



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 11 iunie 2013
Nr. 40 / 536

**NOTĂ DE INFORMARE
privind
controlul subsidiarității asupra
Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de
abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a
Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr.
XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată]
COM (2013) 245**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 8.05.2013, prin BPI-114 / E 44-s, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] COM (2013) 245**, din 22.04.2013, document legislativ al COM, elaborat în temeiul Art. 43 par 2, Art 91 par 1, Art 100 par 2, Art 173 par 3, Art 175, 188, 192 par 1, Art 194 par 2, Art 195 par 2, din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 19.06.2013.

- Având în vedere Fișa elaborată de Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul UE – Direcția Piață Internă și Politici Sectoriale
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, din 30.05.2013, care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*,
- Luând în considerare Procesul Verbal întocmit la ședința Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din 05.06.2013, care consemnează faptul că membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană *respectă principiul subsidiarității*,
- Luând în considerare punctul de vedere privind respectarea principiului subsidiarității al Ministerului agriculturii și dezvoltării rurale

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în şedinţă în data de 11 mai 2013:

1. Salută adoptarea acestei inițiative întrucât:

- sunt definite măsurile financiare ale UE necesare pentru punerea în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului, măsurile relevante legate de dreptul mării, a dezvoltării durabile a zonelor pescăreşti şi a pescuitului în apele interioare şi a politicii maritime integrate;
- vizează modificarea în paralel a propunerilor Comisiei cu privire la Regulamentul privind dispoziţiile comune şi la Regulamentul FEPAM, propunând alinierea sistemului de gestionare şi control pentru **FEPAM** (*Fondul european pentru pescuit şi afaceri maritime*) cu reglementările propuse pentru **FEADR** (*Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală*), dat fiind faptul ca aceleaşi autorităţi gestionează ambele fonduri şi ar avea de câştigat de pe urma armonizării acestora.
- considerentele şi definiţiile sunt armonizate cu modificările aduse articolelor şi structurii regulamentelor;
- FEPAM este integrat în dispoziţiile relevante din Regulamentul privind dispoziţiile comune care au fost iniţial specifice politicii de coeziune, prin crearea unei noi părţi a patra în Regulamentul privind dispoziţiile comune care se aplică politicii de coeziune şi FEPAM;
- terminologia folosită în noua parte a patra este ajustată particularităţilor FEPAM şi în anumite cazuri este clarificat faptul că normele specifice fondurilor din cadrul FEPAM pot stabili reglementări complementare;
- propunerea iniţială de regulament privind FEPAM urmăreşte alinierea sistemului de gestionare şi control pentru FEPAM cu reglementările propuse pentru FEADR;

2. Comisia consideră că:

- propunerea legislativă analizată este de un real interes pentru simplificarea legislaţiei UE în domeniu, cât şi a implementării Fondurilor pentru pescuit în România.
- România, ar trebui să menţină poziţia exprimată anterior, în reuniunile Grupului de lucru pentru politica de pescuit internă şi externă, prin care susţine armonizarea sistemelor pentru a permite o mai bună complementaritate a intervenţiilor, dar este de părere că elementele privind sistemul de punere în aplicare (delivery system) trebuie să fie stabilite în cadrul Regulamentului privind Fondul european pentru pescuit şi afaceri maritime (FEPAM);
- stabilirea regulilor privind sistemul de punere în aplicare ar trebui să fie în cadrul Regulamentului FEPAM;
- ar fi necesar să fie luată în considerare atât necesitatea garantării celui mai înalt grad de continuitate pentru a permite utilizarea experienţei dobândite de autorităţile naţionale care au fost implicate în gestionarea fondurilor UE pentru pescuit, cât şi principiul proporţionalităţii;

- respectarea principiului proporționalității poate fi abordată numai din perspectiva unei acțiuni uniforme a UE pentru toate fondurile CSC (*Cadrului Strategic Comun*). În situația în care sumele alocate prin acestea este diferită și, implicit, efortul de implementare al acestora este diferit, pot apare semne de întrebare cu privire la proporționalitatea acțiunii UE. Din acest motiv, coroborat cu faptul că prin FEPAM se alocă cea mai mică sumă dintre toate fondurile CSC, considerăm că aplicarea principiului în cauză se traduce printr-o acțiune mai redusă a UE.
- sunt multe dispoziții esențiale referitor la FEPAM care sunt stabilite prin acte delegate, care sunt emise ulterior de către Comisia Europeană, fără a urma procedura ordinară, ocazie cu care se evaluează respectarea principiului proporționalității. De aceea susținem rezerva României, pe care și-a exprimat-o și în cadrul grupului de lucru pentru pescuit, față de adoptarea actelor de delegare pentru monitorizarea și evaluarea sistemului, durabilitatea criteriului de admisibilitate a operațiunilor sau stabilirea criteriilor pentru corecțiile financiare, întrucât aceste elemente reprezintă puncte esențiale ce necesită o abordare mai complexă, prin intermediul actelor de implementare.

Comisia pentru Afaceri Europene are în vedere că politica în domeniul pescuitului și afacerilor maritime este o politică comună cu competențe partajate între UE și SM, în scopul menținerii unei agriculturi durabile și diversificate în întreaga Uniune. Consideră că propunerile dezvoltate în acest document nu încalcă principiul subsidiarității.

*
* *

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 11 iunie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] COM (2013) 245, din 22.04.2013, îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității și adoptă cu unanimitate de voturi prezentul proiect al Notei de Informare.*

Președinte
Ovidiu SILAGHI

Secretar
Ana BIRCHALL

Redactat M.B.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 11 iunie 2013
Nr. 40 / 536

**PROCES VERBAL
privind controlul subsidiarității asupra
Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr.
861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului
privind politica maritimă integrată]
COM (2013) 245**

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu examinarea **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] - COM (2013) 245.**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru a examina respectarea principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de regulament în ședința din 11 iunie 2013.

Din numărul total de 25 de membri ai Comisiei pentru afaceri europene au participat la ședință un număr de 17 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei prezenți la dezbateri au hotărât, cu unanimitate de voturi, că *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] - COM (2013) 245*, este conformă cu principiul subsidiarității.

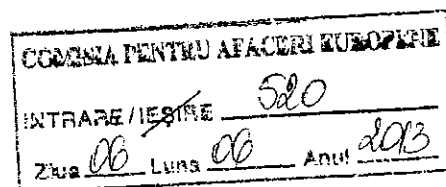
Președinte
Ovidiu SILAGHI

Secretar
Ana BIRCHALL

Redactat: M. Brucher

PALATUL PARLAMENTULUI STR. IZVOR NR. 2-4, SECTOR 5, Cod 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 021 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 021 311 37 70, 414 11 81
Email: cae@cdep.ro

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București,
Nr. 22/ 185/05.06.2013

Comisiei de afaceri europene, domnului Președinte Ovidiu Ioan SILAGHI

Biroului Permanent al Camerei Deputaților

Direcției de drept comunitar

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament COM (2013) 245 final, privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată]

E 47-s/2013-COM (2013) 245

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, la data de 9 mai 2013, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament COM (2013) 245 final, privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată].

În ședința din data 04 iunie 2013, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, analizând textul propunerii de regulament, documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene privind analiza de impact, precum și argumentele Guvernului, au constatat următoarele:

Prezenta propunere de Regulament are ca obiectiv modificarea în paralel a doua propuneri de acte legislative ale Comisiei aflate în prezent în discuție la nivel european, și anume: Propunerea de Regulament privind Fondul European pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF) [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată]” care a fost adoptată de Comisie la 2 decembrie 2011 și respectiv, propunerea de regulament COM (2011) 615 final de stabilire a unor dispoziții comune privind FEDER, FSE, Fondul de coeziune, FEADR și EMFF și a unor dispoziții generale privind fondurile politicii de coeziune], prezentată de Comisie la 6 octombrie 2011.

Propunerea inițială de regulament privind EMFF urmărește alinierea sistemului de gestionare și control pentru EMFF cu reglementările propuse pentru FEADR, dat fiind faptul că aceleași autorități gestionează ambele fonduri și ar avea de câștigat de pe urma armonizării acestora. Însă, examinările ulterioare din cadrul grupului de lucru pentru pescuit din cadrul Consiliului au arătat că statele membre au rezerve în privința schimbării sistemului de gestiune și control și o gestiune financiară al EMFF propus de Comisie care în perioada de programare precedentă (2000-2006) și în cea actuală (2007-2013) a funcționat conform modalităților stabilite în cadrul politicii de coeziune.

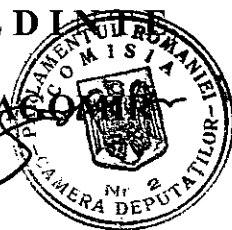
O aliniere strânsă a sistemelor de punere în aplicare a EMFF la cele propuse pentru politica de coeziune în modul propus va contribui la armonizarea și coerența normelor aplicabile acestor diferite fonduri (FEDER, FSE, Fondul de coeziune și EMFF). Aceasta se bazează pe experiența obținută în perioadele de programare anterioare și facilitează o tranziție lină de la o perioadă de programare la alta.

Urmare a analizei de oportunitate elaborate membrii comisiei de buget, finanțe și bănci consideră că propunerea legislativă analizată este de un real interes pentru simplificarea legislației UE în domeniu, cât și a implementării Fondurilor pentru pescuit în România. În acest context este utilă implicarea instituțiilor responsabile și participarea activă la grupurile de lucru din Consiliu și Comisie, acolo unde se dezbate acest subiect, ca parte a exercițiului de simplificare.

Din punct de vedere juridic propunerea în cauză **respectă principiul proporționalității și cel al subsidiarității.**

PREȘEDINTE

Gheorghe DRĂGOȘ

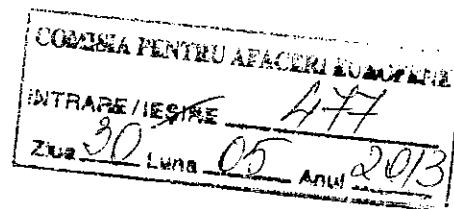


Consilier parlamentar,
Luminița Ghiorguiu

SECRETAR,

Mihai – Aurel DONTU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice

București, 30.05.2013
Nr.24/257

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROCES VERBAL

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată, prin adresa cu nr.13E/09.05.2013, în vederea verificării **respectării principiului subsidiarității**, cu:

- *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de modificare a Regulamentului (UE) nr. [...] [DR] în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. [...] [PD], (UE) nr. [...] [HZ] și (UE) nr. [...] [privind OCP unică] în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014 – COM(2013)226;*
- *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime [de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 861/2006 al Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. XXX/2011 al Consiliului privind politica maritimă integrată] - COM (2013) 245;*

• *Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care fac obiectul cadrului strategic comun, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului - COM (2013) 246.*

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat propunerile sus menționate **în ședințele Comisiei din 28 mai 2013, 29 mai 2013, respectiv 30 mai 2013.**

Din totalul de 34 deputați, membri ai Comisiei la dezbateri au participat 33 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei prezenți la ședință au hotărât, **în unanimitate**, că inițiativele legislative europene **respectă principiul subsidiarității.**

PRESEDINTE,

Nini SĂPUNARU

The block contains the official stamp of the Romanian Parliament, Chamber of Deputies, and the signature of Nini Săpunaru. The stamp is circular with the text "PARLAMENTUL ROMÂNIEI" at the top, "COMISIA" in the center, and "CAMERA DEPUTAȚILOR" at the bottom. The signature is a stylized cursive script.

SECRETAR,

Costel ȘOPTICĂ

The block contains the signature of Costel Șoptică, which is a stylized cursive script.