



ROMÂNIA
CURTEA DE CONTURI

Strada Lev Tolstoi nr.22-24 sector 1 cod 011948

București

Telefon: 307.87.08; Fax 307.87.90

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Introdus nr. 1/2013/12
20.06.13 Luna 06 Ziua 12

Parlamentul României
Camera Deputaților

P.P. Nr. 854 din 21.06.2013

DEPARTAMENTUL XI

Nr. XII/40384 IC.G.S./17.06 2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/1043 CP/20.06.2013

SG

CAMERA DEPUTAȚILOR

Shirgones

Domnul Președinte - Deputat VALERIU ZGONEA

Urmarea a acțiunii de control cu tema „Controlul situației, evoluției și a modului de administrare a patrimoniului public și privat al statului, precum și legalitatea realizării veniturilor și a efectuării cheltuielilor”, pentru anul 2012, la Inspectoratul General al Poliției Române, s-a constatat o serie de deficiențe consemnate în Raportul de control nr. 40144/C.G.S./04.03.2013, referitoare la **sistemul de constatare, sancționare, evidență, urmărire și încasare a sancțiunilor contravenționale aplicate de Poliția Română pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, dintre care vă menționăm:**

- Nu există pârgșii legislative eficiente care să determine contravenientul la plata sancțiunilor datorate, situație care explică gradul foarte scăzut de încasare (aproximativ 30%);
- Nu există un sistem național de evidență a sancțiunilor aplicate și a încasării acestora;
- Lipsa prevederilor legislative care să faciliteze încasarea amenzilor aplicate persoanelor străine sau cetățenilor români cu domiciliul în străinătate.

Pentru persoanele străine sau români cu domiciliul în străinătate, conform art. 120 alin 2 și 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002, Inspectoratul General al Poliției Române comunică în scris Inspectoratului General

al Poliției de Frontieră, numărul pașaportului și al procesului verbal de contravenție, precum și suma datorată.

Potrivit **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România:** „*intrarea pe teritoriul României a unui contravenient, cetățean străin sau cetățean român cu domiciliul în străinătate nu poate fi condiționată de achitarea creanțelor exigibile datorate bugetului de stat sau bugetului local*”.

- **Nu există un cont unic bancar în care să se poată încasa contravaloarea amenzilor.**

Amenzile privind circulația pe drumurile publice constituie venit integral la bugetele locale, conform **art. 7 (3) din Ordonanța de Guvern nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor**, fiecare primărie având alt cont bancar și modalități diferite de încasare a taxelor, situație care îngreunează extrem de mult atât procesul de completare a procesului verbal, cât și procesul de încasare.

- **Inspectoratul General al Poliției Române are atribuții limitate în procesul de urmărire și încasare a contravalorii sancțiunilor contravenționale, în sensul că intervine în procedura de executare silită pentru încasarea amenzilor, doar prin sesizarea instanțelor de judecată în vederea înlocuirii amenzii cu munca în folosul comunității, atribuțiile principale revenind organelor de executare silită din cadrul autorităților locale.**

Această situație, de dispersare a atribuțiilor de executare silită între instituția care aplică sancțiunea și instituția care încasează contravaloarea amenzii, generează ineficiență în procesul de urmărire și încasare a amenzilor.

- **Nici un procent din veniturile încasate din amenzile aplicate la legea circulației nu este destinat finanțării măsurilor/programelor de creștere a gradului de siguranță rutieră pe teritoriul României.**

Deși nu a fost posibilă o estimare cheltuielilor efectuate de Inspectoratul General al Poliției Române pentru aplicarea sancțiunilor prevăzute de **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, aceste cheltuieli sunt importante și se referă la:

- cheltuieli cu agenții de circulație care aplică sancțiunile;
- cheltuieli cu achiziția și întreținerea sistemelor de supraveghere a traficului;
- cheltuieli legate de comunicarea proceselor verbale de contravenție pentru a dobândi calitatea de titlu executoriu (poștă sau afișare la domiciliul, conform **art. 27 Ordonanța de Guvern nr.2/2001**);
- cheltuieli cu evidența informatică a proceselor verbale;

- cheltuieli poștale (privind transmiterea proceselor verbale de constatare a contravenției la primării, transmiterea permiselor și a certificatelor de înmatriculare la structurile competente din raza în care contravenientul domiciliază);

Totodată, trebuie avut în vedere că producerea accidentelor antrenează și alte cheltuieli cum ar fi:

- **intervenția SMURD;**
- **medicina de urgență;**
- **cheltuieli cu expertize tehnice;**
- **cheltuieli în instanțele de judecată; cheltuieli care sunt suportate tot de la bugetul de stat.**

Consecințele acestor disfuncționalități în *sistemul de constatare, sancționare, evidență, urmărire și încasare a sancțiunilor contravenționale aplicate de Poliția Română* pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, sunt:

- **Gradul foarte redus de încasare a amenzilor, fapt care privează bugetul general consolidat al statului de sume importante de bani;**
- **Subminarea autorității agentului constatatator;**
- **Creearea premiselor pentru indisciplină în trafic, situație care determină un nivel foarte redus al siguranței rutiere pe drumurile publice.**

În acest context, menționăm că în perioada 2001 – 2010, conform informațiilor puse la dispoziție de IGPR, la nivel european, **România s-a situat pe ultimul loc** din punct de vedere al siguranței rutiere pe drumurile publice, din cauza numărului mare de victime ale accidentelor rutiere.

Pentru înlăturarea acestor deficiențe, Șeful Departamentului XI a emis o decizie prin care s-a dispus Inspectoratului General al Poliției Române luarea măsurilor legislative și organizatorice **pentru crearea unui sistem eficient de evidență, urmărire și încasare a sancțiunilor contravenționale aplicate în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, care să asigure:

- **Un sistem național de evidență a sancțiunilor aplicate și a încasării acestora;**
- **Un cadru legal care să asigure mijloace eficiente pentru constrângerea contravenienților la plata sancțiunilor aplicate;**

- **Controlul și încasarea amenzilor aplicate persoanelor străine sau cetățenilor români cu domiciliul în străinătate;**
- **Încasarea amenzilor într-un cont unic;**
- **Direcționarea unui procent din amenzile încasate către Inspectoratul General al Poliției Române, cu destinația îmbunătățirii siguranței rutiere pe drumurile publice.**

Față de aspectele prezentate și având în vedere că, în realizarea măsurilor dispuse la nivelul **Inspectoratului General al Poliției Române**, prin Decizia Departamentului XI din Curtea de Conturi a României, este necesar să se asigure o colaborare și un consens între Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice și Comisiile Parlamentare - Pentru Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională - din Senat și Camera Deputaților, vă rugăm să asigurați sprijinul Dumneavoastră în demersurile ce se vor face.

Asigurându-vă de înalta mea considerație,

Carmen Georgeta STĂNESCU
Consilier de Conturi
Șef Departament
Membru al Plenului Curții de Conturi a României


