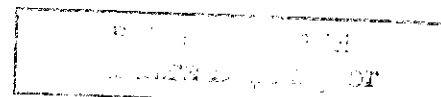


APROBAT

la sedința Biroului permanent al:
Cămerei Deputaților
din data de 24.11.2013

Nr. 1445



P.D. Nr. 1445 24.11.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

București
18 noiembrie 2013

INFORMARE

**asupra participării la Conferința anuală privind „Combaterea
infrapecuniilor motivate de ură în Uniunea Europeană”**

- Vilnius, Lituania, 12-13 noiembrie 2013 -

În perioada 12-13 noiembrie 2013, a avut loc la Vilnius, Conferința anuală privind drepturile fundamentale (FRC) cu tema „Combaterea infracțiunilor motivate de ură în Uniunea Europeană”, organizată de Agenția Uniunii Europene pentru Drepturi Fundamentale (FRA) în cooperare cu președinția lituaniană a Consiliului UE.

Cadrul general

Conferința, care este un evenimentul anual la nivel înalt, a fost găzduită, în anul acesta, la Vilnius, reunind aproximativ 400 de factori de decizie și practicieni la nivel UE și la nivel național: reprezentanți ai instituțiilor și organismelor UE, organizațiilor internaționale, guvernelor și parlamentelor naționale, societatea civilă și multe altele.

Au participat reprezentanți ai Guvernului lituanian, ai FRA, ai Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului Europei, Curții Europene a Drepturilor Omului, OSCE și altor organisme europene și naționale din statele membre UE.

Din partea Parlamentului României, a participat domnul deputat Dorel Gheorghe CĂPRAR, membru al Comisiei pentru Afaceri Europene, al Subcomisiei pentru egalitate de șanse și nediscriminare și președinte al Subcomisiei pentru monitorizarea drepturilor persoanelor private de libertate din cadrul Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale. Din delegație au mai făcut parte dna consilier Marina Brucher, de la Comisia pentru Afaceri Europene

și dna consilier Marcela Monica Stoica, de la Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

Elemente de context

Conferința, care a avut ca subtitlu „*Să dăm victimelor un chip și o voce*”, și-a propus ca scop evidențierea aspectelor particulare ale infracțiunilor motivate de ură și furnizarea unor modalități de îmbunătățire a acestor situații. Dezbaterile Conferinței au avut ca punct de plecare rapoartele FRA:

- ”Să facem vizibile, în UE, infracțiunile motivate de ură”;
- „Să recunoaștem drepturile victimelor”;
- ”Minoritățile ca victime ale infracțiunilor (EU-MIDIS – Focus 6)”;
- Rezultatele sondajelor de opinie ale grupului EU-LGBT (lesbiene, gay, bisexuali și transexuali grup) al FRA și cele privind antisemitismul a cărui date finale vor fi publicate la începutul anului 2014.

Obiectivele urmărite au fost următoarele:

- Dezvoltarea unor soluții și propuneri concrete privind combaterea crimelor din ură;
- Explorarea unor soluții practice pentru sprijinirea victimelor crimelor din ură pornind de la nevoile specifice ale acestora;
- Stimularea dezbaterilor și schimbul de idei și practici privind crimele din ură atât la nivelul UE cât și la nivelul statelor membre;
- Culegerea de date și expertiză de la actorii direct implicați în vederea revizuirii Deciziei Cadru a Consiliului 2008/913/JHA din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;
- Îmbunătățirea cooperării între actorii implicați la diferite niveluri pentru a combate crimele din ură cât mai eficient.

Desfășurarea Conferinței

Lucrările Conferinței s-au desfășurat **în plen**, apoi **pe paneluri**, fiind organizate în cadrul acestora pe parcursul celor două zile (12 și 13 noiembrie) și **10 grupuri de lucru** (în anexă).

Delegația condusă de domnul deputat Dorel Gheorghe CĂPRAR a participat la:

- ✓ Grupul de lucru nr. 3. Instrumente legale privind combaterea crimelor din ură în cadrul Uniunii Europene (12 noiembrie 2013);
- ✓ Întâlnirea de lucru a reprezentanților parlamentelor naționale cu directorul FRA, domnul Morten Kjaerum; discuții bilaterale între domnul deputat Dorel Gheorghe Căprar, șeful delegației Parlamentului României și domnul Morten Kjaerum;
- ✓ Grupul de lucru nr.5. Marea devalorizare. Banalizarea și negarea crimelor trecutului (13 noiembrie 2013).

Lucrările în plen au debutat cu un cuvânt de deschidere din partea domnului Juozas Bernatoni, Ministrul de Justiție al Lituaniei, care a arătat că unul din scopurile președinției lituaniene este lansarea unei dezbateri la nivel de Consiliu privind infracțiunile comise din ură, includerea monitorizărilor asupra lor în statisticile privind

criminalitatea, subliniind că este crucială prevenirea acestora precum și oferirea unui suport victimelor acestor infracțiuni (discurs atașat).

Domnul Morten Kjaerum, directorul FRA, în mesajul adresat (care este anexat) a subliniat importanța pe care o are discuția cu victimele acestor crime pentru a împărtăși din experiența lor dat fiind că adesea crimelor comise din ură le este asociată frica care afectează nu numai victimele înseși dar și întreaga comunitate a căror membri sunt. Totodată, domnul Kjaerum a arătat că recunoașterea crimelor motivate de ură este un prim pas în combaterea lor și a lansat un apel către statele membre și către toți actorii implicați să lupte mai departe pentru că aceste crime nu mai pot fi negate.

Dintre vorbitorii cheie, **doamna Cecilia Malmström, comisarul european pentru Afaceri Interne**, a reamintit că aceste crime motivate de ură au loc peste tot și nu vor dispărea niciodată, și mulți politicieni ignoră acest aspect, de aceea, a chemat liderii politici să facă un prim pas înainte și să se implice în combaterea lor dar și în sprijinul acordat victimelor – nu numai prin declarații politice - dar și prin îmbunătățirea cadrului legislativ la nivelul UE.

Discursurile de deschidere au fost urmate de o dezbatere panel intitulată „**Crimele din ură și prejudecată- situația actuală**” în cadrul căreia vorbitorii au analizat situația actuală, modalitățile de abordare a topicurilor, arătând că legislația și implementarea ei sunt decisive.

Astfel, am sintetizat că principalele teme abordate de vorbitori s-au circumscris modalităților de colectare uniformă a datelor privind crimele din ură, în spațiul UE, precum și a celor care pot ajuta victimele prin instrumente legale.

În concluzia finală, s-a subliniat rolul important al societății civile și faptul că educația este principalul vehicul de prevenire a infracțiunilor comise din ură.

La această dezbatere, paneliștii au fost:

- ✓ László Surján, vicepreședinte al Parlamentului European;
- ✓ Alan Shatter TD, ministrul Justiției și al Egalității de Șanse, Irlanda;
- ✓ Snežana Samardžić-Marković, director, Direcția pentru Democrație a Consiliului Europei;
- ✓ Domnul Ambasador Janez Lenarčič, directorul Biroului OSCE, pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR).

Urmărind atingerea dezideratului Conferinței, de a da victimelor o față și o voce, și trecând de la statistici la victime, s-au adresat delegaților patru persoane care au trăit experiența urii la adresa lor, ca reprezentanți ai unor minorități discriminate, și au descris provocările cărora au trebuit să le facă față, mai ales în relația directă cu poliția. Aceștia au arătat că **principalul ajutor a fost acordat de către organizațiile neguvernamentale** și au subliniat că **pot fi făcute multe lucruri bune dacă există voință și responsabilitate politică dar și o societate civilă puternică.**

Participarea și propunerile șefului delegației Parlamentului României

Domnul deputat Dorel Gheorghe CĂPRAR, înainte de începerea dezbaterilor în grupurile de lucru, a **participat la reuniunea de lucru, organizată de domnul Morten Kjaerum, directorul FRA, cu reprezentanții parlamentelor naționale.** Domnul Kjaerum a arătat că în urma consultării cu Secretarul General al Parlamentului European, trebuie să fie îmbunătățită cooperarea cu parlamentele naționale pentru a putea

contribui la culegerea de date privind infracțiunile comise din ură, la identificarea unor probleme specifice statelor membre în scopul decelării motivelor discriminatorii care conduc la crime comise din ură și crearea unor rețele de comunicare și a unei hărți interactive pentru a fi mai eficient raportate și monitorizate aceste crime și, astfel, a avea un tablou general la nivelul UE. O scrisoare, în acest sens, va fi trimisă secretarilor generali ai parlamentelor naționale până la sfârșitul acestui an. Un alt aspect care a fost menționat de către directorul FRA a vizat faptul că **reprezentanții parlamentelor naționale trebuie să mobilizeze Consiliul UE pentru a accelera dezbaterile privind îmbunătățirea legislației europene în ceea ce privește combaterea, prevenirea și sancționarea crimelor comise din ură.**

Ca urmare a acestei solicitări a directorului FRA privind o sumă de teme care să fie aprofundate și dezbătute în activitatea viitoare a Agenției, **domnul deputat CĂPRAR a propus următoarele teme:**

- ✓ ***Combaterea discriminării și incluziunea socială a copiilor și minorilor care sunt eliberați din centrele de re-educare și din penitenciare*** (aceștia sunt supuși unor forme de discriminare, excluși și tratați cu ură de către comunitatea cărora aparțin datorită trecutului infracțional); astfel, una din ***direcțiile de acțiune în 2014 ar putea fi identificarea de strategii eficiente pentru creșterea conștientizării față de efectele negative ale discriminării;***
- ✓ ***Incriminarea severă a infracțiunilor comise din ură în legislația Uniunii Europene și a statelor membre*** (lista propunerilor este în anexă).

În urma discuțiilor cu domnul Morten Kjaerum, directorul FRA, a dezbaterilor asupra propunerilor făcute de domnul deputat Dorel Gheorghe CĂPRAR, este foarte probabil ca la începutul anului următor, 2014, directorul FRA să efectueze o vizită la Camera Deputaților pentru dezvoltarea și elaborarea unor strategii privind combaterea infracțiunilor din ură pornind de la motivele evocate de partea română.

Prima zi a conferinței a continuat cu cele cinci grupuri de lucru iar eu am participat la **Grupul de lucru nr.3** având ca temă: ***Instrumente legale privind combaterea crimelor din ură în cadrul Uniunii Europene.***

Având ca scop detectarea unor mijloace de îmbunătățire a cadrului legislativ existent referitor la crimele care sunt comise din motive discriminatorii, în cadrul acestui grup au fost analizate instrumentele legale care există la nivelul UE, cu accent pe:

- Decizia cadru a Consiliului 2008/913/JHA din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;
- Directiva 2012/29/EU din 25 octombrie 2012, de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității;
- Directiva privind serviciile mass-media audiovizuale (SMA (2010/13/EU));
- Protocolul Adițional la Convenția asupra crimelor care au loc în spațiul virtual (cyber-crimes) elaborată de Consiliul Europei.

În urma dezbaterilor amănunțite, **concluziile** pot fi sumarizate astfel:

- *este necesară elaborarea unor strategii de încurajare a raportării crimelor din ură;*
- *deoarece are loc a creștere a incitărilor și a provocărilor la ură venite prin internet trebuie identificate și elaborate instrumente referitoare la combaterea acestor crime;*
- *trebuie să crească sprijinul acordat victimelor dar și asigurarea efectivă a investigațiilor și a pedepsirii vinovaților.*

A doua zi a Conferinței, a continuat cu dezbaterile în celelalte grupuri de lucru. **Delegația condusă de domnul deputat CĂPRAR** a participat la **Grupul de lucru nr.5** cu tema: **Marea devalorizare. Banalizarea și negarea crimelor trecutului.**

Scopul acestui grup a fost acela de a decela aspecte discriminatorii privind negarea crimelor trecutului inclusiv revizionismul și negarea așa cum sunt definite în articolul 1.1. din Decizia Cadru asupra rasismului și xenofobiei. Dezbaterile au avut ca fundament spețele furnizate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, astfel încât să poată fi analizate limitele juridice ale acțiunilor de discriminare manifestate în cadrul acestor fenomene.

Ca urmare a schimbului de opinii, s-a ajuns la următoarele **concluzii**:

- **negarea crimelor trecutului, care au avut loc în cadrul regimurilor totalitare, înseamnă negarea drepturilor victimelor care sunt îndreptățite la recunoașterea suferințelor pe care le-au avut;**
- **resuscitarea unor ideologii totalitare, care se manifestă în spațiul european, apariția unor lideri naționaliști și populiști, trebuie să determine leadearship-ul UE, mai ales în contextul viitoarelor alegeri pentru Parlamentul European, să facă eforturi și să ia măsuri pentru ca grupurile vulnerabile să fie protejate de intimidările și provocările acestor ideologii totalitare.**

Față de cele prezentate mai sus, propunem Biroului Permanent:

- *să aprobe prezenta informare;*
- *să aprobe analizarea oportunității unei invitații la Camera Deputaților a directorului FRA, la începutul anului 2014, ca urmare a declanșării programului de cooperare parlamentară în domeniul crimelor comise din ură.*

Propunerile detaliate, rezultate în urma participării la această conferință, vor face obiectul unui document separat care va fi înaintat Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Cu aleasă considerație,

Deputat Dorel Gheorghe CĂPRAR

