



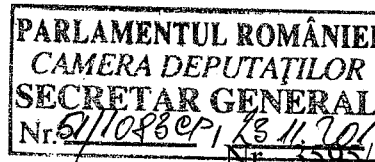
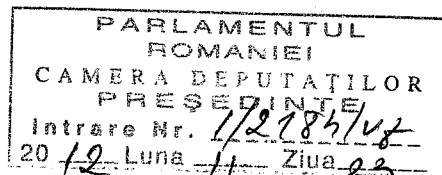
Recunoscut
ca fiind de utilitate publică

CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNȚEPRINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA

Sediul central:
ROMÂNIA - București
P-ța. W. Mărăcineanu nr. 1-3, et. 1,
sector 1, cod 010155
Tel: (+40-21) 312.68.93; 312.67.20; 312.67.07
Tel: /fax: 312.66.24
Fax: 312.66.08
Mobil: (+40) 745.343.224



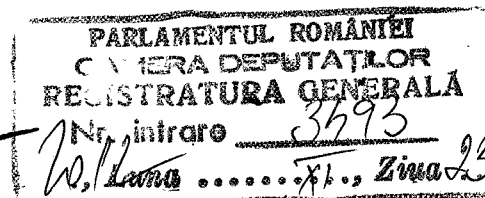
**Alianța
Confederațiilor
Patronale
din România**



56

Domnului Valeriu ZGONEA
Președinte
Camera Deputaților

*OST
H. BP
[Signature]*



Stimate Domnule președinte,

Avem deosebita plăcere să vă aducem la cunoștință că în data de 22.11.2012 Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR) a organizat o conferință de presă în cadrul căreia s-au prezentat subiecte de interes pentru mediul de afaceri, și anume:

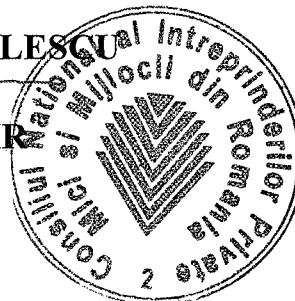
1. 114 zile până la expirarea termenului de transpunere a directivei privind combaterea plăților întârziate
2. Impactul activităților de garantare și contragarantare asupra dezvoltării sectorului de IMM-uri
3. Lege specială, focalizată pe implementarea SBA în Franța

Vă transmitem atașat materialele prezentate de CNIPMMR și ne exprimăm întreaga disponibilitate pentru susținerea cu fundamentări suplimentare a poziției noastre.

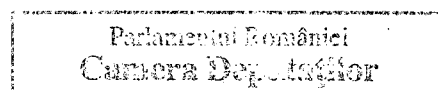
Vă asigurăm, stimate domnule Președinte, de expresia înaltei noastre considerații.

Prof.univ.dr. Ovidiu NICOLESCU

Președinte CNIPMMR



**Consiliul
European
pentru
Întreprinderi
Mici**



B.P. Nr. 1199 din 27.11.2012

114 ZILE PÂNĂ LA EXPIRAREA TERMENULUI DE TRANSPUNERE ÎN ROMÂNIA A DIRECTIVEI 2011/7/UE PRIVIND COMBATERICA ÎNTÂRZIERII ÎN EFECTUAREA PLĂȚILOR ÎN TRANZACȚIILE COMERCIALE

I. DIRECTIVA 2011/7/UE PRIVIND COMBATERICA ÎNTÂRZIERII ÎN EFECTUAREA PLĂȚILOR ÎN TRANZACȚIILE COMERCIALE

Directiva 2011/7/UE privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale a fost adoptată la data de 16 februarie 2011 și cuprinde următoarele prevederi:

- Se aplică **tuturor plăților efectuate ca remunerații pentru tranzacții comerciale**, stabilind termene specifice pentru plata facturilor și dreptul la despăgubire în cazul întârzierii efectuării plăților în toate tranzacțiile comerciale, indiferent dacă sunt realizate între întreprinderi sau între autorități publice și întreprinderi.
- Statele membre **garantează că în tranzacțiile comerciale în care debitorul este o autoritate publică termenul de plată de regulă nu depășește 30 de zile calendaristice** de la data primirii de către debitor a facturii sau a unei cereri echivalente de plată.
- Statele membre se asigură că, în tranzacțiile comerciale în care debitorul este o autoritate publică, creditorul este îndreptățit, la expirarea termenului de 30 de zile să **perceapă dobândă legală pentru efectuarea cu întârziere a plăților, fără a fi necesară o notificare**;
- Ca o regulă generală, **în cazul întreprinderilor, termenul de plată stabilit în contract nu ar trebui să depășească 60 de zile calendaristice**, în afara cazului în care contractul prevede în mod expres dispoziții contrare și cu condiția ca acest lucru să nu fie vădit inechitabil pentru creditor;
- În cazul în care scadența sau termenul de plată nu sunt stabilite în contract, **creditorul este îndreptățit să perceapă dobândă pentru plățile întârziate după 30 de zile calendaristice de la data primirii de către debitor a facturii sau a unei cereri echivalente de plată**;
- În cazul în care și-a îndeplinit obligațiile contractuale și nu a primit suma datorată la scadență, **creditorul este îndreptățit să perceapă dobândă pentru efectuarea cu întârziere a plăților, fără a fi necesară o notificare**;
- Se prevăd **compensații pentru costurile de recuperare**, reprezentate de o sumă fixă de 40 de euro, pe care creditorul are dreptul să o obțină de la debitor ca despăgubire minimă, **fără a fi necesară o notificare**;
- Creditorul este îndreptățit să solicite o **despăgubire rezonabilă de la debitor pentru orice cheltuieli de recuperare** care depășesc suma fixă respectivă, precum cheltuielile suportate pentru angajarea unui avocat sau a unei firme de colectare a creanțelor;
- **Clauzele contractuale sau practicile care exclud achitarea unor dobânzi sau compensarea cheltuielilor de recuperare pentru efectuarea cu întârziere a plăților sunt considerate ca fiind vădit inechitabile**;
- Directiva prevede că **se poate obține un titlu executoriu inclusiv printr-o procedură de urgență și indiferent de suma datorată, în mod normal în termen de 90 de zile calendaristice** de la înaintarea acțiunii creditorilor sau de la solicitarea adresată instanței sau altei autorități competente, cu condiția ca suma datorată sau aspecte ale procedurii să nu fie contestate.
- **Organizațiile recunoscute oficial ca reprezentante ale întreprinderilor** sau ca organizații având interese legitime în reprezentarea acestora **pot să se adreseze**, în conformitate cu legislația națională aplicabilă, instanțelor de judecată sau organelor administrative competente, în cazul în care clauzele contractuale sau practicile sunt vădit inechitabile și, în consecință, **pot aplica mijloacele potrivite și eficiente pentru a împiedica aplicarea acestora**.
- **Transpunerea Directivei trebuie asigurată până cel târziu la data de 16 martie 2013.**

II. SITUAȚIA TRANSPUNERII ÎN ROMÂNIA A DIRECTIVEI 2011/7/UE

Soluțiile de drept substanțial reglementate de Directiva 2011/7/UE **sunt parțial transpuse** prin:

• **Noul Cod civil și**

- **Ordonanța Guvernului nr.13/2011** privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar (care transpune doar art. 2 pct. 6 din Directiva 2011/7/UE).

Aspectele procedurale se regăsesc în Noul Cod de procedură civilă (care a preluat reglementarea ordonanței de plată din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.119/2007 și care va fi aplicabil începând cu data de 1.02.2013).

Nu sunt încă transpuse dispozițiile principale ale Directivei 2011/7/UE privind:

- **instituirea termenului de plată obligatoriu de 30 de zile în contractele de achiziții publice** și perceperea dobânzii legale pentru efectuarea cu întârziere a plăților, fără a fi necesară o notificare;
- **reglementarea termenului de plată de 60 de zile calendaristice în tranzacțiile comerciale dintre întreprinderi**, cu excepția cazului în care contractul prevede în mod expres dispoziții contrare și cu condiția ca acest lucru să nu fie vădit inechitabil pentru creditor;
- **determinarea dobânzii legale penalizatoare și a daunelor interese minime;**
- **reglementarea despăgubirilor rezonabile de la debitor pentru orice cheltuieli de recuperare;**
- **dispoziții în baza cărora organizațiile recunoscute oficial ca reprezentante ale întreprinderilor** pot să se adreseze instanțelor de judecată sau organelor administrative competente, în cazul în care clauzele contractuale sau practicile sunt vădit inechitabile și, în consecință, **pot aplica mijloacele potrivite și eficiente pentru a împiedica aplicarea acestora.**

III. PROIECTUL DE LEGE PENTRU TRANSPUNEREA DIRECTIVEI 2011/7/UE

Pe **site-ul Ministerului Justiției este publicat un „Proiect de lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități publice”,** care cuprinde prevederi privind:

1. Stabilirea unor termene maxime de plată (contractuale și legale):

♦ **în raporturile între profesioniști:**

a) termen contractual: max. 60 de zile (pot fi admise termene superioare, dar care să nu fie abuzive față de creditor)

b) termen legal:

- 30 de zile de la data primirii facturii;
- 30 de zile de la data primirii bunurilor sau prestării serviciilor, dacă data primirii facturii este incertă;
- 30 de zile de la data finalizării procedurii de recepție - durata perioadei de recepție: max. 60 de zile (clauze diferite în contract, dar care să nu fie inechitabile pentru creditor).

♦ **în raporturile dintre profesioniști și autorități publice:**

a. termen legal:

- 30 de zile de la data primirii facturii;
- 30 de zile de la data primirii bunurilor sau prestării serviciilor, dacă data primirii facturii este incertă;
- 30 de zile de la data finalizării procedurii de recepție.

- data primirii facturii nu poate face obiectul unei clauze contractuale;
- b) termen legal derogatoriu** (60 de zile) pentru întreprinderile publice și entitățile publice din domeniul sănătății;
- c) termen contractual:** max. 30 de zile, cu posibilitate de derogare până la max. 60 de zile (prelungire justificată în mod obiectiv ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului).
- durata perioadei de recepție: max. 60 de zile (clauze contrare în contract, dar care să nu fie abuzive față de creditor).

2. Reglementarea instituției „daunelor-interese suplimentare”: 40 euro - despăgubire minimă, la care creditorul are dreptul automat, din prima zi de întârziere la plată.

3. Prevederea unei liste neexhaustive de clauze abuzive și de criterii de determinare a clauzelor și practicilor abuzive.

IV. PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND TRANSPUNEREA ÎN ROMÂNIA ÎN REGIM DE URGENȚĂ A DIRECTIVEI 2011/7/UE

CNIPMMR solicită transpunerea în regim de urgență în România a Directivei 2011/7/UE, atrăgând atenția că mai sunt doar 114 zile până la expirarea termenului de transpunere.

Referitor la „Proiectul de lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități publice”, publicat pe site-ul Ministerului Justiției, **CNIPMMR consideră că sunt necesare modificări și completări pentru asigurarea pe deplin a transpunerii Directivei 2011/7/UE, solicitând organizarea unei dezbateri cu confederațiile patronale reprezentative la nivel național, pentru consultarea acestora și implicarea lor în procesul decizional.**

CNIPMMR consideră că sunt necesare îmbunătățiri ale prevederilor proiectului de lege privind dobânda legală penalizatoare în cazul contractelor de achiziție publică, astfel încât acestea să aibă același nivel cu cel al penalităților și dobânzilor penalizatoare stabilite pentru creanțe bugetare.

Proiectul de lege menționează ca dată de intrare în vigoare, data de 16 martie 2013, care reprezintă de fapt data limită pentru transpunerea Directivei 2011/7/UE. **CNIPMMR atrage atenția asupra necesității adoptării unor măsuri legislative și bugetare importante înainte de data de 16 martie 2013**, pentru a face posibilă aplicarea efectivă a prevederilor Directivei 2011/7/UE, pentru contractele de achiziție publică și pentru celelalte tranzacții comerciale.

CNIPMMR subliniază **importanța reglementării unor dispoziții în baza cărora organizațiile recunoscute oficial ca reprezentante ale întreprinderilor (confederațiile patronale reprezentative la nivel național, conform art. 72-74 din Legea nr. 62/2011) să poată să se adreseze instanțelor de judecată sau organelor administrative competente, în cazul în care clauzele contractuale sau practicile sunt vădit inechitabile, inclusiv în contractele de achiziție publică și, în consecință, să poată acționa cu mijloace potrivite și eficiente pentru a împiedica aplicarea acestora.** Capitolul al VII-lea - *Cadrul organizatoric al organizațiilor neguvernamentale ale profesioniștilor* din proiectul de lege nu asigură transpunerea art. 7 alin. 5 din Directiva 2011/7/UE și nu asigură mijloace eficiente de acțiune în cazul existenței clauzelor contractuale sau practicilor vădit inechitabile, **acțiuni deosebit de importante în special pentru apărarea intereselor întreprinderilor mici și mijlocii.**

IMPACTUL ACTIVITĂȚILOR DE GARANTARE ȘI CONTRAGARANTARE ASUPRA DEZVOLTĂRII SECTORULUI IMM-URILOR

În condițiile crizei economice prelungite creditarea IMM-urilor a devenit mai dificilă și costisitoare.

Implicarea fondurilor de garantare și contragarantare reprezintă un ajutor deosebit de important pentru IMM-uri.

În urma consultării situațiilor primite de la FNGCMM și FRC privind garantarea și contragarantarea a rezultat că aceste instituții au avut **contribuții deosebit de utile pentru dezvoltarea sectorului de IMM-uri, pentru sporirea ofertei și cererii de produse și servicii, pentru crearea de locuri de muncă, precum și pentru creșterea de venituri la bugetul de stat.**

Prezentăm selectiv câteva dintre aceste efecte:

I. PESTE 18.000 DE ÎNȚREPRINDERI MICI ȘI MIJLOCII SPRIJINITE, PESTE 35.000 de GARANȚII ACORDATE, ÎN VALOARE DE 3.281.625.924 LEI

Unul dintre principalii indicatori de performanță ai FNGCMM îl constituie numărul de IMM-uri sprijinite pentru a avea acces la finanțare, în ultimii patru ani fiind emise **garanții pe baza capitalurilor sale proprii pentru peste 18.000 de întreprinderi mici și mijlocii, în valoare de 3.281.625.924 lei.**

Tip convenție	Variația valorii garanțiilor acordate în ultimele 12 luni	Variația numărului de contracte încheiate de FNGCMM în ultimele 12 luni
Surse proprii	54%	18%
Primarii	13%	57%
FEADR + SAPARD	61%	-50%
Legea 329	204%	800%
POP	-12%	-56%
Kogalniceanu		
Reabilitare termica	-47%	-36%
OUG9-Program de sprijin	2%	100%
Total	47%	29%

II. PESTE 9.000 DE ÎNȚREPRINDERI MICI ȘI MIJLOCII SPRIJINITE, PESTE 2.370 CONTRAGARANȚII, CU O VALOARE TOTALĂ ÎN ECHIVALENT LEI DE 439,57 MILIOANE LEI

Principalii indicatori sintetici ai activității de acordare de contragarantii înregistrați pe primele nouă luni din 2012, comparativ cu perioada similară a anului 2011, se prezintă astfel:

Perioada	Număr	Valoare contragaranții		Valoare finanțări susținute		Număr IMM beneficiare
Ian. – Sept. 2011	5.934	770,91	mil.lei	2.568,64	mil. lei	5.160
Ian. – Sept. 2012	5.407	1.089,51	mil.lei	3.074,88	mil. lei	4.478

III. 270.000 DE LOCURI DE MUNCĂ SUSȚINUTE DE GARANȚIILE FNGCIMM

În ultimii ani FNGCIMM a susținut, indirect, un număr de circa **270.000 de locuri de muncă**.

În situația în care un sfert din aceste locuri de muncă s-ar fi pierdut ca urmare a lipsei accesului la finanțare (în special pentru acele IMM-uri care au solicitat Fondului procente de garantare aproape de valoarea maximă de 80% și care nu ar fi avut posibilitatea de furnizare a altor garanții reale solicitate de bănci), **bugetul de stat ar fi înregistrat un minus de venituri de circa 480 milioane de euro pe seama diminuării încasărilor** din taxe și contribuții de natură salarială, a cheltuielilor suplimentare cu șomajul și a costurilor necesare pentru recalificarea forței de muncă disponibilizată.

IV. PESTE 171.000 DE LOCURI DE MUNCĂ SUSȚINUTE DE CONTRAGARANȚIILE FRC

Principalii indicatori privind locurile de muncă susținute de contragaranțiile acordate de FRC în primele nouă luni din 2012, comparativ cu perioada similară a anului 2011, se prezintă astfel:

Perioada	Locuri de munca susținute
Ian. – Sept. 2011	cca. 86.530
Ian. – Sept. 2012	cca. 85.426

V. PESTE 1,1 MILIARDE DE EURO BENEFICII ADUSE DE FNGCIMM BUGETULUI DE STAT

De asemenea, **garanțiile acordate de FNGCIMM și destinate susținerii investițiilor au contribuit la crearea a 6000 - 7000 de locuri de muncă** în condițiile în care costul creării unui loc de muncă se situează în România la nivelul de 100.000 euro. În acest fel, beneficiile aduse de FNGCIMM statului român pe seama susținerii locurilor de muncă existente și a celor nou create se situează în intervalul **1,1 – 1,2 miliarde de euro**, în timp ce, de la momentul înființării și până în prezent, Fondul a plătit în contul angajamentelor sale asumate pe seama capitalurilor proprii suma de 90 milioane euro.

VI. PROPUNERILE CNIPMMR PRIVIND RECAPITALIZAREA FNGCIMM ȘI FRC

În condițiile în care situația economică se menține foarte dificilă, în primele nouă luni din anul 2012 încetându-și activitatea un număr de 86.540 societăți comerciale, considerăm că ar fi deosebit de utile pentru sectorul IMM-urilor **următoarele măsuri**:

1. Capitalizarea fondurilor de garantare și contragarantare prin dublarea în maxim 2 ani a capitalului acestora, care ar avea efecte economice și sociale semnificative:

- susținerea în mod indirect de către FNGCIMM a cel puțin 540.000 de locuri de muncă;
- crearea, prin garanțiile care vor fi acordate de FNGCIMM, a cel puțin 14.000 locuri de muncă;
- venituri la bugetul de stat de circa 960 milioane de euro;

- susținerea, prin contragaraniile care vor fi acordate de FRC, a cel puțin 300.000 locuri de muncă.

2. Diversificarea serviciilor oferite de FNGCMM și FRC în condițiile unui raport cât mai bun preț calitate.

3. Definitivarea procedurilor legislative referitoare la promovarea instrumentelor inovative privind noile scheme de ajutor pentru facilitarea accesului la finanțare al IMM-urilor, diversificarea obiectului de activitate prin mecanisme cum sunt co-garanția și contragarantarea garanțiilor emise de alte entități decât fondurile de garantare, ex. bănci.

4. Includerea printre prioritățile programelor finanțate din fonduri europene pentru următorul exercițiu a obținerii de fonduri din programele de competitivitate și dezvoltare regională în vederea creșterii capitalizării FNGCMM și FRC, pentru multiplicarea numărului de IMM-uri beneficiare, creșterea numărului de locuri de muncă și relansarea economiei.

LEGE SPECIALĂ, FOCALIZATĂ PE IMPLEMENTAREA SBA ÎN FRANȚA

Potrivit „Pactului pentru creșterea competitivității industriei franceze”, în Franța se propune elaborarea unui echivalent al SBA, ca instrument de coerență pentru IMM-uri.

CNIPMMR solicită valorificarea acestei bune practici și în România, revenind la propunerea sa de adoptare a unei **noi legi a IMM-urilor**, care să transpună pe deplin principiile și acțiunile prevăzute de SBA.

IMM-URILE, PRIORITATE ȘI PE AGENDA COMITETULUI ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN

În sesiunea plenară din 14 și 15 noiembrie 2012 Comitetul Economic și Social European (CESE) a adoptat **rezoluția cu titlul „Mai multă Europă”**, prin care se prevăd următoarele aspecte principale pentru mediul de afaceri și IMM-uri:

- ✦ *În lumina crizelor în curs de desfășurare, UE trebuie să restabilească **încrederea într-un model de creștere dinamică** și în legitimitatea procesului său decizional. Trebuie să construim o Europa puternică, durabilă, socială și competitivă.*
- ✦ *Este necesară "Mai multă Europă", care să se consolideze reciproc și să fie mai puternică decât suma părților sale. **Uniunea monetară trebuie să fie urmată acum de uniune politică**, cu o politică coerentă între măsurile economice, financiare, privind ocuparea forței de muncă, precum și cele sociale, în interesul oamenilor. Bugetul UE ar trebui să fie proiectat astfel încât să ofere stimulente adecvate pentru competitivitate, creștere economică și un grad mai mare de ocupare a forței de muncă.*
- ✦ *Sprijin pentru IMM-uri, în scopul relansării creșterii economice, având SBA drept ghid. **Întregul potențial al pieței unice trebuie să fie eliberat, inclusiv lansarea de servicii și rolul economiei sociale**; eliminarea sarcinilor administrative inutile și promovarea accesului la informație și la noile tehnologii digitale, la finanțare, creditare, capital, piețele muncii și tehnologice și la instrumentele financiare europene precum și la garanții la împrumuturi pentru IMM-uri și întreprinzători.*
- ✦ *Investițiile durabile în competențe, infrastructură, economie socială, servicii și produse să fie reflectate în programele naționale de reformă, sub forma unui **pact de investiții sociale, împreună cu un pachet european de stimulare**, axate pe crearea reală de locuri de muncă, coordonat cu planurile naționale de dezvoltare.*
- ✦ *Măsurile sunt necesare **pentru a sprijini IMM-urile să angajeze tinerii** care sunt șomeri și care pot fi lipsiți de experiență.*
- ✦ *Competitivitatea economiei europene să fie consolidată prin inovații și finanțări stabile pentru cercetare și dezvoltare, împreună cu o **pregătire specifică și o politică de sprijin pentru IMM-uri / micro-întreprinderi și angajații acestora**, o politică de sprijinire a investițiilor, acces la piețe și o povară administrativă mai ușoară. Acest lucru va facilita, de asemenea, o reînnoire a industriei europene ca un sector important pentru creștere și creare de locuri de muncă.*
- ✦ ***O legislație mai prietenoasă**, care să nu creeze costuri administrative inutile și de implementare. Legislația economică ar trebui să fie clară, corectă și proporțională. Acest lucru este important pentru fiecare întreprindere, dar în special pentru IMM-uri.”*

