



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Cabinet Secretar General

București, 21.09.2012

NOTĂ

Referitor la Proiectele de opinie cu nr.51/3939, 51/3940 și 51/3941 din 20.09.2012 transmise de către Comisia juridică, de disciplină și imunități pentru Biroul permanent al Camerei Deputaților, în conformitate cu dispozițiile *HCD nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale UE, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, relevăm următoarele:

- potrivit art.4 din Hotărâre, examinarea parlamentară se finalizează prin elaborarea unuia sau mai multor documente;
- conform art.38 din Hotărâre, comisiile permanente sesizate examinează documentele europene și **redactează un proiect de opinie pe care îl transmit Comisiei pentru afaceri europene**, care (conform art.39) integrează punctele de vedere ale comisiilor permanente într-un document final pe care îl transmite ulterior Biroului permanent.

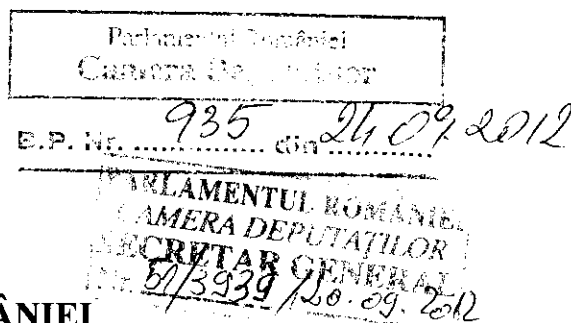
Propunem transmiterea proiectelor de opinie către Comisia pentru afaceri europene.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/90/21.02.2012

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21 [COM (2012)9], E 17.**

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu examinarea **fondului** comunicării.

Protecția datelor este un drept fundamental în Europa, prevăzut la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și la articolul 16 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Tratatul de la Lisabona a creat, prin articolul 16 din TFUE, un nou temei juridic pentru o abordare globală și modernizată a protecției datelor și a liberei circulații a datelor cu caracter personal, care acoperă și cooperarea polițienească și judiciară în materie penală.

Prezenta comunicare descrie principalele elemente ale reformei cadrului UE privind protecția datelor.

Comisia Europeană propune un cadru legislativ solid și coerent, aplicabil tuturor politicilor Uniunii, care să consolideze drepturile persoanelor, dimensiunea protecției datelor privind piața unică și să contribuie la reducerea birocrăției cu care se confruntă întreprinderile.

Noul cadru juridic ar trebui să fie constituit dintr-un **regulament** (de înlocuire a Directivei 95/46/CE), care stabilește un cadru general al UE privind protecția datelor) și o **directivă** (de înlocuire a Deciziei-cadru 2008/977/JAI), care definește normele privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor, precum și în scopul activităților judiciare conexe.

Noile acte legislative propuse de Comisie au ca principale **obiective**: consolidarea drepturilor, punerea la dispoziția cetățenilor a unor mijloace eficiente și operaționale pentru a se asigura că aceștia sunt informați pe deplin cu privire la ceea ce se întâmplă cu datele lor cu caracter personal și pentru a le permite să își exercite drepturile într-un mod mai eficace, îmbunătățirea capacității persoanelor de a-și exercita controlul asupra datelor care îi privesc, consolidarea securității datelor și o mai mare responsabilitate a celor care prelucrează date cu caracter personal.

Este necesară consolidarea autorităților naționale și a cooperării între acestea pentru a garanta respectarea în mod coerent și aplicarea uniformă a normelor în întreaga Uniune Europeană.

Un cadru legislativ solid, clar și unitar la nivelul UE va contribui la valorificarea potențialului pieței digitale unice și la stimularea creșterii economice, a inovării și a creării de locuri de muncă. Adoptarea unui regulament va duce la eliminarea fragmentării regimurilor juridice din cele 27 de state membre și a barierelor la intrarea pe piață, un factor deosebit de important atât pentru microîntreprinderi, cât și pentru întreprinderile mici și mijlocii și va oferi un avantaj societăților din UE în contextul concurenței globale.

Comisia a prezentat o propunere de directivă în care să se definească normele aplicabile în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, ceea ce va oferi statelor membre o mai mare flexibilitate în acest domeniu specific.

Noul cadru revizuit al UE privind protecția datelor are ca scop asigurarea unui nivel coerent și ridicat de protecție a datelor în vederea consolidării încrederii reciproce dintre autoritățile polițienești și judiciare din diferitele state membre, contribuind astfel la libera circulație a datelor și la o cooperare eficientă între aceste autorități.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – *Protecția vieții private într-o lume interconectată. Un cadru european privind protecția datelor pentru secolul 21*, în ședința din **19 septembrie 2012**.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități identifică ca principale **efecte pozitive** ale elaborării unei **legislații europene revizuite, moderne și unitare a UE în materie de protecție a datelor cu caracter personal**:

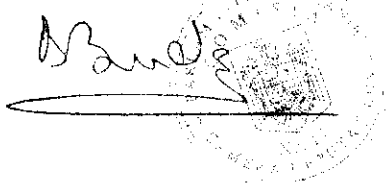
- consolidarea drepturilor persoanelor fizice privind protecția datelor și a încrederii lor în mediul digital;
- simplificarea cadrului legislativ pentru întreprinderi și sectorul public în mod substanțial;
- stimularea dezvoltării economiei digitale în ansamblul pieței unice a UE și dincolo de granițele acesteia;
- creșterea încrederii în rândul autorităților de aplicare a legii în scopul facilitării schimburilor de date dintre acestea și al cooperării în lupta împotriva formelor grave de criminalitate;
- creșterea și competitivitatea industriilor UE;
- eficiența operațională a sectorului public.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a proiectului de act normativ, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** apreciază faptul că proiectul de act normativ va determina o reformă în materie de protecție a datelor și va reuși să dezvolte un cadru modern, solid, coerent și cuprinzător privind protecția datelor în Uniunea Europeană.

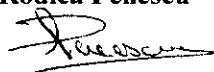
Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

În ceea ce privește **principiul proporționalității**, reținând faptul că prezenta comunicare, în fondul său, nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, respectând cadrul juridic intern, propriu fiecărui stat membru, adoptat conform tradițiilor juridice, politice, economice specifice fiecăruia, considerăm că dispozițiile comunicării nu depășesc și nu exced criteriilor și condițiilor impuse de aplicarea acestuia.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/92/21.02.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 01/3926/18.09.2012

A.S.T.
B.P.

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor) [COM (2012)11], E 17.**

Prezenta inițiativă legislativă este rezultatul unor ample consultări cu principalele părți interesate referitoare la o revizuire a cadrului juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal, cu scopul de a permite economiei digitale să se dezvolte pe tot cuprinsul pieței interne, să faciliteze deținerea controlului de către persoane asupra propriilor date și să consolideze securitatea juridică și practică pentru operatorii economici și autoritățile publice.

Propunerea se bazează pe **temeiurile juridice** prevăzute în **alineatele (1) și (2) ale articolului 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**. Alin.(1) stabilește principiul conform căruia orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal iar prin articolul 16 alineatul (2) din TFUE, Tratatul de la Lisabona introduce un temei juridic specific pentru adoptarea de norme în materie de protecție a datelor cu caracter personal care se aplică, de asemenea, cooperării judiciare în materie penală și cooperării polițienești. **Articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene** consacră protecția datelor cu caracter personal ca drept fundamental. Dreptul la protecția datelor cu caracter personal este prevăzut și în **articolul 8 din Convenția europeană a drepturilor omului**.

Fragmentarea actuală a protecției datelor cu caracter personal în Uniunea Europeană a făcut obiectul unor critici vehemente, în special din direcția părților interesate din domeniul economic, care au solicitat o mai mare securitate juridică și armonizarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal. Complexitatea normelor privind transferurile internaționale de date cu caracter personal constituie un

impediment considerabil pentru operațiunile desfășurate, deoarece acestea trebuie să transfere în mod regulat date cu caracter personal din UE către alte părți ale lumii.

Marea majoritate a părților interesate au fost de acord că principiile generale rămân valabile, însă este necesară adaptarea cadrului actual pentru a răspunde mai bine provocărilor generate de dezvoltarea rapidă a noilor tehnologii (în special cele on-line) și de globalizarea în continuă creștere, menținând totodată neutralitatea tehnologică a cadrului juridic.

Conform studiului de impact, punerea în aplicare a propunerii de regulament va conduce, printre altele, la îmbunătățirea considerabilă în ceea ce privește securitatea juridică pentru operatorii de date și cetățeni, la reducerea sarcinilor administrative, la o aplicare mai coerentă a legislației privind protecția datelor în Uniunea Europeană, la posibilitatea efectivă a persoanelor de a-și exercita drepturile în materie de protecție a datelor, la protejarea datelor cu caracter personal în cadrul UE și la o îmbunătățire a eficienței în ceea ce privește supravegherea și controlul aplicării normelor în acest domeniu.

Principiul proporționalității a stat la baza elaborării prezentei propuneri de regulament, începând cu identificarea și evaluarea opțiunilor de politică alternative și până la redactarea propunerii legislative.

Protecția datelor cu caracter personal este strâns legată de respectarea vieții private și a celei de familie, protejate prin articolul 7 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Curtea de Justiție a UE subliniază faptul că dreptul la protecția datelor cu caracter personal nu este totuși un drept absolut, ci trebuie să fie luat în considerare în raport cu funcția sa în societate.

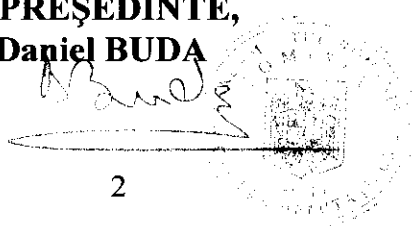
Implicațiile bugetare specifice se referă la sarcinile atribuite Autorității Europene pentru Protecția Datelor, astfel cum se specifică în fișa financiară legislativă care însoțește prezenta propunere. Fișa financiară vizează implicațiile bugetare pentru regulamentul în sine și pentru Directiva privind protecția datelor în domeniul polițienesc și judiciar. Propunerea nu are implicații asupra cheltuielilor operaționale.

Membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au dezbătut ***Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (Regulament general privind protecția datelor)***, în ședința din 19 septembrie 2012.

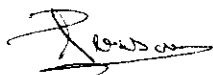
Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a propunerii de regulament, membrii Comisiei consideră că prin propunerea de regulament se va îmbunătăți cadrul juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal și susțin adoptarea acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 19 septembrie 2012
Nr. 31/91/21.02.2012

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proiect de opinie

D. S. T.
P. B. P.

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date** [COM (2012)10], E 17.

Prezenta inițiativă legislativă este rezultatul unor ample consultări cu principalele părți interesate referitoare la o revizuire a cadrului juridic existent privind protecția datelor cu caracter personal.

Propunerea se bazează pe **temeiurile juridice** prevăzute în alineatele (1) și (2) ale **articolului 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**. Alin.(1) stabilește principiul conform căruia orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal iar prin articolul 16 alineatul (2) din TFUE, Tratatul de la Lisabona introduce un temei juridic specific pentru adoptarea de norme în materie de protecție a datelor cu caracter personal care se aplică, de asemenea, cooperării judiciare în materie penală și cooperării polițienești. Articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene consacră protecția datelor cu caracter personal ca drept fundamental. Articolul 16 din TFUE impune legiuitorului să prevadă norme privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești, care să acopere atât prelucrarea datelor cu caracter personal la nivel transfrontalier, cât și cea la nivel național.

Acest lucru va permite protejarea drepturilor și a libertăților fundamentale ale persoanelor fizice și, în special, al dreptului acestora la protecția datelor cu caracter personal, asigurând, în același timp, schimbul de date cu caracter personal în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării

pedepselor și contribuind la facilitarea cooperării în lupta împotriva criminalității în Europa.

Ca urmare a naturii specifice a domeniului cooperării polițienești și judiciare în materie penală, Declarația 21 (anexată la Actul final al Conferinței interguvernamentale care a adoptat Tratatul de la Lisabona, 13.12.2007) precizează că ar putea fi necesară elaborarea unor norme specifice privind protecția datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești în temeiul art.16 din TFUE.

Scopul propunerii este de a asigura un nivel ridicat și coerent de protecție a datelor în acest domeniu, sporind astfel încrederea reciprocă între autoritățile polițienești și cele judiciare din diferitele state membre și facilitând libera circulație a datelor și cooperarea între aceste autorități.

Principiul proporționalității a stat la baza elaborării prezentei propuneri, începând cu identificarea și evaluarea opțiunilor de politică alternative și până la redactarea propunerii legislative.

Directiva este instrumentul cel mai potrivit pentru asigurarea armonizării la nivelul UE în acest domeniu, acordând statelor membre flexibilitatea necesară atunci când pun în aplicare principiile, normele și derogările la nivel național.

Fișa financiară care însoțește propunerea de regulament general privind protecția datelor acoperă impacturile bugetare ale regulamentului și ale prezentei directive.

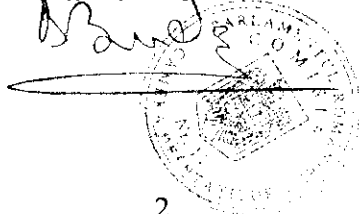
Comisia va trebui să solicite statelor membre să furnizeze documente care să explice relația dintre componentele directivei și părțile corespondente din instrumente naționale de transpunere, pentru a fi în măsură să își îndeplinească sarcina de a monitoriza transpunerea prezentei directive.

Membrii Comisiei au dezbătut ***Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, identificării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și la libera circulație a acestor date***, în ședința din **19 septembrie 2012**.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință 18 deputați.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a propunerii de directivă, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** consideră că prin prezenta directivă se va atinge obiectivul armonizării globale a normelor naționale în vigoare în materia prelucrării datelor cu caracter personal și în domeniul cooperării judiciare în materie penală și al cooperării polițienești, la nivelul Uniunii Europene.

PREȘEDINTE,
Daniel BUDA



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu