



500/1224/F.0.012
(MR. REF. 1730/2012)

APROBAT

în ședința Biroului permanent al
Delegatului Parlamentului României la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei
Camerei Deputaților

din data de 06.2012
Nr. 74

Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

D.P. Nr. 574 din 11.06.2012

**privind participarea la cea de-a doua parte a Sesiunii ordinare 2012 a
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 23 - 27 aprilie 2012)**

În perioada 23 - 27 aprilie 2012 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a doua părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE). Din partea Delegației Parlamentului României la APCE la sesiune au participat doamna deputat **Maria STAVROSITU**, parlamentar de referință al legislativului român în campania Consiliului Europei pentru combaterea violenței împotriva femeilor, și doamna Nadia Ionescu, director, secretara delegației Parlamentului României la APCE.

Cu ocazia acestei părți a Sesiunii APCE au fost aleși, ca vicepreședinți ai Adunării, dl. Fernand BODEN (Luxemburg) și dl. Jose Maria BENEYTO (Spania).

Adunarea a decis, la propunerea Biroului, să organizeze o dezbatere de urgență privind situația din Siria și o dezbatere de actualitate privind viitorul Curții Europene a Drepturilor Omului.

Printre personalitățile internaționale care s-au adresat plenului APCE, în cadrul acestei sesiuni, îi menționăm pe dl. Saad dine EL OTMANI, ministrul afacerilor externe și cooperării din Maroc, dna. Bassima HAKKAoui, ministrul pentru solidaritate, familie, femei și dezvoltare socială din Maroc, dl. Zlatko LAGUMDZIJA, ministrul afacerilor externe din Bosnia și Herțegovina, precum și dl. David LIDINGTON, reprezentantul Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei, ministru pentru Europa în cadrul Ministerului afacerilor externe al Marii Britanii.

În discursul inaugural, **Președintele APCE, domnul Jean-Claude Mignon:**

- o și-a exprimat îngrijorarea cu privire la situația din Siria și a salutat adoptarea în unanimitate a Rezoluției 2042 privind autorizarea trimiterii unei misiuni civile de observare în acest stat și a subliniat de asemenea importanța punerii în practică a Planului de pace în 6 puncte a Emisarului Special Kofi Annan;
- o a condamnat executarea a trei prizonieri de către autoritățile din Gaza și a făcut apel la Consiliul Național Palestinian să întreprindă toate demersurile pentru eliminarea pedepsei capitale;
- o a evidențiat necesitatea continuării procesului de reformă a Curții Europene a Drepturilor Omului și a reafirmat, ca și cu prilejul Conferinței la nivel înalt de la Brighton (18-20 aprilie 2012), rolul pe care parlamentele naționale ar trebui să-l dețină, în calitate de legiuitori, în asigurarea armonizării legislației naționale cu standardele instituite de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, precum și în exercitarea controlului asupra mecanismelor naționale de monitorizare a respectării drepturilor omului.;

- a menționat marcarea a 10 ani de la aderarea Bosniei-Herțegovina la Consiliul Europei, moment considerat simbolic pentru începutul integrării statelor din Balcanii de Vest în familia europeană;
- a salutat alegerea, după un impas de circa 3 ani, a unui președinte în Republica Moldova și a remarcat de asemenea deschiderea pe care noile autorități de la Tiraspol o manifestă în direcția soluționării conflictului transnistrean și consideră salutară stabilirea dialogului între membrii Parlamentului Republicii Moldova și Sovietul Suprem al Republicii Moldova;
- în relația cu Parlamentul European, a afirmat necesitatea de a fi evitate suprapunerile în activitatea Consiliului Europei și a Uniunii Europene, în special în ceea ce privește Agenția pentru Drepturi Fundamentale și planurile UE de a institui un Fond European pentru Democrație și de a numi un Reprezentant special pentru drepturile omului.

A urmat comunicarea reprezentantului în exercițiu al Comitetului Miniștrilor Marii Britanii, dl. **David Lidington**, ministrul pentru Europa, Biroul pentru afaceri externe și Commonwealth, care a relevat următoarele:

Belarus:

Dezaprobară de către Consiliul Europei a executării celor doi tineri care ar fi fost implicați în explozia de la metroul din Minsk din aprilie 2011 și salutarea eliberării fostului candidat prezidențial Andrei Sannikov și a șefului său de campanie, Dmitri Bodnarenko.

Kosovo:

Cetățenii kosovari ar trebui să beneficieze de o implicare mai mare a Consiliului Europei, iar misiunea organizației nu poate fi îndeplinită dacă se încearcă împiedicarea contactului direct și relevant între Consiliul Europei și autoritățile de la Pristina.

Republica Moldova:

Președinția britanică speră ca alegerea dlui. Nicolae Timofti, ca președinte al Republicii Moldova, după aproape 3 ani de impas politic, va reprezenta o garanție a continuării programului ambițios de reforme politice, economice și sociale și pentru ajungerea la o soluție durabilă pentru situația din Transnistria.

Bosnia și Herțegovina:

Neexecutarea hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului în cazul *Sejdic și Finci* a fost discutată de două ori în martie a.c. de către Comitetul Miniștrilor. A fost exprimat regretul pentru incapacitatea Comisiei mixte ad-hoc de a prezenta niște propuneri constituționale și legislative de natură să pună în aplicare hotărârea Curții.

Federația Rusă:

În martie a.c. Comitetul Miniștrilor a aprobat un nou program de cooperare între Consiliul Europei și Federația Rusă pentru Republica Cecenă. Programul se va concentra pe activități de formare profesională și de sensibilizare asupra unor aspecte care vizează protecția și promovarea drepturilor omului, combaterea amenințărilor care pun în pericol statul de drept și înfăptuirea justiției.

Armenia:

Comitetul Miniștrilor a aprobat un Plan de acțiune pentru perioada 2012-2014 pentru asistența acordată Armeniei în demersul de a-și îndeplini obligațiile statutare și angajamentele specifice asumate în cadrul organizației.

Statele din vecinătate:

Dezvoltarea unei relații proactive cu statele din proximitatea Consiliului Europei s-a concretizat și prin aprobarea de către Comitetul Miniștrilor a unui număr de priorități de cooperare cu Maroc și Tunisia și stabilirea unor priorități și în relația cu Kazahstanul și Iordania.

Siria:

Comisia de anchetă privind situația din Siria a constatat încălcări grave ale drepturilor omului, reprezentanții regimului de la Damasc fiind acuzați de săvârșire de tortură, violuri,

Reforma Curții:

Procesul inițiat la Interlaken și Izmir a culminat cu adoptarea Declarației de la Brighton. Acest din urmă document, care a fost convenit în urma a două luni de negocieri intense între statele membre ale Consiliului Europei, reafirmă angajamentul acestora față de Convenția Europeană a Drepturilor Omului, cu accent pe respectarea dreptului cetățenilor de a se adresa Curții, dar și pe răspunderea statelor părți de a implementa dispozițiile Convenției.

Dezbateri liberă:

Dl. Vladimir VORONIN (Republica Moldova, UEL) a subliniat că schimbările semnificative înregistrate în Republica Moldova în urma alegerii Președintelui și modificarea Codului electoral reprezintă aspecte îngrijorătoare pentru experții de la Chișinău. Fostul Președinte al Republicii a mai atras atenția asupra închiderii abuzive a postului de televiziune NIT TV, care avea o audiență de circa 1 milion de telespectatori și care făcea auzită vocea opoziției.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- **Raportul privind „Viețile pierdute în Marea Mediterană: cine este responsabil?”, raportor dna. Tineke STRIK (Olanda, SOC):**

Inexistența unei reacții la apelurile de ajutor și lipsa unor operațiuni de căutare și de salvare nu au atras deocamdată răspunderea niciunei entități care ar fi avut obligația de a acționa. Acest concurs de împrejurări nefericite a condus la moartea a 63 de persoane, care părăsiseră Libia pe mare, în martie 2011, în timpul unei călătorii de 15 zile.

Rezoluția subliniază că autoritățile de căutare și salvare, NATO, statele ale căror nave se aflau în acea zonă, autoritățile libiene și traficanții poartă responsabilitatea celor întâmplate. Parlamentarii au mai adăugat că NATO nu a reacționat la apelurile de ajutor care veneau dintr-o zonă care se afla sub controlul lor militar.

Ambarcațiunea care plecase din Tripoli cu 72 de persoane la bord la o săptămână de la începerea raidurilor aeriene internaționale asupra Libiei a eșuat pe coasta libiană 15 zile mai târziu cu doar 9 supraviețuitori, deși SOS-urile care indicau ultima poziție cunoscută a ambarcațiunii a fost afișată de aparatele navelor care se aflau în zonă.

Adunarea a concluzionat că au fost ratate numeroase oportunități de a salva viața acestor oameni și a recomandat NATO să declanșeze o anchetă cu privire la acest incident și să ofere opiniei publice explicații cuprinzătoare în acest sens. De asemenea, membrii Adunării fac apel la parlamentele naționale ale statelor implicate să inițieze de asemenea anchete pe acest subiect, iar Parlamentul European să strângă informații suplimentare, inclusiv imagistică satelitară.

Intervenția dlui. **Saad Dine El OTMANI**, ministrul afacerilor externe și pentru cooperare din Maroc a menționat următoarele:

- s-a angajat să transforme într-un succes parteneriatul Marocului cu Consiliul Europei;
- societatea marocană împărtășește valorile Consiliului Europei și acest lucru reprezintă un fundament solid pentru instaurarea statului de drept și a unei dezvoltări economice durabile;
- în ciuda schimbărilor radicale și a atmosferei de neliniște din regiune, Guvernul marocan a impulsionat procesul de reformă;

Ministrul marocan al afacerilor externe și dl. Thorbjorn JAGLAND au semnat un Plan de acțiune care prevede derularea a unor proiecte pe următoarele paliere: asistența electorală, combaterea corupției, promovarea drepturilor sociale și justiția.

- **Raportul privind „Promovarea cetățenei active în Europa, raportor, Earl of DUNDEE (Marea Britanie, EDG), membru al Comisiei pentru afaceri politice și democrație:**

Membrii Adunării au convenit asupra necesității de a fi înlesnită participarea cetățenilor la luarea deciziilor care îi privesc în mod nemijlocit, în special la nivel local.

Prin adoptarea acestui raport se lansează un apel în atenția guvernelor și autorităților locale de a identifica modalități practice de a întări participarea, cetățenia și buna guvernare la nivel local.

- **Raportul privind „Buna guvernare și etica în sport”, raportor, Francois ROCHEBLOINE (Franța, PPE/CD), membru al Comisiei pentru cultură, știință, educație și media:**

Potrivit membrilor Adunării, FIFA ar trebui să declanșeze o anchetă internă detaliată și completă pentru a verifica în ce măsură candidatul ales la recente alegeri pentru funcția de președinte s-a folosit de poziția sa instituțională pentru a obține "avantaje injuste pentru sine sau pentru potențialii votanți".

În rezoluția adoptată, Adunarea a făcut apel către FIFA să publice integral orice document judiciar sau alte documente referitoare la cazul promoterului de sport elvețian ISL/ISMM, al cărui faliment din 2001 a dat naștere la acuzații de mită față de oficialii FIFA în schimbul drepturilor de televizare.

Adunarea recomandă ca FIFA "să dezvăluie faptele care au fost la originea numeroaselor scandaluri, și care, în ultimii ani, au pătat atât imaginea acestui for, cât și a fotbalului internațional. Prerogativele Comisiei de Etică a FIFA ar trebui întărite în mod semnificativ, astfel încât să poată întreprinde "din proprie inițiativă și în orice moment, investigații interne, inclusiv cu privire la foștii oficiali".

Membrii Adunării au propus de asemenea un set cuprinzător de linii directoare privind buna guvernare și etica în sport pentru forurile sportive naționale și internaționale, cât și pentru guverne. Aceste standarde urmăresc promovarea fair-play-ului financiar și descurajarea inegalităților financiare frapante între cluburi, protejarea tinerilor sportivi și a tinerelor sportive și îmbunătățirea transparenței și responsabilității în forurile de management sportiv.

- **Raportul privind „Necesitatea de a combate meciurile trucate”, raportor, dna. Anne BRASSEUR (Luxemburg, ALDE), membră a Comisiei pentru cultură, știință, educație și media:**

Exprimându-și îngrijorarea cu privire la dimensiunea manipulării rezultatelor, APCE a făcut apel la adoptarea unor mecanisme care să limiteze riscul de trucare a meciurilor, pariurile ilegale și alte forme de corupție. Potrivit acestui document, profiturile ilicite din pariurile sportive "pun în pericol ordinea publică și aduc atingere statului de drept".

Având în vedere că doar 10 state din lume au o legislație care sancționează fraudele în sport, cele 47 de state membre ale Consiliului Europei ar trebui "să-și adapteze cadrul legislativ și să asigure armonizarea acestuia", devenind totodată parte la instrumentele internaționale relevante.

Frederatiile internaționale de sport ar trebui să acționeze împreună de o manieră coordonată pentru a combate trucarea meciurilor, a interzice sportivilor și oficialilor să parieze în competițiile în care sunt implicați.

- **Raportul privind „Libertatea de expresie și de informare pe internet și în media online”, raportor, dna. Zaruhi POSTANIAN (Armenia, PPE/CD), membră a Comisiei pentru cultură, știință, educație și media:**

În rezoluția adoptată, APCE solicită statelor membre "să asigure respectarea libertății de expresie și de informare pe internet și în media online atât de către instituțiile publice, cât și de entitățile private". Adunarea consideră că statele

membre ar trebui să încurajeze intermediarii media a căror activitate este strâns legată de noile tehnologii de informare și comunicare – cum ar fi furnizorii de servicii de internet sau companiile de telefonie mobilă – "să redacteze coduri deontologice de autoreglementare pentru respectarea dreptului la libertate de expresie și informare a utilizatorilor lor", punând la dispoziție, în caz de nerespectare a acestor drepturi, jurisdicția instanțelor de judecată interne.

Textul adoptat prevede că acești intermediari vor răspunde pentru conținutul ilegal și în mod deosebit pentru pornografia infantilă sau conținutul care incită la discriminare xenofobă și rasistă, ură, violență și terorism.

Referindu-se la preocupările majore legate de Acordul comercial împotriva contrafacerii (ACTA) și, în mod special, la posibilitatea de a obliga un furnizor de servicii online să dezvăluie informații care să permită identificarea unui abonat al cărui cont se presupune că ar fi fost folosit pentru încălcarea drepturilor de autor - Adunarea a invitat statele membre să continue consultările publice despre viitorul legislației interne în contextul ACTA. O asemenea legislație trebuie să respecte art. 6, 8 și 10 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului și art. 1 din Protocolul nr. 1 la Convenție, precum și Convenția privind criminalitatea informatică și Convenția pentru protecția cetățenilor în contextul procesării datelor cu caracter personal.

Dl. **Zlatko LAGUMDZIJA**, ministrul afacerilor externe din Bosnia și Herțegovina, a menționat că, în pofida problemelor cu care se confruntă statul bosniac, există un spirit pozitiv susținut de o puternică voință a partidelor politice de a produce schimbarea.

Statutul de membru al Consiliului Europei a adus Bosniei și Herțegovina beneficii considerabile bazate pe valorile europene comune, în special pentru cetățenii care și-au văzut drepturile mai bine protejate.

Dezbateri de urgență privind situația din Siria

Adunarea a condamnat în mod ferm încălcările flagrante ale drepturilor omului în Siria comise de armata și de forțele de securitate siriene. A fost exprimat regretul în privința continuării încălcării încetării focului agreeate prin planul de pace Annan și a fost exprimată îngrijorarea cu privire la numărul din ce în mai mare de morți.

Adunarea salută poziția comună a comunității internaționale prin adoptarea în unanimitate a celor două rezoluții ONU în zilele de 14 și 21 aprilie 2012, care autorizează trimiterea în Siria a unor observatori militari neînarmați din partea Națiunilor Unite pentru a raporta asupra implementării unei încetări totale a violenței armate. Membrii Adunării subliniază de asemenea că, pentru mai bine de un an, comunitatea internațională nu a reușit să acționeze în Siria, cu două rezoluții (octombrie 2011 și martie 2012), care nu au fost adoptate ca urmare a exercitării dreptului de veto de către Federația Rusă și de China.

- Dl. **Pietro MARCENARO (Italia, SOC)**, raportor, a menționat că grupurile opoziției din Siria ar trebui să fie unite pentru a fi luate în considerare ca o alternativă legitimă ce oferă tuturor cetățenilor sirieni, indiferent de originea lor etnică, religie sau cultură perspectiva unei Sirii democratice și pluraliste." Membrii

Adunării au mai adăugat că respectarea eficace a drepturilor omului, și în special a drepturilor minorităților naționale, constituie o condiție prealabilă pentru unitatea și consolidarea opoziției.

- **Raportul privind „Situația persoanelor deplasate intern în zona Caucazului de Nord”, raportor, dl. Nikolaos DENDIAS (Grecia, PPE/CD), membru al Comisiei pentru migrații, refugiați și persoane deplasate:**

Eforturile depuse de autoritățile ruse au contribuit la ameliorarea vieților unui număr important de persoane deplasate, dar o parte semnificativă a acestora încă nu poate beneficia pe deplin de drepturi, după ce mai bine de 20 de ani s-au aflat în această situație.

Membrii Adunării au lansat un apel pentru depunerea unor eforturi și mai susținute în vederea identificării unei soluții durabile pentru persoanele deplasate ale căror probleme sunt încă nerezolvate. În acest scop, este nevoie, potrivit Adunării, de o colectare îmbunătățită a datelor și informațiilor, programe menite să abordeze nevoile lor specifice, precum și continuarea demersurilor de pacificare a regiunii.

Dezbatere de actualitate privind Declarația de la Brighton privind viitorul Curții Europene a Drepturilor Omului

Dl. **Hans FRANKEN (Olanda, PPE/CD)** a declarat că punerea în aplicare a Declarației de la Brighton este o responsabilitate care nu incumbă doar Curții Europene a Drepturilor Omului, ci și guvernelor naționale, Comitetului Miniștrilor și Adunării Parlamentare.

Exprimându-și aprecierea pentru activitatea președinției britanice a Consiliului Europei, care a reușit să ajungă la un acord, parlamentarul batav a mai adăugat: “Există acum un plan de acțiune, bazat pe consensul statelor părți de a depune eforturi pentru a preîntâmpina pe viitor aglomerarea numărului de cazuri la CEDO [...] Funcționarea Curții nu este problema altcuiva, este responsabilitatea tuturor.”

Contribuția parlamentarilor români la lucrările celei de-a doua părți a sesiunii ordinare a APCE 2012

▪ **Premiul Europei 2012 a fost atribuit orașelor Sighișoara și Corciano (Italia). Decizia a fost luată cu unanimitate de voturi de Comisia pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a APCE, la reuniunea finală cu participarea doamnei deputate Maria Stavrositu și a domnului senator Gyorgy Frunda.**

Prin această alegere, comisia a vrut să recompenseze pe de o parte un oraș din Europa de Vest – și în mod special din Italia, o țară care participă în mod regulat în competiție – și, pe de altă parte, un oraș din Europa Centrală.

Prin cele 6 acorduri de înfrățire (Blois din Franța, Kiskunfelegyhaza din Ungaria, Dinkelsbühl din Germania, Baden din Elveția, Castello din Italia și Zamosc din Polonia), Sighișoara a dezvoltat o rețea densă de contacte internaționale, în special grație evenimentelor culturale de amploare pe care le găzduiește, cum ar fi Festivalul de Artă Medievală, Festivalul de Muzică Academică sau Festivalul Intercultural ProEtnica, organizate anual.

▪ În prima zi a Sesiunii 2012 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), Delegația Parlamentului României la APCE a avut o întâlnire, devenită tradițională, cu reprezentanții Delegației Parlamentului Republicii Moldova la care au participat și Reprezentanții permanenți ai României și Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei de la Strasbourg. În cadrul acestei întâlniri au avut loc schimburi de vederi și informații referitoare la evoluțiile recente din Republica Moldova.

▪ Doamna deputată Maria Stavrositu a participat la o reuniune organizată de delegația italiană pentru susținerea candidaturii la funcția de Secretar general adjunct al Adunării Parlamentare a Consiliului Europei a doamnei Gabriela Bataine. Printre temele abordate a fost și cea legată de rolul și participarea femeilor în politică, deputata româncă fiind raportoarea Comisiei pentru egalitate și non-discriminare pe tema "Promovarea femeilor în politică: Bune practici ale partidelor politice". A fost abordat, de asemenea, subiectul cooperării între parlamentele și parlamentarii din cele două țări, insistându-se asupra necesității coordonării pozițiilor în chestiunile de interes comun, mai ales, în ce privește problematica europeană.

▪ De asemenea, parlamentara română a participat la reuniunile și audierile organizate de rețeaua parlamentarilor de referință în campania Consiliului Europei pentru combaterea violenței împotriva femeilor.



Doamna deputată Maria STAVROSITU,
Membră a Delegației Parlamentului României la APCE