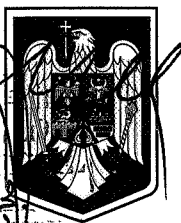


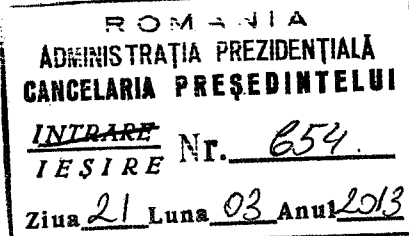
Raportul Comisiei se include pe Ordinul
de zi a plenului



ROMÂNIA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 61/5219/2013

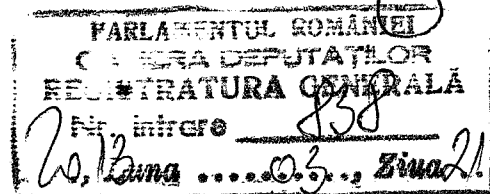


SI pt BP

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

BP
StuZ

Domnului Valeriu Ștefan ZGONEA
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR



Parlamentul României
Camera Deputaților

P.Nr. 400 din 28.03.2013

Stimate Domnule Președinte al Camerei Deputaților,

Cu adresa nr. 1271 din 22 iunie 2011, am transmis Camerei Deputaților și Senatului României, spre dezbatere și adoptare, Proiectul de lege privind revizuirea Constituției României, împreună cu Avizul Consiliului Legislativ și cu Decizia Curții Constituționale nr. 799 din 17 iunie 2011 asupra proiectului de lege privind revizuirea Constituției României.

La data de 26 iunie 2011 proiectul de lege a fost înregistrat la Camera Deputaților pentru dezbatere, iar la data de 08 mai 2012 a fost înregistrat raportul Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Ulterior, la data de 22 mai 2012 Plenul Camerei Deputaților a decis retrimiteră la Comisia permanentă pentru întocmirea unui raport suplimentar, raport ce urma să fie elaborat până la data de 12 iunie 2012.

Având în vedere că până în prezent acest raport nu a fost întocmit, apreciez că pasivitatea Comisiei juridice, de disciplină și imunități nu poate conduce la blocarea procedurii de revizuire a Constituției, procedură reglementată de art. 150-151 din Constituție.

În consecință, în temeiul dispozițiilor art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă solicit să luați măsurile necesare pentru ca Biroul Permanent să includă în proiectul ordinii de zi dezbaterea proiectului de lege nr. Pl-x/492/27.06.2011, pentru care termenul de depunere a raportului suplimentar a fost depășit.

Dezbaterea asupra unui proiect de lege este independentă de mandatul Parlamentului în care a fost depus. Astfel, art. 63 alin. (5) din Constituție

prevede că: „*Proiectele de legi sau propunerile legislative înscrise pe ordinea de zi a Parlamentului precedent își continuă procedura în noul Parlament.*” Aceste dispoziții constituționale sunt transpuse în art. 227 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Este de datoria Parlamentului să continue dezbaterile asupra Proiectului de lege privind revizuirea Constituției, având în vedere că acesta transpune voința suverană a poporului român, exprimată la referendumul organizat la data de 22 noiembrie 2009, ale cărui rezultate au fost confirmate prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 37/26.11.2009.

Reprezentanții aleși ai poporului trebuie să țină cont de voința populară exprimată în mod direct prin referendum, când cu o majoritate covârșitoare, cetățenii au optat în proporție de 72,31% pentru trecerea la un Parlament unicameral și de 83,31% pentru reducerea numărului de parlamentari la maximum 300 de persoane. De asemenea, prin proiectul de revizuire transmis legislativului, a fost conturată o nouă arhitectură instituțională, prin delimitarea mai clară a atribuțiilor și raporturilor constituționale, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale și au fost clarificate unele reguli constituționale referitoare la calitatea României de stat membru al Uniunii Europene și al NATO.

Față de cele de mai sus vă solicit continuarea procedurii legislative de adoptare a Proiectului de lege privind revizuirea Constituției, ce are ca principal obiectiv îndeplinirea actului de suveranitate exercitat în mod direct de poporul român în noiembrie 2009, în sensul reducerii numărului de parlamentari și a modificării structurii Parlamentului.

Cu deosebită considerație,


PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
TRAIAN BĂSESCU

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 02.04.2013
Nr. 31/425**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În ședința din data de 25 martie 2013, Biroului permanent al Camerei Deputaților i-a fost prezentată scrisoarea domnului Traian Băsescu, Președintele României, referitoare la dezbaterea proiectului de Lege privind revizuirea Constituției României, transmis Parlamentului României în data de 22 iunie 2011 (PL-x 492/2011).

Biroul permanent a decis ca această scrisoare să fie înaintată Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru întocmirea unui punct de vedere cu privire la procedura parlamentară de urmat în cazul acestui proiect de lege.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a analizat solicitarea Biroului permanent în ședința din **2 aprilie 2013**. În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să înainteze Biroului permanent următorul

PUNCT DE VEDERE:

PROBLEMATICĂ:

✚ La data de **27 iunie 2011**, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, în temeiul dispozițiilor **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu **proiectul de Lege privind revizuirea Constituției României (PL-x 492/2011)**, transmis Parlamentului României de către Președintele României.

✚ Prin adresa înaintată, s-a fixat un **termen pentru depunerea amendamentelor** (30 septembrie 2011) și un **termen pentru depunerea raportului** (31 octombrie 2011).

✚ Prin această sesizare, în temeiul dispozițiilor **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **proiectul de Lege privind revizuirea Constituției** urma a fi dezbătut **în procedură ordinară**, Camera Deputaților fiind primă Cameră sesizată, iar Senatul Cameră decizională.

Față de instituirea acestei proceduri, se impun următoarele precizări:

➤ Revizuirea Constituției presupune un proces deosebit de important și complex, iar prin obiectul său de reglementare proiectul de lege se încadrează în **categoria legilor constituționale**. Față de această precizare, procedura de dezbateră a proiectului de lege nu putea fi cea prevăzută de art. 95 din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat*, întrucât această procedură este instituită pentru proiectele de lege și propunerile legislative care, în raport de obiectul reglementării, se încadrează în **categoria legilor organice sau ordinare**. În susținerea acestei idei se poate aduce ca argument chiar conținutul art. 95 care prevede că **„proiectele de legi, propunerile legislative, precum și proiectele de hotărâri ale Camerei prevăzute la art. 94 se trimit de îndată de Biroul permanent spre dezbateră și avizare comisiilor permanente competente, cu respectarea prevederilor art. 92, după caz.”**

➤ **Articolul 92** din Regulamentul Camerei Deputaților clarifică **cine pot fi inițiatorii proiectelor de legi și ai propunerilor legislative**, astfel, **„în exercițiul dreptului de inițiativă legislativă, Guvernul înaintează Camerei proiecte de legi. Deputații, senatorii și cetățenii prevăzuți la art. 74 din Constituția României, republicată, pot prezenta Camerei Deputaților propunerile legislative. Acestea trebuie să fie însoțite de o expunere de motive și redactate în forma cerută pentru proiectele de legi. Pe cale de consecință, dreptul de inițiativă legislativă al Președintelui României prevăzut la art. 150 alin. (1) nu este menționat în cuprinsul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.**

Cu toate acestea, la data de **8 mai 2012**, Comisia juridică, de disciplină și imunități a înaintat plenului Camerei Deputaților, spre dezbateră și adoptare, *proiectul de Lege privind revizuirea Constituției României*, cu amendamente admise. În ședința din data **22 mai 2012**, plenul Camerei Deputaților a retrimis la Comisie proiectul de lege, în vederea unei noi examinări și întocmirea unui raport suplimentar.

Față de solicitarea Președintelui României de a fi inclus în proiectul ordinii de zi proiectul de lege menționat mai sus invocând dispozițiile art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, se impune precizarea potrivit căreia, ***„Biroul permanent, din proprie inițiativă sau la solicitarea motivată a inițiatorului, poate include în proiectul ordinii de zi dezbaterăa unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative la care termenul de depunere a raportului a fost depășit.”*** Din textele regulamentare invocate rezultă că **prerogativa includerii pe ordinea de zi a proiectului de lege** pentru care termenul de depunere a raportului a fost depășit **aparține**

exclusiv Biroului permanent, aceasta reprezentând **o posibilitate și nu o obligație**. În sprijinul celor afirmate, invocăm și jurisprudența constantă a Curții Constituționale (ex. DCC nr. 209/2012, DCC nr.786/2009, DCC nr. 1466/2009) prin care se statuează că autonomia regulamentară de care beneficiază cele două Camere ale Parlamentului, în temeiul dispozițiilor constituționale prevăzute de art. 64 alin. (1), le dă dreptul acestora de a dispune cu privire la propria organizare și procedurile de desfășurare a lucrărilor parlamentare.

SOLUȚII LEGISLATIVE PENTRU FINALIZAREA DEZBATERII:

I. Procedura legislativă la Camera Deputaților poate fi următoarea:

1.- În situația în care Comisia juridică, de disciplină și imunități va întocmi un **raport suplimentar de adoptare, cu sau fără amendamente**, plenul Camerei Deputaților va supune la vot soluția de adoptare a proiectului de lege înaintată de Comisie, pentru care este necesară, conform art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată, o majoritate de două treimi din totalul deputaților. Dacă proiectul de lege este adoptat, acesta se înaintează Senatului, spre dezbateri.

În situația în care, propunerea de adoptare **nu întrunește numărul necesar de voturi**, proiectul de lege se respinge **încetând astfel procedura legislativă**, întrucât prevederile art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată, prevăd că proiectul de revizuire trebuie **adoptat, atât de Camera Deputaților, cât și de Senat** cu majoritatea de două treimi.

2.- În situația în care Comisia juridică, de disciplină și imunități va întocmi un **raport suplimentar de respingere**, în plenul Camerei Deputaților se supune votului propunerea de respingere. Dacă propunerea întrunește majoritatea impusă de art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată, proiectul de lege se respinge, **încetând astfel procedura legislativă**, întrucât prevederile art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată, prevăd că proiectul de revizuire trebuie **adoptat atât de Camera Deputaților, cât și de Senat** cu majoritatea de două treimi.

Dacă **propunerea de respingere nu întrunește** numărul necesar de voturi, în conformitate cu art. 104 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, „(3) *În cazul în care Camera Deputaților nu este de acord cu propunerea de respingere, dezbateri pe articole se va face într-o ședință ulterioară conform ordinii de zi, urmând să fie luate în considerare amendamentele depuse la comisia sesizată în fond și care sunt înscrise în raport ca amendamente respinse, procedura finalizându-se cu propunerea de adoptare a respectivei inițiative ori hotărâri a Camerei Deputaților, sau președintele va trimite spre reexaminare proiectul comisiei sesizate în fond, cu stabilirea termenului pentru un nou raport.*”

II. Procedura legislativă la Senat, în cazul adoptării proiectului de lege de către Camera Deputaților, poate fi următoarea:

Senatul se pronunță cu privire la forma cu care a fost sesizat, cu o majoritate de două treimi, conform prevederilor art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată. Dacă Senatul **adoptă aceeași formă pe care a adoptat-o și Camera Deputaților**, legea se consideră adoptată de Parlament, urmând procedura prevăzută de Constituție. Dacă Senatul **adoptă o formă diferită**, se declanșează **procedura medierii** astfel cum rezultă din art. 151 din Constituția României, republicată, iar în cazul în care prin procedura medierii nu se ajunge la un acord, „*Camera Deputaților și Senatul, în ședință comună, hotărăsc cu votul a cel puțin trei pătrimi din numărul deputaților și senatorilor.*”

În situația în care Camera Deputaților adoptă proiectul de lege și Senatul îl respinge, proiectul de lege **se respinge definitiv, încetând astfel procedura legislativă**, întrucât prevederile art. 151 alin. (1) din Constituția României, republicată, prevăd că proiectul de revizuire trebuie **adoptat atât de Camera Deputaților, cât și de Senat** cu majoritatea de două treimi.

III. În ceea ce privește ipoteza în care proiectul de lege să poată fi dezbătut de către Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerii legislative de revizuire a Constituției României, înființată prin Hotărârea Parlamentului nr. 17/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 95 din 15 februarie 2013, se impune următoarea precizare:

- Comisia specială a Camerei Deputaților și Senatului pentru revizuirea Constituției are **drept scop elaborarea propunerii legislative de revizuire a Constituției**, astfel cum rezultă din hotărârea de înființare a acesteia; ca atare, **printre atribuțiile Comisiei nu se numără avizarea altor proiecte de lege cu același obiect de reglementare sau diferit.**

Față de cele prezentate mai sus, membrii Comisiei juridice apreciază că cele două inițiative legislative își **urmează parcursul în mod independent unul de celălalt, pe baza procedurii existentă în prezent, urmând ca procedura legislativă pentru proiectul de lege menționat mai sus să continue prin înaintarea plenului Camerei Deputaților a unui raport suplimentar din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități.**

PREȘEDINTE
Bogdan Liviu CIUCĂ



Șef serviciu
Nicoleta Grecu



Comisia juridică, de disciplină și imunități
Telefon 021/414.1155; Fax 021/414.1156; e-mail: cp11@cdep.ro



CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/2097/02.04.2013

Catre: BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTATILOR

In atentie: D-nului Presedinte VALERIU STEFAN ZGONEA

De la: Grupul parlamentar al Partidului Democrat Liberal

Ref. la: Scrisoarea d-nului Traian Basescu, Presedintele Romaniei, referitoare la proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei, inregistrat la Camera Deputatilor sub nr. PL-x nr. 492/27.06.2011

Data: 01.04.2013

St
pe
BP

Stimate Domnule Presedinte al Camerei Deputatilor,

Va rugam sa gasiti in cele ce urmeaza punctul de vedere al Grupului parlamentar al Partidului Democrat Liberal cu privire la Scrisoarea¹ trimisa de d-nul Traian Basescu, Presedintele Romaniei, referitoare la proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei, inregistrat la Camera Deputatilor sub nr. PL-x nr. 492/27.06.2011.

In acest sens, **Grupul parlamentar al Partidului Democrat Liberal apreciaza intemeiata solicitarea Presedintelui Romaniei si, pe cale de consecinta, sustine introducerea proiectului de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei**, inregistrat la Camera Deputatilor sub nr. PL-x nr. 492/27.06.2011, **in proiectul ordinii de zi a sedintei Plenului Camerei Deputatilor, in vederea dezbaterii de articole a acestui proiect de lege**, potrivit dispozitiilor art. 86 alin. (2) coroborat cu art. 106 din Regulamentul Camerei Deputatilor.

Punctul de vedere al Grupului parlamentar al Partidului Democrat Liberal are la baza urmatoarele argumente:

- (i). **proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - a fost initiat de catre Presedintele Romaniei in baza dispozitiilor art. 150 alin. (1) din Constitutia Romaniei**, potrivit carora „revizuirea Constitutiei poate fi initiata de catre Presedintele Romaniei, la propunerea Guvernului² (...);

¹Inregistrata la Registratura Generala a Camerei Deputatilor sub nr. 838/21.03.2013 si la Biroul Presedintelui Camerei Deputatilor sub nr. 1/1020/VZ/21.03.2013;

²Propunerea Guvernului pentru revizuirea Constitutiei a fost adoptata in sedinta din 21.04.2010;

- (ii). sesizarea Parlamentului a fost facuta de catre Presedintele Romaniei cu respectarea dispozitiilor art. 19 si art. 22 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea si functionarea Curtii Constitutionale („**Legea nr. 47/1992**”), potrivit carora *„inainte de sesizarea Parlamentului pentru initierea procedurii legislative de revizuire a Constitutiei, proiectul de lege sau propunerea legislativa, insotita de avizul Consiliului Legislativ³, se depune la Curtea Constitutionala (...)”, iar “proiectul de lege sau propunerea legislativa se prezinta Parlamentului numai impreuna cu decizia Curtii Constitutionale⁴ (...)”;*
- (iii). **proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - a intrat in procedura legislativa, iar, potrivit dispozitiilor art. 62 din Regulamentul Camerei Deputatilor, Biroul Permanent al Camerei Deputatilor a sesizat, in fond, Comisia juridica, de disciplina si imunitati in vederea intocmirii raportului asupra acestui proiect de lege;**
- (iv). ca urmare a primirii, in data de 08.05.2012, a raportului Comisiei juridice, de disciplina si imunitati, **proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - a fost introdus pe ordinea de zi a sedintei Plenului Camerei Deputatilor din data de 22.05.2012 si, in urma dezbatelor, s-a decis retrimiteria la comisia sesizata in fond, in vederea intocmirii unui raport suplimentar. Termenul stabilit pentru intocmirea acestui raport suplimentar de catre Comisia juridica, de disciplina si imunitati a fost 12.06.2012;**
- (v). **acest termen pentru intocmirea de catre Comisia juridica, de disciplina si imunitati a raportului suplimentar nu a fost ulterior prelungit de catre Biroul Permanent al Camerei Deputatilor**, in ale carui atributii intra stabilirea/prelungirea termenului de depunere a rapoartelor de catre comisiile de specialitate, **conform dispozitiilor art. 69 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputatilor**. Mentionam faptul ca, potrivit acestor dispozitii, *„modificarea acestor termene poate fi aprobată numai de Biroul permanent de cel mult două ori, la solicitarea scrisă a preşedintelui comisiei sesizate în fond (...)”;*
- (vi). in acest sens, **depasirea de catre Comisia juridica, de disciplina si imunitati a termenului de 12.06.2012**, stabilit pentru depunerea raportului suplimentar, **da dreptul initiatorului, respectiv Presedintelui Romaniei, sa solicite Biroului Permanent al Camerei Deputatilor sa faca aplicarea dispozitiilor art. 86 alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputatilor**, potrivit carora *„Biroul permanent (...) la solicitarea motivata a initiatorului, poate include în proiectul ordinii de zi dezbaterea unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative la care termenul de depunere a raportului a fost depasit”;*

³ A se vedea avizul Consiliului Legislativ nr. 638/09.06.2011;

⁴ A se vedea Decizia Curtii Constitutionale nr. 799/17.06.2011;

- (vii). mentionam si faptul ca, **investirea unui nou Parlament** incepand cu luna decembrie 2012 **nu poate reprezenta justificarea ramanerii in nelucrare a proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei** - PL-x nr. 492/27.06.2011 - in contextul in care, potrivit dispozitiilor art. 63 alin. (5) din Constitutia Romaniei, **„proiectele de legi sau propunerile legislative inscise pe ordinea de zi a Parlamentului precedent isi continua procedura in noul Parlament”**;
- (viii). aceste dispozitii constitutionale sunt, de altfel, transpuse si in **dispozitiile art. 225 din Regulamentul Camerei Deputatilor**, potrivit carora **„proiectele de legi si propunerile legislative inscise pe ordinea de zi a Camerei Deputatilor si a Senatului al caror mandat a expirat isi continua procedura in Camera Deputatilor nou-aleasa”**;
- (ix). astfel cum vom argumenta in cele ce urmeaza, **nici adoptarea Hotararii Parlamentului nr. 17/13.02.2013**, publicata in Monitorul Oficial nr. 95/15.02.2013, prin care s-a stabilit infiintarea unei Comisii parlamentare comune a Camerei Deputatilor si Senatului pentru elaborarea propunerii legislative de revizuire a Constitutiei Romaniei, **nu poate impiedica continuarea procesului legislativ in ceea ce priveste proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011.**

Nu se poate retine faptul ca, urmare a adoptarii Hotararii Parlamentului nr. 17/13.02.2013, includerea proiectului de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - pe ordinea de zi a sedintei Plenului Camerei Deputatilor trebuie facuta cu respectarea **dispozitiile art. 68 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputatilor**, intrucat aceste dispozitii **nu isi gasesc aplicabilitate in situatia de fata**. Astfel, **pentru a putea vorbi de o eventuala conexare in vederea intocmirii unui raport comun, este evident necesara existenta mai multor initiative legislative cu acelasi obiect de reglementare.**

Or, la aceasta data, **Parlamentul este sesizat cu o sigura propunere de revizuire a Constitutiei, respectiv PL-x nr. 492/27.06.2011**, intrucat potrivit art. 4 din Hotararea Parlamentului nr. 17/13.02.2013, Comisia parlamentara speciala are ca atributii elaborarea unei propuneri legislative pentru revizuirea Constitutiei, in vederea initierii ulterioare a procedurilor de revizuire a legii fundamentale, in conformitate cu dispozitiile art. 150 si urmatoarele din Constitutia Romaniei. Asadar, **pana la finalizarea lucrarilor Comisiei parlamentare speciale nu ne regasim in situatia prevazuta de dispozitiile art. 68 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputatilor si, pe cale de consecinta, proiectul de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - trebuie sa isi urmeze cursul firesc in cadrul procedurii legislative.**

- (x). nu in ultimul rand, mentionam faptul ca **nici trimiterea proiectului de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei - PL-x nr. 492/27.06.2011 - spre dezbateri si analiza Comisiei parlamentare speciale** infiintate in baza Hotararii Parlamentului

nr. 17/13.02.2013, nu poate fi considerata o solutie, fata de atributiile fundamentale diferite ale acestei Comisii parlamentare speciale, in raport de cele ale Comisiei juridice, de disciplina si imunitati.

Astfel, asa cum am aratat mai sus, **Comisia parlamentara speciala are ca atributii elaborarea unei propuneri legislative pentru revizuirea Constitutiei**, in vederea initierii ulterioare a procedurilor de revizuire a legii fundamentale, **in timp ce Comisia juridica, de disciplina si imunitati examinează proiectele de legi si propunerile legislative de revizuire a legii fundamentale cu care Camera Deputatilor este in mod legal sesizata, in vederea elaborarii raportului.**

* * *

Fata de toate aceste considerente, **Grupul parlamentar al Partidului Democrat Liberal apreciaza intemeiata solicitarea Presedintelui Romaniei si, pe cale de consecinta, sustine introducerea proiectului de Lege privind revizuirea Constitutiei Romaniei**, inregistrat la Camera Deputatilor sub nr. PL-x nr. 492/27.06.2011, **in proiectul ordinii de zi a sedintei Plenului Camerei Deputatilor, in vederea dezbaterii de articole a acestui proiect de lege**, potrivit dispozitiilor art. 86 alin. (2) coroborat cu art. 106 din Regulamentul Camerei Deputatilor.

Grupul parlamentar al Partidului Democrat Liberal

MIRCEA TOADER

Lider grup parlamentar

.....