

Parlamentul European
Camera Deputaților

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

21.02.2013
din data de 21.02.2013 **INFORMARE PRIVIND PARTICIPAREA LA SĂPTĂMÂNA
PARLAMENTARĂ EUROPEANĂ**
Nr. 223 **BRUXELLES, 28-30 IANUARIE 2013**

Membrii delegației:

Deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**, președinte al Camerei Deputaților
Deputat **Ionel PALĂR**, membru al Comisiei pentru administrație, amenajarea
teritoriului și echilibru ecologic
Consilier parlamentar **Andrei MOCEAROV**, șef de departament, Departamentul de
studii parlamentare și drept comunitar

Ordinea de zi a reuniunilor**Reuniunea plenară de debut**

- Cuvânt de deschidere al domnului Othmar KARAS, vicepreședinte al Parlamentului European
- Alocuțiune a domnului Olli REHN, vicepreședinte al Comisiei Europene, responsabil pentru afacerile economice și monetare
- Alocuțiune a domnului Laszlo ANDOR, comisar european pentru ocupare, afaceri sociale și incluziune
- Schimb de opinii între membrii Parlamentului European și ai parlamentelor naționale cu cei doi comisari

Reuniunea interparlamentară organizată de Comisia pentru bugete**Tema dezbaterii:**

- Rolul bugetului UE privind sprijinirea statelor membre în realizarea obiectivelor lor economice agreate în cadrul semestrului european: exemplul inovației, cercetării și al dezvoltării

Reuniunea interparlamentară organizată de Comisia pentru afaceri economice și monetare**Temele dezbaterii:**

- Cine poate stabili strategia de redresare a Europei? Semestru european, democrație și subsidiaritate
- Semestrul european este echipat pentru austeritate sau pentru creștere?

Reuniunea interparlamentară organizată de Comisia pentru ocupare și afaceri sociale**Temele dezbaterii:**

- Ocuparea în rândul tinerilor

- *Impactul social al măsurilor de ajustare economică în țările membre care se confruntă cu dificultăți financiare*

Desfășurarea reuniunii

Reuniunea plenară de debut

În cuvântul de deschidere, domnul **Ottmar KARAS** a pledat pentru consolidarea competențelor și a influenței parlamentelor naționale față de guvernele naționale în chestiunea semestrului european, subliniind nevoia de legitimitate democratică a acestuia.

Domnul **Olli REHN** a subliniat că momentul ales pentru săptămâna interparlamentară este foarte bun deoarece coincide și cu dezbaterea privind integrarea în continuare a Uniunii economice și monetare (UEM).

În continuare, vicepreședintele Comisiei Europene a remarcat că are loc un proces de reechilibrare a economiilor, iar țările cu deficite de cont curent își revin.

A pledat pentru încurajarea investițiilor private, a antreprenoriatului, a educației și pentru continuarea reformelor piețelor muncii.

Rehn a susținut că nu există alternativă pentru consolidarea fiscală inteligentă, citând studii care arată legătura între creștere și datorie. Totuși, a admis că consolidarea fiscală ar trebui să fie urmărită în funcție de specificul național.

În intervenția sa, domnul **Laszlo ANDOR**, comisarul pentru ocupare și afaceri sociale a remarcat că o pătrime din populația din UE riscă excluderea socială. În acest context, comisarul Andor a subliniat că consolidarea fiscală trebuie să fie mai prietenoasă creșterii decât anul trecut.

Statele membre ar trebui să înțeleagă mai bine în ce constau investițiile sociale. Comisia va prezenta în curând un pachet de instrumente pentru investiții sociale.

Șomajul în UE se datorează în primul rând recesiunii și nu problemelor structurale ale piețelor muncii: Persistența creșterii firave face însă ca șomajul să devină structural. Din cei 26 de milioane de șomeri, 11 milioane sunt deja în șomaj de mai bine de 1 an.

În timpul dezbaterilor care au urmat discursurilor celor doi comisari, s-a subliniat nevoia de participare activă a parlamentelor naționale în semestrul european, propunându-se chiar construirea unei capacități speciale pentru lucrul cu semestrul european (Frendo, președintele parlamentului maltez). În Olanda, Camera reprezentanților a numit, de pildă, un raportor special pentru semestrul european.

De asemenea, unii vorbitori au remarcat că prea multă austeritate este dăunătoare pentru societate și economie, propunându-se o reechilibrare între măsurile de consolidare și cele de creștere, de exemplu relaxarea calendarului de reducere a deficitelor.

Reuniunea interparlamentară organizată de Comisia pentru bugete

În deschiderea reuniunii, domnul **Alain LAMASSOURE**, președintele Comisiei pentru bugete, a accentuat interdependența între statele membre ale UE, astfel încât orice se întâmplă într-un stat are consecințe în alte state membre. Criza a arătat că este nevoie de mecanisme de solidaritate pentru comunitatea de state.

Alain Lamassoure a remarcat că actualul sistem de resurse proprii pentru finanțarea bugetului este nesustenabil și injust. De aceea, reforma resurselor proprii este necesară. Președintele Comisiei pentru bugete a apreciat că alocările pentru agricultură sunt prea mari, în timp ce cele pentru cercetare și dezvoltare prea mici. Dincolo de austeritate sunt necesare investiții pentru viitor.

Este nevoie de o sumă critică de cheltuieli prevăzute în cele 28 de bugete (27 naționale + 1 buget UE) pentru a susține investițiile care să stimuleze creșterea economică.

Domnul **Janusz LEWANDOWSKI**, comisarul pentru buget, a remarcat că bugetul UE este destinat investițiilor pe termen lung pentru a genera competitivitate și creștere. În privința Programului Orizont 2020, acesta este conceput pentru prima dată într-un mod care ține cont atât de cercetare, cât și de inovare comercială (cu aplicații pe piață).

Domnul **Ciaran LYNCH**, președintele Comisiei pentru finanțe, cheltuieli publice și reforme a Parlamentului irlandez, a subliniat importanța promovării participării în Programul de cercetare al UE în vederea generării de locuri de muncă și de stimulare a economiei. Cele 8 programe ale Programului cadru „Orizont 2020” trebuie să atingă acest obiectiv. „Orizont 2020” este construit pe 3 piloni: știință de excelență, leadership industrial și provocări societale.

O prioritate a Președinției irlandeze a UE este promovarea inițiativelor UE pentru combaterea șomajului, în special a șomajului în rândul tinerilor.

În cadrul dezbaterilor, mai mulți vorbitori au susținut nevoia unui buget adecvat, subliniindu-se atât o mărime adecvată a acestuia, cât mai ales o mai bună repartizare a lui. A fost criticată poziția unor state care propun reduceri atât de mari încât s-ar merge chiar dincolo de înghețarea bugetului UE.

Reforma resurselor proprii este necesară pentru a mări autonomia bugetului UE în raport cu bugetele naționale.

S-a subliniat și faptul că diferențele între statele membre în privința investițiilor în cercetare și dezvoltare sunt mai mari chiar decât diferențele între veniturile statelor membre.

Unii vorbitori au subliniat că măsurile pentru stimularea creșterii sunt firave comparativ cu măsurile pentru austeritate, considerând, de exemplu, că Pactul fiscal este de fapt o impozitare suplimentară a forței de muncă.

Reuniunea interparlamentară organizată de Comisia pentru afaceri economice și monetare

Prima parte a avut ca temă: *Cine stabilește calea redresării UE? Semestrul, democrația și subsidiaritatea*

Au prezentat puncte de vedere **Guntram WOLFF**, director adjunct la think-tank-ul Bruegel și **Stephan COLLIGNON**, profesor la Scuola Superiore Sant'Anna din Pisa.

Profesorul Wolff a susținut că statele membre ale zonei euro au o problemă cu suveranitatea, ele fiind de fapt state sub-suverane. Acestea sunt limitate în exersarea suveranității prin limitele impuse de politica monetară care este transferată la nivel UE, dar și de alte limite în domeniul politici fiscale.

Aceste restricții sunt impuse, pe de o parte, de piețele financiare în privința emisiunii de datorie națională, iar pe de altă parte, de tratate, care prevăd obligații în privința politici fiscale, dar și dincolo de aceasta.

Diversele instrumente ale guvernancei economice actuale - Semestrul european, Pactul fiscal, Mecanismul european de stabilitate - își bazează legitimitatea pe tratate și decizii luate de Consiliul UE. În privința legitimității parlamentare, tratatele sunt limitate. Parlamentul European și parlamentele naționale pot cere explicații, dar nu sunt prezente în deciziile finale luate de Consiliu și Comisie. Parlamentele naționale nu sunt pe deplin implicate în semestrul european.

Soluțiile pentru creșterea legitimității propuse sunt:

- deplasarea parlamentelor naționale la Bruxelles pentru implicare în procesul de decizie la nivel european, cu dezavantajul prezenței doar a câtorva parlamentari naționali sau
- deplasarea oficialilor instituțiilor UE în capitalele statelor membre

A treia abordare ar consta în revizuirea tratatelor pentru crearea unei legitimități la nivel european prin schimbarea de la abordarea preponderent interguvernamentală spre opțiunea federală.

Profesorul Stephan Collignon a abordat problema legitimității pornind de la teoria deciziilor. Conform acesteia, pentru a lua o decizie este nevoie ca decidentul să privească starea lucrurilor și să prescrie un set de acțiuni având în vedere câștigurile și pierderile pe care acestea le pot produce. Acceptarea de către cei afectați a consecințelor acțiunilor prescrise reprezintă criteriul legitimității.

În UE există un sistem complex de luare a deciziilor. Prescripțiile sunt formulate la nivel european, dar implementarea lor are loc la nivel național. Integrarea monetară a accentuat posibilitatea apariției perdantilor și câștigătorilor. Într-o democrație, acceptarea poziției de perdant în urma procesului de decizie, este posibilă doar dacă se oferă cetățenilor posibilitatea de a schimba politica în viitor. Guvernarea complexă mult-nivel din UE îngustează această posibilitate. La nivel național nu există practic alegeri asupra politicilor europene. În prezent, cetățenii trebuie să accepte politici europene fără să le poată schimba prin vot, deși austeritatea afectează unele state mai

mult decât altele, dincolo de acceptarea socială. Astfel, politici alternative la austeritate nu pot fi exprimate prin vot, ceea ce produce o delegitimare.

Profesorul Collignon propune soluția „Res publicii europene” care să aibă un guvern european ce livrează bunuri publice europene și oferă posibilitatea ca cetățenii să opteze cu ajutorul votului asupra acestor bunuri prin alegeri europene.

Pentru acest lucru, principiul subsidiarității trebuie să fie aplicat în sensul separării competențelor între nivelul UE și nivelul național și nu a amalgamării lor.

A doua parte a avut ca temă: *Este semestrul european echipat pentru austeritate sau creștere?*

Au prezentat puncte de vedere **Hans-Werner SINN**, președintele Institutului Ifo pentru cercetare economică și **Xavier TIMBEAU**, director al departamentului de analiză și prognoză al *Observatoire Francais des Conjoncture Economiques (OFCE)*.

Domnul Sinn a susținut că programele de finanțare a țărilor care se confruntă cu dificultăți financiare nu reprezintă cea mai bună cură, deoarece zona euro suferă mai degrabă de lipsă de competitivitate decât de lipsa cererii.

Soluția propusă de domnul Sinn pentru UE este austeritate în sud și creștere inflaționistă în nord pentru a îmbunătăți competitivitatea în sud și a ajusta structural dezechilibrele de cont curent.

Domnul Xavier Timbeau a apreciat că în ciuda unor semnale aparent încurajatoare privind situația financiară, criza este de fapt în plină desfășurare. Rata șomajului a atins nivele record, în Spania, 26%, similar cu nivelul din SUA în timpul Marii Depresiuni, din anii '30. Acest lucru produce consecințe profunde pe termen lung afectând educația, sănătatea, cercetarea și lupta împotriva deteriorării ecologice. Prognozele pentru zona euro arată recesiune pentru 2013, ceea ce înseamnă al 5-lea an consecutiv de recesiune sau creștere mică.

Domnul Timbeau a criticat planurile de austeritate din ultimii 3-4 ani, de o severitate fără precedent. Austeritatea nu numai că nu a produs creștere prin încrederea piețelor, dimpotrivă a agravat lucrurile. Multiplicatorii, așa cum arată mai multe studii, sunt mai mari în perioade de recesiune și produc, așa cum a prevăzut Keynes, o spirală deflaționistă. Reducerea cheltuielilor produce diminuarea veniturilor care descurajează în continuare cheltuielile.

Soluția propusă de domnul Timbeau este amânarea reducerii deficitelor pentru vremuri mai bune. Stabilizarea finanțelor publice pe termen mediu și nu pe termen scurt, ar permite o reducere a datoriei la 60% din PIB în majoritatea țărilor până în 2032.

Pentru angajarea țărilor în favoarea unei stabilități a finanțelor publice pe termen lung este nevoie de un transfer de suveranitate, prin revizuirea tratatelor, către instituții democratice și nu spre FMI sau BCE.

Domnul președinte **Valeriu ZGONEA** a participat la mai multe reuniuni organizate în cadrul Săptămânii parlamentare europene (reuniunea pregătitoare a grupului Alianței progresive a socialiștilor și democraților din Parlamentul European, reuniunea Comisiei pentru afaceri economice și monetare). De asemenea, domnul Zgonea a avut o întâlnire bilaterală cu domnul Hannes Swoboda, liderul Grupului Alianței progresive a socialiștilor și democraților din Parlamentul European, și schimburi de opinii cu omologii săi din alte țări (Irlanda, Malta, Belgia) precum și cu alți parlamentari naționali și europeni, în marja evenimentelor organizate în cadrul Săptămânii parlamentare europene.

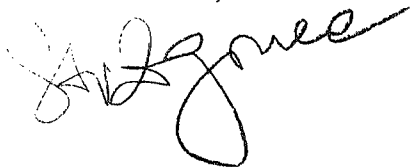
Domnul deputat **Ionel PALĂR** a participat la reuniunea plenară de deschidere și la reuniunea Comisiei pentru bugete și a avut schimburi de opinii cu parlamentari naționali și cu parlamentari europeni participanți la reuniunile respective.

Delegația Camerei Deputaților a contribuit, de asemenea, la dezbaterile de la Comisia pentru ocupare și afaceri sociale, prin transmiterea răspunsurilor la un chestionar care conținea mai multe întrebări legate de cele două teme în discuție: Ocuparea în rândul tinerilor și Impactul social al măsurilor de ajustare economică în țările membre care se confruntă cu dificultăți financiare (răspunsuri la chestionar în anexă).

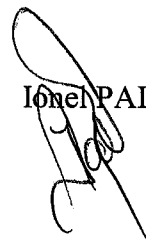
Principalele **concluzii** rezultate din alocățiunile prezentate și schimbul de opinii sunt:

- reechilibrarea raportului între măsurile de consolidare fiscală și măsurile pentru creștere economică în favoarea ultimelor;
- realizarea unui volum critic de cheltuieli bugetare în cele 28 de bugete (27 de bugete naționale plus un buget UE) pentru susținerea creșterii economice și a locurilor de muncă;
- promovarea politicilor active în vederea combaterii șomajului, în special al șomajului în rândul tinerilor;
- asigurarea legitimității democratice prin implicarea mai puternică a parlamentelor naționale în procesul semestrului european și prin cooperarea între parlamentele naționale și Parlamentul European;
- continuarea integrării politice europene, inclusiv prin revizuirea tratatelor pentru a clădi o uniune economică monetară sustenabilă și prosperă

Valeriu Ștefan ZGONEA



Ionel PALĂR



**Răspunsurile Camerei Deputaților din România la întrebările pentru
parlamentele naționale cu privire la temele reuniunii inter-parlamentare
organizate de Comisia de muncă și afaceri sociale a Parlamentului
European la 29 ianuarie 2013**

I. Ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor

Există o garanție pentru tineri sau o măsură similară în țara dumneavoastră?

Da, există o măsură similară: *Planului național privind locurile de muncă pentru tineri* este în curs de discuție cu reprezentanții FMI, urmând a fi aprobat de către noul guvern ce a fost instalat în cursul lunii decembrie 2012.

Daca da, puteți să furnizați câteva informații de bază referitoare la aceste măsuri și o evaluare a succesului/eșecului?

La nivel național, fenomenul șomajului afectează în mod inegal anumite categorii de tineri, cum sunt tinerii cu handicap, tinerii care provin din comunitățile de romi, cei care abandonează timpuriu școala, tinerii aflați în inactivitate, tinerii NEET (Tineri care nu sunt prezenți în educație, piața forței de muncă sau formare profesională).

România și-a asumat elaborarea *Planului național privind locurile de muncă pentru tineri 2013*, documentul constituindu-se ca anexă la *Programul Național de Reformă*. Măsurile incluse în plan transpun la nivel național inițiativa europeană privind „garanția pentru tineri”:

- consilierea și orientarea în carieră a tinerilor, în special a celor cu nivel mai redus de calificare, prin implementarea unor programe personalizate;
- recunoașterea competențelor dobândite de tineri în sistem informal sau non-formal;
- formare profesională prin ucenicie la locul de muncă și dobândirea unei prime experiențe profesionale prin activități de voluntariat;
- crearea de noi locuri de muncă prin implementarea programelor de dezvoltare a antreprenoriatului în rândul tinerilor și prin reducerea temporară a costurilor non-salariale cu forța de muncă sau acordarea de stimulente fiscale pentru angajarea tinerilor;
- îmbunătățirea capacității de participare a tinerilor pe piața muncii și/sau de protecție socială a tinerilor aflați în risc de sărăcie.

Există programe speciale/ măsuri active pe piața muncii din țara dumneavoastră orientate spre includerea tinerilor pe piața muncii? Puteți să ne descrieți pe scurt conținutul lor, procesul de implementare, eventualele dificultăți și rezultatele acestora?

Măsuri referitoare la tineri aplicate în România:

Măsuri privind formarea vocațională, ucenicia și stagiile

- ✓ **un cadru legal mai flexibil privind ucenicia la locul de muncă** care să permită tinerilor posibilitatea de a obține o formare profesională de calitate care să îi pregătească pentru un loc de muncă avantajos iar angajatorilor să-și asigure o forță de muncă calificată în funcție de propriile cerințe. Tinerii pot obține astfel o oportunitate pentru un loc de muncă pe o durată de 1-3 ani printr-un contract de ucenicie cu o perioadă de probă de maxim 30 de zile, angajatorul având obligația de a le asigura pregătire teoretică și practică. Până în iulie 2012 erau încheiate 43 de contracte de ucenicie.
- ✓ **facilitarea tranziției de la școală la locul de muncă** prin creșterea relevanței educației și formării profesionale pentru piața muncii și prin îmbunătățirea nivelului de calificare a angajaților, în perspectiva învățării pe parcursul întregii vieți, în contextul unei societăți bazate pe cunoaștere. PO DRU (Programul Operațional – Dezvoltarea Resurselor Umane) prin Domeniul Major de Intervenție 2.13 ”Tranziția de la școală la viața activă” are ca principal obiectiv creșterea aptitudinilor de muncă ale cursanților (ucenici, elevi, studenți) și, în consecință, îmbunătățirea inserției acestora pe piața muncii. În cadrul PO DRU a fost creat recent un grup tehnic de lucru pentru tineri. Aproximativ 70000 de persoane cu vârste sub 25 de ani au participat până în prezent la proiecte de educație și pregătire profesională. Se estimează că în perioada 2011 – 2013 aproximativ 2700 de studenți vor participa în cadrul stagiilor în alte țări membre ale UE, cu sprijinul programului Leonardo da Vinci, iar 16000 de tineri vor fi implicați în cadrul inițiativei Tineret în acțiune. În final, în anul academic 2011/2012, 1215 de studenți Erasmus din România au beneficiat de burse pentru plasamentul în organizații și companii în alte țări ale UE. Finanțarea alocată în cadrul programelor Leonardo da Vinci și Tineret în acțiune pentru măsurile de mai sus a însumat în total 19.8 milioane EUR, în timp ce 2.6 milioane EUR au fost cheltuite pentru bursele Erasmus.
- ✓ **sprijinirea de activități de creștere a relevanței rezultatelor învățării dobândite la locul de muncă**, în perioada stagiilor de practică, și de **îmbunătățire a serviciilor de orientare și consiliere profesională**.
- ✓ **încurajarea acțiunilor cu caracter inovator** - vor fi sprijinite activitățile orientate către creșterea șanselor de ocupare, de exemplu, dezvoltarea de întreprinderile simulate.

Măsuri de integrare pe piața muncii, inclusiv subvențiile pentru angajatori

- ✓ **stimularea căutării unui loc de muncă de către tineri** – acordarea de Indemnizații speciale absolvenților instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați în cadrul agențiilor de ocupare a forței de muncă dacă aceștia încheie un contract de muncă ce depășește 12 luni. Numărul tinerilor care au beneficiat până în iulie 2012 de aceste măsuri este de 543.
- ✓ **stimularea angajatorilor de a oferi locuri de muncă tinerilor absolvenți ai**

instituțiilor de învățământ – există un cadru legal care prevede acordarea de subvenții pe o perioadă de 12 luni cu obligativitatea de a menține raporturile de muncă cel puțin 3 ani de la data încheierii. Măsura este implementată de agențiile pentru ocuparea forței de muncă, iar subvențiile sunt acordate diferențiat în funcție de nivelul studiilor absolvite de tânărul angajat. Numărul de absolvenți angajați în perioada ianuarie-iulie 2012 a fost de 1960.

- ✓ **sprijin pentru studenți și elevi pentru a-i ajuta să-și găsească un loc de muncă pe o perioadă determinată pe durata vacanțelor** - un program special în acest sens este în curs de implementare. Până la sfârșitul lunii iulie 2012, 325 de persoane au beneficiat de această măsură.
- ✓ **servicii personalizate prin contracte de solidaritate pentru tinerii cu vârste între 16-25 ani** care riscă excluderea socială, derulate de Agenția națională pentru ocuparea forței de muncă. Angajatorii care sunt de acord să angajeze tineri aflați într-o categorie de risc pot primi finanțare dintr-o sumă maximă de 75% din salariul mediu pentru o perioadă de maxim 2 ani. De asemenea, aceștia pot primi o finanțare lunară de până la 50% din ajutoarele de șomaj dacă angajează tineri cu contracte pe o perioadă nedeterminată. În perioada ianuarie-iulie 2012 au fost angajați aproximativ 500 de tineri care riscă excluderea socială (buget: 130.000 EUR).
- ✓ **programe care stimulează crearea și dezvoltarea microîntreprinderilor nou-înființate de către tineri antreprenori.** România finanțează din FEADR măsuri prin care sunt sprijiniți tinerii să înceapă pentru prima dată o activitate economică - *instalarea tinerilor fermieri* -, măsuri de formare profesională a tinerilor, creare și dezvoltare a microîntreprinderilor în sectorul non-agricol. Conform *Raportului anual de implementare a PNR 2012*, 9.372 persoane au beneficiat de măsura privind instalarea tinerilor fermieri, iar 9.625 tineri rezidenți în spațiul rural au participat la cursuri de formare profesională. De asemenea, România finanțează din FSE programe de măsuri active de ocupare, 12.092 tineri beneficiind de aceste măsuri. În anul 2012, au fost finanțate de la bugetul de stat măsuri destinate *stimulării înființării și dezvoltării micro-întreprinderilor de către întreprinzătorii tineri și dezvoltării abilităților antreprenoriale în rândul tinerilor* prin care au fost create 8.000 noi locuri de muncă. De asemenea, în primele zece luni ale anului 2012, absolvenții instituțiilor de învățământ au fost subvenționați prin bugetul asigurărilor de șomaj.

Până la sfârșitul lunii iulie 2012, 86.331 de tineri participanți au fost înregistrați în proiecte în zonele promovării măsurilor active în favoarea ocupării forței de muncă și a culturii antreprenoriale finanțate din FSE.

Intervenția timpurie și măsuri de activare

- **facilitarea integrării pe piața muncii a tinerilor șomeri prin diversificarea serviciilor oferite de agențiile pentru ocuparea forței de muncă** (prin proiecte finanțate din FSE): evaluare profesională, consiliere în carieră, cursuri de formare, asistență pentru încadrarea în muncă, dar și proiecte focalizate pe promovarea mobilității în rândul tinerii, facilitarea liberei circulații a forței de muncă în Uniunea Europeană și adaptarea tinerilor la cerințele actuale ale pieței muncii locale. Numărul de tineri participanți cu vârste între 15-24 era la sfârșitul lui iulie 2012 de 23,222 (24% din numărul total de participanți).
- implementarea de măsuri pentru a **preveni și reduce părăsirea timpurie a școlii**, destinate pentru 2014 de persoane cu vârste între 15-24, prin proiecte POS DRU.

Este monitorizarea periodică a pieței forței de muncă precum și prognoza cererilor pieței într-o relație cu anumite profesii desfășurate în țara dumneavoastră? Este această informație utilizată în colaborare cu centrele de învățământ superior/universități?

În scopul adaptării învățământului superior la cerințele pieței muncii, la nivelul Ministerului Educației Naționale este în curs de implementare proiectul *Studiu național de monitorizare a inserției pe piața muncii a absolvenților din învățământul superior* (proiect pilot derulat în 55 universități).

Programele de formare profesională organizate de către ANOFM se realizează în baza unui *Plan Național de formare profesională*, anual, fundamentat de către structurile teritoriale ale acesteia, pe baza unor analize privind nevoile existente pe piața muncii.

În cadrul universităților există diferite programe și analize, finanțate din POS DRU, la nivel regional și național, pe domeniile lor de competență, în ceea ce privește pregătirea și formarea profesională.

De asemenea, România este preocupată de înființarea unui mecanism de monitorizare de tip *early warning* pentru piața muncii (*Observatorul Ocupării și Formării Profesionale*). Pe baza acestuia se vor putea realiza studii la nivel regional și/sau al sectoarelor de activitate legate de evoluția numărului de locurilor de muncă și necesarul de competențe, precum și previziuni privind necesarul de formare. Datorită constrângerilor bugetare existente, demararea unui astfel de proiect a fost amânată.

Programul de guvernare al coaliției aflată la guvernare în acest moment urmărește, printre altele, o corelare mai strânsă a programelor de studii cu preocupările și nevoile spațiului socio-economic actual, inclusiv prin realizarea cu periodicitate a unor studii de nevoi la nivelul agenților economici și utilizarea rezultatelor acestora în proiectarea noilor programe de studii (Promovarea politicilor publice bazate pe nevoile sistemului).

II. Impactul social al măsurilor de ajustare economică în țările membre care se confruntă cu dificultăți financiare

Cum monitorizează țara dumneavoastră impactul social al măsurilor de austeritate care au fost adoptate?

Ministerele implicate urmăresc impactul diverselor măsuri întreprinse, dar nu a existat o monitorizare centralizată a impactului social. De asemenea, unele studii realizate de institute de cercetare, universități și ONG-uri specializate în domeniul social au evidențiat diverse aspecte ale impactului social al măsurilor de austeritate adoptate.

A existat o cuantificare a impactului social al măsurilor de austeritate adoptate de statele membre și dacă da, puteți indica care sunt aceste efecte?

Cererea internă a crescut cu 3,2% în 2011, după doi ani în care a fost negativă, iar avansul economiei a fost de 2,5% în 2011, datorat și unei performanțe peste așteptări a agriculturii.

Pentru 2012, creșterea estimată este de 0.5%. Puterea reală de cumpărare a populației a început să crească la începutul anului 2012 pe fondul creșterii marginale a nivelului salariilor și al reluării timide a creditării. Însă piața forței de muncă continuă să fie afectată negativ de criza economică. Numărul șomerilor a continuat să crească în decursul ultimelor luni, atingând 6,7% în România în noiembrie 2012, fenomen care afectează în special tinerii (23% în noiembrie 2012) iar șomajul pe termen lung a avut o creștere continuă în ultimii trei ani.

În 2010, procentul persoanelor aflate sub pragul sărăciei (*at risk of poverty*) era de 45,4% în cazul șomerilor și 29,8% în rândul persoanelor inactive – față de 21,4% media națională. În 2010 – anul reducerilor salariale și ale ajutoarelor sociale – statisticile indică o ușoară scădere a sărăciei relative comparativ cu 2009: de la 22,4% la 21,1% (după transferurile sociale). Acest lucru a fost posibil în plină criză economică și după aplicarea măsurilor de austeritate deoarece pragul sărăciei – prin raportare la care se calculează populația aflată în risc de sărăcie – s-a diminuat.

Numărul persoanelor aflate în risc de excluziune socială a scăzut în 2011 față de 2008 în România, dar la nivel european țara noastră ocupă locul al doilea, în ceea ce privește proporția acestor persoane în populația totală, în contextul unor cheltuieli cu protecția socială destul de reduse.

Perioada relativ scurtă de timp nu a permis cuantificarea exactă a efectelor măsurilor de austeritate și al reformelor structurale în economie, măsurătorile realizate până acum oferind rezultate mixte. Anumiți indicatori fiscali și macro-economici au indicat mai degrabă o evoluție pozitivă, dar impactul social pare mai degrabă negativ.

Prin ce se asigură statul dumneavoastră că programele de ajustare economică/măsurile de austeritate nu împiedică măsurile de creare a locurilor de muncă și conduc, de fapt, la o redresare? În acest context, în ce fel sprijină țara dumneavoastră IMM-urile pentru a crea locuri de muncă?

Piața forței de muncă a resimțit efectele crizei inițial cu preponderență în domeniul privat. În acest context, o mare parte din măsurile luate au vizat îndeosebi protejarea pieței forței de muncă și s-au axat pe: încurajarea investițiilor prin neimpozitarea profitului reinvestit,

scutirea timp de maximum şase luni de la plata contribuţiilor sociale a firmelor care angajează şomeri, amânarea la plată pentru 6 luni a obligaţiilor fiscale restante ale agenţilor economici, introducerea şomajului tehnic prin care firmele erau scutite de la plata contribuţiilor sociale în cazul în care îşi întrerupeau temporar activitatea sau acordarea de ajutoare pentru IMM-uri.

Pentru contracararea efectelor crizei economico-financiare, în luna iunie 2011 a devenit operaţional *Programul Mihail Kogălniceanu*, din decembrie 2012 fiind subvenţionată integral dobânda la creditul bancar, fiind mărit plafonul de creditare la 400 mii lei/IMM/an, garanţia fiind de maximum 80% din valoarea creditului acordat. Măsura are un impact deosebit în ceea ce priveşte menţinerea a cât mai multor IMM-uri pe piaţă şi păstrarea locurilor de muncă în aceste întreprinderi. În perioada iunie 2011-decembrie 2012 au beneficiat de credite în condiţii avantajoase cca. 6400 de IMM-uri.

În perioada 2007-2012, pentru menţinerea cât mai multor IMM-uri pe piaţă şi păstrarea locurilor de muncă în aceste întreprinderi, MFP a acordat ajutoare de stat pentru proiecte de investiţii pentru 935 de întreprinderi, din care 905 sunt IMM-uri. De asemenea, România urmăreşte crearea structurilor de dezvoltare a afacerilor, prin POR au fost finanţate şi finalizate 65 de proiecte, fiind create 8300 de noi locuri de muncă.

România acordă o atenţie deosebită dezvoltării economiilor locale prin susţinerea investiţiilor realizate de microîntreprinderi. POR a finanţat proiecte prin care au fost create cca.3.819 de noi locuri de muncă, ca urmare a finalizării a 798 de proiecte de investiţii.

Începând cu anul 2013, România sprijină investiţiile realizate de întreprinderi care introduc noi tehnologii şi creează noi locuri de muncă prin utilizarea forţei de muncă înalt calificate din domeniul TIC şi din cercetare-dezvoltare. Se estimează că vor fi create cca. 3.000 de noi locuri de muncă prin atragerea specialiştilor înalt calificaţi.

Pentru susţinerea întreprinderilor din sectoarele industriale şi servicii pentru a face faţă concurenţei pe piaţa internă, prin POS CCE au fost finanţate şi finalizate 1.101 proiecte de investiţii, din care 984 sunt IMM-uri, prin care s-au creat 1.730 de noi locuri de muncă.

În ce fel asigură ţara dumneavoastră echilibrul între programele de ajustare economică/măsurile de austeritate şi obiectivele Strategiei 2020 şi, în special, diminuarea sărăciei?

În contextul implementării *reformei sistemului de asistenţă socială*, la data de 24 septembrie 2012, Camera Deputaţilor a aprobat *Legea nr.166/2012 privind aprobarea OUG nr. 124/2011 pentru modificarea şi completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistenţă socială*. S-a reglementat faptul că verificarea plăţii impozitelor şi taxelor locale se face doar în cazul familiilor şi a persoanelor singure care au dreptul de a primi beneficii de asistenţă socială pentru cel puţin 6 luni, precum şi excluderea de la această verificare a familiilor monoparentale. De asemenea, legea prevede o perioadă de graţie de 60 zile în care se pot plăti aceste datorii către bugetele locale, timp în care beneficiarul îşi poate primi beneficiile sociale.

În anul 2012, România a acordat fonduri de la bugetul de stat în valoare de 217,94 mil. lei pentru sprijinirea familiilor cele mai sărace care au în întreținere copii, numărul lunar mediu de beneficiari ai alocației pentru susținerea familiei fiind de 306.438 familii.

Prin adoptarea *Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale*, România și-a propus reglementarea modului de evaluare și certificare a calității serviciilor sociale, responsabilitatea pentru organizarea și desfășurarea procesului de certificare a calității revenind instituțiilor ce nu sunt furnizoare de servicii sociale.

La data de 4 decembrie 2012, guvernul a aprobat *Legea privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege*, astfel încât cultelor religioase pot fi subvenționate de la bugetul de stat pentru serviciile sociale asigurate în comunitățile rurale.

În scopul îmbunătățirii accesului persoanelor vulnerabile la servicii de sănătate, 593.212 pensionari (cu venituri sub 700 de lei/lună) au beneficiat de prevederile *Programului pentru compensarea cu 90% a prețului de referință al medicamentelor*.

Una dintre măsurile avute în vedere de România pentru reducerea efectelor generate de măsurile de austeritate se referă la indexarea pensiilor cu 4%, începând de la 1 ianuarie 2013. De această măsură vor beneficia 1,4 milioane de pensionari, din care 4,8 milioane din sistemul public de pensii și 1,2 milioane pensionari din agricultură, efortul bugetar ridicându-se la aproximativ 500 de mil. euro.