

SA LUAT ACT
În ședința Biroului Permanent
al Camerei Deputaților
din data de 08.05.2013
Nr. 596



Parlamentul României
Camera Deputaților

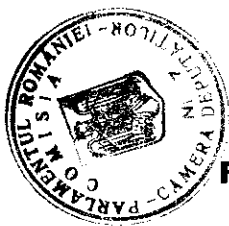
B.P. Nr. 596 din 07.05.2013

Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 7 mai 2013
Nr. 27/270

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra *propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair [Reformare] – COM (2013) 151*, document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

1/3

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, schimb de elevi, formare profesională remunerată și neremunerată, servicii de voluntariat și muncă au pair [Reformare] – COM (2013) 151*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 23 aprilie 2013.

În cadrul dezbaterilor s-a arătat că propunerea stabilește condițiile de intrare și de ședere pentru cercetătorii, studenții, elevii, stagiarilor remunerați și neremunerați, voluntarii și lucrătorii au pair resortisanți ai țărilor terțe pe teritoriul statelor membre pentru o perioadă mai mare de trei luni.

Propunerea introduce condițiile de admisie pentru două categorii de resortisanți ai țărilor terțe care nu sunt reglementate în prezent de un cadru al UE cu caracter obligatoriu din punct de vedere juridic, și anume *lucrătorii au pair și stagiarilor remunerați*, pentru a le asigura protecția și a garanta respectarea drepturilor lor legale.

În cazul *cercetătorilor resortisanți ai țărilor terțe*, condițiile de admisie a familiei devin mai favorabile, la fel ca accesul la piața forței de muncă pentru membrii familiei și mobilitatea acestora în interiorul UE.

Propunerea prevede că unui solicitant care îndeplinește toate condițiile stabilite pentru admisia într-unul dintre statele membre i se acordă o viză de lungă ședere sau un permis de ședere. Propunerea facilitează și simplifică mobilitatea în interiorul UE pentru studenți și cercetători, în special pentru cei care participă la programele Erasmus Mundus sau Marie Curie, care vor fi extinse și vor înregistra o creștere a participării în contextul următorului cadru financiar multianual. Propunerea sporește drepturile studenților în ceea ce privește munca cu fracțiune de normă și permite studenților și cercetătorilor, după finalizarea studiilor/proiectului de cercetare, să rămână pe teritoriul UE pentru o perioadă de 12 luni pentru a-și căuta un loc de muncă.

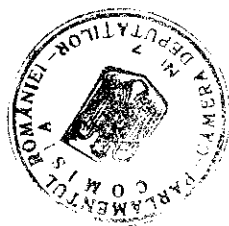
Sub aspectul respectării principiului subsidiarității:

Politica în domeniul imigrației este o competență partajată de Uniune și statele membre. În consecință, se aplică principiul subsidiarității, ceea ce implică garantarea faptului că obiectivele acțiunii preconizate nu ar putea fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre (criteriul necesității) și luarea în considerare a întrebării dacă aceste obiective ar putea fi realizate mai bine printr-o acțiune a Uniunii și a modului în care acest lucru ar putea fi realizat (testul valorii adăugate europene).

Provocarea de a menține și de a îmbunătăți capacitatea de a atrage talente din afara UE a crescut și este comună tuturor statelor membre. Deși fiecare stat membru ar putea continua să aibă propriul său sistem național de admisie a categoriilor de resortisanți ai țărilor terțe care sunt vizați de prezenta propunere, acest lucru nu ar îndeplini obiectivul general de creștere a atractivității UE ca destinație pentru imigranți talentați. Opțiunea unui set comun de cerințe de admisie și de ședere, mai degrabă decât cea a unei situații fragmentare cu norme naționale divergente, este în mod clar mai eficientă și mai simplă pentru potențialii solicitanți, precum și pentru organizațiile implicate, decât situația în care aceștia ar trebui să aibă în vedere și să se confrunte cu 27 de sisteme diferite. În plus, promovarea mobilității în interiorul UE, unul dintre obiectivele-cheie ale prezentei propuneri, necesită un instrument la nivelul UE.

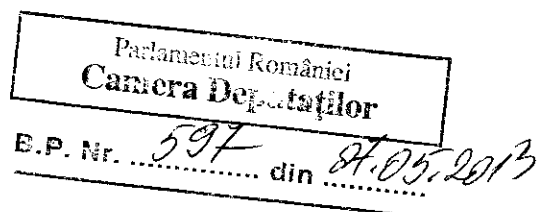
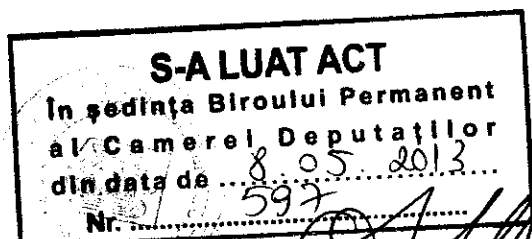
În urma dezbaterilor, membrii comisiei au constatat că principiul subsidiarității este respectat, întrucât inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor va fi complementară altor proiecte inițiate la nivel național, inclusiv celor întreprinse cu sprijinul FSE, în vederea creării sau implementării schemelor de garantare pentru tineret, cum ar fi reforma instituțiilor și a serviciilor relevante.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces-verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

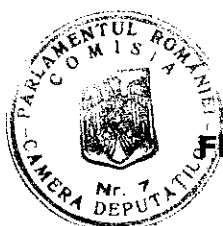


Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 7 mai 2013
Nr. 27/241

Către: Comisia pentru afaceri europene
Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm procesul-verbal privind dezbaterile în cadrul comisiei asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului privind organizarea unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă din Comunitate- **COM (2013) 155** , document transmis comisiei noastre pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

PROCES-VERBAL

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului privind organizarea unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă din Comunitate – COM (2013) 155*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 23 aprilie 2013.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că este necesară modificarea și alinierea Regulamentului (CE) nr.577/98 la noile norme din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, cât și identificarea competențelor Comisiei și stabilirea procedurii corespunzătoare pentru adoptarea de măsuri pe baza acestor competențe cu privire la ocuparea forței de muncă, șomaj și persoanele din afara pieței muncii.

Comisia, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie, și-a luat angajamentul să revizuiască actele legislative care conțin în prezent trimiteri la procedura de reglementare cu control, ținând cont de criteriile stabilite în Tratat.

În conformitate cu articolul 290 din TFUE, pentru a completa sau a modifica anumite elemente neesențiale ale anumitor acte legislative, în special pentru a ține cont de evoluțiile economice, sociale și tehnice, Comisia trebuie să aibă competența de a adopta acte delegate. Totodată, Comisia trebuie să se asigure că aceste acte delegate nu implică sarcini administrative suplimentare semnificative pentru statele membre sau pentru unitățile respondente.

Cum Regulamentul (CE) nr.577/98 conține trimiteri la procedura de reglementare cu control, acesta trebuie revizuit în lumina criteriilor stabilite în tratat. Comisia trebuie să fie împuternicită să adopte acte delegate pentru a adopta lista variabilelor structurale, inclusiv dimensiunea minimă a eșantionului și periodicitatea colectării informațiilor, pentru a completa sau a modifica

anumite elemente neesențiale ale Regulamentului (CE) nr. 577/98 în ceea ce privește conținutul modulelor *ad hoc*, definițiile și orice ajustare a listei de variabile ale anchetei, necesară ca urmare a evoluției tehnicilor și conceptelor.

Ancheta asupra forței de muncă (AFM) este cea mai extinsă anchetă realizată în rândul gospodăriilor din Europa, iar rezultatele cu privire la ocuparea forței de muncă, șomaj și persoanele din afara pieței muncii, pe care acesta le produce reprezintă coloana vertebrală a sistemului de informații statistice privind piețele muncii din Uniunea Europeană. În fiecare an, ancheta asupra forței de muncă este completată cu așa-numitul modul *ad hoc*.

În timp ce partea principală a anchetei prezintă același interes la nivel național și la nivel european, modulele *ad hoc*, care se schimbă de la un an la altul, servesc în mod predominant inițiativelor strategice europene, printre care Strategia europeană privind ocuparea forței de muncă, Inițiativa Tineretul în mișcare, Strategia pentru egalitatea între femei și bărbați, Agenda europeană privind integrarea și Pachetul privind ocuparea forței de muncă.

Obiectivele prezentei propuneri sunt:

- identificarea competențelor Comisiei și stabilirea procedurii pentru adoptarea de măsuri specifice;
- legiferarea prin intermediul unor acte delegate;
- adaptarea procedurilor specifice de anchetă la evoluția tehnicilor și conceptelor de ultimă generație;
- crearea și garantarea unor condiții uniforme în ceea ce privește transmiterea informațiilor statistice privind situația ocupării locurilor de muncă și asigurarea conformității cu procedura de examinare prevăzută la articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011;
- crearea unei contribuții financiare, pentru simplificarea procedurilor administrative și reducerea riscului de eroare.

Propunerea de regulament se referă, în fapt, la continuarea unei acțiuni existente, respectiv la producerea de informații statistice specifice legate de piața muncii și relevante pentru inițiativele politice ale UE. Acțiunea de organizare a unei anchete prin sondaj asupra forței de muncă se justifică să fie gestionată de către Uniunea Europeană întrucât atât scopul, cât și mijloacele sunt specifice inițiativelor Uniunii privind perfectarea sau elaborarea politicilor.

În directă legătură de cauzalitate cu acestea, comparabilitatea rezultatelor anchetelor se poate realiza compact și concret la nivelul Uniunii. Trebuie astfel identificate competențelor Comisiei și stabilirea unei proceduri pentru adoptarea de măsuri specifice, crearea unui cadru prin care să se permită legiferarea prin intermediul unor acte delegate și adaptarea procedurilor specifice de anchetă la evoluția tehnicilor și conceptelor de ultimă generație.

Propunerea de regulament se referă și la crearea unei contribuții financiare, ca fiind necesară pentru utilitatea datelor în scopul elaborării politicilor și pentru impulsionearea tuturor statelor membre în participarea activă. Astfel, datele furnizate de statele membre vor putea fi exploatate simultan, colectarea fiind cofinanțată de UE, prin intermediul unor granturi acordate institutelor naționale de statistică care pot lua forma unor sume forfetare în conformitate cu Regulamentul financiar. De asemenea, în propunerea de regulament este prevăzută expres compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual, fapt care atestă interesul în stabilirea inițiativelor strategice europene.

Referitor la *principiul subsidiarității* s-a precizat că acesta este respectat întrucât propunerea nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene. Obiectivele propunerii nu pot fi realizate în măsură suficientă de către statele membre acționând individual. Acțiunea la nivelul UE este cea mai în măsură să atingă obiectivele propunerii.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proces verbal, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.



PREȘEDINTE,
Florin Iordache

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Adriana Breazu