



APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 4.03.2013

Parlamentul României

Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 28.02.2013

N O T Ă

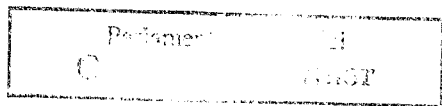
**privind actele și documentele de informare
ale Comisiei pentru afaceri europene referitoare la
E52/2012, E2/2013 și E8-s/2013**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 40/106 din 27.02.2013 prin care se transmit proiectele de opinie, notele de informare și procesele-verbale rezultate în urma examinării parlamentare a unor proiecte legislative europene și a unor documente de consultare, în temeiul art. 25 și art. 40 din HCD nr.11/2011, relevăm următoarele:

- pentru notele de informare și procesele-verbale, Biroul permanent ia notă, ele fiind destinate informării acestuia;
- **pentru proiectele finale de opinie**, Biroul Permanent decide dacă acestea **vor fi supuse aprobării plenului Camerei Deputaților** sau dacă **se vor transmite direct instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României**, în forma redactată de Comisia pentru afaceri europene, sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

Propunem aprobarea formelor finale ale opiniilor redactate de Comisia de afaceri europene și transmiterea acestora Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene, Parlamentului European și Guvernului României sub semnătura Președintelui Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



Nr. 268 din 01.03.2013



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 27.02. 2013
Nr. 40 / 106 .

Art pe 138

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 20.11.2012 și 04.02.2013, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 24 și 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Examinare pe fond a Comunicării Comisiei UE privind Analiza anuală a creșterii pentru 2013 COM (2012) 750
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
 - c. Proiect de opinie al Comisiei pentru buget-finanțe
 - d. Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă
 - e. Proiect de opinie al Comisiei pentru administrație publică
 - f. Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ
 - g. Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii
 - h. Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației

2. Examinare pe fond a Comunicării Comisiei privind Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012-2013 COM(2012) 600
 - a. Proiect de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - b. Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
3. Examinare pe subsidiaritate a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) 996/2010 și de abrogare a Directivei 2003/42/CE, a Regulamentului (CE) 1321/2007 al Comisiei și a Regulamentului (CE) 1330/2007 al Comisiei COM (2012)776
 - a. Notă de informare și Proces-verbal al Comisiei pentru afaceri europene;
 - b. Proces-verbal al Comisiei pentru industrii

Președinte,



OVIDIU SILAGHI

Secretar,

Ana BIRCHALL

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ana Birchall', written in a cursive style.



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 27 februarie 2013

Nr. 40 / 103

PROIECT FINAL DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pe 2013 – COM (2012) 750¹

În temeiul Tratatului de la Lisabona, în special art. 5 și 12 TUE și protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate Tratatului,

În temeiul Constituției României, republicată, în special art. 148,

În temeiul Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și sesizării prin adresa nr. 1/E din 6 februarie 2013, a Biroului permanent,

Luând în considerare punctele de vedere ale Comisiei pentru buget finanțe și bănci, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru muncă și protecție socială, Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisiei pentru industrii și servicii și Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor,

Luând în considerare punctul de vedere al Guvernului României, exprimat prin pozițiile prezentate de către reprezentanții Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Afacerilor Externe în cadrul audierilor și prin Nota Ministerului Afacerilor Externe,

Având în vedere informațiile transmise de Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană,

¹ Include analiza celor două rapoarte anexe: Raportul macroeconomic și Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă în Europa și cuprinde referiri la cel de-al doilea Raport privind mecanismul de alertă, pentru anul 2013, COM(2012) 751 și la primul Raport privind situația integrării pieței unice, în 2013, COM(2012) 752

Având în vedere Declarația Membrilor Consiliului European din 30 Ianuarie 2012, Concluziile Consiliului European din 28-29 iunie 2012, Concluziile Consiliului European din 13-14 decembrie 2012, precum și Concluziile Consiliului European din 7-8 februarie 2013,

Având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 7 februarie 2013 referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii 2013 (2012/2256(INI)), precum și raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare și avizul Comisiei pentru bugete, al Comisiei pentru dezvoltare regională, precum și cel al Comisiei pentru afaceri constituționale (A7-0032/2013) din Parlamentul European,

Având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 7 februarie 2013 referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: ocuparea forței de muncă și aspecte sociale în Analiza anuală a creșterii pe 2013 (2012/2257(INI)),

Având în vedere Concluziile celei de-al 3220-a reuniuni a Consiliului Afaceri Economice și Financiare, din 12 februarie 2013,

Luând în considerare materialele documentare elaborate de către Departamentul de studii parlamentare și drept comunitar al Camerei Deputaților,

Luând în considerare recomandările prezentate în Studiile de Strategie și Politici publicate de Institutul European din România în anul 2011, în special Studiul nr. 3 – „Semestrul European și asigurarea unei creșteri economice sustenabile prin însănătoșirea finanțelor publice. Lecții pentru România din perspectiva sustenabilității finanțelor publice”,

Luând în considerare informațiile prezentate în Studiul „An Assessment of the European Semester”, realizat de Parlamentul European - IP/A/ECON/ST/2010-24 / PE 475.121/ Septembrie 2012,

*

* *

Comisia pentru afaceri europene ia act de analiza **Comisiei pentru buget, finanțe și bănci**, care a reținut și recomandat, următoarele:

- Păstrarea în AAC 2013 a acelorași priorități identificate în AAC 2012 are avantajul asigurării continuității strategiei angajate la nivel UE și la nivele naționale, dar prezintă dezavantajul ignorării rezultatelor modeste realizate în special în privința creșterii economice.
- Majoritatea modelelor economice, precum și realitatea de pe teren demonstrează că multiplicatorii fiscali sunt mult mai severi în perioade de recesiune sau de

creștere economică firavă, fapt care agravează efectele pe termen scurt ale unei consolidării fiscale severe.

- Măsurile de consolidare fiscală fără precedent angajate simultan în toate țările UE, în ultimii 3-4 ani, au provocat efecte severe asupra economiilor statelor membre, cu doi ani consecutivi de creștere negativă, 2012 și estimat pentru 2013.
- Creșterea negativă anulează în bună măsură efectele presupus pozitive ale consolidării fiscale, neproducând scăderea datoriilor suverane, ci dimpotrivă creșterea lor. Creșterea firavă îndelungată produce efecte dramatice pe piața muncii, unde șomajul, în special în rândul tinerilor a ajuns la nivele fără precedent, cu consecințe grave asupra creșterii economice pe termen lung.
- Fără a subestima nevoia de consolidare fiscală în vederea creșterii încrederii investitorilor, recomandăm identificarea unui echilibru mai bun între măsurile de reducere a deficitelor și măsurile de stimulare a creșterii economice.
- Calendarul consolidării fiscale ar trebui relaxat și programat pentru un timp mai îndelungat, concomitent cu menținerea unor spații adecvate de politică atât la nivel UE, cât și la nivel național, prin asigurarea unor mărimi critice minime pentru cele 28 de bugete (27 naționale + bugetul UE) în vederea stimulării creșterii și ocupării.
- Pentru a reveni la creștere economică, este crucial să se mențină ritmul reformelor, în special în următoarele domenii:

- finanțele publice trebuie să se redreseze pentru a-și restabili sustenabilitatea.

Acest lucru este important nu numai pentru a asigura încrederea pe termen scurt a investitorilor, ci și pentru a răspunde nevoilor unei societăți în curs de îmbătrânire și pentru a menține perspectivele generațiilor viitoare. Ritmul și natura consolidării fiscale pot varia: în timp ce unele state membre trebuie să reducă rapid deficitele, altele au o marjă de manevră mai largă. Orice impact negativ asupra creșterii economice pe termen scurt poate fi atenuat prin măsuri corespunzătoare aplicate cheltuielilor și veniturilor din bugetele naționale;

- eforturile privind redresarea sectorului financiar trebuie să continue pentru a reface stabilitatea financiară și a oferi condiții mai bune de finanțare pentru economie, inclusiv prin surse de finanțare alternative. Este necesar să se realizeze progrese suplimentare la nivelul UE în vederea creării unui cadru integrat de supraveghere și a consolidării cadrului juridic aplicabil instituțiilor financiare;

- reformele structurale trebuie să fie consolidate pentru a promova creșterea economică și a stimula competitivitatea. Există încă o gamă largă de măsuri care trebuie avute în vedere la nivel național, legislația UE în vigoare acționând ca un catalizator pentru schimbare. Multe învățăminte pot fi desprinse din cele mai bune practici aplicate în statele membre și în țările terțe;

- situația pieței muncii și cea socială necesită un răspuns urgent. Intensificarea politicilor active privind piața muncii, consolidarea și îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, simplificarea legislației privind ocuparea forței de muncă și garantarea faptului că evoluția salariilor vine în sprijinul creării de locuri de muncă reprezintă elementele esențiale ale unei astfel de strategii. Situația tinerilor necesită o atenție deosebită. În plus, ar trebui intensificate eforturile în materie de promovare a incluziunii sociale și de prevenire a sărăciei prin consolidarea mecanismelor de siguranță esențiale;

- strategiile de creștere la nivel național și la nivelul UE pot fi puse în aplicare numai cu ajutorul unor administrații publice eficiente. Mai sunt încă multe de făcut pentru a moderniza, de exemplu în domeniul achizițiilor publice, digitalizarea administrației publice, prin îmbunătățirea calității și a independenței sistemelor judiciare și prin punerea la dispoziție în mod eficient a fondurilor structurale ale UE.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene ia act de punctul de vedere favorabil al **Comisiei pentru muncă și protecție socială**, precum și de problemele marcate în mod special, respectiv:

- Problema alarmantă a șomajului în UE
- Discrepanțele semnificative între statele membre în domeniul ocupării și indicatorilor sociali.
- Faptul că România este menționată, alături de Bulgaria, Letonia și Polonia în grupul statelor care cheltuiesc puțin pentru protecție socială și au și un impact scăzut în atingerea țintelor de reducere a sărăciei.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene ia act de punctul de vedere favorabil al **Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare**, precum și de problemele marcate în mod special, respectiv:

- Deși durată crizei nu a permis statelor membre să accelereze îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020 în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea, schimbările climatice/energia, educația și combaterea sărăciei și, în ansamblu, Europa nu și-a atins încă obiectivele, în toate aceste domenii este necesar să se înregistreze progrese pentru a evolua către o economie europeană inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.
- Pe lângă autoritățile publice, partenerii sociali au un rol cheie. Din acest motiv, recomandarea Comisiei Europene, privind limitarea presiunii fiscale asupra veniturilor salariale, în special în cazul persoanelor slab remunerate, este benefică. Reducerea temporară a contribuțiilor la fondul asigurărilor sociale sau mecanismele de subvenționare a locurilor de muncă pentru noii angajați, în special pentru cei cu un nivel scăzut de calificare și pentru șomerii de lungă durată, ar putea fi considerate, de asemenea, drept măsuri de promovare a creării de locuri de muncă, cu condiția ca acestea să fie bine direcționate.

- Aprecierea față de recomandarea Comisiei Europene, privind continuarea modernizării piețelor muncii prin simplificarea legislației în materie de ocupare a forței de muncă și instituirea unor programe de lucru flexibile, inclusiv a șomajului parțial și a unor medii de lucru care să încurajeze prelungirea vieții active.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene ia act de punctul de vedere favorabil al **Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor** care, în analiza raportului anual privind integrarea pieței unice a reținut că în privința punerii în aplicare a directivei, România nu asigură o delimitare clară între dispozițiile care reglementează prestarea temporară de servicii pe o bază transfrontalieră și dispozițiile aplicabile în contextul libertății de stabilire; înregistrează întârzieri considerabile în dezvoltarea punctelor de contact unice prevăzute de directivă; menține cerințe restrictive în materia formei juridice și a capitalului prestatorilor de servicii; impune în continuare un „test de necesități economice”.

A agreeat continuarea punerii în aplicare a Directivei privind serviciile, prin:

- îndeplinirea de către state a obligațiilor care le revin în ceea ce privește eliminarea restricțiilor bazate pe naționalitatea sau reședința prestatorului de servicii;
- examinarea necesității și a proporționalității reglementării serviciilor profesionale, în special a tarifelor fixe, precum și a restricțiilor referitoare la structurile societăților și deținerea de capital;
- revizuirea aplicării clauzei privind libertatea de a presta servicii în vederea eliminării dublei reglementări nejustificate în diverse sectoare (construcții, servicii pentru întreprinderi și turism) precum și stabilirea transparentă a prețurilor în ceea ce privește serviciile de asistență medicală;
- consolidarea concurenței în sectorul comerțului cu amănuntul, prin reducerea restricțiilor de exploatare, în special prin eliminarea testelor privind nevoile economice.

În ce privește dezvoltarea industriilor de rețea, a apreciat în special măsurile propuse pentru:

- crearea stimulentele adecvate pentru introducerea rapidă la nivel național a infrastructurilor digitale de mare viteză și dezvoltarea traficului de date mobile. Autoritățile trebuie să elibereze benzi de frecvență pentru serviciile wireless de bandă largă;
- accelerarea punerii în practică a „cerului unic european” prin reducerea fragmentării gestionării traficului aerian și îmbunătățirea organizării spațiului aerian;

- aplicarea, în conformitate cu Directiva privind comerțul electronic, a unor norme armonizate referitoare la transparență și a unor cerințe în materie de informare pentru întreprinderi și pentru consumatori.

În ce privește standardizarea, în cadrul piețelor de produse, a subliniat importanța trecerii de la standarde naționale la standarde europene, precum și necesitatea utilizării pe deplin a notificării normelor tehnice pentru produsele și serviciile TIC, pentru a facilita circulația acestora pe piața unică.

În ce privește raportul comun privind ocuparea forței de muncă a constatat că România se numără printre acele state membre în care numărul persoanelor aflate în risc de excluziune socială a scăzut în 2011 față de 2008, România ocupând – însă – locul al doilea, după Bulgaria, în ceea ce privește proporția acestor persoane în populația totală și că România este menționată în secțiunea dedicată măsurilor pentru ocuparea tinerilor cu referire la asigurarea scutirii de la plata contribuțiilor sociale pentru acele întreprinderi care angajează tineri cu vârste sub 25 de ani, însă nu figurează la niciun alt tip de măsură activă. Totodată, România este amintită în grupul statelor care, în contextul reducerilor bugetare, au redus bugetul pentru educație.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene ia act de principalele acțiuni evidențiate în analiza **Comisiei pentru industrii și servicii:**

- sprijinirea mai susținută a activității de cercetare în sectorul public și în cel privat, promovarea unui sistem educațional și formarea mai performantă, axat pe creșterea nivelurilor generale de competențe și simplificarea regimului juridic pentru înființarea societăților. Acestea constituie măsuri care pot contribui la stimularea competitivității și la creștere economică.
- modelizarea tuturor pârghiilor de stimulare a creșterii economice, de la punerea în aplicare a legislației privind piața unică până la utilizarea mai bine direcționată a fondurilor structurale ale Uniunii Europene.
- necesitatea unei reacții urgente, ca răspuns la situația îngrijorătoare de pe piața muncii. Printre prioritățile susținute se numără: realizarea unei redresări bazate pe creșterea numărului de locuri de muncă, îmbunătățirea capacității de inserție profesională și promovarea incluziunii sociale. În același timp, ar trebui să se promoveze serviciile de ocupare a forței de muncă și să se accelereze politicile active în domeniul pieței muncii, inclusiv prin îmbunătățirea asistenței oferite persoanelor în căutarea unui loc de muncă, derularea unor stagii de ucenicie și un sprijin focalizat antreprenorial.
- abordarea imediată a situației tinerilor, garanția pentru tineri, prin care toți tinerii în vârstă de până la 25 de ani să primească o ofertă de obținere a unui loc de muncă, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de efectuarea unui stagiu, în termen de 4 luni de la intrarea în șomaj sau de la momentul în care nu mai urmează o formă de învățământ formal, fiind considerată viabilă.

- protejarea celor mai vulnerabile categorii, prin reducerea impozitelor pe venit și contribuțiile la asigurările sociale, mai ales în cazul persoanelor cu venituri mici. În același timp, măsurile de reformă destinate simplificării legislației muncii, dezvoltării unor programe de lucru flexibile și asigurarea unei evoluții a salariilor care să sprijine crearea de locuri de muncă trebuie intensificate. Concomitent, trebuie depuse eforturi suplimentare pentru a asigura eficacitatea sistemelor de protecție socială și dezvoltarea strategiilor de incluziune activă pentru a contracara efectele actualei crize.
- elaborarea strategiei de relansare economică bazată pe planuri de reindustrializare sectorială care au ca principală componentă inovarea.

Comisia pentru afaceri europene ia act de punctul de vedere favorabil al **Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic**.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, în special art. 12, în temeiul art. 39 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011, în urma examinării comunicărilor Comisiei Europene, precum și opiniilor exprimate de către comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților, de către Guvern, de către instituțiile Uniunii Europene și de către celelalte organisme indicate în preambul, în ședința sa din 26 februarie 2013, a adoptat următorul

PROIECT FINAL DE OPINIE:

Comisia pentru afaceri europene

1. Felicită toți actorii care au contribuit la îndepărtarea amenințărilor de implozie a sistemului financiar european și la apariția primelor semne ale redresării situației economice și subliniază rolul spiritului de unitate manifestat la nivelul membrilor Uniunii, hotărâtor în menținerea stabilității și viabilității monedei unice europene.
2. Împărtășește opinia exprimată în acte ale Parlamentului European și ale Consiliului UE, că deși situația economică începe să se îmbunătățească, iar încrederea în performanța economiei europene sporește, este esențial ca statele membre să rămână angajate pe calea reformelor, mai ales că redresarea pare a fi lentă, iar zona euro continuă să se confrunte cu o recesiune dublă, cauzată de datoriile excesive și de criza financiară.
3. Ia act de situația dramatică de pe piața muncii la nivelul întregii Uniuni, unde șomajul rămâne extrem de ridicat, cu peste 25 milioane persoane fără locuri de muncă, din care 10 milioane sunt tineri. Reține că în 12 din cele 27 state membre rata șomajului tinerilor depășește 25%.
4. Reține că Semestrul european, lansat de Analiza anuală a creșterii (AAC), este un instrument destinat a îmbunătăți coordonarea politicilor europene, atât pe

- problemele macroeconomice, cât și structurale, fiind parte a unui obiectiv mai larg al UE de a consolida guvernanta economică.
5. Reține că începând cu ciclul 2012, odată cu adoptarea Pachetului de șase acte legislative, Semestrul european coordonează norme fiscale mai stricte și acționează ca un cadru de coordonare și pentru noua procedură de dezechilibru macroeconomic și că aceasta sporește intensitatea intervenției în politice economice ale statelor membre și, implicit, nevoia de transparență și legitimitate.
 6. Este de acord că Pachetul de două propuneri ar constitui un pas important spre un Semestru european mai eficient. Ia act că unul dintre cele două Regulamente propuse se referă la state în care, ca și în România, se aplică programe de asistență financiară. Reține că aceste state sunt scutite de la unele dintre cerințele care rezultă din semestrul european, dar li se impun condiții mai severe în ce privește respectarea acordurilor și raportarea.
 7. Apreciază că Semestrul european continuă să reprezinte un cadru eficient pentru identificarea de soluții la problemele din domeniu și că finalizarea cu succes a acestui exercițiu, alături de o reformă bancară solidă și înregistrarea de progrese în implementarea obiectivelor Europa 2020, inclusiv a celor cinci priorități de acțiune menționate de AAC 2013, pot conduce la redresarea situației în plan economic.
 8. Apreciază că o coordonare eficientă a politicilor economice într-un extrem de complicat sistem de guvernare multi-nivel, cum este sistemul UE, este posibilă numai dacă se furnizează o orientare timpurie, riguroasă și transparentă și dacă statele membre își asumă procesul, la nivel național.
 9. Împărtășește aprecierea Consiliului că orientările macroeconomice și fiscale cu caracter orizontal furnizate în 2012 rămân, în general, valabile, la fel ca și cele cinci domenii prioritare generale evidențiate de Comisie, asupra cărora ar trebui să se concentreze eforturile depuse la nivel național și la nivelul UE în 2013.
 10. În continuare, recunoaște că trebuie pus un accent deosebit pe aplicarea efectivă a angajamentelor anterioare în favoarea reformei, în special a celor stabilite în programele naționale de reformă și evidențiate în recomandările specifice fiecărei țări.
 11. Aderă la viziunea exprimată de Rezoluția Parlamentului European care susține că „pilonul disciplinei fiscale favorabile creșterii ar trebui dezvoltat în paralel cu pilonul reformelor structurale de promovare a creșterii, cu pilonul democrației și cu cel al solidarității în fiecare stat membru”.
 12. Observă că AAC este o declarație cu privire la preferințele privind viitoarele priorități politice cheie și consideră că, chiar dacă argumentele economice elaborate vor demonstra că aceste preferințe sunt justificate, decizia trebuie să rămână una politică.
 13. Observă că metoda deschisă de coordonare folosită pentru a coordona reformele structurale în Uniunea Europeană inclusiv în Strategia Lisabona, a fost un experiment care încerca să stabilească și să atingă un obiectiv comun, pe căi care să nu afecteze suveranitatea națională. Consideră că cele două obiective sunt incompatibile, pentru că nu este posibil să se realizeze o coordonare, fără o pierdere de suveranitate, că mecanismele actuale sunt necesare și mai performante

și că ar trebui contracarat caracterul invaziv al unor prevederi normative, prin consolidarea legitimității acțiunilor Uniunii.

14. Împărtășește opinia că este esențial să se promoveze responsabilitatea democratică, asumarea responsabilității și legitimitatea tuturor actorilor implicați în cadrul Semestrului european, inclusiv participarea adecvată a Parlamentului European și parlamentelor naționale.
15. Consideră totuși că legitimitatea Semestrului european este o problemă complexă și insuficient soluționată. AAC este aprobată de către Consiliul European ceea ce îi conferă o anumită legitimitate politică. Totuși, deși dialogul economic codificat prin Pachetul de șase acte legislative oferă Parlamentului European dreptul de a interveni în Semestrul european aproape în orice moment, Tratatul nu legitimează Parlamentul European să ia decizii de politică economică, rolul său fiind limitat la creșterea nivelului de conștientizare publică a deciziilor și la solicitarea de informații.
16. Admite că o soluție definitivă ar putea necesita schimbări substanțiale ale tratatelor Uniunii, dar apreciază că pe termen scurt, creșterea implicării parlamentelor naționale, este indispensabilă pentru a permite ca măsurile să poată fi totuși adoptate și aplicate, în termeni democratici.
17. Atrage atenția că Pachetul de șase acte legislative, viitorul pachet de două propuneri legislative și Pactul fiscal ar putea crea o geometrie multiplă a UE, decalajul dintre țările din zona euro și non-euro, adăugându-se la alte clivaje din Uniune; pe de altă parte, complicațiile geometriei variabile ar putea afecta însăși legitimitatea procesului.
18. Susține poziția Parlamentului European de promovare a dispozițiilor propuse în cele două pachete de promovare a dialogului economic și a controlului global privind procesul intitulat „*Semestrul european al parlamentelor naționale și al Parlamentului European*”.
19. Aderă la conceptul creării unei Conferințe interparlamentare cu participarea delegațiilor parlamentelor naționale și Parlamentului European, dedicată coordonării politicilor economice și încurajează acțiunile de amplificare a comunicării dintre parlamentelor naționale și Comisia Europeană. Observă că Pachetul de două propuneri legislative ar putea deschide un canal de comunicare între Comisia Europeană și parlamentele naționale. Semnalează totuși că riscul acestei ultime opțiuni este diluarea concentrării Comisiei Europene asupra interesului european și plierea pe preferințele exprimate de parlamentele naționale.
20. Susține demersurile de a încorpora Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul Uniunii economice și monetare, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2013, cât mai curând cu putință, în tratatele existente ale UE.
21. Susține o consolidare fiscală inteligentă, prin care să se mențină investițiile în viitoarea creștere, politici macroeconomice solide și o strategie activă de ocupare a forței de muncă, care să mențină coeziunea socială.
22. Împărtășește concluzia Consiliului că se impune ca finanțe publice să fie solide și sustenabile, aceasta fiind o condiție prealabilă esențială pentru asigurarea încrederii pieței, a stabilității macroeconomice și a creșterii economice.

23. Apreciază în mod deosebit concluzia instituțiilor europene că ajustarea fiscală trebuie să continue pe calea unei strategii de consolidare diferențiate favorabile creșterii, în conformitate cu situațiile lor bugetare. Ritmul consolidării ar trebui diferențiat între state în funcție de spațiul lor fiscal și de spațiul economiei europene extinse, pentru a evita creșterea negativă și reducerea ocupării forței de muncă, asigurând în același timp sustenabilitatea datoriei.
24. Deși susține teza continuării consolidării fiscale, este conștientă că trebuie utilizate metode adecvate unui obiectiv pe termen mediu și lung, de vreme ce s-a constatat că abordarea pe termen scurt provoacă adesea efecte negative asupra creșterii economice și ocupării forței de muncă, în special în statele aflate în dificultate economică.
25. Este de acord că mixul corespunzător de măsuri privind cheltuielile și componenta de venituri depinde de context, iar consolidările bazate mai curând pe reducerea cheltuielilor neproductive decât pe creșterea veniturilor tind să fie mai durabile și mai favorabile creșterii pe termen mediu, deși pe termen scurt acestea au efecte mai puternice de agravare a crizei.
26. Apreciază opinia Parlamentului European privind necesitatea de a se realiza o coerență deplină între măsurile de consolidare bugetară și măsurile economice, pe de o parte, și măsurile privind politica socială, creșterea economică și ocuparea forței de muncă, pe de altă parte.
27. Atrage atenția că definirea obiectivelor la nivel european și recomandările nu sunt suficient justificate de o cuantificare transparentă a efectelor secundare produse în statele membre, care ar rezulta din punerea în aplicare simultană a măsurilor propuse și că acest fapt subminează eficiența Semestrului european.
28. Semnalează absența unei explicații clare pentru selecția de priorități de politici și obiective ale Comisiei Europene, de exemplu, în ce privește evidențierea eventualelor compromisuri pe care le presupun opțiunile politice exprimate în AAC.
29. Observă că prioritizarea recomandărilor UE atât pe palierul statelor membre cât și pe palierul politicilor, nu este suficient de fundamentată și de aceea creează dubii privind corectitudinea criteriilor utilizate.
30. Semnalează că dificultățile de prognoză privind deficitele și PIB-ul fac îndrumarea ex-ante, dificilă și că o eventuală lipsă de acuratețe a prognozei se traduce prin dificultăți ale statelor membre de a aplica recomandările specifice de țară.
31. Apreciază în mod deosebit viziunea exprimată la summitul din 8 februarie a.c., care rezervă un loc central promovării coeziunii economice, sociale și teritoriale și a solidarității între statele membre.
32. Ia act de concluzia participanților la Săptămâna parlamentară europeană privind semestrul european, organizată în perioada 28-30 ianuarie 2013, la sediul Parlamentului European, că în relația politici de austeritate - politici de stimulare a creșterii economice, toate programele de ieșire din criză care au fost adoptate au vizat, în principal, măsuri de creștere economică, ceea ce nu a adus beneficiile scontate, deoarece zona euro suferă, mai ales, de o criză de competitivitate și nu de scădere a cererii.

33. Apreciază că politica de coeziune este cel mai bun instrument dintre cele disponibile, pentru o redresare generatoare de locuri de muncă.
34. Având în vedere rolul-cheie jucat de politica de coeziune în dezvoltarea programelor naționale din cadrul Semestrului european, consideră că AAC ar trebui să pună accentul în primul rând pe această politică care ar trebui să contribuie la dezbateră anuală privind creșterea și locurile de muncă în UE.
35. Subliniază faptul că, într-o perioadă caracterizată prin constrângeri fiscale majore și o capacitate redusă de creditare în sectorul privat, fondurile structurale și fondul de coeziune, reprezintă o pârghie esențială aflată la dispoziția statelor membre pentru stimularea economiei, care contribuie la atingerea obiectivelor în materie de creștere și ocupare a forței de muncă consacrate de Strategia Europa 2020.
36. Salută confirmarea atât de către Comisia Europeană cât și de către Parlamentul European a utilității îmbunătățirii suplimentare a capacității administrative în vederea asigurării unei distribuiri mai rapide a fondurilor structurale încă nefolosite, având în vedere că plata mai rapidă a resurselor încă nefolosite din fondurile structurale poate contribui la o creștere a lichidității pieței.
37. Apreciază că modernizarea administrației publice, ar viza în special prin abordarea întârzierilor din sistemul judiciar, reducerea sarcinii administrative, dezvoltarea serviciilor de e-guvernare și partajarea celor mai bune practici în acest domeniu.
38. Aderă la opinia că bugetul Uniunii Europene trebuie să constituie un catalizator al creșterii economice și al locurilor de muncă în întreaga Europă, în special prin imprimarea unui efect de pârghie pentru investițiile productive și de capital uman.
39. Susține conceptul dirijării reformelor către o dezvoltare durabilă, cu un nivel crescut de competitivitate. Cercetarea-inovarea, educația și formarea profesională, reformarea pieței muncii, concomitent cu eliminarea obstacolelor care împiedică crearea de noi locuri de muncă, spiritul antreprenorial, fluxurile de credit către IMM-uri, reformarea administrațiilor publice, servesc acest scop.
40. Apreciază orientarea dată de Consiliul European din iunie 2012 privind aprofundarea reformelor structurale în vederea deblocării potențialului intern de creștere, inclusiv prin deschiderea concurenței în industriile de rețea, promovarea economiei digitale, exploatarea potențialului prezentat de o economie ecologică și salută atenția acordată, în cadrul priorităților AAC 2013, valorificării potențialului de creare de locuri de muncă al sectoarelor-cheie precum industriile inovatoare, serviciile, economia verde, sănătatea și asistența socială („sectorul alb”) și sectorul TIC; este decisă să contribuie la promovarea antreprenoriatului, inclusiv antreprenoriatul social și să sprijine întreprinderile nou-înființate.
41. Atrage atenția că, în pofida diverselor programe privind lichiditățile instituite de BCE, creditele acordate sectorului privat, care reprezintă cheia pentru finanțarea economiei reale, continuă să fie insuficiente, iar fluxul creditelor private a fost încetinit în mai multe state membre. Reluarea activității normale de creditare a economiei și finalizarea urgentă a restructurării sectorului bancar, reprezintă o cerință fundamentală. Autoritățile naționale de supraveghere și Autoritatea Bancară Europeană ar trebui să asigure faptul că recapitalizarea băncilor nu duce la o reducere a efectului de levier. În același timp ar trebui introduse mecanisme care să împiedice băncile să restricționeze în mod nejustificat creditarea economiei reale.

42. Evidențiază importanța reluării activității de creditare a economiei, în special pentru IMM-uri, care ar mai putea beneficia și de o mai bună mobilizare a fondurilor structurale prin accelerarea punerii în aplicare a programelor și a proiectelor existente, prin reprogramarea, după caz, a fondurilor și angajarea rapidă a fondurilor nealocate încă unor proiecte specifice, consolidarea sprijinului BEI pentru IMM-uri și infrastructură, utilizarea de „obligațiuni pentru finanțarea proiectelor”, menite să stimuleze finanțarea privată a principalelor proiecte de infrastructură, eliminarea restricțiilor nejustificate aplicate furnizorilor de servicii și facilitarea înființării unei societăți, în general, reducerea continuă a sarcinii generale de reglementare pentru IMM-uri și pentru microîntreprinderi.
43. Este de acord cu Comisia că instrumentele financiare inovatoare ale UE pot servi drept catalizatori pentru investiția propusă, pot avea un efect multiplicator asupra bugetului UE și pot îmbunătăți potențialul de creștere al UE.
44. Recunoaște că finalizarea pieței unice reprezintă un element-cheie în cadrul reacției UE la criza financiară, economică și socială. Își exprimă speranța că progresele așteptate în materia calificărilor profesionale, achizițiilor publice, detașării lucrătorilor, dezvoltării în continuare a comerțului electronic transfrontalier, inclusiv prin facilitarea tranziției către facturarea electronică, realizarea semnăturii electronice și autentificării electronice, introducerii internetului de mare viteză, modernizării regimului de drepturi de autor, nu vor întârzia.
45. Acceptă argumentul că nu se pot adopta reguli noi până când aplicarea celor anterior adoptate nu a fost realizată. În cazul pieței unice, o legislație care nu a fost implementată reprezintă un adevărat obstacol în calea funcționării pieței unice. De aceea, susține Comisia Europeană în demersul său de sporire a exigenței în ceea ce privește termenul-limită de transpunere, cu obiectivul de „toleranță zero” în ceea ce privește implementarea directivelor.
46. Acordă importanță maximă finalizării integrale a pieței interne a energiei până în anul 2014, în conformitate cu termenele convenite, și garantarea faptului că niciun stat membru nu rămâne izolat de rețelele europene de gaz și energie electrică după 2015, cu convingerea că aceasta va contribui în mod semnificativ la competitivitatea, creșterea economică și ocuparea forței de muncă la nivelul UE.
47. Își exprimă susținerea pentru consolidarea dimensiunii externe a pieței unice, pentru utilizarea comerțului internațional ca motor al creșterii economice și pentru respingerea oricăror practici protecționiste. Salută orientarea instituțiilor Uniunii Europene spre deschiderea piețelor și stimularea schimburilor comerciale cu partenerii UE; regretă că măsurile pentru realizarea reciprocității pe plan mondial, nu și-au dovedit încă eficiența.
48. Așteaptă cu interes propunerea Comisiei Europene privind instrumentul de convergență și competitivitate, menit să sprijine reformele din statele membre, combinat cu un sprijin financiar european. Își exprimă speranța că se vor identifica cele mai bune soluții pentru a face din contractele de creștere și competitivitate, instrumente benefice tuturor statelor membre.
49. Salută propunerile de consolidare a luptei împotriva fraudei și a evaziunii fiscale și măsurile dedicate realizării unei mai mari coerențe între sistemele fiscale naționale.
50. Ia act de observația Parlamentului European privind reducerea capacității de plată a contribuabililor în mai multe state membre, pe fondul amplificării economiei

subterane europene, estimată la aproximativ 22,1 % din activitatea economică totală, cu pierderi aferente de venituri din impozite, estimate la aproximativ o mie de miliarde de euro în fiecare an.

51. Împărtășește aprecierea Parlamentului European privind Planul de acțiune al Comisiei în vederea consolidării luptei împotriva fraudei și a evaziunii fiscale și își exprimă speranța că, urmând recomandările Comisiei, statele membre vor adopta măsuri imediate și coordonate împotriva paradisurilor fiscale.
52. Constată că instrumentele existente nu sunt suficiente pentru combatere a fraudei și a evaziunii fiscale și că deși se propune aplicarea comună a contramăsurilor adoptate împotriva jurisdicțiilor necooperante, nu se precizează metodele și instrumentele.
53. Consideră că statele membre noi, cu o economie afectată grav de o istorie economică caracterizată de un intervenționism extern brutal și îndelungat, nu pot fi acuzate de aplicarea unor sisteme de taxare ne-progresive.
54. Apreciază determinarea statelor membre în direcția luării unor măsuri eficiente de combatere a fraudei și a evaziunii fiscale, inclusiv în perioadele de constrângeri bugetare și de criză economică, așa cum a fost exprimată în concluziile Consiliului Afaceri Economice și Monetare din 13 noiembrie 2012.
55. Consideră că, pentru determinarea nivelului evaziunii fiscale ar fi util un instrument statistic produs la nivelul Uniunii, care să compare datele oficiale privind totalul sumei provenind din venituri impozitate ale populației, cu totalul sumei încasate de agenții comerciali din sfera comerțului cu amănuntul, într-o perioadă de referință. Consideră de asemenea că cei mai mari agenți comerciali din sfera comerțului cu amănuntul ar trebui să coopereze cu autoritățile statelor membre și cu cele ale Uniunii Europene, pentru realizarea acestei colecții de date statistice.
56. Apreciază în mod deosebit propunerea privind Uniunea bancară și mecanismul de supraveghere unic, sub autoritatea Băncii Centrale Europene și le considerăm pași importanți pentru consolidarea Uniunii economice și monetare, precum și pentru realizarea obiectivului general de reluare a activității normale de creditare a economiei;
57. Atrage totuși atenția că *„pentru a gestiona riscurile din sectorul financiar și pentru a corecta punctele slabe anterioare ale sistemelor noastre de reglementare și de supraveghere”* ar trebui ca autoritățile de supraveghere să asigure o aplicare riguroasă a legislației UE privind restricționarea plății bonusurilor de către toate băncile și ar trebui avute în vedere verigi importante din sfera descurajării fraudelor bancare. În acest sens propunem lansarea de către Comisia Europeană a unei consultări privind:
 - corelarea printr-o formulă direct proporțională, a cuantumului amenzilor aplicate acționarilor sau angajați ai băncilor și altor instituții financiare, pentru contravenții sau infracțiuni care produc pagube patrimoniale, cu cuantumul veniturilor personale, provenind de la banca sau instituția financiară împotriva căreia s-au comis contravenții sau infracțiuni; proceduri simplificate de

- executare silită a activelor sau bunurilor contravenienților / infractorilor care nu achită amenzile;
- proceduri simplificate pentru confiscarea activelor financiare sau bunurilor plătite cu fonduri provenite din contravenții sau infracțiuni comise în dauna unor bănci sau alte instituții financiare și constând în pagube patrimoniale.
 - alimentarea prin proceduri simplificate, a fondurilor destinate garantării depozitelor bancare, cu sumele provenite din confiscarea activelor provenite din contravenții sau infracțiuni care au provocat pagube patrimoniale, comise de acționari sau angajați ai băncilor și altor instituții financiare.
58. Regretă faptul că propunerea privind taxa pe tranzacțiile financiare nu a putut fi adoptată de Consiliu într-un interval de timp rezonabil, fiind necesar recursul la metoda cooperării consolidate.
59. Felicită statele membre care participă la cooperarea consolidată privind taxa pe tranzacțiile financiare și ne exprimăm speranța că în curând se vor asocia cât mai multe alte state membre la această acțiune, deoarece, indiferent cât de justificate și de concrete ar fi rezervele exprimate, numai acest tip de acțiuni pot evita fragmentările și incapacitatea de reacție la criză.
60. Își manifestă îngrijorarea față de creșterea riscului excluziune socială la nivelul Uniunii, cifra de 120 de milioane de persoane expuse unui risc ridicat al sărăciei, aflându-se într-o stare gravă de sărăcie sau locuind în gospodării cu participare la forța de muncă foarte scăzută, fiind de neconceput într-o Uniune a prosperității și solidarității.
61. Constată că nu s-a elaborat încă un indicator cantitativ al sărăciei la nivelul UE, fundamentat pe criterii unitare și corecte de apreciere a stării de sărăciei, după cum nu s-a elaborat nici un indicator al salariului minim, care ar asigura un nivel de trai corespunzător.
62. Salută faptul că AAC 2013 abordează problematica sărăciei și excluziunii sociale, dar atrage atenția că atunci când se analizează cauzele fenomenului, nu ar trebui să ne limităm la consecințele sociale ale crizei actuale, ci ar trebui să se examineze și dificultățile de redresare a economiilor celor 9 state membre care au fost supuse, prin metode dictatoriale, unui experiment economic distructiv, axat pe proprietatea statului asupra mijloacelor de producție.
63. Remarcă discrepanțele existente în materie de eficiență a cheltuielilor pentru protecție socială, în scopul reducerii sărăciei. Constată că România face parte din grupul statelor care cheltuiesc puțin pentru protecție socială și realizează un impact scăzut în atingerea țintelor de reducere a sărăciei. În schimb, măsurile luate de un alt grup de state membre au același impact redus în combaterea sărăciei, deși alocă sume mai mari. Recomandă lansarea de către Comisie a unui ghid care să pună la dispoziția statelor membre exemple de bune practici și recomandări pentru eficientizarea alocărilor.
64. Consideră că, în condițiile resurselor limitate, măsurile dedicate reducerii sărăciei, în recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să se focalizeze în primul rând pe persoanele care nu au nicio posibilitate de acțiune, ca de exemplu, persoane cu handicap accentuat sau sever, bolnavi cronici fără capacitate de muncă, persoane în vârstă fără capacitate de muncă, etc.

65. Împărtășește regretul Parlamentului European că AAC 2013 acordă prea puțină atenție implementării precondițiilor necesare pentru creșterea participării la forța de muncă, în special a femeilor, a lucrătorilor cu vârste de peste 45 de ani, a persoanelor cu handicap și a celor mai defavorizate persoane.
66. Este de acord cu Parlamentul European, cu Consiliul European și cu Consiliul UE în ce privește posibilitatea de a transfera sarcina fiscală globală către baze de impozitare mai puțin dăunătoare pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă și de a determina sistemele fiscale să devină mai eficiente, mai competitive și mai echitabile. Solicită evitarea transferului sarcinii fiscale de la impozitele directe spre cele indirecte pentru că riscă să agraveze cererea agregată efectivă.
67. Aderă la opinia că măsurile de reducere a costurilor nesalariale ale forței de muncă, precum reducerea sarcinii fiscale, pot avea un impact considerabil asupra cererii de forță de muncă în rândul lucrătorilor cu un nivel scăzut de calificare și al tinerilor.
68. Susține reducerea presiunii fiscale asupra veniturilor salariale, în special în ceea ce privește angajații cu salarii mici și grupurile vulnerabile, transferarea presiunii fiscale către taxe care afectează mai puțin creșterea economică și crearea de locuri de muncă, eliminarea subvențiilor și a cheltuielilor fiscale nemotivate sau dăunătoare, precum și măsuri concrete pentru îmbunătățirea respectării normelor fiscale și a eficienței colectării taxelor.
69. Consideră că reducerile temporare privind contribuțiile la fondul asigurărilor sociale sau programele de subvenții pentru locurile de muncă acordate persoanelor nou-recrutate, în special în ceea ce privește persoanele cu nivel scăzut de calificare sau fără loc de muncă pe termen lung, reprezintă stimulente eficace de promovare a creării de locuri de muncă.
70. Susține solicitarea Parlamentului European către Comisie și statele membre, în sensul aprofundării integrării piețelor muncii europene, unor acțiuni destinate creșterii mobilității în cadrul piețelor muncii și între ele, prin eliminarea barierelor juridice și administrative din calea liberei circulații a lucrătorilor în cadrul UE, cum ar fi restricțiile tranzitorii pe piața muncii pentru lucrătorii din România și Bulgaria, și prin îmbunătățirea drepturilor în materie de securitate socială și pensie pentru lucrătorii care își exercită dreptul la liberă circulație. Revizuirea normelor UE privind recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale, inclusiv a cardului profesional european și a pașaportului european al competențelor, consolidarea în continuare a EURES, fac parte din aceeași categorie de măsuri.
71. Regretă că libera circulație a lucrătorilor este obturată prin extinderea la limita maximă prevăzută în Tratatul de aderare a restricțiilor pentru lucrătorii români și bulgari, în condițiile în care eliminarea fragmentării pieței muncii a fost recomandată insistent de către instituțiile Uniunii, ca remediu al recesiunii; în același timp regretă presiunile politice exercitate de instituțiile de presă din unele state membre, asupra României și Bulgariei, referitor la un presupus val de imigranți la 1 ianuarie 2014. Consideră că ignorarea voită a datelor oficiale provenind din state membre care au ridicat restricțiile și care atestă că nu s-a produs o creștere substanțială a circulației lucrătorilor, reprezintă o practică care contravine codului de conduită al instituțiilor de presă, care incita populația la

respingerea Uniunii, în ansamblu, odată cu respingerea cetățenilor săi. Așteaptă ca statele membre în care se derulează asemenea campanii media, să adopte poziții conforme cu angajamentele pe care și le-au asumat prin tratatele Uniunii. Speră ca instituțiile Uniunii, ca și celelalte state membre să acționeze împotriva unor asemenea practici. Invită statele membre care promovează restrângerea dreptului de liberă circulație, să constate că problemele nu sunt create de cetățeni români ci de contravențiile sau infracțiunile comisie de unii cetățeni români și le încurajează să aplice ferm propria legislație, dacă și când acele persoane o încalcă.

72. Propune o analiză a imposibilității demonstrate statistic și faptic, ca un solicitant de loc de muncă, provenind dintr-un stat membru în care salariile sunt peste media Uniunii, să aplice pentru un post salarizat sub media Uniunii. Dacă concluzia ar fi că în esență este vorba despre egoism manifestat prin negarea dreptului la un post bine plătit al lucrătorilor din noile state membre din Europa Centrală și de Est, invităm la reflecție pe tema nivelului minim de solidaritate care permite funcționarea Uniunii.
73. Acceptă integral argumentele instituțiilor Uniunii, privind reforma piețelor muncii pentru a le face mai adaptabile, mai dinamice și mai favorabile incluziunii, garantând securitatea adecvată a salariaților, furnizând angajatorilor și angajaților competențe care să le permită să se adapteze la nevoile în schimbare a piețelor muncii.
74. Felicită Comisia și celelalte instituții ale UE, pentru abordarea hotărâtă problemei șomajului în rândul tinerilor și sprijină cu fermitate propunerea Comisiei cu privire la mecanismele de garanție pentru tineri. Își exprimă speranța că măsurile preconizate vor fi aplicate rapid și că vor fi alocate fonduri suficiente realizându-se un echilibru adecvat între finanțarea UE și a statelor membre.
75. Susține în principiu propunerea de redirecționare a fondurilor disponibile ale UE către sprijinirea încadrării tinerilor în muncă sau într-un sistem de formare, dar atenționează că acele fonduri nu ar trebui să provină din slaba absorbție din acele state membre care se confruntă cu dificultăți structurale atât economice cât și administrative și care ar fi afectate grav de retragerea finanțării europene.
76. Observă că riscul erorilor de dimensionare a unităților de învățământ neobligatoriu persistă în majoritatea statelor membre, pentru că tinerii nu sunt informați de autorități cu privire la diferențele substanțiale de șanse de angajare, la încheierea studiilor. Ar trebui identificate „diplomele preferate” de către angajatorii importanți, iar statistica să fie diseminată sistematic. Dacă autoritățile consideră acest demers ca simplă „reclamă” și îl lasă în seama operatorilor comerciali interesați, efectul va fi redus, pentru că informația, chiar dacă ar fi corectă, ar fi percepută ca exagerată (reclamă) și ignorată de către grupurile țintă.
77. Susține cooperarea și valorificarea sinergiilor dintre sectorul educației și al formării, pe de o parte și întreprinderi, pe de altă parte, ca cea mai bună soluție pentru a anticipa nevoile de competențe și pentru a adapta sistemele de educație și formare la nevoile pieței muncii.

78. Aderă la opinia necesității elaborării unor strategii pentru tinerii care nu sunt încadrați în muncă, învățământ sau formare profesională și speră ca statele membre să manifeste solidaritate financiară în elaborarea acestor strategii față de statele membre cu bugete insuficiente.
79. Recomandă echilibru și completarea perspectivei de abordare atunci când, în documente oficiale ale instituțiilor Uniunii, se invocă „*riscul unei generații pierdute*”, cu referire la victimele actualei crize economice. O asemenea perspectivă ar ignora generațiile cu adevărat pierdute din 9 noi state membre, unde criza a durat 45 de ani și a fost infinit mai severă. În aceste state există în continuare, dificultăți de redresare a unor grupuri sociale importante, aparținând categoriei de vârstă a seniorilor. Regretăm că AAC nu a prevăzut nicio măsură pentru această categorie de cetățeni europeni.
80. Acceptă ideea utilității unei reforme care să sporească sustenabilitatea sistemelor de pensii, inclusiv prin reducerea numărului de persoane care părăsesc piața muncii timpuriu, dar atenționează că ar trebui realizat un sistem care să stimuleze continuarea activității, exclusiv pe bază voluntară, eventual prin planuri de beneficii fiscale care premiază durata de încadrare în muncă. Atenționează de asemenea că stabilirea vârstei de pensionare în funcție de evoluția speranței de viață sănătoasă ar ridica pragul de pensionare și pentru persoane care își pierd capacitatea de muncă, chiar dacă nu au o boală cronică. Un sistem de pensii nu poate fi sustenabil dacă este sub presiunea unor angajați frustrați că sunt obligați să lucreze până la vârste venerabile. Crede că reforma nu trebuie să producă diminuarea drepturilor de pensie.
81. Constată că aprecierile din opinia privind AAC 2012, prin care Camera Deputaților atenționa că majorarea vârstei de pensionare proporțional cu speranța de viață, restricționarea accesului la schemele de pensionare anticipată și creșterea nivelului de angajare a populației peste o anumită vârstă intră în opoziție cu alte măsuri de reformă a pieței forței de muncă, cum ar fi reducerea șomajului în rândul tinerilor, sunt combătute în AAC 2013, când se afirmă: „*Încurajarea pensionării anticipate a lucrătorilor mai în vârstă în speranța că în locul lor vor fi recrutați tinerii este o politică ce s-a dovedit în mare măsură ineficace și foarte costisitoare în trecut și nu ar trebui să se repete.*”². Observă că afirmația nu este demonstrată și prezintă rezerve față de valabilitatea argumentării.
82. Apreciază că reforma sistemelor de sănătate pentru a asigura rentabilitatea și sustenabilitatea, nu ar trebui să se axeze pe diminuarea alocărilor ci pe utilizarea eficientă și corectă a resurselor și pe contracararea eventualelor abuzuri.
83. Observă că există câteva contradicții interne sau asimetrii în cadrul sistemului propus de AAC 2013:
- Opoziția austeritate-creștere economică persistă în pofida unor încercări de atenuare, întrucât conceptele introduse, ca de exemplu „*consolidare fiscală inteligentă*” rămân confuze și nu sunt verificate
 - Opoziția creștere vârstă pensionare – creare de locuri de muncă pentru tineri

² Pagina 12, paragraful 3, fraza 2

- Opoziția combatere a evaziunii fiscale inclusiv a muncii nedecarate – investiții străine directe, consum
- Opoziția restricționarea liberei circulații a lucrătorilor – imigrația masivă din state terțe
- Opoziția reforme structurale – competitivitate la nivelul UE (reforme structurale sporesc competitivitatea unor state membre, dar o creștere a competitivității nu este nici o sumă zero, nici un o sumă pozitivă, iar alte state membre ar înregistra pierderi de competitivitate)
- Opoziția legitimitate – eficiență a Semestrului european (parlamentele naționale nu permit pierderea de suveranitate în favoarea UE. Aceasta reduce eficiența îndrumării ex-ante.)
- Asimetria de tratament al supravegherii fiscale, foarte dură, și al supravegherii macroeconomice, mai lejeră
- Asimetria de tratament al deficitelor externe, pe care se pune un mare accent, și al surplusurilor externe, privite cu îngăduință
- Asimetria între tratamentul foarte sever al datoriilor suverane și tratamentul mai blând al datoriilor private
- Asimetria între utilizarea puternică a managementul ofertei și utilizarea firavă a managementul cererii pentru sprijinirea economiei

Invită Comisia Europeană să analizeze contradicțiile și să avanseze mai degrabă explicații sau propuneri de modificare a conceptelor, decât negări ne-explicitate. Solicită eliminarea treptată a asimetriilor semnalate mai sus, asociate până acum cu acțiunile întreprinse pentru revenirea din criza economică și ieșirea din cercurile vicioase cu care ne-am confruntat.

Față de cele expuse, în ședința din 26 februarie 2013, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a hotărât cu unanimitate de voturi, să emită prezentul proiect de Opinie și propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și concluziilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor și concluziilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

Redactat: DM

Secretar,

Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 12.02.2013
Nr. 21/25

E 2 – COM (2012)750 final

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2013

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2013**, trimisă cu adresa nr. 1/E din 6 februarie 2013, înregistrată sub nr. 21/25 din 7 februarie 2013.

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **21 februarie 2013**.

Prezenta analiză anuală a creșterii marchează lansarea semestrului european pentru 2013 și stabilește modul în care această responsabilitate comună poate fi utilizată pentru a stimula schimbarea în întreaga Uniune Europeană, punând bazele pentru o revenire la creștere economică și crearea de locuri de muncă.

Durata crizei nu a permis statelor membre să accelereze îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020 în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea, schimbările climatice/energia, educația și combaterea sărăciei și, în ansamblu, Europa nu și-a atins încă obiectivele sale. Totuși, în toate aceste domenii este necesar să se înregistreze progrese pentru a evolua către o economie europeană inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Pe lângă autoritățile publice, partenerii sociali au un rol cheie. Din acest motiv, Comisia Europeană recomandă, în special limitarea presiunii fiscale asupra veniturilor salariale, în special în cazul persoanelor slab remunerate, în contextul eforturilor mai ample de a reduce această presiune. Reducerea temporară a contribuțiilor la fondul asigurărilor sociale sau mecanismele de subvenționare a locurilor de muncă pentru noii angajați, în special pentru cei cu un nivel scăzut de calificare și pentru șomerii de lungă

durată, ar putea fi considerate, de asemenea, drept măsuri de promovare a creării de locuri de muncă, cu condiția ca acestea să fie bine direcționate.

De asemenea, Comisia Europeană recomandă continuarea modernizării piețelor muncii prin simplificarea legislației în materie de ocupare a forței de muncă și instituirea unor programe de lucru flexibile, inclusiv a șomajului parțial și a unor medii de lucru care să încurajeze prelungirea vieții active.

Orientările oferite în prezenta analiză anuală a creșterii vor fi discutate la nivelul Uniunii Europene în vederea pregătirii pentru Consiliul European de primăvară care va avea loc în luna martie și a sprijinului acordat elaborării seturilor actualizate de programe naționale și de recomandări specifice fiecărei țări.

Comisia Europeană va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale, inclusiv cu parlamentele naționale, cu instituțiile Uniunii Europene și cu alte părți interesate, pentru a crea un sentiment comun de apartenență și pentru a orienta progresele în contextul eforturilor mai ample ale UE de a ieși din criză și de a pune bazele pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în UE.

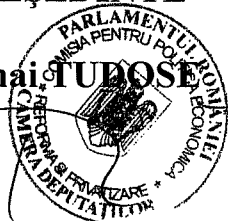
Comisia a dezbătut acest proiect de act normativ în ședința din data de **12 februarie 2013**.

Din totalul de **29 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **28 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2013*, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Mihai TUROSE



SECRETAR

Cornel ITU

Consilier parlamentar
Anca Chiser

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IESIRE	89
2	02/2013

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/41/19.02.2013**

**Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului Președinte Ovidiu Ioan Silaghi**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei : Analiza anuală
a creșterii pentru 2013**

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pentru examinarea pe fond a pachetului privind Analiza anuală a creșterii

Analiza anuală a creșterii realizată de Comisie marchează debutul semestrului european din 2013 iar mesajul-cheie se referă la continuarea reformelor cu impact asupra creșterii economice și crearea de locuri de muncă durabile. Este cea de treia analiză anuală a creșterii realizată de Comisie iar cele cinci domenii prioritare generale evidențiate în AAC 2012, asupra cărora ar trebui să se concentreze eforturile depuse la nivel național și la nivel UE în 2013, rămân valabile.

Cele cinci priorități se referă la:

- continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii economice;
- reluarea activității normale de creditare a economiei;
- promovarea creșterii și competitivității în prezent și în viitor;
- abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

Păstrarea în AAC 2013 a aceluiași priorități identificate în AAC 2012 are avantajul asigurării continuității strategiei angajate la nivel UE și la nivele naționale, dar prezintă dezavantajul ignorării rezultatelor modeste realizate în special în privința creșterii economice.

Majoritatea modelelor economice, precum și realitatea de pe teren demonstrează că multiplicatorii fiscali sunt mult mai severi în perioade de recesiune sau de creștere economică firavă, fapt care agravează efectele pe termen scurt ale unei consolidării fiscale severe.

Astfel, măsurile de consolidare fiscală fără precedent angajate simultan în toate țările UE, în ultimii 3-4 ani, au provocat efecte severe asupra economiilor statelor membre, cu doi ani consecutivi de creștere negativă, 2012 și estimat pentru 2013.

Creșterea negativă anulează în bună măsură efectele presupus pozitive ale consolidării fiscale, neproducând scăderea datoriilor suverane, ci dimpotrivă creșterea lor. Creșterea firavă îndelungată produce efecte dramatice pe piața muncii, unde șomajul, în special în rândul tinerilor a ajuns la nivele fără precedent, cu consecințe grave asupra creșterii economice pe termen lung.

Fără a subestima nevoia de consolidare fiscală în vederea creșterii încrederii investitorilor, recomandăm identificarea unui echilibru mai bun între măsurile de reducere a deficitelor și măsurile de stimulare a creșterii economice.

Astfel, calendarul consolidării fiscale ar trebui relaxat și programat pentru un timp mai îndelungat, concomitent cu menținerea unor spații adecvate de politică atât la nivel UE, cât și la nivel național, prin asigurarea unor mărimi critice minime pentru cele 28 de bugete (27 naționale + bugetul UE) în vederea stimulării creșterii și ocupării.

Pentru a reveni la creștere economică, este crucial să se mențină ritmul reformelor, în special în următoarele domenii:

- finanțele publice trebuie să se redreseze pentru a-și restabili sustenabilitatea. Acest lucru este important nu numai pentru a asigura încrederea pe termen scurt a investitorilor, ci și pentru a răspunde nevoilor unei societăți în curs de îmbătrânire și pentru a menține perspectivele generațiilor viitoare. Ritmul și natura consolidării fiscale pot varia: în timp ce unele state membre trebuie să reducă rapid deficitele, altele au o marjă de manevră mai largă. Orice impact negativ asupra creșterii economice pe termen scurt poate fi atenuat prin măsuri corespunzătoare aplicate cheltuielilor și veniturilor din bugetele naționale;

- eforturile privind redresarea sectorului financiar trebuie să continue pentru a reface stabilitatea financiară și a oferi condiții mai bune de finanțare pentru economie, inclusiv prin surse de finanțare alternative. Este necesar să se realizeze progrese suplimentare la nivelul UE în vederea creării unui cadru integrat de supraveghere și a consolidării cadrului juridic aplicabil instituțiilor financiare;

- reformele structurale trebuie să fie consolidate pentru a promova creșterea economică și a stimula competitivitatea. Există încă o gamă largă de măsuri care trebuie avute în vedere la nivel național, legislația UE în vigoare acționând ca un

catalizator pentru schimbare. Multe învățăminte pot fi desprinse din cele mai bune practici aplicate în statele membre și în țările terțe;

- situația pieței muncii și cea socială necesită un răspuns urgent. Intensificarea politicilor active privind piața muncii, consolidarea și îmbunătățirea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, simplificarea legislației privind ocuparea forței de muncă și garantarea faptului că evoluția salariilor vine în sprijinul creării de locuri de muncă reprezintă elementele esențiale ale unei astfel de strategii. Situația tinerilor necesită o atenție deosebită. În plus, ar trebui intensificate eforturile în materie de promovare a incluziunii sociale și de prevenire a sărăciei prin consolidarea mecanismelor de siguranță esențiale;

- strategiile de creștere la nivel național și la nivelul UE pot fi puse în aplicare numai cu ajutorul unor administrații publice eficace. Mai sunt încă multe de făcut pentru a moderniza, de exemplu în domeniul achizițiilor publice, digitalizarea administrației publice, prin îmbunătățirea calității și a independenței sistemelor judiciare și prin punerea la dispoziție în mod eficace și eficient a fondurilor structurale ale UE.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, din data de 19.02.2013 și-au înregistrat prezența un număr de 31 deputați din totalul de 31 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au hotărât cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Comunicării Comisiei: Analiza anuală a creșterii pentru 2013.

PRESEDINTE,



Dan Radu Rășanu

SECRETAR,

Gheorghe Dragomir

Consilier parlamentar
Giorgiana Ene



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 21 februarie 2013
Nr. 27/84

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei – Analiza anuală a creșterii pentru 2013

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu documentul *Comunicare a Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru 2013 – COM (2012) 750*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 19 februarie 2013.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că **Analiza Anuală a Creșterii (AAC)** este un document care stabilește prioritățile economice și sociale menite să orienteze acțiunea Uniunii Europene, precum și a statelor membre cu privire la modalitățile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă pentru anul următor, în conformitate cu strategia *Europa 2020*.

Odată cu publicarea AAC 2013, la 28 noiembrie 2012, a debutat semestrul european, procesul de coordonare a reformelor economice, bugetare și de reforme structurale la nivel european.

În același timp, Comisia Europeană a prezentat cel de-al doilea raport privind mecanismul de alertă, ca parte a noului sistem de supraveghere pentru prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

În plus, tot în cadrul pachetului privind AAC, Comisia a publicat – pentru prima dată – un raport privind stadiul integrării pieței unice. Acest raport se concentrează pe domeniile cu cel mai mare potențial de creștere (servicii, energie, transporturi, digital).

Raportul macroeconomic, precum și proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă în Europa constituie, de asemenea, parte a ACC 2013.

De asemenea, s-a menționat că informațiile cuprinse în acest pachet integrat vor fi utilizate de către serviciile Comisiei Europene, în primăvara anului următor, atunci când vor fi elaborate recomandările specifice fiecărei țări.

Recomandările specifice de țară, adoptate de către Consiliul European în iunie 2012, trebuie să constituie baza direcțiilor de acțiune ale statelor membre în 2013, iar punerea în aplicare a acestora va reprezenta obiectivul dialogului continuu între statele membre și Comisia Europeană.

Raportul comun privind ocuparea forței de muncă abordează problema alarmantă a șomajului în UE și evidențiază discrepanțele semnificative între statele membre în domeniul ocupării și indicatorilor sociali.

România este menționată, alături de Bulgaria, Letonia și Polonia în grupul statelor care cheltuiesc puțin pentru protecție socială și au și un impact scăzut în atingerea țintelor de reducere a sărăciei.

Aspectele privind ocuparea forței de muncă, precum și cele sociale vor fi discutate în grupurile de lucru ale Consiliului, iar Consiliul *EPSCO* (Ocupare, Politica Socială, Sănătate și Afacerile Consumatorului) va pregăti o contribuție pentru Consiliul European din primăvara anului următor.

În cadrul întrunirii Consiliului Afaceri economice și financiare din 12 februarie 2013 s-a convenit că AAC este deopotrivă și punctul de plecare pentru semestrul european, care implică monitorizarea simultană a politicilor statelor membre în domeniile economice, fiscale și ocuparea forței de muncă în

perioada de 6 luni. Miniștrii au fost de acord că trebuie menținut impulsul reformei pentru a se putea restabili încrederea și pentru a se permite o revenire a creșterii economice. În acest sens, Comisia Europeană a recomandat 5 priorități care au fost identificate în urma ultimului sondaj anual:

- urmărirea diferențiată, creștere-prietenosă, consolidare fiscală;
- refacerea normală a creditării economiei;
- promovarea creșterii economice și a competitivității;
- combaterea șomajului și a consecințelor sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

Următoarea etapă cheie a Semestrului european este reprezentată de Consiliul European de primăvară (ECOFIN), din 14 – 15 martie 2013. La fel ca în anii precedenți, pe baza contribuțiilor Consiliilor sectoriale, Consiliul European va adopta o serie de mesaje de orientare ce vor trebui luate în considerare de către Statele Membre la finalizarea Programelor Naționale de Reformă (PNR) și a Programelor de stabilitate / convergență (PSC). Statele Membre sunt așteptate să prezinte versiuni actualizate ale celor două Programe până la 15 aprilie 2013.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților.



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

Șef serviciu Elena Mesaroș

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Lidia Vlădescu



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

București, 19 februarie 2013
Nr. 26/37

PROIECT DE OPINIE

E2/2012 Comunicare - Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013 (COM(2012)750)

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru administrație publică amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013** (COM (2012)750) prin adresa nr.1/E din 6 februarie 2013, înregistrată sub nr. 26/37 din 6 februarie 2013.

Comisia a fost sesizată cu examinarea **fondului** comunicării. Termenul pentru examinarea punctului de vedere al Comisiei este de **21 februarie 2013**.

Prezenta analiză anuală a creșterii marchează lansarea semestrului european pentru 2013 și stabilește modul în care această responsabilitate comună poate fi utilizată pentru a stimula schimbarea în întreaga UE, punând bazele pentru o revenire la creștere economică și crearea de locuri de muncă.

Scopul prezentei analize anuale a creșterii este acela de a stabili prioritățile economice și sociale pentru UE în 2013, oferind statelor membre și

Uniunii Europene o orientare generală privind realizarea politicilor lor. Aceasta lansează cel de al treilea semestru european de coordonare a politicilor, prin intermediul căruia performanțele și prioritățile naționale sunt revizuite în mod colectiv, la nivelul UE, în prima jumătate a fiecărui an. În martie 2013, Consiliul European va elabora orientări, iar statele membre trebuie să prezinte programe naționale actualizate până la mijlocul lunii aprilie 2013, după care Comisia va propune recomandările specifice fiecărei țări.

Pe termen scurt, provocarea constă în restabilirea încrederii și stabilizarea situației economice și financiare, efectuând în același timp reformele structurale care vor pune bazele unei redresări economice durabile, generatoare de locuri de muncă și vor permite transformarea economiei pe termen mediu. O astfel de ajustare va necesita timp, prin urmare, trebuie întreprinse măsuri acum.

Valorificând semnele pozitive care arată că există un impact al reformelor care au fost inițiate deja, Comisia consideră că prioritățile identificate în analiza de anul trecut rămân în general valabile și că în 2013 eforturile la nivel național și la nivelul UE ar trebui să se concentreze din nou pe următoarele cinci priorități:

- ☐ continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii;
- ☐ reluarea activității normale de creditare a economiei;
- ☐ promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- ☐ abordarea aspectelor legate de șomaj și a consecințelor sociale ale crizei;
- ☐ modernizarea administrației publice.

Orientările oferite în prezenta analiză anuală a creșterii vor fi discutate la nivelul UE în vederea pregătirii pentru Consiliul European de primăvară care va avea loc în luna martie a anului următor și a sprijinului acordat elaborării seturilor actualizate de programe naționale și de recomandări specifice fiecărei țări. Comisia va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale, inclusiv cu parlamentele naționale, cu instituțiile UE și cu alte părți interesate, pentru a crea un sentiment comun de apartenență și pentru a orienta progresele în

contextul eforturilor mai ample ale UE de a ieși din criză și de a pune bazele pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în UE.

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în ședința din data de **19 februarie 2013**.

Din numărul total de 33 membri ai Comisiei au participat la ședință 29 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, aprobarea unui **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013 (COM (2012)750).



SECRETAR,
Ion-Marcel CIOLACU

Întocmit,
Consilier Andreea Neacșu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU AFACERILE ECONOMICE	
INTRARE/IEȘIRE	90
Zila 2	Luna 02 Anul 2013

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 20 februarie 2013
Nr.29/45

PROIECT OPINIE
asupra Comunicării Comisiei Europene privind Analiza anuală a creșterii pentru 2013
COM (2012) 750

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei Europene privind Analiza Anuală a Creșterii pentru 2013 (COM (2012) 750)**.

2. Data sesizării: 06.02.2013

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 28.02.2013

4. Dezbateri în data: 19.02.2013

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Propunerii**, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- analiza stabilește prioritățile economice și sociale menite să orienteze acțiunea Uniunii, precum și ale statelor membre cu privire la modalitățile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă, în conformitate cu strategia *Europa 2020*.

- criza financiară și economică care persistă în UE a fost un catalizator pentru o schimbare de amploare și a pus probleme în plan politic și social.

- prioritățile identificate (continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii economice; reluarea activității normale de creditare a economiei; promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor; abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei; modernizarea administrației publice) în Analiza Anuală a Creșterii (AAC) pentru 2012 rămân valabile și pentru anul 2013.

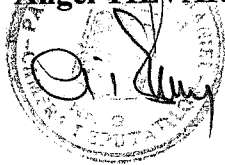
- recomandările Comisiei privind reducerea semnificativă a presiunii fiscale asupra veniturilor salariale în țările în care aceasta este relativ ridicată, obținerea de venituri suplimentare, de preferință, prin lărgirea bazelor de impozitare, reducerea tendinței impozitului pe profit către finanțarea prin îndatorare, reformarea impozitării bunurilor

imobiliare și a locuințelor pentru a preveni reapariția riscurilor financiare în sectorul imobiliar, sunt binevenite.

- la nivel național, ar trebui aplicate condiții-cadru precum: încurajarea inovării, a noilor tehnologii și creșterea nivelurilor de investiții publice și private în cercetare și dezvoltare, creșterea performanței sistemelor de educație și de formare și a nivelului competențelor generale, stabilirea unei legături mai strânse între mediul profesional și educație; îmbunătățirea mediului de afaceri, prin reducerea formalităților care trebuie îndeplinite pentru a demara o afacere.

- printre măsurile care trebuie luate se numără: reducerea fenomenului părăsirii timpurii a școlii și facilitarea tranziției de la școală la muncă prin elaborarea unor stagii, a unor perioade de ucenicie și a unor modele de învățare de tip dual de calitate; dezvoltarea și punerea în aplicare a unor sisteme de „garanții pentru tineret”, care să permită fiecărui tânăr cu vârsta sub 25 de ani să primească, în termen de patru luni de la întreruperea educației formale sau de la intrarea în șomaj, o ofertă de angajare, de continuare a studiilor, de ucenicie sau de stagiu; îmbunătățirea accesului la sistemele de învățare pe tot parcursul vieții profesionale, prin consolidarea parteneriatelor între instituțiile publice și private implicate în furnizarea, aplicarea și actualizarea de competențe specifice; îmbunătățirea legăturii între sistemele de educație și cele de învățare pe tot parcursul vieții și nevoile pieței muncii.

PRESEDINTE
Angel TILVĂR

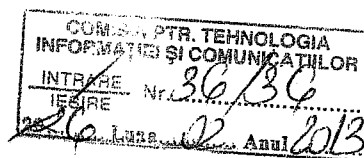
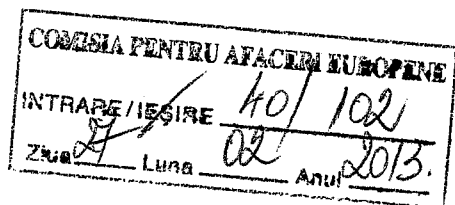


SECRETAR
Victor CRISTEA

Șef serviciu
Ioana Florina Mînză



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

*București
26 februarie 2013*

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013*

COM (2012) 750

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 21.02.2013, pentru examinare în fond a Comunicării Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013* - COM (2012) 750.

Scopul **Analizei Anuale a Creșterii (AAC)** este de a stabili prioritățile economice și sociale menite să orienteze acțiunea Uniunii Europene și a statelor membre cu privire la modalitățile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă pentru anul 2013. Publicarea AAC marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice, prin care se asigură alinierea planurilor bugetare și economice ale statelor membre cu prevederile Pactului de stabilitate și creștere și cu obiectivele Strategiei Europa 2020.

Concomitent cu ACC, Comisia Europeană a prezentat și cel de-al doilea **raport privind mecanismul de alertă**, ca parte a noului sistem de supraveghere pentru prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

Tot în cadrul pachetului privind AAC, Comisia a publicat – pentru prima dată – un **raport privind stadiul integrării pieței unice**. Acest raport se concentrează pe domeniile cu cel mai mare potențial de creștere (servicii, energie, transporturi, digital).

Raportul macroeconomic, precum și **proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă în Europa** constituie parte din ACC 2013.

Analiza anuală a creșterii (ACC) oferă statelor membre orientări politice, asigurând distribuirea uniformă a sarcinilor legate de reformă și protejarea categoriilor celor mai vulnerabile.

Principalul mesaj al AAC este acela că, deși politicile UE încep să dea rezultate – deficitul scade, tensiunile de pe piețele financiare se atenuează și apar semne de îmbunătățire a competitivității în unele state membre – este necesară continuarea reformei pentru a genera o creștere economică durabilă și noi locuri de muncă.

În această comunicare Comisia Europeană a stabilit cinci priorități menite să orienteze statele membre aflate în criză spre relansarea creșterii economice.

Cele cinci priorități sunt:

- continuarea unei consolidări fiscale diferențiate și favorabile creșterii economice;
- reluarea activității normale de creditare a economiei;
- promovarea creșterii economice și a competitivității în prezent și în viitor;
- abordarea aspectelor legate de șomaj și a consecințelor sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

Fiecare dintre cele cinci priorități se axează pe creșterea economică și ocuparea forței de muncă, punând un accent deosebit pe echitate. Sprijinirea cercetării în sectorul public și în cel privat, un sistem de educație și formare mai performant pentru creșterea nivelurilor generale de competențe și simplificarea regimului juridic pentru înființarea de societăți - sunt măsuri care pot contribui la stimularea competitivității și, prin urmare, la creștere economică. Piața unică și dezvoltarea în continuare a industriilor de rețea (transporturi, energie și infrastructuri digitale) favorizează dezvoltarea întreprinderilor și permit consumatorilor să beneficieze de produse/bunuri și servicii de mai bună calitate.

Pactul pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, adoptat de către șefii de stat și de guvern în cadrul Consiliului European din iunie 2012, ar trebui să stimuleze eforturile depuse de UE și de statele membre pentru mobilizarea pârghiilor de creștere de care dispun – de la punerea în aplicare a actelor privind piața unică până la utilizarea mai bine direcționată a fondurilor structurale ale UE. De asemenea, Comisia a propus o strategie menită să îmbunătățească funcționarea piețelor de energie, precum și măsuri de consolidare a politicii industriale. În plus, este esențial să se ajungă la un acord global privind cadrul financiar multianual al UE pentru perioada 2014-2020 în vederea relansării creșterii și a competitivității în Europa și în vederea atingerii obiectivelor înscrise în Strategia Europa 2020.

Analiza anuală a creșterii subliniază că situația de pe piața muncii necesită o reacție urgentă. Comisia Europeană abordează problema alarmantă a șomajului în UE și evidențiază discrepanțele

semnificative între statele membre în domeniul ocupării și indicatorilor sociali. Sarcina fiscală asupra costului forței de muncă rămâne mare în multe state membre, iar segmentarea pieței muncii s-a accentuat. În ultimele 12 luni, numărul șomerilor a crescut cu 2 milioane, iar în prezent, numărul total al persoanelor care nu au un loc de muncă fiind de peste 25 de milioane. Șomajul pe termen lung a atins cote alarmante, iar, în multe țări, situația tinerilor s-a deteriorat în mod dramatic. Datorită faptului că statele membre se confruntă cu o creștere a numărului de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, acestea trebuie să promoveze servicii publice de ocupare a forței de muncă și să accelereze politicile active în domeniul pieței forței de muncă, inclusiv asistența oferită persoanelor care își caută un loc de muncă, stagii de ucenicie, sprijin acordat antreprenorilor și stagii de calitate.

De asemenea, Comisia Europeană subliniază faptul că în multe țări șomajul în rândul tinerilor ajunge la 50 %. Pentru a ajuta statele membre cu cele mai ridicate niveluri de șomaj în rândul tinerilor, Comisia a înființat echipe de acțiune în redirecționarea fondurilor UE pentru formarea profesională și programe de sprijin. De asemenea, Comisia invită statele membre să dezvolte o „garanție pentru tineret”, prin care fiecare persoană cu vârsta sub 25 de ani primește o ofertă de un loc de muncă, beneficiază de posibilitatea de a-și continua studiile sau de un stagiu în termen de patru luni de la terminarea studiilor sau din momentul în care a devenit șomer.

În ACC Comisia Europeană pune, de asemenea, accentul pe protecția categoriilor celor mai vulnerabile. Impozitele pe venit și contribuțiile la asigurările sociale ar trebui să fie reduse, în special în cazul persoanelor cu salarii mici, și trebuie intensificate reformele menite să simplifice legislația muncii și să dezvolte programe de lucru flexibile, precum și să asigure o evoluție a salariilor care să sprijine crearea de locuri de muncă. De asemenea, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a asigura eficacitatea sistemelor de protecție socială și dezvoltarea strategiilor de incluziune activă pentru a contracara efectele crizei.

Concomitent cu AAC, Comisia a publicat cel de al doilea **raport privind mecanismul de alertă referitor la dezechilibrele macroeconomice (RMA)**. Acesta oferă o analiză a politicilor economice ale statelor membre (cu excepția celor care derulează acorduri de tip preventiv încheiate cu UE, FMI și Banca Mondială - Grecia, Irlanda, Portugalia și România) în baza unui tablou de bord format din 11 indicatori, axat pe evoluțiile în materie de competitivitate, îndatorare, prețuri ale activelor, ajustare și legături cu sectorul financiar. Raportul consemnează faptul că se înregistrează progrese în ceea ce privește ajustarea dezechilibrelor macroeconomice. Deficitele de cont curent sunt în scădere în țările cu dezechilibrele externe cele mai mari, grație îmbunătățirii treptate a rezultatelor la export și creșterii competitivității, iar efectuarea corecției pe piața imobiliară este în curs. În raport se solicită efectuarea unor analize aprofundate în ceea ce privește evoluția acumulării și a corectării dezechilibrelor macroeconomice în 14 state membre ale UE: Belgia, Bulgaria, Danemarca, Spania, Franța, Italia, Cipru, Ungaria, Malta, Țările de Jos, Slovenia, Finlanda, Suedia și Regatul Unit. Numai după finalizarea analizelor aprofundate, Comisia va decide în legătură cu existența unor dezechilibre sau dezechilibre excesive și va propune recomandări politice adecvate.

România consideră necesară prudență în comunicarea mesajelor legate de *Raportul privind Mecanismul de Alertă*, potențialele reacții negative ale piețelor necesitând a fi contracarate printr-un mesaj coordonat și bine structurat, cu atât mai mult cu cât mediul actual este dominat de tensiuni și

incertitudini. În calitate de stat membru cu program de împrumut, România depune eforturi susținute pentru atenuarea dezechilibrelor, înțelegând importanța reformelor structurale. În acest context, România consideră deosebit de important ca dialogul între Comisia Europeană și statele membre să fie unul deschis, pentru a se asigura că recomandările specifice de țară care vor fi generate de procedura de dezechilibre excesive sunt în măsură să soluționeze problemele și să conducă la un echilibru sustenabil pe termen lung. În plus, îmbunătățirea derulării semestrului european față de exercițiul anterior este cu atât mai important cu cât recomandările specifice de țară tind să capete un rol din ce în ce mai pronunțat.

Comisia Europeană a publicat, de asemenea, primul său **raport anual privind integrarea pieței unice** care monitorizează funcționarea pieței unice în cadrul semestrului european.

În raport sunt cuprinse mai multe direcții de acțiune, astfel:

1. Continuarea punerii în aplicare a *Directivei privind serviciile*, care ar urma să aibă loc prin:

- îndeplinirea de către state a obligațiilor care le revin în ceea ce privește eliminarea restricțiilor bazate pe naționalitatea sau reședința prestatorului de servicii;
- examinarea necesității și a proporționalității reglementării serviciilor profesionale, în special a tarifelor fixe, precum și a restricțiilor referitoare la structurile societăților și deținerea de capital;
- revizuirea aplicării clauzei privind libertatea de a presta servicii în vederea eliminării dublei reglementări nejustificate în diverse sectoare (construcții, servicii pentru întreprinderi și turism) precum și stabilirea transparentă a prețurilor în ceea ce privește serviciile de asistență medicală;
- consolidarea concurenței în sectorul comerțului cu amănuntul, prin reducerea restricțiilor de exploatare, în special prin eliminarea testelor privind nevoile economice.

În privința punerii în aplicare a directivei, România nu asigură o delimitare clară între dispozițiile care reglementează prestarea temporară de servicii pe o bază transfrontalieră și dispozițiile aplicabile în contextul libertății de stabilire; înregistrează întârzieri considerabile în dezvoltarea punctelor de contact unice prevăzute de directivă; menține cerințe restrictive în materia formei juridice și a capitalului prestatorilor de servicii; impune în continuare un „test de necesități economice”.

2. Dezvoltarea industriilor de rețea (energie, transporturi, sectorul digital), care se va concretiza în:

- crearea stimulentele adecvate pentru introducerea rapidă la nivel național a infrastructurilor digitale de mare viteză și dezvoltarea traficului de date mobile. Autoritățile trebuie să elibereze benzi de frecvență pentru serviciile wireless de bandă largă;
- asigurarea transpunerii și punerea în aplicare pe deplin a celui de al treilea pachet în materie de energie, în special de gruparea rețelelor, asigurarea independenței autorităților naționale de reglementare și a competențelor necesare acestora și eliminarea treptată a unor prețuri reglementate ale energiei, protejând totodată consumatorii vulnerabili;

- accelerarea punerii în practică a „cerului unic european” prin reducerea fragmentării gestionării traficului aerian și îmbunătățirea organizării spațiului aerian;
- deschiderea pentru concurență a serviciilor naționale de transport feroviar de călători, în special prin acces egal la infrastructură;
- mai bună integrare a porturilor în cadrul lanțului logistic, prin eliminarea barierelor de intrare în cazul serviciilor portuare;
- eliminarea ultimelor restricții de cabotaj pentru a îmbunătăți corelarea dintre cerere și ofertă în transportul internațional;
- aplicarea, în conformitate cu Directiva privind comerțul electronic, a unor norme armonizate referitoare la transparență și a unor cerințe în materie de informare pentru întreprinderi și pentru consumatori.

În privința piețelor digitale, România este menționată între statele care au o rată de penetrare a benzii largi mobile mai mică de 20% și care trebuie să asigure disponibilitatea deplină pentru operatori a benzii de frecvență de 800 MHz, fiind unul dintre statele insuficient avansate în materia guvernării electronice.

3. Standardizarea, în cadrul piețelor de produse:

Organismele naționale de standardizare trebuie să îndeplinească obiectivele stabilite la nivelul UE, în special în vederea trecerii de la standarde naționale la standarde europene. Trebuie să se utilizeze pe deplin notificarea normelor tehnice pentru produsele și serviciile TIC pentru a facilita circulația acestora pe piața unică.

România se situează pe locul 9 în cadrul evaluării, cu următoarele puncte problematice:

- directivă incomplet transpusă în domeniul transporturilor,
- procedură în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (pentru neconformitate) aflată în curs în același domeniu,
- directivă incomplet transpusă în domeniul energiei.

De asemenea, durata medie a procedurilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor în domeniul transporturilor depășește valoarea medie înregistrată la nivelul UE.

Comisia Europeană a publicat și **raportul comun privind ocuparea forței de muncă** în care sunt analizate situația socială și ocuparea forței de muncă în Europa.

Raportul consemnează faptul că veniturile medii ale gospodăriilor au scăzut în majoritatea statelor membre ale UE, iar numărul persoanelor aflate în risc de excluziune socială a crescut în multe dintre aceste state. România se numără printre acele state membre în care numărul persoanelor aflate în risc de excluziune socială a scăzut în 2011 față de 2008, România ocupând – însă – locul al doilea, după Bulgaria, în ceea ce privește proporția acestor persoane în populația totală.

În acest context, se remarcă și discrepanțele existente în materie de eficiență a cheltuielilor pentru protecție socială în scopul reducerii sărăciei. România este menționată, alături de Bulgaria, Letonia și Polonia în grupul statelor care cheltuiesc puțin pentru protecție socială și au și un impact

scăzut în atingerea țintelor de reducere a sărăciei. Estonia, Italia, Portugalia și Cehia au același impact redus, deși, alocă sume mai mari.

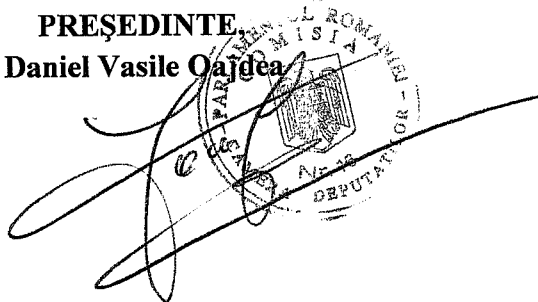
În ceea ce privește implementarea reformelor structurale asumate prin programele naționale de reformă, multe dintre statele membre s-au concentrat pe implementarea de măsuri active pe piața muncii. România este menționată în secțiunea dedicată măsurilor pentru ocuparea tinerilor cu referire la asigurarea scutirii de la plata contribuțiilor sociale pentru acele întreprinderi care angajează tineri cu vârste sub 25 de ani, însă nu figurează la niciun alt tip de măsură activă. Totodată, România este amintită în grupul statelor care, în contextul reducerilor bugetare, au redus bugetul pentru educație.

Etapele următoare:

În luni, diferitele formațiuni ale Consiliului vor dezbate pe marginea AAC și vor prezenta un raport Consiliului European din luna martie, astfel încât acesta să poată adopta orientări de politică adecvate pentru statele membre. Aceste orientări vor fi incluse în planurile bugetare și economice naționale ale statelor membre, care urmează a fi prezentate Comisiei în luna aprilie. După analizarea acestor programe și ținând cont de prioritățile AAC, Comisia va publica recomandările specifice fiecărei țări în luna mai, astfel încât acestea să poată fi aprobate de Consiliul European din iunie. Ulterior, statele membre vor trebui să includă aceste orientări de politică în bugetele anuale și în legislația lor sectorială.

În ședința din 26.02.2013 membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Comunicării Comisiei – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2013*, COM (2012) 750. În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE
Daniel Vasile Oaiș





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrie și servicii

București, 27.02.2013

Nr.23/27/2013

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării – Analiza anuală a creșterii pentru 2013

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrie și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru 2013 [COM(2012)750]*, transmis cu actul nr.1/E/06.02.2013 [E2/06.02.2013].

Analiza menționează faptul că trebuie continuate reformele cu impact asupra creșterii economice și creării de locuri de muncă durabile.

Cele cinci priorități identificate în Analiză sunt:

- continuarea consolidării fiscale diferențiate, favorabile creșterii economice;
- reluarea activității normale de creditare a economiei;
- promovarea creșterii și a competitivității în prezent și în viitor;
- abordarea aspectelor legate de șomaj și de consecințele sociale ale crizei;
- modernizarea administrației publice.

Fiecare dintre aceste priorități are în vedere impulsivitatea creșterii economice și ocuparea forței de muncă.

Implementarea programului de către România și-a urmat cursul, ținta privind deficitul bugetar în termeni cash fiind îndeplinită. De asemenea, obiectivul Sistemului European de Conturi ar fi fost realizat dacă instanțele naționale nu ar fi obligat Guvernul să plătească compensații anumitor categorii de salariați. În privința sectorului bancar din România, Consiliul a apreciat reziliența acestuia în pofida deteriorării continue a calității activelor.

Membrii Comisiei au dezbătut documentul în ședința din 26 februarie 2013.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au evidențiat, principalele acțiuni care ar trebui orientate către:

- sprijinirea mai susținută a activității de cercetare în sectorul public și în cel privat, promovarea unui sistem educațional și formarea mai performantă, axat pe creșterea nivelurilor generale de competențe și simplificarea regimului juridic pentru înființarea societăților. Acestea constituie măsuri care pot contribui la stimularea competitivității și la creștere economică.

- modelizarea tuturor pârgurilor de stimulare a creșterii economice, de la punerea în aplicare a legislației privind piața unică până la utilizarea mai bine direcționată a fondurilor structurale ale Uniunii Europene. Un aspect foarte important îl constituie ajungerea la un acord asupra viitorului cadru financiar multianual 2014 – 2020 menit să relanseze creșterea economică în Europa și să contribuie la atingerea obiectivelor cuprinse în strategia Europa 2020.

- necesitatea unei reacții urgente, ca răspuns la situația îngrijorătoare de pe piața muncii. Creșterea alarmantă a numărului de șomeri, deteriorarea situației tinerilor și creșterea sărăciei necesită un răspuns rapid. Printre prioritățile menționate în cuprinsul AAC 2013 se numără: realizarea unei redresări bazate pe creșterea numărului de locuri de muncă, îmbunătățirea capacității de inserție profesională și promovarea incluziunii sociale. În același timp, ar trebui să se promoveze serviciile de ocuparea a forței de muncă și să se accelereze politicile active în domeniul pieței muncii, inclusiv prin îmbunătățirea asistenței oferite persoanelor în căutarea unui loc de muncă, derularea unor stagii de ucenicie și un sprijin focalizat antreprenorial.

- abordarea imediată a situației tinerilor. AAC 2013 invită la dezvoltarea unei garanții pentru tineri, prin care toți tinerii în vârstă de până la 25 de ani să primească o ofertă de obținere a unui loc de muncă, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de efectuarea unui stagiu, în termen de 4 luni de la intrarea în șomaj sau de la momentul în care nu mai urmează o formă de învățământ formal.

- protejarea celor mai vulnerabile categorii, prin reducerea impozitelor pe venit și contribuțiile la asigurările sociale, mai ales în cazul persoanelor cu venituri mici. În același timp, măsurile de reformă destinate simplificării legislației muncii, dezvoltării unor programe de lucru flexibile și asigurarea unei evoluții a salariilor care să sprijine crearea de locuri de muncă trebuie intensificate. Concomitent, trebuie depuse eforturi suplimentare pentru a asigura eficacitatea sistemelor de protecție socială și dezvoltarea strategiilor de incluziune activă pentru a contracara efectele actualei crize.

- elaborarea strategiei de relansare economică bazată pe planuri de reindustrializare sectorială care au ca principală componentă inovarea.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 26 februarie 2013

Nr. 40/104.

**PROIECT DE OPINIE
asupra
COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIULUI - Strategia de extindere și
principalele provocări în perioada 2012 - 2013
COM (2012) 600 /10.10.2012**

- Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 5 și 12 al TUE și protocoalele nr. 1 și 2 anexate Tratatului,
- Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011,
- Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148,
- Luând în considerare punctul de vedere al Comisiei pentru politică externă, exprimat prin Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterilor pe marginea acestui document în ședința comisiei din 19.02.2013;
- Luând în vedere informațiile din Fișa "Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012 - 2013" elaborată de MAE - Direcția Afaceri Generale și Relații Externe UE.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților în ședința din 26 februarie 2013, a luat în dezbateri **Comunicării Comisiei Către Parlamentul European Și Consiliului - Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012 - 2013, COM (2012) 600 din 10.10.2012** document nelegislativ și a adoptat următorul **proiect de opinie**:

Comunicare conține o evaluare a agendei de extindere a Uniunii Europene pe baza analizelor aprofundate pentru fiecare țară care cuprind un bilanț al progreselor realizate de aceste țări în vederea aderării. Documentul cuprinde și evaluate perspectivele statelor candidate pentru următorii ani și sunt formulate o serie de recomandări în acest sens.

România a salutat publicarea *Pachetului anual privind Extinderea Uniunii Europene*, care cuprinde „Strategia pentru extindere și principalele provocări pentru perioada 2012–2013”, Rapoartele de progres pentru statele candidate și

potențialii candidați și Raportul de monitorizare pentru Croația, de către Comisia Europeană. COM (2012) 600 reconfirmă angajamentul UE față de politica de extindere și susținerea procesului de extindere pe baza îndeplinirii criteriilor de la Copenhaga. Progresele înregistrate de fiecare stat membru sunt cele care determină ritmul avansării parcursului european.

Analiza la nivel parlamentar a relevat următoarele puncte de interes, mai puțin luate în considerare în Comunicare:

1) Extinderea Uniunii este un proces pe care trebuie să fie perceput de fiecare cetățean european în parte, nu este doar un proces de integrare economică și politică.

Din aceasta perspectiva, o Uniune cu un număr și mai mare de state membre, decât cel actual, ar trebui să fie pregătită nu numai de o acțiune permisivă, privind asigurarea libertății de exprimare așa cum se precizează în comunicare, ci și de o acțiune pozitivă, în sensul de a pune bazele unui sistem de punere la dispoziție a informației și de a garanta feed-back-ul pentru toți cetățenii europeni, atunci când aceștia utilizează dreptul la libera exprimare.

2) Combaterea corupției reprezintă fără îndoială o premisă a bunei funcționări a statului de drept și pe bună dreptate Comunicarea precizează acest lucru. Însă, așa cum economia evoluează, în urma progresului tehnic, la fel și metodele și fenomenele antisociale dobândesc noi forme de exprimare. Dintre acestea, capturarea forței statului de către grupuri de interes restrânse (fenomen cunoscut drept "State-capture") este poate unul dintre cele mai perverse fenomene din aceasta sferă, deoarece se refuză corectării de către justiție, prin natura sa.

Noile State Membre, dar nu numai ele, ar trebui să fie sprijinite în combaterea noilor forme de exprimare a fenomenelor antisociale care exced cadrului clasic al corupției. Corupția înseamnă încălcarea legilor și justiția este chemată să acționeze, în timp ce captarea forței statului înseamnă elaborarea de legi. Aici sistemul politic este în drept să acționeze și ar trebui să o facă.

3) O Uniune lărgită înseamnă de fapt o extindere a zonei integrate până la limite care reclamă asumarea și afirmarea unui interes global, mai degrabă decât a unui regional. Nu înseamnă că în actuala formulă Uniunea nu ar avea un statut de actor global, ci doar faptul că extinderea continentală impune o dimensionare ca atare a interesului comunitar. Din aceasta perspectivă, deși abordarea stat cu stat are certe avantaje administrative, ar trebui poate completată analiza cu o identificare a intereselor regionale ce ar putea să contureze o viziune globală. Posibile puncte ar fi: potențialul de cooperare inter-statală pentru o rețea de transport continentală, în special feroviară și pe apa, capacitatea de negociere, asigurarea unei cooperări interparlamentare și alte asemenea.

4) Capacitatea administrativă a statelor candidate este poate unul dintre cele mai dificile aspecte de abordat în pregătirea aderării. Este evident că a doua zi după semnarea tratatului de aderare capacitatea administrativă nu crește de la sine. La fel de evident este și faptul, rezultat cel puțin din experiența României, că

spre deosebire de instrumentele de preaderare, programele operaționale sectoriale pleacă de la premisa unei capacități administrative suficiente, asistența tehnică fiind mai degrabă punctuală, tematică. Rămâne marea dificultate a capacității de a utiliza noile instrumente - programele operaționale sectoriale - și pentru acoperirea unor deficiențe ale capacității administrative iar acest lucru pare să fie riscant dacă este lăsat doar la latitudinea noilor state membre.

5) Considerăm că pentru stimularea și accelerarea reformelor politice și economice în statele care beneficiază de o perspectivă europeană clară, menținerea credibilității politicii de extindere, precum și angajamentul Comisiei față de un proces de extindere respectînd principiul meritelor proprii și îndeplinirii condiționalităților, sunt foarte importante.

6) Din perspectiva consolidării rolului UE ca actor global, susținem această strategie care reconfirmă perspectiva europeană a statelor din Balcanii de Vest, a Turciei și a Islandei și reliefează în egală măsură, beneficiile mutuale ale politicii de extindere, pentru candidați și pentru Uniune.

7) România rămîne o susținătoare a extinderii, deschisă tuturor statelor care sunt hotărâte și capabile să respecte criteriile de aderare. Îndeplinirea tuturor condiționalităților este elementul esențial care determină ritmul avansării fiecărui stat candidat în procesul de aderare.

Înțelegând că o astfel de comunicare prin natura sa, nu poate atinge toate aspectele unui proces atât de complex cum este extinderea Uniunii, apreciem modalitatea de sintetizare a informațiilor și structurarea acestora. Considerăm că aspectele semnalate de noi își pot găsi locul și în documentele și discuțiile ulterioare, fără ca prin aceasta să fie adusă vreo atingere relevanței lor.

Recomandăm Comisiei, din perspectiva parlamentară, să adauge aceste puncte pe agenda viitoarelor întâlniri cu aceasta tematică.

În urma dezbaterilor prilejuite de examinarea a **Comunicării Comisiei Către Parlamentul European și Consiliului - Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012 - 2013, COM (2012) 600 /10.10.2012** de către membrii Comisiei pentru afaceri europene, întruniți în ședința din 26.02.2013, aceștia au apreciat că propunerea în fondul său nu aduce atingere elementelor de drept substanțial național, cu voturi.

Comisia recomandă monitorizarea atentă a inițiativelor legislative ce vor fi elaborate pentru concretizarea setului de măsuri propuse prin acest document.

Președinte

Ovidiu SILAGHI

Redactat: M.B.

Secretar

Ana BICHALL



Parlamentul României *Camera Deputaților*

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 19 februarie 2013

Nr. 33/288

E52 COM(2012) 600

PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării “Strategia de extindere și principalele provocări în
perioada 2012 – 2013”**

COM (2012) 600

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene de către Biroul Permanent, Comisia pentru politică externă a fost sesizată cu Comunicarea “**Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012 – 2013**” – **COM(2012) 600 final**, transmisă cu adresa 27/E din 22.11.2012 și înregistrată cu nr. 33/288 din 23.11.2012.

Comisia a fost sesizată cu **examinarea fondului** actului normativ european.

Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **22 februarie 2013**.

La dezbaterea acestui document a fost prezent, în calitate de invitat, din partea Ministerului Afacerilor Externe, domnul Radu Podgoreanu, secretar de stat.

Prezenta Comunicare are drept obiectiv prezentarea de către Comisia Europeană, la 10 octombrie 2012, a “Pachetului Extindere” care reunește setul de documente care prezintă și motivează propunerile sale de politică referitoare la procesul de extindere al Uniunii Europene.

Pachetul cuprinde: Strategia privind extinderea și principalele provocări 2012 – 2013; Rapoartele de țară 2012; Raportul cuprinzător de monitorizare a pregătirilor Croației pentru aderare; Comunicarea Comisiei privind Studiul de Fezabilitate

pentru încheierea unui acord de Stabilizare și Asociere UE-Kosovo. COM reafirmă că aplicarea noii abordări pentru desfășurarea negocierilor de aderare (constând în deschiderea timpurie a cap. 29 "Justiție și drepturi fundamentale" și 24 "Justiție, libertate, securitate") consolidează necesitatea dezvoltării unui pachet consistent de progrese, pe întreg parcursul procesului de negocieri.

Comisia pentru politică externă a Camerei Deputaților, în exercitarea drepturilor conferite de Tratatul privind Uniunea Europeană, examinând Comunicarea Comisiei Europene, **a adoptat prezentul proiect de opinie:**

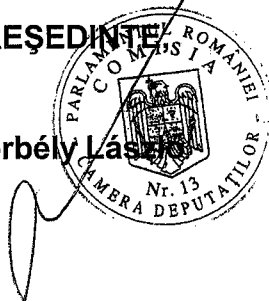
- România a salutat publicarea Pachetului de Extindere 2012 care reconfirmă angajamentul UE față de politica de extindere și susținerea procesului de extindere pe baza îndeplinirii criteriilor de la Copenhaga, ritmul avansării parcursului european fiind dictat de progresele individuale.
- Considerăm că evaluările statelor candidate și ale potențialilor candidați sunt în general echilibrate, fiind reflectate atât progresele cât și domeniile în care sunt necesare eforturi suplimentare. Apreciem că Pachetul Extindere trebuie să rămână un instrument de susținere și orientare a candidaților și potențialilor candidați în eforturile lor.
- Menținerea credibilității politicii de extindere este esențială pentru stimularea reformelor politice și economice în statele care beneficiază de o perspectivă europeană clară.
- România rămâne o susținătoare a extinderii, deschisă tuturor statelor care sunt hotărâte și capabile să respecte criteriile de aderare. Îndeplinirea tuturor condiționalităților este elementul esențial care determină ritmul avansării fiecărui stat candidat în procesul de aderare.
- Apreciem adoptarea prezentei Comunicări și considerăm că evaluările și recomandările Comisiei în cadrul Pachetului 2012 reconfirmă angajamentul față de procesul de extindere al Uniunii, pe baza respectării principiului meritelor proprii și a îndeplinirii condiționalităților.

Au fost prezenți toți cei **23 de membri** ai Comisiei pentru politică externă.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe **un proiect de opinie favorabil** asupra **Comunicării "Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2012 2013"**, pe care să îl înainteze Comisiei pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Borbély László



SECRETAR,

Tocuț Dan-Laurențiu

Redactat: Adina Gheorghiu, consilier parlamentar



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 26 februarie 2013
Nr. 40 / 105

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul subsidiarității asupra
propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI** privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de
modificare a Regulamentului (UE) nr. 996/2010 și de abrogare a Directivei nr.
2003/42/CE, a Regulamentului (CE) nr. 1321/2007 al Comisiei și a
Regulamentului (CE) nr. 1330/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE)
COM(2012) 776

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11/27.02.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, cu propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 996/2010 și de abrogare a Directivei nr. 2003/42/CE, a Regulamentului (CE) nr. 1321/2007 al Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 1330/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE) - COM(2012) 776.

Obiectivul principal al inițiativei este de a contribui la reducerea numărului de accidente în care sunt implicate aeronave și a numărului de decese în astfel de accidente prin îmbunătățirea sistemelor existente atât la nivel național, cât și la nivel european, utilizând experiența evenimentelor din aviația civilă pentru a corecta deficiențele de siguranță și pentru a preveni repetarea acestora.

Obiectivele specifice sunt următoarele:

1. Să se asigure că toate evenimentele care periclitează sau ar putea periclita siguranța aviației sunt colectate și că ele oferă o imagine completă și clară a riscurilor în materie de siguranță din Uniunea Europeană și din statele membre ale acesteia;
2. Să se garanteze integralitatea și calitatea ridicată a datelor care rezultă din evenimentele raportate și care sunt stocate în bazele de date naționale și în Fișierul european centralizat;
3. Să se asigure că toate informațiile privind siguranța stocate în Fișierul european centralizat sunt accesate în mod adecvat de către autoritățile competente și utilizate exclusiv în scopuri legate de îmbunătățirea siguranței;
4. Să se asigure că evenimentele raportate sunt analizate în mod eficient, că riscurile privind

siguranța sunt identificate și abordate atunci când este cazul și că se monitorizează eficacitatea măsurilor din punctul de vedere al siguranței.

Comisia pentru industrii și servicii a transmis punctul său de vedere la data 20.02.2013, în care arată ca principiul subsidiarității este respectat.

Concluziile analizei Comisiei pentru Afaceri Europene sunt următoarele:

Este evident că este necesară armonizarea raportării evenimentelor și a normelor referitoare la utilizarea și protecția informațiilor și la protecția raportorului, din rațiuni de rapiditate a schimbului de informații.

Propunerea menționează faptul că luarea de măsuri la nivel național este absolut necesară, dar nu este suficientă pentru a asigura o bună funcționare a sistemului în ansamblu și pentru a contribui astfel la îmbunătățirea siguranței aeriene, fapt confirmat de analiza sistemului de raportare propus.

Din experiență, nu poate fi negat faptul că sistemele de raportare operate de statele membre în mod izolat sunt mai puțin eficiente decât o rețea coordonată de schimb de informații care ar permite identificarea eventualelor probleme de siguranță și a principalelor domenii de risc la nivel european.

Analiza respectării principiului subsidiarității la nivel parlamentar nu a identificat nici o acțiune care s-ar putea realiza mai bine la nivelul statelor membre și nici un domeniu particular în care propunerea ar putea aduce în discuție eventuale drepturi sau obligații la nivelul statului român care ar fi afectate negativ de propunere.

Prin caracterul său internațional intrinsec, transportul aerian în acest moment nu implică deosebiri administrative sau culturale între statele membre, sau caracteristici culturale care ar recomanda o acțiune mai eficientă la nivel statal.

În ce privește conformitatea cu alte documente programatice ale Uniunii, analiza la nivel parlamentar a arătat că propunerea se înscrie în obiectivele Planului european pentru siguranța aviației (COM (3011) 670) și nu derogă de la permisiunea aranjamentelor flexibile (art. 1.2.3. al planului citat), lăsând astfel suficient spațiu de manevră statelor membre.

Cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene vor fi informați cu privire la datele colectate prin implementarea propunerii de regulament. Caracterul descriptiv și statistic al datelor ce urmează a fi raportate centralizat și agregat prezintă similitudini cu alte sisteme de raportare pentru cetățeni, simplu de înțeles indiferent de Statul Membru unde sunt rezidenți.

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință astăzi, 26 februarie 2013, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât Propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2) și la art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, **fiind conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte

Ovidiu SILAGHI

Secretar

Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 26 februarie 2013
Nr. 40 / 105/26/2013

PROCES - VERBAL

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 996/2010 și de abrogare a Directivei nr. 2003/42/CE, a Regulamentului (CE) nr. 1321/2007 al Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 1330/2007 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE) COM(2012) 776**

Comisia a fost sesizată pentru controlul respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea în ședința din 26 februarie 2013, în ce privește respectarea principiului subsidiarității.

În urma dezbaterii, cei 14 membri prezenți ai Comisiei au hotărât în unanimitate că inițiativa legislativă europeană este conformă cu principiul subsidiarității.

Președinte,

Ovidiu SILAGHI

Secretar,

Ana BIRCHALL



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	78	
Ziua	Luna	Anul
20	02	2013

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 23/27/19.02.2013

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROCES VERBAL

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) nr.996/2010 și de abrogare a Directivei n.2003/42/CE, a Regulamentului (CE) nr.1321/2007 al Comisiei și a Regulamentului nr.1330/2007 al Comisiei

În conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind raportarea evenimentelor de aviație civilă, de modificare a Regulamentului (UE) nr.996/2010 și de abrogare a Directivei n.2003/42/CE, a Regulamentului (CE) nr.1321/2007 al Comisiei și a Regulamentului nr.1330/2007 al Comisiei* [COM(2012)776, E8].

Obiectivul principal al inițiativei este de a contribui la reducerea numărului de accidente în care sunt implicate aeronave și a numărului de decese, prin îmbunătățirea sistemelor existente atât la nivel național cât și la nivel european, utilizând experiența evenimentelor din aviația civilă pentru a corecta deficiențele de siguranță și pentru a preveni reperarea acestora.

Obiectivele specifice sunt:

- să se asigure că toate evenimentele care periclitizează sau ar periclita siguranța aviației sunt colectate și că ele oferă o imagine completă și clară a riscurilor în materie de siguranță din Uniunea Europeană și din statele membre ale acesteia;
- să se asigure că rapoartele de evenimente stocate în bazele de date naționale și în ECR (Fișierul european centralizat) sunt complete și conțin date de calitate ridicată;

- să se asigure că toate informațiile critice pentru siguranță stocate în ECR sunt accesate în mod adecvat de către autoritățile competente și că sunt utilizate exclusiv în scopuri legate de îmbunătățirea siguranței;

- să se asigure că evenimentele raportate sunt analizate în mod eficient, că riscurile privind siguranța sunt identificate și abordate atunci când este cazul și că se monitorizează măsurile luate din punctul de vedere al siguranței.

Sistemele de siguranță trebuie să se transforme în proceduri de siguranță mai proactive și bazate pe date concrete, care să se concentreze asupra prevenirii accidentelor prin analizarea tuturor informațiilor disponibile privind siguranța, inclusiv a informațiilor referitoare la evenimentele de aviație civilă.

Raportarea evenimentelor este esențială pentru funcționarea adecvată a transportului aerian. În prezent, Uniunea Europeană și statele sale membre nu au capacitatea suficientă de a folosi feedback – ul din diferitele experiențe pentru a preveni accidentele.

Comisia a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Obiectivele acțiunii propuse nu ar putea fi realizate într-o măsură satisfăcătoare de statele membre deoarece este necesară armonizarea normelor aplicabile raportării evenimentelor și trebuie asigurată existența unor măsuri uniforme și eficiente în Europa.

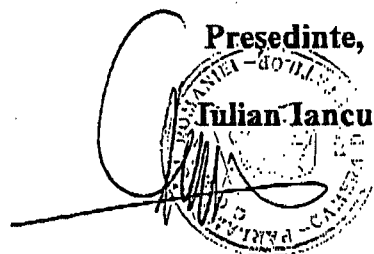
Obiective precum accesul la datele din ECR și instituirea unor proceduri și instrumente pentru analizarea datelor din ECR nu pot fi realizate la nivel național deoarece ele implică o bază de date europeană, pentru care trebuie luate măsuri la nivelul UE. Luarea de măsuri la nivel național este absolut necesară, dar nu este suficientă pentru a asigura o bună funcționare a sistemului în ansamblu și pentru a contribui astfel la îmbunătățirea siguranței aeriene. Într-adevăr, obiectivul creșterii siguranței aeriene nu poate fi îndeplinit în mod satisfăcător la nivelul statelor membre pentru că sistemele de raportare operate de statele membre în mod izolat sunt mai puțin eficiente decât o rețea coordonată de schimb de informații care permite identificarea eventualelor probleme de siguranță și a principalelor domenii de risc la nivel european.

Membrii Comisiei a dezbătut propunerea de Regulament în ședința din data de 19 februarie 2013.

Din numărul total de 29 membri ai Comisiei, au participat la ședință 27 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că inițiativa legislativă europeană respectă principiul subsidiarității.

Președinte,
Julian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Robe

