

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 27.05.2013



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr.

698

din 27.05.2013

SEC. Nr.

698

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 27.05.2013

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării COM(2013) 95, 96, 97, COM (2013) 147, COM (2013) 151, COM
(2013) 161**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/434 din 23.05.2013 prin care se transmit proiectele de opinie, notele de informare și procesele verbale rezultate în urma examinării unor propuneri legislative europene și a unor documente de consultare,

Propunem următoarele:

1. Pentru proiectele finale de opinie referitoare la:

- Pachet privind gestionarea frontierelor - COM(2013) 95, 96, 97
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelor de comunicații electronice de mare viteză - COM (2013) 147

Transmiterea acestora către instituțiile Uniunii Europene și Guvernul României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, în temeiul art.40 din HCD nr.11/2011, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților;

2. Pentru avizul motivat referitor la Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelor de comunicații electronice de mare viteză - COM (2013) 147

Transmiterea acestuia către instituțiile Uniunii Europene și Guvernul României, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, în temeiul art. 26 din HCD nr.11/2011, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților

3. Pentru notele de informare și procesele verbale referitoare la COM (2013) 151, COM (2013) 161, Biroul Permanent ia notă.

SECRETAR GENERAL
Cristian Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 23.05.2013
Nr. 40 / 434.

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 11.03.2013 și 17.04.2013, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Pachet privind gestionarea frontierelor; *examinare fond*

- 1.1 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare / ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale UE – COM (2013) 95
- 1.2 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare / ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) – COM (2013) 96
- 1.3 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului de înregistrare a călătorilor – COM (2013) 97

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare;
 - Proiect de opinie al Comisiei juridice;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației.
- 2.** Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză – COM (2013) 147; *examinare subsidiaritate și fond*
- Aviz motivat al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proces verbal și Proiect de opinie Comisia pentru tehnologia informației;
 - Proces verbal și Proiect de opinie Comisia pentru industrii și servicii
- 3.** Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) 207/2009 privind marca comunitară – COM (2013) 161; *examinare subsidiaritate*
- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proces verbal al Comisiei juridice
 - Proces verbal al Comisiei pentru învățământ
 - Proces verbal al Comisiei pentru tehnologia informațiilor
 - Proces verbal al Comisiei pentru industrii și servicii
- 4.** Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair [Reformare] – COM (2013) 151; *examinare subsidiaritate*
- Notă de informare și Proces verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - Proces verbal al Comisiei pentru învățământ ;
 - Proces verbal al Comisiei pentru muncă.





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 22 mai 2013
Nr. 40 / 423

PROIECT FINAL DE OPINIE
privind examinarea în fond

**a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a sistemului de intrare / ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la
intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor
membre ale UE – COM (2013) 95**

**a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare / ieșire
(EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) – COM (2013) 96**

**și a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
programului de înregistrare a călătorilor – COM (2013) 97**

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și sesizării prin adresa nr. 6/E din 11 martie 2013, a Biroului permanent, precum și Lista finală de propuneri de proiecte legislative și documente de consultare europene care vor fi supuse, cu prioritate, procedurii de control parlamentar a Camerei Deputaților în anul 2013, aprobată de Biroul permanent, la data de 4 martie 2013,

- A. Având în vedere opinia Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, adoptată în ședința sa din 13 mai 2013;
- B. Având în vedere opiniile Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor adoptate în ședința sa din 8 mai 2013;

- C. Având în vedere opinia Comisiei juridice, de disciplină și imunități, adoptată în ședința sa din 2 aprilie 2013,
- D. Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin Nota Ministerului afacerilor externe din 15 aprilie 2013 și Notele Ministerului afacerilor interne, din 12 și 17 aprilie 2013,
- E. Luând în considerare punctul de vedere al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal,
- F. Luând în considerare informațiile prezentate de către reprezentanții Ministerului afacerilor interne și Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, în cadrul ședințelor comisiilor parlamentare,
- G. Având în vedere informațiile din Fișa de informare din 7.05.2013, elaborată de către Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar al Camerei Deputaților,
- H. Având în vedere informațiile din Studiul Parlamentului European „*Evaluating current and forthcoming proposals on JHA databases and a smart borders system at EU external borders*” - PE 462.513, publicat în noiembrie 2012

Comisia pentru afaceri europene:

1. Amintește că în cadrul testului de subsidiaritate desfășurat în luna aprilie 2013, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au admis că obiectivele propunerilor nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, că noile prevederi conferă valoare adăugată acțiunii Uniunii Europene, astfel încât cele trei propuneri sunt conforme cu principiul subsidiarității;
2. Ia act și subscie la punctul de vedere al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, care:
 - privitor la Propunerea de Regulament de instituire a sistemului de intrare / ieșire, apreciază că sistemul propus este util pentru identificarea tuturor persoanelor care ar putea să nu îndeplinească sau să nu mai îndeplinească condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre, în speță este vorba de persoanele găsite fără documente de călătorie sau alte mijloace de identificare cu ocazia verificărilor efectuate în teritoriu, ceea ce asigură o imagine exactă a fluxurilor de călători la frontierele externe și se va putea calcula numărul de persoane care depășesc termenul legal de ședere, de exemplu pe baza naționalității călătorilor;
 - privitor la Propunerea de Regulament de utilizare a sistemului de intrare / ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) – COM (2013) 96, apreciază favorabil automatizarea completă a controalelor la frontieră în cazul călătorilor înregistrați și eliminarea obligației de a ștampila documentul de călătorie prevăzute în Codul Frontierelor Schengen;

- privitor la Propunerea de Regulament de instituire a unui program de înregistrare a călătorilor, apreciază favorabil facilitarea și celeritatea trecerii frontierei pentru persoanele din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile.
 - consideră că propunerile legislative privind gestionarea frontierelor, ce presupun un regim și o tehnică comună pentru instituirea unui sistem centralizat de cooperare între statele membre, necesită arhitectură și norme de operare comune, iar problematica gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene se constituie într-un interes prioritar al Uniunii Europene.
3. Ia act și subscrie la punctele de vedere al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, care:
- constată conformarea cu principiul proporționalității;
 - subliniază că există disproporții între costurile financiare de întreținere și exploatare a frontierelor externe ale unor state ale Uniunii Europene care se confruntă cu condiții mai dificile (situarea geografică, spațiul disponibil la punctul de trecere a frontierei, fluxurile de călători, lungimea diferențiată a frontierei) și sarcinile bugetare asumate de celelalte state; nu este echitabil ca fiecare stat să contribuie cu aceeași cotă la finanțarea Fondului pentru frontierele externe și ar trebui introduse criterii viabile pentru contribuții diferențiate;
 - consideră că deși sistemul de intrări/ieșiri (EES) va calcula perioada de ședere a unei persoane într-un stat membru, va putea identifica persoanele care au depășit perioada legală de ședere într-un stat și le va putea localiza pe teritoriul statului pe care se află pentru a se începe procedura de returnare, acesta nu va putea identifica posibilele situații de alertă, terorism etc., ci doar fluidizează condițiile de călătorie;
 - observă că atunci când un stat se pregătește pentru aderarea la Spațiul Schengen, iar aderarea întârzie să fie aprobată, se pune problema modului în care vor putea fi implementate „frontierele inteligente” în acel stat după aderare, dacă respectivul stat nu contribuie la Fondul pentru frontierele externe (FFE);
 - apreciază că nu trebuie să se impună o distincție între „frontierele externe” ale Uniunii Europene, respectiv punctele de frontieră ale Spațiului Schengen și punctele de frontieră de intrare/ ieșire din Uniunea Europeană. Fiecare stat membru al Uniunii Europene ar trebui, cu prilejul monitorizării, înregistrării și analizei intrării și ieșirii călătorilor în spațiul Uniunii, să beneficieze de sistemul EES;
 - apreciază că atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al “luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii”, așa-numitul “privacy by design”, precum și principiul limitării scopului. Pentru prelucrarea datelor biometrice trebuie să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și trebuie stabilite proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra;
 - sprijină adoptarea acestor inițiative legislative.

4. Ia act și susține opinia Comisiei juridice, de disciplină și imunități, care consideră că:

- adoptarea acestor trei inițiative legislative europene este oportună;
- propunerile de regulament vor asigura efectiv modernizarea și funcționarea gestionării inteligente a frontierelor Uniunii Europene și vor combate imigrația neregulamentară;
- modificarea legislației în acest domeniu se impune pentru că nu există mijloace fiabile de monitorizare a deplasărilor efectuate de resortisanții țărilor terțe cărora li s-a permis o ședere de scurtă durată într-un stat membru al UE;
- propunerile legislative privind gestionarea frontierelor presupun un regim și o tehnică comună, pentru instituirea unui sistem centralizat de cooperare între statele membre, fapt care necesită norme de operare comune.

5. Apreciază că pachetul „frontiere inteligente” răspunde obiectivelor politice ale UE de modernizare și eficientizare a gestionării frontierelor prin utilizarea tehnologiei de ultima generație și precizează că având în vedere obiectivele instrumentelor – asigurarea unui nivel ridicat de securitate și facilitarea călătoriilor în Spațiul Schengen pentru cetățenii din state terțe, precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european, cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, propunerile din cadrul Pachetului privind gestionarea frontierelor;
6. Crede că libera circulație a persoanelor în interiorul spațiului fără frontiere interne este o realizare esențială a Uniunii, iar necesitatea unor mecanisme și măsuri de perfecționare a „guvernanței Schengen” la nivelul Uniunii Europene, mai degrabă decât la nivel național, este indiscutabilă;
7. Amintește că inițiativele examinate se înscriu în contextul mai larg al politicilor UE din cadrul Spațiului de Libertate Securitate și Justiție (SLSJ) și că obiectivul esențial este de a realiza echilibrul între libertate și securitate, prin așa-numite măsuri „compensatorii” adăugate la libertatea de circulație, măsuri constând în îmbunătățirea cooperării și a coordonării dintre poliție și autoritățile judiciare, în scopul asigurării securității interne și, în special, al combaterii crimei organizate;
8. Admite că miza de a se asigura ca UE să rămână o destinație atractivă pentru resortisanți ai țărilor terțe, prin „deschiderea” sa, este suficient de importantă pentru a justifica acțiunea de perfecționare a sistemelor de gestiune a frontierei UE;
9. Consideră că dezvoltarea și exploatarea unor proceduri de ultimă generație pentru gestionarea frontierelor externe urmărește consolidarea relațiilor de solidaritate, responsabilitate și de încredere reciprocă între statele membre în ceea ce privește politicile comune ale UE în acest domeniu. Principiul solidarității și al distribuirii echitabile a responsabilităților între statele membre se află la baza politicilor comune privind azilul, migrația și frontierele externe;
10. Subliniază că un act de solidaritate este și punerea la dispoziția statelor, de către Uniunea Europeană a know-how-ului, logisticii, cadrului juridic și finanțării sistemelor informatice pentru consolidarea capacităților naționale și europene, în scopul dezvoltării și exploatării frontierelor inteligente;

11. Relevă următoarele observații și recomandări, rezultate din audierea reprezentanților instituțiilor naționale competente și din analiza proprie:

- implementarea la nivel european a sistemului de intrare/ieșire (EES) este oportună având în vedere faptul că acesta va contribui la determinarea exactă a scopului pentru care străinii intră pe teritoriul statelor membre ale UE, la calculul precis și rapid al perioadei de ședere autorizată, la calculul în mod automat a perioadei de ședere autorizată, dar și contribuția la realizarea profilului de risc, pe diferitele categorii relevante;
- dezvoltarea EES ar trebui să includă arhitectura deja existentă a sistemelor naționale. Poliția de Frontieră română, de exemplu, dispune de un sistem propriu de intrări/ieșiri care permite verificarea persoanelor, documentelor și mijloacelor de transport în bazele de date naționale și europene;
- pe timpul controlului la trecerea frontierei regulă generală să fie colectarea datelor citibile optic, a datelor referitoare la viză (în cazul în care aceasta este necesară) și a datelor privind adresa unde se deplasează străinul pe teritoriul UE. Aceasta deoarece colectarea unei multitudini de date alfanumerice, dar și date biometrice, ar putea genera creșterea exagerată a timpilor de așteptare.
- este necesară introducerea datelor biometrice încă din faza de început a implementării sistemelor, sub condiția interconectării EES cu Sistemul de Informații privind Vizele. În acest fel este posibilă preluarea în EES a amprentelor digitale pentru străinii cărora le-au fost deja prelevate la momentul acordării vizei. Pentru străinii care nu necesită deținerea vizei pentru intrarea pe teritoriul statelor membre UE, amprente digitale vor putea fi prelevate la prima intrare pe teritoriul unui stat membru.
- în condițiile în care implementarea EES presupune o prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal, mai ales dintre cele sensibile (biometrice), acest sistem trebuie să respecte, prin concept, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în special dreptul la viață intimă, familială și privată, în concordanță cu normele existente. Pentru utilizarea datelor biometrice este necesar a fi stabilite măsuri stricte de protecție în sensul unor condiții minime pentru utilizarea acestora, precum și stabilirea unor proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra cu asemenea date;
- practica ștampilării documentelor de călătorie ale străinilor să fie menținută pentru anumite situații cum ar fi la prima intrare (pe viză), pe perioada relaxării controlului de frontieră și în situația unor probleme tehnice ale sistemului informatic;
- perioada de reținere a datelor în acest sistem ar trebui să fie stabilită pentru un termen general de 5 ani;
- este necesar să fie incluse mențiuni exprese cu privire la implicațiile bugetare pentru implementarea, dezvoltarea și mentenanța sistemului;
- implementarea unui astfel de sistem de colectare și prelucrare a datelor prin intermediul sistemului european de intrări/ieșiri (EES) și prin intermediul programului de înregistrare a călătorilor (RTP) poate reprezenta o nouă situație de risc pentru protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, mai ales a datelor sensibile (biometrice) și implicit, respectarea și garantarea drepturilor fundamentale ale acestora, în special cel la viață intimă, familială și privată;
- acordarea accesului la bazele de date incluse în acest sistem și altor autorități ridică problema extinderii scopului inițial al sistemului și poate avea un impact grav prin extinderea ulterioară a utilizării bazei la alte scopuri. Atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al "luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii", așa-numitul "privacy by design", precum și principiul limitării scopului. Totodată, având în vedere faptul că se vor prelucra și date biometrice, subliniază că

pentru utilizarea acestora trebuia să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și să se stabilească proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra;

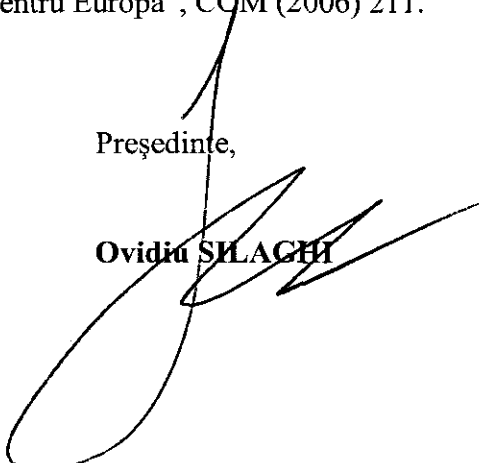
12. Semnalează că dezvoltarea sistemelor de date și schimb de informații ale UE, inclusiv "frontierele inteligente", poate genera o „discriminare statistică” dacă nu se respectă obligațiile legale, principiile și valorile înscrise în tratatele UE și alte instrumente care compun sistemul juridic european și care nu se limitează la protecția datelor, ci includ reguli de confidențialitate și non-discriminare, în prezent încorporate ca angajamente obligatorii din Carta drepturilor fundamentale a UE;
13. Consideră că obiectivul de a menține un nivel ridicat de încredere reciprocă între statele membre care fac parte dintr-un spațiu fără controale la frontierele interne, prin consolidarea sistemelor de gestiune a frontierei, ar trebui asumat integral și de partea română, care s-a confruntat deja cu reacții de neîncredere a câtorva state membre, față de capacitatea sa de a gestiona la standardul Acordului Schengen, frontiera externă a Uniunii; susținerea fără rezerve a noilor instrumente, ar demonstra dorința noastră de a contribui la buna gestiune a frontierelor și încrederea autorităților române că progresele realizate în cursul pregătirii pentru aderarea la spațiul Schengen sunt suficiente pentru a putea răspunde unor exigențe în creștere.

Față de cele expuse, în ședințele din 21 și 22 mai 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a analizat cele trei propuneri și a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect final de opinie.

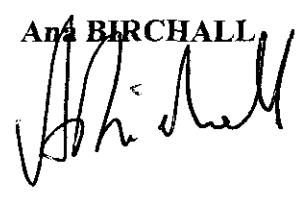
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a celor trei acte.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,


Ovidiu SILACHI

Secretar,


Ana BIRCHALL

Redactat: DM



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 13 mai 2013
Nr. 32/ 114

**Proiect de opinie
asupra Pachetului legislativ privind gestionarea frontierelor
COM (2013) 95, 96, 97**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond cu **Pachetului legislativ privind gestionarea frontierelor COM (2013) 95, 96, 97.**

Membrii Comisiei au examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, **COM (2013) 95, 2013/0057/COD, constatând că prezentul act normativ** constituie instrumentul prin care vor fi gestionate frontierele externe și se va combate migrația neregulamentară.

Sistemul propus este util pentru identificarea tuturor persoanelor care ar putea să nu îndeplinească sau să nu **mai** îndeplinească condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre, în speță este vorba de persoanele găsite fără documente de călătorie sau alte mijloace de identificare cu ocazia verificărilor efectuate în teritoriu.

Pe cale de consecință se va putea obține o imagine exactă a fluxurilor de călători la frontierele externe și se va putea calcula numărul de persoane care depășesc termenul legal de ședere, de exemplu pe baza naționalității călătorilor.

Următoarea Propunere de Regulament vizează modificarea Regulamentului (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane („Codul frontierelor Schengen”)[96]. Modificarea Codului comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane este necesară pentru a se remodela cadrul legislativ, astfel încât implementarea sistemului de intrare/ieșire (EES) să se facă în condiții optime. Cu alte cuvinte, se urmărește automatizarea completă a controalelor la frontieră în cazul călătorilor înregistrați și eliminarea obligației de a ștampila documentul de călătorie prevăzute în Codul Frontierelor Schengen, întrucât ștampilarea manuală ar fi înlocuită de înregistrarea și calcularea automată a șederii.

Cea de-a treia Propunere de Regulament, [97] urmărește instituirea unui program de înregistrare a călătorilor („Registered Traveller Programme” - RTP) pentru facilitarea și celeritatea trecerii frontierei pentru persoanele din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile.

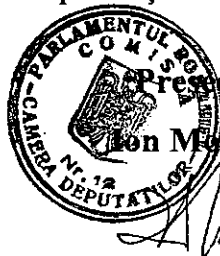
Membrii Comisiei au constatat că, în temeiul art. 74 coroborat cu art. 77 alin. (2) lit. b) și d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Uniunea este competentă să adopte măsuri privind controlul persoanelor și supravegherea eficientă a trecerii frontierelor externe ale statelor membre.

Propunerile legislative privind gestionarea frontierelor presupun un regim și o tehnică comună, pentru instituirea unui sistem centralizat de cooperare între statele membre, fapt care necesită arhitectură și norme de operare comune. Problematika gestionării frontierelor externe statelor membre în special și ale Uniunii Europene în general se constituie într-un interes prioritar al Uniunii Europene.

La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat domnul Chestor de poliție Marian Tutilescu, subsecretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, neavând obiecțiuni și observații pe textul propunerilor de acte normative au susținut adoptarea acestora.

Din numărul total de 24 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au participat la ședință 22 deputați.


Președinte,
Ion Mocioalcă

Consilier

George Cucu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
înstituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la
intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor
membre ale Uniunii Europene - COM (2013) 95**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru examinare în fond cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înstituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - COM (2013) 95, E20-s/2013.*

Propunerea de Regulament de înstituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - COM (2013) 95 - constituie instrumentul prin care vor fi gestionate frontierele externe și se va combate migrația ilegală. EES presupune, în esență, înregistrarea electronică a datelor și a locurilor de intrare și de ieșire pentru fiecare resortisant al unei țări terțe căruia i s-a permis o ședere de scurtă durată.

Conform Codului Frontierelor Schengen, cetățenii UE și alte persoane care beneficiază de dreptul la liberă circulație în temeiul legislației atunci când trec frontiera externă, atât la

intrare cât și la ieșire, fac obiectul unei verificări minime, care constă în examinarea documentului de călătorie în scopul stabilirii identității acestora. Toți ceilalți resortisanți ai țărilor terțe trebuie însă să fie supuși, la intrare, unei verificări amănunțite, care implică un control privind scopul șederii lor și deținerea unor mijloace suficiente de subzistență, precum și efectuarea unei căutări în Sistemul de Informații Schengen (SIS) și în bazele de date naționale. De asemenea, Codul Frontierelor Schengen nu conține dispoziții referitoare la înregistrarea deplasărilor transfrontaliere efectuate de un călător. Aplicarea unei ștampile pe documentul de călătorie este, în prezent, singura metodă de indicare a datelor de intrare și de ieșire care pot fi utilizate de către polițiștii de frontieră și autoritățile de imigrație pentru a calcula durata șederii unui resortisant al unei țări terțe în spațiul Schengen, care nu trebuie să depășească 90 de zile în cursul unei perioade de 180 de zile. Alte măsuri și instrumente disponibile la punctele de trecere a frontierei, cum ar fi bazele de date [SIS și Sistemul de Informații privind Vizele (VIS)] a căror consultare este obligatorie la intrare, dar nu și la ieșire, nu sunt utilizate în scopul înregistrării trecerilor de frontieră și nu sunt prevăzute cu această funcție. Principalul scop al VIS este acela de a permite verificarea istoricului cererii de viză și de a verifica, la intrare, dacă persoana care prezintă viza la frontieră este aceeași persoană căreia i-a fost eliberată viza. În prezent nu există mijloace electronice pentru a verifica dacă, pe unde și când un resortisant al unei țări terțe a intrat în spațiul Schengen sau a ieșit din acesta. Dificultățile de monitorizare a șederii autorizate a resortisanților țărilor terțe sunt cauzate, de asemenea, de utilizarea ștampilelor și de calitatea acestora (de exemplu, lizibilitate, proces îndelungat de calculare a șederii, falsificare și contrafacere).

Obiectivele prezentei propuneri de regulament al Parlamentului European și al Consiliului sunt următoarele:

Obiectivele generale de politică sunt următoarele:

- contracararea imigrației ilegale;
- aducerea unei contribuții la combaterea terorismului și a infracțiunilor grave și asigurarea unui nivel ridicat de securitate internă.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

- sporirea eficienței verificărilor la frontieră prin monitorizarea drepturilor de ședere autorizată la intrare și la ieșire, precum și îmbunătățirea evaluării riscului de depășire a termenului legal de ședere;
- monitorizarea respectării obligației de ședere autorizată a persoanelor în teritoriu;
- generarea de informații fiabile pe baza cărora UE și statele membre să își poată adopta politicile în domeniul vizelor și migrației în deplină cunoștință de cauză;
- identificarea și depistarea, și în teritoriu, a imigranților aflați în situație de ședere ilegală, în special a persoanelor care au depășit termenul legal de ședere, precum și sporirea posibilităților de returnare;

- identificarea și arestarea persoanelor suspectate de activități teroriste și infracționale care trec frontierele externe;
- generarea de informații care ar putea reduce lacunele în ceea ce privește identificarea și verificarea resortisanților țărilor terțe care nu sunt înregistrați în Sistemul de Informații privind Vizele (VIS) și care ar putea contribui la arestarea persoanelor suspectate de activități teroriste și infracționale.

Obiectivele operaționale sunt următoarele:

- crearea unor fișe de intrare și de ieșire pentru resortisanții țărilor terțe care trec frontierele externe;
- calcularea automată a șederii autorizate și emiterea unei alerte atunci când nu există o fișă de ieșire în momentul expirării perioadei de ședere autorizată a unui resortisant al unei țări terțe;
- ștergerea datelor din EES în momentul expirării perioadei de păstrare;
- generarea de informații referitoare la amploarea și tendințele deplasărilor peste frontierele externe, îndeosebi în ceea ce privește imigrația ilegală;
- informarea resortisanților țărilor terțe cu privire la drepturile lor și introducerea unor căi de atac eficiente.

Poziția României

În ceea ce privește România aceasta nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia Europeană a făcut prezentarea acestei propuneri. Proiectul nu a intrat încă în dezbatere la nivel tehnic. Având în vedere obiectivele regulamentului – asigurarea unui nivel ridicat de securitate, contracararea imigrației ilegale și aducerea unei contribuții la combaterea terorismului și a infracțiunilor grave precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, această propunere. Poziția României va fi determinată de interesele naționale, respectiv: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE (România gestionează o mare parte a frontierei externe a UE), facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în urma solicitării comisiei noastre nr.36/57/2013 a transmis poziția sa cu privire la *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene.*

ANSPDCP apreciază că implementarea unui astfel de sistem de colectare și prelucrare a datelor prin intermediul sistemului european de intrări/ieșiri (EES) presupune o prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal ale persoanelor și poate reprezenta o nouă situație de

risc pentru protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, și implicit, respectarea și garantarea drepturilor fundamentale ale acestora, în special cel la viață intimă, familială și privată. Astfel, un asemenea sistem se bazează pe colectarea și prelucrarea unor categorii variate de date cu caracter personal, mai ales dintre cele sensibile (biometrice), activitate ce va avea loc la nivel european, prin participarea mai multor actori. În acest sens, acordarea accesului la bazele de date incluse în acest sistem și altor autorități ridică problema extinderii scopului inițial al sistemului și poate avea un impact grav prin extinderea ulterioară a utilizării bazei la alte scopuri. Atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al "luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii", așa-numitul "privacy by design", precum și principiul limitării scopului. Totodată, având în vedere faptul că se vor prelucra și date biometrice, ANSPDCP subliniază că pentru utilizarea acestora trebuia să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și să se stabilească proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra.

Ministerul Afacerilor Interne în urma solicitării comisiei noastre nr.36/56/2013 din 14.03.2013 a transmis punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

MAI precizează că principalele elemente de mandat ale reprezentanților ministerului au la bază faptul că implementarea la nivel european a sistemului de intrare/ieșire (EES) este oportună având în vedere faptul că acesta va contribui la determinarea exactă a scopului pentru care străinii intră pe teritoriul statelor membre ale UE, dar și la calculul precis și rapid al perioadei de ședere autorizată. De asemenea, în legătură cu prezentul regulament, MAI apreciază drept o valoare adăugată posibilitatea de calcul în mod automat a perioadei de ședere autorizată, dar și contribuția la realizarea profilelor străinilor de bună credință sau a profilelor celor care încalcă în mod repetat reglementările referitoare la șederea pe teritoriul statelor membre. Este de apreciat și posibilitatea realizării unor profile de risc, pe diferitele categorii relevante, ce pot fi utilizate în activitățile de prevenire și combatere a migrației ilegale. Ținând cont că faptul că Poliția de Frontieră Română a dezvoltat, în temeiul legislației naționale, un sistem propriu de intrări/ieșiri care permite verificarea persoanelor, documentelor și mijloacelor de transport în bazele de date relevante naționale și europene, MAI consideră că pentru dezvoltarea EES ar trebui să fie luată în calcul inclusiv arhitectura sistemelor naționale deja existentă la nivelul diferitelor state membre. În contextul în care în EES urmează a fi colectate o multitudine de date alfanumerice, dar și date biometrice, inclusiv cu ocazia realizării controlului la trecerea frontierei, una dintre principalele consecințe negative ar putea fi creșterea exagerată a timpilor de așteptare. Pentru a evita o asemenea problemă, MAI consideră că, pe timpul controlului la trecerea frontierei ar fi suficientă, ca regulă generală, colectarea datelor citibile optic, a datelor referitoare la viză (în cazul în care aceasta este necesară) și a datelor privind adresa unde se deplasează străinul pe teritoriul UE. În ceea ce privește datele biometrice MAI susține introducerea acestora încă din faza de început a implementării sistemelor, sub condiția interconectării EES cu Sistemul de Informații privind Vizele. În acest fel este posibilă preluarea în EES a amprentelor digitale pentru străinii cărora le-au fost deja prelevate la momentul

acordării vizei. Pentru străinii care nu necesită deținerea vizei pentru intrarea pe teritoriul statelor membre UE, amprente digitale vor putea fi prelevate la prima intrare pe teritoriul unui stat membru. În același context, în măsura în care se stabilește a fi stocate în EES toate cele zece amprente digitale, în vederea asigurării unui control de frontieră la standarde înalte și pentru a evita creșterea nejustificată a timpului de așteptare, MAI consideră că verificările asupra străinilor ar trebui să vizeze doar o amprentă și nu toate cele zece înregistrate în EES.

De asemenea, MAI precizează că în condițiile în care implementarea EES presupune o prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal, mai ales dintre cele sensibile (biometrice), acest sistem trebuie să respecte, prin concept, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în special dreptul la viață intimă, familială și privată, în concordanță cu exigențele rezultate din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale și din jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Un element concret aflat în atenția MAI îl reprezintă faptul că pentru utilizarea datelor biometrice este necesar a fi stabilite măsuri stricte de protecție în sensul unor condiții minime pentru utilizarea acestora, precum și stabilirea unor proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra cu asemenea date. Pe de altă parte, având în vedere necesitățile structurilor operative cu atribuții în domeniul frontierelor și migrației, MAI consideră că perioada de reținere a datelor în acest sistem ar trebui să fie stabilită pentru un termen general de 5 ani. De asemenea, MAI consideră că în textul regulamentului este necesar să fie incluse mențiuni exprese cu privire la implicațiile bugetare pentru implementarea, dezvoltarea și mentenanța sistemului.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Niciun stat membru nu este în măsură să facă față singur imigrației ilegale, să combată singur terorismul internațional și infracțiunile grave și să realizeze singur monitorizarea respectării normelor UE privind șederile autorizate. De asemenea, niciun stat membru nu este în măsură să elaboreze singur un sistem de intrare/ieșire interoperabil comun. Astfel în vederea stabilirii unor norme armonizate privind registrele de deplasări transfrontaliere și monitorizarea șederilor autorizate în spațiul Schengen în ansamblul său, este nevoie de un regim comun, în consecință obiectivul prezentei propuneri poate fi realizat mai bine la nivelul UE. **Propunerea respectă principiul subsidiarității.**

În conformitate cu **principiul proporționalității**, regulamentul nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului.

Probleme sesizate de comisie

- situarea geografică, spațiul disponibil la punctul de trecere a frontierei, fluxurile de călători, lungimea diferențiată a frontierelor externe ale unor state ale Uniunii Europene fac ca sarcina de gestionare a granițelor, precum și costurile financiare de întreținere și exploatare a acestora să nu fie proporționale cu sarcinile bugetare asumate de toate statele care gestionează frontiere externe. Deși este vorba de o procedură de gestionare a

frontierelor este necesar să existe o marjă de adaptabilitate a acestora la specificul fiecărui stat în parte;

- deși sistemul de intrări/ieșiri (EES) va calcula perioada de ședere a unei persoane într-un stat membru, va putea identifica persoanele care au depășit perioada legală de ședere într-un stat și le va putea localiza pe teritoriul statului pe care se află pentru a se începe procedura de returnare, acesta nu va putea identifica posibilele situații de alertă, terorism etc., ci doar fluidizează condițiile de călătorie;
- atunci când un stat își negociază aderarea la Spațiul Schengen, iar aderarea întârzie să fie aprobată, problema care se pune are în vedere cum vor putea fi implementate frontierele inteligente în acel stat după aderare, dacă respectivul stat nu contribuie la Fondul pentru frontierele externe (FFE);
- nu trebuie să se impună o distincție între „frontierele externe” ale Uniunii Europene, respectiv punctele de frontieră ale Spațiului Schengen și punctele de frontieră de intrare/ieșire din Uniunea Europeană. Fiecare stat membru al Uniunii Europene ar trebui, cu prilejul monitorizării, înregistrării și analizei intrării și ieșirii călătorilor în spațiul Uniunii, să beneficieze de sistemul EES;
- atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al “luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii”, așa-numitul “privacy by design”, precum și principiul limitării scopului. Pentru prelucrarea datelor biometrice trebuie să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și trebuie stabilite proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil, cu recomandarea ca reprezentanții României în cadrul Grupului de lucru să pună în discuție problemele ridicate.

PREȘEDINTE,

Daniel Vasile Oaiș



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de
intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP)
COM (2013) 96**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru examinare în fond cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP), COM (2013) 96, E20-s/2013.*

În vederea efectuării controalelor asupra resortisanților țărilor terțe, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.562/2006, care include verificarea faptului că resortisanții țărilor terțe nu au depășit durata maximă de ședere autorizată pe teritoriul statelor membre, polițiștii de frontieră trebuie să utilizeze toate informațiile disponibile, inclusiv datele din EES și RTP. Pentru a asigura eficiența deplină a EES și RTP, controalele la intrare și la ieșire trebuie să fie efectuate în mod armonizat la frontierele externe.

Instituirea EES și RTP implică necesitatea de a adapta procedurile pentru controlul persoanelor la trecerea frontierelor externe stabilite în Regulamentul (CE) nr. 562/2006. Acest lucru constă în special în înlocuirea ștampilării pașapoartelor la intrare și la ieșire cu înregistrarea

datelor alfanumerice și biometrice ale resortisanților anumitor țări terțe și în ceea ce privește posibilitatea de a utiliza mijloace automate la trecerea frontierei. În consecință Regulamentul (CE) nr. 562/2006 trebuie modificat, iar prezenta propunere vizează modificarea acestui regulament. Modificările propuse se datorează propunerii de instituire a unui sistem de intrare/ieșire (*Entry/Exit System*, EES) și a unui program de înregistrare a călătorilor (*Registered Travellers Programme*, RTP) pentru care sunt prezentate propuneri legislative în mod simultan;

Obiectivul prezentei propuneri este de a aduce modificările necesare Codului Frontierelor Schengen în vederea instituirii EES și RTP;

Principalele modificări propuse vizează următoarele aspecte:

- introducerea unor definiții suplimentare privind EES, RTP, călătorii înregistrați, controlul automat la frontieră (articolul 2);
- introducerea de date ale resortisanților țărilor terțe în EES și excepții (articolul 5a);
- verificarea autenticității cipului din documentele de călătorie care conțin un suport electronic de stocare [articolul 7 alineatul (2)];
- înlocuirea actualei proceduri de ștampilare a documentelor de călătorie cu înregistrarea și verificarea electronică a datelor în EES [articolul 5a, articolul 7 alineatul (3) literele (a) și (b)]; introducerea obligației de a verifica dacă unei persoane i s-a acordat accesul la RTP [articolul 7 alineatul (3) litera (aaa)];
- verificarea identității unui călător înregistrat [articolul 7 alineatul (3) litera (b) punctul (v)];
- furnizarea de informații călătorilor privind perioada de ședere autorizată rămasă [articolul 7 alineatul (8)];
- scutirea călătorilor înregistrați de anumite părți ale verificării amănunțite prevăzute la articolul 7a;
- prevederea obligației de a introduce datele în EES chiar și în caz de relaxare a verificărilor la frontieră [articolul 8 alineatul (3)];
- extinderea utilizării culoarelor indicate de panoul prezentat în părțile A și B din anexa III (culoarele destinate cetățenilor UE) [articolul 9 alineatul (2) litera (a)];
- introducerea indicațiilor/pictogramei aferente porților pentru controlul automat la frontieră [articolul 9 alineatul (6)];
- eliminarea articolului 10 (obligația de ștampilare);
- prezumția de ședere ilegală în absența înregistrărilor corespunzătoare (articolul 11);
- modificarea anexei III;
- eliminarea anexei II litera (f), a anexei IV și a anexei VIII.

Poziția României

România nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia a făcut prezentarea acestuia. Având în vedere obiectivul acestui regulament, și anume acela de a aduce modificări normelor

existente în Codul Frontierelor Schengen în vederea instituirii EES și RTP, asigurarea unui nivel ridicat de securitate și facilitarea călătoriilor în Spațiul Schengen pentru cetățenii din state terțe, precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european, cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, această propunere de regulament. Poziția României va fi determinată și de interesele naționale, respectiv: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE, facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

Ministerul Afacerilor Interne în urma solicitării comisiei noastre nr.36/56/2013 din 14.03.2013 a transmis punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

MAI susține propunerile Comisiei Europene care vin să întărească controlul la frontieră dar și să descurajeze migrația ilegală pe teritoriul statelor membre, mai ales prin implementarea simultană a acestora cu EES la nivel european. Pe de altă parte, MAI susține ca practica ștampilării documentelor de călătorie ale străinilor să fie menținută pentru anumite situații cum ar fi la prima intrare (pe viză), pe perioada relaxării controlului de frontieră și în situația unor probleme tehnice ale sistemului informatic.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Obiectivul propunerii de regulament nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre acționând la nivel individual, deoarece o modificare a unui act al Uniunii cu putere de lege (Codul Frontierelor Schengen) nu poate fi realizată decât de Uniune, în consecință **propunerea respectă principiul subsidiarității.**

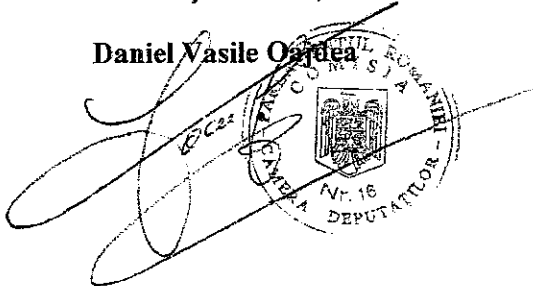
În conformitate cu **principiul proporționalității**, regulamentul nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil.

PREȘEDINTE,

Daniel Vasile Oprea





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a programului de înregistrare a călătorilor
COM (2013) 97**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru examinare în fond cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului de înregistrare a călătorilor -COM (2013) 97, E20-s/2013..*

RTP are drept scop facilitarea procesului de trecere a frontierelor externe ale Uniunii pentru persoanele din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor verificări și controale de securitate prealabile. Dispozițiile privind RTP trebuie să fie comune pentru toate statele membre, pentru a permite unui călător înregistrat să beneficieze de verificări simplificate la frontieră la toate punctele de trecere a frontierelor externe ale statelor membre, fără a fi nevoie ca fiecare stat membru în parte să efectueze separat, în prealabil, o verificare și un control de securitate.

În practică, RTP va funcționa la frontieră în modul următor: un călător înregistrat va primi un token sub forma unui card care poate fi citit automat; tokenul va conține doar un identificator unic (numărul cererii) și va fi trecut la frontieră prin fața unei porți automate, la

sosire și la plecare. Poarta va citi tokenul, documentul de călătorie (inclusiv numărul autocolantului de viză, dacă este cazul) și amprente digitale ale călătorilor, care vor fi comparate cu cele stocate în repertoriul central și în alte baze de date, inclusiv în Sistemul de Informații privind Vizele (VIS), în cazul titularilor de viză. Dacă rezultatele tuturor controalelor sunt satisfăcătoare, călătorul va putea trece prin poarta automată. Pentru orice problemă, călătorul ar fi ajutat de un polițist de frontieră;

Obiectivele generale ale RTP sunt:

- facilitarea procesului de trecere a frontierelor externe ale UE de către resortisanții țărilor terțe;
- menținerea actualului nivel de securitate.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

- promovarea accesului la RTP pentru anumite categorii de persoane din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile;
- asigurarea protecției drepturilor fundamentale ale călătorilor înregistrați, în special a datelor cu caracter personal ale acestora;
- evitarea discriminării anumitor categorii de călători.

Obiectivele operaționale sunt următoarele:

- reducerea duratei și a costurilor aferente trecerii frontierei pentru persoanele care călătoresc în mod frecvent și mărirea capacității de debit la punctele de trecere a frontierei. Verificările la frontieră în cazul călătorilor înregistrați nu ar trebui să dureze mai mult de 20-40 de secunde, în medie;
- eliberarea a 25 % din resursele de control la frontieră de la verificarea mișcărilor transfrontaliere ale persoanelor care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile și punerea unui accent mai mare pe verificarea călătorilor care prezintă un nivel mai ridicat de risc și/sau pe servirea altor călători.

Poziția României

România nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia a făcut prezentarea acestei propuneri. Proiectul nu a intrat încă în dezbatere la nivel tehnic. Având în vedere obiectivul prezentei propuneri, respectiv facilitarea accesului pe teritoriul statelor membre al resortisanților statelor terțe care călătoresc frecvent în UE și care au fost deja supuși unor proceduri de verificare, asigurarea unui nivel ridicat de securitate și facilitarea călătoriilor în Spațiul Schengen pentru cetățenii din state terțe, precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european, cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și

amenințările existente, România va susține, de principiu, propunerea de regulament. Poziția României va fi determinată de interesele naționale: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE, facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în urma solicitării comisiei noastre nr.36/57 din 14.03.2013 a transmis poziția sa cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului de înregistrare a călătorilor.

ANSPDCP apreciază că implementarea unui astfel de sistem de colectare și prelucrare a datelor prin intermediul programului de înregistrare a călătorilor (RTP) presupune o prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal ale persoanelor și poate reprezenta o nouă situație de risc pentru protecția datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, și implicit, respectarea și garantarea drepturilor fundamentale ale acestora, în special cel la viață intimă, familială și privată. Astfel, un asemenea sistem se bazează pe colectarea și prelucrarea unor categorii variate de date cu caracter personal, mai ales dintre cele sensibile (biometrice), activitate ce va avea loc la nivel european, prin participarea mai multor actori. În acest sens, acordarea accesului la bazele de date incluse în acest sistem și altor autorități ridică problema extinderii scopului inițial al sistemului și poate avea un impact grav prin extinderea ulterioară a utilizării bazei la alte scopuri. Atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al "luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii", așa-numitul "privacy by design", precum și principiul limitării scopului. Totodată, având în vedere faptul că se vor prelucra și date biometrice, ANSPDCP subliniază că pentru utilizarea acestora trebuia să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și să se stabilească proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra.

Ministerul Afacerilor Interne în urma solicitării comisiei noastre nr.36/56/2013 din 14.03.2013 a transmis punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

În legătură cu prezentul regulament, MAI consideră că acesta va aduce beneficii reale străinilor care călătoresc în mod regulat pe teritoriul UE și care nu prezintă risc pentru migrație ilegală cât și autorităților de frontieră, prin preluarea unui număr de persoane care nu vor mai fi supuse unui control clasic. De asemenea, MAI precizează că în condițiile în care implementarea RTP presupune o prelucrare pe scară largă a datelor cu caracter personal, mai ales dintre cele sensibile (biometrice), acest sistem trebuie să respecte, prin concept, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în special dreptul la viață intimă, familială și privată, în concordanță cu exigențele rezultate din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale și din jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Un element concret aflat în atenția MAI îl reprezintă faptul că pentru utilizarea datelor biometrice este necesar a fi stabilite măsuri stricte de protecție în sensul unor condiții minime pentru utilizarea acestora, precum și stabilirea

unor proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra cu asemenea date. Pe de altă parte, având în vedere necesitățile structurilor operative cu atribuții în domeniul frontierelor și migrației, MAI consideră că perioada de reținere a datelor în acest sistem ar trebui să fie stabilită pentru un termen general de 5 ani. De asemenea, MAI consideră că în textul regulamentului este necesar să fie incluse mențiuni exprese cu privire la implicațiile bugetare pentru implementarea, dezvoltarea și mentenanța sistemului.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Niciun stat membru nu este în măsură să dezvolte singur un RTP care să asigure facilitarea verificărilor la frontieră în toate statele membre ale spațiului Schengen. De asemenea, decizia unui stat membru de a acorda accesul la RTP la nivelul UE ar avea un impact asupra tuturor țărilor Schengen și, prin urmare, trebuie să fie reglementată la nivelul UE. În consecință obiectivul prezentei propuneri poate fi realizat mai bine la nivelul UE. **Propunerea respectă principiul subsidiarității.**

În conformitate cu **principiul proporționalității**, regulamentul nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului.

Probleme sesizate de comisie

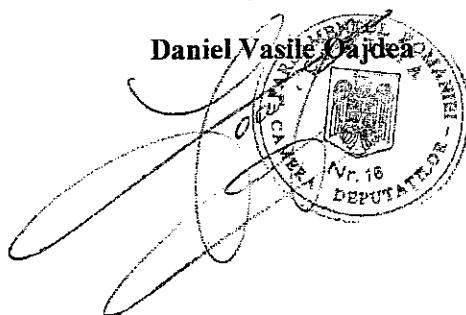
- situarea geografică, spațiul disponibil la punctul de trecere a frontierei, fluxurile de călători, lungimea diferențiată a frontierelor externe ale unor state ale Uniunii Europene fac ca sarcina de gestionare a granițelor, precum și costurile financiare de întreținere și exploatare a acestora să nu fie proporționale cu sarcinile bugetare asumate de toate statele care gestionează frontiere externe. Deși este vorba de o procedură de gestionare a frontierelor este necesar să existe o marjă de adaptabilitate a acesteia la specificul fiecărui stat în parte;
- atunci când un stat își negociază aderarea la Spațiul Schengen, iar aderarea întârzie să fie aprobată, problema care se pune are în vedere cum vor putea fi implementate frontierele inteligente în acel stat după aderare, dacă respectivul stat nu contribuie la Fondul pentru frontierele externe (FFE);
- nu trebuie să se impună o distincție între „frontierele externe” ale Uniunii Europene, respectiv punctele de frontieră ale Spațiului Schengen și punctele de frontieră de intrare/ieșire din Uniunea Europeană. Fiecare stat membru al Uniunii Europene ar trebui, cu prilejul monitorizării, înregistrării și analizei intrării și ieșirii călătorilor în spațiul Uniunii, să beneficieze de programul RTP.
- atunci când se propun și se concep noi sisteme informatice, la scară largă, trebuie să se respecte principiul necesității, al proporționalității, al “luării în considerare a vieții private începând din momentul conceperii”, așa-numitul “privacy by design”, precum și principiul limitării scopului. Pentru prelucrarea datelor biometrice trebuie să se ia măsuri stricte de protecție în sensul stabilirii de condiții minime pentru utilizarea datelor biometrice și trebuie stabilite proceduri de rezervă pentru persoanele care nu se pot înregistra.

Concluzii și poziția comisiei

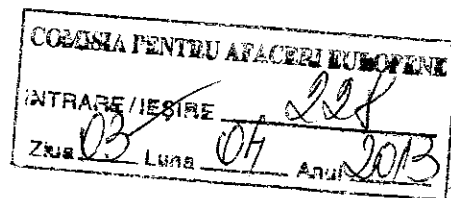
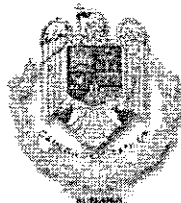
Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să sprijine adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil, cu recomandarea ca reprezentanții României în cadrul Grupului de lucru să pună în discuție problemele ridicate.

PREȘEDINTE,

Daniel Vasile Oajdea



P - punga



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 2 aprilie 2013
Nr.31/359/360/361/13.03.2013

Către,

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Pachetul privind gestionarea frontierelor – COM(2013)95, COM(2013)96, COM(2013)97 - (E20-s/2013)**, prin adresa cu nr.6/E din 12.03.2013, pentru examinare **SUBSIDIARITATE**.

Termenul propus pentru verificarea respectării principiului subsidiarității este data de **10 aprilie 2013**.

Pachetul privind gestionarea frontierelor conține trei documente legislative (Propuneri de regulament), respectiv:

1. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene* **COM (2013) 95**,
2. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP)* **COM (2013) 96**,
3. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a călătorilor* **COM (2013) 97**.

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor

membre ale Uniunii Europene (COM (2013) 95) constituie instrumentul prin care vor fi gestionate frontierele externe și se va combate migrația neregulamentară.

Prin utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) se preconizează combaterea fenomenului de imigrație neregulamentară și stoparea fenomenului prin care persoane care au intrat în mod legal în Uniunea Europeană nu părăsesc teritoriul acesteia după expirarea dreptului lor de ședere.

Sistemul va calcula durata de ședere autorizată în cazul fiecărui călător și va permite să se verifice dacă durata de ședere autorizată a fost respectată de către călător. În teritoriu, sistemul va permite să se stabilească dacă șederea călătorilor este legală, cu ocazia efectuării de verificări asupra resortisanților țărilor terțe. Se va putea obține o imagine exactă a fluxurilor de călători la frontierele externe și se va putea calcula numărul persoanelor care depășesc termenul legal de ședere.

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) COM (2013) 96 vizează modificarea Regulamentului (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane.

Modificarea este necesară pentru crearea cadrului legislativ de implementare a sistemului de intrare/ieșire (EES) în condiții optime.

Scopul urmărit este automatizarea completă a controalelor la frontieră în cazul călătorilor înregistrați și eliminarea obligației de a ștampila documentul de călătorie prevăzute în Codul Frontierelor Schengen, prin înlocuirea ștampilării manuale de înregistrare și calcularea automată a șederii.

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a călătorilor COM (2013) 97 urmărește instituirea unui program de înregistrare a călătorilor ("Registered Traveller Programme" – RTP) pentru facilitarea și celeritatea trecerii frontierei pentru persoanele din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile.

Pachetul legislativ privind gestionarea frontierelor are ca obiect:

- crearea unui sistem electronic pe teritoriul statelor membre ale UE pentru facilitarea condițiilor de călătorie a resortisanților statelor terțe, cărora li s-a permis o ședere de scurtă durată, și

- modificarea *Codului comunitar* privind normele care reglementează controalele la punctele de trecere a frontierelor externe și supravegherea la frontierele externe pentru ca cele două sisteme propuse să poată funcționa.

"*Frontierele inteligente*" au rolul de a stoca informații privind deplasările transfrontaliere efectuate de un călător și de a crea o bază de date de monitorizare a imigranților.

Crearea unei baze de date va face posibilă identificarea imigranților care au depășit perioada legală de ședere în Uniunea Europeană.

Sistemul este util pentru identificarea tuturor persoanelor care ar putea să nu îndeplinească sau să nu mai îndeplinească condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre.

Obiectivele specifice ale *Pachetului legislativ privind gestionarea frontierelor* sunt următoarele:

- îmbunătățirea modului de gestionare a frontierelor externe și de combatere a imigrației nereglementare;
- crearea unui EES și stabilirea unui temei juridic pentru elaborarea și implementarea sistemului tehnic;
- înlocuirea actualului sistem de ștampilare manuală a pașapoartelor;
- monitorizarea șederii autorizate și creșterea eficienței verificărilor la frontieră;
- înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe cărora le-a fost permisă o ședere de scurtă durată;
- conștientizarea călătorilor cu privire la durata maximă de ședere autorizată;
- generarea de informații fiabile pe baza cărora UE și statele membre să își poată adopta politicile în domeniul vizelor și migrației în deplină cunoștință de cauză;
- stabilirea procedurilor și a condițiilor de acces la RTP;
- furnizarea de informații călătorilor privind perioada de ședere autorizată rămasă;
- garantarea drepturilor fundamentale ale resortisanților țărilor terțe, în special protecția datelor cu caracter personal și dreptul la viață privată.

Pentru a putea implementa eficient și pentru a utiliza sistemul frontierelor inteligente este necesară și modificarea Regulamentului (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 prin care s-a instituit un Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane.

Modificarea actualelor dispoziții ale Legislației UE privind trecerea frontierelor externe ale statelor este necesară și în vederea sprijinirii creșterii fluxurilor de călători, creștere care ar putea fi gestionată prin facilitățile oferite de noile tehnologii, facilitându-se procesul de trecere a frontierei la toate punctele de trecere a frontierelor Schengen în cazul călătorilor înregistrați, fără un control de securitate prealabil separat și fără diminuarea securității.

Propunerile legislative de modificare a Codului Frontierelor Schengen întemeiază baza legală de la care pot fi instituite EES și RTP. Faptul că cele două sisteme propuse, EES și RTP presupun o legislație integrată, europeană și națională pentru dezvoltare și exploatare, nu reprezintă o garanție cca normele să fie aceleași la toate frontierele țărilor care fac parte din spațiul Schengen.

Propunerile de regulament COM (2013) 95 și COM (2013) 97 au ca **temei juridic art. 74** coroborat cu **art. 77, alin. (2) lit. b) și d)** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Uniunea este competentă să adopte măsuri privind controlul persoanelor și supravegherea eficientă a trecerii frontierelor externe ale statelor membre.

Propunerea de regulament COM (2013) 96 se bazează pe articolul 77 paragraful 2 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut *propunerile de regulament* în **ședința din 2 aprilie 2013**.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei au participat la dezbateri 23 deputați.

Având în vedere aspectele menționate, în urma dezbaterii și examinării **în fond** a propunerii de directivă, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** consideră oportună adoptarea acestor trei inițiative legislative europene.

Propunerile de regulament vor asigura modernizarea și funcționarea gestionării inteligente a frontierelor Uniunii Europene și vor combate imigrația neregulamentară.

Modificarea legislației în acest domeniu se impune pentru că nu există mijloace fiabile de monitorizare a deplasărilor efectuate de resortisanții țărilor terțe cărora li s-a permis o ședere de scurtă durată într-un stat membru al UE.

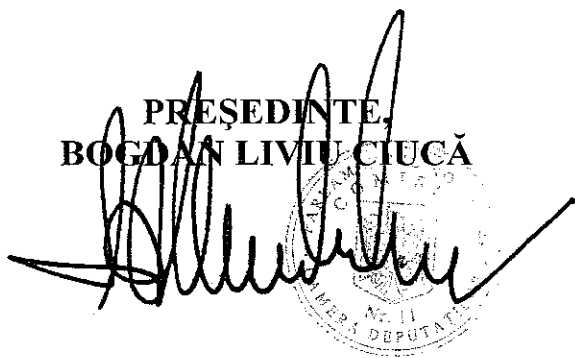
Propunerile legislative privind gestionarea frontierelor presupun un regim și o tehnică comună, pentru instituirea unui sistem centralizat de cooperare între statele membre, fapt care necesită norme de operare comune.

Acest obiectiv nu poate fi realizat în mod eficient de către statele membre printr-o acțiune individuală, deoarece o modificare a Codului Frontierelor Schengen poate fi realizată doar de către Uniune, printr-o acțiune la nivel european.

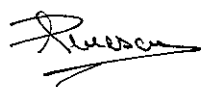
România nu a prezentat oficial o poziție cu privire la *Pachetul legislativ privind gestionarea frontierelor*, în cadrul reuniunii **Consiliului JAI din 7-8 martie 2013**.

Poziția României va fi determinată de interesele naționale privind asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a Uniunii Europene, de facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe, de prioritățile politice legate de Republica Moldova, de provocările și amenințările existente precum și de prioritățile naționale și angajamentele internaționale cu privire la securizarea frontierelor.

PREȘEDINTE
BOGDAN LIVIU CIUCĂ



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 21 mai 2013

Nr. 40/122

Proiect final de Opinie
privind fondul
propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind măsuri de reducere a costului instalării
rețelelor de comunicații electronice de mare viteză
COM(2013)147

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Având în vedere proiectul de opinie transmis de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, datat 15 mai 2013,

Având în vedere proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii, datat 15 mai 2013,

Luând notă de informațiile publicate pe rețeaua IPEX de către parlamentele Marii Britanii și Germaniei, spre știința altor parlamente naționale,

Luând notă de opiniile transmise în cadrul consultărilor derulate de Comisia Europeană pentru Comunicarea în cauză,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, examinând în ședința din 06/03/2013 **propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză COM(2013)147**, a adoptat următorul **proiect de opinie**:

A) Comisia de afaceri europene subliniază faptul că forma juridică aleasă pentru reglementare, anume aceea de regulament nu reflectă opțiunea pentru o flexibilitate maximă a prevederilor, fiind mai indicată adoptarea unei directive, date fiind particularitățile naționale în ce privește lucrările de construcție.

B) Comisia pentru Afaceri Europene este de părere că definiția infrastructurii fizice este neclară în proiectul de regulament, atât timp cât enumerarea exemplificativă se referă la elemente de infrastructură în accepțiunea curentă, în timp ce din punct de vedere tehnic, infrastructura fizică în acest caz include și alte obiecte cum ar fi fibra în sine, dispozitivul cunoscut sub numele de 'splitter' și alte asemenea elemente de rețea, chiar inactive; s-ar impune o clarificare a definiției în acest sens.

C) Comisia de afaceri europene consideră că indicarea NRA ca punct unic de contact pentru obligațiile enumerate la art. 6 al propunerii de regulament este de natură să creeze confuzii în sistemul administrativ al Statelor Membre și propune eliminarea acestei prevederi, lăsând posibilitatea fiecărui stat de a-și desemna propriul organism ce ar urma să funcționeze ca punct de contact în această privință.

D) Comisia pentru afaceri europene consideră că termenul acordat pentru respectarea obligației Statelor membre de a notifica Comisiei organismele desemnate să îndeplinească rolul de punct de contact unic până la intrarea în vigoare a Regulamentului, care va fi de 20 de zile de la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este prea scurt; un termen de 60 de zile ar putea fi îndestulător, cel puțin în cazul României unde o asemenea desemnare se face prin instrumente legislative.

E) Comisia de afaceri europene atrage atenția că propunerea de regulament face referire la principalii actori beneficiari, fără a fi menționați proprietarii de terenuri; cu toate acestea, costurile aferente acestor proprietari și sarcinile administrative nu sunt specificate, deși aplicarea noilor prevederi este de presupus că va necesita costuri semnificative.

F) Propunerea reflectă rezultatele analizelor de impact inclusiv asupra mediului economic, dar nu conține referințe directe asupra modului în care noul cadru administrativ corespunde principiului al IV-lea al "Small Business Act" - COM(2008) 394, anume anume acela de a face administrația publică mai receptivă la nevoile întreprinderilor mici și mijlocii.

G) Propunerea nu acoperă decât într-o măsură redusă specificul domeniului în zonele rurale, pentru care România, dar și alte state membre cum ar fi Finlanda manifestă un interes deosebit.

*

* *

Pentru aceste motive, în ședința din 21/05/2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor / recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de redactare a textului propunerilor legislative care vor urma.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte

Ovidiu SILAGHI

Redactat: FA

Secretar

Ana BIRCHALL



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
măsuri de reducere a costului instalării rețelilor de comunicații electronice de mare viteză
COM (2013) 147**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 17.04.2013 pentru examinare în fond cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelilor de comunicații electronice de mare viteză - COM (2013) 147, E 35-s/26.03.2013.*

Agenda digitală pentru Europa este una dintre inițiativele emblematice ale Strategiei Europa 2020 care vizează realizarea unor beneficii economice și sociale sustenabile grație unei piețe digitale unice bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile. Instalarea internetului broadband este încetinită, în prezent, de un mozaic de norme și practici administrative naționale și regionale.

Existența blocajelor în procesul de extindere a rețelilor de bandă largă conduce la costuri ridicate și la o sarcină administrativă grea pentru întreprinderile care doresc să instaleze aceste rețele. Pe baza studiilor și a reacțiilor părților interesate, au fost identificate patru domenii de acțiune: (1) ineficiențele sau blocajele legate de utilizarea infrastructurii pasive existente (cum ar fi conductele, țevile, gurile de vizitare, cabinetele, stâlpii, pilonii, instalațiile de antenă, turnurile și alte construcții de sprijin), (2) blocajele legate de coinstalare, (3) ineficiențele în materie de

acordare a autorizațiilor administrative și (4) blocajele legate de instalarea în interiorul clădirilor, în vederea conectării clienților.

Prezentul regulament urmărește să stipuleze unele drepturi și obligații minime, aplicabile în întreaga Uniune, pentru a facilita extinderea rețelor de comunicații electronice de mare viteză și coordonarea transsectorială. Acest regulament se va aplica nu doar furnizorilor de rețele de comunicații electronice, ci și oricărui proprietar sau titular de drepturi de utilizare a unor infrastructuri fizice generalizate și extinse, adecvate pentru a găzdui elemente ale rețelor de comunicații electronice, cum ar fi rețelele fizice de furnizare a energiei electrice, a gazului, a apei și canalizării, energiei termice, precum și serviciile de transport.

Obiectivul specific al acestei inițiative este de a reduce costurile și a spori eficacitatea instalării benzii largi de mare viteză.

Obiectivele operaționale ale prezentei inițiative sunt următoarele:

- (1) utilizarea sporită a infrastructurii pasive existente adecvate pentru extinderea benzii largi, printr-o mai mare transparență în ceea ce privește această infrastructură, precum și instituirea unui regim de reglementare mai coerent și mai eficace privind accesul la infrastructura pasivă existentă, indiferent de proprietarul acesteia;
- (2) intensificarea cooperării în ceea ce privește proiectele de inginerie civilă relevante pentru extinderea benzii largi în întreaga UE, în particular prin asigurarea transparenței și prin creșterea securității juridice a cooperării transsectoriale și a celei dintre furnizorii de utilități publice;
- (3) simplificarea procedurilor administrative legate de extinderea rețelor pe întreg teritoriul UE, în principal prin creșterea transparenței și a coordonării proceselor de acordare a autorizațiilor, asigurând în același timp respectarea termenelor și furnizând standarde minime în ceea ce privește „condițiile rezonabile”;
- (4) creșterea numărului de clădiri dotate cu infrastructuri deschise pregătite pentru rețelele de mare viteză pe întreg teritoriul UE, pentru a reduce costurile și sarcinile legate de modernizarea infrastructurilor existente.

Poziția României nu a fost încă exprimată.

Verificarea conformării cu principiile subsidiarității și proporționalității

Regulamentul propus se axează pe definirea unor drepturi și obligații specifice, direct aplicabile, pentru a facilita planificarea și executarea pe de o parte a extinderii infrastructurii fizice, iar pe de altă parte a lucrărilor de construcții civile, incluzând dispoziții auxiliare pentru a asigura transparența informațiilor relevante și coordonarea procedurilor administrative. Pe lângă acestea, el prevede cerințe privind infrastructura fizică interioară pentru clădirile noi și lucrările majore de renovare. Măsurile propuse sunt necesare la nivelul Uniunii pentru a îmbunătăți condițiile de instituire și funcționare a pieței interne, cu scopul de a:

- înlătura, din calea funcționării pieței unice a obstacolelor cauzate de mozaicul de norme și practici administrative de la nivel național și subnațional, care împiedică dezvoltarea întreprinderilor europene, având un impact negativ asupra competitivității europene și creând bariere în calea investițiilor și a activităților transfrontaliere, obstrucționând, astfel, libertatea de a presta servicii și de a furniza rețele de comunicații electronice, garantată de legislația existentă a Uniunii. Abordările reglementare dispersate și netransparente în ceea ce privește extinderea rețelilor cresc costul accesului la fiecare piață națională. Această fragmentare constituie un obstacol pentru societățile multinaționale sau naționale care își propun să realizeze economii de scară la nivel european, în contextul unei concurențe mondiale din ce în ce mai accentuate. De asemenea, această fragmentare îngreunează dezvoltarea unor servicii inovatoare care ar putea fi create pe rețele de foarte mare viteză, funcționând în mod continuu la nivel transfrontalier.;
- stimula acoperirea generalizată cu bandă largă, care reprezintă o condiție prealabilă pentru dezvoltarea pieței digitale unice, contribuind astfel, la eliminarea unui obstacol important din calea definitivării pieței unice și la realizarea coeziunii teritoriale. Aceste obiective vor fi atinse doar cu condiția reducerii costurilor asociate extinderii infrastructurii în întreaga UE;
- transforma în realitate importantul potențial neexploatat al reducerii costurilor și al facilitării extinderii benzii largi, inclusiv prin extrapolarea, la nivelul întregii UE, a bunelor practici existente, ori de câte ori acestea sunt disponibile;
- simplifica procedurile privind planificarea eficientă și investițiile pe scară largă, facilitând astfel dezvoltarea de operatori paneuropeni;
- asigura tratamentul egal și nediscriminarea întreprinderilor și a investitorilor, în conformitate cu acele obiective și sarcini strâns legate de obiectul mai multor instrumente deja prevăzute de legislația UE, în special pentru sectorul comunicațiilor electronice, dar și pentru alte sectoare (de exemplu, companiile de utilități publice care doresc să obțină un profit de pe urma propriilor infrastructuri fizice sau sinergiile în crearea rețelilor inteligente).

S-au luat o serie de măsuri pentru ca prezenta propunere să respecte principiul subsidiarității.

- în primul rând, statele membre pot să mențină sau să adopte dispoziții mai detaliate care să specifice sau să completeze obligațiile prevăzute de regulamentul propus, de exemplu în ceea ce privește accesul la infrastructurile existente, coordonarea lucrărilor de construcții civile și coinstalarea. Deși conform cadrului de reglementare a comunicațiilor electronice, sarcinile create de regulamentul propus sunt atribuite în mod implicit autorității naționale de reglementare (ANR) independente, având în vedere expertiza și independența acesteia, statele membre pot desemna organisme competente diferite, în conformitate cu sistemul constituțional național de atribuire a competențelor și puterilor, la un nivel optim de agregare, dacă acest lucru poate garanta creșterea eficienței în

îndeplinirea sarcinilor alocate. Sunt vizate toate sarcinile prevăzute de regulament: punctul de informare privind acordarea autorizațiilor, transparența și soluționarea litigiilor;

- în al doilea rând, în ceea ce privește transparența infrastructurii fizice existente – chiar dacă un anumit număr de state membre au pus în aplicare diferite inițiative de cartografiere, sub forma unor aplicații ale sistemelor de informații geografice (SIG) care, în unele state membre, acoperă nu doar infrastructura de comunicații electronice, ci și infrastructura fizică a altor utilități – prezenta propunere nu impune statelor membre să întreprindă un astfel de exercițiu de cartografiere. De asemenea, ea nu impune agregarea sau stocarea datelor într-un punct de contact unic. Obligația impusă statelor membre este aceea de „a pune la dispoziție” aceste date într-un punct de informare unic, obiectiv care ar putea fi realizat prin furnizarea de hyperlinkuri către alte surse. În mod similar, propunerea nu impune nicio obligație generală de prenotificare a lucrărilor de construcții civile planificate. Ea permite mai degrabă furnizorilor de servicii de comunicații electronice să solicite aceste informații de la furnizorii de rețele, pentru instalarea rețelelor de comunicații electronice de mare viteză;
- în al treilea rând, legat de acordarea autorizațiilor, prezenta propunere nu afectează autonomia procedurală a statelor membre în ceea ce privește atribuirea competențelor pe plan intern. Deși informațiile privind diferitele proceduri de acordare a autorizațiilor trebuie să fie disponibile, iar cererile trebuie depuse prin intermediul punctului de contact, rolul acestuia din urmă se limitează la distribuirea diferitelor autorizații și la coordonarea procesului de acordare a autorizațiilor. În plus, diferitele termene sunt armonizate doar implicit, statele membre putând să mențină sau să introducă propriile termene, fără a aduce atingere altor termene sau obligații specifice prevăzute pentru buna desfășurare a procedurii, aplicabile în conformitate cu legislația națională sau cea a UE;
- în ceea ce privește echipamentele interioare, regulamentul propus permite statelor membre să adapteze obligațiile prevăzute la particularitățile naționale și locale, prin excluderea din sfera sa de aplicare a unor categorii de clădiri, cum ar fi imobilele colective sau clădirile renovate, cu respectarea deplină a principiilor subsidiarității și proporționalității.

Ministerul pentru Societatea Informațională în urma solicitării comisiei noastre nr.36/87/2013 din 23.04.2013, a transmis punctul său de vedere cu privire la această inițiativă legislativă. Astfel, MSI apreciază că instrumentul juridic ales, respectiv regulamentul, nu este bine ales, fiind mai indicată adoptarea unei directive în domeniu, date fiind particularitățile naționale în ceea ce privește avizarea lucrărilor de construcții, ceea ce ar impune o mai mare flexibilitate pentru statele membre. Contraargumentul ar fi că regulamentul prezintă garanția unei soluții cuprinzătoare, direct aplicabile, inclusiv în ceea ce privește totalitatea autorizațiilor necesare pentru instalarea rețelelor, instaurează rapid drepturile și obligațiile fundamentale necesare instalării de rețele în întreaga piață unică, iar din punctul de vedere al eficienței și

eficacității, creează condiții de concurență echitabile pentru cetățeni și întreprinderi și are un potențial sporit de asigurare a aplicării sale în sectorul privat.

Față de textul propus de regulament, MSI are următoarele observații:

1. definiția "physical infrastructure" este neclară în următorul sens: enumerarea exemplificativă se referă la elemente de infrastructură în accepțiune curentă, dar "means any element of a network which is not active" poate include și elemente cum este fibra, splitter-ul și alte elemente de rețea. Este necesară o clarificare a conținutului definiției.

2. la art.9 pct.3 propunerea de regulament indică NRA-ul ca fiind organismul identificat ca fiind optim în a deveni punct unic de contact. Dacă în ceea ce privește obligațiile de la art.4 MSI este de acord cu această abordare, în ceea ce privește obligațiile de la art.6 considerăm că acestea sunt în totalitate de natura construcțiilor civile iar indicarea NRA-ului ca fiind punct unic de contact ar crea confuzie în actualul sistem administrativ al statelor membre. În acest sens MSI recomandă reformularea punctului 3 în sensul păstrării actualei formulări pentru obligațiile prevăzute de art.4 și neindicării exprese a organismului ce ar putea fi punct de contact unic pentru obligațiile prevăzute de art.6 pentru a da posibilitatea statelor membre să-și desemneze organismul propriu cu competențe în domeniu.

3. Art.9 pct.5 prevede obligația statelor membre de a notifica Comisiei organisme desemnate să îndeplinească rolul de punct de contact unic până la intrarea în vigoare a Regulamentului (care va fi în 20 de zile de la publicarea în Jurnalul Oficial). Având în vedere că, cel puțin în cazul României, desemnarea se va face prin instrumente legislative, termenul este absolut insuficient și ar trebui mărit la cel puțin 60 de zile.

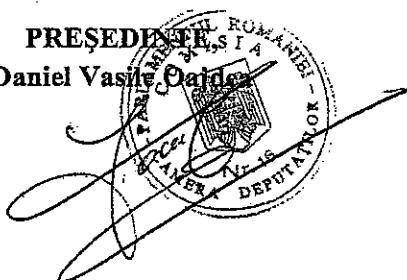
De asemenea, MSI atrage atenția că propunerea de regulament face referire la principalii actori beneficiari, fără a fi menționați proprietarii de terenuri. Costurile aferente acestor proprietari și sarcinile administrative nu sunt specificate, iar aplicarea noilor prevederi este de presupus că va necesita costuri semnificative pentru statele membre.

Având în vedere faptul că această propunere de regulament nu vizează doar furnizorii de rețele de comunicații electronice, ci și proprietarii sau titularii de drepturi de utilizare a unor infrastructuri fizice generalizate și extinse, adecvate pentru a găzdui elemente ale rețelelor de comunicații electronice, cum ar fi rețelele fizice de furnizare a energiei electrice, a gazului, a apei și canalizării, energiei termice, precum și serviciile de transport, considerăm că analiza ar trebui extinsă și la nivelul altor instituții cu responsabilități în domeniu.

Concluzii și poziția comisiei

Dezbateri pe marginea acestei inițiative legislative au avut loc pe parcursul mai multor ședințe. În urma acestor dezbateri membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să sprijine, de principiu, adoptarea acestei inițiative legislative și să aprobe un proiect de opinie favorabil, cu recomandarea ca reprezentanții României în cadrul Grupului de lucru să pună în discuție problemele ridicate.

PREȘEDINTE
Daniel Vasile Oaidă





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrie și servicii**

București, 15.05.2013

Nr.23/159/2013

PROIECT DE OPINIE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrie și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză [COM(2013)147, E35/2013]*, transmisă cu actul nr.11/E/17.04.2013.

Obiectivul specific al inițiativei este de a reduce costurile și a spori eficacitatea benzii largi de mare viteză. Mai precis, costurile extinderii benzii largi de mare viteză ar trebui reduse cu 25%. În același timp, acțiunile întreprinse în acest domeniu la nivelul Uniunii Europene vor consolida și piața unică.

Acest dublu obiectiv specific trebuie înțeles în contextul general de stimulare a extinderii benzii largi în întreaga Uniune Europeană, conform obiectivelor Agendei digitale.

Obiectivele operaționale ale prezentei inițiative sunt următoarele:

(1) utilizarea sporită a infrastructurii pasive existente adecvată pentru extinderea benzii largi, printr-o mai mare transparență în ceea ce privește această infrastructură, precum și instituirea unui regim de reglementare mai coerent și mai eficace privind accesul la infrastructura pasivă existentă, indiferent de proprietarul acesteia;

(2) intensificarea cooperării în ceea ce privește proiectele de inginerie civilă relevante pentru extinderea benzii largi în întreaga UE, în particular prin asigurarea transparenței și prin creșterea securității juridice a cooperării transsectoriale și a celei dintre furnizorii de utilități publice;

(3) simplificarea procedurilor administrative legate de extinderea rețelelor pe întreg teritoriul UE, în principal prin creșterea transparenței și a coordonării proceselor de acordare a autorizațiilor, asigurând în același timp respectarea termenelor și furnizând standarde minime în ceea ce privește „condițiile rezonabile”;

(4) creșterea numărului de clădiri dotate cu infrastructuri deschise pregătite pentru rețelele de mare viteză pe întreg teritoriul UE, pentru a reduce costurile și sarcinile legate de modernizarea infrastructurilor existente.

Regulamentul propus se axează pe definirea unor drepturi și obligații specifice, direct aplicabile, pentru a facilita planificarea și executarea pe de o parte a extinderii infrastructurii fizice, iar pe de altă parte a lucrărilor de construcții civile, incluzând dispoziții auxiliare pentru a asigura transparența informațiilor relevante și coordonarea procedurilor administrative. Pe lângă acestea, el prevede cerințe privind infrastructura fizică interioară pentru clădirile noi și lucrările majore de renovare.

Regulamentul propus nu aduce de asemenea atingere niciunei măsuri specifice de reglementare, cum ar fi impunerea de măsuri corective referitoare la întreprinderile cu putere semnificativă pe piață, luate de autoritățile naționale de reglementare în temeiul cadrului de reglementare al Uniunii pentru comunicațiile electronice.

Măsurile propuse sunt necesare la nivelul Uniunii pentru a îmbunătăți condițiile de instituire și funcționare a pieței interne.

Măsurile de reducere a costurilor propuse se concentrează pe sporirea coordonării și a transparenței și pe armonizarea instrumentelor minime, permițând părților interesate relevante să exploateze sinergiile și să reducă ineficiențele în procesul de extindere. De asemenea, în timp ce măsurile propuse vizează reducerea barierei din calea accesului la infrastructurile fizice, ele nu prejudiciază în mod nejustificat drepturile de proprietate și mențin primatul negocierilor comerciale.

Măsurile propuse nu impun modele economice specifice. Ele lasă totodată deschisă posibilitatea ca statele membre să adopte dispoziții mai detaliate și, prin urmare, nu aduc atingere inițiativelor naționale aflate în curs, ci mai degrabă le completează. În schimb, ele vor permite statelor membre să valorifice rezultatele propriilor măsuri actuale și să le organizeze pe cele noi sau existente, alegând măsurile care corespund cel mai bine propriilor particularități, fără a impune în mod necesar costuri suplimentare.

Membrii Comisiei au dezbătut documentul în ședința din 15 mai 2013.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat o serie de probleme:

- definiția „physical infrastructure” este neclară în următorul sens: enumerarea exemplificativă se referă la elemente de infrastructură în accepțiunea curentă, în schimb „means and element of a network which is not active” poate include și elemente cum este fibra, splitter – ul și alte elemente de rețea. Așadar ar fi util o clarificare a conținutului definiției;

- la art.9 pct.3 propunerea de regulament indică NRA – ul ca fiind organismul optim în a deveni punct unic de contact. Dacă în ceea ce privește obligațiile de la art.4 suntem de acord cu această abordare, în ceea ce privește obligațiile de la art.6 considerăm că acestea sunt în totalitate de natura construcțiilor civile, iar indicarea NRA – ului ca fiind punct unic de contact ar crea confuzie în actualul sistem administrativ al statelor membre. În acest sens recomandăm reformularea punctului 3 în sensul păstrării actualei formulări pentru

obligatiile prevăzute de art.4 și neindicării exprese a organismului ce ar putea fi de contact unic pentru obligatiile prevăzute de art.6 pentru a da posibilitatea statelor membre să-și desemneze organismul propriu cu competențe în domeniu;

- art.9 pct.5 prevede obligația statelor membre de a notifica Comisiei organisme desemnate să îndeplinească rolul de punct de contact unic până la intrarea în vigoare a Regulamentului. Având în vedere că, cel puțin în cazul României, desemnarea se va face prin instrumente legislative, termenul este absolut insuficient și ar trebui mărit la cel puțin 60 de zile;

- propunerea legislativă face referire la principalii actori beneficiari, fără a fi menționați proprietarii de terenuri. De asemenea, costurile aferente acestor proprietari și sarcinile administrative nu sunt specificate, iar aplicarea noilor prevederi este de presupus că va necesita costuri semnificate pentru statele membre;

- având în vedere faptul că această propunere de regulament nu vizează doar furnizorii de rețele de comunicații electronice ci și proprietarii sau titularii de drepturi de utilizare a unor infrastructuri fizice generalizate și extinse, adecvate pentru a găzdui elemente ale rețelelor de comunicații electronice, cum ar fi rețelele fizice de furnizare a energiei electrice, a gazului, a apei și canalizării, energiei termice, precum și servicii de transport, considerăm că analiza ar trebui extinsă și la nivelul altor instituții cu responsabilități în domeniu.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chirita



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru afaceri europene

București, 22 mai 2013
Nr. 40 / 424

Proiect de aviz motivat
stabilind ne-conformarea cu principiul subsidiarității a
propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de
comunicații electronice de mare viteză
COM(2013)147

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011,

Luând în considerare punctele de vedere exprimate de Ministerul pentru Societatea Informațională și de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea dreptului de control al principiilor subsidiarității și proporționalității, examinând în ședința din 22 mai 2012, **propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză - COM(2013)147**

a adoptat următorul proiect de aviz motivat:

- (1) Recunoscând valoarea prevederilor propunerii de directivă în ce privește îndeplinirea obiectivului general al UE de promovare a comunicațiilor de bandă largă, în special contribuția la atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020,
- (2) Salutând intenția reglementării în scopul armonizării cadrului de dezvoltare a infrastructurii de bandă largă în statele membre,

- (3) Încurajând Comisia Europeană să persevereze în promovarea comunicațiilor electronice de mare viteză, ca o premisă a unei Uniuni prospere și competitive pe plan internațional,
- (4) Susținând Comisia Europeană în atingerea obiectivelor declarate, inclusiv în punerea în practică a principiilor declarate în *Small Business Act* - COM(2008) 394 și a documentelor strategice derivate din Strategia Europa 2020 și din Agenda Digitală a Europei, între altele,
- (5) Luând notă de necesitatea de a scădea costurile de implementare a infrastructurii de bandă largă, mai ales în condițiile dificultăților economice pe care le traversează Uniunea Europeană,

Exprimăm totuși serioase rezerve cu privire la:

- (1) **Forma juridică aleasă pentru reglementare, anume aceea de regulament**, fiind mai indicată adoptarea unei directive, date fiind particularitățile naționale în ce privește lucrările de construcție.
- (2) Insuficiența analizei de impact, în special în ce privește referințele directe asupra modului în care noul cadru administrativ corespunde principiului al IV-lea al "**Small Business Act**" - COM(2008) 394, anume acela de a face administrația publică mai receptivă la nevoile întreprinderilor mici și mijlocii; propunerea ar trebui să determine scăderea reală a poverii administrative pentru acestea și să le faciliteze semnificativ accesul pe piațe.
- (3) **Insuficiența consultărilor** pentru pregătirea propunerii, mai ales în condițiile în care sunt de prevăzut numeroase diferențe între statele membre, cum ar fi termenele și condițiile diverselor avize necesare în cursul aplicării regulamentului, distribuția sarcinilor administrative relevante între diferite organisme naționale sau o acoperire mai redusă a infrastructurii în cauză în zonele rurale.
- (4) **Valoarea adăugată a propunerii**, atât timp cât principalul argument pentru intervenția la nivelul Uniunii este legat de scăderea costurilor, dar nu a fost înaintat un calcul economic convincător cu privire acest efect.

Pentru motivele precizate mai sus, în ședința din 22 mai 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să pronunțe un aviz motivat în sensul că **propunerea de regulament nu este conformă cu principiul subsidiarității**.

Prezentul aviz motivat se adresează președintelui Parlamentului European, al Consiliului și respectiv al Comisiei Europene.

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

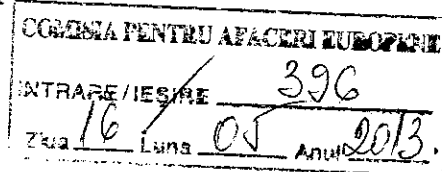
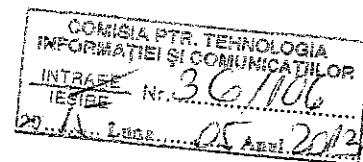
Secretar,

Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*



Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de
mare viteză – COM (2013)147**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 17.04.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză - COM (2013) 147, E 35-s/26.03.2013.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2013) 73 final și SWD (2013) 74 final, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului de apropiere a legislațiilor statelor membre cu privire la mărci are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul juridic îl constituie articolul 114 din TFUE;
4. Infrastructura de bandă largă de mare viteză reprezintă coloana vertebrală a pieței unice digitale și o condiție prealabilă a competitivității la nivel mondial;
5. Obiectivul specific al acestei inițiative este de a reduce costurile și a spori eficacitatea instalării benzii largi de mare viteză.

6. Obiectivele operaționale ale prezentei inițiative sunt următoarele:

- utilizarea sporită a infrastructurii existente pentru extinderea benzii largi, printr-o mai mare transparență în ceea ce privește această infrastructură, precum și instituirea unui regim de reglementare mai coerent și mai eficient privind accesul la infrastructura existentă, indiferent de proprietarul acesteia;
- intensificarea cooperării în ceea ce privește proiectele de inginerie civilă relevante pentru extinderea benzii largi în întreaga UE, în special prin asigurarea transparenței și prin creșterea securității juridice a cooperării transsectoriale și a celei dintre furnizorii de utilități publice;
- simplificarea procedurilor administrative legate de extinderea rețelilor pe întreg teritoriul UE, în principal prin creșterea transparenței și a coordonării proceselor de acordare a autorizațiilor, asigurând în același timp respectarea termenelor și furnizând standarde minime în ceea ce privește „condițiile rezonabile”;
- creșterea numărului de clădiri dotate cu infrastructuri deschise pregătite pentru rețelele de mare viteză pe întreg teritoriul UE, pentru a reduce costurile și sarcinile legate de modernizarea infrastructurilor existente.

7. Implicațiile transnaționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise domeniului proprietății industriale și comerciale – dreptul întreprinderilor, drept de proprietate intelectuală;

8. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;

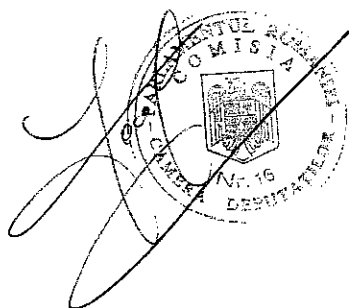
9. Prezenta propunere este înaintată în contextul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; Agenda digitală pentru Europa este o inițiativă emblematică din cadrul Strategiei Europa 2020, care vizează realizarea unor beneficii economice și sociale sustenabile grație unei piețe digitale unice bazate pe internetul rapid și ultrarapid și pe aplicațiile interoperabile;

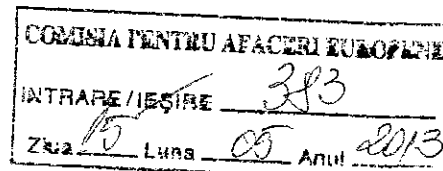
10. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- serviciile și infrastructura de telecomunicații din UE sunt foarte fragmentate de-a lungul frontierelor naționale;
- existența ineficiențelor și blocajelor în procesul de extindere a rețelilor de bandă largă ceea ce conduce la costuri ridicate și la o sarcină administrativă grea pentru întreprinderile care doresc să instaleze aceste rețele;
- în prezent există puțină transparență privind infrastructura fizică existentă adecvată pentru instalarea benzii largi și nu există norme uzuale adecvate pentru instalarea benzii largi pe întreg teritoriul UE;
- în prezent, nu există o piață pentru infrastructura fizică și posibilitatea de a utiliza infrastructura corespunzătoare altor utilități publice.
- statele membre pot să mențină sau să adopte dispoziții mai detaliate care să specifice sau să completeze obligațiile prevăzute de regulamentul propus;
- legat de acordarea autorizațiilor, prezenta propunere nu afectează autonomia procedurală a statelor membre în ceea ce privește atribuirea competențelor pe plan intern;
- în ceea ce privește echipamentele interioare, regulamentul propus permite statelor membre să adapteze obligațiile prevăzute la particularitățile naționale și locale.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 14 mai 2013, au admis că propunerea de Regulament privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză se axează pe definirea unor drepturi și obligații specifice, direct aplicabile, pentru a facilita planificarea și executarea pe de o parte a extinderii infrastructurii fizice, iar pe de altă parte a lucrărilor de construcții civile, incluzând dispoziții auxiliare pentru a asigura transparența informațiilor relevante și coordonarea procedurilor administrative. Pe lângă acestea, el prevede cerințe privind infrastructura fizică interioară pentru clădirile noi și lucrările majore de renovare. Prin urmare, măsurile propuse sunt necesare la nivelul Uniunii pentru a îmbunătăți condițiile de instituire și funcționare a pieței interne, iar intervenția europeană propusă, **este conformă cu principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oajdea





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr.23/159/15.05.2013

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

**asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind măsuri de reducere a costului instalării rețelilor de comunicații electronice
de mare viteză**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelilor de comunicații electronice de mare viteză [COM(2013)147 – E35-s/2013]*, transmisă cu actul nr.11/E/17.04.2013.

Obiectivul specific al inițiativei este de a reduce costurile și a spori eficacitatea benzii largi de mare viteză. Mai precis, costurile extinderii benzii largi de mare viteză ar trebui reduse cu 25%. În același timp, acțiunile întreprinse în acest domeniu la nivelul Uniunii Europene vor consolida și piața unică.

Acest dublu obiectiv specific trebuie înțeles în contextul general de stimulare a extinderii benzii largi în întreaga Uniune Europeană, conform obiectivelor Agendei digitale.

Obiectivele operaționale ale prezentei inițiative sunt următoarele:

(1) utilizarea sporită a infrastructurii pasive existente adecvată pentru extinderea benzii largi, printr-o mai mare transparență în ceea ce privește această infrastructură, precum și instituirea unui regim de reglementare mai coerent și mai eficace privind accesul la infrastructura pasivă existentă, indiferent de proprietarul acesteia;

(2) intensificarea cooperării în ceea ce privește proiectele de inginerie civilă relevante pentru extinderea benzii largi în întreaga UE, în particular prin asigurarea

transparenței și prin creșterea securității juridice a cooperării transsectoriale și a celei dintre furnizorii de utilități publice;

(3) simplificarea procedurilor administrative legate de extinderea rețelilor pe întreg teritoriul UE, în principal prin creșterea transparenței și a coordonării proceselor de acordare a autorizațiilor, asigurând în același timp respectarea termenelor și furnizând standarde minime în ceea ce privește „condițiile rezonabile”;

(4) creșterea numărului de clădiri dotate cu infrastructuri deschise pregătite pentru rețelele de mare viteză pe întreg teritoriul UE, pentru a reduce costurile și sarcinile legate de modernizarea infrastructurilor existente.

Regulamentul propus se axează pe definirea unor drepturi și obligații specifice, direct aplicabile, pentru a facilita planificarea și executarea pe de o parte a extinderii infrastructurii fizice, iar pe de altă parte a lucrărilor de construcții civile, incluzând dispoziții auxiliare pentru a asigura transparența informațiilor relevante și coordonarea procedurilor administrative. Pe lângă acestea, el prevede cerințe privind infrastructura fizică interioară pentru clădirile noi și lucrările majore de renovare.

Regulamentul propus nu aduce de asemenea atingere niciunei măsuri specifice de reglementare, cum ar fi impunerea de măsuri corective referitoare la întreprinderile cu putere semnificativă pe piață, luate de autoritățile naționale de reglementare în temeiul cadrului de reglementare al Uniunii pentru comunicațiile electronice.

Măsurile propuse sunt necesare la nivelul Uniunii pentru a îmbunătăți condițiile de instituire și funcționare a pieței interne.

Măsurile de reducere a costurilor propuse se concentrează pe sporirea coordonării și a transparenței și pe armonizarea instrumentelor minime, permițând părților interesate relevante să exploateze sinergiile și să reducă ineficiențele în procesul de extindere. De asemenea, în timp ce măsurile propuse vizează reducerea barierelor din calea accesului la infrastructurile fizice, ele nu prejudiciază în mod nejustificat drepturile de proprietate și mențin primatul negocierilor comerciale.

Măsurile propuse nu impun modele economice specifice. Ele lasă totodată deschisă posibilitatea ca statele membre să adopte dispoziții mai detaliate și, prin urmare, nu aduc atingere inițiativelor naționale aflate în curs, ci mai degrabă le completează. În schimb, ele vor permite statelor membre să valorifice rezultatele propriilor măsuri actuale și să le organizeze pe cele noi sau existente, alegând măsurile care corespund cel mai bine propriilor particularități, fără a impune în mod necesar costuri suplimentare.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 15 mai 2013.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chirț



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 20 mai 2013
Nr. 40/1420.

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a
propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind
marca comunitară
COM(2013) 161 final

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu propunerea **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind marca comunitară - COM(2013) 161 final**,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, din data de 25 aprilie 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru industrii și servicii, din data de 15 mai 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 15 mai 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei juridice, de disciplină și imunități din data de 13 mai 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția de Drept Comunitar a Camerei Deputaților din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- a) Admite că temeiul juridic invocat pentru reglementare este potrivit și anume Articolul 118 alineatul (1) din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene ce prevede crearea de titluri europene de proprietate intelectuală pentru a asigura o protecție uniformă a drepturilor de proprietate intelectuală în Uniune, inclusiv înființarea unor sisteme centralizate de autorizare, coordonare și control la nivelul Uniunii.
- b) Consideră că nivelul de integrare atins de piața europeană justifică interesul Uniunii pentru consolidarea cadrului legislativ al protecției drepturilor de proprietate intelectuală, prin mărcile comunitare.
- c) Recunoaște că reglementarea propusă include numai ceea ce este necesar, anume perfecționarea cadrului normativ al mărcii comunitare menținând coexistența drepturilor comunitare și a drepturilor naționale în materie de mărci, necesară pentru îndeplinirea cerințelor unor întreprinderi de dimensiuni diferite, de pe piețe diferite și cu nevoi geografice diferite.
- d) Admite că propunerea are o valoare adăugată, constând în reglementarea unor aspecte procedurale privind obținerea mărcii comunitare, cum ar fi simplificarea procedurilor, sporirea securității juridice și precizarea cadrului de cooperare.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședința din 15 mai 2013, admite că obiectivele propunerii pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

Redactat: FA

Secretar,

Ana BIRCHALL



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 mai 2013
Nr. 40 / 2013.

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind marca comunitară** - COM(2013) 161 final

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea în ședința din 21 mai 2013, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au fost prezenți 18 deputați.

În urma dezbaterii, Comisia a hotărât în unanimitate că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,
Ovidiu SILAGHI

Secretar,
Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 25 aprilie 2013
Nr.29/117

PROCES VERBAL
asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind marca comunitară
COM (2013) 161

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind marca comunitară. COM (2013) 161.**

2. Data sesizării: 17.04.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 15.05.2013

4. Dezbateri în data: 23.04.2013

5. Tip document: legislativ

6. Textul procesului verbal

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- principalul obiectiv al acestei inițiative și al propunerii paralele de reformare a directivei este de a încuraja inovarea și creșterea economică prin sporirea accesibilității și eficienței pentru întreprinderi a sistemelor de înregistrare a mărcilor din întreaga UE, acest lucru fiind realizat prin reducerea costurilor și a complexității, creșterea vitezei, sporirea gradului de previzibilitate și de securitate juridică. Aceste ajustări corespund eforturilor de a asigura coexistența și complementaritatea dintre sistemul mărcilor de la nivelul Uniunii și sistemele mărcilor naționale.

- Comisia propune o actualizare a dispozițiilor existente, având următoarele obiective principale: adaptarea terminologiei la Tratatul de la Lisabona și a dispozițiilor la abordarea comună privind agențiile descentralizate, simplificarea procedurilor de solicitare și de înregistrare a unei mărci europene, sporirea securității juridice prin clarificarea dispozițiilor și eliminarea ambiguităților, stabilirea unui cadru adecvat pentru cooperarea dintre OAPI și oficiile naționale.

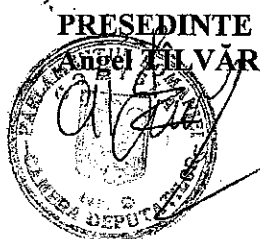
- în prezent există o serie de piedici în calea realizării unei cooperări eficiente și efective între oficiile pentru mărci din Europa, printre care se numără: lipsa unui temei juridic clar pentru cooperarea în materie de legislație privind mărcile din UE; lipsa dotărilor tehnice în oficiile naționale; lipsa unei finanțări durabile pe termen mediu și lung.

- pentru rezolvarea acestor probleme, cea mai adecvată soluție este crearea unui temei juridic care să oblige oficiile naționale și OAPI să coopereze între ele (cooperare obligatorie), prin accesul obligatoriu la instrumente - instalațiile necesare sunt accesibile prin intermediul unui cadru de cooperare obligatorie - și prin asigurarea finanțării pe termen lung din bugetul OAPI.

7. Principiul subsidiarității

În cadrul instituirii și al funcționării pieței interne, articolul 118 alineatul (1) din TFUE prevede crearea de titluri europene de proprietate intelectuală pentru a asigura o protecție uniformă a drepturilor de proprietate intelectuală în Uniune, inclusiv înființarea unor sisteme centralizate de autorizare, coordonare și control la nivelul Uniunii. Marca comunitară este un titlu de proprietate intelectuală autonom la nivelul UE, creat prin intermediul unui regulament UE. Modificarea anumitor părți ale regulamentului în vederea îmbunătățirii și simplificării sistemului mărcii comunitare se poate realiza numai prin organul legislativ al UE, ce are competența de a face modificările necesare.

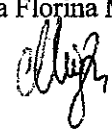
Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

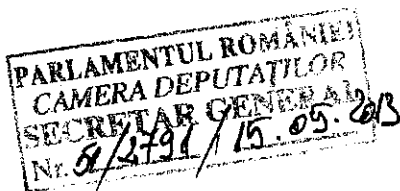


SECRETAR
Victor CRISTEA



Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

București, 13.05.2013

Nr. 31/539/2013

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 privind marca comunitară - COM(2013)161. (E 34-s/2013 – subsidiaritate).*

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 13 mai 2013.

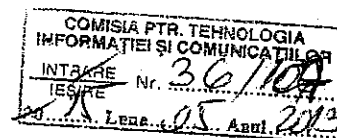
Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Bogdan LILIE CIUCĂ





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 207/2009 al privind marca comunitară – COM (2013)161**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 17.04.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 al privind marca comunitară - COM (2013) 161, E 34-s/27.03.2013.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2013) 95 final și SWD (2013) 96 final, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 207/2009 al privind marca comunitară are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul juridic îl constituie articolul 118 alineatul (1) din TFUE.
4. Utilitatea mărcii este de a distinge produsele și serviciile unei întreprinderi. Cu ajutorul mărcii, o întreprindere poate să atragă și să fidelizeze clienții, precum și să creeze valoare și creștere.

5. Regulamentul (CE) nr. 40/94 al Consiliului din 20 decembrie 1993 privind marca comunitară, codificat în 2009 ca Regulamentul (CE) nr. 207/2009 al Consiliului din 26 februarie 2009 privind marca comunitară, a instituit un sistem de protecție a mărcilor specific Uniunii Europene, care prevede protecția mărcilor la nivelul Uniunii Europene. În acest context, a fost înființat Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI), responsabil cu înregistrarea și administrarea mărcilor comunitare. Odată cu intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, terminologia din Regulamentul (CE) nr. 207/2009 trebuie actualizată. Aceasta implică înlocuirea termenului „marcă comunitară” cu termenul „marcă europeană”. În conformitate cu abordarea comună privind agențiile descentralizate, asupra căreia au convenit Parlamentul European, Consiliul și Comisia în iulie 2012, denumirea „Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (mărci, desene și modele industriale)” trebuie să fie înlocuită cu „Agenția Uniunii Europene pentru mărci, desene și modele industriale” (denumită în continuare „agenția”).
6. Dispozițiile actuale ale Regulamentului (CE) nr. 207/2009 nu oferă denumirilor de origine și indicațiilor geografice același grad de protecție precum alte instrumente ale dreptului Uniunii. Astfel, este necesar să se clarifice motivele absolute de refuz cu privire la denumirile de origine și indicațiile geografice și să se asigure coerența deplină cu legislația relevantă a Uniunii destinată protejării acestor titluri de proprietate intelectuală. Din motive de coerență cu alte acte legislative ale Uniunii, domeniul de aplicare al acestor motive absolute ar trebui să fie extins astfel încât să includă și mențiunile tradiționale protejate pentru vinuri, precum și specialitățile tradiționale garantate.
7. Principalul obiectiv al acestei inițiative este de a încuraja inovarea și creșterea economică prin sporirea accesibilității și eficienței pentru întreprinderi a sistemelor de înregistrare a mărcilor din întreaga UE, acest lucru fiind realizat prin reducerea costurilor și a complexității, creșterea vitezei, sporirea gradului de previzibilitate și de securitate juridică. Aceste ajustări corespund eforturilor de a asigura coexistența și complementaritatea dintre sistemul mărcilor de la nivelul Uniunii și sistemele mărcilor naționale.
8. Prezenta inițiativă de revizuire a Regulamentului (CE) nr. 207/2009, nu propune un nou sistem, ci o modernizare a dispozițiilor existente, având următoarele obiective:
- adaptarea terminologiei la Tratatul de la Lisabona și a dispozițiilor la abordarea comună privind agențiile descentralizate;
 - simplificarea procedurilor de solicitare și de înregistrare a unei mărci europene;
 - sporirea securității juridice prin clarificarea dispozițiilor și eliminarea ambiguităților;
 - stabilirea unui cadru adecvat pentru cooperarea dintre OAPI și oficiile naționale, în vederea promovării convergenței practicilor și a dezvoltării unor instrumente comune;
 - alinierea cadrului la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
9. Implicațiile transnaționale sunt certe și extinse, fiind circumscrise domeniului proprietății industriale și comerciale – dreptul întreprinderilor, drept de proprietate intelectuală;
10. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;

11. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- nivelul scăzut de cooperare între oficiile pentru mărci din Europa. În prezent există o serie de piedici în calea realizării unei cooperări eficiente și efective între oficiile pentru mărci din Europa, printre care se numără: lipsa unui temei juridic clar pentru cooperarea în materie de legislație privind mărcile din UE; lipsa dotărilor tehnice în oficiile naționale; lipsa unei finanțări durabile pe termen mediu și lung;
- necesitatea actualizării terminologiei regulamentului nr.207/2009, ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona;
- necesitatea modernizării sistemului mărcilor din Uniune astfel încât acesta să devină mai eficace, mai eficient și mai coerent în ansamblul său, precum și adaptarea acestuia la era internetului;
- sistemul actual al mărcii europene nu este nici fiabil, nici eficient. Prin urmare, acesta ar trebui să fie înlocuit prin punerea la dispoziție a unor motoare de căutare complete, rapide și puternice, care să poată fi utilizate gratuit de către public în contextul cooperării dintre agenție și oficiile din statele membre.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din **14 mai 2013**, au admis că marca comunitară este un titlu de proprietate intelectuală autonom la nivelul UE, creat prin intermediul unui regulament UE. Modificarea anumitor părți ale regulamentului în vederea îmbunătățirii și simplificării sistemului mărcii comunitare poate fi realizată numai de către organul legislativ al UE și au hotărât, cu majoritate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oajdea





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr.23/159/15.05.2013

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.207/2009 privind marca comunitară

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.207/2009 privind marca comunitară [COM(2013)161 – E34-s/2013]*, transmisă cu actul nr.11/E/17.04.2013.

Obiectivul general al revizuirii îl reprezintă modernizarea sistemului de mărci din Europa, sporind astfel competitivitatea întreprinderilor Uniunii Europene prin îmbunătățirea accesibilității sistemelor de mărci (scăderea costurilor, creșterea rapidității și a predictibilității), prin garantarea certitudinii juridice pentru toate întreprinderile din Uniunea Europeană și prin asigurarea coexistenței și a complementarității între sistemul Uniunii Europene și cele naționale.

Obiectivele specifice constau în asigurarea unei convergențe sporite între directiva privind mărcile și regulamentul privind marca comunitară, precum și în creșterea nivelului de cooperare dintre Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI) și serviciile naționale din domeniul proprietății intelectuale.

Obiectivele operaționale constau în atingerea unei mai mari apropieri între procedurile privind mărcile și chestiunile de fond, în oferirea unui stimulente de reglementare adecvat pentru cooperare, în dezvoltarea capacității de cooperare

tehnică la nivelul serviciilor naționale din domeniul mărcilor, precum și în asigurarea finanțării pe termen lung pentru activitățile de cooperare.

Revizuirea vizează:

- modernizarea, întărirea certitudinii juridice și incorporarea jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene în domeniul mărcilor;
- o mai mare armonizare a legislației naționale și intensificarea cooperării între Oficiul de Armonizare în Piața Internă (OHIM) și oficiile naționale;
- armonizarea procedurilor de înregistrare a mărcilor prin introducerea de noi reguli procedurale.

Marca comunitară este un titlu de proprietate intelectuală de sine stătător în cadrul Uniunii Europene. Numai organul legislativ al Uniunii Europene are dreptul să aducă regulamentul modificările necesare pentru a îmbunătăți și a simplifica sistemul mărcii comunitare. Același lucru se aplică și în cazul modificărilor necesare ale dispozițiilor corespunzătoare care fac deja parte din directiva privind mărcile.

În plus, deoarece problemele identificate nu permit condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile din Uniunea Europeană (cu mai multe consecințe negative asupra competitivității acestora), este de dorit să se adopte măsuri care pot îmbunătăți funcționarea pieței interne. Astfel de măsuri, care vizează extinderea nivelului actual de armonizare prin directiva privind mărcile, pot fi luate numai la nivelul Uniunii Europene, având în vedere în mod special necesitatea de a asigura coerența cu sistemul mărcii comunitare.

Deoarece OAPI este o agenție de reglementare a Uniunii Europene, o soluție pentru condițiile – cadru nefavorabile care împiedică o cooperare eficace cu serviciile naționale poate fi identificată numai la nivelul Uniunii Europene.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 15 mai 2013.

Din numărul total de 30 membri ai Comisiei, au participat la ședință 25 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

VICEPREȘEDINTE

Dumitru Căpîrîșă





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 20 mai 2013
Nr. 40 *1421*.

NOTĂ DE INFORMARE
privind conformarea cu principiul subsidiarității a
propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru
cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și
neremunerată, servicii de voluntariat și muncă *au pair*
COM(2013) 151 final

În baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității cu propunerea de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă *au pair*** - COM(2013) 151 final,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, din data de 25 aprilie 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei pentru muncă și protecție socială, din data de 07 mai 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere procesul verbal al ședinței Comisiei juridice, de disciplină și imunități din data de 14 mai 2013, din care rezultă că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității,

Având în vedere Fișa de informare transmisă de Direcția de Drept Comunitar a Camerei Deputaților din care rezultă că nu sunt indicii privind încălcarea principiului subsidiarității,

Comisia pentru afaceri europene:

- a) Admite că temeiul juridic invocat pentru reglementare este potrivit, anume Articolul 79 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ce conferă Uniunii sarcina de a elabora o politică comună în domeniul imigrației, menită să asigure gestionarea eficientă a fluxurilor de migrație și tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre.
- b) Consideră că nivelul globalizării activității de cercetare științifică și de studii reprezintă o oportunitate pentru Uniunea Europeană de a atinge eficient obiectivele de dezvoltare cuprinse în Strategia Europa 2020 și prin urmare justifică interesul Uniunii pentru detalierea cadrului legislativ al condițiilor de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru scopurile vizate de directiva propusă.
- c) Recunoaște că reglementarea propusă include numai ceea ce este necesar, anume dezvoltarea unui set comun de cerințe de admisie și de ședere, în condițiile în care provocarea de a menține și de a îmbunătăți capacitatea de a atrage talente din afara UE a crescut și este comună tuturor statelor membre.
- d) Recunoaște că un cadru juridic transparent, care ar include și garanții adecvate pentru a asigura transferul adecvat de cunoștințe ar facilita raporturi internaționale de ordin economic, social și cultural între statele membre și țările (terțe) de origine ale persoanelor ce fac obiectul propunerii.
- e) Recunoaște că în privința aspectelor externe ale politicii de migrație, un instrument al Uniunii care să include stagiarilor remunerați ar ajuta la consolidarea abordării globale a Uniunii, iar în privința lucrătorilor au-pair, un atare cadru al UE ar ajuta la sporirea protecției lor, prin extinderea operativă *de jure* la nivelul întregii Uniuni.
- f) Subliniază faptul că propunerea nu depășește ceea ce este necesar, întrucât inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor va fi complementară altor proiecte inițiate la nivel național, inclusiv celor întreprinse cu sprijinul FSE, în vederea creării sau implementării schemelor de garanare pentru tineret, cum ar fi reforma instituțiilor și a serviciilor relevante.
- g) Admite că propunerea are o valoare adăugată, constând în facilitarea unui tratament administrativ comun pentru resortisanții din țări terțe ce se află în situația de a derula pe teritoriul Uniunii activități de tipul celor enumerate în titlul propunerii, comparativ cu orice măsuri ce ar putea fi luate la nivel de stat.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților întrunită în ședința din 20 mai 2013, admite că obiectivele propunerii pot fi realizate doar la nivelul Uniunii. Prin urmare propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

Secretar,

Ana BIRCHALLI

Redactat: FA



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 mai 2013
Nr. 40 / 142 /

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu propunerea de **DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă *au pair*** - COM(2013) 151 final.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea în ședința din 21 mai 2013, având în vedere existența condițiilor pentru ca propunerea să se supună testului de subsidiaritate, termenul de control al subsidiarității și îndeplinirea cerințelor pentru conformare cu principiul subsidiarității.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au fost prezenți 18 deputați.

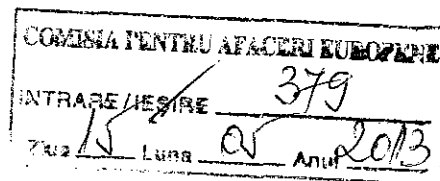
În urma dezbaterii, Comisia a hotărât în unanimitate că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

Secretar,

Ana BIRCHALL



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 14.05.2013
Nr. 31/540/2013**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu Propunerea de Directivă a Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair - **COM(2013)151. (E 36-s/2013 – subsidiaritate).**

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 14 mai 2013.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,

Bogdan Liviu CIUCĂ



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EDUCATIONALE			
INTRARE/IEȘIRE	330		
ZIUA	25	LUNA	04
		ANUL 2013	

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 25 aprilie 2013
Nr.29/117

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat au pair [Reformare]
COM (2013) 151

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat au pair [Reformare]. COM (2013) 151.**

2. Data sesizării: 17.04.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 15.05.2013

4. Dezbateri în data: 23.04.2013

5. Tip document: legislativ

6. Textul procesului verbal

Referitor la **conținutul Propunerii**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- propunerea are ca obiectiv ameliorarea dispozițiilor privind cercetătorii, studenții, elevii, stagiarii neremunerați și voluntarii resortisanți ai țărilor terțe, precum și aplicarea unor dispoziții comune pentru două categorii noi de resortisanți ai țărilor terțe: stagiarii remunerați și lucrătorii au pair. Obiectivul general este de a sprijini relațiile sociale, culturale și economice dintre UE și țările terțe, de a favoriza transferul de competențe și know-how, de a promova competitivitatea și de a oferi, în același timp, garanții care să asigure tratamentul echitabil al acestor categorii de resortisanți ai țărilor terțe.

- propunerea modifică Directiva 2004/114/CE a Consiliului extinzând domeniul de aplicare al acesteia pentru a cuprinde și stagiarii remunerați și lucrătorii au pair și conferind

un caracter obligatoriu unor dispoziții privind stagiarii neremunerați care în prezent sunt la latitudinea statelor membre, precum și Directiva 2005/71/CE a Consiliului privind o procedură specială de admitere a resortisanților țărilor terțe în scopul desfășurării unei activități de cercetare științifică.

- dispozițiile prezentei propuneri respectă și promovează obiectivele Strategiei Europa 2020 și abordarea globală în materie de migrație și mobilitate.

- propunerea este în concordanță cu unul dintre obiectivele acțiunii UE în materie de educație, și anume acela de a promova Uniunea ca centru mondial de excelență pentru educație și relații internaționale și de a ameliora schimbul de cunoștințe la nivel internațional, acesta fiind un mijloc de a contribui la difuzarea valorilor precum drepturile omului, democrația și statul de drept.

- propunerea este conformă cu politica UE în domeniul dezvoltării, care pune accentul pe eradicarea sărăciei și atingerea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului

- propunerea stabilește condițiile de intrare și de ședere pentru cercetătorii, studenții, elevii, stagiarii remunerați și neremunerați, voluntarii și lucrătorii au pair resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre pentru o perioadă mai mare de trei luni. Totodată, introduce condițiile de admitere pentru două categorii de resortisanți ai țărilor terțe care nu sunt reglementate în prezent de cadrul UE cu caracter obligatoriu din punct de vedere juridic, și anume lucrătorii au pair și stagiarii remunerați, pentru a le asigura protecția și a garanta respectarea drepturilor lor legale. În cazul cercetătorilor resortisanți ai țărilor terțe, condițiile de admitere a familiei devin mai favorabile, la fel ca accesul la piața forței de muncă pentru membrii familiei și mobilitatea acestora în interiorul UE.

- propunerea facilitează și simplifică mobilitatea în interiorul UE pentru studenți și cercetători, în special pentru cei care participă la programele Erasmus Mundus sau Marie Curie, care vor fi extinse și vor înregistra o creștere a participării în contextul următorului cadru financiar multianual.

- propunerea sporește drepturile studenților în ceea ce privește munca cu fracțiune de normă și permite studenților și cercetătorilor, după finalizarea studiilor/proiectului de cercetare, să rămână pe teritoriul UE pentru o perioadă de 12 luni pentru a-și căuta un loc de muncă.

- sunt introduse mai multe informații și o mai mare transparență, precum și termene limită pentru luarea deciziilor și garanții procedurale îmbunătățite, cum ar fi motivările scrise ale unei decizii și dreptul la o cale de atac

- unul dintre elementele-cheie ale prezentei propuneri ar fi o mai bună valorificare a potențialului studenților și cercetătorilor după finalizarea studiilor/proiectelor de cercetare.

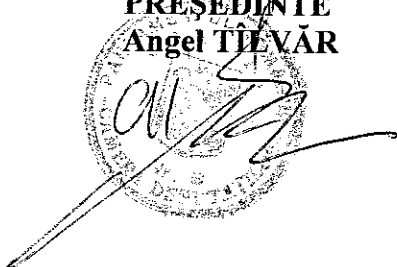
7. Principiul subsidiarității

Politica în domeniul imigrației este o competență partajată de Uniune și statele membre. În consecință, se aplică principiul subsidiarității, ceea ce implică garantarea faptului că obiectivele acțiunii preconizate nu ar putea fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre (criteriul necesității) și luarea în considerare a întrebării dacă aceste obiective ar putea fi realizate mai bine printr-o acțiune a Uniunii și a modului în care acest lucru ar putea fi realizat (testul valorii adăugate europene).

Provocarea de a menține și de a îmbunătăți capacitatea de a atrage talente din afara UE a crescut și este comună tuturor statelor membre. Având în vedere numărul crescând de inițiative care vizează tineretul și care încurajează contactele interpersonale culturale, sociale și educaționale cu resortisanții țărilor terțe și formele de educație informală, necesitatea de a corela aceste tendințe cu norme de imigrație adecvate este și mai mare.

Membrii Comisiei au considerat, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, că sunt îndeplinite condițiile necesare pentru **respectarea principiului subsidiarității**, și anume: domeniul vizat nu ține de competența exclusivă a Comunității; obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre; acțiunea poate fi îndeplinită mai bine, având în vedere dimensiunile și efectele sale, prin intervenția Comunității.

PREȘEDINTE
Angel TILVĂR



SECRETAR
Victor CRISTEA



Consilier parlamentar
Ioana Florina Minzu





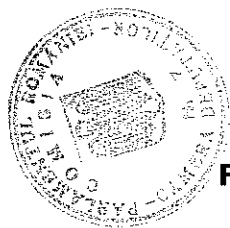
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE			
INTRARE/IEȘIRE	338		
ZIUA	04	LUNA	05
		ANUL	2013

Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 7 mai 2013
Nr. 27/270

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair [Reformare] – COM (2013) 151*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,
Florin Iordăche

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair [Reformare] – COM (2013) 151*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 23 aprilie 2013.

În cadrul dezbaterilor s-a arătat că propunerea stabilește condițiile de intrare și de ședere pentru cercetătorii, studenții, elevii, stagiarilor remunerați și neremunerați, voluntarii și lucrătorii au pair resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre pentru o perioadă mai mare de trei luni.

Propunerea introduce condițiile de admisie pentru două categorii de resortisanți ai țărilor terțe care nu sunt reglementate în prezent de un cadru al UE cu caracter obligatoriu din punct de vedere juridic, și anume *lucrătorii au pair și stagiarilor remunerați*, pentru a le asigura protecția și a garanta respectarea drepturilor lor legale.

În cazul *cercetătorilor resortisanți ai țărilor terțe*, condițiile de admisie a familiei devin mai favorabile, la fel ca accesul la piața forței de muncă pentru membrii familiei și mobilitatea acestora în interiorul UE.

Propunerea prevede că unui solicitant care îndeplinește toate condițiile stabilite pentru admisia într-unul dintre statele membre i se acordă o viză de lungă ședere sau un permis de ședere. Propunerea facilitează și simplifică mobilitatea în interiorul UE pentru studenți și cercetători, în special pentru cei care participă la programele Erasmus Mundus sau Marie Curie, care vor fi extinse și vor înregistra o creștere a participării în contextul următorului cadru financiar multianual. Propunerea sporește drepturile studenților în ceea ce privește munca cu fracțiune de normă și permite studenților și cercetătorilor, după finalizarea studiilor/proiectului de cercetare, să rămână pe teritoriul UE pentru o perioadă de 12 luni pentru a-și căuta un loc de muncă.

Sub aspectul respectării principiului subsidiarității:

Politica în domeniul imigrației este o competență partajată de Uniune și statele membre. În consecință, se aplică principiul subsidiarității, ceea ce implică garantarea faptului că obiectivele acțiunii preconizate nu ar putea fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre (criteriul necesității) și luarea în considerare a întrebării dacă aceste obiective ar putea fi realizate mai bine printr-o acțiune a Uniunii și a modului în care acest lucru ar putea fi realizat (testul valorii adăugate europene).

Provocarea de a menține și de a îmbunătăți capacitatea de a atrage talente din afara UE a crescut și este comună tuturor statelor membre. Deși fiecare stat membru ar putea continua să aibă propriul său sistem național de admisie a categoriilor de resortisanți ai țărilor terțe care sunt vizați de prezenta propunere, acest lucru nu ar îndeplini obiectivul general de creștere a atractivității UE ca destinație pentru imigranți talentați. Opțiunea unui set comun de cerințe de admisie și de ședere, mai degrabă decât cea a unei situații fragmentare cu norme naționale divergente, este în mod clar mai eficientă și mai simplă pentru potențialii solicitanți, precum și pentru organizațiile implicate, decât situația în care aceștia ar trebui să aibă în vedere și să se confrunte cu 27 de sisteme diferite. În plus, promovarea mobilității în interiorul UE, unul dintre obiectivele-cheie ale prezentei propuneri, necesită un instrument la nivelul UE.

În urma dezbatelor, membrii comisiei au constatat că principiul subsidiarității este respectat, întrucât inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor va fi complementară altor proiecte inițiate la nivel național, inclusiv celor întreprinse cu sprijinul FSE, în vederea creării sau implementării schemelor de garantare pentru tineret, cum ar fi reforma instituțiilor și a serviciilor relevante.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces-verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.



**PREȘEDINTE,
Florin Iordache**

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo