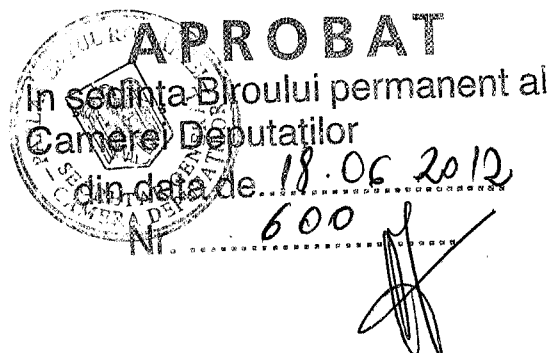




Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 14.06.2012

NOTĂ
privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E86/2011, 90/2011, E10/2012 și E20/2012

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/203 din 13.06.2012 prin care se transmit proiectele de opinii și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- **Pentru proiectele finale de opinie**, Biroul Permanent decide dacă acestea **vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților** sau dacă **se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României**, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu

14.06.2012



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 13.06.2012
Nr. 40 / 2012

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 06.12.2011, 13.12.2011, 06.02.2012 și 27.02.2012 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicare – Analiza anuală a creșterii pe anul 2012
COM (2011) 815 – examinare pe fond.

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare.

2. Comunicare privind viitorul taxei pe valoarea adăugată. Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient adaptat la piața unică **COM (2011) 851** – examinare pe fond

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene ;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

3. Carte verde – Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă **COM (2012) 7** – examinare pe fond

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială;
- Comisia pentru industrii și servicii nu a transmis punctul de vedere.

4. Carte albă – O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile **COM (2012) 55** – examinare pe fond.

- Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială;
- Proiect de opinie al Comisiei pentru egalitate de șanse.

Președinte
Viorel HREBENCIUC
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
COMISIA
PENTRU AFACERI EUROPENE
CAMERA DEPUTAȚILOR



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 iunie 2012
Nr. 40 *204*

PROIECT DE OPINIE

Asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012 – COM (2011) 815

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctele de vedere ale Comisiei pentru buget finanțe și bănci, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru muncă și protecție socială,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Notele Ministerului Afacerilor Europene și prin pozițiile prezentate de către reprezentanții ministerului în cadrul audierilor,

Luând în considerare punctul de vedere al Băncii Naționale a României, exprimat de către reprezentanții săi în cadrul audierilor la comisiile de specialitate,

Luând în considerare Concluziile Consiliului European din 1-2 martie 2012, precum și Raportul referitor la contribuția la analiza anuală a creșterii 2012 (2011/23190(INI)) al Comisiei pentru afaceri economice și monetare din Parlamentul European,

Luând în considerare recomandările prezentate în Studiile de Strategie și Politici publicate de Institutul European din România în anul 2011, respectiv Studiul nr. 2 – „*Adoptarea Pactului Euro Plus: implicații asupra politicii fiscale a României*” și Studiul nr. 3 – „*Semestrul European și asigurarea unei creșteri economice sustenabile prin însănătoșirea finanțelor publice. Lecții pentru România din perspectiva sustenabilității finanțelor publice*”,

Comisia pentru afaceri europene ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- consolidarea fiscală constituie un mijloc pentru macrostabilitățile financiare, ca bază pentru creșterea economică;

- consolidarea fiscală trebuie să implice transferul impozitării dinspre piața muncii către domenii care nu afectează creșterea economică; acest lucru ar putea reduce presiunea administrativă asupra impozitării muncii, făcând angajarea mult mai atractivă;
- sistemele de impozitare trebuie eficientizate, de exemplu prin eliminarea excepțiilor și a subvențiilor, lărgirea bazei de aplicare a anumitor impozite și taxe, fapt ce contribuie la creșterea veniturilor și reducerea ratelor înalte de impozitare, la o mai bună colectare a impozitelor;
- planurile de consolidare atât pe partea de cheltuieli, cât și pe partea de venituri să fie alcătuite în așa fel încât să limiteze efectele negative pe termen scurt asupra creșterii;
- consolidarea fiscală ar trebui să continue cu o viteză diferențiată a ajustării fiscale;
- opțiunea viabilă în acest moment este de a implementa o strategie fiscală proiectată astfel încât să fie favorabilă creșterii economice, pe de o parte, și să fie combinată cu politici efective de stimulare a creșterii economice, pe de altă parte;
- consolidarea fiscală și stabilitatea financiară sunt necesare, dar nu suficiente pentru relansarea creșterii economice: reformele structurale ale statelor membre trebuie să joace un rol cheie în creșterea eficienței și capacității de adaptare a economiei europene în ansamblul ei; aplicarea reformelor structurale poate genera creștere economică pe termen scurt și poate asigura, în timp, o creștere economică durabilă;
- este necesară implementarea politicilor care facilitează realocarea resurselor între firme, sectoare, regiuni și țări pentru a sprijini schimbările structurale către sectoare dinamice și activități cu productivitate mare; la nivel național, sunt importante politicile care promovează mobilitatea muncii și formarea capitalului uman, în paralel cu stricta implementare a politicilor privind concurența atât la nivel UE, cât și la nivel național care contribuie la acest efect ;
- reformele privind piețele muncii și în mod special a mecanismelor de stabilire a salariilor sunt necesare pentru asigurarea unei ajustări eficiente a costurilor muncii cu scopul de a facilita absorbția dezechilibrelor macroeconomice și de a reduce șomajul;
- îmbunătățirea eficienței instituțiilor publice, în special în domeniul fiscal, de reglementare a pieței și judiciar, poate fi o cale ușoară de a sprijini consolidarea fiscală și de a îmbunătăți în același timp competitivitatea;
- statele membre ar trebui să utilizeze în mod optim instrumentele existente pentru combaterea fraudei fiscale;
- restabilirea creditării normale a economiei; un sistem financiar sănătos și în special un sector bancar robust contribuie la susținerea creșterii economice; este utilă și consolidarea capitalurilor proprii ale băncilor, pentru combaterea riscurilor crescânde pe piața datoriilor suverane.

Ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare:

- statele membre nu sunt toate în aceeași situație și de aceea ar trebui adoptate strategii diferențiate în cadrul comun, ținându-se seama de riscurile fiscale și macrofinanciare specifice fiecărei țări;
- statele membre ar trebui să mențină creșterea cheltuielilor publice sub rata tendinței de creștere a PIB-ului pe termen mediu;
- punerea în aplicare a recomandărilor specifice de țară, stabilite în funcție de nivelul de îndeplinire al angajamentelor asumate de state prin Programele Naționale de Reformă și cele de Stabilitate și Convergență, ar trebui să constituie o prioritate;
- angajamentele stabilite de statele membre în Programele Naționale de Reformă nu sunt suficiente pentru a atinge majoritatea ȋntelilor stabilite la nivelul Uniunii Europene, în special în ceea ce privește eficiența energetică.

Ia act și aderă la observațiile Comisiei pentru muncă și protecție socială:

- necesitatea realizării unui echilibru între măsurile de consolidare fiscală și menținerea coeziunii sociale;
- necesitatea întăririi supravegherii multilaterale și intensificate a acțiunilor statelor membre pentru respectarea angajamentelor asumate în domeniul ocupării în PNR și Pactului Euro Plus
- importanța urmăririi consecvenței și îndeplinirii cerințelor agreate în cadrul Consiliului, respectiv:
 - *flexibilizarea piețelor muncii* în vederea creșterii participării pe piața muncii a femeilor, a lucrătorilor vârstnici, a persoanelor aflate în șomaj pe termen lung și a tinerilor. De altfel, șomajul în rândul tinerilor a fost identificat ca principală problemă, pentru reducerea căruia este necesară implementarea unor scheme de garantare pentru tineri și a unor măsuri de consiliere și asistență, precum și utilizarea oportunităților de finanțare oferite de FSE;
 - *adaptarea sistemelor de educație și formare profesională* pentru a răspunde cerințelor pieței muncii și facilitarea tranziției de la școală la piața muncii, poate fi asigurată prin extinderea sistemelor duale de educație și prin creșterea mobilității tinerilor;
 - *implicarea partenerilor sociali* mai ales în ceea ce privește combaterea muncii nedeclarate și implementarea programelor de formare profesională continuă. În acest context, este foarte utilă consilierea acordată firmelor *start-up* și eliminarea barierelor în calea creării de noi locuri de muncă, în special în sectoarele cu potențial de creștere (locuri de muncă în economia verde și în economia digitală);
 - *revizuirea mecanismului de stabilire a salariilor* pentru a reflecta mai bine creșterea de productivitate;
 - *modernizarea sistemelor de protecție socială și promovarea măsurilor de incluziune active*. Miniștrii muncii au agreat ideea de consolidare a rolului de stabilizator social automat a sistemului de protecție socială, mai ales pentru a se putea atinge ținta privind reducerea sărăciei și a excluziunii sociale, în contextul resurselor financiare naționale limitate;
 - *corelarea intervențiilor în domeniile educației, formării profesionale și ocupării* pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor;
 - *combaterea segmentării pieței muncii* în ceea ce privește femeile, lucrătorii vârstnici, lucrătorii cu nivel scăzut de calificare și persoanele aparținând grupurilor vulnerabile. Acțiunile ce se impun vizează nu numai politicile pe piața muncii și alte domenii, precum reforma serviciilor de îngrijire a copiilor sau a sistemului de asistență socială.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând comunicarea Comisiei Europene precum și opiniile exprimate de către comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților și de către organismele indicate în preambul, în ședința sa din 22 mai 2012, a adoptat următorul proiect de opinie:

Comisia pentru afaceri europene

1. Recunoaște că acțiunea Uniunii care plasează efortul de stabilizare macroeconomică al Comisiei Europene și statelor membre, într-un cadru global, reprezintă o abordare corectă a situației generate de criză;

2. Recunoaște că asigurarea stabilității financiare și a consolidării fiscale reprezintă o condiție indispensabilă pentru realizarea obiectivelor economice și sociale ale Uniunii Europene; în acest sens, consideră că Tratatul de stabilitate, coordonare și guvernarea zonei euro este un instrument util care poate deveni punctul de sprijin pentru măsuri de și mai mare complexitate și profunzime;
3. Semnalează totuși că procesul de consolidare fiscală are ca efect reducerea spațiului de politici dedicate creșterii economice la nivel național, situație care ar trebui compensată cu mărirea spațiului de politici dedicate creșterii economice la nivel european;
4. Consideră că toate măsurile propuse ar trebui să fie asumate numai dacă sunt compatibile cu măsuri pe termen mediu și lung de încurajare a creșterii, pentru a readuce economia europeană la cea mai bună poziție deținută până în prezent la nivel mondial, în termeni actualizați, de durabilitate și competitivitate;
5. Consideră că succesul politicilor destinate creșterii economice este condiționat de realizarea unui mix de măsuri care să includă atât managementul ofertei, cât și managementul cererii;
6. Sesizează că realizarea echilibrului optim pentru sincronizarea coordonării reformelor structurale cu supravegherea fiscal-bugetară, necesită perfecționarea metodelor de evaluare a progreselor, identificarea și analiza tuturor factorilor, chiar și acelora ne-economici;
7. Exprimă rezerve față de lipsa corespondenței dintre gravitatea situației produse de criză și caracterul astenic al unora dintre măsurile propuse pentru contracararea acțiunilor protecționiste ale unor state dezvoltate economic, unele aflate în raporturi de parteneriat structurat cu Uniunea; subliniază că miza este însăși recâștigarea locului în materie de competitivitate al Uniunii, pe scară globală;
8. Aderă la teza stimulării creșterii economice prin modernizarea economiei naționale, reforme structurale și promovarea competitivității;
9. Consideră că măsura acordării de prioritate reformelor care promovează creșterea productivității este viabilă, dar semnalează că succesul acțiunilor de creștere a productivității muncii, de eficientizare a folosirii resurselor, de promovare a inovării și de adecvare a învățământului la nevoile pieței forței de muncă, precum și progresul tehnologic în general, reduc cererea de forță de muncă, iar în aceste condiții, mărirea vârstei de pensionare nu se mai justifică;
10. Semnalează că regula generală de întărire a competitivității prin corelarea creșterilor salariale cu nivelul productivității trebuie să funcționeze în ambele sensuri și nu să devină un paravan pentru o reducere generalizată a veniturilor salariaților;
11. Salută aplecarea către reformele din sectorul administrației publice, în contextul efortului de restabilire a competitivității și încurajează reducerea poverilor administrative și a birocrăției;
12. Aderă la opinia că economia fiecărui stat membru ar trebui să dispună de un model sustenabil de creștere economică;
13. Consideră că măsurile strategice de dezvoltare a industriei europene din sfera tehnologiilor cheie, cu valoare adăugată substanțială și de sprijinire a inovării inclusiv prin crearea unui sistem eficient de protejare a proprietății intelectuale, pot contribui la deblocarea creșterii;

14. Salută accentul pe reformele din domeniile liberalizării serviciilor și dezvoltării pieței unice digitale;
15. Salută orientarea instituțiilor Uniunii Europene spre deschiderea piețelor și stimularea schimburilor comerciale cu partenerii UE; speră ca realizarea reciprocității în acest sens, aflată în atenția Uniunii, să fie cât mai repede finalizată;
16. Salută propunerile Comisiei Europene de sprijinire a cheltuiii fondurilor neutilizate în perioade de constrângeri fiscale, prin creșterea ratelor de cofinanțare pentru redresarea unora dintre economiile UE care se confruntă cu cele mai mari dificultăți;
17. Apreciază că mai buna mobilizare a fondurilor structurale și de coeziune pentru creștere economică și competitivitate, poate ajuta IMM-urile să își reia dezvoltarea, în beneficiul economic general; fondurile europene ar trebui, într-adevăr să se concentreze pe acțiunile de finanțare a proiectelor menite să stimuleze creșterea economică, competitivitatea și inovarea;
18. Salută propunerea de eliminare a subvențiilor nocive pentru mediu, precum și înlocuirea impozitării forței de muncă cu impozitarea poluării și a utilizării resurselor;
19. Susține recursul la obligațiuni pentru finanțarea unor proiecte-cheie de infrastructură, ca și introducerea unor instrumente de finanțare inovatoare;
20. Salută utilizarea pentru prima oară în cadrul semestrului european a noilor instrumente de supraveghere convenite ca parte a "pachetului de șase propuneri";
21. Salută propunerile de consolidare a luptei împotriva fraudei și a evaziunii fiscale și măsurile dedicate realizării unei mai mari coerențe între sistemele fiscale naționale, prin introducerea Bazei Comune Consolidate de Impozitare (CCTB) sau Taxei pe Tranzacții Financiare (TTF);
22. Susține reducerea cheltuielilor fiscale privind impozitul pe venit aplicabil persoanelor fizice și societăților și împărtășește opinia că această măsură extinde baza de impozitare și reduce complexitatea sistemului fiscal;
23. Apreciază marcarea necesității unor măsuri de combatere a fraudei și a evaziunii fiscale, dar consideră că instrumentele existente, inclusiv programul Fiscalis nu sunt suficiente pentru a îndeplini acest obiectiv. În același timp constată că deși se propune aplicarea comună a contramăsurilor adoptate împotriva jurisdicțiilor necooperante, nu se precizează metodele și instrumentele;
24. Susține adoptarea și implementarea rapidă a legislației privind cerințele de capital, în paralel cu dezvoltarea cadrului UE de gestionare a crizelor pentru instituțiile financiare și apreciază pozitiv cerința de orientare a fluxului de credit spre economia reală; consideră că reforma cadrului de reglementare și de control al sectorului financiar ar trebui într-adevăr să includă o consolidare a pozițiilor de capital ale băncilor sistemice, precum și mecanisme care să împiedice aceste bănci să restricționeze în mod nejustificat creditarea economiei reale;
25. Remarcă raportul de determinare dintre dimensiunea datoriilor suverane excesive a unor state membre și posibilitatea de refacere a echilibrelor macroeconomice și de relansare a creșterii pe baze durabile în toate statele membre ale Uniunii Europene și solicită aplicarea completă și la timp a deciziilor Consiliului destinate reducerii datoriilor suverane excesive; subliniază necesitatea de punere în funcțiune a unor mecanisme care să sporească presiunea politică pentru asumarea responsabilităților la nivel național și respectarea angajamentelor;

26. Observă absența unor recompense pentru statele membre care nu înregistrează datorii și nici deficite excesive; un mecanism de „premiere” a performanțelor de disciplină fiscală și bugetară ar demonstra determinarea factorilor de decizie pentru realizarea acestui deziderat și ar diminua sentimentul de „constrângere”;
27. Observă că nu au fost propuse măsuri de corectare a erorilor de concepție ale Uniunii Economice și Monetare, în special absența fundației fiscale comune, deși în absența unor acțiuni în acest sens, efectele consolidării fiscale nu vor fi suficiente; în acest context consideră că odată cunoscute și evaluate manifestările crizei, nu ar fi rațional să se amâne deciziile privind o integrare fiscală accelerată a zonei euro înainte de scadența constând în adâncirea crizei și creșterea riscurilor de disoluție a UEM;
28. Salută prioritizarea creșterii ocupării forței de muncă, în special în rândul persoanelor în vârstă, dar atenționează că această cerință ar trebui să se aplice doar acelor persoane care se află în căutarea unui loc de muncă și nu ar trebui legată în niciun fel de creșterea vârstei de pensionare;
29. Atrage atenția că majorarea vârstei de pensionare proporțional cu speranța de viață, restricționarea accesului la schemele de pensionare anticipată și creșterea nivelului de angajare a populației peste o anumită vârstă intră în opoziție cu alte măsuri de reformă a pieței forței de muncă, cum ar fi reducerea șomajului în rândul tinerilor;
30. Consideră că printre mecanismele de stabilire a salariilor învederate de AAC, pentru asigurarea unei ajustări eficiente a costurilor muncii ar trebui să se înscrie și finalizarea libertății de circulație a lucrătorilor în cadrul pieței interne, prin ridicarea restricțiilor impuse de unele state membre;

Față de cele expuse, în ședința din 13 iunie 2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect de Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte
Viorel HREBENCIUC


Redactat: DM

Parlamentul României

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București
Nr. 22/599/07.03.2012**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei Europene – Analiza anuală a creșterii pe 2012

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 07.12.2011 pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei Europene privind Analiza anuală a creșterii pe 2012 , E86 COM (2011)815.

Analiza anuală a creșterii - 2012 (AAC) stabilește ceea ce Comisia consideră că trebuie să fie prioritățile UE pentru anul 2012 în privința politicilor bugetare și a reformelor structurale. AAC-2012 este punctul de plecare al celui de-al doilea semestru european de guvernare economică. Programele naționale de reformă (privind reformele structurale) și programele naționale de stabilitate / convergență, pe care statele membre le vor înainta în aprilie, cât și noile recomandări de țară pe care Comisia le va prezenta în iunie ar trebui să fie consecvente cu prioritățile politice prezentate în AAC și validate de Consiliul European de primăvară din 1-2 martie 2012, după dezbaterile lor în consiliile UE sectoriale. Pentru prima oară, noile instrumente de supraveghere convenite ca parte a "pachetului de șase propuneri" vor fi, de asemenea, utilizate în cadrul semestrului european.

Anul 2012 marchează punerea în aplicare a unei construcții noi – semestrul european.

AAC - 2012 fixează cinci priorități de acțiune la nivel național și european pentru următoarele 12 luni:

- o continuarea consolidării fiscale diferențiate favorabile creșterii;
- o reluarea activității normale de creditare;
- o promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- o abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei;
- o modernizarea administrației publice.

AAC - 2012 este însoțit de patru rapoarte anexe:

- A. Raportul privind stadiul implementării strategiei *Europa 2020*;
- B. Raportul privind situația macro-economică;
- C. Proiectul raportului comun privind ocuparea forței de muncă;
- D. Anexa privind politicile fiscale ale statelor membre și coordonarea acestora .

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din data de 06.03.2012, și-au înregistrat prezența un număr de 18 deputați din totalul de 33 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor pe fond a Comunicării Comisiei Europene privind Analiza anuală a creșterii pe anul 2012, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci consideră următoarele:

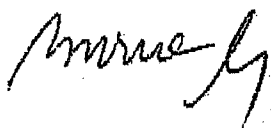
- consolidarea fiscală constituie un mijloc pentru macrostabilitățile financiare, ca bază pentru creșterea economică;
- consolidarea fiscală trebuie să implice transferul impozitării dinspre piața muncii către domenii care nu afectează creșterea economică. Acest lucru ar putea reduce presiunea administrativă asupra impozitării muncii, făcând angajarea mult mai atractivă;
- sistemele de impozitare trebuie eficientizate, de exemplu prin eliminarea excepțiilor și a subvențiilor, lărgirea bazei de aplicare a anumitor impozite și taxe, fapt ce contribuie la creșterea veniturilor și reducerea ratelor înalte de impozitare. O mai bună colectare a impozitelor;
- planurile de consolidare atât pe partea de cheltuieli, cât și pe partea de venituri să fie alcătuite în așa fel încât să limiteze efectele negative pe termen scurt asupra creșterii;
- consolidarea fiscală ar trebui să continue cu o viteză diferențiată a ajustării fiscale;
- opțiunea viabilă în acest moment este de a implementa o strategie fiscală proiectată astfel încât să fie favorabilă creșterii economice, pe de o parte, și combinată cu politici efective de stimulare a creșterii economice, pe de altă parte;
- consolidarea fiscală și stabilitatea financiară sunt necesare, dar nu suficiente pentru relansarea creșterii economice: reformele structurale ale

SM trebuie să joace un rol cheie în creșterea eficienței și capacității de adaptare a economiei europene în ansamblul ei. Efectele aplicării reformelor structurale pot genera creștere economică pe termen scurt și pot asigura, în timp, o creștere economică durabilă;

- este necesară implementarea politicilor care facilitează realocarea resurselor între firme, sectoare, regiuni și țări pentru a sprijini schimbările structurale către sectoare dinamice și activități cu productivitate mare. La nivel național, sunt importante politicile care promovează mobilitatea muncii și formarea capitalului uman, în paralel cu stricta implementare a politicilor privind concurența atât la nivel UE, cât și la nivel național care contribuie la acest efect ;
- Reformele privind piețele muncii și în mod special a mecanismelor de stabilire a salariilor necesare pentru asigurarea unei ajustări eficiente a costurilor muncii cu scopul de a facilita absorbția dezechilibrelor macroeconomice și de a reduce șomajul ;
- îmbunătățirea eficienței instituțiilor publice, în special în domeniul fiscal, reglementare a pieței și judiciar, poate fi o cale ușoară de a sprijini consolidarea fiscală și de a îmbunătăți în același timp competitivitatea;
- statele membre ar trebui să utilizeze în mod optim instrumentele existente pentru combaterea fraudei fiscale.
- restabilirea creditării normale a economiei. Un sistem financiar sănătos și, în special, un sector bancar robust contribuie la susținerea creșterii economice. Consolidarea capitalurilor proprii ale băncilor pentru combaterea riscurilor crescânde pe piața datoriilor suverane.

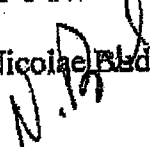
PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna



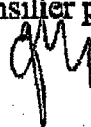
SECRETAR,

Nicolae Băd



Întocmit,

consilier parlamentar Ene Giorgiana



2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

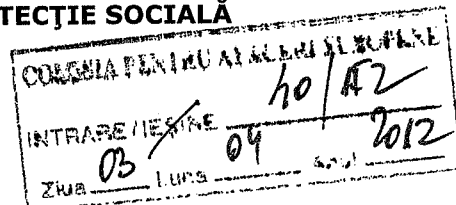
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/629



Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm proiectul de opinie asupra Comunicării - Analiza anuală a creșterii pe 2012 - COM (2011) 815, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.*

VICEPREȘEDINTE,

Cornel GHIȚĂ





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/629

Proiect de opinie

asupra Comunicării – Analiza anuală a creșterii pe 2012

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu un document nelegislativ, *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pe 2012 – COM (2011) 815*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au finalizat examinarea documentului mai sus menționat în ședința comisiei din data de 28 martie 2012. La dezbateri au participat 13 deputați din totalul de 25 membri ai comisiei.

În cadrul dezbaterilor generale asupra documentului, care au avut loc în ședința comisiei din 6 martie 2012, doamna Maria Baci, director în cadrul Ministerului Afacerilor Europene, a precizat că Analiza anuală a creșterii - 2012 (AAC) stabilește ceea ce Comisia Europeană consideră că trebuie să fie prioritățile UE pentru anul 2012 în privința politicilor bugetare și a reformelor structurale. AAC-2012 este punctul de plecare al celui de-al doilea semestru european de guvernare economică. Programele naționale de reformă (privind reformele structurale) și programele naționale de stabilitate / convergență, pe care statele membre le vor înainta în aprilie, cât și noile recomandări de țară pe care Comisia le va prezenta în iunie ar trebui să fie consecvente cu prioritățile politice prezentate în AAC și validate de Consiliul European de primăvară, după dezbaterile lor în consiliile UE sectoriale. Pentru prima oară, noile instrumente de supraveghere convenite ca parte a "pachetului de șase propuneri" vor fi, de asemenea, utilizate în cadrul semestrului european.

AAC - 2012 a fost discutată în cursul lunilor decembrie 2011, ianuarie și februarie 2012 în cadrul Consiliilor UE sectoriale, care au cristalizat principale recomandări / orientări împărțite pe domenii .

De asemenea, Comisia pentru afaceri economice și monetare din cadrul Parlamentului European a elaborat un raport cu privire la analiza anuală a creșterii 2012, care s-a finalizat cu o propunere de rezoluție a PE.

Totodată, în cadrul discuțiilor, s-a precizat că în cadrul Consiliului *EPSCO*, desfășurat în 17 februarie 2012, discuțiile s-au concentrat pe prioritățile de acțiune din domeniul ocupării și politicilor sociale punându-se în evidență concentrarea pe schimbul de bune practici și accelerarea reformelor structurale prin găsirea unui echilibru între măsurile de consolidare fiscală și menținerea coeziunii sociale. Miniștrii muncii au agreeat faptul că în cadrul semestrului european trebuie întărită supravegherea multilaterală și intensificate acțiunile statelor membre pentru respectarea angajamentelor asumate în domeniul ocupării în PNR și *Pactului Euro Plus*, Comitetului *EMCO* și Consiliului *EPSCO* revenindu-le responsabilitatea de a semnala dezechilibrele de pe piața în *Raportul privind mecanismul de alertă*.

Principalele direcții de acțiune identificate se referă la:

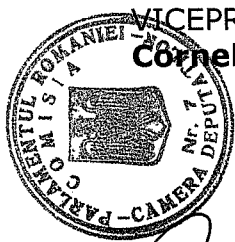
- *flexibilizarea piețelor muncii* în vederea creșterii participării pe piața muncii a femeilor, a lucrătorilor vârstnici, a persoanelor aflate în șomaj pe termen lung și a tinerilor. De altfel, șomajul în rândul tinerilor a fost identificat ca principală problemă, pentru reducerea căruia este necesară implementarea unor scheme de garantare pentru tineri și a unor măsuri de consiliere și asistență, precum și utilizarea oportunităților de finanțare oferite de FSE;
- *adaptarea sistemelor de educație și formare profesională* pentru a răspunde cerințelor pieței muncii și facilitarea tranziției de la școală la piața muncii, poate fi asigurată prin extinderea sistemelor duale de educație și prin creșterea mobilității tinerilor;
- *implicarea partenerilor sociali* mai ales în ceea ce privește combaterea muncii nedeclarate și implementarea programelor de formare profesională continuă. În acest context, este foarte utilă consilierea acordată firmelor *start-up* și eliminarea barierelor în calea creării de noi locuri de muncă, în special în

0000000000

sectoarele cu potențial de creștere (locuri de muncă în economia verde și în economia digitală);

- *revizuirea mecanismului de stabilire a salariilor* pentru a reflecta mai bine creșterea de productivitate;
- *modernizarea sistemelor de protecție socială și promovarea măsurilor de incluziune active*. Miniștrii muncii au agreeat ideea de consolidare a rolului de stabilizator social automat a sistemului de protecție socială, mai ales pentru a se putea atinge ținta privind reducerea sărăciei și a excluziunii sociale, în contextul resurselor financiare naționale limitate;
- *corelarea intervențiilor în domeniile educației, formării profesionale și ocupării* pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor;
- *combaterea segmentării pieței muncii* în ceea ce privește femeile, lucrătorii vârstnici, lucrătorii cu nivel scăzut de calificare și persoanele aparținând grupurilor vulnerabile. Acțiunile ce se impun vizează nu numai politicile pe piața muncii și alte domenii, precum reforma serviciilor de îngrijire a copiilor sau a sistemului de asistență socială.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil, considerând că nu aduce atingere intereselor și legislației României.



VICEPREȘEDINTE,
Cănel GHIȚĂ

SECRETAR,
Kerekes Karoly

Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/317/2011**

E86 COM(2011) 815 final

**Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra
Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012 - COM(2011) 815 final,
transmisă cu adresa nr. 21/E din 7 decembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/317 din
7 decembrie 2011.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/317/2011**

E86 COM(2011) 815 final

**PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012 - COM(2011) 815 final**, transmisă cu adresa nr. 21/E din 7 decembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/317 din 7 decembrie 2011.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului Comunicării Comisiei. Termenul pentru exprimarea pe fond este **12 martie 2012**.

La dezbaterea acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Europene: domnul Constantin Tudor – consilier și doamna Cătălina Flavia Constantin – consilier, iar din partea Băncii Naționale a României, doamna Veronica Răducănescu – director și doamna Dana Ilie – expert.

La 23 noiembrie 2011, Comisia Europeană a adoptat *Comunicarea privind Analiza anuală de creștere 2012*, realizată pe baza Prognozei de toamnă pentru perioada 2011-2013, însoțită de patru rapoarte anexe: Raportul privind progresele înregistrate în ceea ce privește strategia Europa 2020; Raportul macroeconomic; Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă și Politicile fiscale favorabile creșterii în statele membre și îmbunătățirea coordonării fiscale în UE.

Previziunile pentru perioada 2011-2013, publicate de Comisie la 10 noiembrie 2011, aratau că redresarea economică a cunoscut o perioadă de stagnare și că scăderea nivelului de încredere a afectat investițiile și consumul. Această lipsă de încredere se datorează efectului negativ cumulat al crizei datoriei suverane, al situației

din sectorul financiar și al încetinerii economiei mondiale. Acest impact a fost extrem de acut în zona euro. Prin urmare, este probabil ca PIB-ul să stagneze în acest an, iar creșterea globală să fie de numai 0,6 % la nivelul UE. Este posibil ca nivelul șomajului să rămână ridicat, în jur de 10 % anul acesta și 2013, accentuând impactul social al crizei. În lipsa unui răspuns convingător la criza din zona euro, situația se va deteriora rapid în întreaga Uniune Europeană. Perspectivile de creștere pentru toate statele membre, fie că fac sau nu parte din zona euro, depind de adoptarea unor măsuri decisive pentru gestionarea crizei datoriei suverane și de puterea de a demonstra că euro este o monedă stabilă și puternică, iar statele din zona euro sunt hotărâte și capabile să pună în aplicare politici economice solide.

Având în vedere aversiunea față de risc existentă pe piețele financiare, aceste aspecte nu sunt încă rezolvate. Această perioadă prelungită de nesiguranță trebuie să ia sfârșit.

Așa cum reiese din mai multe decizii ale Consiliului European și ale reuniunilor la nivel înalt din zona euro, liderii Uniunii Europene sunt pregătiți să facă tot ceea ce este necesar pentru a găsi o soluție la actuala criză, aceștia având în vedere chiar posibilitatea unei noi modificări a tratatului. Deși este de înțeles și necesar, se consumă prea mult timp și prea multă energie politică pentru adoptarea de măsuri de urgență și se alocă prea puțin timp punerii în aplicare a schimbărilor de politică, care vor permite economiile noastre să înregistreze creșteri mai importante.

Pentru acest an, Comisia consideră că eforturile la nivel național și la nivelul Uniunii Europene ar trebui să se concentreze pe următoarele cinci priorități: continuarea consolidării fiscale diferențiate favorabile creșterii, reluarea activității normale de creditare, promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor, abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei, precum și modernizarea administrației publice.

În conformitate cu abordarea convenită la nivelul Uniunii Europene, s-au adoptat măsuri semnificative pentru consolidarea finanțelor publice și, dacă nu se modifică politicile, se preconizează că, în 2013, deficitul public va scădea, ajungând, în medie, la puțin peste 3 % din PIB în Uniunea Europeană. Astfel, ritmul consolidării este, în general, proporțional cu eforturile necesare, cu condiția să se respecte în continuare angajamentele asumate.

Având în vedere că statele membre nu sunt toate în aceeași situație, ar trebui adoptate strategii diferențiate în cadrul comun, ținându-se seama de riscurile fiscale și macrofinanciare specifice fiecărei țări.

Atingerea obiectivelor *Europa 2020* poate mări semnificativ potențialul de creștere economică a statelor membre. Totuși, la acest moment, angajamentele stabilite de statele membre în *Programele Naționale de Reformă* nu sunt suficiente pentru a atinge majoritatea ȋntelilor stabilite la nivelul Uniunii Europene, în special în ceea ce privește eficiența energetică.

În ceea ce privește cheltuielile, statele membre ar trebui să mențină creșterea cheltuielilor publice sub rata tendinței de creștere a PIB-ului pe termen mediu.

Comisia a identificat o serie de decizii la nivelul Uniunii Europene care, dacă ar fi adoptate rapid, ar putea da un impuls imediat creșterii economice. Acestea implică: o mai bună valorificare a măsurilor deja convenite la nivelul Uniunii Europene; accelerarea procesului de adoptare, de către Parlamentul European și Consiliu, a actelor legislative restante; precum și accelerarea procesului de analizare a propunerilor pe care Comisia le va prezenta în viitorul apropiat.

Strategia *Europa 2020* este parte a *Semestrului european*, proces de coordonare economică consolidată, lansat la începutul anului 2011. Bazându-se pe *Programele Naționale de Reformă* și pe cele de *Stabilitate și Convergență*, Consiliul a încheiat primul semestru în iulie 2011, prin agreearea unui set de recomandări specifice de țară, evidențiind sectoarele în care statele membre trebuie să ia măsuri suplimentare. De asemenea, a fost subliniată necesitatea accelerării reformelor structurale într-o serie de domenii, în scopul deblocării potențialului Europei de creștere economică, cu accent deosebit pe deschiderea piețelor de servicii, îmbunătățirea cadrului de reglementare, precum și asigurarea accesului la finanțare și promovarea eficienței energetice.

Punerea în aplicare a acestor recomandări specifice ar trebui să constituie o prioritate.

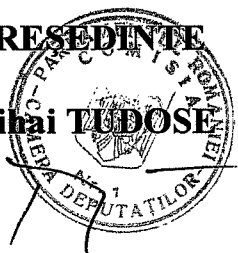
Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut *Comunicarea Comisiei* în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PRESEDINTE

Mihai TUDOSE



SECRETAR

Marin ALMĂJANU

Consilier parlamentar
Anca Chiser



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 08.05.2012
Nr. 21/317/2011

E86 COM(2011) 815 final

Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012 - COM(2011) 815 final**, transmisă cu adresa nr. 21/E din 7 decembrie 2011, înregistrată sub nr. 21/317 din 7 decembrie 2011.

Comisia a fost sesizată cu examinarea fondului Comunicării Comisiei. Termenul pentru exprimarea pe fond este **12 martie 2012**.

La dezbaterile acestui document au fost prezenți, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Europene: domnul Constantin Tudor – consilier și doamna Cătălina Flavia Constantin – consilier, iar din partea Băncii Naționale a României, doamna Veronica Răducănescu – director și doamna Dana Ilie – expert.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut **Comunicarea Comisiei** în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2012*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE

Consilier parlamentar
Anca Chiser

SECRETAR
Marin ALMĂJANU

6/22/2018



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 13 iunie 2012
Nr. 40/105

Proiect de Opinie
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic privind viitorul taxei pe valoarea adăugată
Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient
adaptat la piața unică

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 28/03/2012,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României exprimat prin nota Ministerului afacerilor europene,

Luând în considerare Nota de informare a Departamentului pentru drept comunitar și jurisprudență al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13/06/2012, **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic privind viitorul taxei pe valoarea adăugată - Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient adaptat la piața unică - COM(2011) 851**, a adoptat prezentul **proiect de opinie**.

Adoptată la 1 decembrie 2010 de către Comisie, „Cartea verde privind viitorul TVA. Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient” a fost urmată de o consultare publică, într-o perioadă de 6 luni în care Comisia a primit 1700 contribuții de la întreprinderi, cadre didactice universitare, cetățeni și autorități fiscale. Cartea verde a dus la confirmarea necesității de reformare a sistemului TVA din UE.

Prin urmare, *Comunicarea privind viitorul taxei pe valoarea adăugată* trasează caracteristicile fundamentale care trebuie să stea la baza noului sistem TVA, precum și acțiuni prioritare care trebuie luate pentru crearea unui sistem mai :

- robust și rezistent la fraudă – intensificarea, automatizarea și schimbul rapid de informații între administrațiile fiscale ale SM,

- simplu – un singur pachet de norme privind TVA, clare și simple, cu un cod UE privind TVA,
- eficient și neutru – baze de impozitare mai largi, aplicarea principiului impozitării la rate standard, norme egale de reglementare a dreptului de deducere, un număr limitat de restricții.

Propunerea se bazează pe rezultatele consultării publice , pe discuțiile cu SM și pe opiniile instituțiilor europene, având un dublu scop:

1. de a stabili caracteristicile fundamentale ale unui viitor sistem TVA al UE care să își poată îndeplini în continuare funcția de sursă de venituri, consolidând totodată competitivitatea Uniunii;
2. de a evidenția domeniile prioritare de acțiune în următorii ani, în vederea orientării în direcția realizării acestor obiective.

Demersurile Comisiei în acest sens sunt binevenite, conducând la :

- Actualizarea sistemului de TVA în pas cu evoluția fluxurilor economice (creșterea ponderii serviciilor) din cadrul Pieței Unice;
- Reducerea costurilor și înlesnirea sarcinilor administrative ale operatorilor economici din cadrul Uniunii și ale administrațiilor fiscale ale SM, prin reducerea birocrăției și armonizarea normelor și procedurilor fiscale ale SM;
- Reducerea fraudei fiscale și a pierderilor bugetare cauzate de acestea.

În ce privește cotele standard de TVA, există diferențe între SM pe care, Comisia își dorește să le reducă, acordându-se o mai mare atenție gradului de armonizare a sistemului de TVA la care se dorește să se ajungă, în așa fel încât armonizarea să nu ducă, treptat, la pierderea suveranității fiscale a state membre (cele 27 de sisteme naționale de TVA diferite sunt obstacolul principal al unui comerț intra-UE eficient și împiedică cetățenii Uniunii să culeagă beneficiile unei Piețe Comune autentice). Lipsa de armonizare afectează complexitatea, costurile de conformitate și securitatea juridică.

O deosebită importanță o au implementarea taxării la destinație și alternativele pe care Comisia le ia în calcul pentru realizarea obiectivului: taxarea inversă versus încasarea TVA-ului de către furnizor. Astfel, se pune problema transformării regulii tranzitoriale actuale pentru tranzacțiile business to business (B2B) intra-UE (care deja se bazează pe taxarea la destinație), într-o regulă definitivă – în condițiile în care regimul actual nu respectă principiul conform căruia tranzacțiile transfrontaliere nu trebuie tratate diferit față de tranzacțiile naționale.

Obiectivele generale și domeniile prioritare pentru activitățile ulterioare ale propunerii

Potrivit Comisiei, trei obiective imperative vor forma viziunea pentru un nou sistemul de TVA:

1. În primul rând, TVA-ul trebuie să fie mai viabil pentru întreprinderi. Un sistem simplu și mai transparent de TVA ar scuti întreprinderile de sarcini administrative considerabile și ar încuraja un comerț transfrontalier mai mare. Acesta, la rândul său, ar fi benefic pentru creșterea economică. Printre măsurile avute în vedere pentru un TVA mai favorabil pentru afaceri se află :
 - extinderea abordării one-stop-shop – OSS (mai multe servicii de la o singură sursă) - pentru tranzacțiile transfrontaliere Prevăzut a fi introdus treptat în 2015,

un mini OSS va funcționa pentru furnizorii UE de servicii electronice, de telecomunicații, de radiodifuziune și televiziune oferite consumatorilor finali din interiorul Uniunii;

- standardizarea declarațiilor de TVA;
- asigurarea unui acces clar și simplu la detaliile tuturor regimurilor naționale de TVA prin intermediul unui portal web central. Site-ul ar prezenta informațiile în mai multe versiuni lingvistice pe teme cum ar fi înregistrarea, facturarea, declarațiile și ratele de TVA, obligațiile speciale și limitările în ceea ce privește dreptul de deducere. Întreprinderile ar putea avea un rol semnificativ în definirea informațiilor necesare.

2. În al doilea rând, TVA-ul trebuie să devină mai eficient în sprijinirea eforturilor de consolidare fiscală și creștere economică durabilă a statelor membre. Extinderea bazelor de impozitare și limitarea utilizării unor cote reduse ar putea genera noi surse de venit pentru statele membre fără a fi nevoie de o creștere a ratei. Cota standard de TVA ar putea fi chiar redusă în unele state membre, fără să aibă nici un impact asupra veniturilor, dacă scutirile, reducerile ar fi eliminate. Comunicarea stabilește principiile care ar trebui să ghideze revizuirea scutirilor și cotelor reduse. Comisia va analiza, de asemenea, utilizarea unor cote reduse și scutiri de către statele membre, atunci când va revizui politicile lor fiscale, în contextul semestrului european.

3. În al treilea rând, pierderile uriașe de venituri care apar ca urmare a TVA-ului necolectat și fraudei trebuie oprite. Comisia consideră că este necesar să se ia în considerare și o imagine de ansamblu (în afară de necesitatea actuală de a combate fraudă în domeniul TVA) și să se exploreze modalități îmbunătățite de colectare și monitorizare a TVA-ului. Se estimează că circa 12 la sută din totalul TVA-ului care ar trebui colectat, nu este de fapt colectat (așa-numitele "Găuri TVA"). În 2012, Comisia va propune un mecanism de reacție rapidă pentru a se asigura că statele membre pot răspunde mai bine la schemele de fraudă. În plus, Comisia va vedea dacă mecanismele actuale anti-fraudă, cum ar fi Eurofisc, trebuie consolidate și va explora posibilitatea unei echipe transfrontaliere de audit pentru a facilita controalele multilaterale.

Situația economică actuală a adus în prim plan rolul important al taxei pe valoarea adăugată în asigurarea stabilității și a creșterii economice. Taxa pe valoarea adăugată este o sursă majoră de venit pentru statele membre (reprezentând până la 20% din veniturile fiscale totale). Pe măsură ce recesiunea și îmbătrânirea populației afectează alte surse de venituri, TVA poate deveni și mai importantă. Studiile economice arată că taxele de consum se numără printre cele care favorizează cel mai mult creșterea, iar un sistem puternic de TVA poate contribui la revitalizarea economiei europene.

Atingerea obiectivelor prezentate în această Comunicare va conduce la reducerea eludării și evaziunii fiscale, va facilita respectarea regulilor de către operatorii economici și va încuraja comerțul intra-UE (prin reducerea sarcinilor de conformare fiscală a operatorilor economici).

Reformarea sistemului TVA va sprijini realizarea obiectivelor „Strategiei Europa 2020” și va însemna o revenire la creșterea economică, putând impulsiona piața unică și susține consolidarea fiscală desfășurate actualmente de către SM, ea fiind

necesară și în contextul propunerii Comisiei de înființare a unei noi resurse bazate pe TVA care să finanțeze bugetul UE.

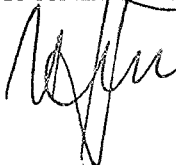
România trebuie să susțină actualizarea reglementărilor în acest domeniu, condiția fiind ca acestea să își atingă scopul de ușurare a sarcinii administrative a operatorilor economici și, implicit, a activităților economice, precum și de eficientizare a administrațiilor fiscale. Aceste actualizări sunt binevenite, având în vedere ca legislația de TVA din România nu este foarte clară la acest moment, în multe cazuri fiind loc de interpretare. De asemenea, având în vedere că unele prevederi se regăsesc deja în Normele de aplicare a Codului fiscal din România, o confirmare a tratamentului de TVA prin noul sistem de TVA propus este de bun augur, aducând mai multă siguranță interpretării anumitor prevederi din lege.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 13/06/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât, cu unanimitate de voturi, că această Comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

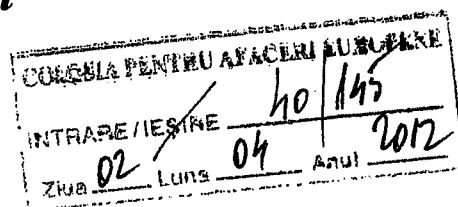


Viorel HREBENCIUC



Redactat:
Gabriela Negreț, consilier

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București
Nr. 22/600/29.03.2012**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul
Economic și Social European privind viitorul taxei pe valoarea adăugată**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, în data de 13.12.2011 pentru examinare pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European privind viitorul taxei pe valoarea adăugată. Spre un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient adaptat la piața unică, E85 COM (2011)851.

Propunerea se bazează pe rezultatele consultării publice, pe discuțiile cu statele membre, pe opiniile instituțiilor europene și are dublu scop:

- stabilește caracteristicile fundamentale ale unui viitor sistem de TVA al UE care își poate îndeplini în continuare funcția de sursă de venituri, consolidând în același timp competitivitatea UE ;

- enumeră domeniile prioritare de acțiune în următorii ani, în vederea orientării în direcția realizării acestor obiective.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din data de 28.03.2012, și-au înregistrat prezența un număr de 18 deputați din totalul de 33 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor pe fond a prezentului document, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au constatat următoarele:

- demersurile Comisiei Europene pentru realizarea unui sistem mai simplu, mai robust și eficient de TVA, inițiate cu Cartea Verde privind viitorul TVA și continuate cu o Comunicare privind viitoarea strategie în materie de TVA este binevenit pentru reducerea costurilor și ușurarea sarcinilor administrative ale operatorilor economici din cadrul Uniunii Europene și ale administrațiilor fiscale ale statelor membre, prin reducerea birocrăției și armonizarea normelor și procedurilor fiscale din statele membre;
- un sistem de TVA mai simplu, mai solid și mai eficient ar putea conduce la reducerea fraudei fiscale în cazul tranzacțiilor intra-UE și implicit, a pierderilor bugetare cauzate de aceasta;
- este oportună actualizarea sistemului de TVA în pas cu evoluția fluxurilor economice (de ex. creșterea ponderii serviciilor) din cadrul Pieței Unice;
- membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au luat act de inconvenientul creat de cotele standard de TVA, care sunt diferențiate la nivelul statelor membre, pentru care Comisia Europeană dorește să ia măsuri pentru reducerea acestui neajuns. În acest sens, trebuie acordată atenție gradului de armonizare a sistemului de TVA, la care se dorește să se ajungă, astfel încât, armonizarea să nu ducă, treptat, la pierderea suveranității fiscale a statelor membre;
- ar trebui acordată importanță propunerii CE de implementare a taxării la destinație și a alternativelor pe care aceasta le ia în calcul pentru realizarea acestui obiectiv: taxarea inversă versus încasarea TVA-ului de către furnizor. În susținerea uneia dintre cele două variante, România trebuie să aibă în vedere atât sarcina administrativă suplimentară a administrației fiscale cât și nivelul înalt al fraudei fiscale cu care se confruntă;
- revizuirea sistemului de TVA ar fi necesară și în contextul propunerii CE de înființare a unei noi resurse bazate pe TVA care să finanțeze bugetul UE.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Bărbăntău



SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,

Consilier parlamentar Ene Giorgia

MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Direcția Coordonare Poziții Piață Internă

07.12.2011

NOTĂ

referitoare la

Comunicarea Comisiei Europene privind viitorul TVA

Rezumat

1) Tema și scopul documentelor

Comunicarea CE se bazează pe rezultatele consultării publice lansată de Comisie în contextul *Cărții Verzi privind viitorul TVA* adoptată la 1 decembrie 2010 și are un scop dual:

- stabilește caracteristicile principale ale unui viitor sistem TVA care să-și continue funcția de colectare a veniturilor, în același timp cu creșterea competitivității UE. Aceste caracteristici de bază vor fi obiectivele pe termen lung ce vor ghida toate lucrările viitoare ale CE, în domeniul TVA.
- Evidențiază domeniile prioritare de acțiune în următorii ani, în vederea direcționării către aceste obiective.

Documentul vine în sprijinul politicii fiscale de la nivelul UE:

2) Analiza juridică

Actele normative din legislația română care reglementează materia la care face referire propunerea de act comunitar sunt Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare.

3) Analiza de oportunitate

Demersurile CE pentru realizarea unui sistem mai simplu, mai robust și eficient de TVA sunt binevenite din mai multe motive:

- actualizarea sistemului de TVA în pas cu evoluția fluxurilor economice (de ex. creșterea ponderii serviciilor) din cadrul Pieței Unice;
- reducerea costurilor și ușurarea sarcinilor administrative ale operatorilor economici din cadrul UE și ale administrațiilor fiscale ale SM, prin reducerea birocrăției și armonizarea normelor și procedurilor fiscale din SM;
- reducerea fraudei fiscale în cazul tranzacțiilor intra-UE și implicit, a pierderilor bugetare cauzate de aceasta.

Pe de altă parte, CE dorește să ia măsuri pentru reducerea diferențelor dintre SM, în ceea ce privește cotele standard de TVA. În acest sens, trebuie acordată atenție gradului de armonizare a sistemului de TVA, la care se dorește să se ajungă, astfel încât, armonizarea să nu ducă, treptat, la pierderea suveranității fiscale a SM.

4) Sugestii de poziționare

România trebuie să susțină actualizarea reglementărilor în domeniul TVA, cu condiția ca acestea să își atingă scopul de ușurare a sarcinii administrative a operatorilor economici și implicit, a activităților economice, precum și de eficientizare a administrațiilor fiscale.

5) Atitudinea celorlalte state membre

Încă nu a fost exprimată.

Denumirea temei

Comunicarea Comisiei Europene privind viitorul TVA – Către un sistem mai simplu, mai robust și mai eficient de TVA, ajustat la Piața Unică

Descrierea propunerii de act comunitar

Istoric

Reformarea regulilor în materie de TVA într-un „mod favorabil pieței unice” a fost una dintre recomandările formulate într-un raport care prezintă o strategie globală pentru relansarea pieței unice¹, întocmit de către Profesorul Mario Monti, în mai 2010, la cererea Președintelui Comisiei Europene, José Manuel Barroso. Importanța vitală a consolidării, aprofundării și extinderii pieței unice este subliniată în Comunicarea Comisiei *Europa 2020: O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii*.

Actul privind piața unică definește o serie de inițiative, inclusiv crearea unui cadru legal și fiscal favorabil întreprinderilor în vederea reducerii poverii administrative și a promovării activității transfrontaliere. TVA-ul este un element-cheie în acest sens.

Prezentare

Comunicarea CE se bazează pe rezultatele consultării publice lansată de Comisie în contextul *Cărții Verzi privind viitorul TVA* adoptată la 1 decembrie 2010 și are un scop dual:

- stabilește caracteristicile principale ale unui viitor sistem TVA care să-și continue funcția de colectare a veniturilor, în același timp cu creșterea competitivității UE. Aceste caracteristici de bază vor fi obiectivele pe termen lung ce vor ghida toate lucrările viitoare ale CE, în domeniul TVA.
- Evidențiază domeniile prioritare de acțiune în următorii ani, în vederea direcționării către aceste obiective.

În opinia CE, caracteristicile fundamentale ale unui sistem TVA reșapat al UE, sunt:

- Un sistem TVA al UE bazat pe principiul destinației

*Actul privind Piața Unică*² a evidențiat importanța fundamentală a **stabilirii unui regim TVA definitiv**, aplicabil tranzacțiilor transfrontaliere.

CE hotărăște să renunțe la obiectivul taxării la locul de origine (din cauza progresului redus realizat în această direcție) și își stabilește ca obiectiv taxarea la locul de destinație.

A face afaceri în cadrul UE trebuie să fie la fel de simplu și la fel de sigur ca și pe plan național. De asemenea, costurile de conformare TVA pentru a face afaceri în Europa trebuie

¹ *O nouă strategie pentru piața unică în serviciul economiei și societății europene*, http://ec.europa.eu/bepa/pdf/monti_report_final_10_05_2010_ro.pdf

² COM(2011) 206, 13.4.2011.

să fie reduse. În orice caz, comerțul transfrontalier nu trebuie să genereze costuri suplimentare.

➤ Un sistem TVA mai simplu, mai eficient și mai consistent

- **Simplu:** Un contribuabil activ în spațiul UE trebuie să fie confruntat cu un singur set de reguli TVA clare și simple: **Un Cod TVA al UE Un contribuabil va trebui să interacționeze cu autoritățile fiscale ale unui singur SM.**

- **Eficient și neutru:** Introducerea unei baze fiscale mai largi, cât și implementarea principiului de impozitare la rata standard, în opinia CE, ar genera mai multe venituri și mai puține costuri sau ar permite ratei standar să fie reduse fără să afecteze veniturile.. Neutralitatea implică, de asemenea, reguli egale care să guverneze dreptul de deducere și restricțiile foarte limitate privind exercitarea acestui drept.

- **Consistent și rezistent la fraudă:** Metode moderne de colectare și monitorizare a TVA-ului vor trebui să maximizeze veniturile colectate și să limteze, pe cât posibil, fraudă și evaziunea. Pe lângă facilitarea respectării legislației pentru întreprinderi, aceasta va necesita ca autoritățile fiscale naționale să acționeze, în cele din urmă, ca o **Autoritate Europeană privind TVA**. Un schimb automat și rapid de informații între administrațiile fiscale naționale va fi vital în atingerea acestui obiectiv.

Concret lucrările viitoare ale CE vizează:

- Asigurarea introducerii fără probleme a mini ghișeului unic în anul 2015. SM trebuie să pună la dispoziție resursele necesare.

- Extinderea conceptului *one-stop-shop* la mai multe produse, de-a lungul timpului.

- Înființarea unui portal TVA al UE. SM vor trebui să furnizeze informația necesară și să o actualizeze la timp.

- Publicarea de către CE, în cursul anului 2012, a liniilor directoare convenite de Comitetul TVA privind legislația UE, și de câte ori va fi cazul, a unor note explicative privind noua legislație, înainte de intrarea ei în vigoare.

- Înființarea, de către CE, a unui forum tripartit pentru TVA al UE (Comisia, SM, părți interesate) în cursul anului 2012.

- Implementarea unei declarații TVA standardizate la nivelul UE

- Aplicarea standardizării și în alte direcții: înregistrarea, facturarea și ținerea evidenței

- Lansarea, de către CE, a unor propuneri care să vizeze lărgirea bazei TVA

- Utilizarea mai restrictivă a ratelor reduse de TVA

- Includerea în portalul web TVA al UE, a detaliilor legate de ratele reduse din fiecare SM

- CE va propune, în anul 2012, un mecanism de răspuns rapid la nevoile de actualizare a legislației TVA

- CE va asigura și va monitoriza implementarea completă a măsurilor anti-fraudă din Planul Anti-Fraudă adoptat în decembrie 2008

- CE va explora posibilitatea înființării unei echipe de audit transfrontaliere în UE, pentru a facilita și a îmbunătăți controalele multilaterale.

- CE va întări monitorizarea eficienței administrațiilor fiscale ale SM, în vederea reportării pe care trebuie să o facă în ceea ce privește respectarea Articolului 12 din Decizia privind resursele proprii ale UE.

- CE, cu ajutorul SM, va intensifica schimbul de bune practici în combaterea fraudei în sectoarele expuse la cel mai înalt risc.
- CE va continua să urmărească lucrările Eurofisc și să încurajeze SM să dezvolte în continuare această uneltă pentru a încerca să descopere noi scheme de fraudă sau să prevină dezvoltarea lor.
- CE va explora posibilitățile de cooperare întărită cu țările terțe, în vederea schimbului de informații în domeniul impozitării indirecte, prin solicitarea unui mandat UE pentru a încheia acorduri cu aceste țări.
- CE va iniția și facilita inițiative pentru o cooperare mai puternică între autoritățile fiscale și vamale.
- CE va analiza fezabilitatea plăților secționate³ și designul acestui model.
- CE va examina (prin lucrări tehnice aprofundate și dialog cu SM) posibilitățile de punere în practică a principiului destinației.

Documentul vine în sprijinul politicii fiscale de la nivelul UE:

Analiza juridică și de oportunitate

• Acquis-ul comunitar existent

Spre deosebire de politicile în care, conform Tratatului de la Lisabona, Uniunea dispune de competență exclusivă, precum politica comercială comună, uniunea vamală, stabilirea regulilor de concurență necesare funcționării pieței interne, politica monetară pentru statele membre a căror monedă este euro, conservarea resurselor biologice ale mării în cadrul politicii comune în domeniul pescuitului, domeniul fiscalității este mai puțin reglementat la nivel comunitar, statele membre putând păstra un anumit grad de independență fiscală.

La nivel comunitar, legislația privind TVA este încorporată în Directiva nr.112/2006/CE privind sistemul comun pentru taxa pe valoare adăugată, directivă ce a înlocuit Directiva 77/388/CEE (directiva a șasea privind TVA), prin înglobarea modificărilor comunitare din domeniul TVA apărute din 1977 și până în 2006. De asemenea, în domeniul TVA funcționează Regulamentul nr. 1798/2003 privind cooperarea administrativă, cu modificările ulterioare (ex. Regulamentul Consiliului nr. 904/2010 din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul TVA, adoptat în cadrul Consiliului Ecofin din data de 8 iunie 2010).

Tot în domeniul TVA, Consilul Ecofin din data de 4 decembrie 2007 a adoptat Pachetul TVA, în urma a numeroase de controverse între SM, privind legile care fac și au făcut parte înainte de adoptare, din acest pachet. Pachetul legislativ a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2010 și cuprinde : Directiva 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor (inclusiv schema ghișeului unic restrâns ce vizează serviciile furnizate pe cale electronică, serviciile de telecomunicații, de radio și televiziune), Regulamentul (CE) nr. 143/2008 al Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1798/2003 în ceea ce privește instituirea cooperării administrative și a schimbului de informații referitoare la normele privind locul de prestare a serviciilor, regimurile speciale și procedura de rambursare a taxei pe valoare adăugată și Directiva 2008/9/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de stabilire a normelor detaliate privind rambursarea taxei pe valoare adăugată, prevăzută în

³ un model în care cumpărătorul plătește TVA într-un cont bancar blocat la banca autorităților fiscale, care poate fi folosit de către furnizor pentru a plăti TVA-ul către contul bancar blocat al furnizorilor săi.

Directiva 2006/112/CE, către persoane impozabile stabilite în alt stat membru decât statul membru de rambursare.

- **Legislația românească**

Actele normative din legislația română care reglementează materia la care face referire propunerea de act comunitar sunt Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și Normele de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare.

- **Analiza de oportunitate**

Accelerarea globalizării, concurența intensificată cu noile regiuni economice cheie ale lumii, precum și schimbarea continuă a modelului de afaceri sau progresul tehnic, prezintă noi provocări pentru eficacitatea și eficiența sistemului fiscal european.

În plus, criza financiară a expus SM la o dublă provocare: stimularea creșterii economice sustenabile, concomitent cu consolidarea finanțelor publice. Din acest punct de vedere, politicile fiscale sunt un instrument important. La nivelul UE, este necesară mai multă atenție la modelul și structura sistemelor de impozitare, pentru a fi mai eficiente și mai corecte.

TVA a fost introdusă în Uniunea Europeană acum mai bine de 40 de ani, într-un moment în care piața era foarte diferită de cea din zilele noastre. În ciuda eforturilor făcute de-a lungul anilor de a moderniza și simplifica treptat sistemul de TVA, este limpede că acesta nu mai răspunde nevoilor unei economii moderne, bazate pe tehnologie și al cărei motor îl reprezintă serviciile. Cadrul actual pentru TVA are foarte multe limite, care creează o sarcină administrativă excesivă pentru întreprinderi. Sistemul complex de cote și scuturi, excepții și opțiuni disponibile pentru statele membre, precum și normele speciale pentru tranzacții transfrontaliere afectează funcționarea pieței unice și a competitivității companiilor europene, deoarece acestea implică un cost pentru punerea în conformitate, în special pentru întreprinderile care operează în mai multe state membre. În plus, sistemul actual este propice pentru fraudă.

Demersurile CE pentru realizarea unui sistem mai simplu, mai robust și eficient de TVA, inițiate cu Cartea Verde privind viitorul TVA și continuate cu o Comunicare privind viitoarea strategie în materie de TVA **sunt binevenite din mai multe motive:**

- actualizarea sistemului de TVA în pas cu evoluția fluxurilor economice (de ex. creșterea ponderii serviciilor) din cadrul Pieței Unice;
- reducerea costurilor și ușurarea sarcinilor administrative ale operatorilor economici din cadrul UE și ale administrațiilor fiscale ale SM, prin reducerea birocrăției și armonizarea normelor și procedurilor fiscale din SM;
- reducerea fraudei fiscale în cazul tranzacțiilor intra-UE și implicit, a pierderilor bugetare cauzate de aceasta.

Pe de altă parte, CE vede o problemă în diferențele dintre SM în ceea ce privește cotele standard de TVA, dorind să ia măsuri pentru reducerea acestui inconvenient. În acest sens, trebuie acordată atenție gradului de armonizare a sistemului de TVA, la care se dorește să se ajungă, astfel încât, armonizarea să nu ducă, treptat, la pierderea suveranității fiscale a SM (cotele de impozitare fiind ultimul „bastion” al „luptei” SM pentru independență față de Bruxelles).

De asemenea, trebuie acordată importanță propunerii CE de implementare a taxării la destinație și a alternativelor pe care aceasta le ia în calcul pentru realizarea acestui obiectiv: taxarea inversă versus încasarea TVA-ului de către furnizor. În susținerea uneia dintre cele două variante, România trebuie să aibă în vedere atât sarcina administrativă suplimentară a administrației fiscale cât și nivelul înalt al fraudei fiscale cu care se confruntă.

Regulile TVA tranziționale actuale, pentru tranzacțiile business to business (B2B) intra-UE, se bazează deja pe taxarea la locul de destinație. Se pune problema transformării acestei reguli într-una definitivă, în condițiile în care regimul actual nu respectă principiul conform căruia, tranzacțiile trans-frontaliere nu trebuie tratate diferit față de tranzacțiile naționale.

Perceperea TVA de către furnizor în cadrul tranzacțiilor transfrontaliere B2B ar duce la un tratament egal între tranzacțiile interne și cele transfrontaliere. O asemenea abordare ar viza, astfel, vulnerabilitatea curentă la fraudă a sistemului TVA. În ceea ce privește autoritățile fiscale, în această a doua variantă, compania datoare cu plata TVA nu va mai fi cea stabilită în SM unde este datorată taxa.

În plus, CE explorează "extrapolarea" taxării la destinație, către taxarea la locul consumului. Aceasta ar asigura faptul că furnizarea de servicii este tratată în același mod ca furnizarea de bunuri și ar duce la decuplarea regulilor de impozitare de circuitul fizic al mărfii, prin conectarea lor la circuitul contractual.

Prin urmare, atingerea obiectivelor în domeniul TVA, pe care CE și le propune în această Comunicare, va conduce la limitarea eludării și evaziunii fiscale, va facilita respectarea regulilor de către operatorii economici (datorită simplificării sistemului TVA, atât în ceea ce privește aspectele legate de legislația TVA, cât și cele legate de administrațiile fiscale) și va încuraja comerțul intra UE (prin reducerea sarcinilor de conformare fiscală a operatorilor economici. Conform rezultatelor consultării publice⁴ organizate de CE înainte de lansarea Comunicării, cele 27 sisteme naționale diferite de TVA reprezintă obstacolul principal al unui comerț intra-UE eficient, împiedicând cetățenii să culeagă beneficiile unei Piețe Comune).

Gradul în care va fi ușurată munca administrațiilor fiscale din SM este discutabil.

Cele mai avantajate vor fi IMM-urile, care dispun de mai puține resurse pentru a face față dificultăților ce rezultă din regulile și obligațiile diferite.

Revizuirea sistemului de TVA este necesară și în contextul propunerii CE de înființare a unei *noi resurse bazate pe TVA care să finanțeze bugetul UE*.

O reformă a sistemului TVA va sprijini atingerea obiectivelor *Strategiei UE 2020*, prin potențialul său de revigorare a Pieței Unice și de sprijin al eforturilor de consolidare fiscală a SM.

Poziția României

Având în vedere data recentă de adoptarea a Comunicării de către CE (6 decembrie a.c.), România nu a fundamentat încă o poziție oficială privind acest proiect legislativ.

Urmărirea temei (calendar, participare)

Pe baza reacțiilor SM și a tuturor părților interesate la Comunicarea CE, este posibil ca executivul european să lanseze o propunere legislativă privind TVA. Pentru adoptarea unui eventual proiect legislativ în acest sens, la nivelul UE, este nevoie de acordul unanim al SM și de avizul Parlamentului European.

În data de 14 decembrie a.c., CE va prezenta SM Comunicarea sa, cu ocazia Grupului de lucru al Consiliului *Aspecte fiscale – Impozitarea indirectă*, în cadrul căruia se vor desfășura, în continuare, discuțiile pe această temă.

Concluzii

⁴ pe baza Cărții Verzi privind viitorul TVA, adoptată la 1 decembrie 2010

La nivelul UE are loc o actualizare a legislației comunitare în domeniul taxei pe valoarea adăugată, în linie cu evoluțiile ofertei pieții bunurilor și serviciilor, în condițiile măririi fluxurilor economice între statele UE.

România trebuie să susțină actualizarea reglementărilor din acest domeniu, cu condiția ca acestea să își atingă scopul de ușurare a sarcinii administrative a operatorilor economici și implicit, a activităților economice, precum și de eficientizare a administrațiilor fiscale.

Avizat: Bogdan Badea, director, DCPPI

Redactat: Raluca Zanfir, CAE, DCPPI

Figure 1. The effect of the concentration of the *Agrobacterium* suspension on the transformation efficiency of *Agrobacterium* strains.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

**București, 13 mai 2012
Nr. 40/206**

**Proiect de Opinie
privind fondul**

CARTE VERDE

**Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă
COM(2012) 7 final**

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,
Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru muncă și protecție socială în ședința sa din 28/03/2012,

Luând în considerare opinia exprimată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare în ședința sa din 08/05/2012,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 19/12/2011, Cartea Verde **Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă** COM(2012) 7 final a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Cartea verde precizează în primele rânduri: "Subiectul prezentei cărți verzi este restructurarea întreprinderilor și consecințele sociale ale acesteia – un motiv de îngrijorare legitim pentru mulți cetățeni europeni."

Prin aceasta afirmație și următoarele două paragrafe, comunicarea anunță intenția de a se concentra pe efectele șomajului, deoarece mențiunile la piața muncii sunt directe și explicite, în timp ce cele ce ar interesa sectorul de afaceri sunt generale și indirecte.

Cartea verde însă analizează abordări referitoare la toate aspectele ce influențează competitivitatea economică, implicit și cele derivate din evoluția antreprenoriatului, nu doar cele la piața muncii așa cum ar părea să fie sugerat în primul paragraf.

Propunem ca referirea și la sectorul de afaceri să fie anunțată explicit în dezbateră subiectelor Cărții Verzi, aceasta observație vizând stabilirea intenției ferme de abordare a tuturor actorilor sociali implicați și nu doar forma de exprimare.

2. În pagina a doua Comunicarea subliniază: **“Economia europeană iese cu dificultate din cea mai gravă recesiune cu care s-a confruntat în ultimele decenii. Recesiunea a cauzat o scădere semnificativă a activității economice în UE, cu milioane de locuri de muncă pierdute și costuri umane mari și a determinat o presiune considerabilă asupra finanțelor publice, creând constrângeri fiscale și mai mari pentru statele membre.”**

Se știe că ieșirea din orice criză este dificilă, dificultățile sunt de așteptat și prin urmare, constatarea citată nu poate fi considerată ca o lecție din criza prezentă.

În acest sens global, se poate totuși constata că forțele politice și administrația Uniunii se confruntă cu dificultăți de coordonare în ce privește nu doar stabilirea direcțiilor de acțiune pentru combaterea crizei ci și în ce privește combaterea efectelor neașteptat de prelungite ale unor situații grave cum ar fi cea din Grecia.

Propunem ca dezbateră problemelor cuprinse în Cartea Verde să fie dezvoltată în acest sens.

3. Comunicarea mai subliniază: **“În pofida unei situații economice și financiare extrem de nefavorabile, întreprinderile și angajații lor în întreaga Europă s-au implicat activ în procese de restructurare creative care s-au dovedit constructive, eficiente și esențiale în limitarea pierderii locurilor de muncă, datorită unor măsuri inovatoare, deseori sprijinite de autoritățile publice și Comisia Europeană.”**

Această afirmație este atât de generală încât semnificația sa pentru orientarea politicilor viitoare ale Uniunii este discutabilă. În plus, induce impresia neobișnuită că scopul principal al întreprinderilor este păstrarea locurilor de muncă. Desigur că parteneriatul social presupune o anumită partajare a interesului pentru locurile de muncă între angajați și angajatori, dar scopurile celor doi actori sociali rămân distincte.

Propunem ca dezbateră să ia în considerare acest cele menționate.

4. Comunicarea menționează: **“Pe termen mediu, progresul tehnologic și inovarea scurtează ciclul de viață al produselor și obligă în mod constant firmele și forța de muncă să se adapteze.”**

Această observație are un pronunțat caracter programatic, având în vedere că vizează în subsidiar scurtarea timpului de reacție a administrației europene la schimbările pieței.

Considerăm ca oportună și utila această deschidere de noi orizonturi de abordare a pieței comune și ne pronunțăm în sensul dezvoltării sale cât mai extinse.

4. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.15):

- **Ce tipuri de condiții-cadru sunt cele mai potrivite pentru a permite succesul adaptării industriale?**
- **Ce măsuri existente privind accesul la finanțare care însoțesc ajustarea structurală constituie bune practici?**
- **Ce alte măsuri trebuie luate pentru a îmbunătăți procedura de faliment?**

Considerăm că ar trebui relaizate e studii economice pentru a determina în ce măsură sprijinul financiar acordat activităților economice, prin programe de finanțare corespunde perspectivelor economice pe termen lung ale entităților sprijinite și ale pieței respective. Considerăm că în sine accesul la finanțare nu reprezintă o garanție a unui impact social.

5. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.16):

- **Este posibilă o abordare anticipativă în materie de gestionare a schimbărilor și restructurare?**
- **Cum pot fi îmbunătățite orientările și instrucțiunile existente în materie de restructurare având în vedere învățămintele desprinse din criză și noile provocări economice și sociale?**
- **Cum pot fi diseminate și puse în practică învățămintele desprinse din criză?**

Considerăm că nu este posibilă o abordare anticipativă în materie de gestionare a schimbărilor și restructurare, ca o opțiune ce este pusă în practică în preajma unei crize. Mai curând ar da rezultate formarea unei atitudini și a unui comportament în care schimbarea să fie prezentă în permanență. Istoria a demonstrat că memoria socială a crizelor este foarte scurtă.

6. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.17):

- **Ce s-ar putea face pentru a încuraja abordările strategice și inovatoare pe termen lung pentru gestionarea schimbărilor, inclusiv pentru ocuparea forței de muncă și competențe?**
- **Cum pot fi îmbunătățite sinergiile dintre întreprinderi, autoritățile locale și alți actori locali?**
- **Cum ar trebui să se împartă responsabilitățile și rolurile între întreprinderi, parteneri sociali și autorități publice în acest domeniu?**

Considerăm ca abordările inovatoare sunt o precondiție generală a dezvoltării, impactul acestora asupra rentabilității economice și asupra spiritului antreprenorial fiind extrem de ridicat, în special pe termen lung.

Obișnuința abordării inovatoare apare și se dezvoltă la vârste mici, sub influența educației și a învățământului. Prin urmare, încurajarea abordărilor inovatoare mai târziu la vârsta adultă, în absența unei obișnuințe de acest fel create prin educație, este dificilă.

Propunem ca în curricula națională să fie incluse tematici și obiective în sensul dezvoltării obișnuinței de a gândi creativ și inovator. Așa cum este demonstrat în pedagogie, educația estetică, arta, joacă un rol important în acest sens deoarece demonstrează că atingerea unui obiectiv este posibilă pe mai multe căi. Curricula națională ar fi recomandabil să mențină și să încurajeze educația estetică și artistică.

6. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.18):

- **Cum pot fi încurajate în întreprinderi practicile eficace de anticipare a nevoilor de forță de muncă și de competențe?**
- **Cum poate fi integrată formarea ca element permanent al gestionării resurselor umane?**
- **Cum pot fi promovate sinergiile între acțiunile întreprinse de întreprinderi și inițiativele din sectorul public pentru a facilita elaborarea unor politici adecvate în materie de ocupare a forței de muncă și competențe?**

Instruirea la locul de munca ar trebui să devină o practică curentă, dar nu numai în forma organizată, instituționalizată, ci și în forme mai avansate, moderne cum ar fi auto-instruirea și furnizarea de cunoaștere între colegii de muncă.

Învățământul gimnazial și liceal ar putea să joace un rol important în pregătirea forței de muncă pentru învățarea continuă, prin introducerea cursurilor de metacunoaștere. Finanțarea europeană ar trebui să fie disponibilă în acest sens.

7. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.18):

- **Cum pot fi încurajate întreprinderile și angajații acestora să pregătească din timp și în mod corespunzător procesele de restructurare, favorizând acceptarea schimbărilor?**
- **Care sunt cele mai bune practici în domeniu?**

Acceptarea schimbărilor ar trebui să facă parte din comportamentul obișnuit, indiferent dacă sunt sau nu așteptate procese de restructurare. Considerăm că un anumit grad de flexibilitate al legislației muncii în ce privește programul de lucru și mobilitatea forței de muncă, în special flexibilitatea, ar reprezenta utile oportunități de adaptare a forței de muncă la o piață în continuă schimbare.

8. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.19):

- **În ce măsură pot fi importante încrederea reciprocă și diagnosticul comun pentru buna gestionare a restructurării?**
- **Cum pot fi promovate acestea în cadrul întreprinderilor și într-un context mai larg?**

Încrederea urmează bunei experiențe de colaborare. Restructurarea poate avea consecințe negative greu de suportat, dar relațiile sociale sunt cele care pot atenua astfel de șocuri. Considerăm că o mai puternică sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii, mai curând prin debirocratizare și simplificare decât prin politici fiscale ar putea genera un spirit de colaborare ca urmare a experiențelor de colaborare între angajatori și angajați în mediul IMM.

9. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.19):

- **Ce pot să facă întreprinderile și angajații pentru a minimiza impactul operațiunilor de restructurare în termeni sociali și asupra ocupării forței de muncă?**
- **Ce rol pot juca politicile publice în facilitarea acestor schimbări?**

O cale mai puțin exploatată practic, deși subsumată adesea unui obiectiv de această natură în programele de atenuarea a efectelor sociale ale concedierilor colective, este modificarea, transformarea fostului angajat într-un întreprinzător. Practica a dovedit că un asemenea obiectiv este dificil de atins doar prin măsuri de sprijin financiar. Considerăm că ar fi util să se insiste însă asupra acestui tip de măsura de minimizare a operațiunilor de restructurare în termeni sociali, în special prin oferirea de capital de risc noilor întreprinzători și prin consolidarea relațiilor pe care aceștia le au în comunitățile locale, eventual prin sprijinirea directă a întreprinderilor sociale.

10. Cartea verde ridică următoarele întrebări (pag.19):

- **Ce pot să facă întreprinderile, autoritățile locale și toate celelalte părți interesate pentru a minimiza efectele regionale ale restructurării?**
- **Cum pot fi susținute întreprinderile afectate în urma restructurării unei alte întreprinderi în procesul lor de adaptare? În special, cum pot fi informate și susținute mai bine IMM-urile în procesul de restructurare?**

Un punct de sprijin ar putea fi achizițiile publice adresate pieței locale, prin natura sau lor sau prin valoarea estimată a contractelor. În acest scop ar putea fi imaginat un mecanism de încurajare a afacerilor locale, fără a afecta regulile Pieței Unice, pe considerentul că principiul solidarității ar trebui să prevaleze asupra considerentelor strict economice, în cazuri de restructurare cu impact regional. În ce măsură o asemenea abordare ar putea totuși să se confrunteze regulilor ajutorului de stat rămâne de analizat.

11. Cartea verde ridică următoarea întrebare (pag.19):

- **Ce rol pot să joace evaluarea operațiunilor de restructurare din trecut și comunicarea informațiilor cu privire la acestea în îmbunătățirea cunoștințelor și a practicilor părților implicate?**

Având în vedere rapida evoluție a specificului condițiilor socio-economice în ultimele decenii, considerăm că este puțin probabil ca operațiunile de restructurare din trecut să se constituie în lecții utile pentru restructurări prezente.

12. Cartea verde ridică următoarea întrebare (pag.19):

- **Ce rol ar putea să joace dialogul social în diseminarea și încurajarea celor mai bune practici în materie de anticipare și gestionare a restructurării?**

Având în vedere rapida evoluție a specificului condițiilor socio-economice în ultimele decenii, considerăm că este puțin probabil ca operațiunile de restructurare din trecut să se constituie în lecții utile pentru restructurări prezente.

13. "Ținând seama în cea mai mare măsură de diferențele enorme dintre statele membre în această privință, Comisia ar dori să cunoască opiniile părților interesate (în special ale autorităților naționale și ale organizațiilor de parteneri sociali) în legătură cu necesitatea de a revizui unele aspecte ale sistemelor de protecție a ocupării forței de muncă, ținând seama de această tranziție preconizată către anticipare și o protecție proactivă a ocupării forței de muncă."

O cale pro-activă ar putea fi reprezentată de încurajarea și sprijinirea inițiativelor private, astfel încât angajații disponibilizați să dispună de o cale administrativă cât mai simplă și mai puțin costisitoare de trecere la un statut de liber-profesionist sau de înființare de micro-întreprinderi.

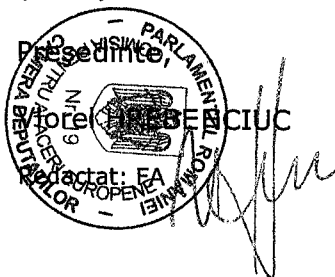
14. Cum poate fi încurajat rolul de sprijin al autorităților publice, în special la nivel regional, în procesele de anticipare, precum și în anumite măsuri de restructurare, ținând seama de diferențele care există în tradițiile naționale privind implicarea autorităților publice în activitățile interne ale întreprinderilor?

Măsuri de încurajare armonizate sunt dificil de imaginat în contextul diferențelor de cadru administrativ și de drept intern între Statele Membre. În sectorul serviciilor publice se poate însă susține că deținerea, pe termen determinat sau nedeterminat a acestui tip de întreprinderi de către autoritățile publice locale ar putea fi o cale de sprijin a acestora în condiții de restructurare.

*
* *

În ședința din 13/06/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât să propună informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	10/180	
ZIUA	LUNA	ANUL
10	05	2012

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/12**

E10 COM(2012) 7 final

**Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra
*Cărții Verzi: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din
experiența recentă - COM(2012) 7 final*, transmisă cu adresa nr. 1/E din 9 februarie
2012, înregistrată sub nr. 21/12 din 9 februarie 2012.

PREȘEDINTE

Mihai TUDOSE





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/12**

E10 COM(2012) 7 final

**PROIECT DE OPINIE
asupra Cărții Verzi: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte
desprinse din experiența recentă**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *Cartea Verde: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă - COM(2012) 7 final*, transmisă cu nr. 1/E din 9 februarie 2012, înregistrată sub nr. 21/12 din 9 februarie 2012.

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **23 martie 2012**.

La dezbaterea acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Mădălina Iliuță – consilier.

Prezenta *Carte Verde* are drept scop să identifice practicile și politicile de succes în materie de restructurare și adaptare la schimbări pentru a promova ocuparea forței de muncă, creșterea și competitivitatea în cadrul *Strategiei Europa 2020* și în special în conformitate cu inițiativa emblematică în domeniul politicii industriale din octombrie 2010, „*O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă*” adoptată în noiembrie 2010.

De asemenea, „*Cartea Verde - Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă*” își propune să contribuie la îmbunătățirea sinergiilor între toți actorii implicați în soluționarea problemelor legate de restructurare și



COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	40/180	
Ziua	Luna	Anul
10	05	2012

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 08.05.2012
Nr. 21/12**

E10 COM(2012) 7 final

**Domnului deputat Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Cartea Verde: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă - COM(2012) 7 final**, transmisă cu nr. 1/E din 9 februarie 2012, înregistrată sub nr. 21/12 din 9 februarie 2012.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **23 martie 2012**.

La dezbaterile acestui document a fost prezentă, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Europene: doamna Mădălina Iliuță – consilier.

Comisia a dezbătut prezentul act normativ european în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Cărții Verzi: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

**PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE**



Consilier parlamentar
Anca Chiser

**SECRETAR
Marin ALMĂJANU**

adaptare la schimbări și țină seama de activitatea importantă desfășurată în ultimii ani de Comisia Europeană, de partenerii sociali, de regiuni, de statele membre și de multe alte părți interesate.

Documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „*Restructuring in Europe 2011*” (Restructurarea în Europa 2011) însoțește și sprijină Cartea Verde.

Documentul de lucru al serviciilor Comisiei descrie impactul crizei economice și financiare asupra piețelor de muncă și reacțiile diferitor părți interesate, ilustrează acțiunea Uniunii Europene în ceea ce privește anticiparea nevoilor de competențe și dezvoltarea competențelor, subliniază rolul fondurilor UE în sprijinirea proceselor de restructurare, impactul restructurării în regiunile UE și rolul strategiilor de „*specializare inteligentă*”, analizează rolul dialogului social, al instrumentelor juridice și al măsurilor de sprijin ale statelor membre în acest domeniu, subliniază provocările și reacția UE la acestea și evidențiază anumite învățăminte desprinse în ultimii ani privind anticiparea și gestionarea schimbărilor și a restructurării.

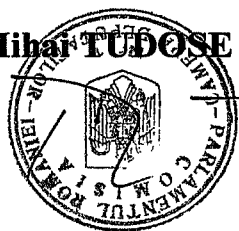
Comisia a dezbătut prezentul act normativ european în ședința din data de **8 mai 2012**.

Din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Cărții Verzi: Restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

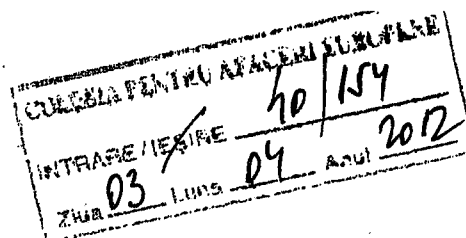
Mihai TUDOSE



SECRETAR

Marin ALMĂJANU

Consilier parlamentar
Anca Chiser



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/22

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului Permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm **proiectul de opinie privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra Cărții Verzi, restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă, COM (2012) 7 final**, document transmis comisiei noastre pentru examinare pe fond.

VICEPREȘEDINTE

COMISIA



Proiect de opinie
asupra Cărții Verzi, restructurare și anticiparea schimbărilor:
învățăminte desprinse din experiența recentă - COM(2012) 7 final

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în data de 10 februarie 2012 cu examinarea fondului Cărții verzi, restructurare și anticiparea schimbărilor: învățăminte desprinse din experiența recentă

Termenul pentru exprimarea opiniei este 23 martie 2012.

Guvernul nu are obiecții asupra fondului prezentului document.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședințele din 20 și 28 martie 2012. La dezbaterile din data de 20 martie a participat din partea Ministerului Afacerilor Europene, doamna Mădălina Iliuță - consilier.

Doamna consilier Mădălina Iliuță a arătat că prezenta Carte Verde este un document suport pentru documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene, intitulat "Restructurarea în Europa 2011" și are drept scop să identifice practicile și politicile de succes în materie de restructurare în cadrul Strategiei Europa 2020, propunându-și să contribuie la îmbunătățirea colaborării și consultării între Comisia Europeană, partenerii sociali, regiuni de dezvoltare, statele membre UE.

Referitor la conținutul Cărții Verzi, membrii comisiei au constatat că acțiunea UE în sprijinul elaborării Cărții Verzi este justificată atât de schimbările profunde care au intervenit în contextual economic al crizei și în mediul concurențial din întreaga lume, cât și de agenda reformelor structurale puse în aplicare în prezent în UE.

Rațiunea elaborării acestui document suport Cartea Verde a avut în vedere faptul că economia europeană iese cu dificultate din cea mai gravă recesiune cu care s-a confruntat în ultimele decenii, recesiune ce a condus la o scădere semnificativă a activității economice, cu milioane de locuri de muncă pierdute, determinând o presiune considerabilă asupra finanțelor publice, creând constrângeri fiscale mari pentru statele membre.

Tendința globală în ocuparea forței de muncă a reflectat diferite tipare sectoriale, mai ales industriile cele mai expuse la ciclul de afaceri, fapt ce a

condus la necesitatea realocării lucrătorilor din sectoarele cu productivitate redusă în sectoarele cu productivitate ridicată.

Viteza cu care șomajul va reveni la nivelurile dinainte de criză va depinde de existența unor conjuncturi politice favorabile, inclusiv politici de activare care să-i încurajeze pe șomeri să se întoarcă la lucru și promovarea unor sisteme fiscale care să încurajeze crearea de locuri de muncă.

Restructurarea în recesiune a inclus diverse măsuri, printre care amintim:

- oprirea producției
- săptămâni sau zile de lucru mai scurte
- sisteme de rotație a concediilor.

Majoritatea întreprinderilor au recurs la diferite combinații ale acestor măsuri, iar prin negocieri colective și dialog social s-a ajuns la o serie de compromisuri, salarii mai mici în schimbul deținerii de acțiuni, indemnizații acordate la încetarea contractului, deseori în combinație cu pensionarea anticipată.

Deși prezenta Carte se concentrează pe sectorul industrial, ea are în vedere și impactul crizei asupra sectorului public în calitate de angajator și furnizor de servicii (administrația publică, sănătatea, educația, asistența socială). Autoritățile publice sunt responsabile pentru o parte considerabilă a ocupării forței de muncă în sectorul serviciilor, prin întreprinderile publice sau prin acordarea de concesiuni.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, în ședința din 28 martie 2012, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie favorabil promovării Cărții Verzi ca suport al documentului "Restructurarea în Europa 2011" considerându-se că aceasta nu aduce atingere intereselor și legislației României.

Șef serviciu Elena Mesaroș



Întocmit,
Consilier parlamentar Monica Rallu Curta

1770-1775



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 iunie 2012

Nr. 40 / 2012

**PROIECT DE OPINIE
asupra
CĂRȚII ALBE: "O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile"
COM (2012) 55**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 29.03.2012;
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru muncă și protecție socială, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 2.04.2012;
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru egalitate de șanse între femei și bărbați, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 25.04.2012;

Având în vedere informațiile din Fișa de informare transmise de Direcția pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților și analizele pentru cazul României prezentate în Studiului: *"SPOS – 2011 nr.4 – Analiza politicilor sociale în UE în ultimii trei ani – pensii suplimentare/private și impactul îmbătrânirii populației"*, elaborat de IER.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților în ședința sa din 13 mai 2012 **CARTEA ALBĂ "O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile"**
- **COM (2012) 55**, din 16.02.2012, document nelegislativ, având drept temelie juridică art. 81 alin (2) din Tratatul pentru funcționarea Uniunii Europene și a adoptat următorul **proiect de opinie**:

Cartea albă: "O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile" prezintă un set complet de inițiative care trebuie luate la nivelul UE în sprijinul reformelor naționale de pensii și stabilește o agendă care să permită sistemelor de

pensii să fie adecvate și viabile pe termen lung, creând condițiile pentru o participare mai activă pe piața forței de muncă a femeilor și bărbaților pe parcursul întregii vieți și îmbunătățind posibilitățile de constituire a unor fonduri suplimentare sigure de economii pentru pensii.

Acest document propune orientări politice și inițiative la nivel european prin care UE poate susține factorii de decizie politică naționali în eforturile lor de a răspunde nevoilor de reformă, în special celor evidențiate în analizele anuale ale creșterii din 2011 și 2012 și menționate în recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.

Obiectivul general al cărții albe privind pensiile este: „*să ofere un sprijin mai eficient pentru statele membre în eforturile lor de a furniza pensii adecvate, viabile și sigure*”.

Îmbătrânirea populației reprezintă o problemă majoră pentru toate SM. Astfel, se estimează că până în 2060, speranța de viață la naștere pentru bărbați să crească cu 7,9 ani, iar pentru femei cu 6,5 ani, față de 2010.

Creșterea longevității și pensionarea treptată a generației baby-boom vor avea consecințe economice și bugetare importante în UE, reducând potențialul de creștere economică și exercitând presiune asupra finanțelor publice. Aceste perspective sunt agravate și de actuala criză economică și financiară.

Criza economică prelungită din ultimii ani a accentuat dezechilibrele fondurilor publice și a afectat încrederea în securitatea „promisă” de sistemele publice la pensionare. În general, **riscul** unui venit mai redus și incert la pensionare este mai mare în țările mai puțin dezvoltate și cu sisteme publice bazate excesiv pe solidaritate și protecție socială minimă.

Actuala criză a datoriilor demonstrează legăturile care există între SM, care fac ca eșecul politicilor în materie de pensii puse în aplicare într-una sau mai multe țări să poată avea efecte negative indirecte asupra stabilității monedei euro și a rezultatelor economice ale UE. În plus, politicile de pensii neadecvate pot avea și repercusiuni directe asupra sistemelor de asigurare socială din alte țări ale UE, din perspectiva creșterii mobilității persoanelor.

Pensiile devin din ce în ce mai mult o problemă de interes comun în UE, ceea ce explică aprobarea de către Consiliul European, la 24 iulie 2011, a recomandărilor în materie de pensii pentru fiecare stat membru în cadrul Strategiei Europa 2020.

Este necesar să se dezvolte orientarea politică a UE cu privire la cele două căi politice cele mai puternice pentru a aborda provocările în materie de pensii cu care se confruntă statele membre, și anume (1) *obținerea unui echilibru mai bun între durata vieții active și timpul petrecut la pensie* (și anume, creșterea vârstei efective de pensionare) și (2) *îmbunătățirea contribuției la caracterul adecvat al sistemelor de economii private pentru pensii*. În plus, UE trebuie (3) *să își consolideze instrumentele de monitorizare și coordonare*, în special prin dezvoltarea monitorizării caracterului adecvat al pensiilor, împreună cu supravegherea viabilității financiare a sistemelor de pensii.

Fără o adaptare a politicilor sociale adresate persoanelor vârstnice în sistem integrat (pensii, sănătate, asistență socială specifică, stimularea îmbătrânirii active etc.), **bugetul statului se va dovedi incapabil de a ajusta deficitele.**

Succesul reformelor privind sistemul de pensii din SM este un factor determinant al capacității UE de a realiza două din cele cinci obiective ale strategiei „Europa 2020”: *obiectivul privind rata ocupării forței de muncă* (un loc

de muncă pentru 75% dintre persoanele cu vârsta între 20 și 64 de ani), și *obiectivul de reducere a sărăciei* (reducerea cu cel puțin 20 de milioane a numărului de persoane care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei și a excluziunii sociale).

Uniunea Europeană trebuie să renunțe la abordarea care s-a dovedit a fi necoordonată și fragmentată în favoarea unui cadru general și integrat de politici în materie de pensionare, care să fie util SM. Noua abordare ar trebui să se bazeze pe înțelegerea faptului că deciziile privind pensiile, inclusiv decizia de a ieși la pensie, sunt rezultatul unui proces complex condiționat de caracteristici individuale și gospodărești, precum și de variabile macroeconomice și instituționale.

UE poate spori valoarea adăugată a activităților europene dacă va aborda mai bine problemele de interes comun ale SM prin eliminarea și, după caz, atenuarea riscului ca problemele în materie de pensii să aibă efecte negative în diferitele SM.

Acest document, pornind de la preocupările comune privind neajunsurile sistemelor de pensii, stabilește o agendă care să permită sistemelor de pensii să fie adecvate și viabile pe termen lung, crează condițiile pentru o participare mai activă pe piața forței de muncă a femeilor și bărbaților pe parcursul întregii vieți și îmbunătățește posibilitățile de constituire a unor fonduri suplimentare sigure de economii pentru pensii. Această cartea albă, la nivel european, *propune orientări politice și inițiative prin care UE poate susține factorii de decizie politică naționali în demersurile lor de a răspunde nevoilor de reformă evidențiate în analizele anuale ale creșterii din 2011 și 2012 și menționate în recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.*

Ea înglobează, în egală măsură și rezultatele consultării lansate de cartea verde „*Către sisteme europene de pensii adecvate, viabile și sigure*”¹, la care și-au exprimat punctele de vedere sute de părți interesate, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor.

Viabilitatea și caracterul adecvat al sistemelor de pensii depinde de gradul în care sunt susținute de contribuții, taxe și economii din partea persoanelor care ocupă un loc de muncă. Modalitățile de finanțare, condițiile de eligibilitate și condițiile pe piața muncii trebuie reglate astfel încât să se ajungă la o relație echilibrată între contribuții și drepturi, precum și între numărul de contribuabili activi și beneficiari pensionați

Cuantumul pensiilor în UE², în medie, reprezintă un procent important al cheltuielilor publice, aproximativ 10% din PIB, în prezent, dar ar putea atinge valoarea de 12,5% în 2060. cheltuielile cu pensiile de stat variază de la un SM la altul. Astfel, în prezent, este 6% din PIB în Irlanda și ajunge la 15% în Italia, demonstrând că statele se află în situații diferite, deși se confruntă cu probleme demografice similare.

Reforma sistemelor de pensii a înregistrat progrese în sensul creșterii viabilității acestora pentru a rezista la modificările demografice prevăzute. Astfel s-a încercat alinierea parametrilor sistemelor cu viabilitatea bugetară sau reforme structurale, precum trecerea de la sistemele cu prestații predefinite la cele cu

¹ COM(2010) 365 final, 7 iulie 2010.

² Comisia Europeană și Comitetul pentru politică economică pregătesc publicarea, în Raportul privind îmbătrânirea populației din mai 2012, a unor estimări actualizate pe termen lung privind cheltuielile legate de sistemul public de pensii. Valprile reflectă estimările inițiale. Acestea sugerează că reformele suplimentare întreprinse recent, de la publicarea Raportului din 2009 privind îmbătrânirea populației, într-o serie de state membre au reușit să limiteze viitoarele creșteri ale cheltuielilor legate de pensii.

contribuții predefinite sau instituirea unor piloni obligatorii finanțați prin capitalizare. Actuala criza economică și financiară face ca schimbările demografice să fie tot mai greu de înfruntat. Trebuie sporite atât eforturile pentru stimularea ratei de ocupare și a productivității, cât și rigoarea aplicării unei strategii fiscale credibile, în conformitate cu Pactul de stabilitate și creștere, dar trebuie avut în vedere și costul net al implementării unei reforme a sistemului de pensii.

Principala sursă de venit pentru persoanele în vârstă, al căror număr se află în creștere, este reprezentată de pensiile, care, în majoritate, sunt din sistemele de stat. Acestea trebuie să asigure un venit adecvat care să permită persoanelor vârstnice să se bucure de standarde de viață decente și de independență economică, precum și să joace rolul de stabilizator automat. În UE persoanele cu vârsta de peste 65 de ani au un venit care se apropie de 94% din media populației totale³, dar aproximativ 22% dintre femeile cu vârsta de peste 75 de ani se află sub pragul riscului de sărăcie⁴.

Este de menționat faptul că, pe viitor, majoritatea acestor reforme vor avea drept rezultat scăderea ratelor de înlocuire (pensiile față de veniturile anterioare). Retragerea din activitate la o vârstă mai înaintată ar putea contribui la menținerea sau chiar creșterea nivelului viitor al ratelor de înlocuire. O altă modalitate de menținere sau chiar creștere a ratelor de înlocuire adecvate în viitor⁵, o constituie economiile suplimentare pentru pensii, care pot contribui și ele la asigurarea unor rate de înlocuire. Din această perspectivă, sistemele de pensii cu finanțare privată ar trebui să devină mai sigure și mai eficiente din punctul de vedere al costurilor, precum și mai compatibile cu piețele de muncă flexibile și cu mobilitatea.

O altă problemă asupra căreia trebuie să se facă față va fi îmbătrânirea care va conduce la dublarea raportului de dependență demografică (de la 26% în 2010 până la 50% în 2050), determinat de raportul de dependență economică, definit ca *raport procentual între numărul de șomeri și de pensionari față de numărul de lucrător*.

Atingerea obiectivului UE de ocupare a forței de muncă din Strategia Europa 2020 sau recuperarea decalajelor care există față de țările cu cele mai bune rezultate ar putea diminua până la neutralizare efectele îmbătrânirii populației asupra ponderii pensiilor în PIB.

În prezent, o treime din viața unei persoane adulte este petrecută în calitate de pensionar. Odată cu creșterea speranței de viață în viitor și această proporție va crește dacă politicile rămân aceleași. Rata de ocupare în rândul lucrătorilor în vârstă (55-64 de ani) se situa, în 2010, sub pragul de 50% în UE. Trebuie menționat și faptul că ratele de ocupare în rândul femeilor în vârstă (38,6%) sunt mult mai mici decât în rândul bărbaților (54,6%). O vârstă de pensionare fixă, combinată cu posibilități de ieșire timpurie simplă de pe piața muncii, va crea dezechilibre tot mai mari între durata vieții profesionale și durata perioadei de pensie.

Statisticile ultimului deceniu arată însă că rata de ocupare în categoria de vârstă 55-64 a crescut în UE-27 de la 37,7% în 2001 la 46,3% în 2010, iar reformele sistemelor de pensii adoptate deja în SM (care vor fi deseori aplicate

³ Eurostat, date EU-SILC pentru 2009. Venit mediu echivalent al persoanelor cu vârsta 65+ exprimat ca procent din populația totală a UE27. Acest nivel variază între statele membre de la aproximativ 70% până la puțin peste 100%.

⁴ Eurostat, date EU-SILC pentru 2009.

⁵ Economii suplimentare pentru pensii includ pensiile ocupaționale și personale, asigurările de viață și alte forme de acumulare a activelor care pot fi utilizate pentru menținerea standardelor de viață după pensionare. În plus, există instrumente (de exemplu, ipoteci inverse) care permit oamenilor să convertească activele (în general locuințele lor) în venit suplimentar pentru pensie.

progresiv) ar putea avea drept rezultat creșterea semnificativă a nivelului de participare pe piața muncii a lucrătorilor în vârstă.

Reforma sistemelor de pensii pentru a crește rata de participare pe piața muncii va fi esențială pentru stimularea creșterii economice și punerea unor baze solide pentru pensii viabile și adecvate.

Pentru a crește vârsta de pensionare sunt necesare: adaptarea locurilor de muncă și a organizării muncii, promovarea învățării pe tot parcursul vieții, politici eficiente din punctul de vedere al costurilor destinate să permită echilibrul între viața profesională și cea privată și de familie, aplicarea unor măsuri de sprijinire a îmbătrânirii în condiții bune de sănătate și lupta împotriva inegalităților de gen și a discriminării pe criterii de vârstă.

Deși UE nu are competențe de a legifera cu privire la *concepția* propriu-zisă a sistemelor de pensii în statele membre, ea poate să legifereze cu privire la aspecte care influențează funcționarea pieței interne (libera circulație a persoanelor, libertatea de a furniza servicii, protecția consumatorilor), să lupte împotriva discriminării (pe criterii de sex și vârstă, în special) și să protejeze drepturile lucrătorilor.

Responsabilitatea principală de a elabora propriile sisteme de pensii în funcție de contextul lor, le revine SM. TFUE prevede în art 153 că UE susține și completează activitățile SM în domeniul protecției sociale și în art. 9 în definirea și punerea în aplicare a politicilor sale, are în vedere garantarea unei protecții sociale corespunzătoare.

UE poate mobiliza fonduri pentru a atinge anumite obiective politice legate de pensii. Fondul social european este de departe cel mai important instrument european pentru acest scop și poate fi utilizat pentru a promova capacitatea de inserție profesională și șansele pe piața muncii pentru lucrătorii în vârstă. Diferite instrumente mai mici de finanțare există în domenii de politică precum ocuparea forței de muncă și politica socială (PROGRESS), sănătatea publică și învățarea pe tot parcursul vieții și pot fi utilizate pentru a susține elaborarea de politici mai bune în statele membre, în special cu ajutorul practicilor de învățare reciprocă.

Strategia Europa 2020 presupune o coordonare mai bună a politicilor naționale în contextul semestrului european, în special cu ajutorul recomandărilor specifice pentru fiecare țară. Acest proces este susținut de o serie de comitete politice, precum Comitetul pentru politică economică, Comitetul pentru protecție socială și Comitetul pentru ocuparea forței de muncă, care vor examina în detaliu problemele specifice legate de caracterul adecvat și viabil al pensiilor, precum și de promovarea prelungirii vieții profesionale active.

Situația demografică a României poate fi caracterizată prin termenul de "criză demografică latentă", întrucât populația în vârstă de 60 de ani și peste din România, va cunoaște în următoarele decenii o expansiune masivă și rapidă; pentru anul 2050 se estimează o creștere a acestei populații la 6,5 milioane față de 4,16 milioane în 2005⁶.

Sporirea numărului vârstnicilor și creșterea longevității conduce la creșterea cheltuielilor cu pensiile și evidențiază necesitatea asigurării durabilității financiare a sistemelor respective.

În România natalitatea și ratele fertilității scad alarmant, sporul natural este negativ, speranța de viață la naștere este scăzută, iar migrația a atins cote record. Creșterea semnificativă a numărului de pensionari concomitent cu diminuarea numărului de contribuabili constituie factori importanți ai dificultăților

⁶ Ghețău - 2007

financiare cu care se confruntă sistemul public de pensii și accelerează necesitatea implementării sistemelor de pensii private.

Sistemul public de pensii trebuie să funcționeze mai departe ca o componentă în descreștere, pe măsură ce sistemele cu capitalizare se vor amplifica și își vor arăta rezultatele pozitive.

Reforme structurale inițiate se preconizează că vor avea un efect pozitiv asupra fluxurilor financiare la bugetul de stat, pe termen mediu. Vor genera, pe de o parte, reducerea cheltuielilor sociale cu persoanele vârstnice ca pondere în PIB, iar, pe de altă parte, prin creșterea ofertei de muncă, potențial, mai multe fonduri/venituri din contribuții sociale. În plus, sunt necesare măsuri „de acompaniere” a reformei structurale: a) echilibrarea și asigurarea sustenabilității fiecărui fond social în parte, b) creșterea vizibilității sistemului, a legăturii dintre contribuții, durata ocupării și valoarea pensiei, c) eliminarea schemelor de pensionare anticipată și creșterea graduală a vârstei standard de pensionare cu stagiul complet, inclusiv încurajarea îmbătrânirii active, d) creșterea gradului de transferabilitate a contribuțiilor la fondurile de pensii între țările membre UE.

Tendențele reliefate atât pe plan european cât și la nivelul României impun creșterea vârstei de pensionare și a stagiilor complete de cotizare precum și egalizarea vârstei de pensionare între bărbați și femei.

Trebuie avut în vedere și faptul că România se confruntă cu fenomenul migrației externe, a cărui dimensiune exactă nu poate fi stabilită. Indicatorii prezentați pentru România demonstrează că populația țării se află într-o continuă scădere și îmbătrânire, acest trend apărând ca ireversibil și fără perspective de a fi stopat. Faptul că în România pensionarii trăiesc mai mult, numărul angajaților descrește, iar pensiile publice nu mai pot asigura rate de înlocuire decente și adecvate pentru pensionari, denotă că sistemul PAYG este copleșit de evoluțiile demografice.

În România, pensia este dată în cvasitotalitate de pilonul public (similar Greciei, Cehiei, Portugaliei, Austriei). Un număr foarte mic de persoane beneficiază de venituri suplimentare de asigurări de viață de tipul pensiei. Pilonul privat obligatoriu este funcțional începând cu anul 2008 pentru cei până în 35 de ani, iar pensiile ocupaționale nu sunt încă reglementate legal. Rata de înlocuire a salariului cu pensia statutară în 2006 era de 27,1% din venitul brut și 35,9% din venitul net, proporții mult reduse față de alte țări membre.

Pensiile private funcționează după o paletă variată de scheme și tipuri de fonduri, în administrare publică sau privată, reglementate de legislațiile naționale de funcționare a actorilor de piață, în cadrul general de reglementare convenit la nivelul UE în general, pensiile private sunt voluntare (mai recent s-au dezvoltat variante obligatorii prin transfer de la pilonul public, vezi România și Ungaria), iar cele ocupaționale au o importantă componentă de asociere/mutualitate. Implicarea statului este diferită, în unele cazuri promovează scheme de asigurări specifice pentru proprii angajați și își asumă responsabilitatea pentru pensiile anticipate sau forme specifice pentru anumite ocupații.

Prin dezvoltarea pensiilor private, riscul securității veniturilor la pensionare se transferă asupra individului, însă constituirea conturilor personale și portabilitatea pensiilor de tip DC⁷ schimbă percepția asupra gestiunii veniturilor totale la bătrânețe. **Cu cât pensiile private dețin o pondere mai mare în**

⁷ Contribuții definite

veniturile așteptate la pensionare, cu atât riscul se transferă către individ.

Pensiile private obligatorii, ca pilon de completare a pensiilor publice (prin conturi individuale) s-au dezvoltat și în România. Slaba dezvoltare a culturii asigurării private pentru pensii face ca pensiile ocupaționale sau conturile individuale să nu fie încă funcționale sau să existe doar ca variante facultative de completare a fondurilor de pensii, în general încă în faze nematurizate și cu slabă extindere în rândul contribuabililor. Totodată, veniturile reduse din muncă și slaba performanță a pieței financiare (în unele situații și neîncrederea în siguranța veniturilor pe asemenea plasamente) fac neatractive pensiile facultative.

Fenomenul de îmbătrânire a populației și costurile aferente acestuia vor necesita continuarea reformării sistemului românesc de pensii și extinderea pilonului bazat pe capitalizare. Chiar dacă implementarea pilonului II poate avea efecte negative asupra sustenabilității sistemului public de pensii, diminuând fondurile pentru actualii pensionari, funcționarea sistemului multipilon poate însă să furnizeze, pe termen lung, un nivel decent al veniturilor provenite din pensii.

România a adoptat două direcții de acțiune din perspectiva reformării: reforma parametrică a sistemului public - pilonul I și dezvoltarea sistemului complementar de pensii private - pilonul II și pilonul III. Acesta din urmă, bazat pe acumularea și rentabilizarea contribuțiilor pe piețele financiare, a fost rodul unui proces lung, demarat încă din anul 2000. Practic, fiecare participant economisește pentru vârsta pensiei, având drept de proprietate asupra contului personal, pe care un administrator de fond îl va gestiona cu scopul obținerii unor randamente eficiente la investițiile realizate cu acest capital.

România are nevoie de o strategie de dezvoltare a sistemelor de asigurare de bătrânețe centrată pe îmbătrânire activă și pensii sustenabile și adecvate, din surse publice și private.

Fără o adaptare a politicilor sociale adresate persoanelor vârstnice în sistem integrat (pensii, sănătate, asistență socială specifică, stimularea îmbătrânirii active etc.), bugetul statului se va dovedi incapabil de a ajusta deficitele. *Legislația europeană în domeniul securității sociale prevede o serie de reguli comune și are ca scop coordonarea politicilor naționale și nu armonizarea sistemelor.*

Deși este recunoscut principiul garantării pensiei, nivelul și condițiile se stabilesc la nivel național și nu se prevăd limite minimale de garantare. Tot astfel, nu este garantată portabilitatea totală a pensiilor suplimentare, însă s-au făcut pași importanți în armonizarea sistemelor de asigurare de viață, asigurarea protecției și a eficienței fondurilor capitalizate.

Sistemul pensiilor din România este unul în criză întrucât este un sistem parțial dezvoltat și neechilibrat pe componente, puțin performant și care generează efecte adverse în construcția generală a protecției și asistenței sociale pentru persoanele vârstnice, erodat și cu deficite în creștere pe seama reducerii efective a masei contribuabililor și a randamentelor scăzute de încasare. Cu un pilon public slab (și un deficit cronic în creștere), unul privat obligatoriu în stadiu încă incipient de formare și cu un apetit scăzut al beneficiarilor pentru asigurări facultative, sistemul actual nu asigură venituri adecvate/confortabile la bătrânețe decât prin excepție, iar perspectivele sunt descurajante, cu rate de transfer venituri/pensie în scădere și risc crescând de sărăcie și excluziune socială. Deși numărul mediu de ani în pensie este mult mai redus decât media UE, rata de

dependență economică se deteriorează mai repede pe seama fertilității reduse, a mobilității pentru muncă în afara granițelor naționale și a ocupării în sectorul informal.

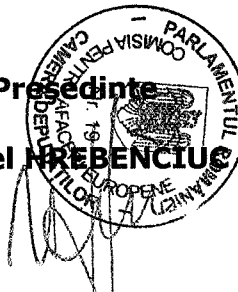
Reformarea/îmbunătățirea sistemului de pensii în România presupune o abordare pe două paliere: pe de o parte, pe măsura posibilităților, remedierea unor deficiențe iar, pe de altă parte adaptarea/modernizarea/reconstrucția în funcție de evoluțiile recente. În ambele variante, nu este suficientă doar "repararea" greșelilor și evitarea unor viitoare, se impune schimbarea filozofiei de construcție a sistemului, respectiv luarea în considerare a unor aspecte integrative/de coerență corelativă în sistemul multipilon.

Considerăm:

- *oportun și benefic pentru viabilitatea sistemului național de pensii o nouă abordare la nivelul actorilor de piață relevanți pentru sistemul de pensii din România, cu asumarea responsabilităților generatoare de echitate socială, etică economică și socială. Arhitectura sistemului integrat de asigurare de bătrânețe (pensii, asistență medicală și socială, îmbătrânire activă) rămâne un deziderat la nivel național, care se sprijină pe coordonatele de modernizare convenite la nivelul UE;*
- *accentul trebuie pus pe asigurare activă, prin ocupare și venituri, care să permită nu doar evitarea riscului sărăciei sub aspect financiar, ci și asigurarea complementară, privată;*
- *sustenabilitatea sistemului de pensii depinde nu numai de coerența și eficiența construcției sistemului, cât și de dezvoltarea unei piețe de capital naționale bazate pe fondurile de pensii, care să susțină ocuparea prin creștere economică și piață internă;*
- *complementaritatea pensiei publice cu alte categorii de venituri – din pensii private și/sau îmbătrânire activă – rămâne o constantă/restricție fundamentală a construcției sustenabile a unui sistem performant de asigurare de bătrânețe, atractiv ca beneficii și sustenabil financiar.*

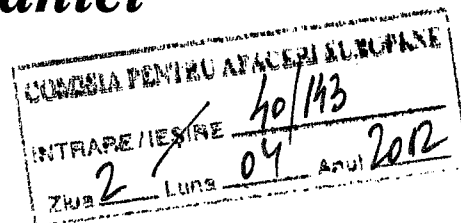
În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea, de către membrii Comisiei pentru afaceri europene, întruniți în ședința din 13.06.2012, a **CĂRȚII ALBE : "O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile" - COM (2012) 55**, aceștia au apreciat că propunerea în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național. Comisia recomandă monitorizarea atentă a inițiativelor legislative ce vor fi elaborate pentru concretizarea setului de măsuri propuse prin acest document.

Președinte
Viorel NREBENCIU



Redactat: M.B.,

Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 29.03.2012
Nr. 22/32**

**Domnului Viorel HREBENCIUC
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE

**privind Cartea Albă – O agendă pentru pensii adecvate,
sigure și viabile**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci examinând în ședința sa din 28 martie 2012 Cartea Albă – O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile – [COM(2012)55], 3/E-fond, a adoptat următorul proiect de opinie:

- 1. Propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității.**
- 2. Comunicarea descrie starea actuală a sistemelor de pensii și propune orientări politice și inițiative la nivelul Uniunii Europene** prin care să se susțină *reformarea acestor sisteme*, ținând cont în special de analizele anuale ale creșterii din 2011 și 2012 și recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.

Prezenta carte albă reflectă preocupările comune cu privire la neajunsurile sistemelor noastre de pensii și stabilește o agendă care să permită sistemelor de pensii să fie adecvate și viabile pe termen lung, creând condiții pentru o participare mai

activă pe piața forței de muncă a femeilor și bărbaților pe parcursul întregii vieți și îmbunătățind posibilitățile de constituire a unor fonduri suplimentare sigure de economii pentru pensii. Ea propune orientări politice și inițiative la nivel european prin care UE poate susține factorii de decizie politică naționali în eforturile lor de a răspunde nevoilor de reformă, în special celor evidențiate în analizele anuale ale creșterii din 2011 și 2012 și menționate în recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.

Prezenta carte albă reflectă, de asemenea, rezultatele consultării ample lansate de *cartea verde* „Către sisteme europene de pensii adecvate, viabile și sigure”. Sute de părți interesate, precum și Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor au răspuns la acest document și și-au exprimat așteptările în ceea ce privește sistemul de pensii și aspectele care trebuie abordate la nivelul UE într-un mod cuprinzător și coordonat.

Viabilitatea și caracterul adecvat al sistemelor de pensii depinde de gradul în care sunt susținute de contribuții, taxe și economii din partea persoanelor care ocupă un loc de muncă. Modalitățile de finanțare, condițiile de eligibilitate și condițiile pe piața muncii trebuie reglate astfel încât să se ajungă la o **relație echilibrată între contribuții și drepturi, precum și între numărul de contribuabili activi și beneficiari pensionați**.

Pensiile reprezintă o cotă importantă și în creștere a cheltuielilor publice: peste 10% din PIB în medie în prezent și ar putea crește la 12,5% în 2060 în întreaga UE. Cu toate acestea, cheltuielile cu pensiile de stat variază, în prezent, de la 6% din PIB în Irlanda la 15% în Italia, arătând că statele se află în situații diferite, deși se confruntă cu probleme demografice similare.

În ultimul deceniu, s-au înregistrat progrese considerabile în reforma sistemelor de pensii. Majoritatea statelor membre au adaptat sistemele de pensii astfel încât să le facă mai viabile și să le permită să reziste la schimbările demografice prevăzute. În acest scop, ele au întreprins reforme destinate să alinieze parametrii sistemelor cu viabilitatea bugetară sau reforme structurale, ca trecerea de la sistemele cu prestații predefinite la cele cu contribuții predefinite sau instituirea unor piloni obligatorii finanțați prin capitalizare.

Cu toate acestea, deseori sunt necesare și alte reforme, iar criza economică și financiară face ca schimbările demografice să fie mai greu de înfruntat și scoate în evidență alte neajunsuri ale anumitor sisteme de pensii. Așadar, alte ajustări ale cheltuielilor vor fi inevitabile în multe state membre, precum și eforturi mai mari de stimulare a ratei de ocupare și a productivității.

În contextul îmbătrânirii populației, Consiliul European de la Stockholm din 2001 a convenit asupra unei *strategii orientate pe trei direcții*, care constau în:

- reducerea datoriei publice,
- creșterea ocupării forței de muncă, în special în rândul lucrătorilor în vârstă, și a productivității și
- reformarea sistemelor de securitate socială.

Această strategie cu trei direcții destinată să facă față îmbătrânirii populației a fost îmbogățită recent, în contextul Strategiei generale Europa 2020, iar cartea verde din 2010 privind pensiile a lansat o dezbatere privind o abordare completă care trebuie adoptată pentru a asigura pensii adecvate, viabile și sigure.

Pensiile, în majoritate din sisteme de stat, sunt principala sursă de venit pentru europenii în vârstă – o parte importantă și aflată în creștere a populației UE (120 de milioane sau 24%). Într-adevăr, scopul de bază al sistemelor de pensii este să asigure un venit adecvat din pensie și să permită persoanelor vârstnice să se bucure de standarde de viață decente și de independență economică, precum și să joace rolul de stabilizator automat. În general, acest obiectiv a fost atins în întreaga UE, deși mai există discrepanțe importante. Persoanele cu vârsta de peste 65 de ani au un venit care se apropie de 94% din media populației totale, dar aproximativ 22% dintre femeile cu vârsta de peste 75 de ani se află sub pragul riscului de sărăcie.

Multe țări au multe de făcut pentru ca sistemele lor de pensii să devină adecvate și viabile în viitor prin creșterea nivelului ocupării forței de muncă, nu doar în categoriile de vârstă mai înaintată, dar și în categoriile cu rate de ocupare mai scăzute, precum femeile, migranții și tinerii. Atingerea obiectivului UE de ocupare a forței de muncă sau recuperarea decalajelor care există față de țările cu cele mai bune rezultate ar putea permite aproape neutralizarea efectelor îmbătrânirii populației asupra ponderii pensiilor în PIB.

Sistemele de pensii influențează tiparele de pensionare și, prin urmare, oferta de forță de muncă și raportul de dependență economică. ***Parametrii principali sunt vârstele de pensionare normală și anticipată.*** În prezent, timpul petrecut în calitate de pensionar reprezintă o treime din viața adultă și, dacă nu se schimbă politicile, această proporție ar crește în viitor în același timp cu speranța de viață.

Statelor membre le revine responsabilitatea principală a elaborării sistemelor lor de pensii în funcție de contextul lor. Cu toate acestea, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede că UE susține și completează activitățile statelor membre în domeniul protecției sociale (articolul 153) și ține seama, în definirea și punerea în aplicare a politicilor sale, de garantarea unei protecții sociale corespunzătoare (articolul 9).

UE dispune de o gamă largă de instrumente politice destinate să sprijine statele membre în asigurarea unor pensii corespunzătoare în mod durabil. În cartea verde privind pensiile din 2010, **Comisia a subliniat importanța de a soluționa problemele legate de pensii din perspectivă globală și de a optimiza sinergiile**

între diferitele domenii politice. Strategia Europa 2020 și consolidarea guvernancei economice la nivel european oferă un cadru mai solid în care sistemele de pensii pot fi supuse unei analize critice. Astfel, se recunoaște faptul că pensiile, care joacă un rol vital în susținerea multor cetățeni ai UE, reprezintă și unul dintre cele mai mari posturi de cheltuieli publice și, prin urmare, o preocupare comună pentru statele membre. Pe lângă colaborarea strânsă cu guvernele statelor membre (în special în cadrul Comitetului pentru protecție socială, al Comitetului pentru politică economică și al Comitetului pentru ocuparea forței de muncă), este important să se ofere altor părți interesate neguvernamentale posibilitatea de a participa la discuțiile cu privire la modul de a asigura pensii adecvate, viabile și sigure.

Prezenta carte albă respectă responsabilitățile statelor membre. Ea urmărește să orienteze instrumentele politice UE pentru a îmbunătăți sprijinul acordat eforturilor de reformă a pensiilor întreprinse de statele membre și propune un set de inițiative care se susțin reciproc, de la măsurile legislative privind stimulentele financiare până la coordonarea politicilor și monitorizarea progresului spre obiectivele comune definite în cadrul integrat și global al Strategiei Europa 2020.

Miza politicilor în domeniul pensiilor este de a institui un sistem viabil din punct de vedere financiar, astfel încât să poată fi atins scopul de bază al sistemelor de pensii, și anume de a asigura venituri adecvate din pensii și de a permite persoanelor în vârstă să beneficieze de standarde de viață decente și de independență economică.

Analizele anuale ale creșterii 2011 și 2012 ale Comisiei au prezentat **principalele orientări pentru reformele pensiilor** care contribuie la consolidarea fiscală favorabilă creșterii și vor asigura pensii adecvate și viabile. Aceste analize au evidențiat că, pentru a atinge aceste obiective, este important să se asigure un echilibru mai bun între anii petrecuți în câmpul muncii și anii petrecuți la pensie și să se promoveze economiile suplimentare pentru pensie. Mai precis, Comisia a recomandat următoarele:

- (a) să se *adapteze vârsta de pensionare* în funcție de creșterea speranței de viață,
- (b) să se *limiteze accesul la regimurile de pensionare anticipată* și la alte posibilități de ieșire prematură de pe piața muncii,
- (c) să se *încurajeze prelungirea vieții profesionale* printr-un acces mai bun la învățarea pe tot parcursul vieții, adaptarea locurilor de muncă la o forță de muncă mai diversificată, dezvoltarea oportunităților de angajare pentru lucrătorii în vârstă și sprijinirea îmbătrânirii active și în condiții bune de sănătate,
- (d) să se *egalizeze vârsta de pensionare* pentru bărbați și femei și
- (e) să se *încurajeze dezvoltarea sistemelor de economii suplimentare* pentru pensii pentru sporirea veniturilor pensionarilor.

Succesul realizării reformelor pensiilor în conformitate cu aceste orientări va contribui la creșterea viabilității sistemelor de pensii și va ajuta astfel statele membre să ofere cetățenilor lor venituri adecvate la vârste înaintate inclusiv într-un context demografic mai puțin favorabil.

Reformele pensiilor destinate să mențină lucrătorii în activitate timp mai îndelungat trebuie să se concentreze, de asemenea, pe eliminarea posibilităților de pensionare anticipată fără justificare aplicabile tuturor angajaților sau anumitor profesii.

Pentru a asigura pensii adecvate și viabile în viitor, este esențial să existe un *dialog veritabil în statele membre, care să reunească autoritățile publice, partenerii sociali și alte părți interesate* pentru a ajunge la un consens cu privire la politicile care să permită lucrătorilor să rămână mai mult timp în câmpul muncii, garantând totodată solidaritatea cu cei care nu sunt capabili să o facă. De asemenea, va fi important să se explice că, datorită creșterii speranței de viață, prelungirea vieții profesionale active nu înseamnă că oamenii se vor bucura de mai puțini ani la pensie.

Treisprezece state membre mai aveau încă în 2009 vârste de pensionare mai mici pentru femei decât pentru bărbați. Totuși, pe baza legislației în vigoare, optsprezece state membre vor egaliza vârstele de pensionare până în 2020. Cinci state membre dispun de planuri pe termen mai lung în ceea ce privește egalizarea vârstelor de pensionare și numai patru dintre cele 27 de state membre nu au adoptat acte normative în acest sens (pentru informații specifice pentru fiecare țară, a se vedea anexa 3). Egalizarea vârstelor de pensionare pentru femei și bărbați poate avea o contribuție semnificativă asupra creșterii participării pe piața muncii a lucrătorilor în vârstă și asupra creșterii veniturilor femeilor și ar trebui realizată fără întârziere.

Pentru a avea pensii adecvate și viabile, trebuie să se facă uz de o *combinație de politici privind pensiile și ocuparea forței de muncă destinată să elimine disparitățile dintre femei și bărbați* în ceea ce privește veniturile din pensii. Sunt necesare soluții mai eficiente, care nu se bazează pe atribuirea unor roluri specifice femeilor și bărbaților, cum sunt creditele pentru îngrijirea persoanelor aflate în întreținere disponibile atât pentru femei, cât și pentru bărbați, care păstrează viabilitatea sistemelor de pensii, inclusiv încurajând lucrătorii să se întoarcă la lucru.

Economiile suplimentare pentru pensie trebuie să joace un rol mai important în asigurarea caracterului adecvat al pensiilor în viitor. Prin urmare, statele membre vor trebui să găsească modalități de a îmbunătăți eficacitatea din punctul de vedere al costurilor, siguranța și accesul echitabil la programele de pensii suplimentare. Avantajele fiscale și alte stimulente financiare, precum și negocierile colective joacă un rol important în acest sens. Aceste instrumente se folosesc în mod foarte diferit în UE, creând posibilități considerabile de învățare reciprocă. De asemenea, va fi esențial să se soluționeze problemele care țin de egalitatea de gen

pentru a se evita creșterea discrepanțelor de gen existente, deoarece femeile se bucură în prezent de mai puține șanse de a face economii suplimentare pentru pensie decât bărbații.

Cetățenii care lucrează în alte state membre trebuie nu numai să-și *păstreze drepturile de pensii pe care le acumulează transfrontalier*, ci și să aibă o imagine clară a drepturilor pe care le-au acumulat în cadrul sistemelor de pensii legale și ocupaționale. Acest scop poate fi atins prin crearea unor servicii de urmărire a pensiilor în întreaga UE, după modelul celor care există deja în unele state membre. Serviciile de urmărire a pensiilor pot să ofere cetățenilor informații corecte și actualizate despre drepturile de pensie, precum și estimări privind veniturile lor după pensionare asigurate de sistemele de pensii legale și ocupaționale. Ele pot să demonstreze astfel avantajele unei activități profesionale mai îndelungate și ale economiilor suplimentare pentru pensii pentru menținerea unui nivel adecvat al veniturilor după pensionare.

Prezenta carte albă prezintă un set complet de inițiative care trebuie luate la nivelul UE în sprijinul reformelor naționale de pensii. Aceste inițiative vizează cele două domenii de reformă principale menționate în analizele anuale ale creșterii, și anume echilibrarea duratei vieții profesionale și a duratei pensionării și dezvoltarea sistemelor de economii private suplimentare pentru pensii. Cartea albă urmărește, de asemenea, ca procesul global inițiat de cartea verde să fie susținut prin îmbunătățirea coordonării și a instrumentelor de monitorizare

PRESEDINTE

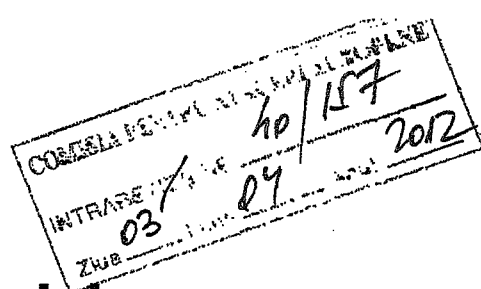
Maria Eugenia BĂBĂA



SECRETAR,

Nicolae BUD

Consilier parlamentar,
Vasilica Popa



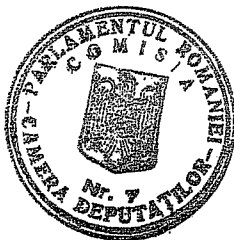
Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/42

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm *proiectul de opinie asupra Comunicării Carta Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile COM(2011) 55*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.

VICEPREȘEDINTE,
CORNEL GHIȚĂ





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 2 aprilie 2012
Nr. 27/42

Proiect de opinie

asupra Comunicării Carta Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile COM(2011) 55

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată în data de 28 februarie 2012 cu examinarea fondului *Comunicării Carta Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile COM(2011) 55*.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 5 mai 2012.

Guvernul nu are obiecții asupra fondului comunicării.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 20 martie 2012.

La lucrările comisiei a participat în calitate de invitată d-na Mădălina Iliuță – consilier în cadrul Ministerului Afacerilor Europene.

Comunicarea descrie starea actuală a sistemelor de pensii și propune orientări politice și inițiative la nivelul UE prin care să se susțină reformarea acestor sisteme, ținând cont în special de analizele anuale ale situației demografice din 2011 și 2012 și de recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.

În comunicare se arată că este mai urgent ca niciodată să se elaboreze și să se pună în practică strategii cuprinzătoare pentru a adapta sistemele de pensii la condițiile economice și demografice în schimbare.

[Firma]

Succesul reformelor sistemelor de pensii în statele membre este un factor determinant major pentru buna funcționare a uniunii economice și monetare și va influența capacitatea UE de a atinge două dintre cele cinci obiective ale Strategiei Europa 2020, și anume cel de creștere a ratei de ocupare la 75% și cel de reducere a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie cu cel puțin 20 de milioane.

Prezenta carte albă reflectă, de asemenea, rezultatele consultării ample lansate de cartea verde „Către sisteme europene de pensii adecvate, viabile și sigure”. Astfel, părți interesate, precum și Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor au răspuns la acest document și și-au exprimat așteptările în ceea ce privește sistemul de pensii și aspectele care trebuie abordate la nivelul UE într-un mod cuprinzător și coordonat.

Principalele obiective legate de sistemele de pensii sunt:

1. Asigurarea viabilității financiare a sistemelor de pensii
2. Menținerea caracterului adecvat al pensiilor - asigurarea unui venit adecvat din pensie care să permită persoanelor vârstnice să se bucure de standarde de viață decente și de independență economică.
3. Creșterea participării pe piața muncii a femeilor și a lucrătorilor în vârstă.

Cu privire la necesitatea reformei pensiilor Comisia a recomandat următoarele:

- (a) să se adapteze vârsta de pensionare în funcție de creșterea speranței de viață;
- (b) să se limiteze accesul la regimurile de pensionare anticipată și la alte posibilități de ieșire prematură de pe piața muncii;
- (c) să se încurajeze prelungirea vieții profesionale printr-un acces mai bun la învățarea pe tot parcursul vieții, adaptarea locurilor de muncă la o forță de muncă mai diversificată, dezvoltarea oportunităților de angajare pentru lucrătorii în vârstă și sprijinirea îmbătrânirii active și în condiții bune de sănătate;

- (d) să se egalizeze vârsta de pensionare pentru bărbați și femei și
(e) să se încurajeze dezvoltarea sistemelor de economii suplimentare pentru pensii pentru sporirea veniturilor pensionarilor.

Succesul realizării reformelor pensiilor în conformitate cu aceste orientări va contribui la creșterea viabilității sistemelor de pensii și va ajuta astfel statele membre să ofere cetățenilor lor venituri adecvate la vârste înaintate inclusiv într-un context demografic mai puțin favorabil.

În constatarea celor mai sus menționate, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, în ședința din data de 28 martie 2012, întocmirea prezentului proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării, considerându-se că nu aduce atingere intereselor și legislației României.



VICEPREȘEDINTE
CORNEL GHIȚĂ

SECRETAR,
KEREKES KAROLY

Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru egalitatea de șanse
pentru femei și bărbați**

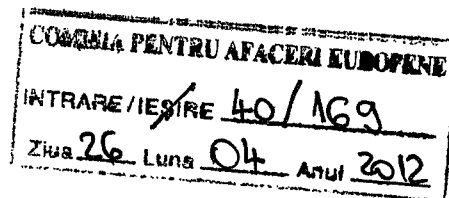
Nr. 37/ /25.04.2012

Proiect de Opinie
asupra Comunicării: Carte Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile
COM(2011) 55

În conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, și în baza Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 2/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a fost sesizată cu documentul **E 20/2012 – Comunicarea Carte Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile COM(2011) 55**, elaborat și transmis de **Comisia Europeană** cu nr. **(COM(2012)55)**. Documentul a fost înregistrat la Biroul Permanent cu nr. **BPI- 51/E/ 16.02.2012** și transmis de la cabinetul Secretarului general la Comisie, unde a fost înregistrat cu nr. **37/29/28.02.2012**.

Comisia a fost sesizată pentru dezbateri pe fond în vederea redactării unui proiect de opinie ce urmează să fie transmis Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României până la data de 5 mai 2012. Au mai fost sesizate pentru dezbateri pe fond în vederea redactării unui proiect de opinie următoarele Comisii: Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru muncă și protecție socială.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia a dezbătut documentul mai sus menționat, în ședința din data de 24 aprilie 2012.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru egalitatea de șanse
pentru femei și bărbați

Nr. 37/ ~~88~~ /25.04.2012

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
 Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm *proiectul de opinie* asupra *Comunicării Carte Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile* COM(2011) 55, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.

VICEPREȘEDINTE

Gheorghe FIRCZAK



Prezenta Comunicare **Carte Albă - O agendă pentru pensii adecvate, sigure și viabile** reflectă preocupările comune cu privire la neajunsurile sistemelor de pensii și stabilește o agendă care să permită sistemelor de pensii să fie adecvate și viabile pe termen lung, creând condiții pentru o participare mai activă pe piața forței de muncă a femeilor și bărbaților pe parcursul întregii vieți și îmbunătățind posibilitățile de constituire a unor fonduri suplimentare sigure de economii pentru pensii. Ea propune orientări politice și inițiative la nivel european prin care UE poate susține factorii de decizie politică naționali în eforturile lor de a răspunde nevoilor de reformă, în special celor evidențiate în analizele anuale ale creșterii din 2011 și 2012 și menționate în recomandările specifice pentru fiecare țară din 2011.

Prezenta Carte albă reflectă, de asemenea, rezultatele consultării ample lansate de **Cartea verde „Către sisteme europene de pensii adecvate, viabile și sigure”**. Sute de părți interesate, precum și Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor au răspuns la acest document și și-au exprimat așteptările în ceea ce privește sistemul de pensii și aspectele care trebuie abordate la nivelul UE într-un mod cuprinzător și coordonat.

Principalele obiective legate de sistemele de pensii sunt:

1. Asigurarea viabilității financiare a sistemelor de pensii
2. Menținerea caracterului adecvat al pensiilor - asigurarea unui venit adecvat din pensie care să permită persoanelor vârstnice să se bucure de standarde de viață decente și de independență economică.
3. Creșterea participării pe piața muncii a femeilor și a lucrătorilor în vârstă.

Comisia a recomandat următoarele:

- (a) să se adapteze vârsta de pensionare în funcție de creșterea speranței de viață
- (b) să se limiteze accesul la regimurile de pensionare anticipată și la alte posibilități de ieșire prematură de pe piața muncii
- (c) să se încurajeze prelungirea vieții profesionale printr-un acces mai bun la învățarea pe tot parcursul vieții, adaptarea locurilor de muncă la o forță de muncă mai diversificată, dezvoltarea oportunităților de angajare pentru lucrătorii în vârstă și sprijinirea îmbătrânirii active și în condiții bune de sănătate
- (d) să se egalizeze vârsta de pensionare pentru bărbați și femei și
- (e) să se încurajeze dezvoltarea sistemelor de economii suplimentare pentru pensii pentru sporirea veniturilor pensionarilor.

În cadrul dezbaterilor din ședința Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați s-a arătat că legislația națională în domeniul pensiilor prevede vârste diferite de pensionare pentru femei și bărbați, respectiv 63 și 65 de ani, care vor fi atinse eşalonat până la 1 ianuarie 2030.

În condițiile în care Cartea albă recomandă egalizarea vârstei de pensionare pentru bărbați și femei ca fiind una din măsurile care permite femeilor să lucreze o perioadă mai îndelungată, asigurându-și venituri suplimentare, inclusiv venituri sporite din pensii, trebuie avut în vedere contextul național în vederea asigurării unui sistem de pensii adecvate și viabile.

VICEPREȘEDINTE

Gheorghe FIRCZAK



Intocmit,

Lucia Cornelia Lepădatu,
Consilier parlamentar

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Lucia Lepădatu', written in a cursive style.