligibile și obiectivele de investiții eligibile. În principiu, aceste definiții au scopul de a distinge clar între noțiunea de fond cu capital de risc eligibil și celelalte fonduri care aplică alte strategii de investiții, mai puțin specializate, cum ar fi fondurile de investiții în societăți necotate.

Conform scopului de a defini cu precizie fondurile eligibile pentru care un administrator de fond cu capital de risc beneficiază de drepturile prevăzute în prezentul regulament, articolul 3 alineatul (a) prevede că un fond cu capital de risc eligibil este un fond care direcționează minimum 70 % din totalul aporturilor sale de capital și al capitalului angajat nevărsat către investiții în întreprinderi mici și mijlocii (IMM) care emit instrumente de capital propriu și cvasi-capital propriu direct către investitorul cu capital de risc („obiective de investiții“). Acest fapt presupune că, de exemplu, cheltuielile operaționale percepute fondului european cu capital de risc eligibil, astfel cum se poate conveni cu investitorii, trebuie suportate din cele 30 % rămase din aporturile de capital angajate.

Este de reținut faptul că fondul cu capital de risc trebuie să achiziționeze aceste instrumente direct de la IMM-ul care le emite. Achiziția directă este o măsură de protecție esențială, deoarece vizează diferențierea fondurilor cu capital de risc de categoria mai vastă a fondurilor de investiții în societăți necotate (care efectuează tranzacții pe piețele secundare cu titluri de valori deja emise). Articolul 3 cuprinde și alte definiții necesare pentru aplicarea regulamentului propus.

Articolul 4 - Utilizarea denumirii „fond european cu capital de risc“

Articolul cuprinde principiul cheie conform căruia numai fondurile care îndeplinesc condițiile uniforme prevăzute de prezentul regulament sunt eligibile să utilizeze denumirea „fond european cu capital de risc“ pentru a distribui în întreaga Uniune fonduri cu capital de risc eligibile.

Articolul 5 - Structura portofoliului

Articolul cuprinde prevederi detaliate privind structura portofoliului care caracterizează un fond european cu capital de risc. În această privință, articolul 5 cuprinde norme uniforme privind obiectivele de investiții ale fondurilor cu capital de risc eligibile, instrumente de investiții eligibile, norme privind limitele în care un fond cu capital de risc eligibil își poate crește expunerea. Pentru a permite fondurilor cu capital de risc eligibile un anumit grad de flexibilitate în ceea ce privește

investițiile și administrarea lichidităților, se acceptă tranzacțiile pe piața secundară până la un plafon maxim de 30 % din totalul aporturilor de capital și al capitalului nevărsat.

Articolul 6 - Investitori eligibili

Articolul cuprinde prevederi detaliate privind investitorii eligibili să investească în fonduri cu capital de risc eligibile: conform acestui articol, fondurile eligibile pot fi distribuite numai către investitori recunoscuți ca investitori profesioniști conform Directivei 2004/39/CE. Distribuirea către alți investitori, cum ar fi anumite persoane cu disponibilități financiare ridicate, este permisă numai dacă aceste persoane se angajează să investească minimum 100 000 EUR în fond și dacă administratorul fondului aplică anumite proceduri astfel încât să se asigure în mod rezonabil că acești alți investitori sunt capabili să decidă singuri asupra investițiilor și să înțeleagă riscurile implicate.

Articolul 7 - Norme privind conduita și evitarea conflictelor de interes

Articolul cuprinde principiile generale care reglementează conduita unui administrator de fond cu capital de risc eligibil, în special în derularea activităților fondului și în relațiile cu investitorii.

Articolul 8 - Conflicte de interes

Articolul cuprinde norme privind modul în care un administrator de capital de risc gestionează conflictele de interes. Aceste norme prevăd, de asemenea, că administratorul trebuie să dispună de procedurile organizatorice și administrative necesare pentru a asigura gestionarea adecvată a conflictelor de interes.

Articolul 9 - Alte cerințe organizatorice

Articolul prevede că un administrator de fond cu capital de risc trebuie să mențină resurse umane și tehnice adecvate, precum și fonduri proprii suficiente, care să îi permită gestionarea corespunzătoare a fondurilor cu capital de risc eligibile.

Articolul 10 - Evaluare

Articolul tratează evaluarea activelor unui fond cu capital de risc eligibil. Documentele constitutive ale fiecărui fond cu capital de risc eligibil trebuie să prevadă norme privind acest aspect.

Articolul 11 - Raport anual

Articolul cuprinde norme privind rapoartele anuale pe care administratorii fondurilor cu capital de risc trebuie să le întocmească referitor la fondurile cu capital de risc eligibile pe care le administrează. Raportul descrie structura portofoliului fondului și activitățile desfășurate în anul precedent.

Articolul 12 - Comunicarea de informații investitorilor

Articolul cuprinde obligațiile cheie în materie de comunicare de informații care îi revin unui administrator în ceea ce privește fondurile cu capital de risc eligibile. Cel mai important, aceste cerințe prevăd obligații precontractuale de comunicare de informații legate de strategia și obiectivele de investiții ale fondului eligibil, instrumentele de investiții utilizate, informații privind costurile și cheltuielile conexe și profilul de risc/de randament al investiției propuse de un fond eligibil. Aici sunt cuprinse, de asemenea, informații privind modalitatea de calcul al remunerației administratorului fondului cu capital de risc.

Articolul 13 - Supraveghere

Articolul vizează să garanteze că autoritatea competentă din statul membru de origine va putea să verifice dacă administratorul fondului cu capital de risc respectă cerințele uniforme prevăzute în regulament; în acest sens, administratorul unui fond cu capital de risc trebuie să înștiințeze autoritatea competentă cu privire la intenția sa de a distribui fonduri cu capital de risc eligibile sub denumirea „fond european cu capital de risc”. Administratorul furnizează, de asemenea, informațiile necesare privind mecanismele adoptate în vederea asigurării respectării prezentului regulament și privind fondurile pe care intenționează să le distribuie. După ce autoritatea competentă consideră că informațiile solicitate sunt complete și că mecanismele sunt adecvate pentru a asigura respectarea dispozițiilor prevăzute în prezentul regulament, aceasta înregistrează administratorul fondului cu capital de risc. Înregistrarea este valabilă pe întreg teritoriul Uniunii și permite administratorului fondului cu capital de risc să distribuie fonduri cu capital de risc eligibile sub denumirea „fond european cu capital de risc”.

Articolul 14 - Actualizarea informațiilor privind fondurile cu capital de risc eligibile

Articolul cuprinde norme legate de situațiile în care este necesară actualizarea informațiilor furnizate autorității competente din statul membru de origine.

Articolul 15 - Notificări între statele membre

Articolul descrie procedura de notificare transfrontalieră între autoritățile competente de supraveghere, care este declanșată de înregistrarea administratorului fondului cu capital de risc.

Articolul 16 - Baza de date AEVMP

Articolul încredințează AEVMP sarcina de a păstra o bază de date centrală cu toate fondurile cu capital de risc eligibile care au fost înregistrate în Uniune.

Articolul 17 – Supravegherea de către autoritatea competentă

Articolul prevede că autoritatea competentă din statul membru de origine supervizează respectarea cerințelor prezentului regulament.

Articolul 18 - Competențe de supraveghere

Articolul prezintă o listă a competențelor de supraveghere de care dispun autoritățile competente pentru a asigura respectarea criteriilor uniforme cuprinse în regulament.

Articolul 19 - Sancțiuni

Articolul cuprinde prevederi privind sancțiunile care vizează asigurarea respectării efective a cerințelor prezentului regulament.

Articolul 20 - Încălcarea dispozițiilor cheie

Articolul prevede că încălcarea dispozițiilor cheie ale prezentului regulament, cum sunt cele referitoare la structura portofoliului, investitorii eligibili și utilizarea denumirii „fond european cu capital de risc”, trebuie sancționată prin interdicția utilizării denumirii și eliminarea din registru a administratorului fondului cu capital de risc.

Articolul 21 - Cooperare în materie de supraveghere

Articolul cuprinde norme privind schimbul de informații în materie de supraveghere efectuat între autoritățile competente din statele membre de origine și statele membre gazdă și AEVMP.

Articolul 22 - Secretul profesional

Articolul cuprinde prevederi privind nivelul obligatoriu de păstrare a secretului profesional care trebuie să fie aplicabile tuturor autorităților naționale relevante, precum și Autorității europene pentru valori mobiliare și piețe (AEVMP).

Articolul 23 - Condiții de abilitare

Articolul stabilește condițiile în care Comisia este abilitată să adopte acte delegate.

Articolul 24 - Revizuire

Articolul cuprinde clauze privind revizuirea regulamentului propus și posibilitatea propunerii de către Comisie a unor modificări ulterioare ale prezentului regulament.

La lucrările Comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 17 deputați din totalul de 33 de deputați ai comisiei.

Analizând textul reglementării membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

1. Constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității.

2. Menționează că obiectul propunerii constă în instituirea de cerințe uniforme pentru administratorii de organisme de plasament colectiv care doresc să utilizeze denumirea de „fond european cu capital de risc” și condițiile de distribuire în Uniunea Europeană a acelor organisme.

Scopul esențial al propunerii este crearea unui mediu de distribuire credibil, sigur și stabil din punct de vedere juridic pentru fondurile europene cu capital de risc. Definirea caracteristicilor principale ale unui fond european cu capital de risc, în ceea ce privește structura portofoliului său, instrumentele de investiții, obiectivele de investiții și grupurile eligibile de investitori, nu poate fi lăsată la latitudinea statelor membre, deoarece acest fapt ar conduce, la nivelul UE, la o aplicare eterogenă și inconsecventă a acestor criterii. Prin urmare, adoptarea unor definiții și a unor cerințe de funcționare uniforme trebuie să joace un rol cheie în stabilirea unui set de norme comune pentru piața europeană a fondurilor UE cu capital de risc și pentru administratorii lor. În plus, toți administratorii de fonduri de plasament colectiv care activează pe această piață sub denumirea „fond european cu capital de risc” trebuie să se supună acelorași cerințe de organizare și de conduită în afaceri.

În ceea ce privește înregistrarea și supravegherea administratorilor de „fonduri europene cu capital de risc”, propunerea vizează stabilirea unui echilibru între necesitatea unei supravegheri eficiente a fondurilor europene cu capital de risc, interesul autorităților naționale competente din țara în care aceste fonduri fie își au sediul, fie sunt oferite categoriilor eligibile de investitori și rolul coordonator al AEVMP. În vederea fluidizării procesului de supraveghere, autoritatea competentă din statul membru în care administratorul unui „fond european cu capital de risc” își

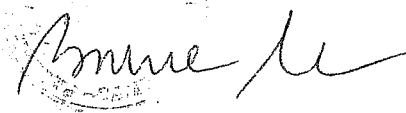
are sediul va verifica documentele de înregistrare depuse de administratorul solicitant și, după ce evaluează dacă solicitantul furnizează garanții suficiente cu privire la capacitatea sa de a respecta dispozițiile prezentului regulament, va înregistra solicitantul. În cadrul supravegherii administratorului înregistrat, autoritatea competentă care a înregistrat administratorul va coopera cu autoritățile competente din statele membre în care fondul eligibil este distribuit. AEVMP va păstra o bază de date centrală cu toți administratorii înregistrați care sunt eligibili să utilizeze denumirea fond european cu capital de risc.

În ceea ce privește proporționalitatea, propunerea stabilește un echilibru adecvat între interesul public de a promova dezvoltarea unor piețe de capital de risc cu un grad mai mare de lichiditate și eficiența măsurilor propuse în termeni de costuri. Prevăzând un sistem de înregistrare simplu, propunerea a luat pe deplin în considerare nevoia de a găsi un echilibru între siguranța și fiabilitatea asociate denumirii „fond european cu capital de risc”, funcționarea eficientă a pieței capitalului de risc și costurile suportate de diversele părți interesate.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din data de 13 februarie 2012, a hotărât, cu unanimitate de voturi din numărul deputaților prezenți, că *propunerea este conformă cu principiul subsidiarității* conform alin. (3) al art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

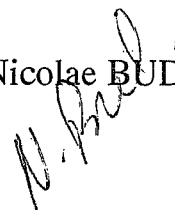
PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNĂ



SECRETAR,

Nicolae BUD



Consilier parlamentar
Vasilica POPA





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 100

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al
Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de
supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – COM (2011) 873**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011), Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – COM (2011) 873, transmisă cu adresa BPI-3/E-s/06.02.2012.

Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au transmis procese-verbale în care arată că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.-

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Constată că aspectele trans-naționale sunt evidente și acceptă argumentele Comisiei privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunilor europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru;
3. Acceptă validitatea temeiurilor juridice invocate de autori, respectiv art. 77 alin. (2) litera (d), din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

4. Consideră că obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;
5. Reține că propunerea examinată reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului spațiului Schengen, face parte din modelul european de gestionare integrată a frontierelor externe și din Strategia de securitate internă a Uniunii Europene; reține că în concluziile Consiliului European din 23-24 iunie 2011, se stabilește ca „Sistemul european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) să fie dezvoltat în continuare cu prioritate pentru a deveni operațional până în 2013; reține că activitățile desfășurate în vederea dezvoltării, testării și instituirii treptate a EUROSUR au la bază o foaie de parcurs prezentată într-o comunicare din 2008 a Comisiei, aprobată de Consiliul Justiție și Afaceri Interne în concluziile sale din iunie 2008 și februarie 2010 și de programul de la Stockholm și Planul de acțiune de punere în aplicare a Programului de la Stockholm;
6. Recunoaște necesitatea acțiunii Uniunii, pe fondul presiunii susținute a migrației ilegale la frontierele sale externe, cu estimări de perpetuare;
7. Recunoaște că persistă un decalaj între capacitatea de adaptare a rețelelor infracționale în domeniul migrației ilegale și infracțiunilor transfrontaliere și capacitatea de răspuns a autorităților statelor membre, în situații noi și apreciază măsurile promovate de propunerea de regulament;
8. Apreciază plasarea centrelor naționale de coordonare pentru supravegherea frontierelor în centrul activității și consideră că măsura de interconectare a sistemelor naționale și europene existente și prin dezvoltarea de noi capacități, asigură forța de acțiune comună preconizată;
9. Salută orientarea spre îmbunătățirea cooperării interagenții între autoritățile de control la frontieră și cele polițienești;
10. Susține orice acțiune dedicată îndeplinirii obiectivelor specifice EUROSUR, și anume creșterea semnificativă a conștientizării situației și a capacității de reacție ale autorităților de control la frontiere ale statelor membre și ale Frontex, astfel încât orice rută sau metodă nouă pentru migrație ilegală și infracțiuni transfrontaliere să fie identificată și desființată la scurt timp după înființarea sa;
11. Este de acord că acest Sistem european de supraveghere a frontierelor ar trebui pus în aplicare numai cu respectarea deplină a drepturilor și a principiilor consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, indicate la considerentul (6);
12. Admite necesitatea realizării scopului EUROSUR, anume de a întări controlul la frontierele externe Schengen, în special la frontiera sudică maritimă și la frontiera estică terestră și în consecință apreciază rolul EUROSUR de a crea un mecanism prin care autoritățile statelor membre care desfășoară activități de supraveghere a să facă schimb de informații operaționale și să coopereze între ele și cu Frontex în vederea reducerii pierderilor de vieți omenești pe mare, precum și a numărului de imigranți ilegali, în vederea sporirii securității interne prin prevenirea criminalității transfrontaliere cum ar fi terorismul, traficul de persoane, contrabanda cu arme și droguri etc.;
13. Semnalează că unele îngrijorări legate de riscul extinderii ilegite a puterilor organismelor care acționează în materie de securitate a frontierelor externe, pot

reduce potențialul de intervenție dorit de regulament și recomandă formularea unor propuneri care să elimine aceste îngrijorări; în acest sens menționăm:

- transformarea FRONTEX într-un punct nodal al schimbului de informații și informații secrete colectate prin intermediul aparatului de supraveghere utilizat la granițele externe ale Uniunii îi conferă competențe extinse al căror temei juridic trebuie asigurat;
- adoptarea EUROSUR ar putea să modifice domeniul de aplicare a activităților FRONTEX și să determine, pe cale de consecință, o revizuire semnificativă a Regulamentului 2007/2004 CE;
- competențele statelor membre în materia frontierelor externe s-ar putea restrânge în măsura în care noile capacități/atribuții operaționale ale FRONTEX creează premisele unei poliții europene de frontieră (idee respinsă de statele membre în cadrul negocierilor premergătoare adoptării Regulamentului 2007/2004 CE);
- cauza C-355/10, Parlamentul European c. Consiliul UE: PE a cerut anularea Deciziei 2010/252/UE a Consiliului din 26 aprilie 2010 de completare a Codului frontierelor Schengen cu dispoziții referitoare la supravegherea frontierelor externe maritime în contextul cooperării operative coordonate de Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene pentru că decizia ar depăși domeniul de aplicare al competenței de executare prevăzut la articolul 12 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen, în măsura în care introduce norme privitoare la "interceptare", "căutare și salvare" și "debarcare", despre care nu se poate considera că intră în domeniul de aplicare al "supravegherii", astfel cum este definit la articolul 12 din Codul frontierelor Schengen, și că sunt elemente neesențiale, precum și în măsura în care modifică elementele esențiale ale Codului frontierelor Schengen, aspect care intră în competența exclusivă a legiuitorului și pentru că decizia ar modifica obligațiile statelor membre ale Uniunii Europene referitoare la operațiunile Frontex, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul Frontex.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 martie 2012, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât acestea îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 4, alineatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,



Viorel HREBENCIUC

Redactat: DM



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 6 martie 2012
Nr. 40 / 100

PROCES – VERBAL

privind examinarea din punct de vedere al conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – COM (2011) 873

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale (HCD nr. 11 / 2011)*, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) – COM (2011) 873, transmisă cu adresa BPI-3/E-s/06.02.2012.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 6 martie 2012.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/789 / 29.02.2012

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 28 februarie 2012
Nr. 31/71/ 13.02.2012

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR
Proces - verbal

A.S.T.
P.B.P.
[Signature]

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) (E3 COM (2011) 873)**.

Obiectivul propunerii este instituirea unui cadru comun pentru schimbul de informații și cooperarea între statele membre și agenția Frontex a UE, care vizează frontierele externe ale statelor membre și ale UE în cadrul Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).

Propunerea de regulament stabilește cadrul juridic necesar dezvoltării în mod prioritar a EUROSUR, astfel încât acesta să devină funcțional până în 2013. Scopul EUROSUR este de a consolida controlul frontierelor externe ale spațiului Schengen.

Propunerea legislativă se bazează pe **articolul 77 alineatul (2) litera (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, care prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă orice măsură necesară pentru instituirea treptată a unui *sistem integrat de administrare a frontierelor externe*.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei au dezbătut *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor*, în ședința din **28 februarie 2012**.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi** că inițiativa legislativă europeană **respectă principiul subsidiarității**.

Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

[Signature]

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA

[Signature]

Parlamentul României
Camera Deputaților
E.P. Nr. 204 / 28.02.2012



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE/IESIRE	40/80		
Ziua	5	Luna	03 Anul 2012

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 29 februarie 2012
Nr. 26/31**

PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și
al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a
frontierelor (EUROSUR) E3/2012 (COM(2011)873)**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.1/E/09.02.2012 a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR) **E3/2012** (COM(2011)873) din Nota aprobată de Biroul Permanent în ședința din data de 08.02.2012.

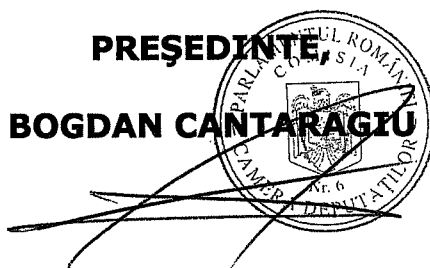
Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința din data de **28 februarie 2012**.

Din numărul total de 29 membri ai Comisiei, au participat la ședință 15 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

BOGDAN CANTARAGIU



Întocmit,
Consilier Iulia Toader