



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 12 iunie 2013
Nr. 40 / 544

**PROIECT DE OPINIE
asupra
COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN
ȘI COMITETUL REGIUNILOR
Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea
în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor
COM (2013) 126**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Având în vedere Fișa elaborată de DDC - Camera Deputaților,
- Luând în considerare Proiectul de opinie al Comisiei juridice, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 25.04.2013;
- Luând în considerare Punctul de vedere al Autorității Electorale Permanente;
- Luând în considerație comentariile prezentate de Șeful Delegației Comisiei Europene la București, privind pachetul de propuneri ale Comisiei Europene pentru alegerile pentru Parlamentul European din 2014;
- Luând în considerare comentariile MAE;

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților în ședința din 11-12 iunie 2013, a luat în dezbateră fondul **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR: Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor COM (2013) 126**, urmare a solicitării înaintate către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților de Comisia pentru industrii și servicii, care a considerat oportună și o examinare pe fond a propunerii.

Comisia pentru Afaceri Europene, întrunită în sesiunea din 11 iunie 2013 a dezbătut Comunicarea Comisiei Europene, având ca invitați pe Dl. Nicolae IDU, șeful Delegației Comisiei Europene la București, Dl. Marian MUHULEȚ, vicepreședintele Autorității Electorale Permanente, și reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru Afaceri Europene, întrunită în sesiunea din 12 iunie 2013 a adoptat următorul proiect de opinie pentru această propunere legislativă a Comisiei Europene:

Comisia pentru afaceri europene, salută această propunere întrucât:

1. se înscrie în demersurile Comisiei Europene care s-a angajat să valorifice pe deplin actualele dispoziții ale Tratatului de la Lisabona pentru a spori transparența și dimensiunea europeană a alegerilor europene, consolidând astfel legitimitatea democratică a procesului decizional la nivelul UE și apropiind sistemul de cetățenii Uniunii;
2. din perspectiva uniunii politice, exprimă respectarea angajamentului anunțat de Comisie, de a lua măsuri concrete pentru dezvoltarea unui spațiu public european, precum și de a prezenta, noi idei privind modalitățile prin care Uniunea Europeană poate deveni mai deschisă și mai democratică, în timp util pentru organizarea unei dezbateri înainte de alegerile europene din 2014.
3. prezența totală la vot în cadrul alegerilor pentru Parlament a scăzut în mod constant de la 63% în 1979 la 43% în 2009, ceea ce obligă Parlamentul, Consiliul și Comisia să acționeze pentru a promova participarea publicului la procesul democratic al Uniunii;
4. face câteva recomandări practice, care constituie un progres din perspectiva legăturii între cetățeni, exercitarea drepturilor lor politice și viața democratică a Uniunii, care vor stimula dezbaterile pe teme europene și vor crea și dezvolta un spațiu public european, astfel ca Europa și problemele europene să se afle în centrul dezbaterilor naționale din întreaga UE, oferind astfel o platformă pentru următoarele etape ale integrării europene;

Comisia consideră că:

1. procedura electorală a Parlamentului European trebuie și să fie durabilă și inteligibilă, să promoveze democrația în interiorul partidelor și să mențină practica alegerilor libere, echitabile și secrete, care duc la proporționalitatea generală a reprezentării;
2. modificarea procedurii electorale trebuie să respecte totodată principiile subsidiarității și proporționalității și nu ar trebui să urmărească impunerea uniformității ca scop în sine;
3. se impune o mai bună comunicare referitor la conexiunile dintre procesele politice de la nivel național și de la nivelul UE este esențială pentru a

permite ca legăturile dintre principalii actori implicați să fie mai vizibile pentru cetățenii UE, întrucât din analiza alegerilor europarlamentare anterioare a subliniat poziția dominantă a chestiunilor naționale care au estompat chestiunile importante la nivelul UE și au afectat negativ prezența la vot, precum și o deconectare între partidele politice la nivel național și partidele politice europene și în acest „contribui la formarea conștiinței politice europene și la exprimarea voinței cetățenilor Uniunii”.

4. necesar să se prezinte în mod clar afilierea partidelor politice naționale și candidaților acestora la alegerile europarlamentare, la partidele politice paneuropene în scopul evidențierii legăturii dintre partidele paneuropene și partidele naționale și că ar trebui să facă publică, înainte de alegeri, afilierea lor la partidele politice europene;
5. ar fi în beneficiul alegătorilor ca fiecare partid politic european să își desemneze candidatul la funcția de președinte al Comisiei Europene și acesta să prezinte programul electoral cetățenilor din diferite SM;
6. referitor la recomandarea ca SM să convină asupra unei zile comune de desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European, cu închiderea simultană a secțiilor de votare, s-au inițiat dezbateri între factorii politici implicați, pentru o acoperire cât mai largă a problematicii aduse în discuție;
7. că trebuie acordată o atenție deosebită și sprijină toate demersurile în vederea eliminării obstacolelor din calea drepturilor de vot ale cetățenilor UE și asigurarea respectării principiilor comune ale UE, (exercitarea dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European);
8. necesară modificarea Directivei 93/109/CE în vederea consolidării participării cetățenilor UE neresortisanți în calitate de candidați la alegerile europene, întrucât cetățenii UE care doresc să candideze la alegerile europene în statul membru în care s-au mutat se confruntă cu proceduri administrative greoaie și costisitoare.

Comisia pentru afaceri europene menționează că în România:

1. există o autoritate unică de contact - Autoritatea Electorală Permanentă (AEP), singura instituție care este responsabilă cu transpunerea prevederilor privind alegerile pentru PE în legislația română, constituită ca *o structură administrativă de gestionare a procesului electoral doar cu atribuții tehnice și de educație electorală, vizând afirmarea unei culturi politice a participării, precum și o angajare lucidă, în cunoștință de cauză a cetățenilor*;
2. cadrul normativ național este suficient de acoperitor pentru a permite furnizarea de informații către alegători cu privire la legăturile de afiliere dintre partidele politice naționale și partidele politice europene;
3. AEP este în curs de elaborare a unui proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru PE care vizează transpunerea Directivei 2013/1/UE a Consiliului din 20.11.2012 de modificare a Directivei 93/109/CE în ceea ce privește anumite norme de exercitare a dreptului de a fi ales pentru PE, pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru în care nu sunt resortisanți. Acest proiect va fi înaintat Parlamentului spre a fi dezbătut

4. privitor la stabilirea unei zile comune de desfășurare a alegerilor pentru PE, în cazul în care factorii politici implicați se vor pronunța în favoarea acestei recomandări, conform evaluărilor efectuate de AEP, alegerea zilei de duminică este considerată a fi oportună.

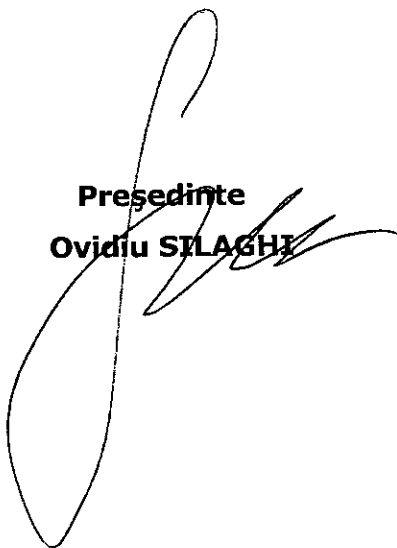
*

*

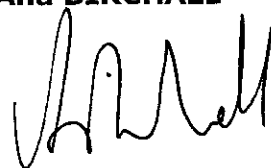
*

În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea *COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR: Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor COM (2013) 126*, membrii ai Comisiei pentru afaceri europene, întruniți în ședința din 12.06.2013, au hotărât cu unanimitate de voturi că acest document al Comisiei Europene aduce valoare adăugată.

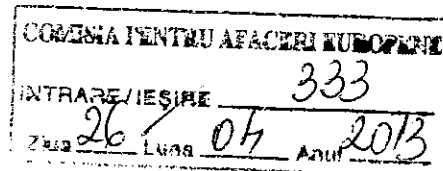
Președinte
Ovidiu SILAGHI



Secretar
Ana BIRCHALL



Redactat: M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 24 aprilie 2013
Nr. 31/434/2013**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

Proiect de opinie

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor**

**Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în
continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor-Pregătirea pentru alegerile europene din 2014: consolidarea în continuare a desfășurării eficiente și democratice a alegerilor*.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată pentru examinarea fondului comunicării.

Inițiativa nelegislativă este prioritară, potrivit programului de lucru al Comisiei Europene pentru anul 2012.

Comunicarea include recomandări practice utile atât pentru alegerile din 2014 pentru Parlamentul European, cât și pentru crearea unui spațiu public european, cât și pentru crearea unui spațiu public european și pentru o platformă pentru următoarele etape ale integrării europene.

Comunicarea pune în discuție consolidarea în continuare a desfășurării democratice a alegerilor pentru Parlamentul European, stabilirea unei legături mai puternice între voturile cetățenilor Uniunii Europene și alegerea Președintelui Comisiei, consolidarea în continuare a desfășurării eficiente a alegerilor europene, reducând în același timp sarcina

administrativă pentru statele membre. Comunicarea aduce precizări referitoare la eliminarea obstacolelor din calea drepturilor de vot ale cetățenilor și asigurarea respectării principiilor comune ale Uniunii Europene, punerea în aplicare a drepturilor electorale ale cetățenilor Uniunii Europene care au reședința într-un alt stat membru decât cel propriu, asigurarea respectării principiilor comune ale alegerilor europene, acordarea unei derogări în temeiul art. 22 alineatul (2) din TFUE, consolidarea participării cetățenilor Uniunii Europene neresortisanți în calitate de candidați la alegerile europene: modificarea Directivei 93/109/CE.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din **24 aprilie 2013**.

Din numărul total de **27** de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință **21** deputați.

Cu ocazia dezbaterilor s-a constatat că, așa cum rezultă din documentul european și din anchetele referitoare la cetățeni și la alegerile europene, cetățenii Uniunii Europene sunt interesați de a beneficia de posibilitatea de a alege între opțiunile politice judicioase în ceea ce privește chestiunile europene cu un impact direct asupra vieții lor. Fașă de aceasta se pare că poziția dominantă a chestiunilor naționale care estompează chestiunile importante la nivelul Uniunii Europene afectează în mod negativ prezența la vot în cadrul alegerilor europene. Este o realitate faptul că, întrucât dezbaterile politice se prezintă ca fiind foarte des prezentată ca și cum ar avea loc doar între partidele naționale și astfel are loc o adevărată deconectare între partidele politice de la nivel național și partidele politice europene. Tocmai de aceea ar fi necesară o comunicare optimă referitoare la conexiunile dintre procesele politice de la nivelul național și de la nivelul Uniunii Europene. Acest lucru ar pune în valoare ideea că legăturile dintre principalii actori implicați sunt mai vizibile pentru cetățeni. Tratatul de la Lisabona a realizat prin reglementările sale să sporească vizibilitatea partidelor politice, a conferit acestora un rol fundamental acordându-le misiunea de a contribui la formarea conștiinței politice europene. Comisia a adoptat o propunere de regulament privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene pentru a permite partidelor politice europene să își îndeplinească misiunea, obiectivul acestei propuneri fiind de a asigura faptul că partidele politice europene beneficiază de un statut mai vizibil și de un cadru mai flexibil, mai transparent și mai eficient pentru propria finanțare.

Din cuprinsul reglementării comunicării se desprinde ideea că este important ca statele membre să încurajeze și să faciliteze, în cadrul sistemului lor electoral, furnizarea de informații în atenția electoratului cu privire la legăturile de afiliere dintre partidele naționale și partidele politice

europene. De asemenea, partidele politice naționale care participă la alegerile europene ar trebui să facă publică, înainte de alegeri, afilierea lor la partidele politice europene. O recomandare foarte importantă ar fi ca statele membre ar trebui să convină asupra unei zile comune de desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European, cu închiderea simultană a secțiilor de votare. Aceasta deoarece în acest moment, alegerile pentru Parlamentul European sunt organizate în zile diferite în diversele state membre, ceea ce induce percepția că alegerile europene sunt, în principal, alegeri naționale și împiedică crearea sentimentului că alegerile europene reprezintă o acțiune comună.

Cu privire la stabilirea unei legături mai puternice între voturile cetățenilor Uniunii Europene și alegerea președintelui Comisiei s-a observat că unul din doi cetățeni ai Uniunii Europene ar fi mai motivat să voteze în cadrul alegerilor europene din anul 2014 dacă fiecare dintre principalele alianțe politice europene ar prezenta un candidat la funcția de președinte al Comisiei Europene, pe baza unui program comun. Comunicarea Comisiei din 28 noiembrie 2012 privind un „Proiect pentru o uniune economică și monetară profundă și veritabilă – Lansarea unei dezbateri la nivel european” a subliniat faptul că propunerea de către partidele politice a candidaților la funcția de președinte al Comisiei în cadrul alegerilor europene din 2014 reprezintă o măsură deosebit de importantă care poate fi luată pentru a contribui la crearea unei sfere politice europene veritabile. În acest context se constată că procedura anunțării de către partidele politice europene și partidele naționale care participă la alegerile pentru Parlamentul European a candidatului propus la funcția de președinte al Comisiei și a programului candidatului respectiv în contextul alegerilor europene ar face legătura dintre votul individual al cetățenilor Uniunii Europene pentru un candidat la funcția de deputat al Parlamentului European și candidatul la funcția de președinte al Comisiei susținut de partidul din care face parte respectivul candidat la funcția de deputat să devină concretă și vizibilă.

O preocupare importantă ce a dat naștere multor consultări cu experții electorali din statele membre se referă la abordarea unor aspecte legate de îmbunătățirea mecanismului de verificare a votului multiplu. Recomandările ce cuprind procedurile referitoare la acest aspect, împreună cu prezenta comunicare recomandă statelor membre să instituie o autoritate unică de contact în fiecare stat membru pentru a facilita schimbul de date cu celelalte state membre, să țină cont de diferitele calendare electorale din statele membre în efectuarea schimbului de date și să furnizeze date cu caracter personal suplimentare care ar putea fi necesare pentru o mai bună identificare a alegătorilor Uniunii Europene înscrși pe listele electorale din statul membru de referință.

Anul european al cetățenilor oferă ocazia potrivită mai ales pentru a asculta preocupările cetățenilor europeni, dar și pentru a sensibiliza opinia publică în ceea ce privește impactul concret al politicilor UE asupra vieții cetățenilor, pentru a sublinia importanța contribuției acestora la modelarea UE și pentru a-i implica în dezbateri politice pe teme europene. Anul european al cetățenilor este o ocazie pentru cetățenii Uniunii să își facă auzită vocea, alegerile pentru Parlamentul European reprezentând primul eveniment în acest sens.

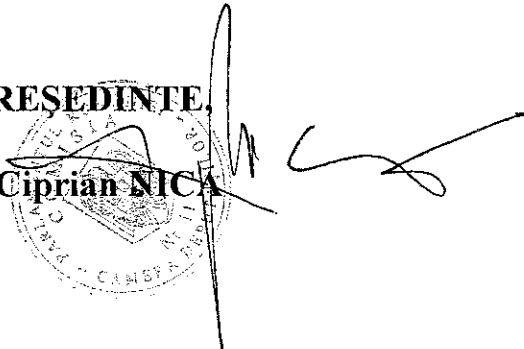
În perspectiva alegerilor din 2014, Comisia consideră că:

- alegătorii ar trebui să fie informați cu privire la legăturile de afiliere dintre partidele naționale și partidele politice europene înainte și în timpul alegerilor pentru Parlamentul European;
- statele membre ar trebui să convină asupra unei zile comune de desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European, cu închiderea simultană a secțiilor de votare;
- fiecare partid politic european ar trebui să își desemneze candidatul la funcția de președinte al Comisiei Europene;
- partidele naționale ar trebui să se asigure că emisiunile lor de promovare electorală în vederea alegerilor pentru Parlamentul European îi informează pe cetățeni în ceea ce privește candidatul la funcția de președinte al Comisiei Europene pe care îl susțin, precum și programul candidatului respectiv.

Aceste recomandări practice, care reprezintă un progres chiar dacă nu sunt revoluționare, pot fi puse în aplicare în timp util pentru alegerile din 2014 pentru Parlamentul European. Acestea vor contribui la stimularea unei dezbateri europene și la crearea unui spațiu public european. De asemenea, ele vor contribui la plasarea Europei în centrul dezbaterilor naționale din întreaga UE, oferind astfel o platformă pentru următoarele etape ale integrării europene.

VICEPREȘEDINTE

Nicolae-Ciprian NICA



Consilier parlamentar, Paul Șerban

