

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 24.04.2013
Nr. 31/488**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

BP
[Signature]

În ședința din data de 8 aprilie 2013, Biroului permanent al Camerei Deputaților i-a fost prezentată scrisoarea domnului Gheorghe-Eugen Nicolăescu, ministrul sănătății, referitoare la aspecte de ordin procedural legate de actele normative al căror obiect de reglementare îl constituie contribuția trimestrială datorată de deținătorii autorizațiilor de punere piață a medicamentelor.

Biroul permanent a decis ca această scrisoare să fie înaintată Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru întocmirea unui punct de vedere cu privire la procedura parlamentară de urmat în cazul celor patru proiecte de lege.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a analizat solicitarea Biroului permanent în ședința din **24 aprilie 2013**. În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să înainteze Biroului permanent următorul

PUNCT DE VEDERE:

Pe fond, în scrisoarea transmisă de către domnul Gheorghe-Eugen Nicolaescu - ministrul sănătății, se aduce în atenție faptul că „taxa de claw-back” a fost reglementată succesiv printr-o serie de ordonanțe ale Guvernului, ale căror proiecte de lege de aprobare se află, în prezent, în dezbateri la Comisiile de specialitate diferite din Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională. Aceste proiecte de acte normative sunt:

- **proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (PL-x 680/2009)** - trimis pentru raport suplimentar la Comisia pentru sănătate și familie în data de 26 mai 2010;

- **proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății (PL-x 653/2011)** - trimis

Comisia juridică, de disciplină și imunități
Telefon: 4141155; Fax: 4141156; e-mail: cp11@cdep.ro

pentru raport suplimentar la Comisia pentru buget, finanțe și bănci și la Comisia pentru sănătate și familie în data de 14 februarie 2012;

- **proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile sănătății și protecției sociale (PL-x 48/2012)** - trimis pentru raport la Comisia pentru sănătate și familie și la Comisia pentru muncă și protecție socială în data de 10 aprilie 2012;

- **proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare (PL-x 38/2013)** - trimis pentru raport la Comisia pentru buget, finanțe și bănci în data de 18 februarie 2013.

Față de cele prezentate mai sus, în vederea asigurării unui cadru legislativ armonizat, pentru a se evita apariția unor eventuale disfuncționalități generate de intrarea în vigoare la momente diferite de timp a legilor de aprobare a celor patru ordonanțe, domnul Gheorghe-Eugen Nicolaescu - ministrul sănătății sugerează fie dezbateră la pachet a celor patru proiecte de acte normative (situație în care este necesară transmiterea acestor inițiative legislative către aceleași Comisii de specialitate), fie „transpunerea lor într-un singur act normativ care să permită o abordare unitară, actualizată a acestor reglementări”.

Față de solicitarea adresată de Ministerul Sănătății, membrii Comisiei au hotărât următoarele:

1. În ceea ce privește recomandarea de a fi dezbătute la pachet cele patru proiecte de acte normative de către aceleași Comisii de specialitate, membrii Comisiei juridice au apreciat că solicitarea nu se justifică întrucât, în temeiul dispozițiilor art. 64 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, *„Orice comisie permanentă poate solicita motivat Biroului permanent să întocmească un raport, să participe la întocmirea unui raport comun sau să își dea avizul asupra unui proiect de lege ori a unei propuneri legislative trimise spre examinare altei comisii.”* Art. 64 alin. (2) prevede: *„Solicitarea se va realiza în cel mult 5 zile de la sesizarea comisiei ce urmează să întocmească raportul sau să își dea avizul, cu condiția încadrării în termenul de depunere a raportului.”*

Având în vedere că termenul procedural de 5 zile a fost depășit pentru fiecare dintre cele patru proiecte de lege în parte, nu mai este posibilă sesizarea altor comisii, în afara celor sesizate inițial. Mai mult decât atât, la repartizarea inițiativelor legislative de către Biroul permanent se ține cont de obiectul de reglementare și nu doar de titlul proiectului de lege sau al propunerii legislative.

2. În ceea ce privește solicitarea Ministerului Sănătății de a transpune dispozițiile celor 4 proiecte de lege într-un singur act normativ unitar, apreciem că acest lucru nu este posibil, întrucât unele dintre cele 4 proiecte de lege vizează și alte aspecte legale, din alte domenii decât cel al contribuției trimestriale datorate de deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor (taxa de *claw-back* - introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011). Cu titlu de exemplu este O.U.G. nr. 110/2011 (PL-x nr. 48/2012), care prevede la art. II modificarea art. 28 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, motiv pentru care Biroul permanent

Comisia juridică, de disciplină și imunități
Telefon 021/414.1155; Fax 021/414.1156;; e-mail: cp11@cdep.ro

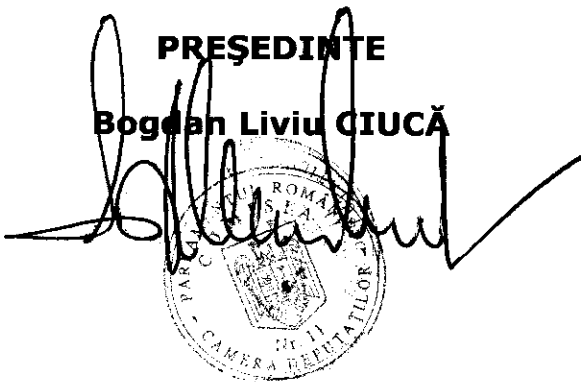
al Camerei Deputaților a decis repartizarea acestui proiect de lege pentru dezbatere, în fond, atât Comisiei pentru sănătate și familie, cât și Comisiei pentru muncă și protecție socială.

Mai mult decât atât, apreciem că aceste ordonanțe ale Guvernului fiind în vigoare, au produs și își produc în continuare efectele juridice, iar **aprobarea sau respingerea acestora prin lege de către Parlamentul României este de natură să încheie procesul legislativ**, materializând astfel controlul parlamentar asupra activității Guvernului, astfel cum este reglementat la art. 115 – Delegarea legislativă, din Constituția României, republicată.

Pe de altă parte, în cadrul procedurii parlamentare au apărut o serie de situații generate de existența mai multor ordonanțe ale Guvernului, aflate în procedură de aprobare la Parlament și care modifică succesiv aceleași acte normative. Este vorba despre situația în care, un act normativ este modificat și/sau completat de o ordonanță a Guvernului, și până la aprobarea acesteia de către Parlament, Guvernul adoptă o altă ordonanță care modifică actul de bază, inclusiv unele articole modificate și/sau completate deja prin prima ordonanță a Guvernului.

Față de cele prezentate mai sus, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, prin consens, să recomande Biroului permanent să facă demersurile necesare pentru constituirea unui grup de lucru format din experți din cadrul Comisiei juridice, al Departamentului Legislativ și din partea Consiliului Legislativ, care să elaboreze o serie de norme de practică unitară, de care să se țină cont cu prilejul dezbaterii și întocmirii rapoartelor pe marginea proiectelor de lege de aprobare a ordonanțelor Guvernului.

PREȘEDINTE
Bogdan Liviu CIUCĂ



Șef serviciu
Nicoleta Grecu



Comisia juridică, de disciplină și imunități
Telefon 021/414.1155; Fax 021/414.1156;; e-mail: cp11@cdep.ro