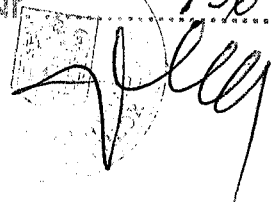


APROBAT
în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 11.02.2013

Nr. 156




Parlamentul României
Camera Deputaților
L.P. Nr. 156 din 08.02.2013

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 4 februarie 2013
Nr. 40 / 39

INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC

Dublin, 27-28 ianuarie 2013

Membrii delegației

Deputat **Ana BIRCHALL**, secretar al Biroului comisiei, Dan MATEI, șef serviciu la secretariatul comisiei.

Conducerea lucrărilor

A prezidat domnul **Dominic HANNIGAN**, președintele Comisiei comune pentru afaceri europene din Parlamentul irlandez.

Programul

- Adoptarea proiectului ordinii de zi
- Prezentarea deciziilor reuniunii troicii prezidențiale
- Proiectul ordinii de zi a celei de-a XLIX-a reuniuni COSAC, din 23-25 iunie 2013
- Prezentarea structurii celui de-al 19-lea Raport bianual COSAC
- Scrisori primite de președinție
- Prioritățile președinției irlandeze a Consiliului Uniunii, prezentate de domnul Brendan HOWLIN, ministrul cheltuielilor publice și reformei
- Viitorul Europei: spre o adevărată Uniune economică și monetară, temă prezentată de domnul Maroš ŠEFČOVIČ, comisar european pentru relații interinstituționale și administrație

Discursuri de deschidere și aspecte procedurale

În discursul de deschidere a lucrărilor, domnul **Dominic HANNIGAN**, președintele Comisiei comune pentru afaceri europene a Parlamentului Irlandei, a subliniat că parlamentele naționale din statele membre ale Uniunii au misiunea de a face ca guvernele respective, să fie răspunzătoare față de parlamente, privind acțiunile guvernelor pe plan european.

A remarcat includerea principiilor legitimității și responsabilității democratice în Concluziile Consiliului European din decembrie 2012, dar a exprimat preocupare față de faptul că, în practică, sistemul decizional extrem de complex al UE, creează dificultăți în aplicarea acestor principii.

Și-a manifestat intenția ca, în cadrul dimensiunii parlamentare a președinției irlandeze, să promoveze acest subiect și să acționeze pentru identifica unor bune practici și soluții optime de aplicare.

Domnul HANNIGAN a continuat cu probleme procedurale curente:

A informat asupra discuțiilor și concluziilor ședinței troicii.

A supus adunării, proiectul ordinii de zi și participarea invitaților din state care nu sunt membre sau candidate ale UE; deja aprobate în ședința troicii, proiectul ordinii de zi și participarea invitaților au fost adoptate și de către plen.

A informat că troica va transmite o scrisoare tuturor parlamentelor naționale din statele membre UE, prin care va solicita păstrarea sistemului actual de finanțare a activității secretarului permanent al COSAC.

A prezentat proiectul ordinii de zi a celei de-a XLIX - a reuniuni COSAC, programată în iunie a.c.

La acest punct a informat despre scrisoarea domnului Roman JAKIČ, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Sloveniei, prin care se propune introducerea în ordinea de zi a reuniunii ordinare a COSAC din iunie a.c., a unei dezbateri pe tema implicării mai active a parlamentelor naționale în consolidarea în continuare a legitimității și responsabilității democratice a UE, în perspectiva viitoarei sale dezvoltări.

Scrisoarea se referă la reuniunea din 26.11.2012, de la Copenhaga, a reprezentanților Comisiilor pentru afaceri europene din 11 Camere ale parlamentelor statelor membre (Danemarca, Irlanda, Suedia, Finlanda, Luxemburg, Ungaria, Letonia, Portugalia, Adunarea Națională a Franței, Bundestag-ul german, Senatul Poloniei), care au dezbătut subiectul enunțat mai sus și au transmis o scrisoare președintelui Consiliului European, în susținerea concluziilor reuniunii.

Doamna Danielle AUROI, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței, a susținut propunerea omologului sloven, menționând recenta Rezoluție a Adunării Naționale a Franței, prin care se propune aplicarea art. 13 din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea, prin implicarea parlamentelor naționale în analiza și dezbaterile propunerilor destinate consolidării fiscale. A subliniat importanța coordonării parlamentelor naționale cu Parlamentul European, în acest domeniu, mai ales că această complementaritate reprezintă de fapt asigurarea legitimității pe două planuri: național și

europene, ambele instituții reprezentând cetățenii și având vocația de a contribui la apropierea cetățenilor europeni de Uniune.

Domnul Herman DE CROO, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Belgia, a explicat că această dublă legitimitate nu este lipsită de complicații teoretice. Astfel, pe perioada celor 5 ani în care Parlamentul European își desfășoară activitatea, componența parlamentelor naționale se modifică. În acest fel cele convenite își pierd valabilitatea, iar noii parlamentari naționali se pot detașa de acțiunile Parlamentului European în sensul integrării politice a Uniunii. Există deja o tendință la nivelul parlamentelor naționale de a reacționa împotriva partajării suveranității în materie fiscală, pe piața muncii, etc.

Domnul William CASH, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Comunelor a Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, a arătat că nu există o „dublă legitimitate”, atât timp cât nu pot exista 2 parlamente și 2 guverne în același stat. Parlamentul britanic este ales de cetățenii britanici, singurii care pot decide viitorul Regatului Unit.

Domnul Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ, Vicepreședinte al Parlamentului European, a atenționat că Tratatul privind UE conține prevederi clare în privința legitimității democratice și responsabilității, astfel încât, de vreme ce toate statele membre au acceptat Tratatul, nu ar fi normal să se încerce o modificare a sensului în care Tratatul reglementează.

Există și problema procedurală că într-o discuție pe tema Tratatului fiscal, ar fi ciudat ca parlamentele acelor state membre care nu au semnat/ratificat Tratatul, să participe și să aducă contribuții la dezbateri.

Programul reuniunii COSAC din iunie este deja foarte încărcat, astfel încât nu se mai pot adăuga alte subiecte.

Președinția irlandeză urmează să solicite puncte de vedere delegațiilor naționale, pentru finalizarea proiectului de program.

În continuare, președintele de ședință a prezentat structura celui de-al 19-lea Raport bianual COSAC, informând că pentru elaborarea Raportului, parlamentele naționale vor fi sesizate spre a răspunde unui chestionar.

S-a procedat la prezentarea temelor ordinii de zi.

Tema I: Prioritățile președinției irlandeze a Consiliului Uniunii

Domnul Brendan HOWLIN a subliniat că grava criză cu care s-a confruntat UE în 2011 și 2012 s-a diminuat, iar îmbunătățirea situației demonstrează încă o dată faptul că UE poate răspunde în mod eficient provocărilor importante, atunci când membrii săi acționează împreună, coerent și decisiv.

Multe dintre măsurile adoptate nu sunt încă implementate, ceea ce face ca președinția irlandeză să aibă un program încărcat, în domenii, ca de exemplu, Uniunea bancară. Irlanda rămâne un adept ferm al UE și proiectului european, cu beneficiile acțiunii comune pentru a rezolva provocările cu care ne confruntăm cu toții. Angajamentul nostru ferm față de Uniune se bazează pe valorile noastre comune, dar reflectă, mai concret, beneficiile apartenenței la Uniune, pe care le-am experimentat în ultimii patruzeci de ani și care au transformat Irlanda din punct de vedere economic, politic și social.

Beneficiile aderării la UE au avut un impact similar în toate statele membre. Nu trebuie să uităm că, în pofida crizei actuale, europenii nu au mai experimentat o perioadă neîntreruptă și atât de lungă, de pace, securitate și prosperitate.

Mulți dintre cetățenii europeni au avut de suferit în ultimii câțiva ani, ca urmare a crizei. Șomajul și în special șomajului tinerilor rămâne la niveluri record. Acest lucru este inacceptabil, și mai rău, este nesustenabil. Pur și simplu nu putem avea o generație care crede că viitorul său nu include perspective de muncă utilă societății.

Acum, trebuie să depășim faza răspunsului la situații de urgență și să facem planuri de viitor, pregătind condițiile pentru o creștere economică durabilă și creare de locuri de muncă termen lung.

Abordarea președinției de restabilire a stabilității are ca scop promovarea încrederii în rândul comunității de afaceri, investitorilor și consumatorilor, pentru a determina creșterea economică a Europei, în sens mai larg, pentru a se asigura că sistemul financiar al Uniunii asigură o bază solidă și stabilă pentru a sprijini o creștere economică și creare de locuri de muncă reînnoite.

Irlanda cunoaște, din proprie experiență, felul în care problemele din sectorul serviciilor financiare pot afecta sănătatea întregii economii. Acesta este motivul pentru care se acordă o importanță atât de mare propunerilor privind Uniunea bancară. Punerea în aplicare eficace a propunerilor este esențială în restabilirea stabilității financiare în Europa și pentru ruperea legăturii dintre bănci și fondurile suverane.

Președinția irlandeză va căuta acord rapid cu Parlamentul European referitor la propunerea privind mecanismul unic de supraveghere. Președinția va pune, de asemenea, un accent puternic pe alte propuneri pentru consolidarea reglementării financiare pentru a proteja consumatorii.

În cadrul acțiunilor destinate creșterii economice și creării de locuri de muncă este inclusă și propunerea de a se introduce o garanție pentru tineret prin furnizarea către tinerii care părăsesc școala, a unei oferte de locuri de muncă, de continuare a educației, sau de formare profesională.

Președinția irlandeză va încerca să elimine barierele care împiedică cetățenii europeni să trăiască și să muncească în alte state membre. Ajungerea la un acord după o primă citire a Directivei privind detașarea lucrătorilor și la un acord cu privire la propunerea privind recunoașterea calificărilor profesionale vor reprezenta, de asemenea, priorități.

Piața unică continuă să ofere locuri de muncă, creșterea economică și competitivitate. Dar potențialul pieței unice rămâne nevalorificat integral. Președinția își propune să asigure

adoptarea măsurilor necesare pentru realizarea unui acord cu privire la dosarele care rămân deschise în cadrul Actului privind piața unică I și, pe cât posibil, să realizeze progrese privind propunerile care urmează să fie publicate de către Comisia Europeană în cadrul Actului privind piața unică II.

Președinția irlandeză pune un accent foarte puternic pe Agenda digitală pentru relansarea creșterii și pentru a spori competitivitatea în Europa asigurând locurile de muncă inteligente, prevăzute pentru viitor.

Problemele privind proprietatea intelectuală, securitatea informatică, e-semnătura și e-identificarea, protecția datelor, accesibilitatea la rețelele informatice, conexiuni internet de mare viteză în bandă largă, fac de asemenea obiectul preocupărilor președinției.

Întreprinderile mici și mijlocii formează coloana vertebrală a economiei europene și sunt esențiale pentru prosperitatea economică a Uniunii în viitor. Președinția va căuta să realizeze un acord cu privire la programul pentru competitivitatea IMM-urilor (COSME) și Directiva privind Legea societăților comerciale care vizează reducerea poverii administrative pentru microîntreprinderi și IMM-uri.

Realizarea multora dintre programele și problemele identificate ca priorități va depinde de încheierea negocierilor privind viitorul Cadru financiar multianual. Rolul Parlamentului European va fi central pentru asigurarea unui acord care să sprijine finanțarea programelor, inclusiv a celor de coeziune și regionale, precum și Orizont 2020, care au un rol critic pentru creșterea economică viitoare în întreaga Europă.

Aceste programe includ politica agricolă comună. Reforma PAC este prioritatea majoră pentru Irlanda pentru a asigura securitatea alimentară, pentru a susține creșterea durabilă și ocuparea forței de muncă în sector, precum și pentru a promova dezvoltarea rurală în întreaga UE.

Suntem conștienți de impactul pozitiv pe care fondurile de coeziune le pot avea în asigurarea creșterii economice a regiunilor și comunităților. O politică de coeziune bine dotată poate continua să joace un rol vital în promovarea creșterii economice și sociale durabile și echitabile în Europa.

La nivel regional, național și trans-european, investițiile în infrastructura de transport, energie și de telecomunicații vor aduce beneficii enorme pentru cetățenii Europei și mediului de afaceri, pentru zeci de ani. Acesta este motivul pentru care mecanismul Conectarea europeană este, de asemenea, o prioritate majoră pentru președinția irlandeză

UE trebuie să privească și dincolo de frontierele sale către piețe în creștere, pentru exporturile sale. Programul președinției prezintă planurile de a finaliza negocierile de liber schimb cu Canada și de a progresa în discuțiile cu partenerii-cheie din Asia. Noul acord de comerț liber și investițiilor între UE și SUA va face obiectul activității președinției.

Președinția va lucra intens pentru a promova și pentru a realiza progrese în procesul de extindere a Uniunii.

Una dintre provocările foarte mari cu care UE continuă să se confrunte este de a explica cetățenilor acțiunile sale. Comunicarea va trebui perfecționată.

În cadrul dezbaterilor care au urmat, participanții au abordat subiecte privind:

- Importanța deosebită a inițiativelor UE pentru asigurarea locurilor de muncă pentru tineri, inclusiv finanțarea „garanției pentru tineri”, creștere durabilă, ocuparea forței de muncă (Domnul Gediminas KIRKILAS, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Lituaniei, doamna Danielle AUROI, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței, domnul Simon SUTOUR, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Franței, domnul Edgar MAYER, președintele Comisiei pentru UE, din Consiliul Federal al Austriei, domnul Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ, Vicepreședinte al Parlamentului European, domnul Fernand BODEN, președintele delegației Parlamentului luxemburghez la COSAC)
- Evoluția negocierilor pentru viitorul cadru financiar multianual, cu accent pe politicile agricolă și de coeziune și necesitatea unui acord rapid (doamna Danielle AUROI, domnul Simon SUTOUR, domnul Fernand BODEN)
- Dirijarea acțiunilor de completare a pieței unice spre creștere economică și creare de locuri de muncă (domnul Herman DE CROO, membru al Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Belgia)
- Modul de utilizare a sumelor colectat prin aplicarea taxei pe tranzacțiile financiare (doamna Danielle AUROI)
- Punctul de vedere al președinției irlandeze față de relația „stabilitate-austeritate” (doamna Danielle AUROI)
- Progresele semnificative din cadrul Uniunii bancare și rolul Uniunii bancare (domnul Simon SUTOUR, domnul Edgar MAYER, domnul Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ)
- Importanța Semestrului European (domnul Edgar MAYER)
- Dimensiunea socială a noii guvernante economice (domnul Miguel Angel MARTÍNEZ MARTÍNEZ)
- Continuarea procesului de extindere a Uniunii, în special cu statele din Balcanii de Vest (Lordul Timothy BOSWELL, Președintele Comisiei speciale pentru UE, din Camera Lorzilor, domnul Richárd HÖRCSIK, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Ungariei, domnul Daniel MONDEKAR, președintele Comisiei pentru integrare europeană din Parlamentul Croației, delegații statelor candidate)
- Solidaritatea efectivă a UE cu statele membre din Sudul Europei (doamna Danielle AUROI)
- Necesitatea identificării metodelor concrete pentru apropierea UE de cetățeni (domnul Simon SUTOUR)

Dintre intervenții s-au individualizat cele ale domnului domnul **Fernand BODEN**, care a arătat că ar fi necesară o serioasă reflecție la baza industrială a UE, în condițiile în care nu mai suntem un continent de producători de bunuri, ci furnizori de servicii, domnului **Rubén MORENO**, membru al Comisiei comune pentru afaceri europene din Congresul Deputaților spaniol, care a amintit că unul dintre obiectivele fundamentale ale UE este Uniunea politică, în care, dacă ar fi realizată, problema legitimității și responsabilității

democratice ar fi rezolvate, precum și domnului **Gunther KRICHBAUM**, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Bundestagul german, care a subliniat că mai degrabă ar trebui să reflectăm cum să rezolvăm împreună problemele care confruntă Uniunea și nu să exacerbam pozițiile naționaliste, care au dublu tăiș, de exemplu referendumul pentru independență al Scoției.

La acest punct, doamna deputat **Ana BIRCHALL**, a menționat discursul președintelui Comisiei Europene din 16 ianuarie 2013, în fața Parlamentului European, cu privire la prioritățile președinției irlandeze, amintind că domnul Barroso a declarat că în luna februarie trebuie să încheiem un acord cu privire la cadrul financiar multianual.

Și-a exprimat speranța că se va reuși un acord, însă partea română este preocupată mai mult de alocările echitabile ale resurselor decât de data acordului. Din punctul nostru de vedere, o alocare echitabilă ar fi furnizarea de fonduri suficiente pentru Politica Agricolă Comună și pentru politica de coeziune, într-un mod care să permită menținerea ratei de dezvoltare a sectoarelor din România, cărora le sun destinate fondurile.

În ceea ce privește aderarea Bulgariei și României la spațiul Schengen, doamna BIRCHALL a arătat că am aprecia foarte mult luarea unei poziții de către președinție, poziție care să ducă la adoptarea unei decizii privind calendarul de aderare.

„Suntem foarte interesați să vedem implementarea în timp util a măsurilor privind stabilitatea, creșterea economică și locurile de muncă. Sperăm că se vor pune bazele generării unei creșteri economice durabile.”

În legătură cu libera circulație a lucrătorilor, a subliniat că este un subiect foarte sensibil pentru România întrucât multe state membre au ales să prelungească restricțiile până la limita prevăzută de Tratatul de aderare, și anume, sfârșitul anului 2013.

„Apreciem foarte mult decizia Irlandei de a ridica restricțiile pentru România și Bulgaria în ceea ce privește accesul liber pe piața forței de muncă.

Ne-ar face mare plăcere să vedem o reacție mai puternică din partea președinției, care să încurajeze o ridicare mai rapidă a restricțiilor menționate, pe baza faptului că nu a avut loc nicio imigrație masivă în statele membre care au permis accesul liber, precum și pe baza faptului că limitările de liberă circulație nu au putut reduce ratele șomajului.”

A mai spus că întregul concept al UE este indisolubil legat de libera circulație și, în plus, pur și simplu nu este corect ca unele state membre să beneficieze de pe urma migrației forței de muncă către alte state membre, în timp ce propria lor piață a forței de muncă nu permite accesul lucrătorilor români și bulgari.

„Cred că este corect și necesar să se solicite tuturor statelor membre ale UE și instituțiilor UE să acționeze astfel încât drepturile de care se bucură statele membre vechi să fie extinse nou-veniților.”

În încheiere a exprimat aprecieri și susținere pentru prioritatea specifică a președinției irlandeze în ceea ce privește crearea locurilor de muncă, în special pentru tineri, o prioritate binevenită și foarte bine primită în România.

Răspunzând luărilor de cuvânt ale participanților, domnul Brendan HOWLIN a subliniat că extinderea UE reprezintă o prioritate pentru președinți, iar progresul negocierilor este o preocupare constantă. A prezentat informații privind stadiul negocierilor din statele candidate.

Referindu-se la Cadrul financiar multianual a exprimat speranța că reuniunea din 7-8 februarie a Consiliului European, să aducă rezultate.

A fost de acord că se impune o acțiune colectivă a statelor membre pentru realizarea obiectivelor Uniunii și că poziționările naționaliste nu contribuie la realizarea progreselor.

Cifrele privind șomajul în rândul tinerilor sunt într-adevăr nesustenabile: 20% media UE, 30% în Irlanda, 50% în Spania și Grecia. Se impun măsuri concrete, iar președinția irlandeză este decisă să producă rezultate. Programele din cadrul politicii de coeziune au efect important în crearea locurilor de muncă pentru tineri.

Austeritatea ar trebui completată cu măsuri de stimulare a creșterii economice.

În privința Uniunii bancare, președinția irlandeză are o agendă ambițioasă.

Integrarea politică a Uniunii este pe agenda președinției. De altfel Consiliul European din decembrie 2012 a lansat dezbaterile pe tema politicii de apărare a Uniunii, cadru în care toate celelalte teme fundamentale ale Uniunii politice vor fi abordate.

Tema II: Viitorul Europei: spre o adevărată Uniune economică și monetară

Domnul Maroš ŠEFČOVIČ, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru relații interinstituționale și administrație a accentuat imperativul ca încrederea publicului să fie acordată nu numai pieței unice, ci Uniunii Europene în săși. UE este în tranziție de la modul de gestionare a crizelor la o abordare proactivă, în scopul de a restabili încrederea în capacitatea Europei de a obține beneficii pentru cetățenii săi, în special prin politici care contribuie la reducerea șomajului.

Exprimându-și încrederea că președinția irlandeză va produce rezultate tangibile, comisarul european a menționat că, în pofida eforturilor președinției, nu există o soluție rapidă pentru ieșirea din criză.

Când UEM a fost constituită, anumite politici economice comune, au fost convenite de către toți, cu reguli clar stabilite. Cu toate acestea, unele state membre le-au ignorat sau le-au încălcat. În loc să țină sub control finanțele publice, au acumulat datorii publice și private mari, reformele structurale au fost amânate, ceea ce a provocat reducerea competitivității și a dezechilibre macroeconomice.

Strategia Europa 2020 a fost concepută pentru a încuraja reformele structurale necesare pentru a crea creștere economică reală și locuri de muncă. Problema, însă, a fost faptul că succesul Strategiei Europa 2020 depindea de buna funcționare a UEM.

Comisia Europeană a reacționat. A propus și au fost adoptate acte normative care instituie mecanisme și instrumente de neimaginat cu câțiva ani în urmă, dar acțiunea de îmbunătățire a guvernancei economice trebuie să continue în direcția creării unei baze solide pentru o UEM mai puternică, mai profundă și mai eficientă, care să garanteze că Europa nu se va mai confrunta cu o criză de asemenea proporții.

Aceste măsuri contribuie la consolidarea încrederii între Uniune și piețele financiare și ne permit să ieșim din faza de gestionare a crizelor. Odată cu calmarea piețelor financiare s-a constatat o restaurare a încrederii în UE.

Pentru a depăși lipsa de încredere, avem nevoie de o viziune clară, care să indice calea de urmat pentru a realiza o UEM mai profundă. Toate acestea trebuie să fie susținute de angajamentul clar atât al UE cât și al instituțiilor naționale.

Acesta este principalul motiv Comisia a propus Proiectul pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă.

Consiliul European din decembrie 2012 a discutat Raportul celor patru președinți promovat de președintele Van ROMPUY¹, raport care s-a concentrat pe lucrurile care se pot face imediat și pe termen scurt, cum ar fi coordonarea ex-ante a reformelor naționale majore, aranjamente contractuale între statele membre și instituțiile UE, precum și mecanisme de solidaritate la nivelul UE pentru a sprijini punerea în aplicare a reformelor.

Este clar că Uniunea economică și monetară reală poate fi realizată numai în cazul în care toate cele 27 (în curând 28) de statele membre ale UE sunt implicate. Dar nu toate statele doresc să se miște în același ritm, nu toate statele sunt membri ai zonei euro, așa că trebuie să li se permită să progreseze mai rapid spre o cooperare aprofundată. Adoptarea unor măsuri pentru a se asigura o mai mare legitimitate democratică și responsabilitate de-a lungul întregului proces, este de maximă importanță.

Ar trebui să se acorde prioritate imediată implementării și aplicării măsurilor convenit deja convenite, asupra guvernancei economice (pachetul de 6 propuneri), precum și adoptarea rapidă a propunerilor actuale ale Comisiei (pachetul de 2 propuneri și mecanismul unic de supraveghere).

Avem nevoie, de asemenea, de un acord rapid privind un nou buget de investiții pe termen lung pentru UE - cadrul financiar multianual. Dacă avem ambiții mari, trebuie să avem un buget corespunzător.

Pe termen scurt avem în vedere crearea unui instrument pentru competitivitate și convergență, pentru a îmbunătăți coordonarea generală a politicilor economice, prin dialog mai strâns cu statele membre, precum și cu parlamentele naționale, cu scopul de a încuraja o implicare mai puternică în realizarea reformelor. Pentru aceasta lucru, ne propunem aranjamente contractuale cu statele membre - o obligație din partea lor de a-și respecta angajamentele, însoțită de o garanție din fondurile UE pentru a facilita punerea în aplicare a reformelor structurale importante. Scopul este de a ajuta statele membre prin intermediul

¹ Raportul a fost elaborat de președintele Herman Van Rompuy, în colaborare cu Președintele Comisiei, Președintele Eurogrupului și Președintele Băncii Centrale Europene, pe baza mandatului acordat de liderii europeni la Consiliul informal din 23 mai 2012.

reformelor structurale, a le ajuta să absoarbă șocurile economice, care sunt frecvente în primele etape ale acestor reforme.

Susținem și crearea unui mecanism unic de rezoluție pentru băncile aflate în dificultate. Pe termen mediu (18 luni - 5 ani), se Proiectul are în vedere trecerea la un grad de integrare bugetară, sau altfel spus, partajarea de suveranitate. Acestea include dreptul organismelor UE de a examina mai atent bugetele naționale, în conformitate cu angajamentele asumate și crearea unei capacități fiscale adecvate pentru UEM pentru a sprijini punerea în aplicare a opțiunii politice rezultate din coordonarea mai profundă. Unele dintre aceste elemente va necesita modificarea tratatelor, și, prin urmare, se pot realiza numai după alegerile pentru Parlamentul European din 2014.

Acest lucru se aplică și propunerii pentru Fondul european de salvare, care este prezentat ca un mijloc de reducere a datoriei publice excedând criteriile stabilite în Pactul de stabilitate și de creștere. Propunem, de asemenea, euro-obligațiunile ca mijloc de promovare a integrării în continuare a piețelor financiare din zona euro. Aceste opțiuni ar necesită modificări ale tratatului.

Pe termen lung (mai mult de 5 ani), Uniunea Europeană ar trebui să se îndrepte către o uniune bancară completă, o uniune fiscală completă și o uniune economică completă. Pe baza punerii în comun, în mod progresiv, a suveranității, ar trebui să fie posibil să se creeze o capacitate fiscală autonomă în zona euro, care va ajuta statele membre să absoarbă șocurile asimetrice.

Susținem o integrare mai profundă. Pentru Comisie, aceasta este singura cale viabilă, dar cu toate acestea, trebuie să recunoaștem că decalajul dintre ceea ce noi credem trebuie făcut și percepția publică asupra rolului UE, se accentuează.

Nu putem vorbi despre Uniunea economică și monetară, fără a menționa dezvoltarea necesară în paralel a unei uniuni politice, întemeiată pe legitimitate democratică consolidată și responsabilitate.

Avem nevoie de a consolida în mod substanțial rolul parlamentelor atât la nivel național și european. Mai degrabă decât impunerea propriului punct de vedere, obiectivul Comisiei este de a permite o "proprietate comună" a dezbaterii și măsurilor care urmează să fie luate, pentru a spori dimensiunea democratică a noii arhitecturi a guvernancei economice a UE.

Comisia Europeană propune ca orice activitate pentru a asigura legitimitate democratică să se bazeze pe două principii:

În primul rând, trebuie să ne asigurăm că responsabilitatea pentru deciziile luate revine exact nivelului la care această decizie este adoptată, în același timp ținând de asemenea cont de nivelul la care decizia are impact.

În al doilea rând, în aprofundarea integrării economice și monetare, trebuie să ne asigurăm că nivelul de legitimitate democratică rămâne proporțional cu gradul de transfer de competențe de la statele membre, la nivel european.

Parlamentele naționale vor avea întotdeauna un rol crucial în controlul guvernelor din respectivele state membre, astfel încât guvernele să țină seama de deciziile pe care le iau nu

numai în cadrul Consiliului European și Consiliului, ci și cu privire la politicile fiscale naționale și economice, în condițiile în care coordonarea la nivel european acestor politici devine tot mai importantă.

Dar mai mult decât atât, parlamentele naționale au un rol vital în reducerea deficitului democratic între Europa și al cetățenii săi.

Explicarea și dezbateră schimbărilor cu alegătorii este o altă misiune fundamentală a parlamentelor naționale.

Acesta este motivul pentru care Comisia se angajează să intensifice dialogul cu parlamentele naționale privind Analiza anuală a creșterii și recomandările specifice pentru fiecare țară.

Contactele directe între Comisie și parlamentele naționale s-ar putea intensifica, după adoptarea recomandărilor specifice de țară, pentru a permite parlamentelor naționale să joace un rol definitoriu în gestionarea coordonării dintre semestrul european și semestrul național, adică a doua jumătate a anului în care bugetele și programele de reformă sunt propuse de guverne și adoptate de către parlamentele naționale. Comisiei i s-ar oferi posibilitatea de a explica poziția sa parlamentelor naționale. În acest scop, Comisia va continua să promoveze și să încurajeze vizite la parlamentele naționale.

În Proiect, ne propunem introducerea aranjamentelor contractuale între Comisie și statele membre pentru realizarea de reforme structurale majore. Aranjamentele contractuale ar însemna că guvernele și Comisia ar trebui să fie răspunzătoare, parlamentelor naționale, respectiv Parlamentul European.

Parlamentul European are rolul principal de a asigura responsabilitatea democratică controlul la nivel european. Continuarea integrării economice ar trebui să conducă, prin urmare, la implicarea și participarea directă proporțională a Parlamentului European.

Cooperarea interparlamentară este de maximă importanță. Acesta nu înlocuiește, ci completează canalele de responsabilizare menționate. Protocolul 1 din Tratat și articolul 13 din pactul fiscal furniza instrumente relevante pentru o astfel de cooperare, parlamentele urmând să pună aceste dispoziții în practică.

Până în iunie 2013, președintele Van ROMPUY și Comisia Europeană vor avansa propuneri pentru coordonarea ex-ante a reformelor, propuneri privind dimensiunea socială a UEM, un studiu de fezabilitate privind contractele bilaterale între statele membre și Comisie și modul în care mecanismul de solidaritate s-ar integra ca parte în orice viitoare UEM.

Toate acestea sunt posibile în temeiul tratatelor actuale, dar alte propuneri vor necesita modificarea tratatului. Până în toamna acestui an, Comisia va prezenta o viziune a ceea ce este necesar pentru etapa a doua și a treia a uniunii bancare, în care va fi nevoie de modificarea tratatului.

În cadrul dezbatelor, participanții au abordat subiecte privind:

- Necesitatea acțiunii UE pentru o Europă socială (domnul Simon SUTOUR)
- Importanța legitimității democratice pentru a combate riscul creșterii euroscepticismului și metodele de îmbunătățire a legitimității (doamna Tineke STRIK, președintele Comisiei pentru UE din Prima Cameră a Parlamentului olandez)
- Necesitatea concentrării acțiunii UE pe competitivitate, în special prin creșterea productivității muncii (domnul Averof NEOFYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Parlamentul Republicii Cipru)
- Deficiențe de implicare a Comisiei Europene în reglementarea sistemului bancar și în particular a băncilor (domnul Philippe MAHOUX, președintele Comisiei pentru UE din Senatul Belgiei)
- Îmbunătățirea accesului la informații (doamna Tineke STRIK)

Doamna deputat **Ana BIRCHALL**, a amintit discursul primului ministru irlandez, domnul Enda Kenny, în fața Parlamentului European, la data de 16 ianuarie 2013: „... *în calitate de persoană pasionată de ceea ce înseamnă Europa, sunt convins că europenii poate fi atât inspirați, cât și motivați de ceea ce facem de fapt în Europa și, bineînțeles, de ceea ce putem realiza...*”

A salutat această abordare, arătând că acțiunile recente de consolidare a Uniunii economice și monetare sunt adesea văzute ca generate de criză. Un răspuns la criză. Totuși, ar fi lipsit de sens să contribuim la continuarea dezvoltării Europei doar atunci când suntem forțați de orice fel de criză.

Acesta este motivul pentru care toți cei implicați în construcția UE ar trebui să nu își piardă încrederea în proiectul UE și să se opună privării acestuia de cele mai generoase caracteristici ale sale (democrație, solidaritate, coeziune, incluziune).

Am fost mulțumiți de abordarea incluzivă a Consiliului European din decembrie 2012, care le permitea statelor membre din afara zonei euro să participe la completarea Uniunii economice și monetare.

România s-a angajat să aplice Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea, demonstrând astfel o intenție clară de a accepta noile reguli privind disciplina bugetară și fiscală.

„Salutăm și sprijinim conceptul de completare a Uniunii economice și monetare pe baza solidarității, legitimității democratice și responsabilității, precum și prin referire la protejarea dimensiunii sociale a UE și protejarea cetățenilor împotriva pierderii depozitelor din sectorul bancar. Desigur, este posibil să simțim nevoia unor ajustări în ceea ce privește legislația UE, privind noi mecanisme, instituții sau instrumente, dar, în general, împărtășim așteptările instituțiilor europene și statelor membre cu privire la diminuarea probabilității unei viitoare crize bancare sistemice, limitarea costului eșecurilor bancare pentru contribuabili, restructurarea băncilor falimentare sau care își încetează activitatea în mod rapid, o mai mare flexibilitate la șocurile economice.”

În continuare a exprimat aprecieri pentru abordarea privind politicile fiscale diferențiate, favorabile creșterii economice, precum și posibilitățile de diminuare a cerințelor de

disciplină fiscală pentru investiții publice productive în statele membre în care nu există deficite excesive.

„UE trebuie să facă tot posibilul pentru a permite crearea locurilor de muncă și pentru a asigura o creștere durabilă, iar noi salutăm și sprijinim angajamentul Președinției față de una dintre prioritățile sale maxime: aceea de a se dedica unui acord privind propunerile care vor face o diferență reală pentru cetățeni și pentru cei care creează locuri de muncă. „

Răspunzând, domnul ŠEFČOVIČ a agreat o propunere a domnului Richárd HÖRCSIK, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Ungariei, ca discuțiile din cadrul UEM să se organizeze și sectorial, pe subiecte bine determinate.

Referindu-se la un comentariu privind insuficiența fondurilor pentru finanțarea programelor sociale, comisarul european a indicat existența unor fonduri neutilizate în cadrul fondurilor europene, cu altă destinație decât programele sociale.

A detaliat reglementarea privind Uniunea bancară, menționând totuși că, în ultimă instanță, progresul depinde de voința politică din statele membre.

A atras atenția că mișcarea piețelor financiare este mai rapidă decât cea a UE, ceea ce presupune o adaptare a procesului decizional al Uniunii.

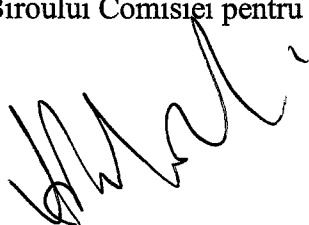
A descris în linii mari rolul Parlamentului European și parlamentelor naționale în procesul de adoptare a deciziilor Uniunii, subliniind că mecanismul de verificare a respectării principiului subsidiarității produce din ce în ce mai multe opinii ale parlamentelor naționale. Comisia Europeană nu a atins încă un standard acceptabil al duratei și calității răspunsurilor sale, dar este hotărâtă să realizeze progrese în această direcție.

A amintit că, în pofida crizei economice și financiare, UE a pierdut mai puțin pe piețele financiare decât alți actori economici importanți cum sunt SUA sau Japonia.

În legătură cu alterarea relației Regatului Unit cu UE, a precizat că este mai bine, pentru ambele părți, ca Regatul Unit să rămână membru al Uniunii.

Deputat **Ana BIRCHALL**

Secretar al Biroului Comisiei pentru afaceri europene



Redactat: DM

