

Comisia pentru buget,
finanțe și bănciBucurești,
Nr. 22/ 23 /14.02.2012

Către

Comisia de afaceri europene, domnului Victor HREBENCIUC,

Biroului Permanent al Camerei Deputaților,

Direcției de drept comunitar

D. S. T.

Pl. inf. B.P.

S-A LUAT ACTÎn ședința Biroului Permanent
al Camerei Deputaților
din data de 21.02.2012
Nr. 149 asupra Normelor privind**PROCES VERBAL**instrumente financiare ale Uniunii Europene în cadrul
spațiului de libertate, securitate și justiție E 14Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a
instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize COM (2011) 750,Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire a Fondului pentru azil și migrație COM (2011) 751,Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil și
migrație și instrumentul de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească,
prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor COM (2011) 752,Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire, ca parte a Fondului pentru securitate internă, a
instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și
combaterea criminalității și gestionarea crizelor COM (2011) 753

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind
procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului
parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul
prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia
pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată, la data de 13.02.2012, pentru
verificarea conformării cu principiul subsidiarității a **Pachetului E 14, COM (2011)
750, COM (2011) 751, COM (2011) 752 și COM (2011) 753.**

În ședința din data 13 februarie 2012, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu 17 deputați prezenți din totalul de 33 deputați ai comisiei, analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, fișa de lucru a Direcției de drept comunitar au constatat următoarele :

Context

• Cele patru propuneri legislative vizează finanțarea UE în domeniul afacerilor interne pentru perioada 2014-2020. Finanțarea este inclusă în viitorul cadru financiar multianual pentru perioada menționată (bugetul global pentru afaceri interne, astfel propus de către Comisia Europeană, fiind de 10,9 miliarde euro, în creștere cu aproape 40% față de perioada anterioară – 2007-2013). Suma urmează a fi împărțită între două fonduri – un (nou) **Fond pentru azil și migrație** (fluxurile de persoane și pe gestionarea integrată a migrației) (3.869 milioane euro), respectiv un nou **Fond pentru securitate internă** (4.648 milioane euro) (sprijinirea punerii în aplicare a Strategiei de securitate internă și o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării legii, inclusiv gestionarea frontierelor externe ale UE).

Numărul fondurilor UE urmează a se reduce de la șase (în prezent) la două.

Ambele fonduri vor avea o dimensiune externă pentru a sprijini acțiunile din țările terțe; finanțarea va fi concepută și pusă în aplicare în concordanță cu acțiunea externă și politica externă ale UE.

• Funcționarea celor două fonduri urmează a se face într-un cadru comun și simplificat; existența unui cadru comun ar urma să asigure coerența, simplificarea și aplicarea uniformă, considerate aspecte necesare ale finanțării domeniilor de politică vizate (cf. considerentul (3) din preambulul Regulamentului orizontal).

Regulamentul orizontal prezintă mecanismele de alocare a fondurilor, în timp ce domeniul de aplicare a celor două fonduri, resursele și mijloacele de execuție sunt definite în regulamentele specifice corespunzătoare. Regulamentul orizontal urmează a asigura o abordare comună în ceea ce privește utilizarea celor două fonduri și tratamentul uniform al beneficiarilor în ceea ce privește ansamblul sprijinului acordat de Uniune în domeniul afacerilor interne.

Pentru aceste fonduri, alocarea finanțării în cadrul gestiunii partajate ar urma să se întemeieze pe următoarea combinație:

- o sumă de bază alocată statelor membre la începutul următorului cadru financiar multianual (CFM);
- o sumă flexibilă (variabilă) care urmează să fie adăugată sumei de bază și care va fi acordată în două faze (i.e. subsecvent unei evaluări la jumătatea perioadei, în 2017).

migrație urmează a fi instituit printr-un regulament unic, în timp ce instituirea Fondului pentru securitatea internă impune adoptarea a două instrumente legislative, drept consecință a dispozițiilor TFUE care se aplică domeniului afacerilor interne, astfel: un regulament de instituire a Instrumentului de acordare de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității, precum și pentru gestionarea situațiilor de criză; respectiv un regulament de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru frontierele externe și (politica comună în materie de) vize.

2. Obiectivele propunerilor

- **Obiectivul general**, comun tuturor acestor propuneri, rezidă în instituirea unui cadru comun privind principiile finanțării acțiunilor UE în cadrul domeniului afacerilor interne și în identificarea responsabilităților statelor membre și ale Comisiei Europene pentru a se asigura aplicarea acelor principii.
- **Regulamentul orizontal** stabilește normele generale de aplicare a regulamentelor specifice în ceea ce privește: finanțarea cheltuielilor; parteneriatul, programarea, raportarea, monitorizarea și evaluarea; sistemele de gestiune și control care urmează a fi instituite de statele membre; verificarea și închiderea conturilor.
- **Obiectivul general al Fondului pentru azil și migrație** este susținerea acțiunilor în legătură cu azilul și migrația, integrarea resortisanților din țări terțe și returnarea. Fondul ar urma să exprime solidaritatea prin intermediul asistenței financiare acordate statelor membre. Acesta ar trebui să îmbunătățească gestionarea eficace a fluxurilor de migrație către UE, în domeniile în care UE aduce o valoare adăugată maximă, în special prin repartizarea responsabilității între statele membre, precum și prin repartizarea responsabilității cu țările terțe și prin consolidarea cooperării cu acestea.

Obiectivele specifice ale fondului sunt:

- (a) consolidarea și dezvoltarea sistemului european comun de azil, inclusiv a dimensiunii sale externe;
- (b) sprijinirea migrației legale către Uniune, în conformitate cu necesitățile economice și sociale ale statelor membre, și promovarea integrării efective a resortisanților țărilor terțe, inclusiv a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională;
- (c) consolidarea unor strategii de returnare echitabile și eficace în statele membre, punând accentul pe durabilitatea returnării și pe readmisia efectivă în țările de origine;
- (d) sporirea solidarității și a repartizării responsabilității între statele membre, în special față de cele mai afectate de fluxurile de migrație și azil.

• Obiectivul general al Fondului pentru securitate internă rezidă în furnizarea asistenței financiare pentru inițiative în materia frontierelor externe și securității interne.

Mai concret, obiectivul general (comun ambelor instrumente incluse în acel fond) este de a contribui la asigurarea unui înalt nivel de securitate în UE.

Obiectivele specifice ale instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor sunt:

(a) prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a terorismului, consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii din statele membre și cu țările terțe relevante.

(b) consolidarea capacității statelor membre și a UE de gestionare eficientă a riscurilor și situațiilor de criză legate de securitate, pregătirea și protejarea persoanelor și a infrastructurii critice împotriva atacurilor teroriste și a altor incidente legate de securitate.

Obiectivele specifice ale instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize sunt:

(a) sprijinirea politicii comune în materie de vize în vederea facilitării călătoriilor legitime, asigurării egalității de tratament a resortisanților din țările terțe și combaterii problemei migrației ilegale;

(b) acordarea de asistență pentru gestionarea frontierelor, în vederea asigurării, pe de o parte, a unui nivel ridicat de protecție a frontierelor externe și, pe de altă parte, a fluidizării trecerii frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen.

Principiile subsidiarității și proporționalității

• **Criteriul valorii adăugate a intervenției UE (coroborat cu necesitatea intervenției UE)**, enunțat în comunicarea însoțitoare a acestor propuneri [COM(2011) 749] și în documentul de lucru al serviciilor Comisiei, aferent [SEC (2011) 1358]: gestionarea fluxurilor migratorii și a amenințărilor la adresa securității reprezintă aspecte care nu pot fi abordate de statele membre acționând singure. Bugetul UE este unul dintre instrumentele-cheie ale Uniunii pentru a aborda aceste dificultăți. În plus, în acele domenii, Comisia consideră că există o valoare adăugată evidentă în mobilizarea bugetului UE.

Valoarea adăugată rezidă atât în faptul că statele membre nu sunt solicitate în aceeași măsură într-o Uniune fără frontiere interne, cât și prin finanțarea acțiunilor transfrontaliere mai eficient decât este posibil la nivel pur național.

Principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre se află la baza politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe.

În domeniul securității, criminalitatea gravă și criminalitatea organizată, terorismul și alte amenințări la adresa securității au tot mai mult un caracter transfrontalier.

Punerea în comun a resurselor în domenii precum formarea și echipamentele creează economii de scară și sinergii, asigurându-se o utilizare mai eficientă a fondurilor publice și consolidarea solidarității, a încrederii reciproce și a împărțirii între statele membre a responsabilității privind politicile comune ale UE.

În ceea ce privește dimensiunea externă a afacerilor interne, adoptarea de măsuri și punerea în comun a resurselor la nivelul UE ar conduce la o creștere semnificativă a influenței UE necesare pentru a convinge țările terțe să colaboreze cu Uniunea privind acele aspecte legate de migrație și de securitate care sunt în principal în interesul Uniunii și al statelor membre.

Subsidiaritatea și proporționalitatea în contextul cadrului de programare și de punere în aplicare, astfel enunțat la art. 11 din **Regulamentul orizontal**, precizează competența statelor membre și a autorităților desemnate de acelea în privința punerii în aplicare a programelor și pentru îndeplinirea atribuțiilor care le revin în sensul acestor patru regulamente, la nivelul corespunzător, în conformitate cu cadrul instituțional, juridic și financiar al statului membru. Dispozițiile cu privire la punerea în aplicare și utilizarea sprijinului oferit în temeiul regulamentelor specifice și, în special, resursele financiare și administrative necesare pentru raportare, evaluare, gestionare și control trebuie să țină seama de principiul proporționalității având în vedere nivelul sprijinului alocat.

În plus, fișa financiară legislativă care însoțește **Regulamentul orizontal** precizează că *aceste propuneri de regulament se conformează principiului subsidiarității*, întrucât cea mai mare parte a finanțării urmează a fi executată în conformitate cu principiul gestiunii partajate și cu respectarea competențelor instituționale ale statelor membre.

• **Fondul pentru azil și migrație:**

- **Criteriul insuficienței acțiunii naționale**, respectiv **criteriul sporului de valoare al acțiunii întreprinse la UE** sunt enunțate în considerentul (44) din preambulul propunerii privind respectivul fond astfel: obiectivul regulamentului, și anume contribuirea la o gestionare eficace a fluxurilor de migrație în UE în spațiul de libertate, securitate și justiție, în conformitate cu politica comună în domeniul azilului, al protecției subsidiare și al protecției temporare și cu politica comună în domeniul imigrației, nu poate fi suficient realizat de statele membre și poate fi realizat mai bine la nivelul UE.

- **Criteriul plusului de valoare** exprimat în propunerea de regulament privind **Fondul pentru azil și migrație**: considerentul (16) din preambul precizează că fondul urmează a sprijini statele membre în stabilirea unor strategii care să organizeze migrația legală, îmbunătățind capacitatea acestora de a elabora, a pune în aplicare, a monitoriza și a evalua, în general, toate strategiile, politicile și măsurile în materie de imigrație și integrare a resortisanților țărilor terțe, inclusiv instrumentele

juridice ale Uniunii. Fondul ar trebui să sprijine, de asemenea, schimbul de informații, schimbul de cele mai bune practici și cooperarea între diferitele departamente ale administrației, precum și cu alte state membre.

• Instrumentului de sprijin financiar pentru cooperarea polițienească, prevenirea și combaterea criminalității și gestionarea crizelor; considerentul (22) din preambul precizează: „Întrucât obiectivele prezentului regulament, în principal consolidarea coordonării și cooperării între autoritățile de asigurare a aplicării legii, prevenirea și combaterea criminalității, protejarea populației și infrastructurii critice împotriva incidentelor legate de securitate, consolidarea capacității statelor membre și a Uniunii de gestionare eficientă a riscurilor și a situațiilor de criză legate de securitate nu pot fi realizate în mod suficient de către statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]”.

• Instrumentul de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize; considerentul (26) din preambulul regulamentului care instituie respectivul instrument motivează respectarea subsidiarității astfel: „Finanțarea din bugetul Uniunii ar trebui să se concentreze asupra activităților în care intervenția Uniunii poate aduce valoare adăugată în raport cu acțiunea individuală a statelor membre. Dat fiind că Uniunea Europeană este într-o poziție mai bună decât statele pentru a pune la dispoziție un cadru pentru exprimarea solidarității Uniunii în ceea ce privește controlul la frontieră, politica în domeniul vizelor și gestionarea fluxurilor de migrație, precum și pentru a oferi o platformă pentru dezvoltarea sistemelor informatice comune care stau la baza acestor politici, sprijinul financiar acordat în temeiul prezentului regulament contribuie, în special, la consolidarea capacităților naționale și europene în aceste domenii”. De asemenea, considerentul (30) din preambul precizează: „Având în vedere că obiectivul prezentului regulament, și anume asigurarea solidarității și a împărțirii responsabilității între statele membre și Uniune în ceea ce privește gestionarea frontierelor externe și politica în domeniul vizelor, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității [...]”.

• Toate regulamentele specifice, în preambul, fac o trimitere generală la **principiul proporționalității**, astfel: „În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestui obiectiv”.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA

Consilier parlamentar, Luminița Ghiorghiu

SECRETAR,

Nicolae Bud