



APROBAT

Biroului permanent al
deputaților

data de 5.06.2013
Nr. 726

R A P O R T

NR.: 552/1216 / 31.05.2013
Parlamentul României
Camera Deputaților

G.P. Nr. 726 din 03.06.2013

Subsemnatul Pașlaru Florin, deputat în Parlamentul României, membru în Comisia parlamentară de luptă împotriva Traficului de Persoane, în perioada 23 – 24 Mai 2013, am participat la Seminarul Internațional cu tema *“Lupta împotriva traficului de ființe umane [TFU] în UE: Promovarea cooperării judiciare și protecția victimelor în România”*, care s-a desfășurat la Oradea, Hotel Continental Forum.

Seminarul organizat de Centrul de Studii pe Probleme ale Identității și Migrației, a fost de tip workshop închis și s-a desfășurat în limbile Română și Engleză.

Proiectul *“Lupta împotriva traficului de ființe umane [TFU] în UE: Promovarea cooperării judiciare și protecția victimelor în România”* – HOME/2010/ISEC/AG/054 este efectuat cu sprijinul financiar al Comisiei Europene în cadrul “Prevention of and Fight against Crime” al Uniunii Europene. Comisia Europeană – Directoratul General Afaceri Interne.

1. Prezentarea generală a manifestării

Evenimentul a debutat cu ședința de deschidere oficială a workshop-ului, prezidată de doamna prof. univ. dr. Lia Pop, gazda acestei manifestări științifice. Deschiderea oficială a avut drept punct cheie *Mesajul d-lui Președinte al Camerei Deputaților*, Domnul Valeriu Zgonea, mesaj transmis de către subsemnatul, Florin Pâslaru, deputat în Parlamentul României. În cuprinsul mesajului, s-a evidențiat rolul legislativului în lupta împotriva traficului de ființe umane.

Invitați de onoare și totodată contributory substanțiali la desfășurarea seminarului au fost: Florin Pâslaru, deputat în Parlamentul României – Comisia parlamentară de luptă împotriva Traficului de Persoane, care a exprimat punctul de vedere al acestei comisii; domnul Claudiu Pop, Prefect al județului Bihor care a redat implicarea “executivului județean” în punerea în aplicare a politicii României sectoriale în combaterea traficului și protecția victimelor; domnul Ioan Mang care a prezentat un punct de vedere al Consiliului Județean privind combaterea traficului dar și a promovării cooperării cu Universitatea pentru a ajunge la rezultate bune în aplicarea unor politici sectoriale, ce necesită o documentare minuțioasă și evaluări complexe.

Au mai trimis mesaje, doamna euro-parlamentară Corina Crețu, d-l Rector al Universității prof univ dr Constantin Bungău, D-l Președinte al Senatului Universitar, d-l

prof univ dr Sorin Curila.

Datorită prezenței semnificative a politicienilor la seminar s-a constituit un modul specific: Legislativul României – preocupări pentru eradicarea traficului și protecția victimelor.

Prima intervenție în acest sens a fost susținută de subsemnatul, Florin Paslaru, oferind sprijinul celor interesați de logistica protejării victimelor cu informații specifice și cu consultanță directă, fapt apreciat special.

Doamna deputat Sonia Drăghici, care, în calitatea domniei sale de medic, a subliniat necesitatea prevenirii, dar și a vindecării persoanelor traficate, infectate cu diverse boli transmisibile pe cale sexuală.

Lia Pop a apreciat ca aceasta deschidere – pe care nu a găsit-o în literatura de specialitate – ar putea fi un punct de contribuție originală a echipei românești în Raportul către Comisia Europeană.

Prezentările în plen au fost organizate în cinci module, două dintre ele desfășurându-se în prima zi a lucrărilor, iar ultimele trei - în cea de a doua zi. (Vezi Agenda din Mapa Seminarului.)

2. Sinteză privind desfășurarea modulelor de lucru

Modulele seminarului au fost grupate "instituțional".

1.

În primul modul numit ***România – Stadiul Actual al Traficului de Ființe Umane*** a grupat cercetători din mediul academic cu reprezentanți din instituțiile de referire a victimelor, de cercetare penală și din ANITP – ca instituție de coordonare a acțiunilor de combatere de la identificarea victimelor până la protecția lor. Au participat reprezentanți din instituții regionale Poliția, Crima Organizată, Poliția de Frontieră și ANITP.

Discuțiile și materialele prezentate au evidențiat munca laborioasă și temeinică a acestor instituții și colaborarea lor fructuoasă atât în plan intern și extern.

Concluziile lor au fost: că o colaborare operativă este bazată pe o bună relație interpersonală și mai puțin pe o larg reglementată funcționare instituțională.

Întrebările și discuțiile tehnice au fost minuțioase și sistematic argumentate, pe baza practicii polițienești.

S-a constatat că o crimă precum vânzarea de copii nu este incriminată nici în normele

europene nici în legislația românească.

2.

În modulul următor numit **România – Experiența Instituțiilor Polițienești și din Justiție în Combaterea Traficului de Ființe Umane** - s-au dezbătut concret, pe cazuistică, realități și dificultăți ale proceselor de urmărire și cercetare penală. Au participat reprezentanți DIICOT, (procurori), Președintele Tribunalului Bihor, reprezentanta serviciului de Probațiune și un Avocat.

Dezbaterile între profesioniștii Polițiști, Procurori, Judecători și întrebările cercetătorilor din mediul academic au relevat dificultățile procesului de identificare, probare și condamnare a traficantilor. Principalele probleme în eradicarea fenomenului de trafic sunt: un proces cu multe etape care pune problema schimbării depozitiilor martorilor; reducerea pedepselor în recurs; reducerea timpului de reclusiune pentru traficanti. În ce privește cooperarea internă și internațională s-a relevat din nou că buna cooperare este legată de relația personală. Dar, de această dată s-a subliniat că există mecanisme salutare, cum ar fi Mandatul european, care face actul judiciar eficient.

Concluziile au fost:

- că este combaterea traficului și protecția victimelor este o provocare pentru specialiști, că necesită o perfecționare continuă;
- că resursele materiale – logistice și financiare – sunt insuficiente;
- că resursele umane sunt puține și în unele cazuri nepotrivit încadrate.

3.

În modulul 3, **România – Experiența Instituțiilor Publice Nejudiciare în Prevenirea, Protecția, și Reabilitarea Victimelor și în Urmărirea, Cercetarea și Judecarea Traficanților** cercetătorii din Universitate au dezbătut materiale prezentate de reprezentanții AJOFM, ITM și Direcția de Protecție a Copilului și Inspectoratul Școlar (Campanii de Prevenire în Școli).

Dacă în primele module cazuistica a fost centrată pe traficul în scop sexual, în cele din a doua zi au apărut cazurile legate de exploatarea prin muncă.

Concluzia a fost că volumul de muncă este imens, că strădaniile se vor vedea în timp.

4.

În modul **Experiența Europeană** – s-a discutat în jurul colaborării europene UE, CoE și OSCE precum și ILO, OIM, UNICEF, etc în combaterea traficului și protecția victimelor – cadrele de colaborare -. Un interes deosebit a suscitat experiența italiană, prezentată de Marina Mancuso.

5.

Modulul final **Cercetarea Academică dedicată Traficului de Ființe Umane, prevenirii, protecției, reabilitării și reinserției sociale a victimelor** a reunit concluziile interviuării unor victime, cercetările asupra prezentării în presa din România (2012) a problemelor, procedurile privind aplicarea protecției victimelor în România etc.

Concluziile au fost că:

- victimele nu știu că sunt victime ale traficului, (ele se consideră doar persoane escrocate care nu și-au primit banii de la traficanți); că le pasă mai puțin de violențele suferite decât de banii "pierduți", că traficareea este considerată – uneori o alternativă de viață;
- că o pregătire specializată a jurnaliștilor pentru a aborda aceste probleme – care ar condiționa chiar acreditarea lor – ar face să avem o presă profesionalizată și un public avizat față de fenomenul traficului de ființe umane;
- o pregătire universitară specializată a jurnaliștilor pentru a aborda problemele prevenirii victimizării și revictimizării, cele ale transformării fostelor victime în traficanți, ale protecției, recuperării lor psihice și fizice (cum s-a relevat de la început), ale reabilitării și reinserției lor sociale este imperativ necesară.

Concluziile finale au fost:

România a făcut eforturi constante de adoptare și adaptare imediată și completă a **Protocolului de la Palermo (2000)**, a *Recomandărilor instituțiilor internaționale* – ONU cu organismul specializat și cu celelalte organisme implicate în protecția victimelor, ILO și YOM.

A adoptat și standardele OSCE și CoE.

În ce privește, cadrul normativ din UE, România

- a transpus în legislația internă *Directiva/ 2011/36/ EU și Directiva 2012/29/EU*;
- acționează în acord cu **Programul de la Stockholm** și cu **Strategia UE vizând eradicarea Traficului de ființe umane în perioada 2012-2016**.

27 Mai, 2013

Deputat,
Florin Pașlaru

