

Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet Secretar General

București, 14.03.2012

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

NOTĂ

**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E69/2011, 8/2012-s, E11/2012-s**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/117 din 13.03.2012 prin care se transmit proiectele de opinii, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- **Pentru notele de informare și procesele verbale**, Biroul Permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- **Pentru proiectele finale de opinie**, Biroul Permanent decide dacă acestea vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL

Gheorghe Barbu



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 240 din 19.03.2012

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 13 martie 2012
Nr. 40 / 117

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 02.11.2011 și 06.02.2012 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport **COM (2011) 650** – examinare pe fond.
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale UE **COM (2011) 914** – examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

3. Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă
COM (2011) 934 – examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Notă de informare și proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene
- Proces verbal al Comisiei pentru apărare



Viorel PREBENCIUC



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 martie 2012

Nr. 40/ 114

**Proiect de Opinie
privind fondul
Propunerii de Regulament al Parlamentului European si al
Consiliului
privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei
transeuropene de transport COM(2011) 650**

PREAMBUL

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisia pentru industrie și servicii în ședința sa din 06/03/2012,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 13/03/2012, **propunerea de Regulament al Parlamentului European si al Consiliului privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport COM(2011) 650** a adoptat următorul **proiect de opinie**:

1. Analiza economică susține opțiunea strategică a propunerii, anume de implementare a rețelei centrale și a celei globale prioritar pe baza racordării marilor aglomerări urbane. Totuși, Comisia Europeană ar trebui să ia măsuri pentru a evita ca efectul de creștere a populației în aceste noduri urbane și de concentrare a activităților industriale, ca urmare a aplicării acceptor prevederi ale Regulamentului să nu vină în contradicție cu Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene, conform căreia dezvoltarea urbană trebuie să fie sustenabilă.

2. Perspectiva simplificării precizate în propunere, anume: "Ca urmare a noii abordări bazate pe coridoare și a creării de platforme de coridoare, pregătirea proiectelor poate fi raționalizată.", nu este susținută de argumente factice concludente. Comisia Europeană ar trebui să depună mai multe eforturi pentru a indica concret și explicativ cum anume se va realiza simplificarea în acest caz, deoarece birocrăția excesivă este un canal prin care se irosesc banii contribuabilului european.
3. Extinderea analizei în sprijinul propunerii este notabilă și justifică necesitatea intervenției pe plan european, dar o serie de argumente aduse în sprijinul acestei intervenții sunt prea generale și apar ca nefundamentate. Un exemplu este aliniatul (14) al preambulului: "În general, proiectele transfrontaliere au o valoare adăugată ridicată pe plan european, dar ele pot avea efecte economice directe de o mai mică importanță în comparație cu proiectele strict naționale.".
4. În același sens, din cauza exprimării specifice mai curând recomandărilor, o serie de prevederi ale propunerii nu prezintă o forță juridică suficientă pentru a se constitui în articolele unui regulament, fiind cel mult posibile ca direcții strategice într-un alt document cu valoare orientativă. Un exemplu este **Articolul 14 Cadru pentru dezvoltarea infrastructurii prioritare** care cuprinde următoarea afirmație: "În ceea ce privește promovarea proiectelor de interes comun și în plus față de prioritățile stabilite la articolul 10, statele membre și ceilalți promotori de proiecte trebuie să acorde o atenție deosebită următoarelor aspecte: [urmează aspectele]." În acest exemplu, "atenția deosebită" indicată nu se concretizează în textul propunerii într-o obligație, într-un drept sau în vreo circumstanță invocabilă.
5. Termenul pentru definirea rețelei centrale (2030) și al rețelei globale ar trebui să fie doar indicative, în sensul de a stabili o obligație de diligență pentru statele membre și nu una de rezultat. În același sens se impune și corelarea termenelor de la articolele 47 și 59.
6. Coridoarele propuse dezavantajează România în sensul că prevăd un număr limitat de proiecte ce ar putea obține finanțare prin CEF; este astfel restrânsă libertatea autorităților naționale de a decide privind secțiunile și tipurile de infrastructură care vor fi finanțate cu prioritate.
7. Stabilirea și definirea coridoarelor europene ar trebui să fie urmarea unei consultări doar acolo unde este necesar pentru

a îmbunătăți coordonarea în vederea implementării unor proiecte majore transfrontaliere.

8. Se impun clarificări privind măsurile pe care le poate lua Comisia Europeană în cazul în care apar întârzieri semnificative în ce privește definitivarea rețelei.
9. Comisia Europeană ar trebui să analizeze păstarea în cadrul Regulamentului doar a unui set minim de condiții impuse rețelei centrale.
10. Comisia Europeană ar trebui să acorde o mai mare atenție integrării nevoilor specifice statelor membre de la periferia Uniunii, prin alocarea de resurse suficiente și prin asigurarea unei mai bune coordonări a tuturor instrumentelor financiare, indiferent de rezultatele procesului de revizuire.
11. Secțiunea rutieră "Borș -Târgu-Mureș -Iași -Ungheni" ar trebui introdusă ca element al rețelei centrale TEN-T, condițiile suplimentare impuse rețelei centrale față de rețeaua globală fiind respectate.

*
* *

Pentru aceste motive, în ședința din 13/03/2012, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât în unanimitate că această comunicare este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității, verificate în afara mecanismului de alertă timpurie.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa" COM(2006) 211.

Președinte

Viorel HREBENCU

Redactat: FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IEȘIRE	103
ZIUA 8	LUNA 03
ANUL 2012	

București, 06.03.2012
Nr.23/349/2011

PROIECT DE OPINIE

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de
transport**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport [COM(2011)650, E69]*, transmisă cu actul nr.17/E/03.10.2011.

Propunerea de regulament are ca obiectiv crearea și dezvoltarea unei rețele transeuropene de transport complete prin care să se asigure buna funcționare a pieței interne și consolidarea coeziunii economice și sociale.

Rețelele transeuropene de transport cuprind infrastructuri destinate transportului feroviar, pe căi navigabile interioare, rutier, maritim și aerian.

Pentru atingerea obiectivelor prevăzute în propunerea de regulament, există două domenii de acțiune. Primul este planificarea conceptuală. Cea mai bună metodă de dezvoltare a TEN-T ar fi abordarea pe două niveluri: rețea globală și rețea centrală.

Rețeaua globală reprezintă nivelul de bază al TEN-T. În alcătuirea acesteia intră întreaga infrastructură existentă și planificată care îndeplinește cerințele definite în orientări. Rețeaua centrală se suprapune rețelei globale și este alcătuită din secțiunile cele mai importante din punct de vedere strategic ale acesteia. Această rețea se concentrează asupra componentelor TEN-T cu cea mai mare valoare adăugată la nivel european: legături transfrontaliere lipsă, principalele blocaje și nodurile multimodale.

Cel de al doilea domeniu de acțiune se referă la instrumentele de punere în aplicare. Coridoarele rețelei centrale vor constitui instrumentul – cadru pentru implementarea coordonată a rețelei centrale.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din 06 martie 2012.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- termenele pentru definirea rețelei centrale (2030) și a rețelei globale (2050) ar trebui să fie doar indicative, în sensul de a stabili o obligație de diligență pentru statele membre și nu una de rezultat;

- în contextul în care numărul de lucrări de investiții este mare, iar mecanismele de alocare a fondurilor UE nu sunt încă definite, sunt necesare susținerea termenelor indicative de realizare a celor două niveluri ale rețelei: *„statele membre vor depune eforturi pentru ca rețeaua să fie definitivată în 2030/2050”*;

- se impune corelarea termenelor de la articolele 47 și 59;

- în urma evaluării la nivel național a conceptului de *„coridoare ale rețelei centrale”* se identifică următoarele aspecte: reglementarea este succintă și chiar confuză (*„Coridoarele rețelei centrale sunt alcătuite din părți ale rețelei centrale. Aceasta implică cel puțin trei moduri de transport și traversează cel puțin trei state membre”*), lipsa unei hărți distincte în cadrul anexelor Regulamentului și obligația de a corela conceptul din Regulament cu lista inclusă în anexa Regulamentului CEF, conduce la necesitatea definirii clare a conceptului de *„coridoare ale rețelei centrale”* în cadrul acestui Regulament și nu în cadrul Regulamentului CEF;

- coridoarele propuse de Comisie dezavantajează România în condițiile în care prevăd un număr limitat de proiecte care ar putea obține finanțare prin CEF. Astfel este restrânsă libertatea autorităților naționale de a decide privind secțiunile și tipurile de infrastructură care vor fi finanțate cu prioritate;

- să nu fie preluate listele coridoarelor în proiectul de Regulament, precum și orice formă de prioritizare/selectare a unor proiecte din cadrul proiectelor propuse pe rețeaua centrală TEN-T care pot conduce la stabilirea/definirea unui al treilea nivel în cadrul conceptului de Rețea TEN-T;

- fondurile disponibile prin CEF trebuie să fie accesibile pentru orice secțiune de infrastructură care face parte din rețeaua centrală;

- coridoarele ar putea fi definite doar în urma consultării statelor membre doar acolo unde acestea consideră că este necesar pentru a îmbunătăți coordonarea în vederea implementării unor proiecte majore transfrontaliere;

- includerea unor reguli clare în proiectul de Regulament privind modul în care coridoarele sunt create și modul în care acestea vor funcționa;

- introducerea pe harta rețelei TEN-T rutieră a secțiunii rutiere „Borș – Târgu Mureș – Iași – Ungheni” ca element al rețelei centrale TEN-T, condițiile suplimentare impuse rețelei centrale față de rețeaua globală fiind respectate;

- necesitatea diminuării diferențelor regionale și a decalajelor existente în prezent la nivelul UE, printre altele prin atenția acordată nevoilor speciale ale statelor membre de la periferia UE și prin alocarea de resurse financiare suficiente și asigurarea unei mai bune coordonări a tuturor instrumentelor financiare deja în derulare, cum ar fi: TEN-T, FC și FDER pentru întreaga rețea TEN-T (rețeaua centrală și rețeaua globală), indiferent de rezultatele procesului de revizuire a politicii în domeniu;

- în cazul în care sprijinul UE ar fi direcționat doar de către rețeaua centrală de transport, fără a mai finanța rețeaua globală, aceasta poate conduce la o mai mare accentuare a discrepanțelor din statele membre, la menținerea blocajelor în trafic și la neatingerea obiectivului de îmbunătățire a accesibilității și a conectivității în interiorul și în exteriorul frontierelor UE, precum și de creștere a competitivității și activității globale a Uniunii;

- menținerea în cadrul propunerii de Regulament doar a unui set minim de condiții impuse rețelei centrale. Aceste condiții ar trebui să fie formate din prevederile directivelor UE aplicabile infrastructurii de transport, precum și acele condiții rezultate din normativele de proiectare din domeniul infrastructurii de transport;

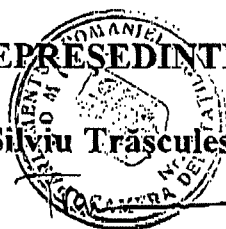
- primirea unei opinii scrise a Serviciului Juridic al Consiliului privind mecanismul propus în Regulament pentru actualizarea hărților prin procedura actelor delegate, dacă aceasta încalcă sau nu prevederile art.172(2) TFUE;

- se impun clarificări asupra mandatului care va fi acordat Comisiei și introducerea unei mențiuni prin care Comisia anterior adoptării unor documente conexe Regulamentului are un proces de consultare și agreare cu statele membre a respectării modificărilor;

- se impun clarificări privind măsurile pe care le poate lua Comisia în cazul în care apar întârzieri semnificative în ceea ce privește definitivarea rețelei.

VICEPRESEDINTE,

Alin Silviu Trăsculescu



Șef serviciu,
Viorica Petrașcu
Consilier parlamentar,
Isabela Robe



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 martie 2012
Nr. 40 / 15

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul
protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene,
COM(2011) 914**

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene, COM(2011) 914, BPI-8/E-s/06.02.2012.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	06.02.2012 / BPI-8 / E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	Art. 325 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	19.03.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	09.03.2012
--	------------

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia juridică, de disciplină și imunități:	06.03.2012
--	------------

II. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectivul specific al prezentei propuneri îl constituie protejarea interesului financiar al Uniunii europene, crescând astfel competitivitatea economiei europene și asigurând protecția banilor contribuabililor.

Regulamentul își propune promovarea activităților de combatere a fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii.

Programul Hercule III constituie continuarea primelor două programe Hercule, pe o perioadă de șapte ani, în scopul alinierii duratei sale la cea a cadrului financiar multianual 2014-2020. El va promova în continuare măsuri de aplicare a Strategiei anti-fraudă a Comisiei și va reînnoi programele anterioare cu obiective și metodologii îmbunătățite, pachetul bugetar în prețuri reale rămânând similar pachetului actual (aproximativ 15 milioane euro / an).

Autoritățile statelor membre competente în domeniul protecției intereselor financiare ale UE sunt beneficiarii vizați de această propunere.

La intrarea în vigoare a regulamentului urmează a fi abrogate deciziile care instituie programele anterioare¹.

Propunerea are în vedere și se aplică la:

- 1) îmbunătățirea prevenirii și investigării fraudelor și altor activități ilegale dincolo de nivelurile atinse în prezent prin intensificarea cooperării transnaționale și multidisciplinare;
- 2) sporirea protecției intereselor financiare ale Uniunii împotriva fraudei, facilitând schimbul de informații, experiențe și bune practici, inclusiv schimburile de personal;
- 3) consolidarea luptei împotriva fraudei și altor activități ilegale prin asigurarea unui sprijin tehnic și operațional pentru investigații naționale și, în special, pentru autoritățile vamale și de aplicare a legii;
- 4) limitarea expunerii intereselor financiare ale Uniunii la fraude, corupție și alte activități ilegale, în comparație cu nivelul de expunere cunoscut în prezent, în vederea reducerii dezvoltării unei economii ilegale în domenii de risc cheie, cum ar fi fraudă organizată, contrabanda și contrafacerea, în special, de țigări;
- 5) creșterea gradului de dezvoltare a protecției juridice și judiciare specifice a intereselor financiare împotriva fraudei prin promovarea unei analize de drept comparat.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Valoarea adăugată a programului propus este dovedită prin:

- economiile ce vor decurge din achiziția colectivă de echipamente specializate și baze de date ce urmează a fi utilizate de părțile interesate și de cele care decurg din formarea colectivă de specialitate;
- dezvoltarea activităților la nivelul Uniunii și al statelor membre privind combaterea fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii;
- intensificarea cooperării transnaționale la nivelul Uniunii și, în special, a eficacității operațiunilor transfrontaliere;
- prevenirea eficientă a fraudei, corupției și a oricăror alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, prin oferirea unei formări profesionale specializate comune pentru personalul administrațiilor naționale, regionale și pentru alte părți interesate.

¹ Deciziile 804/2004/CE și 878/2007/CE.

Comisia Europeană susține că obiectivele programului pentru cele două perioade anterioare au fost atinse cu succes. Articolul 4 din prezenta propunere precizează că realizarea obiectivului specific al programului se măsoară, printre altele, prin valoarea recuperărilor încasate în urma cazurilor de fraudă detectate prin acțiuni comune și operațiuni transfrontaliere, procentul crescut de operațiuni comune reușite și numărul crescut de cazuri acceptate de autoritățile de urmărire penală.

Considerentul (10) din preambulul propunerii susține respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității: „*Programul Hercule III facilitează cooperarea dintre statele membre și între Comisie și statele membre în scopul protejării intereselor financiare ale Uniunii, fără a aduce atingere, însă, responsabilităților statelor membre și utilizării resurselor într-un mod mai eficient decât ar putea fi folosite la nivel național. Acțiunea la nivelul Uniunii este necesară și justificată deoarece ajută în mod clar și colectiv statele membre în ceea ce privește protecția bugetului UE și a bugetelor naționale și încurajează utilizarea structurilor UE comune pentru intensificarea cooperării și a schimbului de informații dintre autoritățile competente*”.

În urma dezbaterilor desfășurate în ședința din 28.02.2012 a Comisiei juridică, de disciplină și imunități, membrii comisiei prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011, Comisia pentru afaceri europene a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene și consideră că:

- modificările propuse sunt esențiale pentru existența în continuare a unui instrument menit să combată fraudă, corupția și alte activități ilegale care lezează interesele financiare ale UE;
- este benefică o strânsă cooperare între autoritățile din statele membre și Comisia Europeană în vederea protejării, împotriva oricărui tip de fraudă, a intereselor financiare ale UE.

România a susținut, în discuțiile de la nivelul UE, inițiativele europene privind combaterea fraudei și protecția intereselor financiare ale Uniunii și salută demersurile acesteia privind asigurarea unui cadru armonizat de reglementare în scopul garantării unei protecții adecvate a intereselor sale financiare.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 martie 2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene* îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**


Viorel HREBENCIUC

Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 martie 2012
Nr. 40 / 115

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de
Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul
protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene,
COM(2011) 914

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost sesizată, în data de 6 februarie 2012, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene, COM(2011) 914, BPI-8/E-s/06.02.2012.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din 13 martie 2012, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

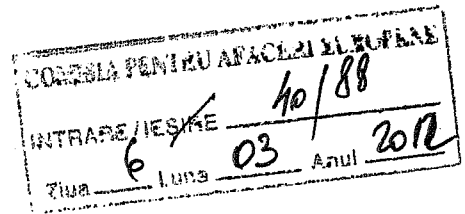
În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: GN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 28 februarie 2012
Nr. 31/76/ 13.02.2012**

Comisia pentru Afaceri Europene

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind programul Hercule III în vederea promovării unor activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene (E 8/2011/914)*.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

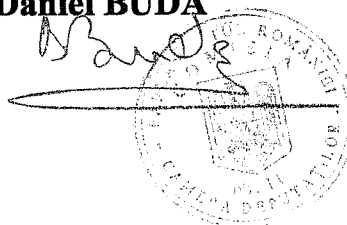
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 28 februarie 2012.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 12 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Daniel BUDA



Consilier, Ciprian Bucur



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 13 martie 2012
Nr. 40 / *MC*

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un
mecanism al Uniunii de protecție civilă,**

COM(2011) 934

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă, COM(2011) 934, BPI-11/E-s/06.02.2012.

I. IDENTIFICARE

Data sesizării:	06.02.2012 / BPI-11/ E-s/
Tip document:	legislativ
Temeiul juridic:	Art. 196 din TFUE
Tipul examinării:	Examinare subsidiaritate
Termen limită de control al subsidiarității:	22.03.2012

Data scadentă pentru exprimare opinie comisii sectoriale:

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională: 06.03.2012

Data transmiterii opiniilor de către comisiile sectoriale:

1. Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională: 28.02.2012

II. OBIECTUL PROPUNERII

Scopul prezentei propuneri legislative este înlocuirea, prin reunirea lor într-un singur act juridic, a Deciziei Consiliului privind mecanismul de protecție civilă, care facilitează cooperarea consolidată între statele membre și Uniune în materie de protecție civilă și a Deciziei Consiliului privind instrumentul financiar de protecție civilă, care asigură finanțare pentru acțiunile întreprinse în temeiul mecanismului pentru protecția

împotriva dezastrelor naturale și provocate de om. Conform art. 196 din TFUE, privind politica în materie de protecție civilă, acest nou mecanism ar urma să sprijine, să coordoneze și să completeze acțiunile statelor membre în materie de protecție civilă, cu scopul de a spori eficiența sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastre naturale și provocate de om, de orice tip, în interiorul și în afara Uniunii.

Obiectivele specifice includ: - asigurarea unui nivel ridicat de protecție împotriva dezastrelor prin prevenirea sau reducerea efectelor acestora și prin promovarea unei culturi a prevenirii; - optimizarea pregătirii și capacității de răspuns ale Uniunii în caz de dezastre; - facilitarea intervențiilor de urgență rapide și eficiente în caz de dezastre majore.

Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă are la bază Comunicarea Comisiei din 2010 privind „Consolidarea răspunsului european în caz de dezastre: rolul protecției civile și al asistenței umanitare” și Comunicarea din 2009 privind „O abordare comunitară în privința prevenirii dezastrelor naturale și a celor provocate de om” și :

- se înscrie în sfera obiectivelor Europa 2020;
- contribuie la creșterea securității cetățenilor UE și la consolidarea capacității de rezistență la dezastrele naturale și provocate de om;
- sprijină și promovează măsurile de prevenire a dezastrelor, permitând astfel ca politica UE în materie de protecție civilă să poată reduce costurile suportate de economia UE în caz de dezastre și, în consecință, să poată diminua obstacolele care afectează creșterea economică;
- poate contribui la o creștere mai sustenabilă și favorabilă incluziunii, prin ridicarea nivelului de protecție a cetățenilor, a bunurilor materiale și a mediului;
- contribuie în mod semnificativ la simplificare, ea reunind într-un singur text dispozițiile cu privire la funcționarea mecanismului și cele cu privire la finanțarea activităților din cadrul acestuia; de asemenea, simplifică procedurile existente pentru punerea în comun și cofinanțarea mijloacelor de transport pentru ajutoare și instituie norme simplificate pentru activarea mecanismului în situații de urgență în state terțe.
- va contribui la punerea în aplicare a clauzei de solidaritate.

III. ANALIZA SUBSIDIARITĂȚII

Obiectivele propunerii nu pot fi îndeplinite în suficientă măsură de statele membre, acționând individual. **Valoarea adăugată** a programului propus este dovedită, luând în considerare beneficiile cu privire la reducerea pierderilor de vieți omenești și a daunelor cauzate mediului, economice și materiale. Noul program propus permite statelor membre să contribuie în mod mai eficient la asistența acordată de UE în cadrul mecanismului și să beneficieze de coordonare și cooperare îmbunătățite. Propunerea ar optimiza nivelul de pregătire pentru dezastre de mare amploare și ar crea o politică mai coerentă de gestionare a riscurilor în caz de dezastre. Un răspuns coerent și eficient ar fi asigurat prin capacitatea de răspuns rapid disponibilă pentru a furniza ajutor oriunde este necesar.

În urma dezbatelor desfășurate în ședința din 28.02.2012 a Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, membrii comisiei prezenți la dezbateri au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă este conformă cu principiul subsidiarității.

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011, Comisia pentru afaceri europene a examinat propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului

privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă și consideră că:

- este de apreciat inițiativa Comisiei Europene de a institui un mecanism de cooperare între statele membre și Uniune în ceea ce privește protecția civilă, atâta vreme cât, la nivel de stat membru, obiectivele nu pot fi îndeplinite în suficientă măsură;
- este benefică o strânsă cooperare între autoritățile din statele membre și Comisia Europeană în vederea protecției civile împotriva dezastrelor naturale și/sau provocate de om, prevenirea și gestionarea riscurilor în comun putând, astfel, să înregistreze progrese rapide prin schimbul de experiență între state.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședință astăzi, 13 martie 2012, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă* îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Viorel HREBENCIUC



Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 13 martie 2012
Nr. 40 / **116**

PROCES – VERBAL

privind controlul conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de
Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind
un mecanism al Uniunii de protecție civilă,

COM(2011) 934

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost sesizată, în data de 6 februarie 2012, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității al Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă, COM(2011) 934, BPI-11/E-s/06.02.2012.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut propunerea de Decizie în ședința din 13 martie 2012, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 13 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Viorel HREBENCIUC



Redactat: GN



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 28 februarie 2011

Nr. 32/40

Proces Verbal

COM (2011) 934

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu **Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă, COM (2011) 934**.

Membrii Comisiei au examinat propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă, în ședința din 28 februarie 2012.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că **Propunerea** instituie un mecanism de protecție civilă la nivelul Uniunii pentru a sprijini, coordona și suplimenta acțiunile statelor membre în materie de protecție civilă pentru îmbunătățirea eficienței sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastre naturale și provocate de om.

Mecanismul a fost instituit deoarece dezastrele majore pot depăși capacitățile de răspuns ale oricărui stat membru, care nu mai poate acționa pe cont propriu. Măsurile UE în acest domeniu implică gestionarea situațiilor cu o componentă transnațională/multinațională pronunțată, care necesită în mod obligatoriu

coordonarea generală și acțiunea concertată, depășind nivelul național. Activitatea comună de prevenire și gestionare a riscurilor poate înregistra progrese mai rapide datorită schimbului de experiență și coerenței sporite la nivelul UE.

Luând în considerare beneficiile cu privire la reducerea pierderilor de vieți omenești și a daunelor cauzate mediului, economice și materiale, propunerea are în mod clar o valoare adăugată europeană. Aceasta permite statelor membre să contribuie în mod mai eficient la asistența acordată de UE în cadrul mecanismului și să beneficieze de coordonare și cooperare îmbunătățite. Propunerea ar optimiza nivelul de pregătire pentru dezastre de mare amploare și ar crea o politică mai coerentă de gestionare a riscurilor în caz de dezastre.

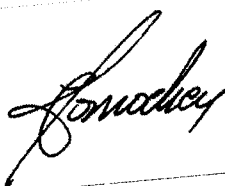
Din numărul total de 22 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 13 deputați.

La lucrările Comisiei au participat, în calitate de invitați, doamna Claudia Big, consilier în Departamentul coordonare poziții piață internă, Ministerul Afacerilor Europene și Doamna Nușa Coman – Director General Adjunct, Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale din Ministerul Administrației și Internelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi că Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism al Uniunii de protecție civilă, COM (2011) 934, respectă principiul subsidiarității.

Președinte,

Costică Canacheu



Consilier

George Cucu