

B.P. Nr. 464 din 04.04.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/60/CP 10.04.2013

București, 2 aprilie 2013

Către:

Guvernul României

Domnului Viceprim-ministru Daniel Chițoiu
Ministerul Finanțelor Publice

Domnului Ministru Varujan Vosganian
Ministerul Economiei

Domnului Ministru Mihai Alexandru VOICU
Ministrul delegat pentru Relația cu Parlamentul

Domnului Ministru Ion MORARU
Secretariatul general al Guvernului

Doamnei Consilier de stat Luminița ODOBESCU
Cancelaria Primului Ministru

Consiliul Legislativ

Domnului Președinte Dragoș ILIESCU

Parlamentul României

Domnului Președinte Crin ANTONESCU
Senatul României

Domnului Președinte Valeriu ZGONEA
Camera Deputaților

JT International (ROM) SRL
INTRARE / IEȘIRE
Nr. înreg. 3696 Data 02.04.2013

BRITISH AMERICAN
TOBACCO
ROMANIA
IESIRE
Nr. 154 Data 20.04.2013

PHILIP MORRIS TRADING SRL
NR. ÎNREGISTRARE 255 DATA 02.04.2013
INTRARE / IEȘIRE
SEMNĂTURA [Signature]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. intrare 926
Data 20.04.2013

Subiect: Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr./349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (B92/04.03.2013)¹

Stimată doamnă,

Stimați domni,

Dorim să vă supunem atenției câteva aspecte cu privire la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr./349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru și înregistrată la Senat cu numărul B92/04.03.2013.

În esență, inițiatorul propune adoptarea în legislația națională a unui proiect de Directivă aflat încă în dezbaterile forurilor europene. Dat fiind faptul că textul final al viitoarei Directive nu poate fi anticipat încă și că, după eventuala adoptare de către Consiliul și Parlamentul European, Directiva ar urma să fie transpusă obligatoriu în legislația statelor membre, inclusiv România, inițiativa de față este prematură și nu ar face decât să genereze instabilitate legislativă și costuri nejustificate.

Față de cele de mai sus, dorim să vă precizăm următoarele:

- Propunerea legislativă a domnului deputat conține într-adevăr prevederi incluse în proiectul de revizuire a Directivei 2001/37/CE aflat în stadiu de dezbateră la nivel european. Adoptarea noii directive este preconizată cel mai devreme pentru anul 2014,

¹ Propunerea legislativă nu a fost înregistrată la BP al Senatului, se aștepta punct de vedere de la Consiliul Legislativ, 11.04.2013 și de la Guvern

urmând apoi a fi transpusă în legislațiile naționale la un anumit termen după votul din Consiliul și Parlamentul European.

- Proiectul de Directivă este în curs de examinare în cadrul Grupului de Lucru pentru Sănătate Publică, din Consiliul Uniunii Europene, unde statele membre dezbat prevederile Directivei în baza pozițiilor de țară, mandatelor generale aprobate de către Guvernele statelor membre. O serie de state membre (Italia, Spania, Polonia, Bulgaria, Cehia, Slovacia, Ungaria etc.) și-au exprimat deja îngrijorări privind proiectul de Directivă, estimând consecințe economice fără precedent și considerând că prevederile referitoare la restricționarea formei, aspectului și ambalajului reprezintă grave încălcări ale libertăților comerciale pe piața internă a UE.
- Guvernul României nu și-a exprimat încă poziția în legătură cu propunerile de modificare a Directivei 2001/37/CE. Companiile noastre consideră că mandatul României trebuie să analizeze atent și impactul pe care această propunere o are asupra economiei românești:
 - o Industria tutunului este unul dintre marii contribuabili la bugetul de stat, conform estimărilor noastre, sumele virate în taxe, impozite și contribuții în 2012 totalizând peste 3 miliarde de euro, ceea ce echivalează cu aproximativ 2,5% din PIB și 13% din veniturile totale la bugetul de stat;
 - o Industria tutunului are 3.000 de angajați direcți, acestora adăugându-se alte mii de slujbe în sectoare conexe (ambalaje, comerț cu amănuntul etc.);
 - o Industria tutunului contribuie la pozitivarea balanței comerciale, reprezentând 1,2% din totalul exporturilor și 0,6% din totalul importurilor;
 - o Nivelul comerțului ilicit cu țigarete se situează la 15% din totalul pieței, peste media Uniunii Europene, generând pierderi anuale de aproximativ jumătate de miliard de euro la bugetul de stat.
- În ceea ce privește respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității, Camera Deputaților a dat un aviz negativ argumentat (atașat prezentului document) Proiectului de Directivă. La rândul său, Senatul României a decis să voteze raportul pozitiv Comisiei de sănătate în defavoarea avizului negativ al Comisiei pentru afaceri europene. Avizul pozitiv a fost însă votat cu observația că *“este necesar să se analizeze, la nivel european, posibilitatea acordării de măsuri compensatorii părților afectate de prezenta propunere de directivă”*. Având în vedere faptul că obiectivul acestei Directive este de a armoniza piața internă, companiile noastre consideră că o reglementare locală devine oportună atunci când există un text definitivat și adoptat al proiectului de Directivă.

Față de toate cele de mai sus, considerăm că propunerea legislativă a domnului deputat Tudor Ciuhodaru este prematură, proiectul de Directivă aflându-se încă în stadiul de dezbatere.

Vă mulțumim pentru atenția acordată acestui subiect și pentru luarea în considerare a tuturor aspectelor legale, precum și a implicațiilor socio-economice.

British American Tobacco



British American Tobacco Romania
Sos. Bucuresti - Ploiesti, 1A
Bucuresti, 013681, Romania
Tel. +40-21-311 51 00
Fax. +40-21-311 51 13
bat.com

Japan Tobacco International

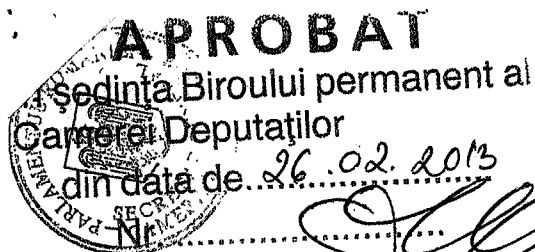


JTI Romania SRL
Blvd. Dimitrie Pompei 9-9A, sector 2,
020335, Bucuresti, Romania
Tel. +40-21-204 3111
Fax +40-21-204 3100
jti.com

Philip Morris Trading



Philip Morris Romania S.R.L (PMR)
Strada Horea, Closca si Crisan
nr. 83-105
Otopeni, Romania
Tel. +40-21-227 3000
pmi.com



Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 22.02.2013

NOTĂ
privind avizul-motivat pentru
E7-s/2013 - COM(2012)788
al Comisiei pentru afaceri europene referitor la Propunerea de Directivă a
Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu
putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce
privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor
aferente

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/79 din 20.02.2013 prin care se transmite avizul motivat rezultat în urma examinării parlamentare a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor aferente - COM(2012)788, în temeiul art. 26 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- Pentru **avizul-motivat**, Biroul Permanent decide dacă acesta va fi supus aprobării plenului Camerei Deputaților sau dacă se va transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

Propunem aprobarea formei finale a avizului-motivat, redactat de
Comisia de afaceri europene și transmiterea acestuia instituțiilor Uniunii
Europene și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei
Deputaților.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 20 februarie 2013
Nr. 40 / 79

Proiect de aviz motivat

stabilind ne-conformarea cu principiul subsidiarității a

**propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor
membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a
produselor aferente
(Text cu relevanță pentru SEE)
COM(2012)788**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea dreptului de control al principiilor subsidiarității și proporționalității, examinând în ședința din 20 februarie 2013, propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea tutunului și a produselor aferente - COM(2012)788, **a adoptat următorul proiect de aviz motivat:**

- (1) Recunoscând valoarea prevederilor propunerii de directivă în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului general al UE de promovare a bunăstării populației sale (TUE articolul 3) și al Strategiei Europa 2020, întrucât menținerea unei populații sănătoase și active un timp mai îndelungat, precum și ajutarea ei să prevină bolile evitabile și decesele premature, va avea un impact pozitiv asupra productivității și competitivității;

- (2) Salutând intenția reglementării în scopul ocrotirii în special a tinerilor și femeilor, grupuri vulnerabile față de consumul de tutun, în scopul asigurării unui înalt nivel de sănătate în viitor, în întreaga Uniune;
- (3) Luând notă că evaluările Comisiei Europene indică o rată încă ridicată a fumatului în rândul cetățenilor europeni, în special a tinerilor, de până la 28%.
- (4) Înțelegând necesitatea de a atrage atenția asupra unor practici ce ar putea fi încadrate în categoria publicității înșelătoare.

Exprimă totuși serioase rezerve cu privire la:

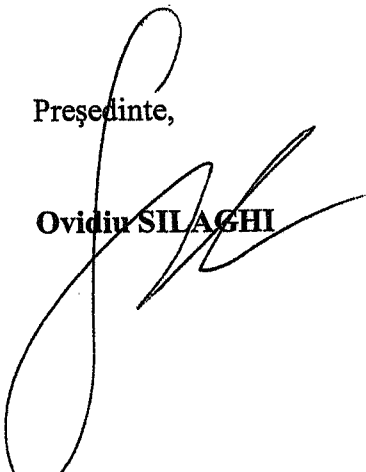
1. Împuternicirea Comisiei Europene de a adopta acte delegate pentru un număr de 16 situații, deoarece acestea prin conținutul lor tind să stabilească alte norme, dincolo de scopul declarat al propunerii de directivă, limitând *de jure* dreptul de reglementare la nivelul statelor membre, nivel la care măsurile ar putea fi luate mai aproape de cetățean.
2. Argumentele aduse în sprijinul faptului că prevederile suplimentare propuse ar conduce la scăderea consumului de tutun, în condițiile în care nu sunt analizate suficient aspectele legate de flexibilitatea consumului, adică de faptul că un fumător de țigări interzise de noua directivă, cum ar fi cele aromate, sau slim, s-ar putea orienta spre alte produse din tutun, unele chiar mai nocive. În plus, fiecare stat membru poate interzice înregistrarea unei mărci dacă este înșelătoare, ceea ce poate considera drept o garanție suficientă.
3. Gradul redus de acceptare de către cetățenii europeni a noilor restricții, așa cum reiese din rezultatul consultărilor.
4. Includerea țigaretelor slim în categoria produselor a căror reclamă este considerată înșelătoare, deoarece acestea sunt oricum semnalizate ca atare; eventualul lor efect diferențiat asupra femeilor, chiar admis, este de natură să fie combătut în conformitate cu obiceiurile de consum din fiecare stat membru, intervenția Uniunii nu poate face decât să scadă eficiența unor astfel de măsuri la nivel statal. În același sens al dependenței culturale a atractivității se pronunță și studiile comandate de Comisie pentru analiza impactului propunerii.
5. Impunerea formei cuboide a pachetelor de țigări, acesta fiind mai degrabă un element de standardizare în vederea facilitării fabricației decât o măsură de prevenire a publicității înșelătoare și prin urmare ar trebui să fie latitudinea producătorilor.
6. Articolul 16 al propunerii introduce obligații de înregistrare pentru comercianții la distanță, atât în statul membru unde este stabilit acesta, cât și în statele membre unde se află consumatorii potențiali ceea ce afectează libera concurență. Aceste obligații sunt excesive, depășesc ceea ce este necesar, sunt excesive față de scopul urmărit.

7. În plus, fiecare Stat Membru ar putea institui obligații de înregistrare specifice, în funcție de natura și volumul fiecărei categorii de produse, de obiceiurile de consum și de repartizarea regională a acestora în cazul său.
8. Existența a până la 40 de astfel de aditivi într-un produs din tutun face practic imposibilă verificarea impactului sinergic asupra sănătății iar dacă o anumită combinație de aditivi și tutun prelucrat ar putea afecta sănătatea, acest lucru este fie la îndemâna Statului Membru, singurul în măsură să stabilească o prioritate a cercetărilor în acest sens, în funcție de structura consumului specific aceluși stat, fie urmează să fie stabilit prin viitoare cercetări la nivelul Uniunii.
9. Obligațiile de notificare propuse (art.17) sunt de natura procedurală, administrativă, despre care nu există nici o dovadă că nu s-ar putea institui diferențiat, prin măsuri la nivelul statelor; directiva ar trebui să se limiteze la stabilirea obiectivului de notificare, nu să se substituie metodologiilor la nivel național.
10. Potrivit legislației României în domeniul mărcilor (Legea nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice) titularul unei mărci are un drept exclusiv de utilizare a mărcii protejate. Convenția de la Paris pentru protecția proprietății industriale, la care România a aderat, consacră același drept iar Acordul privind aspectele comerciale ale drepturilor de proprietate intelectuală, Anexa I.c. la Acordul de la Marrakech 15 aprilie 1994 privind constituirea Organizației Mondiale de Comerț stabilește același principiu. Prin urmare România, și probabil și alte State Membre, ar trebui să dea explicații cu privire la restrângerea acestui drept, explicații pe care nu le regăsește în documentația directivei, ci doar indirect referențiate.

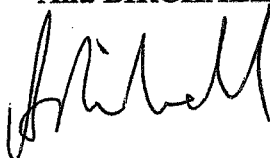
Pentru motivele precizate la punctele 1 - 10, în ședința din 20 februarie 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât să pronunțe un aviz motivat în sensul că **propunerea de directivă nu este conformă cu principiul subsidiarității.**

Prezentul aviz motivat se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv, al Comisiei Europene.

Președinte,


Ovidiu SILAGHI

Secretar,


Ana BIRCHALL



BP87/2013

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Nr. înregistrare:

- B.P.L.: 87/27-02-2013

- Camera Deputatilor: **BP87/27.02.2013**

Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizionala: **Camera Deputatilor**

Tip initiativa: Propunere legislativa
pentru modificarea L. nr. 349/2002

Procedura de urgenta: nu

Stadiu: la Senat

Initiator: 1 deputat
PP-DD: Ciuhodaru Tudor

Consultati:  Expunerea de motive
 Forma inițiatorului

Derularea procedurii legislative

Data

Actiunea

04.03.2013	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor  Adresa inițiatorului	→ CD
04.03.2013	înaintat la Senat	→ SE
