



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12 iunie 2013
Nr. 40 / 541

**PROIECT DE OPINIE
asupra
COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă.
Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate
COM (2013) 165**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare exprimat prin Proiectul de opinie favorabil întocmit în urma dezbaterii în ședința din 22.05.2013;
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 4.06.2013;
- Având în vedere Nota transmisă de Ministerul afacerilor externe prin Direcția Coordonare Poziții Piață Internă;
- Având în vedere informațiile din Fișa întocmită de Departamentul pentru studii parlamentare și drept comunitar al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în urma audierilor și a discuțiilor care au avut loc pe marginea *Comunicării Comisiei: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate - COM (2013) 165*, a adoptat următorul **proiect final de opinie**.

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că Instrumentul de convergență și competitivitate (ICC) este destinat încurajării și susținerii reformelor structurale din statele membre ale zonei euro, în special, în vederea îmbunătățirii capacității lor de ajustare la șocuri externe prin creșterea competitivității și potențialului de creștere economică.
2. Salută opțiunea Comisiei Europene de a permite și statelor membre din zona non-euro să participe la Instrumentul de convergență și competitivitate.
3. Admite ca, în ceea ce privește finanțarea Instrumentului de convergență și competitivitate, doar statele participante la acest instrument să contribuie, folosind ca metodă de contribuție cheia venitului național brut (VNB), urmând ca aceste sume să fie incluse în bugetul Uniunii Europene ca venituri externe alocate.
4. Încurajează propunerea Comisiei de a atașa la Instrumentul de convergență și competitivitate o dimensiune socială, prin prevederea posibilității sprijinului financiar în vederea compensării costurilor sociale care decurg din reformele structurale accelerate.
5. Exprimă preocuparea pentru lipsa unui instrument de ajustare la nivel european (care să permită o ajustare simetrică) și a unui instrument de asigurare la nivel european contra șocurilor externe. Concentrarea întregului efort de ajustare la nivelul statelor membre, în special a celor cu deficit de competitivitate, fără a prevedea un efort corespunzător la nivel european, poate conduce la divergență, contrar deci cu obiectivul declarat al convergenței.
6. Consideră că statele membre din afara zonei euro trebuie să participe la Instrumentul de convergență și competitivitate pe baze voluntare, iar decizia pentru utilizarea efectivă a instrumentului trebuie să aparțină statului membru respectiv și nu unui factor extern.
7. Consideră că reformele eligibile trebuie bine definite de către fiecare stat în parte, de preferință în corelație cu Recomandările specifice de țară, cu scopul de a crește competitivitatea statului respectiv la nivelul Uniunii Europene.
8. Recomandă ca finanțarea Instrumentului de convergență și competitivitate să fie realizată dintr-un buget sau capitol de buget separat, fără a afecta programele și plafoanele deja existente.

*
* *

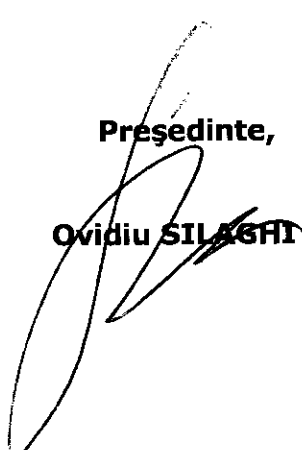
În urma examinării *Comunicării Comisiei: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate - COM (2013) 165*, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, în

unanimitate, în ședința sa din 12 iunie 2013, să adopte prezentul proiect final de opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

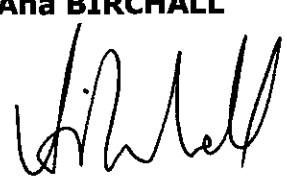
Președinte,

Ovidiu SILAGHI



Secretar,

Ana BIRCHALL



Redactat: GN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	425	
Ziua	Luna	Anul
22	05	2013

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 21.05.2013
Nr. 21/98

E 29/2013 – COM(2013) 165 final

Domnului deputat Ovidiu Ioan SILAGHI
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: *Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate* - COM(2013) 165 *final*, trimisă cu adresa nr. 9/E din 3 aprilie 2013, înregistrată sub nr. 21/98 din 3 aprilie 2013.

PREȘEDINTE





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 21.05.2013
Nr. 21/98

E 29/2013 – COM(2013) 165 final

PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă.
Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate**, trimisă cu adresa nr. 9/E din 3 aprilie 2013, înregistrată sub nr. 21/98 din 3 aprilie 2013.

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **5 iunie 2013**.

Proiectul Comisiei pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă, adoptat la 28 noiembrie 2012, cuprinde propuneri de măsuri pe termen scurt, mediu și lung cu privire la modalitățile de consolidare a cooperării și a integrării în domeniul financiar, bugetar, economic și politic. Actualul cadru de supraveghere economică al Uniunii Europene oferă deja stimulente pentru adoptarea de reforme, de exemplu prin stabilirea unor obiective comune care trebuie atinse de fiecare stat membru, furnizarea periodică de orientări și supravegherea politicilor, utilizarea presiunii omologilor și schimbul de bune practici pentru a crea un mediu propice promovării convergenței și competitivității, precum și prin măsuri mai directe, cum ar fi aplicarea unor sancțiuni și a unor condiții macroeconomice specifice.

În proiectul său, Comisia a explicat motivele pentru care consideră că actualul cadru ar trebui completat cu un instrument specific care să ajute statele membre să realizeze anumite reforme-cheie prin furnizarea de asistență financiară pentru măsuri

complementare în vederea depășirii posibilelor dificultăți sociale și politice întâmpinate în punerea în aplicare a reformelor respective. Aceste reforme sunt în primul rând în interesul statului membru care le realizează, dar și în interesul mai general al zonei euro și al Uniunii Europene: statele membre care își îmbunătățesc reziliența contribuie pozitiv la bunăstarea partenerilor, în timp ce amânarea reformelor necesare din cauza efectelor negative, pe termen scurt, la nivel național poate avea efecte colaterale negative asupra altor parteneri. Sprijinul financiar pentru un set bine definit de reforme ar fi deosebit de important în cazurile în care dezechilibrele persistă în ciuda respectării cu strictețe a recomandărilor specifice adresate statului membru în cauză.

Unul dintre principalele obiective ale instituirii instrumentului de convergență și competitivitate este acela de a sprijini statele membre în procesul, uneori dificil, de punere în aplicare a reformelor majore necesare pentru a remedia deficiențele identificate în recomandările specifice fiecărei țări. O participare mai intensă a Uniunii Europene la procesul de reformă ar necesita implicarea activă și în timp util a parlamentelor naționale și altor părți interesate la nivel național. Instrumentul de convergență și competitivitate ar trebui să includă măsuri de siguranță pentru prevenirea hazardului moral (amânarea reformelor până în momentul în care se îndeplinesc condițiile pentru acordarea sprijinului financiar) și a riscului unor pierderi nerecuperabile apărute prin furnizarea de stimulente pentru reforme care ar fi fost puse în aplicare chiar și fără stimulentele respective. Acest nou mecanism de sprijin financiar ar trebui să intervină numai în sprijinul unor reforme importante, cu impact potențial asupra altor state membre, a zonei euro și a Uniunii Europene în ansamblu. În aceste împrejurări, noul instrument ar ajuta la realizarea unor reforme care nu ar fi întreprinse în condiții normale, care nu ar fi putut să fie adoptate într-o anumită perioadă de timp din cauza costurilor care ar fi trebuit să fie suportate de statul membru respectiv sau care nu ar putea fi aplicate decât ulterior, cu costuri mai ridicate pentru statul membru și, în general, pentru zona euro și pentru Uniunea Europeană.

Instrumentul de convergență și competitivitate, astfel cum a fost propus de Comisie, cuprinde atât ideea contractelor încheiate de comun acord, cât și pe cea a unui mecanism de solidaritate. Interacțiunea celor două elemente ar garanta solidaritatea sub forma unui ajutor financiar pentru consolidarea responsabilității economice și a disciplinei fiscale.

În acest sens, instrumentul de convergență și competitivitate ar avea la bază două elemente principale: *înțelegeri contractuale* care ar stabili măsurile cheie pe care se angajează să le pună în aplicare un stat membru, cu termene convenite respectiv *sprijin financiar* pentru punerea în aplicare a reformelor din cadrul angajamentului contractual.

În viziunea Comisiei, „înțelegerea contractuală” din cadrul instrumentului de convergență și competitivitate ar avea la bază cadrul de supraveghere existent al Uniunii Europene. Aceasta ar face legătura între orientările politice rezultate din recomandările specifice fiecărei țări emise în cadrul semestrului european și procesul național de implementare a reformelor structurale.

În proiectul său pentru o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă, Comisia consideră că pentru a susține implementarea reformelor structurale va fi nevoie de sprijin financiar. Una dintre opțiuni ar fi ca toate statele membre participante să

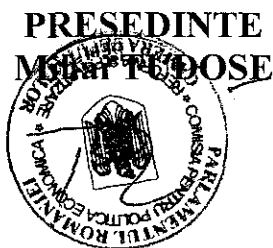
contribuie în cadrul unui mecanism de sprijin financiar. Comisia are în vedere mai multe opțiuni, inclusiv în ceea ce privește obligația de a contribui la noul mecanism: contribuția ar putea fi impusă tuturor statelor membre participante sau ar putea fi obligatorie pentru toate statele membre din zona euro, indiferent dacă beneficiază sau nu de mecanism etc. Indiferent de opțiunea aleasă, mecanismul s-ar baza fie pe contribuții specifice, de exemplu prin aplicarea unei chei VNB, fie pe încasările rezultate din noile resurse financiare proprii rezervate acestui scop. Comisia prevede ca acest mecanism să fie inclus în bugetul U.E. ca venit alocat extern. Sprijinul financiar ar consolida dimensiunea socială a UEM. De exemplu, contribuțiile financiare ale statelor membre ar putea fi utilizate pentru modernizarea sistemelor de formare profesională sau pentru eficientizarea politicilor active de ocupare a forței de muncă, dar nu ar putea fi legate direct de obiectivul încadrării în muncă a unui număr definit de persoane. Noul instrument financiar ar trebui să fie coerent și compatibil cu instrumentele existente, cum ar fi fondurile structurale și în special Fondul social european, și să vină în completarea lor. Valoarea sa adăugată ar consta în sprijinul rapid, precis orientat și limitat în timp pe care l-ar oferi. Acest lucru este extrem de important în cazul condițiilor macroeconomice prevăzute pentru fondurile structurale în perioada 2014-2020.

Prezenta comunicare prezintă opțiuni și întrebări cu scopul de a obține contribuții de la părțile interesate cu privire la o serie de aspecte, cum ar fi: domeniul de aplicare al instrumentului de convergență și competitivitate, statele membre care ar trebui să fie eligibile, modul de finanțare a instrumentului și modul în care el ar trebui să se integreze în sistemul general de guvernare economică a zonei euro și a U.E.

Comisia a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **20 mai 2013**.

Din totalul de **28 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **27 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.



SECRETAR
Cornel ITU

Consilier parlamentar
Anca Chiser



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE / IESIRE		
Zila	Luna	Anul

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 21.05.2013
Nr. 21/98

E 29/2013 – COM(2013) 165 final

Domnului deputat Ovidiu Ioan SILAGHI
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

PROCES-VERBAL

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate**, trimisă cu adresa nr. 9/E din 3 aprilie 2013, înregistrată sub nr. 21/98 din 3 aprilie 2013.*

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **5 iunie 2013**.

Comisia a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **20 mai 2013**.

Din totalul de **28 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **27 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă. Introducerea unui instrument de convergență și competitivitate**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE
Mihai TUDOSE

Consilier parlamentar
Anca Chiser

ACHISER



SECRETAR
Cornel ITU

Cornel ITU

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	J23	
Ziua	Luna	Anul
06	06	2013

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/143/04.06.2013**

**Către: Direcția de drept comunitar
Comisia pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE asupra Comunicării Comisiei Europene “Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă: introducerea unui instrument de convergență și competitivitate”

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei Europene “Către o Uniune economică și monetară profundă și veritabilă: introducerea unui instrument de convergență și competitivitate”, COM(2013) 165.

În urma analizei acestui material, opinia Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, adoptată în ședința din data de 04.06.2013, este următoarea:

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

- Constată că Instrumentul de convergență și competitivitate (ICC) este destinat în special accelerării reformelor structurale din statele membre ale zonei euro în vederea îmbunătățirii capacității lor de ajustare

la șocuri externe prin creșterea competitivității și potențialului de creștere economică;

- Salută opțiunea Comisiei de a permite și statelor membre care nu aparțin zonei euro să participe la ICC;
- Încurajează propunerea Comisiei de a atașa la ICC o dimensiune socială, prin prevederea posibilității sprijinului financiar în vederea compensării costurilor sociale care decurg din reformele structurale accelerate;
- Exprimă preocuparea pentru lipsa unui instrument de ajustare la nivel european (care să permită o ajustare simetrică) și a unui instrument de asigurare la nivel european contra șocurilor externe. Concentrarea întregului efort de ajustare la nivelul statelor membre, în special a celor cu deficit de competitivitate, fără a prevedea un efort corespunzător la nivel european, poate conduce la divergență, contrar deci cu obiectivul declarat al convergenței;
- Consideră că statele membre din afara zonei euro trebuie să participe la ICC pe baze voluntare, iar decizia pentru utilizarea efectivă a instrumentului trebuie să aparțină statului membru respectiv;
- Consideră că reformele eligibile trebuie bine definite de către fiecare stat în parte, de preferință în corelație cu Recomandările specifice de țară, cu scopul de a crește competitivitatea statului respectiv la nivelul UE;
- Recomandă ca finanțarea ICC să fie realizată dintr-un buget sau capitol de buget separat, fără a afecta programele deja existente.

PREȘEDINTE,

Gheorghe DRAGOMIR



Consilier parlamentar
Giorgiana Ene


SECRETAR,

Mihai-Aurel DONTU
