

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 2 aprilie 2013
Nr. 31/359/360/361/13.03.2013**

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, **Comisia juridică, de disciplină și imunități** a fost sesizată cu **Pachetul privind gestionarea frontierelor – COM(2013)95, COM(2013)96, COM(2013)97 - (E20-s/2013)**, prin adresa cu nr.6/E din 12.03.2013, pentru examinare **SUBSIDIARITATE**.

Termenul propus pentru verificarea respectării principiului subsidiarității este data de **10 aprilie 2013**.

Pachetul privind gestionarea frontierelor conține trei documente legislative (Propuneri de regulament), respectiv:

1. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene* **COM (2013) 95**,
2. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP)* **COM (2013) 96**,
3. *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a călătorilor* **COM (2013) 97**.

Pachetul legislativ privind gestionarea frontierelor are ca obiect:

- crearea unui sistem electronic pe teritoriul statelor membre ale UE pentru facilitarea condițiilor de călătorie a resortisanților statelor terțe, cărora li s-a permis o ședere de scurtă durată, și
- modificarea *Codului comunitar* privind normele care reglementează controalele la punctele de trecere a frontierelor externe și supravegherea la frontierele externe pentru ca cele două sisteme propuse să poată funcționa.

“Frontierele inteligente” au rolul de a stoca informații privind deplasările transfrontaliere efectuate de un călător și de a crea o bază de date de monitorizare a imigranților.

Crearea unei baze de date va face posibilă identificarea imigranților care au depășit perioada legală de ședere în Uniunea Europeană.

Sistemul este util pentru identificarea tuturor persoanelor care ar putea să nu îndeplinească sau să nu mai îndeplinească condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre.

Propunerile de regulament COM (2013) 95 și COM (2013) 97 au ca **temei juridic art. 74** coroborat cu **art. 77, alin. (2) lit. b) și d)** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Uniunea este competentă să adopte măsuri privind controlul persoanelor și supravegherea eficientă a trecerii frontierelor externe ale statelor membre.

Propunerea de regulament COM (2013) 96 se bazează pe articolul 77 paragraful 2 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut *propunerile de regulament în ședința din 2 aprilie 2013*.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei au participat la dezbateri 23 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități prezenți la ședință, **în unanimitate**, consideră că inițiativele legislative europene **respectă principiul subsidiarității**.

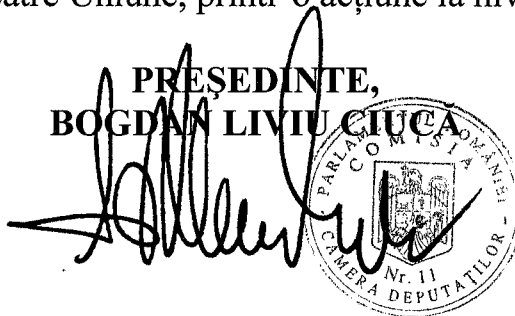
Propunerile de regulament vor asigura modernizarea și funcționarea gestionării inteligente a frontierelor Uniunii Europene și vor combate imigrația neregulamentară.

Modificarea legislației în acest domeniu se impune pentru că nu există mijloace fiabile de monitorizare a deplasărilor efectuate de resortisanții țărilor terțe cărora li s-a permis o ședere de scurtă durată într-un stat membru al UE.

Propunerile legislative privind gestionarea frontierelor presupun un regim și o tehnică comună, pentru instituirea unui sistem centralizat de cooperare între statele membre, fapt care necesită norme de operare comune.

Acest obiectiv nu poate fi realizat în mod eficient de către statele membre printr-o acțiune individuală, deoarece o modificare a Codului Frontierelor Schengen poate fi realizată doar de către Uniune, printr-o acțiune la nivel european.

PREȘEDINTE,
BOGDAN LIVIU CIUCA



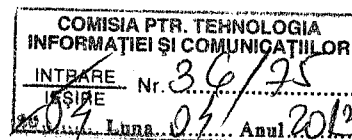
Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Rodica Penescu", written in a cursive style.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor**



Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților,
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
programului de înregistrare a călătorilor
COM (2013) 97**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului de înregistrare a călătorilor - COM (2013) 97, E20-s/2013.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2013) 50, SWD (2013) 51 și SWD (2013) 52, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului de înregistrare a călătorilor are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Articolul 74 și articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din TFUE constituie temeiul juridic al prezentului regulament;
4. Această propunere a fost aprobată în cadrul Programului de la Stockholm, adoptat de Consiliul European în decembrie 2009;
5. RTP are drept scop facilitarea procesului de trecere a frontierelor externe ale Uniunii pentru persoanele din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor verificări și controale de securitate prealabile;

6. Dispozițiile privind RTP trebuie să fie comune pentru toate statele membre, pentru a permite unui călător înregistrat să beneficieze de verificări simplificate la frontieră la toate punctele de trecere a frontierelor externe ale statelor membre, fără a fi nevoie ca fiecare stat membru în parte să efectueze separat, în prealabil, o verificare și un control de securitate;

7. În practică, RTP va funcționa la frontieră în modul următor: un călător înregistrat va primi un token sub forma unui card care poate fi citit automat; tokenul va conține doar un identificator unic (numărul cererii) și va fi trecut la frontieră prin fața unei porți automate, la sosire și la plecare. Poarta va citi tokenul, documentul de călătorie (inclusiv numărul autocolantului de viză, dacă este cazul) și amprente digitale ale călătorilor, care vor fi comparate cu cele stocate în repertoriul central și în alte baze de date, inclusiv în Sistemul de Informații privind Vizele (VIS), în cazul titularilor de viză. Dacă rezultatele tuturor controalelor sunt satisfăcătoare, călătorul va putea trece prin poarta automată. Pentru orice problemă, călătorul ar fi ajutat de un polițist de frontieră;

8. Obiectivele generale ale RTP sunt:

- facilitarea procesului de trecere a frontierelor externe ale UE de către resortisanții țărilor terțe;
- menținerea actualului nivel de securitate.

9. Obiectivele specifice sunt următoarele:

- promovarea accesului la RTP pentru anumite categorii de persoane din țări terțe care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile;
- asigurarea protecției drepturilor fundamentale ale călătorilor înregistrați, în special a datelor cu caracter personal ale acestora;
- evitarea discriminării anumitor categorii de călători.

10. Obiectivele operaționale sunt următoarele:

- reducerea duratei și a costurilor aferente trecerii frontierei pentru persoanele care călătoresc în mod frecvent și mărirea capacității de debit la punctele de trecere a frontierei. Verificările la frontieră în cazul călătorilor înregistrați nu ar trebui să dureze mai mult de 20-40 de secunde, în medie;
- eliberarea a 25 % din resursele de control la frontieră de la verificarea mișcărilor transfrontaliere ale persoanelor care călătoresc în mod frecvent și care au făcut obiectul unor controale de securitate prealabile și punerea unui accent mai mare pe verificarea călătorilor care prezintă un nivel mai ridicat de risc și/sau pe servirea altor călători.

11. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- verificările la frontieră trebuie să asigure un nivel ridicat de securitate, limitând totodată timpul de așteptare în cea mai mare măsură posibilă;
- având în vedere creșterea preconizată a fluxurilor de călători la frontierele externe, o procedură alternativă de verificare la frontieră ar trebui pusă la dispoziția persoanelor provenind din țări terțe, care călătoresc în mod frecvent, trecându-se treptat de la o abordare care pune accentul pe țară la o abordare care pune accentul pe persoană;
- RTP se bazează pe un sistem de stocare a datelor privind călătorii înregistrați. Pentru ca acest sistem să funcționeze sunt necesare, pe de o parte, tokenuri păstrate de fiecare

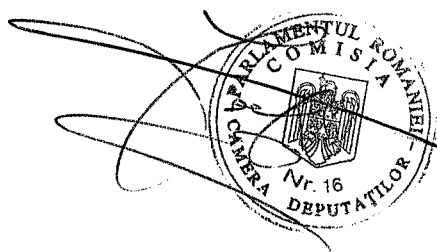
călător, și, pe de altă parte, un repertoriu central, respectiv, un depozit fizic de stocare la nivel central a datelor RTP;

- programul de înregistrare a călătorilor al UE asigură existența, la nivelul UE, a unei abordări comune a RTP, bazate pe o legislație comună, și, prin urmare, garantează că normele continuă să fie aceleași la toate frontierele spațiului Schengen;
- pentru călătorii care sunt resortisanți ai țărilor terțe acest lucru înseamnă că RTP este la dispoziția lor la toate punctele de trecere a frontierelor Schengen, fără a fi nevoie ca un alt stat Schengen să efectueze controale separate de securitate. Astfel, o persoană care a făcut obiectul unor controale de securitate realizate de un stat membru poate beneficia de facilitarea verificărilor în momentul trecerii frontierelor externe ale oricărui alt stat membru;
- România nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia a făcut prezentarea acestei propuneri. Proiectul nu a intrat încă în dezbatere la nivel tehnic. Având în vedere obiectivul prezentei propuneri, respectiv facilitarea accesului pe teritoriul statelor membre al resortisanților statelor terțe care călătoresc frecvent în UE și care au fost deja supuși unor proceduri de verificare, asigurarea unui nivel ridicat de securitate și facilitarea călătoriilor în Spațiul Schengen pentru cetățenii din state terțe, precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european, cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, propunerea de regulament. Poziția României va fi determinată de interesele naționale: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE, facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 4 aprilie 2013, au admis că niciun stat membru nu este în măsură să dezvolte singur un RTP care să asigure facilitarea verificărilor la frontieră în toate statele membre ale spațiului Schengen. De asemenea, decizia unui stat membru de a acorda accesul la RTP la nivelul UE ar avea un impact asupra tuturor țărilor Schengen și, prin urmare, trebuie să fie reglementată la nivelul UE. În consecință obiectivul prezentei propuneri poate fi realizat mai bine la nivelul UE. **Propunerea respectă principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,

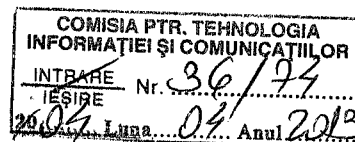
Daniel Vasile Oajdea





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

***Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor***



Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui
program de sprijin pentru supravegherea și urmărirea spațială
COM (2013) 107**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program de sprijin pentru supravegherea și urmărirea spațială - COM (2013) 107, E21-s/2013.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2013) 54 final și SWD (2013) 55 final, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program de sprijin pentru supravegherea și urmărirea spațială - COM (2013) 107, are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de decizie aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Articolul 189 din TFUE introduce dreptul UE de a acționa în elaborarea unei politici spațiale europene, bazându-se pe realizările anterioare la nivelul Agenției Spațiale Europene și al statelor membre, și oferă Comisiei Europene un mandat clar pentru a-și exercita dreptul de inițiativă;
4. Sectorul spațial este un sector strategic pentru Europa. Economia, societatea, securitatea și independența politică a UE depind în mare măsură de sisteme și

infrastructuri spațiale. Acesta este motivul pentru care UE s-a angajat în proiecte spațiale costisitoare de mare anvergură, cum ar fi Galileo, EGNOS și Copernicus. Aceste sisteme și infrastructuri trebuie să fie protejate împotriva deteriorării sau distrugerii datorate coliziunilor sau reintrării necontrolate a obiectelor spațiale în atmosfera terestră în vederea asigurării funcționării lor efective și a furnizării de servicii. Această protecție constituie o cerință permanentă.

5. În ultimii ani, dezvoltarea unui serviciu european de supraveghere și urmărire spațială (SST) a fost subiectul unor dezbateri politice în rândul miniștrilor UE responsabili pentru spațiu. Rezultatele acestor dezbateri, reflectate în mai multe concluzii ale Consiliului, arată că există un consens între statele membre, operatorii prin satelit și alte părți interesate cu privire la necesitatea de a proteja infrastructura spațială, că instituirea unui serviciu european de SST pentru a proteja această infrastructură ar trebui să se realizeze sub conducerea UE (cu sprijinul tehnic de cercetare și dezvoltare al Agenției Spațiale Europene) și ar trebui să se bazeze pe capacitățile existente pentru a fi completată cu noi mijloace.
6. Sistemele spațiale fac posibilă existența unui spectru larg de aplicații care joacă un rol fundamental în realitatea cotidiană (TV, internet, GPS etc. Infrastructurile spațiale sunt din ce în ce mai amenințate de riscul de coliziune între nave spațiale și, mai important, între nave spațiale și deșeuri spațiale. Deșeurile spațiale au devenit cea mai gravă amenințare pentru viabilitatea activităților spațiale. În vederea reducerii riscului de coliziune este necesar să se identifice și să se monitorizeze sateliții și deșeurile spațiale astfel încât operatorii prin satelit să poată fi alertați să își mute sateliții. Această activitate, care este foarte sensibilă în ceea ce privește siguranța națională, este cunoscută sub denumirea de supraveghere și urmărire spațială (SST). SST este, de asemenea, o activitate cu dublă utilizare care poate servi atât utilizatorilor civili, cât și utilizatorilor militari.
7. **Un serviciu de SST cuprinde trei funcții de bază:**

- **funcția de senzor:** radare și telescoape pentru a identifica și urmări navele spațiale și deșeurile;
- **funcția de prelucrare:** pentru a determina probabilitatea de coliziune sau pentru a determina calea de reintrare a obiectelor spațiale în atmosfera terestră;
- **funcția de birou de informații:** pentru a se ocupa de difuzarea informațiilor privind SST (de exemplu, alerte privind riscul de coliziune, alerte privind reintrarea în atmosfera terestră) operatorilor prin satelit și autorităților competente.

8. **Obiectivul general** al inițiativei propuse este de a salva disponibilitatea și securitatea pe termen lung a infrastructurilor și serviciilor spațiale europene și naționale esențiale pentru buna funcționare a economiilor și societăților europene și pentru securitatea cetățenilor europeni.

9. **Obiectivele specifice** sunt următoarele:

- reducerea riscurilor legate de lansarea navelor spațiale europene;
- evaluarea și reducerea riscurilor pentru operațiunile pe orbită ale navelor spațiale europene în ceea ce privește coliziunile, precum și permiterea operatorilor de nave spațiale să planifice mai eficient și să pună în practică măsuri de reducere (de exemplu, manevre mai precise de evitare a coliziunilor; evitarea manevrelor inutile care sunt riscante în sine și reducerea duratei de viață a unui satelit);

- supravegherea reintrărilor necontrolate de nave spațiale sau de deșeuri ale acestora în atmosfera terestră și furnizarea de alerte timpurii mai precise și mai eficiente către securitatea națională și protecția civilă/administrațiile de gestionare a dezastrelor, cu scopul de a reduce riscurile potențiale pentru securitatea și sănătatea cetățenilor europeni și de a reduce prejudiciile potențiale pentru infrastructurile terestre critice.

10. Obiective operaționale:

- instituirea unei capacități de supraveghere și urmărire spațială operațională la nivel european, pe baza realizărilor europene și naționale existente, care să fie capabilă să integreze noi mijloace viitoare;
- punerea în aplicare a unei structuri adecvate de guvernanță;
- definirea și punerea în aplicare a principiilor pentru politica în materie de date pentru prelucrarea informațiilor privind SST prin intermediul capacității de SST europene;
- definirea și furnizarea de servicii de SST deschise tuturor actorilor publici și privați sau comerciali europeni și naționali;
- asigurarea calității necesare a serviciilor de SST și a furnizării operaționale eficiente și durabile a acestora;
- supravegherea punerii în aplicare și a funcționării eficiente a capacității de SST operaționale propuse și asigurarea unei contribuții de finanțare durabilă a UE.

11. Obligațiile privind consultarea prealabilă, evaluarea impactului și motivarea acțiunii de a reglementa au fost îndeplinite, conform prevederilor Tratatului;

12. Prezenta propunere de decizie se referă la instituirea unui serviciu european care va încerca să prevină coliziunile între nave spațiale sau între nave și deșeuri spațiale și să monitorizeze reintrarea necontrolată a unor nave spațiale sau a unor părți ale acestora în atmosfera terestră. În termeni tehnici, acest serviciu este denumit serviciul SST european;

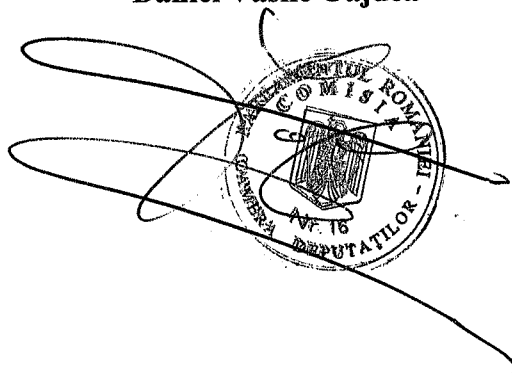
13. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

- deșeurile spațiale au devenit cea mai gravă amenințare pentru durabilitatea activităților spațiale. Un program de sprijin pentru monitorizarea și urmărirea spațială are scopul de a sprijini crearea și exploatarea de servicii constând din monitorizarea și supravegherea obiectelor spațiale pentru a preveni deteriorarea navelor spațiale ca urmare a coliziunilor, precum și pentru a preveni provocarea unor daune pentru infrastructurile terestre sau pentru populație ca urmare a reintrării necontrolate a unor nave spațiale integrale sau a unor deșeuri spațiale ale acestora în atmosfera terestră;
- Europa nu dispune în prezent de un serviciu de SST: capacitatea existentă a senzorilor este insuficientă și deconectată, capacitatea de prelucrare este foarte limitată și nu există nicio funcție de birou de informații. Mai mult, nu există nicio alternativă adecvată la nivel internațional, inclusiv sistemul Statelor Unite care nu este suficient de precis sau alte sisteme care nu sunt deschise cooperării internaționale;
- furnizarea de servicii SST va fi benefică pentru ansamblul operatorilor publici și privați de infrastructuri spațiale inclusiv pentru Uniune în temeiul responsabilităților sale pentru programele spațiale ale UE – Serviciul european geostaționar mixt de navigare (EGNOS) și programul Galileo. Alertele referitoare la reintrarea obiectelor spațiale în atmosfera terestră vor fi, de asemenea, utile autorităților publice naționale însărcinate cu protecția civilă.

- în prezenta decizie se stabileasc dispoziții generale privind utilizarea și schimbul securizat de date și informații SST între statele membre, Centrul Satelitar al Uniunii Europene (CSUE) și beneficiarii serviciilor SST. În plus, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă trebuie să definească mecanismele de coordonare necesare pentru abordarea aspectelor legate de securitatea programului de sprijin al SST;
- UE nu caută să înlocuiască inițiativele luate de statele membre în mod individual sau în cadrul ESA. Ea urmărește să completeze acțiunile întreprinse la nivelul lor și să consolideze coordonarea atunci când o astfel de coordonare este necesară pentru realizarea obiectivelor comune;
- implicarea UE este necesară pentru agregarea investițiile necesare finanțării anumitor proiecte spațiale, stabilirea măsurilor în materie de guvernanță, definirea unei politici a datelor și asigurarea exploatării capacităților existente și viitoare într-un mod coordonat și eficient, astfel încât să se garanteze un sistem solid și interoperabil de care să beneficieze toate părțile interesate europene relevante;
- în plus, acțiunea propusă la nivelul UE nu vizează nici să înlocuiască nici să dubleze măsurile de reducere existente la nivel internațional sau multilateral, precum orientările ONU pentru reducerea deșeurilor spațiale sau propunerea unui cod internațional de conduită privind activitățile desfășurate în spațiul cosmic prezentată de UE. Aceste măsuri nu vor rezolva problema în discuție, dar vor reduce multiplicarea deșeurilor spațiale pe termen lung.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 4 aprilie 2013, au admis că, obiectivele prezentei decizii, și anume cele de a sprijini acțiunile care au ca scop crearea și exploatarea rețelei de senzori, stabilirea capacității de prelucrare și analizare a datelor SST și instituirea și exploatarea serviciilor SST nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dat fiind că acestea depășesc capacitățile financiare și tehnice ale statelor membre care acționează independent și, prin urmare, datorită amplitudinii deciziei, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea legislativă europeană îndeplinește condițiile prevăzute la art.4, alin.(2) și art.5 din Tratatul privind Uniunea Europeană precum și în Protocolul nr.1 și nr.2 anexate TUE și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, că **propunerea este conformă cu principiul subsidiarității.**

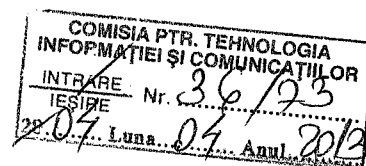
PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oajdea





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

***Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor***



Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și
ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale
Uniunii Europene - COM (2013) 95**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - COM (2013) 95, E20-s/2013.

Analizând textul reglementării, documentele de lucru ale serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact SWD (2013) 47, SWD (2013) 48 și SWD (2013) 49, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor referitoare la intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Articolul 74 și articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din TFUE constituie temeiul juridic al prezentului regulament;

4. Această propunere a fost aprobată în cadrul Programului de la Stockholm, adoptat de Consiliul European în decembrie 2009.
5. EES presupune, în esență, înregistrarea electronică a datelor și a locurilor de intrare și de ieșire pentru fiecare resortisant al unei țări terțe căruia i s-a permis o ședere de scurtă durată;
6. Conform Codului Frontierelor Schengen, cetățenii UE și alte persoane care beneficiază de dreptul la liberă circulație în temeiul legislației atunci când trec frontiera externă, atât la intrare cât și la ieșire, fac obiectul unei verificări minime, care constă în examinarea documentului de călătorie în scopul stabilirii identității acestora. Toți ceilalți resortisanți ai țărilor terțe trebuie însă să fie supuși, la intrare, unei verificări amănunțite, care implică un control privind scopul șederii lor și deținerea unor mijloace suficiente de subzistență, precum și efectuarea unei căutări în Sistemul de Informații Schengen (SIS) și în bazele de date naționale;
7. De asemenea, Codul Frontierelor Schengen nu conține dispoziții referitoare la înregistrarea deplasărilor transfrontaliere efectuate de un călător. Aplicarea unei ștampile pe documentul de călătorie este, în prezent, singura metodă de indicare a datelor de intrare și de ieșire care pot fi utilizate de către polițiștii de frontieră și autoritățile de imigrație pentru a calcula durata șederii unui resortisant al unei țări terțe în spațiul Schengen, care nu trebuie să depășească 90 de zile în cursul unei perioade de 180 de zile. Alte măsuri și instrumente disponibile la punctele de trecere a frontierei, cum ar fi bazele de date [SIS și Sistemul de Informații privind Vizele (VIS)] a căror consultare este obligatorie la intrare, dar nu și la ieșire, nu sunt utilizate în scopul înregistrării trecerilor de frontieră și nu sunt prevăzute cu această funcție. Principalul scop al VIS este acela de a permite verificarea istoricului cererii de viză și de a verifica, la intrare, dacă persoana care prezintă viza la frontieră este aceeași persoană căreia i-a fost eliberată viza;
8. Nu există în prezent mijloace electronice pentru a verifica dacă, pe unde și când un resortisant al unei țări terțe a intrat în spațiul Schengen sau a ieșit din acesta. Dificultățile de monitorizare a șederii autorizate a resortisanților țărilor terțe sunt cauzate, de asemenea, de utilizarea ștampilelor și de calitatea acestora (de exemplu, lizibilitate, proces îndelungat de calculare a șederii, falsificare și contrafacere);
9. Obiectivele prezentei propuneri de regulament al Parlamentului European și al Consiliului sunt următoarele:

Obiectivele generale de politică sunt următoarele:

- contracararea imigrației ilegale;
- aducerea unei contribuții la combaterea terorismului și a infracțiunilor grave și asigurarea unui nivel ridicat de securitate internă.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

- sporirea eficienței verificărilor la frontieră prin monitorizarea drepturilor de ședere autorizată la intrare și la ieșire, precum și îmbunătățirea evaluării riscului de depășire a termenului legal de ședere;
- monitorizarea respectării obligației de ședere autorizată a persoanelor în teritoriu;
- generarea de informații fiabile pe baza cărora UE și statele membre să își poată adopta politicile în domeniul vizelor și migrației în deplină cunoștință de cauză;

- identificarea și depistarea, și în teritoriu, a imigranților aflați în situație de ședere ilegală, în special a persoanelor care au depășit termenul legal de ședere, precum și sporirea posibilităților de returnare;
- identificarea și arestarea persoanelor suspectate de activități teroriste și infracționale care trec frontierele externe;
- generarea de informații care ar putea reduce lacunele în ceea ce privește identificarea și verificarea resortisanților țărilor terțe care nu sunt înregistrați în Sistemul de Informații privind Vizele (VIS) și care ar putea contribui la arestarea persoanelor suspectate de activități teroriste și infracționale.

Obiectivele operaționale sunt următoarele:

- crearea unor fișe de intrare și de ieșire pentru resortisanții țărilor terțe care trec frontierele externe;
- calcularea automată a șederii autorizate și emiterea unei alerte atunci când nu există o fișă de ieșire în momentul expirării perioadei de ședere autorizată a unui resortisant al unei țări terțe;
- ștergerea datelor din EES în momentul expirării perioadei de păstrare;
- generarea de informații referitoare la amploarea și tendințele deplasărilor peste frontierele externe, îndeosebi în ceea ce privește imigrația ilegală;
- informarea resortisanților țărilor terțe cu privire la drepturile lor și introducerea unor căi de atac eficiente.

10. În ceea ce privește România aceasta nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia Europeană a făcut prezentarea acestei propuneri. Proiectul nu a intrat încă în dezbatere la nivel tehnic. Având în vedere obiectivele regulamentului – asigurarea unui nivel ridicat de securitate, contracararea imigrației ilegale și aducerea unei contribuții la combaterea terorismului și a infracțiunilor grave precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, această propunere. Poziția României va fi determinată de interesele naționale, respectiv: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE (România gestionează o mare parte a frontierei externe a UE), facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

11. Se acceptă argumentele autorului pentru justificarea necesității reglementării, în special următoarele:

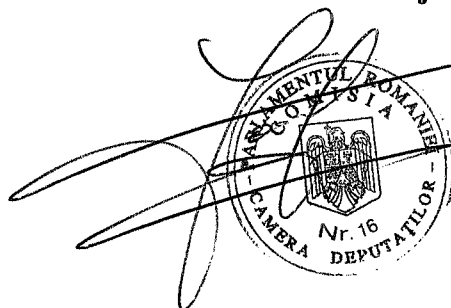
- lipsa oricăror mijloace electronice de înregistrare a deplasărilor resortisanților țărilor terțe cărora le-a fost permisă o ședere de scurtă durată;
- lipsa unor mijloace de stabilire a identității persoanelor care sunt găsite fără documente de călătorie în teritoriu și care nu pot fi identificate prin intermediul VIS;
- complexitatea și ritmul lent al actualei obligații de ștampilare, prin care nu se garantează că polițistul de frontieră poate evalua șederea autorizată în momentul verificării la frontieră a călătorului;
- lipsa de informații referitoare la naționalitățile și categoriile (exonerate de obligația de a deține viză/supuse obligației de a deține viză) de călători care au depășit termenul legal de ședere;

- lipsa unor informații care să sprijine efectuarea de verificări aleatorii în teritoriu pentru detectarea persoanelor în situație de ședere ilegală;
- lipsa de informații referitoare la călătoriile și deplasările transfrontaliere ale persoanelor suspecte;
- dificultățile de depistare a persoanelor care fac obiectul unei alerte și care utilizează diferite identități pentru a trece frontierele;
- dificultățile de stabilire a identității unui suspect care și-a distrus documentele de călătorie;
- un sistem de intrare/ieșire ar permite efectuarea unui calcul exact și fiabil cu privire la șederea autorizată, precum și verificarea antecedentelor în materie de călătorii ale fiecărei persoane, fie că este titulară de viză, fie că este exonerată de obligația de a deține viză, ca parte esențială a primului nivel de evaluare a riscului. Sistemul actual de ștampilare a pașapoartelor ar fi astfel înlocuit cu un registru electronic conținând datele și locurile în care resortisanții țărilor terțe au fost admiși pentru șederi de scurtă durată. Principalul obiectiv al sistemului ar fi acela de a monitoriza respectarea duratei de ședere autorizată a resortisanților țărilor terțe, contribuind, de asemenea, la optimizarea procedurilor de verificare la frontieră și consolidând securitatea în momentul trecerii frontierelor externe.”

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 28 martie 2013, au admis că niciun stat membru nu este în măsură să facă față singur imigrației iligale, să combată singur terorismul internațional și infracțiunile grave și să realizeze singur monitorizarea respectării normelor UE privind șederile autorizate. De asemenea, niciun stat membru nu este în măsură să elaboreze singur un sistem de intrare/ieșire interoperabil comun. Astfel în vederea stabilirii unor norme armonizate privind registrele de deplasări transfrontaliere și monitorizarea șederilor autorizate în spațiul Schengen în ansamblul său, este nevoie de un regim comun, în consecință obiectivul prezentei propuneri poate fi realizat mai bine la nivelul UE. **Propunerea respectă principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,

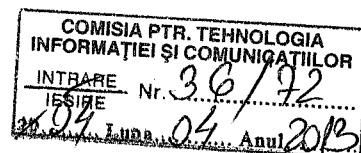
Daniel Vasile Oajdea





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

***Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor***



Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

PROCES VERBAL

**privind verificarea conformării cu principiul subsidiarității a
propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de
intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP)
COM (2013) 96**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată în data de 13.03.2013 pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a, propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) - COM (2013) 96, E20-s/2013.

Analizând textul reglementării, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au constatat următoarele:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 în ceea ce privește utilizarea sistemului de intrare/ieșire (EES) și a programului de înregistrare a călătorilor (RTP) are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;
2. Propunerea de Regulament aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art.4 alin.(1), art. 5 alin.(2) TUE și respectiv art.2 alin.(6) TFUE;
3. Temeiul juridic al prezentului regulament îl constituie articolul 77 alineatul (2) din TFUE;

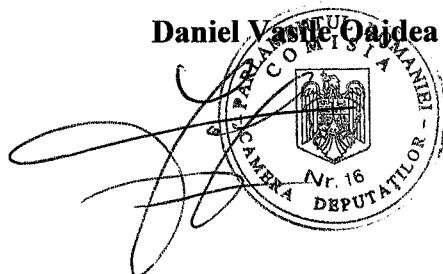
4. În vederea efectuării controalelor asupra resortisanților țărilor terțe în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.562/2006, care include verificarea faptului că resortisanții țărilor terțe nu au depășit durata maximă de ședere autorizată pe teritoriul statelor membre, polițiștii de frontieră trebuie să utilizeze toate informațiile disponibile, inclusiv datele din EES și RTP;
5. Pentru a asigura eficiența deplină a EES și RTP, controalele la intrare și la ieșire trebuie să fie efectuate în mod armonizat la frontierele externe;
6. Instituirea EES și RTP implică necesitatea de a adapta procedurile pentru controlul persoanelor la trecerea frontierelor externe stabilite în Regulamentul (CE) nr. 562/2006. Acest lucru constă în special în înlocuirea ștampilării pașapoartelor la intrare și la ieșire cu înregistrarea datelor alfanumerice și biometrice ale resortisanților anumitor țări terțe și în ceea ce privește posibilitatea de a utiliza mijloace automate la trecerea frontierei;
7. Regulamentul (CE) nr. 562/2006 trebuie modificat. Prezenta propunere vizează modificarea acestui regulament. Modificările propuse se datorează propunerii de instituire a unui sistem de intrare/ieșire (*Entry/Exit System*, EES) și a unui program de înregistrare a călătorilor (*Registered Travellers Programme*, RTP) pentru care sunt prezentate propuneri legislative în mod simultan;
8. Obiectivul prezentei propuneri este de a aduce modificările necesare Codului Frontierelor Schengen în vederea instituirii EES și RTP;
9. Principalele modificări propuse vizează următoarele aspecte:
 - introducerea unor definiții suplimentare privind EES, RTP, călătorii înregistrați, controlul automat la frontieră (articolul 2);
 - introducerea de date ale resortisanților țărilor terțe în EES și excepții (articolul 5a);
 - verificarea autenticității cipului din documentele de călătorie care conțin un suport electronic de stocare [articolul 7 alineatul (2)];
 - înlocuirea actualei proceduri de ștampilare a documentelor de călătorie cu înregistrarea și verificarea electronică a datelor în EES [articolul 5a, articolul 7 alineatul (3) literele (a) și (b)]; introducerea obligației de a verifica dacă unei persoane i s-a acordat accesul la RTP [articolul 7 alineatul (3) litera (aaa)];
 - verificarea identității unui călător înregistrat [articolul 7 alineatul (3) litera (b) punctul (v)];
 - furnizarea de informații călătorilor privind perioada de ședere autorizată rămasă [articolul 7 alineatul (8)];
 - scutirea călătorilor înregistrați de anumite părți ale verificării amănunțite prevăzute la articolul 7a;
 - prevederea obligației de a introduce datele în EES chiar și în caz de relaxare a verificărilor la frontieră [articolul 8 alineatul (3)];
 - extinderea utilizării culoarelor indicate de panoul prezentat în părțile A și B din anexa III (culoarele destinate cetățenilor UE) [articolul 9 alineatul (2) litera (a)];
 - introducerea indicațiilor/pictogramei aferente porților pentru controlul automat la frontieră [articolul 9 alineatul (6)];
 - eliminarea articolului 10 (obligația de ștampilare);
 - prezumția de ședere ilegală în absența înregistrărilor corespunzătoare (articolul 11);
 - modificarea anexei III;
 - eliminarea anexei II litera (f), a anexei IV și a anexei VIII.

10. România nu a exprimat oficial o poziție cu privire la acest regulament, în cadrul reuniunii Consiliului JAI din 7 - 8 martie 2013, când Comisia a făcut prezentarea acestuia. Având în vedere obiectivul acestui regulament, și anume acela de a aduce modificări normelor existente în Codul Frontierelor Schengen în vederea instituirii EES și RTP, asigurarea unui nivel ridicat de securitate și facilitarea călătoriilor în Spațiul Schengen pentru cetățenii din state terțe, precum și prioritățile naționale și angajamentele internaționale, în special cele din cadrul european, cu privire la securizarea frontierelor, și ținând cont de provocările și amenințările existente, România va susține, de principiu, această propunere de regulament. Poziția României va fi determinată și de interesele naționale, respectiv: asigurarea unui nivel ridicat de securitate la frontiera externă estică a UE, facilitarea călătoriilor pentru etnicii români din state terțe și ținând cont de prioritățile politice vis-a-vis de Republica Moldova.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, în ședința din 28 martie 2013, au admis că obiectivul propunerii de regulament nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre acționând la nivel individual, deoarece o modificare a unui act al Uniunii cu putere de lege (Codul Frontierelor Schengen) nu poate fi realizată decât de Uniune, în consecință **propunerea respectă principiul subsidiarității.**

PREȘEDINTE,

Daniel Vasile Oaijdea





Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

București, 3 aprilie 2013
Nr. 26/112

PROCES VERBAL

**asupra propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului
de instituire a unui program de sprijin pentru supravegherea și
urmărirea spațială E21-s/2013 - COM(2013)107**

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost **sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității** asupra propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui program de sprijin pentru supravegherea și urmărirea spațială (E21-s/2013 - COM(2013)107 prin adresa nr.6/E din 11 martie 2013, înregistrată sub nr. 26/112 din 14 martie 2013.

Termenul pentru examinarea punctului de vedere al Comisiei este de **10 aprilie 2013.**

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în ședința din data de **3 aprilie 2013.**

Din numărul total de 32 membri ai Comisiei au participat la ședință 29 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

PREȘEDINTE,



Marin ALMAJANU

SECRETAR,

Ion-Marcel CIOLACU

Întocmit,

Consilier Andreea Neacșu

A handwritten signature in black ink, likely belonging to Andreea Neacșu, the advisor mentioned in the text.