



Parlamentul României Camera Deputaților

CABINET SECRETAR GENERAL

București, 29.05.2013
Nr. 678 Bp

MEMORANDUM INTERN

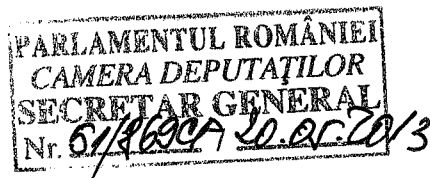
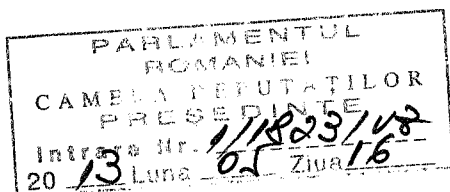
De la: domnul Cristian Adrian Panciu, Secretar general al Camerei Deputaților
Către: Birourile permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului
Tema: Raportul de activitate pe anul 2012 al Institutului de Drept Public și Științe Administrative

Prin adresa nr.79/10.05.2013 Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României transmite Raportul aferent anului 2012, conform art.2 alin.(1) din Legea nr.246/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Înainte ca Institutul să înceapă să funcționeze legal, activitatea sa a fost suspendată prin Legea nr.329/2009 până la data de 01.01.2013. Acest termen a fost prorogat până la data de 01.01.2014 prin OG nr.17/2012.

Propunem transmiterea acestui raport la Comisiile de administrație ale celor două Camere ale Parlamentului României.

SECRETAR GENERAL
Cristian Adrian Panciu



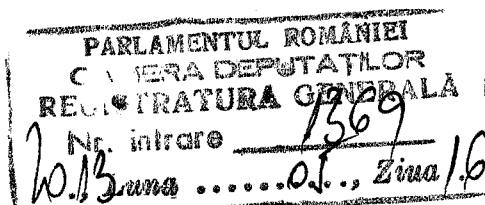
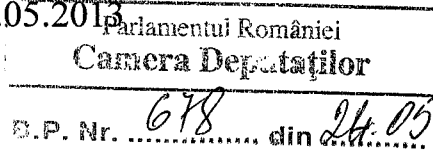
**INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC
ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI**

Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32

Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704

E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883

Nr. 79 din 10.05.2013



Domnului

Valeriu-Ștefan ZGONEA

Președinte al Camerei Deputaților

56

Ștefan Zgonea

Ștefan

neg pteuio de RPR

Stimate Domnule Președinte,

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, depunem, alăturat, Raportul Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2012.

Cu aleasă considerație,

Președinte,

Prof. univ. dr. Emil BĂLAN



Emil Bălan



INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI

Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32

Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704

E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883

R A P O R T

al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2012

Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României (I.D.P.S.A.R.) a fost înființat și funcționează pe baza prevederilor Legii nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Organizat ca autoritate administrativă autonomă, I.D.P.S.A.R. reprezintă un for național științific, chemat să contribuie la fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale din România. Îndeplinirea acestei misiuni este condiționată de existența unei capacități administrative menită să asigure suportul logistic și financiar pentru derularea activităților pe care Institutul este abilitat să le realizeze.

Sub acest aspect, se constată perpetuarea precarității resurselor de care I.D.P.S.A.R. dispune, generată de faptul că, înainte ca acesta să înceapă să funcționeze legal, a fost suspendată – prin Legea nr. 329/2009 – finanțarea sa de la buget până la data de 01.01.2013. Acest termen a fost prorogat până la data de 01.01.2014, prin O.G. nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, accentuând starea de precaritate financiară a Institutului.

Lipsa resurselor bugetare împiedică fundamental exercitarea competențelor legale ale Institutului. Fără personalul și suportul logistic necesar, orice îndeplinire a prerogativelor funcțiilor de conducere devine iluzorie, activitatea fiind practic suspendată.

Perspectiva incertă asupra viitorului a determinat și Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu” – care urma să fie absorbită de instituția publică nou creată – să amâne discutarea dizolvării ei.

În aceste condiții, dimensiunea științifică și cea mai mare parte a celei instituționale a I.D.P.S.A.R. sunt practic suspendate, desfășurându-se doar o activitate minimă, în principal de conservare a imobilului proprietate publică, primit în administrare, în așteptarea schimbării atitudinii statului față de începerea finanțării Institutului.

Se impune o atitudine clară, neechivocă din partea statului cu privire la începerea finanțării bugetare, în concordanță cu sarcinile pe care I.D.P.S.A.R. trebuie și ar putea să le îndeplinească în societatea românească.

Impunerea statutului, și mai ales constrângerilor, unei instituții publice pentru I.D.P.S.A.R., în condițiile neacordării vreunei sume de la buget, de la data înființării și până în prezent, poate apărea ca o măsură disproporționată în raport cu scopul pentru care această instituție a fost creată.

Așa cum s-a subliniat în rapoartele anterioare, I.D.P.S.A.R. poate – prin profesionalismul membrilor și neutralitatea acestora, garantate de modul de reglementare a accesului la calitatea de membru – să asigure în mod echilibrat, transparent și credibil suportul științific pentru decizii strategice. Se pot da ca exemplu probleme actuale vizând reforma statului, revizuirea Constituției, regionalizarea, profesionalizarea funcției publice etc.

Prima etapă este constituirea, dezvoltarea și consolidarea capacității administrative (de logistică, resurse umane, instituțională) a I.D.P.S.A.R., care se poate îndeplini numai prin alocarea de resurse bugetare corespunzătoare. Orice activitate de cercetare științifică și consultanță de nivel înalt se poate desfășura numai în condiții și într-un mediu adecvat, care să asigure condițiile optime de lucru.

Apreciem, de asemenea, că spațiul public, căruia și I.D.P.S.A.R. îi aparține, trebuie să se caracterizeze prin raporturi care să nu excludă respectul instituțional între entitățile componente. Derularea de către Parlamentul României a unor demersuri de modificare a legii de organizare și funcționare a I.D.P.S.A.R., fără invitarea reprezentanților Institutului, nu corespunde, în opinia noastră, acestui deziderat, iar rezultatul obținut o atestă pe deplin.

În plus, se constată proliferarea structurilor de training și cercetare departamentale, constituite pe lângă diverse ministere, care se adaugă structurilor private de pregătire continuă, sporind confuzia pe o piață de *life long learning* suprasaturată.

Cele de mai sus impun măsuri urgente, care să permită Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României să își poată îndeplini rolul și misiunea încredințată prin lege, acordarea de resurse bugetare fiind prioritară.

Președinte,

Prof. univ. dr. Emil BĂLAN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public
și Științe Administrative al României

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. — (1) Se înființează Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, denumit în continuare *Institut*, for național științific, cu personalitate juridică, de drept public, sub control parlamentar.

(2) Institutul este continuatorul tradiției științifice a Institutului de Științe Administrative înființat în anul 1925, tradiție reluată și promovată prin Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu”.

(3) Institutul reunește personalități reprezentative din domeniul dreptului și al științelor administrative, de înaltă competență profesională, cu titlul științific de doctor și doctoranzi, cu experiență în activitatea de cercetare științifică ori în învățământul juridic superior sau care ocupă funcții în administrația publică sau în autoritatea judecătorească.

(4) Sediul Institutului este în municipiul Sibiu, Calea Dumbăvii nr. 28—32, județul Sibiu.

(5) Institutul editează Revista de drept public. Redacția revistei are sediul în București, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 64, sectorul 5.

Art. 2. — (1) Institutul are ca scop fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale, prezentând rapoarte științifice anuale Parlamentului și, după caz, Guvernului și Consiliului Superior al Magistraturii.

(2) Rapoartele științifice anuale ale Institutului vor cuprinde și propunerile de perfecționare a legislației și de armonizare a dreptului public intern cu dreptul public comunitar.

Art. 3. — (1) Pentru desfășurarea de cursuri postuniversitare, Institutul se poate asocia cu instituții de învățământ superior sau cu instituții de profil din țară, acreditate în acest scop, precum și cu instituții similare din străinătate, în condițiile legii, și poate organiza cursuri de specializare și de perfecționare.

(2) Institutul realizează studii, proiecte și publicații în domeniul dreptului public și al științelor administrative și dezvoltă relații de colaborare cu autorități, instituții și organizații neguvernamentale de profil din țară sau din străinătate.

Art. 4. — (1) Finanțarea Institutului se realizează de la bugetul de stat și din alte surse, în condițiile legii.

(2) Institutul poate dobândi bunuri prin sponsorizări, legate, donații sau alte mijloace legale, pe baza aprobării consiliului științific.

CAPITOLUL II

Organizarea și funcționarea Institutului

Art. 5. — Institutul se organizează și funcționează potrivit prezentei legi și regulamentului propriu de organizare și funcționare.

Art. 6. — Conducerea Institutului se asigură de:

- a) adunarea generală;
- b) consiliul științific;
- c) președinte.

Art. 7. — (1) Adunarea generală este forul suprem de conducere, alcătuit din totalitatea membrilor Institutului.

(2) Adunarea generală alege consiliul științific, președintele și vicepreședintele Institutului, în condițiile prevăzute de regulament.

Art. 8. — (1) Consiliul științific este organul care asigură conducerea curentă a Institutului între ședințele adunării generale și se compune din membri de onoare și membri activi, persoane fizice române sau străine. Numărul de membri în consiliul științific se stabilește prin regulament propriu de organizare și funcționare a Institutului.

(2) Alegerea consiliului științific, a președintelui și a vicepreședintelui este validată de Senat, iar rapoartele anuale de activitate a Institutului se analizează de către comisiile parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului.

Art. 9. — (1) Președintele Institutului este ales pentru un mandat de 3 ani și poate fi reales. Președintele asigură conducerea operativă a Institutului și are calitatea de ordonator principal de credite.

(2) Președintele Institutului este președintele consiliului științific și conduce lucrările adunării generale la care participă.

(3) Președintele reprezintă Institutul în raporturile cu terțe persoane fizice sau juridice din țară ori din străinătate.

(4) În exercitarea atribuțiilor sale, președintele emite ordine.

(5) În cazul în care președintele nu își poate exercita prerogativele pe o perioadă mai mare de 30 de zile, el va fi înlocuit de vicepreședinte, delegat, după caz, de consiliul științific sau de președinte.

Art. 10. — (1) Vicepreședintele Institutului este ales pentru un mandat de 3 ani, poate fi reales și îndeplinește atribuțiile specifice coordonării direcțiilor pe domenii, precum și atribuțiile stabilite de consiliul științific sau de președinte.

(2) Secretarul general este înalt funcționar public, numit de consiliul științific.

(3) Secretarul general asigură, prin aparatul de lucru al Institutului, realizarea legăturilor funcționale între direcțiile pe domenii și celelalte structuri ale Institutului, precum și cu terțe