

**APROBAT**

În ședința Biroului permanent al  
Camerei Deputaților  
din data de 26.11.2012



1188 din 26.11.2012

NR.

**Parlamentul României  
Camera Deputaților**

**INFORMARE**

**Privind participarea Delegației Parlamentului României la  
Misiunea de observare a alegerilor parlamentare  
din Ucraina  
- 28 octombrie 2012 -**

La data de 28 octombrie 2012 au avut loc alegerile parlamentare în Ucraina.

În baza invitației adresată de autoritățile din Ucraina a fost organizată Misiunea Internațională de observare a acestor alegeri, în cadrul unei operațiuni comune la care au luat parte: Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (**BIDDO**), Adunarea Parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (**AP OSCE**).

Echipa Misiunii Internaționale a AP OSCE de observare a alegerilor parlamentare a fost condusă de către doamna Walburga Habsburg Douglas, vice-președinte al AP OSCE, președinta Delegației Parlamentului Suediei la AP OSCE, desemnată coordonator special al acestei Misiuni de către președintele în exercițiu al AP OSCE, domnul Ricardo Migliori, și a reunit peste 5000 de observatori internaționali dintre care, peste 700 de observatori din 25 de state membre OSCE, fiind cea mai mare misiune de observare a unor alegeri, organizată de OSCE.

Din partea Camerei Deputaților, pe linia **AP OSCE**, au participat ca observatori pe termen scurt (OTS) doamna vicepreședintă **Alina Gorghiu** (PNL) și domnul deputat **Ștefan Buciuta** (Grupul parlamentar al minorităților naționale) – membru supleant al Delegației Parlamentului României la AP OSCE.

Participarea parlamentarilor români se înscrie pe linia contribuțiilor Parlamentului României la programul de observare a alegerilor desfășurat de AP OSCE, în vederea sublinierii importanței instituției legislative în cadrul sistemului instituțional democratic.

Evaluarea finală privind alegerile depinde de finalizarea etapelor procesului electoral, inclusiv încheierea centralizării datelor, anunțarea rezultatelor și modul de gestionare a eventualelor contestații sau plângeri. BIDDO va pune la dispoziție raportul final, inclusiv recomandările pentru posibile îmbunătățiri, aproximativ peste șapte săptămâni după încheierea procesului electoral.

Această evaluare va fi făcută pentru a determina dacă alegerile au respectat angajamentele OSCE și standardele Consiliului Europei privind alegerile democratice, precum și legislația națională.

În zilele de 26 și 27 octombrie a.c., au fost organizate la Kiev, sesiuni de informare destinate tuturor observatorilor pe termen scurt, care, prin întâlniri cu reprezentanți ai OSCE/BIDDO, ai partidelor politice și ai diverselor organizații și instituții, societatea civilă și mass-media din Ucraina au oferit observatorilor posibilitatea de a se familiariza cu contextul alegerilor sub diferite aspecte: contextul politic, cadrul juridic, sistemul electoral, mediul de desfășurare a campaniei electorale, mass-media, participarea minorităților naționale.

În conformitate cu prevederile constituționale, alegerile parlamentare au avut loc la 28 octombrie a.c. Parlamentul ucrainean este ales pentru un mandat de 5 ani și este format din 450 de parlamentari. În cadrul sistemului electoral mixt, jumătate din parlamentari vor fi aleși în mod proporțional de pe listele partidelor politice și jumătate în circumscripții cu un singur mandat, cu majoritate simplă.

Noua lege electorală, adoptată în noiembrie 2011, care conține o serie importantă de îmbunătățiri dar și unele deficiențe, oferă o bază solidă de ansamblu pentru desfășurarea alegerilor într-un mod democratic, în condițiile în care este aplicată în mod corespunzător.

Alegerile au fost administrate de Comisia Electorală Centrală (CEC), prin 225 de Comisii electorale de Circumscripție (CC) și 33500 de Comisii Electorale Locale (CEL). Alcătuirea CC și CEL se bazează pe nominalizări politice din fracțiunile parlamentare, precum și din partidele și candidații care pot contesta alegerile, aceștia din urmă fiind aleși prin tragere la sorți.

Printre atribuțiile CEC se numără și pregătirea, în termen legal, într-un mod cât mai activ a acestor alegeri. Activitatea CEC presupune întrunirea în mod regulat la sesiuni, la care pot participa reprezentanți ai partidelor politice, candidați, mass-media, observatori. Cele mai multe decizii sunt adoptate în unanimitate fiind postate pe site-ul oficial în termen de câteva zile.

Pentru a asigura transparența procesului de votare, în toate secțiile de vot au fost instalate camere video care au înregistrat continuu, în ziua alegerilor, activitatea desfășurată în incinta secțiilor, aceste înregistrări fiind considerate probe pentru eventualele contestații depuse după încheierea procesului de votare.

Referitor la reprezentarea femeilor în cadrul comisiilor electorale, s-a remarcat o creștere și o reprezentare importantă, procentul de reprezentare fiind de 56% din numărul total al membrilor. Din cele 225 de CC, 106 sunt conduse de femei, în timp ce există și alte 114 de funcții de vice-președinte de comisii, ocupate tot de femei.

Pe listele de alegători au fost înregistrați 36700000 de alegători care prin legea electorală, la cerere, au avut dreptul de a-și verifica înregistrarea pe liste. CEC a limitat posibilitatea ca alegătorii să poată vota la alte secții de vot decât la cele de care aparțin conform adresei de reședință, aceasta fiind o măsură de siguranță pentru a evita eventuale abuzuri și fraude.

Nominalizarea și înregistrarea candidaților a durat două săptămâni, din 30 iulie până pe 13 august a.c., listele candidaților înaintate de partidele politice neputând fi modificate după înregistrarea la CEC.

Pentru perioada oficială a campaniei electorale, legea impune condiții egale pentru toți candidații, inclusiv accesul la locuri de campanie, locuri pentru panouri și afișe electorale precum și alte mijloace de publicitate politică. Utilizarea resurselor administrative în scopuri electorale este strict interzisă, precum și oferirea de cadouri alegătorilor care este considerată „mituire indirectă a alegătorilor”.

Cu privire la incidente semnalate în timpul campaniei electorale, au fost înregistrate câteva cazuri de violență împotriva candidaților, atacuri și amenințări asupra personalului de campanie, cazuri care sunt investigate, urmând a fi soluționate de către organele competente. Au existat sesizări asupra unor activități care încălcau normele de campanie, cum ar fi plasarea ilegală a unor afișe electorale, corturi de campanie, distribuirea de materiale electorale care ar putea fi considerată ca mită electorală, etc.

În ceea ce privește rolul mass-media în campania electorală, legea prevede că alegerile trebuie să se desfășoare pe principiul egalității de șanse, indiferente de formă (ziare, radio, TV) și indiferent de mediu – de stat sau privat. În cazul posturilor de radio sau TV și a ziarelor de stat, trebuie alocat spațiu electoral în mod egal iar costurile fiind suportate din bugetul de stat. Mass-media nu poate oferi sau acorda reduceri pentru candidați și partide. Un trust media care oferă spațiu pentru publicitate electorală unui candidat sau unui partid, nu poate refuza să ofere spațiu pentru publicitate electorală pentru toți ceilalți candidați sau partide în aceleași condiții. Au fost depuse numeroase plângeri din partea partidelor din opoziție care au semnalat obstrucționarea prin diferite mijloace la accesul la principalele posturi radio-tv.

Misiunea de observare a alegerilor parlamentare din Ucraina organizată în cadrul unei operațiuni comune la care au luat parte **BIDDO, AP OSCE, APCE, AP NATO, Parlamentul European** a presupus observarea respectării procedurilor legale la deschiderea secțiilor de vot, monitorizarea activității în cadrul secțiilor de vot pe parcursul întregii zile (28 octombrie) și observarea respectării procedurilor legale la închiderea secțiilor de vot, a desigilării și deschiderii urnelor de vot, a numărării voturilor și întocmirea proceselor verbale de către membrii CEL, raportarea Secretariatului internațional al AP OSCE a situațiilor în care procedurile legale nu au fost respectate.

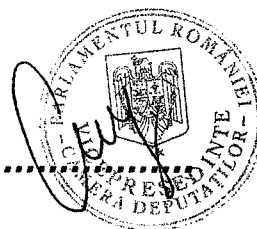
Ziua alegerilor a fost una calmă și pașnică, numărarea voturilor a fost evaluată pozitiv de către observatori însă centralizarea a fost evaluată negativ, lipsită de transparență. Administrația electorală a gestionat aspectele tehnice ale procesului pre-electoral în mod corespunzător.

Rezultatul alegerilor a fost influențat de abuzul asupra resurselor administrative, precum și o lipsă de transparență în campania electorală, finanțarea partidelor și de rolul media, care a înclinat balanța spre anumite formațiuni politice, este concluzia reprezentanților organizațiilor internaționale care au participat la această misiune.

„Având în vedere abuzul de putere și rolul foarte important al banilor în aceste alegeri parlamentare, progresul democratic pare să se fi inversat în Ucraina”, a declarat doamna Walburga Habsburg Douglas, coordonator special AP OSCE al acestei misiuni de monitorizare.

La rândul său, domnul Andreas Gross, șeful misiunii APCE la această misiune de monitorizare, a declarat: „Ucrainenii meritau ceva mai bun de la aceste alegeri. `Oligarhizarea` întregului proces a însemnat faptul că cetățenii și-au pierdut dreptul la alegeri, precum și încrederea în corectitudinea acestui proces. Din păcate, potențialul democratic al societății ucrainiene nu a fost îndeplinit cu ocazia acestor alegeri”.

**Vicepreședinte: Alina Gorghiu**



**Deputat: Ștefan Buciuta**