

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică

Secțiunea a 2-a *Motivul promovării actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Guvernul României este angajat în reforma profundă a administrației publice, având ca obiective principale pentru 2013 continuarea procesului de descentralizare administrativă și financiară.

Din această perspectivă, creșterea autonomiei colectivităților locale reprezintă un pas necesar pentru a aduce serviciile publice și deciziile mai aproape de cetățeni și implicit, pentru a folosi mai judicios resursele existente.

Potrivit Programului de Guvernare 2013-2016, procesul de descentralizare trebuie realizat la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale, respectiv județe, municipii, orașe și comune, astfel încât „majoritatea serviciilor publice deconcentrate din județe să devină instituții de interes județean/local în coordonarea/subordinea autorităților locale.”

În vederea operaționalizării procesului de descentralizare, a fost aprobat în ședința de Guvern din data de 19 februarie 2013 Memorandumul cu tema „Adoptarea măsurilor necesare pentru demararea procesului de regionalizare-descentralizare în România”.

Continuarea procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiarității, poate fi realizată numai printr-o serie de măsuri susținute care să sporească legitimitatea autorităților publice în proiectarea și îndeplinirea unor obiective strategice în plan economic, social și cultural, cu efect asupra modernizării societății românești.

În acest sens, autoritățile administrației publice centrale urmează să exercite în continuare atribuția de elaborare și monitorizare a politicilor naționale în domeniile de activitate, precum și competențele de reglementare, coordonare/îndrumare metodologică și control cu privire la serviciile publice descentralizate, în timp ce autoritățile administrației publice

locale vor exercita competențe de implementare a politicilor elaborate de nivelul central pentru fiecare sector de activitate precum și de administrare/gestionare a bunurilor/patrimoniului.

Începând cu anul 1991, demersurile în domeniul descentralizării au vizat sistemul și modul de finanțare a autorităților administrației publice locale, fiind stabilite reguli și principii alături de noi atribuții ale acestora, cu accent pe serviciile publice. Astfel, au fost transferate de la nivel central la nivel județean și local o serie de competențe privind protecția copilului, asistență socială, sănătate, educație, tineret, poliția locală și agricultură.

Cu toate acestea, transferul de competențe de la nivel central la nivel local nu a fost întotdeauna corelat cu cel al resurselor financiare, iar transparența și predictibilitatea sistemului de finanțare a bugetelor locale au lipsit.

Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice reprezintă un instrument de lucru ce reliefează un angajament major al Guvernului, așa cum prevede Programul de Guvernare 2013-2016 în capitolul „Dezvoltare și administrație” obiectivul „Continuarea reformei în administrația publică cu accent pe creșterea autonomiei colectivităților locale prin declanșarea reală a procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiarității.”

Descentralizarea administrativă și financiară, respectiv transferul competențelor exercitate de către instituțiile și autoritățile administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale reprezintă fundamentul unei reforme reale a sistemului administrativ, deziderat asumat de România încă din anul 1990, în perioada în care instituțiile democratice ale statului de drept începeau a se coagula, proces reafirmat în contextul îndeplinirii condițiilor de preaderare la Uniunea Europeană. Astfel, un pas important în materializarea acestui deziderat, a fost reprezentat de adoptarea Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006, act normativ care trasa principiile și regulile generale care să ghideze procesul de transferare a competențelor către autoritățile administrației publice locale, împreună cu fondurile aferente acestora. După șapte ani, se recunoaște faptul că, rezultatele obținute nu sunt satisfăcătoare. Procesul de descentralizare nu a fost dus până la capăt, în sensul că nu s-au transferat resursele financiare corespunzătoare și nu s-au stabilit clar competențele transferate și nivelurile de

descentralizare.

În acest context, odată cu adoptarea Programului de guvernare, la nivelul executivului au fost asumate o serie de măsuri concrete în privința reformării administrației publice, cu accent deosebit pe descentralizarea administrativă și financiară. Astfel, necesitatea continuării cu celeritate a acestui demers rezidă din analizele care au stat la baza elaborării documentului amintit, unde, în preambulul secțiunii “Dezvoltare și Administrație” se arată că descentralizarea a fost realizată doar aparent, la nivel formal și fără asigurarea unui suport financiar corespunzător. Pornind de la această necesitate, Guvernul și-a asumat ca obiectiv *“Continuarea reformei în administrația publică cu accent pe creșterea autonomiei colectivităților locale prin declanșarea reală a procesului de descentralizare, cu respectarea principiului subsidiarității administrației publice”*. Totodată, menționăm că Normele metodologice de aplicare a Legii – cadru a descentralizării nr. 195/2006 au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 139/2008.

Potrivit Legii – cadru nr. 195/2006 a descentralizării, autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor exercită competențe exclusive privind: administrarea domeniului public și privat al comunei sau orașului, a infrastructurii de transport rutier de interes local, a instituțiilor de cultură de interes local, a unităților sanitare publice de interes local, amenajarea teritoriului și urbanism, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale, iluminatul public, salubritatea, serviciile de asistență socială cu caracter primar pentru protecția copilului și pentru persoane vârstnice, serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializate pentru victimele violenței în familie, precum și transportul public local de călători.

În ceea ce privește competențele partajate de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor și orașelor cu autoritățile administrației publice centrale, acestea sunt următoarele: alimentarea cu energie termică produsă în sistem centralizat, construirea de locuințe sociale și pentru tineret, învățământul preuniversitar de stat, cu excepția învățământului special, acordarea unor ajutoare sociale persoanelor aflate în dificultate, prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență la nivel local, serviciile de asistență medico-socială adresate persoanelor cu probleme sociale, serviciile de asistență socială cu caracter primar pentru persoane cu dizabilități, serviciile publice comunitare pentru evidența persoanelor, administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local la nivelul comunelor.

Totodată, actul normativ susmenționat prevede competențele exclusive care sunt exercitate de autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor: administrarea aeroporturilor de interes local, a domeniului public și privat al județului, a instituțiilor de cultură de interes județean, a unităților sanitare publice de interes județean, serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializate pentru victimele violenței în familie, precum și servicii de asistență socială specializate pentru persoanele vârstnice.

Și autoritățile administrației publice de la nivelul județelor exercită competențe partajate cu autoritățile de la nivelul administrației publice centrale privind: administrarea infrastructurii de transport rutier de interes județean, învățământul special, serviciile de asistență medico-socială adresate persoanelor cu probleme sociale, serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializate pentru protecția copilului, serviciile de asistență socială specializate pentru persoane cu dizabilități, serviciile publice comunitare pentru evidența persoanelor.

În prezent, majoritatea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și a celorlalte organe ale administrației publice centrale exercită, pe lângă competențele ce vizează monitorizarea și controlul, și competențe ce privesc implementarea politicilor naționale, respectiv administrarea/gestionarea bunurilor.

Cu privire la finanțarea atribuțiilor și competențelor descentralizate la nivel județean/local, cadrul legal actual, respectiv Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare prevede faptul că trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior.

Regimul juridic al bunurilor proprietate publică este reglementat de Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, conform art. 9 trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului.

Cu toate că procesul de descentralizare în România a fost demarat încă din anul 1991, odată cu adoptarea noii Constituții, acesta nu a cunoscut o evoluție constantă în sensul transferului de noi competențe de la nivelul autorităților administrației publice centrale la nivelul autorităților administrației publice locale, în conformitate cu principiul subsidiarității.

În perioada 2001-2008, s-au adoptat unele documente strategice vizând reforma administrației publice, respectiv au fost create cadrul instituțional și structurile tehnice ale procesului de descentralizare (Legea-cadru nr. 195/2006 a descentralizării și HG nr. 139/2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 195/2006 a descentralizării). Cu toate aceste îmbunătățiri ale cadrului legislativ, transferul de noi competențe către autoritățile administrației publice locale s-a realizat doar parțial, la un nivel redus. Activitățile derulate la nivelul ministerelor pentru elaborarea unor strategii sectoriale pentru transferul unor noi competențe către administrația publică locală sau optimizarea serviciilor publice deja descentralizate, au fost sporadice și incomplete. Începând cu anul 2003, autoritățile publice centrale au transferat la nivel local o serie de servicii publice, însă fără a însoți acest demers de resursele financiare locale proprii necesare. Spre exemplu, în anul 2003, s-au înființat serviciile publice de asistență socială la nivelul consiliilor județene, prin transferul unor competențe de la nivel central.

În vederea pregătirii cadrului legal pentru transferul de noi competențe de la nivel central la nivel local, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a analizat peste 500 de acte normative din perspectiva alocării competențelor și atribuțiilor exercitate de autoritățile administrației publice centrale și locale.

Totodată, proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică este în concordanță cu prevederile Programului de Guvernare 2013-2016, care evidențiază în mod expres consecințele inconsecvenței măsurilor adoptate în perioada 2001-2012 cu privire la procesul de descentralizare asupra sistemului administrativ în România, respectiv:

- subfinanțarea serviciilor publice gestionate de autoritățile locale (educație, sănătate, asistență socială, infrastructura publică de apă, canalizare, drumuri etc.);
- gestionarea programelor naționale pe criterii exclusiv politice, lipsită de transparență;

	▪ aparentă descentralizare, realizată doar la nivel formal, dar fără suport financiar; ▪ intensificarea controlului politic asupra primarilor și președinților de consilii județene, prin acordarea resurselor financiare doar pe criterii de apartenență politică și nu pe criterii de analiză a nevoilor comunităților locale; ▪ accentuarea birocrăției la nivelul autorităților publice locale; ▪ lipsa totală a prioritizării investițiilor publice și a unei strategii la nivel național, care să conțină elemente și criterii bine definite de finanțare a acestora a accentuat decalajele existente între mediul rural și mediul urban, între județe cât și între regiuni. Experiența ultimilor ani a demonstrat necesitatea unei implicări pregnante a autorităților administrației publice locale în administrarea intereselor locale, respectiv oportunitatea transferului de noi competențe de la nivel central însoțit de transferul de resurse financiare, în scopul îmbunătățirii calității serviciilor publice și reducerii decalajelor în domeniile economic și social al zonelor mai puțin dezvoltate.
2. Schimbări preconizate	Pornind de la disfuncționalitățile menționate în cuprinsul secțiunii "<i>Descrierea situației actuale</i>", proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică care vizează eficientizarea activității administrației publice, printr-o clarificare a modului de alocare a competențelor între autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale, asigurarea surselor de finanțare integrale pentru exercitarea acestora în condiții de eficiență, responsabilizarea autorităților administrației publice locale cu privire la exercitarea noilor competențe. De asemenea, proiectul de lege prevede în mod expres faptul că ministerele de resort exercită competențe în privința elaborării strategiilor naționale și în privința reglementării și controlului în domeniile specifice de activitate, pe de o parte, în scopul aplicării unitare a politicilor naționale și a prevederilor legale, iar pe de altă parte, în scopul asigurării de sprijin și îndrumare a autorităților administrației publice locale în realizarea atribuțiilor ce le revin. Avantajele promovării prezentului proiect de act normativ sunt următoarele: - scurtarea lanțului decizional datorită unei capacități de reacție și intervenție mai bună la nivel local, proces administrativ mult mai operativ, aprobările se obțin mai

ușor și se evită blocajele și întârzierile;

- reducerea distanțelor administrative, în acest sens distanțele străbătute de cetățean sau chiar de aleșii locali se reduc; cetățeanul nu mai este curierul sistemului administrativ;
- simplificarea sistemului și reducerea birocrăției, astfel, se reduc nivelurile de decizie, precum și structurile care funcționau în paralel la nivel județean (serviciile publice deconcentrate, reducerea costurilor, eficiență și eficacitate, economii de scară etc.);
- responsabilizarea în cheltuirea banului public, prin alocarea fondurilor publice, astfel aleșii locali sunt responsabilizați pentru rezolvarea priorităților comunității;
- realizarea obiectivelor pe care și le-a asumat România prin ratificarea Cartei Europene a Autonomiei Locale, care prevede operaționalizarea principiului subsidiarității, care stă la baza descentralizării administrative;
- începerea exercițiului bugetar al Uniunii Europene pentru perioada 2014 – 2020; descentralizarea va oferi autorităților locale mai multe competențe în atragerea fondurilor europene, astfel încât să existe mai multe pârgii în această privință, încă de la începutul noii perioade de programare pentru absorbția fondurilor europene.

Autoritățile administrației publice locale vor exercita competențe privind implementarea la nivel local a politicilor/strategiilor naționale și a actelor normative, în domeniile: agricultură și dezvoltare rurală, cultură, turism, mediu și schimbări climatice, sănătate, activități extrașcolare, tineret și sport, transport.

Prezentul proiect de lege stabilește măsurile de descentralizare a competențelor de la nivel central la nivel local, prin reorganizarea unor structuri în subordinea consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale și reorganizarea unora dintre serviciile publice deconcentrate ale ministerelor sau a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, după cum urmează:

1. Domeniul agricultură

Având în vedere:

- necesitatea creării cadrului adecvat pentru realizarea descentralizării în domeniile agriculturii și industriei alimentare, conservarea și managementul durabil al solurilor, precum și în domeniile conexe pe teritoriul României și dezvoltarea unui sistem agricol integrat prin elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare locală și județeană adaptate la necesitatea zonelor de referință, în directă colaborare cu

camerele agricole județene:

- statutul incert al Camerelor agricole județene și disfuncționalitățile înregistrate privind realizarea alegerilor pentru înființarea Camerelor Agricole, potrivit OUG nr. 58/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 283/2010 privind camerele pentru agricultură, industrie alimentară, piscicultură, silvicultură și dezvoltare rurală și pentru abrogarea art. II din Legea nr. 122/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 283/2010 privind camerele pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală, datorate lipsei de fonduri

Se propune înființarea Direcțiilor agricole județene, respectiv a municipiului București, ca instituții publice locale, în subordinea consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al municipiului București, prin reorganizarea direcțiilor pentru agricultură județene respectiv a municipiului București, cu excepția unităților fitosanitare, ca urmare a fuziunii prin absorbție și preluarea activității următoarelor instituții publice care se desființează:

a) Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene;

b) Casele agronomului;

c) Camerele agricole, aflate în subordinea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.

Direcțiile agricole județene, respectiv a municipiului București, urmează să exercite competențele de implementare a politicilor naționale privind agricultura și dezvoltarea rurală, preluate de la direcțiile pentru agricultură județene și de la oficiile de studii pedologice și agrochimice județene, competențele exercitate de casele agronomului, precum și competențele exercitate de actualele camere agricole aflate în subordinea consiliilor județene.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale urmează să asigure reglementarea, îndrumarea și controlul în domeniul specific de activitate al direcțiilor agricole județene și a municipiului București din cadrul consiliilor județene și al Consiliului General al Municipiului București în scopul aplicării unitare a politicilor și a strategiilor agricole naționale și comunitare, precum și a prevederilor legale și al realizării atribuțiilor ce le revin acestora, potrivit legii.

2. Domeniul cultură

Se propune transferul în subordinea consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al municipiului București, a direcțiilor județene pentru cultură și patrimoniu, respectiv a

municipiului București, prin preluarea competențelor exercitate de acestea din urmă, cu excepția celor ce derivă din exercitarea funcțiilor de inspecție și control, precum și a celor care privesc clasarea și declasarea monumentelor istorice de clasă A. Ministerul Culturii va asigura îndrumarea și controlul pe domeniul specific de activitate al direcției județene pentru cultură și patrimoniu, din cadrul consiliilor județene și al consiliului general al municipiului București.

Direcțiile județene pentru cultură, respectiv a municipiului București urmează să exercite atribuții legate de implementarea reglementărilor în domeniul culturii, printre care: întocmirea bazei de date privind patrimoniul cultural, înregistrarea cererilor de clasare a bunurilor culturale mobile deținute de instituții nespecializate, de culte religioase, de alte persoane juridice, precum și de persoane fizice, avizarea concesiunii, dării în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică sau închirierii monumentelor istorice proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, avizarea intervențiilor asupra monumentelor istorice de clasă B, avizarea clasării și declasării monumentelor istorice de clasă B, avizarea documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii zonelor de protecție a monumentelor istorice de clasă B sau a zonelor construite protejate cu monumente istorice de clasă B, ș.a.

3. Domeniul turism

Se propune preluarea unor competențe care vizează emiterea brevetului de turism, precum și autorizarea și clasificarea în turism, exercitate în prezent de către Autoritatea Națională pentru Turism, aflată în subordinea Ministerului Economiei, de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul județului, respectiv a municipiului București, după cum urmează: autorizarea funcționării de pensiuni, centrelor de informare și promovare turistică, structurilor de primire turistică și a unităților de alimentație publică situate în unitățile administrativ-teritoriale și în stațiuni turistice și clasificarea structurilor de primire turistică, (hotel, hotel-apartament, motel, hostel, vilă, bungalou, cabană, sat de vacanță, camping, pensiune cu o capacitate mai mare de 3 camere, indiferent de categoria de confort a acestora); autorizează activitățile de agrement nautic, activitățile turistice pe plajă și activitățile ecoturistice; avizează documentațiile de urbanism privind zone și stațiuni turistice și a documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului, în baza unei metodologii aprobate prin ordin comun al autorității competente în domeniul turismului și al ministrului

dezvoltării regionale și administrației publice, structuri de servire a mesei: restaurant clasic, restaurant specializat, restaurant cu specific național sau local, braserie, berărie, grădină de vară, baruri de orice tip, unități de tip fast food-restaurant cu autoservire, bufet tip "expres", pizzerie, snack-bar-cofetărie, patiserie, organizate în unități amenajate în spații speciale destinate, cuprinse în structuri de primire turistice și, respectiv structuri independente, amplasate în cadrul stațiunii turistice, structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, pârtii amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea; structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear.

De asemenea, pentru a îmbunătăți calitatea serviciilor publice oferite, este necesar transferul următoarelor competențe către consiliile județene: acordarea avizului de specialitate pentru documentații de urbanism și amenajare a teritoriului privind zone și stațiuni turistice, cu regulamentele de urbanism aferente, pentru documentații tehnice privind amplasamentul, conformarea și funcționalitatea construcțiilor noi cu destinație turistică, pentru documentații privind funcționalitatea specifică a construcțiilor existente din domeniul turismului, supuse lucrărilor de modernizare, reamenajare, extinderi sau altor lucrări care modifică funcția turistică a acestora și pentru documentații privind construcțiile ce urmează a fi modificate structural și funcțional în scopul primirii unei funcționalități cu profil turistic.

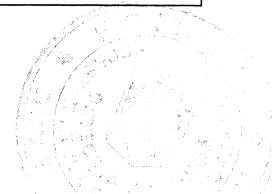
Ministerul Economiei va asigura reglementarea, coordonarea metodologică și controlul în domeniul turismului.

Totodată, pentru asigurarea surselor financiare necesare exercitării noilor competențe care vor fi descentralizate, consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București pot stabili taxe și/sau tarife pentru prestarea de servicii în domeniul turismului.

4. Domeniul învățământ preuniversitar

Se transferă palatele, cluburile copiilor și elevilor și cluburile sportive școlare, în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale și în coordonarea Ministerului Educației Naționale.

Organizarea și funcționarea palatelor, cluburilor copiilor și elevilor și cluburilor sportive școlare se stabilesc prin regulament aprobat prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București/consiliului local, după caz, în conformitate cu instrucțiunile aprobate prin ordin comun al ministrului educației naționale și ministrului



dezvoltării regionale și administrației publice.

5. Domeniul mediu, pescuit și acvacultură

Se transferă Agențiile județene pentru protecția mediului și a municipiului București aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, ca direcții județene pentru protecția mediului, servicii publice de interes județean, în subordinea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.

Se propune înființarea în cadrul aparatului de specialitate al consiliilor județene, respectiv al primarului general al municipiului București, structuri pentru pescuit și acvacultură, cu preluarea personalului structurilor teritoriale aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură. În județele în care nu sunt structuri teritoriale, consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București, pot înființa structuri pentru pescuit și acvacultură, —în cadrul aparatului de specialitate al consiliilor județene, respectiv al primarului general al municipiului București, cu încadrarea în numărul total de posturi ocupate.

Structurile transferate exercită competențele avute în prezent de instituțiile publice supuse descentralizării, cu excepția celor de inspecție și control.

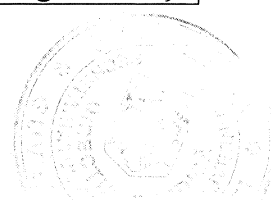
Sub aspect metodologic, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice asigură reglementarea și controlul în domeniul specific de activitate al direcțiilor județene pentru protecția mediului, respectiv a municipiului București din cadrul consiliilor județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, în scopul aplicării unitare a politicilor și a strategiilor de mediu naționale și comunitare, precum și a prevederilor legale și al realizării atribuțiilor ce le revin acestora, potrivit legii.

Autoritatea publică centrală care răspunde de pescuit și acvacultură asigură coordonarea metodologică în domeniul specific de activitate în scopul aplicării unitare a politicilor și a strategiilor naționale și comunitare privind protecția și managementul resurselor acvatice vii.

Proiectul de lege prevede ca dreptul de administrare a plajelor turistice se transferă de la Administrația Națională „Apele Române” către autoritățile administrației publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială se află.

6. Domeniul sănătate

Se propune transferul direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București, a instituțiilor aflate în subordinea lor (unități cu personalitate juridică, centrele de diagnostic și



tratament și centrele medicale, finanțate integral din venituri proprii și din contractele încheiate prin sistemul de asigurări sociale de sănătate, centrele județene de întreținere și reparare a aparaturii medicale și policlinicile cu plată, finanțate integral din venituri proprii) din subordinea Ministerului Sănătății în subordinea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.

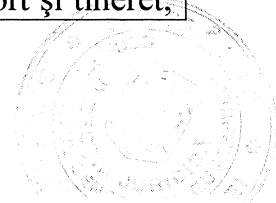
Direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București vor exercita competențe privind punerea în aplicare a politicii și programelor naționale de sănătate publică pe plan local, identificarea problemelor locale prioritare de sănătate publică, elaborarea și implementarea acțiunilor locale de sănătate publică. În baza acestor competențe, structurile susmenționate vor fi responsabile cu: coordonarea unităților sanitare aflate în rețeaua autorităților administrației publice locale, în condițiile prevăzute în Normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate, evaluarea modului de asigurare a asistenței medicale curative și profilactice, monitorizarea aplicării normelor de funcționare a unităților medicale și farmaceutice, indiferent de forma de organizare, și propunerea de măsuri în caz de neconformitate, evaluarea resursele umane de la nivelul asistenței medicale în relație cu nevoile comunitare identificate prin acțiuni specifice, urmărirea aplicării criteriilor referitoare la calitatea serviciilor medicale, asigurarea dotării cu echipamente și aparatură medicală, asigurarea furnizării de servicii de asistență de sănătate publică etc.

Direcțiile de sănătate publică județene și cea a municipiului București vor administra, în numele consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, locuințele construite de către Agenția Națională pentru Locuințe în cadrul Programului de construcții locuințe pentru tineri destinate închirierii, Subprogramul privind construcția locuințelor în regim de închiriere, de care pot beneficia medicii rezidenți și alți tineri specialiști din sistemul de sănătate, sau construite prin alte surse de finanțare.

Sub aspect metodologic, Ministerul Sănătății asigură reglementarea și controlul în domeniul specific de activitate al direcțiilor de sănătate publică din cadrul consiliilor județene și al Consiliului General al Municipiului București, în scopul aplicării unitare a politicilor și a strategiilor naționale și comunitare în domeniul sănătății, precum și a prevederilor legale și al realizării atribuțiilor ce le revin acestora, potrivit legii.

7. Domeniul sport și tineret

Se propune transferul Direcțiilor județene pentru sport și tineret,



respectiv a municipiului București, din subordonarea Ministerului Tineretului și Sportului, în subordinea consiliilor județene, respectiv a primarului general al municipiului București, ca instituții publice locale, cu personalitate juridică. Regulamentul de organizare și funcționare, organigrama și statul de funcții ale direcțiilor județene pentru sport și tineret, respectiv a municipiului București, se propune a fi aprobate prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.

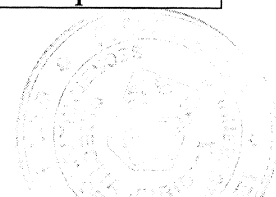
Casele de cultură ale studenților, sălile de sport și cluburile sportive care funcționează pe raza unităților administrativ-teritoriale fac parte din domeniul public al acestora și sunt administrate de consiliile județene, respectiv consiliile locale, după caz.

8. Domeniul transporturi

Se propune transferul de la nivelul Ministerului Transporturilor la nivelul autorităților administrației publice locale a competenței privind transportul public de călători cu metroul. Astfel, Societatea Comercială de Transport cu Metroul București „Metrorex” - S.A. se transferă de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea și administrarea Consiliului General al Municipiului București. Pachetul de acțiuni deținut de statul român la Societatea Comercială de Transport cu Metroul București „Metrorex” - S.A. se transferă cu titlu gratuit municipiului București.

Aplicarea măsurilor de descentralizare prevăzute de prezentul proiect de lege implică modificarea legislației primare aferente fiecărui domeniu supus descentralizării.

Totodată, pentru asigurarea surselor financiare necesare exercitării noilor competențe care vor fi descentralizate, proiectul de lege modifică articolul 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: “Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior, prin cuprinderea



distinctă în anexa la legea bugetului de stat a sumelor defalcate cu destinație specială, necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare”.

O măsură de reformă a administrației publice vizează regimul bunurilor proprietate publică. Astfel principalele modificări ale Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, publicată în Monitorul Oficial nr. 448 din 24 noiembrie 1998, cu modificările și completările ulterioare, privesc ca trecerea unui bun din domeniul public, al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale, de nivel diferit, în cadrul aceluiași județ, care se face prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale.

Proiectul de lege prevede la Titlul XI “Dispoziții tranzitive și finale”, termenele și măsurile care se vor întreprinde în vederea aplicării reglementărilor, printre care:

- predarea – preluarea structurilor ce fac obiectul descentralizării se realizează între ministerele de resort și autoritățile administrației publice locale pe baza protocolului de predare – preluare; predarea – preluarea se realizează în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi; până la data semnării protoalelor de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de personal și de funcționare ale structurilor preluate se asigură din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, din structura cărora acestea s-au reorganizat.

- În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, care descentralizează atribuții sau competențe inițiază și aprobă, prin ordin al ministrului de resort, cu avizul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, metodologia, calendarul și modelul de protocol-cadru de predare-preluare a atribuțiilor, competențelor, personalului și patrimoniului ce fac obiectul descentralizării.

- Personalul instituțiilor publice și structurilor care fac obiectul prezentei legi își păstrează drepturile salariale avute la data intrării în vigoare a acesteia.

Finanțarea atribuțiilor și competențelor descentralizate la nivel județean/local se face integral de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare. Sumele alocate pentru fiecare județ pentru finanțarea cheltuielilor publice transferate se repartizează pe unități

	administrativ-teritoriale prin hotărârea consiliului județean, adoptată după consultarea primarilor. Bunurile proprietate publică a statului, care fac obiectul descentralizării potrivit prezentei legi, trec în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, prin excepție de la prevederile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică. Totodată, prin excepție de la prevederile Codului Civil, bunurile proprietate privată a statului, care fac obiectul descentralizării potrivit prezentei legi, trec în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale. Totodată, prin excepție de la prevederile Codului Civil, bunurile proprietate privată a statului, care fac obiectul descentralizării potrivit prezentei legi, trec în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale. Ministerele și organele de specialitate ale administrației publice centrale răspund pentru veridicitatea datelor și a documentației aferente pentru imobilele cuprinse în anexele la prezentul proiect de act normativ în sensul că nu fac obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 -22 decembrie 1989, nu sunt grevate de sarcini și nu fac obiectul unor litigii.
3.Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Dat fiind obiectul de reglementare și caracterul normelor, precum și opțiunile de politică legislativă consacrate cu scopul declarat de a răspunde actualelor exigențe ale realităților social-economice, se apreciază că proiectul va avea un impact social pozitiv. Sub acest aspect, trebuie semnalat că proiectul a urmărit favorizarea dezvoltării comunitare echilibrate, creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, crearea unei viziuni de dezvoltare în acord cu prioritățile locale, precum și reducerea



	birocrației prin eliminarea paralelismelor instituționale și reducerea distanțelor administrative Totodată proiectul urmărește să asigure corelarea între transferul de responsabilități administrative și resurse financiare pentru furnizarea de servicii publice de calitate.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de lege conține prevederi cu privire la descentralizarea unor competente/structuri de la nivelul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și a unor instituții publice din subordinea acestuia la nivelul autorităților administrației publice locale. Astfel, direcțiile județene pentru protecția mediului care se vor înființa la nivelul consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, prin transferul Agențiilor județene pentru protecția mediului și a municipiului București din subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, vor exercita competențe privind implementarea politicilor naționale și comunitare precum și a reglementărilor în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice la nivelul județului. Aceste structuri își vor continua activitatea desfășurată până în prezent și vor dispune de aceeași capacitate administrativă și financiară (expertiză, resurse umane, fonduri). Funcțiile și competențele de elaborare a politicilor naționale, reglementarea și controlul vor fi exercitate în continuare de ministerul de resort. Din aceste considerente, considerăm că aplicarea prevederilor vor avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani			
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						



(ii)impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:					
a)buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal	-346.635	-346.635	-346.635	-346.635	-346.635
(ii)bunuri și servicii	-314.519	-314.519	-314.519	-314.519	-314.519
b)bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal	+346.635	+346.635	+346.635	+346.635	+346.635
(ii)bunuri și servicii	+314.519	+314.519	+314.519	+314.519	+314.519
c)bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat	-661.154	-661.154	-661.154	-661.154	-661.154
b) bugete locale	+661.154	+661.154	+661.154	+661.154	+661.154
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile pentru finanțarea activităților descentralizate, prevăzute în bugetele ministerelor sau serviciilor deconcentrate de natura cheltuielilor de personal, respectiv bunurilor și serviciilor, la nivelul anului 2013 au fost transferate odată cu descentralizarea activităților. În anul 2014 cheltuielile pentru finanțarea activităților descentralizate sunt la nivelul anului 2013, astfel încât pe buget general consolidat, impactul este zero. Un număr de 13.937 salariați din serviciile deconcentrate ale ministerelor se transferă, cu drepturile salariale avute la data				



	predării-preluării (31.12.2013) activităților ce se descentralizează. Din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 59.640 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate. Din bugetul Ministerului Culturii a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 10.251 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate. Din bugetul Ministerului Educației Naționale a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 171.271 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate. Din bugetul Ministerului Sănătății a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 286.742 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate. Din bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 67.748 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate. Din bugetul Ministerului Tineretului și Sportului a fost transferată autorităților administrației publice locale suma de 65.502 mii lei, care erau prevăzuți în anul 2013 pentru finanțarea activităților descentralizate.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ: - un număr de 19 de acte normative necesare pentru continuarea procesului de descentralizare la toate nivelurile administrative în domeniile: educație, sănătate, transporturi, cultură, mediu, muncă și protecție socială, turism, tineret și sport, agricultură, sunt modificate și completate astfel: 1. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; 2. Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare 3. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare; 4. Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare;

	5. Ordonanța nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România; 6. Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare; 7. Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului; 8. Ordonanța de Urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă; 9. Ordonanța de Urgență nr. 107 din 5 septembrie 2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”; 10. Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 11. Legea nr. 311/2003 a muzeelor și a colecțiilor publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 12. Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 13. Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național; 14. Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, cu modificările și completările ulterioare; 15. Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, cu modificările și completările ulterioare; 16. Ordonanța Guvernului nr. 21/2006 privind regimul concesiunii monumentelor istorice; 17. Ordonanța de urgență nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare; 18. Ordonanța de Urgență nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare; b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale propun Guvernului spre adoptare proiectele de acte normative care reglementează domeniul acestora de competență, precum și cele care vizează organizarea și funcționarea lor, în conformitate cu diminuarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin prezenta lege. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei
--	--

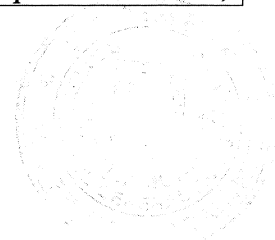


	legi, autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre structura organizatorică, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale structurilor preluate.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	La elaborarea soluțiilor legislative cuprinse în proiectul de lege s-a avut în vedere ca dispozițiile propuse să nu contravină unor directive comunitare sau să facă dificilă aplicarea directă a unor regulamente comunitare.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

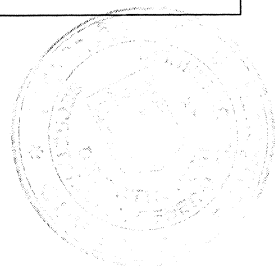
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Principiile ce stau la baza proiectului de lege au fost supuse spre dezbateră publică națională, specialiștilor, organismelor profesionale interesate și societății civile, prin organizarea în cursul anului 2013, a unor evenimente cu largă participare, având ca scop prezentarea agendei procesului regionalizare-descentralizare, promovarea soluțiilor legislative alese, precum și încurajarea tuturor factorilor interesați să comunice Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice observații și recomandări.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Având în vedere importanța și obiectul de reglementare al proiectului de lege, structurile asociative ale autorităților locale au fost implicate în toate etapele de fundamentare și elaborare. Proiectul de lege a fost supus spre consultare,



Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	potrivit procedurii de consultare prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, cu următoarele structuri asociative: - Uniunea Națională a Consiliilor județene din România; - Asociația Municipiilor din România; - Asociația Orașelor din România; - Asociația Comunelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	S-a respectat procedura de avizare față de Consiliul legislativ, Consiliul Economic și Social și Consiliul Concurenței.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Vor fi emise hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor județene, precum și a Consiliului General al Municipiului București.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VICTOR PONTA

