



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 18/09/2013
Nr. Nr. 4.c-19/640 .

PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea pe fond a
CĂRȚII VERZI

Un cadru pentru 2030 pentru politici în domeniul climei și al energiei
COM(2013) 169 final

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene,

În temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale

În temeiul sesizării prin memorandumul,

Luând în considerare opiniile transmise de comisiile sesizate ale Camerei Deputaților și anume:

- Comisia pentru industrii și servicii, opinie adoptată în ședința sa din 06/06/2013.
- Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, opinie adoptată în ședința sa din 06/06/2013.

Având în vedere:

- Fișa de informare elaborată de Direcția Uniunea Europeană.

Comisia pentru Afaceri Europene

1. Salută nivelul de detaliu și semnificația întrebărilor formulate de Comisia Europeană.

2. Subliniază faptul că o mai bună modalitate de sprijinire a implementării cadrului pentru 2030 prin politici în domeniul cercetării și inovării la nivelul UE ar fi includerea aspectele sociale ale consumului de energie, astfel încât cercetarea să nu se rezume la aspectele tehnice; ar fi indicată extinderea consultării în acest sens.

3. Reamintește relevanța coordonării politicilor Uniunii; un instrument dedicat trasabilității politicilor relevante în domeniul supus consultării, utilizat cu ocazia unor analize inter-sectoriale, ar fi binevenit iar părerea factorilor interesați ar fi utilă.

4. Evidențiază faptul că producția poate fi relocată, ca urmare a unor măsuri luate în cadrul propus, fapt nedorit ce ar afecta locurile de muncă.

5. Prezintă în anexă la prezenta opinie răspunsurile sale la întrebările formulate, pentru a ilustra modul de reflectare a problematicii în consultare de către o diversitate de instituții și factori interesați.

*
* *

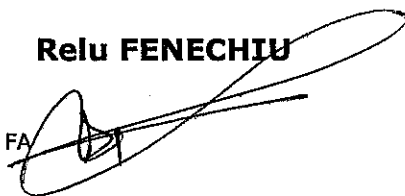
Pentru aceste motive, în ședința din 18/09/2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor /recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

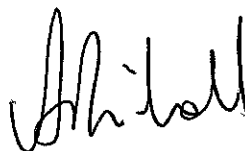
Relu FENECHIU

Redactat: FA



Secretar,

Ana BIRCHALL



ANEXA

Răspunsuri la întrebările de consultare

4.1. Generalități

- *Pentru elaborarea politicilor pentru 2030, care sunt cele mai importante învățăminte obținute datorită cadrului pentru 2020 și din starea actuală a sistemului energetic al UE?*

Răspuns:

Nu a fost luat în considerare impactul reducerii cererii ca urmare a crizei, ceea ce a condus la necesitatea unor măsuri "de parcurs", de reducere a stimulentele economice pentru energia regenerabilă. Ar fi recomandabil să fie prevăzut un "scenariu de rezervă" pentru asemenea situații.

4.2. Obiective

- *Care obiective specifice pentru 2030 ar fi cele mai eficace în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor generale ale politicii în domeniul climei și al energiei?*

Răspuns:

Un obiectiv specific și de luat în seamă pe termen mediu și lung este creșterea capacităților locale de obținere a energiei, cu preocuparea de a nu crea noi tensiuni de mediu, cum se întâmplă în cazul microhidrocentralelor, pentru care nu există o bază de cunoaștere conformă cu principiul precauției.

- *La ce nivel ar trebui aplicate aceste obiective specifice (UE, stat membru sau sectorial) și în ce măsură ar trebui să aibă caracter obligatoriu din punct de vedere juridic?*

Răspuns:

Ar fi recomandabil un mix de politici și forțe de aplicare: un cadu minimal european privind drepturile de producere și privind politicile protective ale producătorilor locali, o plafonare a subvențiilor pe plan statal și o planificare strategică intersectorială cu domeniile relevante.

- *Au existat incoerențe în ceea ce privește obiectivele actuale, pentru 2020? Dacă da, cum ar putea fi mai bine asigurată coerența eventualelor obiective pentru 2030?*

Răspuns:

Au existat incoerențe la nivel de documente programatice, pe care și Camera Deputaților le-a semnalat în ultimii doi ani. Ar fi recomandabilă instituirea unei foi strategice cu puncte de verificare pentru coerența politicilor de mediu cu cele energetice, cu cele agricole și cu cele de sănătate.

- *Sunt adecvate obiectivele pentru subsectoare precum transporturile, agricultura, industria? Dacă da, care anume? De exemplu, este necesar un obiectiv privind energia din surse regenerabile utilizată în*

domeniul transporturilor, având în vedere obiectivele privind reducerea emisiilor de dioxid de carbon ale autoturismelor și ale vehiculelor utilitare ușoare?

Răspuns:

Este necesar un obiectiv prin care să fie direct relevantă eficiența utilizării energiei pe unitatea transportată precum și o analiză aprofundată dacă nu ar fi posibil ca unele acțiuni să fie evitate, fără ca prin aceasta să fie afectat randamentul economic.

- *Cum pot obiectivele să reflecte mai bine viabilitatea economică și gradul variabil de maturitate al tehnologiilor în cadrul pentru 2030?*

Răspuns:

Scăderea scalei la care are loc punctul de eficiență economică este un fenomen prefigurat de evoluția tehnologică și care ar putea fi luat în considerare și sub aspect energetic, mai ales că poate conduce la efecte benefice secundare, cum ar fi scăderea distanțelor de transport.

- *Cum ar trebui evaluat progresul în privința altor aspecte ale politicii UE în domeniul energiei, precum securitatea energetică, aspecte care nu pot fi cuprinse în obiectivele principale?*

Răspuns:

Flexibilitatea energetică, sub aspectul utilizării unor multiple surse de energie, capacitatea de a economisi energie, potențialul de economisire și alte asemenea aspecte de management și abordare și-ar putea găsi locul într-o secțiune de analiză atașată obiectivelor propuse.

4.3. Instrumente

- *Sunt necesare schimbări în ceea ce privește alte instrumente de politică și modul în care acestea interacționează unele cu celelalte, inclusiv între nivelurile UE și național?*

Răspuns:

Un aspect mai rar avut în vedere, dar asupra căruia Camera Deputaților a insistat de-a lungul ultimilor doi ani în procesul de consultare, este acela al coordonării politicilor. Un instrument dedicat trasabilității politicilor, care ar urma să fie utilizat cu ocazia unor analize inter-sectoriale ar fi binevenit.

- *Care ar fi cea mai bună modalitate de definire a măsurilor specifice la nivelul UE și la nivel național, astfel încât obiectivele în domeniul climei și al energiei să fie îndeplinite în mod optim din punctul de vedere al eficienței în raport cu costurile?*

Răspuns:

Ar trebui analizate periodic costurile iar operatorii economici ar trebui consultați în această privință în mod periodic.

- *Care ar fi cea mai bună modalitate de evitare a fragmentării pieței interne a energiei, în special în raport cu necesitatea încurajării și mobilizării investițiilor?*

Răspuns:

Ar fi util ca o parte cât mai mare a energiei să fie obținută local, pe o scară cât mai mică, scăzând astfel implicit și presiunile asupra necesităților de armonizare a pieței și de evitare a fragmentării.

- *Ce măsuri ar putea fi prevăzute, astfel încât economiile de energie suplimentare să fie cât se poate de eficiente din punctul de vedere al costurilor?*

Răspuns:

Ar trebui derulate cercetări mai aprofundate în ce privește determinarea socială a consumului, definirea legăturii cu nivelul de trai, astfel încât economia de energie să se realizeze un palier cât mai jos.

- *Care ar fi cea mai bună modalitate de sprijinire a implementării cadrului pentru 2030 prin politici în domeniul cercetării și inovării la nivelul UE?*

Răspuns:

Politicele în domeniul cercetării și inovării ar trebui să includă aspecte sociale, determinarea socială și culturală a consumului de energie, astfel încât cercetarea să nu se rezume la aspectele tehnice.

4.4. Competitivitate și securitatea aprovizionării

- *Care dintre elementele cadrului pentru politici în domeniul climei și al energiei ar putea fi consolidate pentru o mai bună promovare a creării de locuri de muncă, a creșterii economice și a competitivității?*

Răspuns:

Incurajarea IMM ar trebui accentuată, ar trebui create forme specifice de susținere a acestora.

- *Ce dovezi există în privința relocării emisiilor de dioxid de carbon în cadrul actual și cum poate fi cuantificat acest fenomen? Cum ar putea fi abordată această problemă în cadrul pentru 2030?*

Răspuns:

Culegerea de informații în acest sens ar trebui să fie subiectul unei dezbateri la nivelul Uniunii.

- *Care sunt factorii specifici care determină tendințele înregistrate ale costurilor energiei și în ce măsură pot fi influențați de UE?*

Răspuns:

În afara aspectelor tehnice, obiceciurile, comportamenetele sociale, inclusiv cele induse de învițământ ar trebui avute în vedere pentru a reduce cererea

de energie și pentru a crea o preocupare pentru aceasta, fără a aștepta ca ridicarea prețului să devină un impuls.

- *Cum ar trebui să se țină cont de incertitudinea legată de eforturile și de nivelul angajamentelor pe care și le vor asuma, în cadrul negocierilor internaționale în curs, alte țări dezvoltate și alte națiuni importante din punct de vedere economic aflate în curs de dezvoltare?*

Răspuns:

Diplomația europeană ar fi indicat să pregătească o atitudine comună în acest sens, sau cel puțin elemente de acord.

- *Cum poate fi sporită certitudinea în materie de reglementare pentru întreprinderi, simultan cu includerea în reglementări a unor mecanisme flexibile care să permită adaptarea la circumstanțele aflate în schimbare (de exemplu, progresul în cadrul negocierilor internaționale privind clima și schimbările de pe piețele energiei)?*

Răspuns:

Ar fi indicat ca reglementarea să se rezume la ceea ce este necesar să fie reglementat, iar acest lucru poate fi sprijinit de o transparență cât mai ridicată a proceselor amintite.

- *Cum poate spori Uniunea Europeană capacitatea de inovare a industriei prelucrătoare? Există un rol pentru veniturile obținute din licitarea certificatelor de emisii?*

Răspuns:

Capacitatea de inovare ar putea spori și ca efect al sporirii presiunilor și cererilor din partea consumatorilor și a comunităților locale.

- *Care ar fi cea mai bună modalitate prin care UE ar putea exploata dezvoltarea surselor de energie convenționale și neconvenționale din interiorul UE pentru a contribui la reducerea prețurilor la energie și a dependenței de importuri?*

Răspuns:

Soluțiile s-ar înscrie în diversificarea surselor de energie și, mai ales, intensificarea eforturilor pentru obținerea unor acumulatori electrici cât mai eficienți și mai ieftini.

- *Care ar fi cea mai bună modalitate prin care UE ar putea îmbunătăți securitatea aprovizionării cu energie în interiorul Uniunii, asigurând funcționarea deplină și eficace a pieței interne a energiei (de exemplu, prin dezvoltarea interconectărilor necesare), și în exterior, prin diversificarea rutelor de aprovizionare cu energie?*

Răspuns:

Căile cele mai eficiente ar fi: sporirea capacității de producere locală a energiei, sporirea procentului de energie asigurată prin auto-generare, cum este cazul mini-panourilor solare pentru gospodarii, ar trebui puternic încurajate, mergând până la stabilirea unor ținte de autosuficiență acolo unde este fezabil tehnic și economic.

4.5. Aspecte legate de capacitate și distribuție

- *Cum ar trebui noul cadru să asigure o repartizare echitabilă a eforturilor între statele membre? Ce acțiuni concrete pot fi întreprinse pentru a reflecta capacitățile diferite ale statelor membre de a pune în aplicare măsuri în domeniul climei și al energiei?*

Răspuns:

Un cadru de repartizare echitabilă a eforturilor între statele membre poate fi mai ușor de stabilit prin lărgirea bazei de consultare cu cât mai mulți factori interesați.

- *Ce mecanisme pot fi prevăzute în scopul promovării cooperării și a unei partajări echitabile a eforturilor între statele membre, căutându-se în același timp modalitatea cea mai eficientă din punctul de vedere al costurilor de îndeplinire a unor noi obiective privind clima și energia?*

Răspuns:

Atât eforturile financiare cât și capacitatea de reacție la un context economic neașteptat sunt relevante, mai ales în cazul climei și energiei când termenele de prognoză sunt lungi. Recenta criză a demonstrat necesitatea "pregătirii pentru neprevăzut".

- *Sunt necesare noi instrumente sau mecanisme de finanțare pentru sprijinirea noului cadru pentru 2030?*

Răspuns:

Este necesară luarea în considerare a aspectelor sociale ale cadrului de finanțare, a impactului dificil de sesizat al învățământului asupra obiceiurilor de consum, inclusiv în ce privește energia.



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 5 iunie 2013
Nr. 26/166**

PROIECT DE OPINIE

**E 37 COM(2013)169 Carte verde – Un cadru pentru 2030 pentru
politici în domeniul climei și al energiei**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic prin adresa nr.**11/E/15.04.2013** a fost sesizată cu **Cartea verde - Un cadru pentru 2030 pentru politici în domeniul climei și al energiei E 37/COM (2013)169**.

Comisia a fost sesizată pentru examinarea fondului inițiativei legislative europene, inițiativă prioritară potrivit programului de lucru al Comisiei Europene pentru 2013.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă europeană în ședința din data de **4 iunie 2013**.

Din numărul total de 33 membri ai Comisiei, au participat la ședință 31 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că nu au nicio obiecțiune față de inițiativa legislativă europeană prezentată.



Întocmit,
Consilier Iulia Toader

Expert Andrei Chitic



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrie și servicii

București, 06.06.2013
Nr.23/159/2013

PROIECT DE OPINIE
asupra Cărții verzi privind cadrul politicilor din domeniul energiei și schimbărilor
climatice în perspectiva anului 2030

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrie și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Cartea verde privind cadrul politicilor din domeniul energiei și schimbărilor climatice în perspectiva anului 2030 [COM(2013)169]*, transmis cu actul nr.11/E/17.04.2013 [E37/17.04.2013]

Obiectivul principal este lansarea unei dezbateri/consultări publice împreună cu statele membre, instituțiile Uniunii Europene și părțile interesate, cu privire la modul în care se va elabora noul cadru de politică UE în domeniul energiei și schimbărilor climatice post 2020. Cartea verde stabilește contextul și oferă cadrul acestei dezbateri prin intermediul unui set de întrebări.

Motivele principale care stau la lansarea dezbaterii sunt:

- necesitatea de a asigura certitudine în planificarea investițiilor pe termen lung ținând cont de contextul actual: criza economică și efectele acesteia, constrângerile bugetare, atât la nivelul statelor membre, cât și în sectorul privat;
- clarificarea obiectivelor pentru anul 2030 care va impulsiona progresul în trecerea la o economie competitivă și un sistem energetic sigur, prin crearea unei cereri de tehnologii eficiente și cu emisii reduse de carbon care ar putea crea noi oportunități pentru locuri de muncă și creștere economică și ar putea asigura un preț accesibil la energie pentru cetățeni;
- stadiul negocierilor la nivel internațional pentru un nou acord global privind schimbările climatice, cu caracter juridic obligatoriu, pentru perioada post 2020, care ar trebui să fie finalizat până la sfârșitul anului 2015.
- asigurarea eficacității proceselor de soluționare a reclamațiilor și a căilor de atac pentru pasageri.

Rezultatul dezbaterii va fi un pachet de politici în domeniul schimbărilor climatice și energiei care să asigure:

- reducerea emisiilor cu efect de seră;
- securitatea aprovizionării cu energie și sprijinirea creșterii economice, a competitivității și a ocupării forței de muncă, printr-o abordare eficientă din punct de vedere al costurilor și bazată pe tehnologia de vârf.

Fiecare stat membru va trebui să ia decizii importante la nivel național asupra optimizării și diversificării mixului de energie primară în strânsă corelare cu resursele și capacitatea economică proprie, cu nivelul de dezvoltare al infrastructurii și tehnologiilor de exploatare, utilizare și protecție. Folosirea eficientă a resurselor proprii este indisolubil legată de susținerea activității de cercetare și dezvoltare și impulsionează tehnologiilor inovative inclusiv cele privind energia din biomasă, captarea, stocarea și utilizarea emisiilor de carbon, rețele inteligente, dispozitive de stocare a energiei, tehnologii nucleare performante și sigure.

Costurile suplimentare pot fi evitate prin încurajarea tehnologiilor performante, atât în sectorul industrial pentru asigurarea unei eficiențe energetice ridicate, cât și în sectorul gestionării energiei, în special al energiei electrice, prin introducerea tehnologiilor adecvate și inteligente la consumatori, rețele, interconectori. Se impune redefinirea structurală a sistemului energetic național pentru a-l face compatibil și competitiv la interfața cu piața regională.

Rezultanta politicilor energetice poate fi influențată în mod semnificativ de deciziile de la nivel european privind abordarea dezvoltării geostrategice, diversificarea surselor și trasarea coridoarelor de aprovizionare cu energie, dezvoltarea infrastructurii europene de transport.

În situația actuală și pe fondul crizei, principalele aspecte care preocupă sunt asigurarea unui echilibru între obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și păstrarea locurilor de muncă și a competitivității industriei, precum și creșterea economică;

Printre aspectele principale pe care la avem în vedere se regăsesc:

- contextul actual, destul de dificil din perspectiva crizei economice și a reducerii apetitului industriei pentru noi angajamente;

- discuții privind modificarea cadrului care guvernează EU ETS (backloading și măsuri structurale) și alte propuneri legislative cu impact asupra nivelului de emisii de gaze cu efect de seră până în 2020;

- contextul internațional și posibilitatea de a trece la un obiectiv de reducere mai mare de 20% până în 2020, în cursul anului 2014, în cadrul mecanismului de ambiție din Protocolul de la Kyoto amendat;

- riscul de relocare a producției, care este un fapt real și coroborat cu subiectul pierderii locurilor de muncă datorită măsurilor privind schimbările climatice nu este un subiect ușor de abordat mai ales în statele membre unde efectele crizei sunt încă prezente. România este stat la granița Uniunii Europene și în statele vecine măsurile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră nu sunt la fel de ambițioase.

Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 06 iunie 2013.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

